

О федеральной целевой программе "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

Постановление Правительства Российской Федерации · № 149 · от 22.02.2000 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2000 г. № 149 (Собрание законодательства Российской Федерации от 2000 г., № 9, ст. 1037)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 февраля 2000 г. № 149

МОСКВА

О федеральной целевой программе "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

В целях комплексного решения проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности государства Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы (далее именуется - Программа).
 2. (Утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 10.06.2005 № 371)
 3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при разработке проектов федерального бюджета включать Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию в 2001 - 2006 годах за счет средств федерального бюджета.
- Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке с учетом реальных возможностей федерального бюджета. Финансирование в 2000 году мероприятий Программы осуществляется за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на реализацию федеральных целевых программ, являющихся составной частью Программы.
4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять участие в финансировании мероприятий Программы в пределах средств бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации.
 5. Признать утратившими силу с 1 января 2001 г.:
постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1995 г. № 1030 "О федеральной целевой программе "Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение на 1996 - 2005 годы" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 44, ст. 4184);
постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 1995 г. № 1085 "О федеральной целевой программе "Создание Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 45, ст. 4340).
 6. Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по атомной энергии рассмотреть вопрос о включении подраздела "Обеспечение ядерной и радиационной безопасности России" в приложение 3 к Федеральному закону "О бюджетной классификации Российской Федерации".

Председатель Правительства

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 22 февраля 2000 г. № 149

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ЯДЕРНАЯ И РАДИАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ" НА 2000 - 2006 ГОДЫ

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

Наименование Программы -

федеральная целевая программа "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

Дата принятия решения о разработке Программы -

11 декабря 1996 г. (поручение Президента Российской Федерации № Пр-2214)

Дата утверждения Программы -

22 февраля 2000 г. (постановление Правительства Российской Федерации № 149)

Государственные заказчики Программы -

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральное агентство по атомной энергии, Федеральное медико-биологическое агентство, Федеральное агентство по промышленности

Государственный заказчик - координатор Программы -

Федеральное агентство по атомной энергии

Основные разработчики Программы -

Федеральное агентство по атомной энергии, федеральное государственное унитарное предприятие "Государственный научный центр Российской Федерации - Физико-энергетический институт имени А.И.Лейпунского"

Цель и задачи Программы -

целью Программы является комплексное решение проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности России, направленное на снижение до социально приемлемого уровня риска радиационного воздействия на человека и среду его обитания объектов использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения.

Основными задачами Программы являются: комплексное решение проблемы обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами для предотвращения их вредного воздействия на человека и окружающую среду; обеспечение ядерной и радиационной безопасности предприятий ядерного топливного цикла; обеспечение ядерной и радиационной безопасности действующих и выводимых из эксплуатации атомных электростанций, опытных и исследовательских реакторов, критических и подкритических стенов; развитие перспективных направлений использования атомной энергии с обеспечением повышенного уровня ядерной и радиационной безопасности, в том числе для замещения более опасных в экологическом отношении технологий; совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области использования атомной энергии; разработка системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; совершенствование физической защиты ядерных материалов,

ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов; обеспечение ядерной и радиационной безопасности на предприятиях судостроительной промышленности при строительстве, ремонте и утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей Военно-Морского Флота с ядерными энергетическими установками, а также судов с ядерными энергетическими установками и судов атомного технологического обслуживания Министерства транспорта Российской Федерации; обеспечение готовности органов управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций радиационного характера на территории Российской Федерации; совершенствование существующих и разработка новых технологий реабилитации территорий и промышленных объектов, подвергшихся радиоактивному загрязнению; совершенствование государственного контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации; обеспечение радиационной безопасности, связанной с функционированием промышленных предприятий, использующих в своей деятельности материалы, содержащие природные радионуклиды; развитие и совершенствование системы медико-санитарного обслуживания и охраны труда работников ядерно опасных и радиационно опасных объектов и групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия; ведение информационно-аналитических баз данных в области охраны здоровья населения и работников объектов использования атомной энергии при воздействии различных источников ионизирующего излучения; развитие методов и средств долгосрочного прогнозирования безопасного функционирования объектов использования атомной энергии для человека и окружающей среды; разработка и введение в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих требования к ядерной безопасности и радиационной безопасности (технические и санитарно-гигиенические аспекты), физической защите, учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Важнейшие целевые индикаторы и показатели -

Целевым индикатором 1 является соответствие состояния ядерной и радиационной безопасности социально приемлемому уровню, а показателями: фактические дозы облучения персонала; соответствие радиационного контроля нормам и правилам; фактические и допустимые сбросы и выбросы радиоактивных веществ; охват ядерно опасных и радиационно опасных объектов системой учета ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; обеспеченность автоматизированной системой контроля радиационной обстановки районов расположения ядерно опасных и радиационно опасных объектов; готовность отраслевой системы к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах; обеспеченность современными средствами физической защиты. Целевым индикатором 2 является снижение риска возникновения нештатных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах, а показателями: отношение удельной величины автоматических внеплановых остановов реакторов на атомных электростанциях России к соответствующей величине остановов на атомных электростанциях мира; число событий на атомных электростанциях, определяемых по международной шкале ядерных событий; число нарушений на предприятиях ядерного топливного цикла, определяемых по международной шкале ядерных событий; число нарушений на исследовательских ядерных установках, определяемых по международной шкале ядерных событий; количество случаев превышения пределов доз облучения персонала

Срок и этапы реализации Программы -

2000 - 2006 годы: I этап - 2000 - 2001 годы; II этап - 2002 - 2003 годы; III этап - 2004 - 2006 годы

Объем и источники финансирования -

объем финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета составляет 943,163 млн. рублей, в том числе 649,563 млн. рублей - затраты на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, 293,6 млн. рублей - расходы на инвестиции. Объем финансирования

определен с учетом реальных возможностей федерального бюджета без учета средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, объем которых определяется в процессе реализации Программы

Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности -

разработка и использование современных технологий безопасного ведения работ в области обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, утилизации и надежной изоляции радиоактивных отходов и отработавших ядерных материалов; разработка и внедрение на предприятиях ядерного топливного цикла ядерно безопасных, радиационно безопасных, взрыво- и пожаробезопасных технологий, а также оборудования повышенной безопасности; совершенствование систем оперативной диагностики состояния узлов, оборудования атомных электростанций и исследовательских ядерных установок, повышение технического уровня их обслуживания; разработка проектов перспективных ядерных реакторов различного назначения и различных типов с повышенным уровнем ядерной и радиационной безопасности и улучшенными технико-экономическими характеристиками; обучение эксплуатационного персонала объектов использования атомной энергии с применением создаваемых для этой цели современных технических средств и на основе учебно-методических разработок, включающих элементы психологической подготовки персонала к деятельности в экстремальных условиях; создание и обеспечение функционирования системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; предотвращение ядерного терроризма и снижение вероятности потерь, хищений и несанкционированного использования ядерных материалов; разработка проектно-конструкторской документации и технологических схем, обеспечивающих ядерную и радиационную безопасность при утилизации реакторных отсеков атомных подводных лодок, надводных кораблей и судов и при обращении с ядерным топливом и радиоактивными отходами на предприятиях судостроительной промышленности; снижение риска превышения допустимых пределов доз облучения населения, минимизация количества облучаемых лиц и доз облучения в случае возникновения радиационных аварий, а также уменьшение их последствий для территорий и промышленных объектов Российской Федерации; реабилитация промышленных объектов, сельскохозяйственных угодий и других территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате реализации оборонных программ или чрезвычайных ситуаций радиационного характера; разработка и обеспечение функционирования современной Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации; снижение уровня облучения людей природными радионуклидами в быту и на производстве, а также техногенного загрязнения ими окружающей среды; разработка современных методик и оборудования для проведения медицинского обследования, профилактики и лечения работников ядерно опасных и радиационно опасных объектов и групп риска населения, подверженных радиационному воздействию повышенного уровня; создание и обеспечение функционирования единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан, осуществление государственной радиационно-эпидемиологической регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов, ведение единого медико-дозиметрического регистра работников атомной промышленности. Проведение радиационно-гигиенической паспортизации организаций и территорий Российской Федерации; разработка научно обоснованной долгосрочной стратегии обеспечения ядерной и радиационной безопасности для человека и окружающей среды при использовании атомной энергии в различных отраслях экономики, медицине, при проведении научных исследований; совершенствование нормативной правовой базы в части определения требований безопасного использования атомной энергии в различных отраслях экономики,

медицине, при проведении научных исследований. Социально-экономический эффект характеризуется следующими показателями: улучшение экологической обстановки в местах функционирования объектов использования атомной энергии и на реабилитированных территориях; снижение прямых и косвенных экономических потерь в результате исключения вероятности возникновения тяжелых радиационных аварий; предотвращение или снижение возможного ущерба от повышенного радиационного воздействия на человека и окружающую среду в результате ухудшения радиационной обстановки путем проведения оперативных действий по локализации и ликвидации его последствий; эффективное функционирование медико-санитарной системы защиты здоровья лиц, занятых на ядерно опасных и радиационно опасных производствах, а также населения, проживающего на прилегающих территориях

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Федеральная целевая программа "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы (далее - Программа) разработана для решения проблем, связанных с обеспечением ядерной и радиационной безопасности государства.

Серьезную задачу представляет собой обращение со значительным количеством радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива, накопленных в результате производства оружейных ядерных материалов, работы атомных электростанций, деятельности предприятий ядерного топливного цикла, эксплуатации атомных подводных лодок, надводных кораблей и судов с ядерными энергетическими установками и в результате других видов деятельности в области использования атомной энергии на территории Российской Федерации.

Неблагополучная радиационная обстановка сложилась на территориях, пострадавших в результате аварий на Чернобыльской атомной электростанции и на других ядерно опасных и радиационно опасных объектах, а также в местах утилизации кораблей и судов с ядерными энергетическими установками.

Сложность решения проблемы обусловлена тем, что ранее не уделялось должного внимания разработке методологии комплексного анализа вопросов обеспечения ядерной и радиационной безопасности России и долгосрочного прогнозирования ее состояния.

Целью государственной политики в современных условиях должны стать минимизация радиационного воздействия на человека и среду его обитания путем значительного повышения безопасности действующих и проектируемых объектов использования атомной энергии, обеспечение безопасности при обращении с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, проведение специальных мер по радиационной защите населения и реабилитации загрязненных территорий, физической защите ядерных материалов и ядерных установок.

Проблема ядерной и радиационной безопасности России требует единого подхода на государственном уровне к оценке уровня радиационной опасности объектов и разработке мер и критериев обеспечения их безопасного функционирования для человека и окружающей среды. В Программе система критериев, обеспечивающих безопасность для человека и среды его обитания, формируется на основе концепции социально приемлемого уровня риска, которая применима к любому виду природного и техногенного воздействия на человека и окружающую среду, в том числе связанного с атомной энергией и ионизирующим излучением. Социально приемлемым уровнем риска возможных тяжелых аварий с радиоактивными выбросами катастрофического характера является полное исключение подобных аварий. Для случаев возможных радиационных инцидентов должны быть предусмотрены социальные меры защиты населения и организация его жизнедеятельности в условиях повышенного радиационного воздействия.

Указанные в паспорте Программы научно-технические, социальные, экологические, экономические и другие задачи в сфере ядерной и радиационной безопасности обуславливают необходимость применения для их рационального решения программно-целевого метода и его использования в

рамках единой федеральной целевой программы при интеграции деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций различных организационно-правовых форм. Комплексное решение проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности в рамках Программы позволит сократить затраты бюджетных средств за счет исключения дублирования мероприятий, сконцентрировать усилия на решении первоочередных задач в этой области с использованием современных методов, средств анализа и прогнозирования, а также разработать долгосрочную стратегию обеспечения ядерной и радиационной безопасности государства. Вопросы оказания социальной помощи населению, подвергнутому радиационному воздействию в различных регионах Российской Федерации, решаются в рамках других действующих президентских и федеральных целевых программ.

2. Цель и задачи Программы

Основной целью Программы является комплексное решение проблемы обеспечения ядерной и радиационной безопасности России, направленное на снижение до социально приемлемого уровня риска радиационного воздействия на человека и среду его обитания объектов использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения.

Чтобы определить суммарные (интегральные) риски и снизить их до социально приемлемого уровня, применяются количественные и качественные критерии оценки состояния ядерной и радиационной безопасности России.

Масштаб проблемы таков, что необходимо решать ее поэтапно, начиная с наиболее важных задач, предполагая, что проблема обеспечения ядерной и радиационной безопасности России будет становиться все более актуальной.

Обеспечение ядерной и радиационной безопасности России является приоритетной задачей социально-экономического развития государства в области обеспечения национальной безопасности и обеспечения качества жизни, здоровья населения.

Указанные в паспорте Программы задачи являются основными составляющими системного подхода к обеспечению ядерной и радиационной безопасности России.

Основными задачами Программы являются:

комплексное решение проблемы обращения с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами для предотвращения их вредного воздействия на человека и окружающую среду;

обеспечение ядерной и радиационной безопасности предприятий ядерного топливного цикла;

обеспечение ядерной и радиационной безопасности действующих и выводимых из эксплуатации атомных электростанций, опытных и исследовательских реакторов, критических и подкритических стенов;

развитие перспективных направлений использования атомной энергии с обеспечением повышенного уровня ядерной и радиационной безопасности, в том числе для замещения более опасных в экологическом отношении технологий;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области использования атомной энергии;

разработка системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

совершенствование физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов;

обеспечение ядерной и радиационной безопасности на предприятиях судостроительной промышленности при строительстве, ремонте и утилизации атомных подводных лодок и надводных

кораблей Военно-Морского Флота с ядерными энергетическими установками, а также судов с ядерными энергетическими установками и судов атомного технологического обслуживания Министерства транспорта Российской Федерации;

обеспечение готовности органов управления, сил и средств территориальных и функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к выполнению задач по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций радиационного характера на территории Российской Федерации;

совершенствование существующих и разработка новых технологий реабилитации территорий и промышленных объектов, подвергшихся радиоактивному загрязнению;

совершенствование государственного контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации;

обеспечение радиационной безопасности, связанной с функционированием промышленных предприятий, использующих в своей деятельности материалы, содержащие природные радионуклиды;

развитие и совершенствование системы медико-санитарного обслуживания и охраны труда работников ядерно опасных и радиационно опасных объектов и групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия;

ведение информационно-аналитических баз данных в области охраны здоровья населения и работников объектов использования атомной энергии при воздействии различных источников ионизирующего излучения;

развитие методов и средств долгосрочного прогнозирования безопасного функционирования объектов использования атомной энергии для человека и окружающей среды;

разработка и введение в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, устанавливающих требования к ядерной безопасности и радиационной безопасности (технические и санитарно-гигиенические аспекты), физической защите, учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

Решение этих задач осуществляется в соответствии с федеральными законами "Об использовании атомной энергии", "О радиационной безопасности населения", "Об охране окружающей среды", "О техническом регулировании", а также в соответствии с "Основами государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу" и другими нормативными правовыми актами с учетом следующих принципов обеспечения радиационной безопасности:

непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения (принцип нормирования);

запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного дополнительным к естественному радиационному фону облучением (принцип обоснования);

поддержание на возможно более низком и достижимом уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения (принцип оптимизации).

Программа рассчитана на 7 лет и ее планируется выполнить в 3 этапа.

На I этапе (2000 - 2001 годы) предусмотрено определение наиболее эффективных путей и мер преодоления негативных последствий использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения. Запланирована разработка научных, нормативных, методических и организационных основ для дальнейшей реализации мероприятий Программы.

На II этапе (2002 - 2003 годы) планируется обеспечить согласованное и взаимоувязанное выполнение

мероприятий Программы по всем подпрограммам.

На III этапе (2004 - 2006 годы) предусматривается обеспечить реализацию основных положений Программы и определить дальнейшие мероприятия в соответствии с рекомендациями "Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу", утвержденных Президентом Российской Федерации.

Из основных целей и задач Программы вытекает логическое построение системы целевых индикаторов и показателей эффективности реализации программных мероприятий.

Цель Программы фактически определяет два основных целевых индикатора реализации Программы: Целевым индикатором 1 является соответствие состояния ядерной и радиационной безопасности социально приемлемому уровню.

Целевым индикатором 2 является снижение риска возникновения нештатных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах.

Значения целевых индикаторов, рассчитанные по методике оценки эффективности реализации мероприятий Программы с помощью целевых показателей, применяются согласно приложению № 1.

Целевые показатели индикатора 1:

фактические дозы облучения персонала;

соответствие радиационного контроля нормам и правилам;

фактические и допустимые сбросы и выбросы радиоактивных веществ;

охват ядерно опасных и радиационно опасных объектов системой учета ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

обеспеченность автоматизированной системой контроля радиационной обстановки районов расположения ядерно опасных и радиационно опасных объектов;

готовность отраслевой системы к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах;

обеспеченность современными средствами физической защиты.

Целевые показатели индикатора 2:

отношение удельной величины автоматических внеплановых остановов реакторов на атомных электростанциях России к соответствующей величине остановов на атомных электростанциях мира;

число событий на атомных электростанциях, определяемых по международной шкале ядерных событий (INES);

число нарушений на предприятиях ядерного топливного цикла, определяемых по шкале INES;

число нарушений на исследовательских ядерных установках, определяемых по шкале INES;

количество случаев превышения пределов доз облучения персонала.

Значения целевых показателей реализации Программы приведены в приложениях № 2 и 3.

Значения целевых показателей в процессе реализации Программы могут изменяться, что отразится на значениях целевых индикаторов Программы.

3. Система программных мероприятий

Программа содержит 7 направлений деятельности по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, включая ядерную и радиационную безопасность на ядерно опасных и радиационно опасных объектах, охрану здоровья и защиту персонала и населения при различных видах радиационного воздействия, реабилитацию загрязненных территорий, научно-методическую поддержку обеспечения ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии и разработку критериев и принципов обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

При реализации Программы планируется осуществить комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий при персональной ответственности каждого государственного заказчика за выполнение работ по своему направлению. Почти все задачи, поставленные

Программой, предполагают конечный результат в виде достижений науки и техники, нормативных документов или технических решений.

По направлению "Ядерно опасные и радиационно опасные объекты Федерального агентства по атомной энергии" предусматривается осуществление следующих основных мероприятий: обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение;

обеспечение безопасности атомной промышленности России;

обеспечение безопасности атомных электростанций и исследовательских ядерных установок;

повышение безопасности атомных электростанций и ядерных энергетических установок нового поколения;

совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

организация системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их физическая защита.

По направлению "Ядерная и радиационная безопасность на предприятиях судостроения" предусматривается обеспечение ядерной и радиационной безопасности на предприятиях судостроения.

По направлению "Защита населения и реабилитация загрязненных территорий" предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

защита населения и территорий от последствий возможных радиационных аварий;

методическое обеспечение деятельности по защите населения и реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

По направлению "Контроль радиационной обстановки на территории Российской Федерации" предусматривается создание Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации.

По направлению "Охрана здоровья населения и профессиональных работников при различных видах радиационного воздействия" предусматривается осуществление следующих основных мероприятий: снижение уровня облучения населения и техногенного загрязнения окружающей среды природными радионуклидами;

организация единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан и состояния здоровья групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия;

организация системы медицинского обслуживания и охраны труда работников, подверженных облучению на производстве;

организация системы медицинского обслуживания лиц из групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия;

оказание специализированной медицинской помощи при ликвидации последствий радиационных аварий.

По направлению "Научно-методическое обеспечение деятельности в области ядерной и радиационной безопасности России" предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

разработка средств и методов исследования и анализа воздействия ядерно опасных и радиационно опасных объектов на природную среду и человека;

разработка методов анализа и обоснования безопасности ядерно опасных и радиационно опасных объектов;

разработка стратегии обеспечения ядерной и радиационной безопасности России.

По направлению "Нормативное обеспечение государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии" предусматривается

осуществление следующих основных мероприятий:

разработка критериев и принципов ядерной безопасности и радиационной безопасности (технические аспекты);

разработка критериев и принципов радиационной безопасности (санитарно-гигиенические аспекты).

4. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, включая средства организаций, эксплуатирующих объекты использования атомной энергии.

В ходе реализации Программы объемы и источники финансирования отдельных мероприятий могут меняться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей федерального бюджета.

Общий объем финансирования Программы за счет средств федерального бюджета составляет 943,163 млн. рублей (с учетом цен соответствующих годов).

Средства внебюджетных источников направляются на выполнение мероприятий Программы по мере их получения.

Мероприятия, финансируемые за счет средств федерального бюджета, осуществляются согласно приложению № 4.

На выполнение мероприятий Программы в 2000 - 2001 годах (I этап) было затрачено 130,79 млн. рублей, в 2002 - 2003 годах (II этап) - 259,555 млн. рублей, в 2004 - 2006 годах (III этап) планируется выделение 552,818 млн. рублей.

Стройки и объекты производственного назначения в рамках Программы предусмотрены в перечне согласно приложению № 5.

Общий объем ассигнований, выделяемых на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по Программе, составляет 649,563 млн. рублей, на инвестиции - 293,6 млн. рублей (с учетом цен соответствующих годов).

Ресурсное обеспечение Программы с учетом всех источников финансирования предусматривается согласно приложению № 6.

Участие в реализации Программы и финансировании мероприятий по повышению безопасности ядерно опасных и радиационно опасных объектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации определяется соглашениями между государственными заказчиками Программы и соответствующими субъектами Российской Федерации на паритетных началах.

5. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации возлагаются на Федеральное агентство по атомной энергии - государственного заказчика - координатора Программы.

Руководителем Программы является руководитель Федерального агентства по атомной энергии.

Руководитель Программы определяет формы и методы управления реализацией Программы, возглавляет научно-координационный совет. Состав и положение о научно-координационном совете утверждает руководитель Федерального агентства по атомной энергии.

Осуществление управления Программой финансируется за счет средств, выделяемых для реализации Программы в объеме, не превышающем 10 процентов объема финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в соответствии с Программой.

Государственный заказчик - координатор Программы и государственные заказчики осуществляют свои функции во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Государственные заказчики Программы осуществляют управление и контроль за ходом реализации мероприятий по своим направлениям.

Государственные заказчики совместно с государственным заказчиком - координатором Программы с учетом средств, выделяемых на реализацию Программы из различных источников, и предварительных результатов ее выполнения уточняют мероприятия Программы, промежуточные сроки их реализации и объемы финансирования.

Государственный заказчик - координатор Программы осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков в процессе выполнения мероприятий Программы.

Государственный заказчик - координатор Программы совместно с государственными заказчиками обеспечивает в установленном порядке представление необходимой информации о ходе работ по Программе и об эффективности использования финансовых средств.

Финансирование работ по Программе за счет средств федерального бюджета производится через государственных заказчиков Программы в соответствии с приложением № 4 к настоящей Программе. Бюджетная заявка на ассигнования из федерального бюджета для финансирования Программы разрабатывается всеми государственными заказчиками Программы и представляется в установленном порядке государственным заказчиком - координатором Программы.

Выполнение мероприятий Программы организациями осуществляется на основании государственных контрактов.

Исполнителями работ по Программе могут являться организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также другие российские организации независимо от формы собственности.

Исполнители работ по Программе определяются на конкурсной основе в соответствии с Федеральным законом "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд".

Экспертиза материалов, поступивших от участников конкурса, осуществляется конкурсной комиссией, назначаемой государственными заказчиками Программы.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется путем проведения Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Федеральным агентством по атомной энергии с участием представителей государственных заказчиков Программы комплексных проверок, к участию в которых могут привлекаться представители других федеральных органов исполнительной власти.

При необходимости срок реализации Программы может быть продлен на один год в установленном порядке.

6. Социально-экономические и экологические последствия реализации Программы

Социально-экономический эффект от реализации Программы достигается за счет:

улучшения радиационно-экологической обстановки в местах функционирования объектов использования атомной энергии и на реабилитированных территориях;

снижения прямых и косвенных экономических потерь в результате исключения вероятности возникновения тяжелых радиационных аварий;

предотвращения или снижения возможного ущерба от повышенного радиационного воздействия на человека и окружающую среду в результате ухудшения радиационной обстановки путем проведения оперативных действий по локализации и ликвидации его последствий;

эффективного функционирования медико-санитарной системы защиты здоровья лиц, занятых на ядерно опасных и радиационно опасных производствах, а также населения, проживающего на прилегающих территориях.

Реализация Программы обеспечит:

снижение до приемлемого уровня риска радиационного воздействия на человека и среду его

обитания объектов использования атомной энергии, источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения;

создание перспективных технических средств ликвидации последствий ядерных и радиационных инцидентов для аварийно-спасательных формирований, систем аварийного и экологического мониторинга;

нераспространение ядерных материалов за счет совершенствования системы физической защиты, учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

модернизацию и создание технологий, инфраструктуры и технических средств транспортирования ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий, использующих эти материалы.

Особенность Программы заключается в межведомственном характере организации и проведения работ, интеграции ведомственных усилий, что повышает эффективность взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по решению проблем атомной энергетики.

Реализация мероприятий Программы позволит не только создать условия для снижения напряженности в обществе, связанной с ядерной и радиационной безопасностью, но и для более широкого применения источников ионизирующего излучения в медицине, сельском хозяйстве и других секторах экономики, а также для дальнейшего развития атомной энергетики при решении экономических вопросов. Прогнозируется также, что будет существенно улучшена экологическая обстановка в России и повышено доверие общества к атомной энергетике будущего.

Программа является одним из механизмов реализации Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2010 года и дальнейшую перспективу.

Предотвращение социально-экономического и экологического ущерба от повышенного радиационного воздействия на человека и окружающую среду может быть обеспечено в результате реализации мероприятий Программы за счет:

- повышения безопасности эксплуатации действующих ядерных и радиационных объектов (атомные электростанции, промышленные, опытные и исследовательские реакторы, стенды, ядерные энергетические установки подводных лодок, надводные корабли, суда гражданского флота и др., включая обеспечение безопасности при выводе объектов из эксплуатации), а также источников ионизирующего излучения техногенного и природного происхождения;
- создания атомных электростанций и ядерных энергетических установок нового поколения с повышенной безопасностью, комплексной утилизации ядерных энергетических установок подводных лодок, кораблей Военно-Морского Флота и судов гражданского флота;
- обеспечения надежной защиты населения и территорий от радиационного воздействия при возможных авариях и катастрофах, защиты населения и проведения комплекса работ по реабилитации территорий, загрязненных вследствие аварий;
- активизации деятельности органов здравоохранения в области радиационной защиты персонала ядерно опасных и радиационно опасных объектов и населения, применения системы медицинского обслуживания критических групп населения повышенного радиационного риска и их психологической защиты и реабилитации;
- разработки новых средств, методов исследования и анализа воздействия ядерно опасных и радиационно опасных объектов на окружающую среду и человека, включая оценку риска и ущерба для окружающей среды и человека.

Осуществление мероприятий по ядерной и радиационной безопасности объектов приведет к снижению социальной напряженности в обществе в результате:

- предотвращения масштабного и локального переселения (миграции) жителей страны из загрязненных зон;
- решения проблем, связанных с обустройством и проживанием на территориях, подвергшихся

радиационному воздействию;

постепенной ликвидации социальной напряженности в зонах, подвергшихся радиационному воздействию.

Мероприятия Программы направлены на обеспечение безопасности и предупреждение аварий.

Уровень безопасности объекта оценивается регулирующим органом по безопасности при осуществлении контроля лицензионной деятельности.

Обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии опирается, в частности, на систему федеральных норм и правил по ядерной и радиационной безопасности. Создание системы федеральных норм и правил по ядерной и радиационной безопасности, соответствующей опыту эксплуатации объектов в Российской Федерации, мировым достижениям науки и техники и рекомендациям МАГАТЭ, является одним из важнейших социально-экономических результатов реализации Программы.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

реализации Программы

Целевой индикатор

Уровень стремления

2002

год

2003

год

2004

год

2005

год (прогноз)

2006

год (прогноз)

1. Соответствие состояния ядерной и радиационной безопасности социально приемлемому уровню, процентов 100 57,3 66 73,5 79,9 86

2. Снижение риска возникновения нештатных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах, процентов 0 1,5 0,63 0,16 0,1 0,05

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

ДИНАМИКА ЗНАЧЕНИЙ

целевых показателей целевого индикатора "Соответствие состояния ядерной и радиационной безопасности социально приемлемому уровню"

Показатели

Значения показателей

2002

год

2003

год

2004

год

2005

год (прогноз)

2006

год (прогноз)

2007

год (прогноз)

1. Фактические дозы облучения персонала, мЗв 2,83 2,5 2,35 2,3 2,28 2,27

2. Адекватность контроля нормам и правилам (методическая), процентов 14,8 30,8 50,5 67 83 100

3. Адекватность контроля нормам и правилам (эпидемиологическая), процентов 52 67 80 90 95 100

4. Фактические и допустимые сбросы радиоактивных веществ, процентов 6 6 6 6 6 6

5. Фактические и допустимые выбросы радиоактивных веществ, процентов 20 20 20 20 20 20

6. Охват ядерно опасных и радиационно опасных объектов системой учета ядерных материалов, процентов 100 100 100 100 100 100

7. Охват ядерно опасных и радиационно опасных объектов системой учета радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, процентов 20 50 60 70 80 85

8. Обеспеченность автоматизированной системой контроля радиационной обстановки районов расположения ядерно опасных и радиационно опасных объектов, процентов 19 20 21 22 23 24

9. Готовность отраслевой системы к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах - люди и техника, процентов 70 75 80 85 90 95

10. Готовность отраслевой системы к выполнению задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах - связь и коммуникации, процентов 4,3 34,3 60 71 85,7 100

11. Обеспеченность современными средствами физической защиты, процентов 23,3 30,7 41,9 56,2 68,1 80

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

ДИНАМИКА ЗНАЧЕНИЙ

целевых показателей целевого индикатора "Снижение риска возникновения нештатных ситуаций на ядерно опасных и радиационно опасных объектах"

Показатели

Значения показателей

Уровень стремления

2002

год

2003

год

2004

год

2005

год (прогноз)

2006

год (прогноз)

2007

год (прогноз)

1.Отношение удельной величины автоматических внеплановых остановов реакторов на атомных электростанциях России к соответствующей величине остановов на атомных электростанциях мира, относительных единиц 0,66 0,49 0,3 0,3 0,3 0,3 0,3

2.Число событий на атомных электростанциях уровня 0 по международной шкале ядерных событий INES, единиц 37 35 33 32 31 30 30

3.Число событий на атомных электростанциях уровня 1 по международной шкале ядерных событий INES, единиц 2 - - - - -

4.Число нарушений на предприятиях ядерного топливного цикла уровня 0 по международной шкале ядерных событий INES, единиц 13 2 2 2 2 2 2

5.Число нарушений на исследовательских ядерных установках уровня 0 по международной шкале ядерных событий INES, единиц 38 36 34 32 31 30 30

6.Число нарушений на исследовательских ядерных установках уровня 1 по международной шкале ядерных событий INES, единиц 2 1 1 1 1 1 1

7.Количество случаев превышения пределов доз облучения персонала, находящихся в следующих диапазонах, единиц: 50 - 200 мЗв- 4 - - - - -

0,2 - 1 Гр - 1 - - - - -

1 - 5 Гр - - - - -

> 5 Гр - - - - -

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

МЕРОПРИЯТИЯ

федеральной целевой программы "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

Объем финансирования за счет средств федерального бюджета года

(млн. рублей, в ценах соответствующего)

Ожидаемые результаты

2000 - 2006

годы, всего

в том числе

2000

год

2001

год

2002

год

2003

год

2004

год

2005

год

2006

год

I. Направление "Ядерно опасные и радиационно опасные объекты Федерального агентства по атомной энергии"
(государственный заказчик - Росатом)

1. Обращение с радиоактивными отходами и отработавшими ядерными материалами, их утилизация и захоронение, в том числе: НИОКР
инвестиции 432,8242

172,7242

260,1-

-

-63,95

17,95

46,062,1634

16,1634

46,056,168

21,168

35,053,0348

23,2848

29,7593,908

45,158

48,75103,6

49,0

54,6консервация и ликвидация выводимых из эксплуатации карьеров, рудников и хвостохранилищ; создание комплексов для кондиционирования всех видов радиоактивных отходов, накопленных и образующихся в научных организациях и на радиохимических производствах, в том числе радиоактивных отходов от переработки отработавшего ядерного топлива; консервация и ликвидация выводимых из эксплуатации открытых бассейнов - хранилищ жидких радиоактивных отходов на федеральных государственных унитарных предприятиях "Производственное объединение "Маяк", "Сибирский химический комбинат" и "Горно-химический комбинат"; реконструкция, консервация и (или) ликвидация временных хранилищ радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива, дезактивация территорий научных организаций; приведение деятельности специализированных комбинатов "Радон" в соответствие с требованиями современных нормативных правовых документов; консервация объектов применения мирных ядерных взрывов и дезактивация их территорий; определение статуса объектов проведения мирных ядерных взрывов; разработка технологической документации по созданию системы локальных и региональных объектов долговременного хранения и окончательной изоляции всех видов радиоактивных отходов; разработка методик прогнозирования последствий подземной изоляции радиоактивных отходов; разработка эффективных, с малым количеством отходов и экологически безопасных методов и технологий кондиционирования и контейнеризации радиоактивных отходов; создание баз данных для подготовки и ведения всероссийского реестра радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; управление реализацией Программы; координация деятельности государственных заказчиков; оценка эффективности выполнения мероприятий Программы

2. Обеспечение безопасности атомной промышленности России, в том числе:

НИОКР

инвестиции 14,2264

14,2264

--

-

-2,0

2,0

-1,9644

1,9644

-2,24

2,24

-2,464

2,464

-2,668

2,668

-2,89

2,89

-разработка и внедрение перспективных технологий и методов обращения с ядерными и радиоактивными материалами, включая совершенствование системы газоочистки на радиохимических заводах

3. Обеспечение безопасности атомных электростанций и исследовательских ядерных установок, в том числе:

НИОКР

инвестиции 17,139

17,139

-

-

-

-1,6

1,6

-2,3572

2,3572

-2,688

2,688

-2,9568

2,9568

-3,617

3,617

-3,92

3,92

-реализация концепции глубоко эшелонированной защиты; анализ и оценка состояния ядерной и радиационной безопасности во всех сферах; ежегодные доклады о неотложных задачах обеспечения ядерной и радиационной безопасности России; снижение риска возникновения нарушений в работе и

аварий на атомных электростанциях и исследовательских ядерных установках; оперативное и целенаправленное оказание помощи атомным электростанциям и другим ядерно опасным и радиационно опасным объектам при авариях; снижение радиационного воздействия на население и персонал; снижение риска пожаров на атомных электростанциях, которые могут иметь радиационные последствия; готовность аварийно-спасательных формирований Росатома к оперативной и целенаправленной помощи при авариях

4. Повышение безопасности атомных электростанций и ядерных энергетических установок нового поколения, в том числе:

НИОКР

инвестиции 32,7343

32,7343

-

-

-

- 4,6

4,6

- 4,5181

4,5181

- 5,152

5,152

- 5,6672

5,6672

- 6,137

6,137

- 6,66

6,66

- внедрение в проекты действующих и перспективных атомных электростанций технических решений по повышению уровня ядерной и радиационной безопасности; разработка критериев и принципов ядерной и радиационной безопасности атомных электростанций и других ядерных энергетических установок нового поколения

5. Совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, в том числе:

НИОКР

инвестиции 12,0761

12,0761

--

-

-1,68

1,68

-1,6697

1,6697

-1,904

1,904
-2,0944
2,0944
-2,268

2,268
-2,46

2,46

-формирование современной системы обеспечения надежной работы персонала ядерно опасных и радиационно опасных объектов, развитие научно-методической и материально-технической базы подготовки персонала ядерно опасных и радиационно опасных объектов

6. Организация системы государственного учета и контроля ядерных материалов и системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и их физическая защита, в том числе:

НИОКР

инвестиции16,6611

16,6611

--

-

-3,67

3,67
-1,6697

1,6697
-1,904

1,904
-2,0944

2,0944
-3,513

3,513
-3,81

3,81

-сохранность, учет и контроль ядерных материалов и радиоактивных веществ; выполнение международных обязательств Российской Федерации и рекомендаций МАГАТЭ; рекомендации по проектам систем физической защиты с применением компьютерных средств для контроля и наблюдения за доступом к ядерным материалам с учетом предотвращения возможных террористических проявлений; оперативный сбор и обработка информации о наличии и перемещениях ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов; формирование государственного кадастра; снижение вероятности потерь, хищений и несанкционированного использования ядерных материалов, в том числе с террористической целью; проведение НИОКР и внедрение физической защиты, современных методов учета и контроля ядерных материалов; исключение возможности хищения или несанкционированного использования ядерных материалов; разработка комплекса программ обучения, методических руководств и учебных пособий для институтов повышения квалификации по вопросам государственного учета и контроля ядерных материалов

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 525,6611

265,5611

260,1

-

-

-77,5

31,5

46,074,3425

28,3425

46,0 70,056

35,056

35,0 68,3116

38,5616

29,75 112,111

63,361

48,75 123,34

68,74

54,6

II. Направление "Ядерная и радиационная безопасность на предприятиях судостроения"

(государственный заказчик - Роспром)

7. Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на предприятиях судостроения, в том числе:

НИОКР

инвестиции 108,1133

74,6133

33,5

-

-

-9,79

9,79

-10,4101

10,4101

-11,872

11,872

-13,0592

13,0592

-29,942

14,142

15,833,04

15,34

17,70консервация хранилища радиоактивных отходов; разработка и модернизация систем физической защиты ядерно опасных и радиационно опасных объектов и обеспечение предприятий этими системами; создание автоматизированной системы и обеспечение контроля радиационной обстановки на предприятиях; обеспечение ядерной и радиационной безопасности при строительстве и ремонте кораблей и судов с ядерными энергетическими установками; разработка и обеспечение предприятий и организаций ведомственными руководящими документами; разработка и обеспечение компьютерными системами учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов на предприятиях; обеспечение требований норм радиационной безопасности на предприятиях; повышение безопасности критических стендов; повышение пожарной безопасности с целью исключения возникновения ядерно опасных и радиационно опасных ситуаций; повышение готовности аварийных формирований к ликвидации последствий аварий

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 108,11333

74,6133

33,5

-

-

- 9,79

9,79

- 10,4101

10,4101

- 11,872

11,872

- 13,0592

13,0592

- 29,942

14,142

15,8 33,04

15,34

17,70

III. Направление "Защита населения и реабилитация загрязненных территорий"

(государственный заказчик - МЧС России)

8. Защита населения и территорий от последствий возможных радиационных аварий, в том числе:

НИОКР

инвестиции35,522

35,522

- -

-

- 5,02

5,02

- 4,83

4,83

- 5,6

5,6

- 6,16

6,16

- 6,672

6,672

- 7,24

7,24

- создание требуемых запасов средств индивидуальной защиты для всего населения, проживающего и работающего в зонах возможных чрезвычайных ситуаций радиационного характера; разработка и промышленное производство средств индивидуальной и коллективной защиты с повышенными показателями надежности; методические указания и руководства по дезактивации и санитарной обработке людей и животных, обеспечивающие повышенную эффективность и производительность; систематизация и разработка технологической документации по дезактивации; внедрение новых методов и способов дезактивации; корректировка действующей документации в части расчетов сил и средств для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; готовность функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к защите населения и окружающей среды и ликвидации последствий радиационных аварий; ведение базы данных по характеристикам событий, возможным дозовым нагрузкам для населения; разработка рекомендаций по мерам защиты населения и территорий; разработка новых методов и средств предупреждения чрезвычайных ситуаций при неконтролируемых входах в плотные слои атмосферы космических аппаратов с бортовыми ядерными энергетическими установками; осуществление экспертизы проектов объектов с ядерными энергетическими установками

9. Методическое обеспечение деятельности по защите населения и реабилитации территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 1,0528

1,0528

--

-

-0,13

0,13

-0,15

0,15

-0,168

0,168

-0,1848

0,1848

-0,2

0,2

-0,22

0,22

-подготовка перечней документов, согласованных с Росатомом, Минздравсоцразвития России, МПР России и Ростехнадзором и обеспечивающих реализацию федеральных законов на всех уровнях исполнительной власти

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции36,5748

36,5748

-

-

-

-5,15

5,15

-4,98

4,98

-5,768

5,768

-6,3448

6,3448

-6,872

6,872

-7,46

7,46

-

IV. Направление "Контроль радиационной обстановки на территории Российской Федерации" (государственный заказчик - Росгидромет, в 2001 - 2004 годах - МПР России, в 2005 году - Росатом)

10. Создание Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации (ЕГАСКРО), в том числе: НИОКР

инвестиции40,5836

40,5836

-

-

-

- 5,8

5,8

- 7,576

7,576

- 5,936

5,936

- 6,5296

6,5296

- 7,072

7,072

- 7,67

7,67

- применение специальных средств дистанционного контроля, измерительных приборов, технических средств и оборудования для ЕГАСКРО; создание связанных в единую систему и согласованно функционирующих ведомственных подсистем и служб контроля радиационной обстановки, обеспечивающих в совокупности контроль источников и уровней радиоактивного загрязнения окружающей среды, облучения персонала и населения; подготовка методической документации, регламентирующей функционирование системы государственного контроля за радиационной обстановкой (ее подсистем и служб), комплексов программно-математических средств, баз данных, регистров, поддерживающих выполнение задач и функций ЕГАСКРО; разработка технических средств и организационных нормативных документов, обеспечивающих согласованное функционирование автоматизированной информационно-управляющей подсистемы и других подсистем и служб федерального уровня ЕГАСКРО; подготовка организационно-методических, нормативно-технических документов, обеспечивающих информационное сопровождение и согласованное функционирование территориального информационно-аналитического центра и локальных подсистем ЕГАСКРО в субъектах Российской Федерации
Итого по направлению в том числе:

НИОКР

инвестиции 40,5836

40,5836

- -

-

- 5,8

5,8

- 7,576

7,576

- 5,936

5,936

- 6,5296

6,5296

- 7,072

7,072

- 7,67

7,67

-

V. Направление "Охрана здоровья населения и профессиональных работников при различных видах радиационного воздействия"

(государственный заказчик - ФМБА России; в отношении мероприятия, указанного в пункте 11 настоящего приложения,

в 2001 - 2004 годах - МПР России, в 2005 году - Росатом)

11. Снижение уровня облучения населения и техногенного загрязнения окружающей среды

природными радионуклидами, в том числе:

НИОКР

инвестиции 19,9526

19,9526

-

-

-

- 2,83

2,83

- 2,751

2,751

- 3,136

3,136

- 3,4496

3,4496

- 3,736

3,736

- 4,05

4,05

- разработка и внедрение комплекта нормативно-правовых и нормативно-методических документов, касающихся ограничения уровней облучения населения ионизирующим излучением естественных радионуклидов; данные прикладных исследований для обоснования мер защиты населения от воздействия естественных радионуклидов; результаты обследования жилого фонда на территориях с повышенным содержанием естественных радионуклидов; разработка аппаратуры для массовых измерений концентрации естественных радионуклидов, выпуск опытных партий перспективных образцов аппаратуры; разработка системы обеспечения единства измерений концентрации естественных радионуклидов; разработка и ведение базы данных, касающихся уровней облучения населения России; разработка информационных материалов для специалистов и населения по проблемам обеспечения радиационной безопасности применительно к воздействию природных радионуклидов

12. Организация единой государственной системы контроля и учета индивидуальных доз облучения граждан и состояние здоровья групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия, в том числе: НИОКР

инвестиции 13,5173

13,5173

-

-

-

-1,9

1,9

-1,8655

1,8655

-2,128

2,128
-2,3408
2,3408
-2,533
2,533
-2,75

2,75

-создание организационно-технической основы ведения государственного и ведомственных банков данных, касающихся групповых и индивидуальных доз облучения персонала организаций и населения от источников ионизирующего излучения; создание комплекса методических документов для метрологической аттестации методик определения доз облучения персонала организаций и различных групп населения; нормативно-правовое и организационное обеспечение функционирования национального радиационно-эпидемиологического регистра; ежегодный сбор, накопление и анализ персональной медико-дозиметрической информации о гражданах Российской Федерации, относящихся к группам повышенного радиационного риска (более 100 тыс. человек); обеспечение методической и организационной основы ведения и анализа радиационно-гигиенических паспортов; создание радиационно-гигиенических паспортов объектов и территорий

13. Организация системы медицинского обслуживания и охраны труда работников, подверженных облучению на производстве, в том числе:

НИОКР

инвестиции 29,1609

29,1609

- -

-

- 4,08

4,08

- 4,0267

4,0267

- 4,592

4,592

- 5,0512

5,0512

- 5,471

5,471

- 5,94

5,94

-оценка риска для здоровья работников атомной промышленности

14. Организация системы медицинского обслуживания лиц из групп риска населения, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия, в том числе: НИОКР

инвестиции 9,2492

9,2492

- -

-

- 1,3

1,3

- 1,2776

1,2776

- 1,456

1,456

- 1,6016

1,6016

- 1,734

1,734

- 1,88

1,88

- разработка и внедрение унифицированных методов по медицинскому обследованию, профилактике и лечению лиц из групп риска, подверженных повышенным уровням радиационного воздействия; оптимизация рентгено-радиологических обследований населения; разработка и внедрение нормативно-методических документов; развитие методической базы радиационно-гигиенического контроля; разработка мероприятий по защите населения Российской Федерации от облучения, профилактике и ликвидации медицинских последствий радиационных аварий; разработка, подготовка к изданию и тиражирование методических материалов по вопросам радиационной безопасности

15. Оказание специализированной медицинской помощи при ликвидации последствий радиационных аварий, в том числе:

НИОКР

инвестиции 12,8141

12,8141

--

-

- 1,8

1,8

- 1,7685

1,7685

- 2,016

2,016

- 2,2176

2,2176

- 2,402

2,402

- 2,61

2,61

- разработка методики медицинского обслуживания для лиц, подвергшихся радиационному воздействию; разработка методической базы по оперативной диагностике доз облучения персонала

и населения в различные периоды радиационной аварии; научно-методическое обеспечение лечебно-эвакуационных и санитарно-гигиенических мероприятий при ликвидации последствий радиационных аварий

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 84,6941

84,6941

- -

-

- 11,91

11,91

- 11,6893

11,6893

- 13,328

13,328

- 14,6608

14,6608

- 15,876

15,876

- 17,23

17,23

-

VI. Направление "Научно-методическое обеспечение деятельности в области ядерной и радиационной безопасности России"

(государственный заказчик - Росатом)

16. Разработка средств и методов исследования и анализа воздействия ядерно опасных и радиационно опасных объектов на природную среду и человека, в том числе:

НИОКР

инвестиции 32,0288

32,0288

--

-

-4,5

4,5

-4,4198

4,4198

-5,04

5,04

-5,544

5,544

-6,005

6,005

-6,52

6,52

-разработка комплекса современных методов (ландшафтно-геохимических, минералого-петрографических, гидрогеологических, гидрогеохимических) и средств (многоканальные зонды для изучения гидрохимии и гидродинамики подземных и поверхностных вод), позволяющих выявлять основные закономерности поведения радиоактивных загрязнителей в экосистемах; использование принципов и методов комплексного экологического мониторинга районов размещения ядерно опасных и радиационно опасных объектов и загрязненных территорий с использованием современных способов диагностики, динамики распространения радиационно-химических загрязнений почв, подпочвенных пород, растительности, поверхностных и подземных вод; разработка методологии выбора геологической среды, полигонов хранения и захоронения радиоактивных материалов, обеспечивающей минимальный риск проникновения радиоактивных токсикантов в экосферу, включая методику прогнозной оценки вероятности проявления природных процессов, угрожающих целостности хранилищ радиоактивных материалов; разработка методологии создания высокоэффективных изоляционных барьеров, обеспечивающих безопасное хранение и захоронение радиоактивных материалов; создание лабораторных экспериментальных разработок новых типов высокоустойчивых и высокостойких стеклоподобных, стеклокристаллических и кристаллических матриц-консервантов для иммобилизации радиоизотопов с различными периодами полураспада, а также универсальных кристаллических матриц, включающих актиниды, лантаниды, цирконий; рекомендации по промышленному освоению разработанных типов матричных материалов; использование полученных данных об изменениях генома человека под воздействием малых доз радиации и низкоинтенсивного облучения с учетом влияния загрязненности окружающей среды; применение новых методов оценки последствий радиационного воздействия выбросов предприятий ядерного топливного цикла на биогеоценозы

17. Разработка методов анализа и обоснования безопасности ядерно опасных и радиационно опасных объектов, в том числе:

НИОКР

инвестиции71,103

71,103

-

-

-

-9,95

9,95

-9,822

9,822

-11,2

11,2

-12,32

12,32

-13,341

13,341

-14,47

14,47

-разработка научных основ вероятностного анализа безопасности ядерно опасных и радиационно опасных объектов; применение научно-методических основ и программ анализа протекания тяжелых аварий; формирование научных основ и программ анализа критичности ядерных энергетических установок; разработка методики анализа последствий функционирования ядерно опасных и радиационно опасных объектов; внедрение методов и средств анализа последствий и ущерба от аварий на ядерно опасных и радиационно опасных объектах гражданского назначения, а также методов и средств анализа последствий и ущерба от аварий на ядерно опасных и радиационно опасных объектах военного назначения; разработка научных основ и средств анализа риска; формирование концепции и принципов создания новой экологически безопасной технологии переработки отработавших ядерных материалов, обеспечивающей максимально возможное извлечение всех полезных компонентов, минимизацию радиоактивных отходов и их фракционирование; внедрение методов, компьютерных моделей и технологий, обеспечивающих надежное прогнозирование ядерной и радиационной безопасности объектов; подготовка аналитических сводных отчетов о результатах реализации программы и эффективности использования финансовых средств, а также проекта ежегодной заявки на финансирование мероприятий программы; подготовка проекта программы "Ядерная и радиационная безопасность России" до 2010 года и на перспективу

18. Разработка стратегии обеспечения ядерной и радиационной безопасности России, в том числе: НИОКР

инвестиции 13,8733

13,8733

-

-

-

- 1,95

1,95

- 1,9153

1,9153

- 2,184

2,184

- 2,402

2,402

- 2,602

2,602

- 2,82

2,82

- формирование принципов информационно-аналитического обеспечения ядерной безопасности, принципов информационно-аналитического обеспечения радиационной безопасности персонала ядерно опасных и радиационно опасных объектов, принципов информационно-аналитического обеспечения радиационной безопасности населения и его информирования при нормальной эксплуатации и чрезвычайных ситуациях, принципов информационно-аналитической поддержки экологического и радиационно-гигиенического мониторинга; формирование концепции и структуры

единой системы информационно-аналитического обеспечения задач ядерной и радиационной безопасности, прототипа подсистемы информационно-аналитического обеспечения работ по Программе; создание единых банков данных по ядерно опасным и радиационно опасным объектам, отказам оборудования и моделям геоинформационных систем для регионов размещения ядерно опасных и радиационно опасных объектов, прототипов систем поддержки принятия решений и тренинга; подготовка среднесрочного и долгосрочного прогнозов безопасного развития атомной энергетики и других ядерно опасных и радиационно опасных объектов военного и гражданского назначения с учетом перспектив социально-экономического развития России; разработка новых принципов и критериев обеспечения ядерной и радиационной безопасности с позиций их достаточности в будущем для атомной энергетики и других сфер использования ядерно опасных и радиационно опасных объектов; разработка критериев комплексного анализа безопасности существующих и новых проектов и технологий, связанных с использованием ядерных и других радиоактивных материалов на всех этапах обращения (строительство, функционирование, снятие с эксплуатации и т. д.); формирование долгосрочной стратегии обеспечения ядерной и радиационной безопасности России с учетом новых технологий

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 117,0051

117,0051

- -

-

- 16,4

16,4

- 16,1571

16,1571

- 18,424

18,424

- 20,266

20,266

- 21,948

21,948

- 23,81

23,81

-

VII. Направление "Нормативное обеспечение государственного регулирования ядерной и радиационной

безопасности в области использования атомной энергии"

(государственный заказчик - Ростехнадзор)

19. Разработка критериев и принципов ядерной безопасности и радиационной безопасности (технические аспекты), в том числе:

НИОКР

инвестиции 20,468

20,468

-
-
-
- 2,83

2,83

- 2,8

2,8

- 3,248

3,248

- 3,573

3,573

- 3,847

3,847

- 4,17

4,17

-использование критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил обеспечения ядерной и радиационной безопасности действующих и вновь проектируемых атомных электростанций, ядерных исследовательских установок, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил регулирования безопасности объектов и производств ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил обеспечения безопасности при использовании в народном хозяйстве радиационных источников и аппаратов, а также оборудования, содержащего радиоактивные вещества, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил регулирования ядерной, радиационной и экологической безопасности при обращении с радиоактивными отходами, при создании, эксплуатации и консервации хранилищ радиоактивных отходов и отработавшего ядерного топлива, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил повышения качества изготовления всех типов оборудования объектов использования атомной энергии, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил физической защиты ядерно опасных и радиационно опасных объектов, учета и контроля ядерных материалов

20. Разработка критериев и принципов радиационной безопасности (санитарно-гигиенические аспекты), в том числе:

НИОКР

инвестиции 10,063

10,063

- -

-

- 1,41

1,41

- 1,4

1,4

- 1,568

1,568

- 1,725

1,725

- 1,9

1,9

- 2,06

2,06

- применение критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил, регламентирующих влияние радиационного воздействия на работников объектов использования атомной энергии, критериев, принципов и основных требований для формирования норм и правил, регламентирующих влияние радиационного воздействия на население, методов обеспечения возможности осуществления мероприятий по защите населения на различных стадиях чрезвычайных ситуаций радиационного характера

Итого по направлению, в том числе:

НИОКР

инвестиции 30,531

30,531

-

-

-4,24

4,24

- 4,2

4,2

- 4,816

4,816

- 5,298

5,298

- 5,747

5,747

- 6,23

6,23

-

Итого по Программе, в том числе:

НИОКР

инвестиции 943,163

649,563

293,6 -

-

-130,79

84,79

46,0 129,355

83,355

46,0 130,2

95,2

35,0 134,47

104,72

29,75 199,568

135,018

64,55 218,78

146,48

72,3

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность

России" на 2000 - 2006 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

строек и объектов производственного назначения на 2004 - 2005 годы по федеральной целевой программе "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

Наименование объекта строительства

Срок ввода в действие

Затраты в 2004 году, млн. рублей

Лимит 2005

года, млн. рублей

Реконструкция радиохимического корпуса № 6 федерального государственного унитарного предприятия "Научно-производственное объединение "Радиевый институт имени В.Г.Хлопина", г. Гатчина Ленинградской области 2008 год 10 11,05

Федеральное государственное унитарное предприятие "Центр аварийно-спасательных подводно-технических работ "ЭПРОН", пос. Селятино Московской области 2006 год 4 4

Реконструкция Московской станции переработки радиоактивных отходов (II очередь) на федеральном государственном унитарном предприятии "Всероссийский научно-исследовательский институт неорганических материалов имени академика А.А.Бочвара", г. Москва 2010 год - 18

Консервация хранилища радиоактивных отходов (пункт захоронения Миронова гора) на федеральном государственном унитарном предприятии "Производственное объединение "Северное машиностроительное предприятие", г. Северодвинск Архангельской области 2006 год 515,8

Здание камеры перегрузки источников ионизирующих излучений на федеральном государственном унитарном предприятии "Саратовский зональный специализированный комбинат "Радон", г. Саратов 2005 год 4,25 15,7

Хранилище твердых радиоактивных отходов на федеральном государственном унитарном предприятии "Нижегородский специализированный комбинат "Радон", г. Нижний Новгород 2004 год 6,5 (объект введен) -

Итого 29,75 64,55

Дополнительные государственные инвестиции

Комплекс зданий и сооружений федерального государственного унитарного предприятия

"Аварийно-технический центр Минатома России", г. Санкт-Петербург 2004 год 15,1 (объект введен) -

Дождевая канализация с очистными сооружениями на территории промплощадок 1 и 2
 федерального государственного унитарного предприятия "Государственный научный центр
 Российской Федерации - Физико-энергетический институт имени А.И.Лейпунского", г. Обнинск,
 Калужская область 2006 год 24,4 -
 Итого 39,5 -

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

к федеральной целевой программе

"Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006 годы

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

федеральной целевой программы "Ядерная и радиационная безопасность России" на 2000 - 2006
 годы

(млн. рублей, с учетом цен соответствующих годов)

Источники и направления финансирования

Общий объем финансирования по Программе

В том числе

2001

год (факт.)

2002

год

(факт.)

2003

год

(факт.)

2004

год (факт.)

2005

год

(план)

2006

год (прогноз)

Федеральный бюджет 943,163 130,79 129,355 130,2 134,47 199,568 218,78

Дополнительные государственные инвестиции 232,3 - 106,4 86,4 39,5 - -

Дополнительные средства федерального бюджета 286,58 - 25,39 226,39 34,8 - -

Бюджеты субъектов Российской Федерации 21,105 - 2,236 17,669 - 0,6 0,6

Внебюджетные источники 12,601 - 2,15 10,451 - - -

Капитальные вложения - всего в том числе: 525,9 46 152,4 121,4 69,25 64,55 72,3

федеральный бюджет 293,6 46 46 35 29,75 64,55 72,3

дополнительные государственные инвестиции 232,3 - 106,4 86,4 39,5 - -

бюджеты субъектов Российской Федерации - - - - -

внебюджетные источники - - - - -

НИОКР - всего в том числе: 941,767 84,79 108,525 326,234 139,52 135,618 147,08

федеральный бюджет 647,193 84,79 80,985 95,2 104,72 135,018 146,48

дополнительные средства федерального бюджета 286,58 - 25,39 226,39 34,8 - -

бюджеты субъектов Российской Федерации 5,844 - - 4,644 - 0,6 0,6

внебюджетные источники 2,15 - 2,15 - - -

Прочие нужды - всего в том числе: 28,082 - 4,606 23,476 - - -

федеральный бюджет 2,37 - 2,37 - - - -
бюджеты субъектов Российской Федерации 15,261 - 2,236 13,025 - - -
внебюджетные источники 10,451 - - 10,451 - - -
Всего 1495,749 130,79 265,531 471,11 208,77 200,168 219,38
