

О федеральной целевой программе "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы"

Постановление · № 780 · от 08.11.2001 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 8 ноября 2001 г. N 780

г. Москва

О федеральной целевой программе "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы"

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы".

Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации ежегодно уточнять объемы ассигнований, выделяемых на реализацию указанной Программы, с учетом возможностей федерального бюджета.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Касьянов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 8 ноября 2001 г.

N 780

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ПОВЫШЕНИЕ ПЛОДОРОДИЯ ПОЧВ РОССИИ НА 2002-2005 годы"

ПАСПОРТ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ПОВЫШЕНИЕ ПЛОДОРОДИЯ ПОЧВ РОССИИ НА 2002-2005 ГОДЫ" Наименование Программы - федеральная целевая программа

"Повышение плодородия почв России на

2002-2005 годы" Дата принятия решения о - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г.

N 223-р Государственный заказчик - Министерство сельского хозяйства Программы Российской Федерации Основные разработчики - Министерство сельского хозяйства Программы Российской Федерации;

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации;

Российская академия

сельскохозяйственных наук;

государственное предприятие

"Специализированный научный центр

"Госэкомелиовод" (с участием

Центрального научно-исследовательского института агрохимического обслуживания

сельского хозяйства, Всероссийского

научно-исследовательского института

агролесомелиорации, Всероссийского

научно-исследовательского и
проектно-технологического института
химизации сельского хозяйства,
Всероссийского
научно-исследовательского,
конструкторского,
проектно-технологического института
органических удобрений и торфа) Цель и задачи Программы - целью Программы является
сохранение и
воспроизводство плодородия почв,
рациональное использование природных
ресурсов, в том числе
сельскохозяйственных угодий, и
создание на этой основе условий роста
производства сельскохозяйственной
продукции для укрепления
продовольственной независимости
страны
- задачи Программы:
обеспечить условия для снижения
интенсивности сработки почвы,
сохранения и воспроизводства ее
плодородия;
предотвратить выбытие
сельскохозяйственных угодий из
оборота;
повысить степень использования
биоклиматического потенциала страны и
стабилизировать сельскохозяйственное
производство;
улучшить экологическое состояние и
повысить устойчивость агросферы к
природно-антропогенным нагрузкам;
сформировать экономический и
правовой механизм повышения
заинтересованности и ответственности
за воспроизводство плодородия почв;
обеспечить оптимальный учет
природно-климатических и других
условий, характерных для разных
регионов;
увеличить количество рабочих мест в
сельскохозяйственном производстве и
повысить жизненный уровень населения Ожидаемые конечные - увеличение плодородия почв на
результаты реализации сельскохозяйственных угодий на 2,5-3 Программы балла, а на пашне на
4,5-5 балла и
производства зерна, кормов, льна,
риса, семян, плодоовощной и другой

продукции до 115-120 млн. тонн зерновых единиц, что обеспечит в основном внутренние потребности страны;

сохранение до 4 млн. гектаров сельскохозяйственных земель;

обеспечение дополнительными рабочими местами свыше 250 тыс. человек;

совершенствование землеустройства, внедрение прогрессивных систем земледелия и технологий;

осуществление комплекса агрохимических мероприятий по известкованию, фосфоритованию, гипсованию, мелиоративной обработке солонцов, внесению 14,7 млн. тонн минеральных удобрений и 660 млн. тонн органических удобрений;

проведение гидромелиоративных работ на общей площади свыше 500 тыс. гектаров, культуртехнических работ на 340 тыс. гектаров, строительство противоэрозионных и других гидротехнических сооружений;

создание и реконструкция полезащитных, пастбищезащитных, фитомелиоративных насаждений на площади более 384 тыс. гектаров;

повышение технологического и технического уровня и информационного обеспечения намеченных Программой мероприятий;

создание правовой и экономической базы повышения плодородия сельскохозяйственных земель;

подготовка и повышение квалификации кадров Исполнители Программы - предприятия сельского, лесного хозяйства и сельхозхимии, землеустроительные, водохозяйственные организации, научно-исследовательские и проектно-изыскательские институты, химические, машиностроительные предприятия, высшие и средние учебные заведения (на конкурсной основе) Объемы и источники - на реализацию Программы требуется финансирования 163,6 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 19,35 млрд. рублей, из них капитальные вложения - 1,5 млрд. рублей, НИОКР -

0,08 млрд. рублей, прочие расходы - 17,77 млрд. рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации - 37,42 млрд. рублей и за счет внебюджетных средств - 106,85 млрд. рублей.

Срок окупаемости Программы 2,5 года Организация реализации - Министерство сельского хозяйства Программы и контроль за Российской Федерации как ее исполнением государственный заказчик, его территориальные органы в области мелиорации земель, федеральные учреждения, осуществляющие межрегиональные функции, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (на основе соглашений, заключаемых ими и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации) обеспечивают реализацию программных мероприятий на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых с исполнителями, определяемыми на конкурсной основе; контроль за реализацией Программы в целом и региональных программ осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом соглашениями с ними;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по статистике в установленном порядке обобщает и анализирует статистическую отчетность и представляет в Правительство Российской Федерации доклады о ходе реализации Программы

I. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами Основным условием обеспечения стабильного развития агропромышленного комплекса страны и важнейшим источником расширения сельскохозяйственного производства является сохранение, воспроизводство и рациональное использование плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Плодородие почвы во взаимодействии с другими природными факторами составляет основу производительной силы земли, влияющей на эффективность производства сельскохозяйственной продукции и ее себестоимость.

Сохранение почвенного плодородия земель и его рациональное использование при хозяйственной деятельности имеет огромное значение. Почвенное плодородие, являясь естественным условием интенсификации земледелия, способствует росту урожайности и валовых сборов

сельскохозяйственных культур, имеет важное природоохранное значение, увеличивая ценность земель сельскохозяйственного назначения не только как объектов производственной деятельности, но и как компонентов биосферы. Состояние почвенного плодородия напрямую связано с продовольственной безопасностью страны.

Экстенсивное использование плодородия почв уже вызвало снижение валовых сборов основных сельскохозяйственных культур и усилило зависимость сельского хозяйства от погодных условий. В 2000 году завершилось действие Государственной комплексной программы повышения плодородия почв России и Федеральной целевой программы стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы. Но цели, определенные этими программами, не были достигнуты. Главной причиной неудовлетворительного выполнения намеченных мероприятий явилось недостаточное и несвоевременное финансирование их из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и недостаточное участие хозяйств-землепользователей. Анализ современного состояния природной среды и сельскохозяйственного производства, оценка динамики изменения качественных показателей земель дают основание говорить о том, что тенденция снижения плодородия почв и ухудшения общей экологической обстановки в агропромышленном комплексе сохраняется и может привести к возникновению кризисной ситуации в сфере АПК.

Продолжают действовать следующие негативные процессы:

дальнейшее сокращение общей площади сельскохозяйственных угодий;

уменьшение площади орошаемых и осушенных земель, ухудшение их мелиоративного состояния и хозяйственного использования;

нарастание отрицательного баланса гумуса на пашне (до 1-3 тонн на гектар в год);

усиление процессов эрозии и опустынивания;

загрязнение почв тяжелыми металлами, радионуклидами;

увеличение площадей с сильно кислыми почвами, на которых ограничивается сельскохозяйственное производство;

интенсивное развитие заболачивания и подтопления земель, зарастания их древесно-кустарниковой растительностью, ухудшения естественных лугов и пастбищ.

Указанные негативные процессы приведут к резкому сокращению площади сельскохозяйственных угодий, к ухудшению водно-физических, физико-химических свойств почв и снижению их плодородия. В ближайшие 10-15 лет плодородие почв может снизиться до естественного, а урожайность зерновых до 8-10 центнеров с гектара.

Экологическая устойчивость природных систем в результате развития указанных процессов значительно понизится.

Исходя из социально-экономической политики страны на ближайший период для преодоления критического положения необходимо проведение упреждающих мероприятий.

Федеральные законы "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и "О мелиорации земель" определили необходимость иметь федеральные целевые программы обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Проблема воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения имеет общегосударственное значение и требует комплексного решения.

Это возможно только на основе программно-целевого метода, обеспечивающего внедрение передовых технологий, системного подхода к экономическому обоснованию и механизму реализации, увязку имеющихся ресурсов с организацией исполнения.

II. Основные цели и задачи, сроки и этапы реализации Программы

Для определения дальнейших действий в области плодородия земель сельскохозяйственного назначения разработана федеральная целевая программа "Повышение плодородия почв России на

2002-2005 годы" (далее именуется - Программа), которая формирует основные направления и содержание необходимых мероприятий, конкретные сроки и механизмы их реализации. Программа разработана на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г. N 223-р в соответствии с основными направлениями социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу, федеральными законами "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", "О мелиорации земель", "Об охране окружающей природной среды", Водным кодексом Российской Федерации и с учетом Основных направлений агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 г.г. и ряда других нормативных правовых документов.

Целями Программы являются обеспечение сохранения и воспроизводства плодородия почв, рациональное использование природных ресурсов, в том числе сельскохозяйственных угодий, и создание на этой основе условий роста производства сельскохозяйственной продукции для укрепления продовольственной независимости страны.

Это тесно увязывается с общим улучшением экономической и экологической обстановки в агропромышленном комплексе страны. Стабилизация почвенного плодородия позволит в значительной мере отказаться от импорта продовольствия, создать условия для интенсификации использования основного средства сельскохозяйственного производства - земли.

Исходя из целей Программы определены следующие задачи:

- обеспечение условий для снижения интенсивности сработки, сохранения и воспроизводства плодородия почв;
- предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота;
- повышение степени использования биоклиматического потенциала страны и стабилизация сельскохозяйственного производства;
- улучшение экологического состояния, повышение устойчивости агро сферы к природно-антропогенным нагрузкам;
- формирование экономического и правового механизма повышения заинтересованности и ответственности за воспроизводство плодородия почв;
- оптимальный учет природно-климатических и других условий, характерных для разных регионов;
- увеличение количества рабочих мест в сельскохозяйственном производстве и повышение жизненного уровня населения.

В соответствии с Основными направлениями агропродовольственной политики Правительства Российской Федерации на 2001-2010 гг. Программа предусматривает оказание государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей при проведении единой технологической политики в области мелиорации земель и выполнении агрохимических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, культуртехнических, организационно-хозяйственных мероприятий и других работ. В качестве первоочередных мер для преодоления спада производства в сельском хозяйстве намечается проведение комплекса агрохимических мероприятий и работ по строительству и реконструкции оросительных и осушительных систем.

Только при комплексном осуществлении всех этих мероприятий с учетом основных требований агроландшафтной системы земледелия и в увязке с землеустройством территории можно обеспечить максимальный эффект. Это является стратегическим направлением в агропродовольственной политике.

Программа имеет межотраслевой и межведомственный характер.

В Программе предусмотрены прежде всего средства на затраты капитального характера, связанные с долгосрочными вложениями в гидромелиоративные и агролесомелиоративные мероприятия, создание производственной базы эксплуатационных водохозяйственных организаций, а также на известкование, фосфоритование, гипсование. Предусмотрены средства на проведение

фундаментальных научно-исследовательских работ, а также на субсидирование части затрат на приобретение минеральных удобрений.

Программа исходит из реально складывающихся возможностей экономики страны с учетом преимущественного привлечения средств субъектов Российской Федерации и средств хозяйств. При этом мероприятия, предусмотренные в ней, не могут быть ограничены только рассматриваемым периодом. Проблема воспроизводства плодородия почв является постоянной заботой общества.

III. Система программных мероприятий

Система мероприятий, предусматриваемых Программой, представляет собой комплекс взаимоувязанных технических, организационных, технологических, хозяйственных и экологических мероприятий, направленных на эффективное использование земли и повышение плодородия почв. Эти мероприятия имеют финансовое, материально-техническое, научное, информационное и кадровое обеспечение.

Комплекс мер воздействия на сохранение и воспроизводство плодородия включает в себя:

освоение современных систем земледелия и землеустройства;

агрохимические мероприятия;

агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия;

гидромелиоративные и культуртехнические мероприятия. Системы земледелия и землеустройства

Эффективное применение всех средств повышения плодородия почв возможно только при наличии в каждом хозяйстве научно обоснованной эколого-ландшафтной системы земледелия, соответствующей рекомендациям мировой и российской сельскохозяйственной науки.

Такие системы являются надежным средством сохранения природных агресурсов и обеспечения устойчивого земледелия. Они позволяют успешно решать задачи сохранения и воспроизводства почв, увеличения производства сельскохозяйственной продукции при сокращении затрат, улучшения экологической обстановки.

С учетом опыта создания современной модели эколого-ландшафтной системы земледелия в Воронежской области Программой предусмотрено в качестве пилотного проекта освоение этой системы в хозяйствах Воронежской области. Соответствующие мероприятия и объемы финансирования из федерального бюджета, бюджета области и внебюджетных источников отражены в региональной программе повышения плодородия почв и учтены в настоящей Программе. Предусматривается провести в плановом порядке внутрихозяйственное землеустройство с учетом внедрения эколого-ландшафтной системы земледелия, изменения условий разработки севооборотов и структуры посевных площадей. Соответствующие работы будут проведены в 390 хозяйствах.

Важным звеном Программы являются схемы и проекты землеустройства, позволяющие учитывать конкретные условия землепользования, его почвенно-климатические ресурсы, ландшафт используемых земель и на этой основе дифференцированно определять по каждому хозяйству комплекс взаимоувязанных сбалансированных мероприятий по использованию и охране земель, повышению плодородия почв, формированию экологически безопасных агроландшафтов. Проекты землеустройства предусматривают применение оптимального комплекса мероприятий с наиболее экономным и адаптированным к ландшафту расходованием ресурсов.

Схемы и проекты землеустройства представляют собой механизм реализации региональных программ на уровне районов, землепользователей, землевладельцев и собственников земли. Через указанные схемы и проекты обеспечивается внедрение сбалансированных эколого-ландшафтных систем земледелия, агролесомелиоративных, гидромелиоративных, культуртехнических и иных мероприятий, направленных на повышение и сохранение плодородия почв.

Особо важное значение приобретает землеустройство в условиях проведения земельной реформы, сопровождаемой большими объемами перераспределения земли.

Весьма важным элементом проектов землеустройства на ландшафтной основе являются агротехнологии, соблюдение которых обеспечивает оптимальную окупаемость затрат. В то же время

нарушение агротехнологий приводит не только к недобору урожаев сельскохозяйственных культур, но и способствует возникновению негативных экологических ситуаций.

Необходимо вводить почвозащитные севообороты и технологии возделывания сельскохозяйственных культур на основе минимизации обработки почв, внедрять ее безотвальную обработку с учетом почвенно-климатических условий конкретных регионов, осваивать технологические приемы снижения отрицательного воздействия на почву технических средств, приводящего к уплотнению и разрушению структуры почв, и обеспечить применение всего комплекса агрохимических приемов.

Агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование земель

Проведение комплекса агротехнических, агрохимических, гидромелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и культуртехнических мероприятий требует объективной и постоянно обновляемой информации о состоянии почвенного плодородия. Для оценки состояния и динамики агрохимических характеристик сельскохозяйственных угодий (пашни, многолетних насаждений, кормовых угодий, залежи) предусматривается проводить систематическое крупномасштабное агрохимическое обследование земель сельскохозяйственного назначения, которое является частью общего мониторинга состояния этих земель.

Основными задачами мониторинга состояния земель являются:

своевременное выявление изменений состояния плодородия сельскохозяйственных угодий; оценка, прогноз и разработка рекомендаций по эффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения, предупреждению и устранению последствий негативных процессов;

информационное обеспечение земельного кадастра и государственного контроля почвенного плодородия и охраны земель.

Агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование сельскохозяйственных угодий намечается в следующих объемах:

2002 год - 22 млн. гектаров;

2003 год - 24 млн. гектаров;

2004 год - 26 млн. гектаров;

2005 год - 28 млн. гектаров;

Всего - 100 млн. гектаров

Результаты агрохимического обследования станут базой для разработки проектно-технологической документации и рекомендаций по применению минеральных и органических удобрений, химических мелиорантов.

Предполагается обеспечить 5-6-летний цикл агрохимического обследования пахотных земель, в том числе 3-5-летний цикл для орошаемой пашни. Применение органических удобрений

В настоящее время в среднем ежегодно в пахотных почвах минерализуется 64 млн. тонн гумуса, а восполняется только 27, дефицит составляет 37 млн. тонн. Только для его покрытия необходимо внести в почву при сложившейся структуре посевных площадей свыше 600 млн. тонн органических удобрений. В ряде регионов страны в структуре органических удобрений большое место вновь займет торф и сапропель. Применение торфа предусматривается в виде компостов. -----

Вид удобрения | Объем | В том числе

| внесения - +-----

| всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

|(млн. тонн) | год | год | год | год ----- Органические

удобрения 660 120 145 190 205 Торф и сапропель 37 5 7 10 15

В ближайшей перспективе одним из реальных и экономически выгодных путей, обеспечивающих приостановление падения плодородия почв и увеличение производства сельскохозяйственной продукции, наряду с применением средств химизации станет интенсификация биологизации

земледелия, которая предполагает помимо более полного использования всех ресурсов традиционных органических удобрений и биологического азота внедрение почвозащитных севооборотов, сидератов, заправку излишков соломы.

К 2005 году планируемые площади под сидератами составят 4 млн. гектаров, что обеспечит получение 90 млн. тонн зеленых удобрений. Кроме удобрительного назначения сидераты позволяют успешно бороться с эрозией и засолением почв, болезнями, вредителями и сорняками, получать экологически чистую продукцию, прежде всего для детского питания.

Известкование кислых почв

Одним из важных показателей плодородия почв является степень их кислотности.

В настоящее время известкования требует около 40 млн. гектаров земель.

В первоочередном порядке предусматривается проведение известкования 8 млн. гектаров кислых почв, в том числе:

2002 год - 800 тыс. гектаров;

2003 год - 1400 тыс. гектаров;

2004 год - 2300 тыс. гектаров;

2005 год - 3500 тыс. гектаров

Основные объемы известкования намечается выполнить в Нечерноземной зоне, Центрально-Черноземных областях и на Дальнем Востоке.

Средние нормы внесения известковых удобрений в тоннах CaCO_3 на гектар рассчитаны с учетом агроэкологических особенностей почв, подлежащих известкованию, и составляют 5,3 тонны на гектар. На сильно кислых почвах - не менее 8 тонн на гектар. Для выполнения Программы потребуется 42,6 млн. тонн известковых удобрений (в действующем веществе).

Работы по известкованию будут проводиться только по проектам, разрабатываемым проектно-изыскательскими организациями государственной агрохимической службы. Применение минеральных удобрений

Потребность в минеральных удобрениях в несколько раз превышает то количество, которое применяется в настоящее время. Однако в сложившихся экономических условиях сельское хозяйство пока не может выйти на оптимальные объемы. Предусматривается постепенный рост применения минеральных удобрений исходя из реальных финансовых и организационно-технических возможностей. Объемы применения минеральных удобрений предполагается увеличить в 2 раза:

2002 год - 2,5 млн. тонн в действующем веществе (д. в.);

2003 год - 3,2 млн. тонн в д. в.;

2004 год - 4 млн. тонн в д. в.;

2005 год - 5 млн. тонн в д. в.;

Всего - 14,7 млн. тонн в д. в.

Минеральные удобрения вносятся при подкормке озимых культур, под посевы зерновых культур в форме аммофоса, нитроаммофоски, нитрофоски и азофоски и для подкормки озимых зерновых культур, а также под другие культуры, которые хорошо окупают затраты на их применение: лен-долгунец, сахарная свекла, подсолнечник, картофель и овощи.

Фосфорные и калийные удобрения под зерновые культуры предусматривается вносить на почвах с очень низким, низким и средним содержанием этих элементов. В целях экономии средств намечается переход от ежегодного к периодическому внесению таких удобрений с применением фосфоритной муки и хлористого калия.

Планируемые объемы применения удобрений в комплексе с другими мероприятиями дадут возможность стабильно получать урожайность зерновых культур в среднем по стране до 14-15 центнеров с гектара и увеличить производство зерна и другой сельскохозяйственной продукции. Каждый килограмм действующего вещества (NPK) должен дать 4-6 килограммов прибавки зерна. Однако баланс азота и калия по-прежнему будет складываться со значительным превышением

выноса над внесением.

Фосфоритование почв

В первую очередь фосфоритованию подлежат почвы, имеющие низкую обеспеченность подвижным фосфором в сочетании с повышенной кислотностью. Площадь пашни, на которой необходимо провести фосфоритование, в ближайшей перспективе составляет 6,2 млн. гектаров, в том числе на 1,2 млн. гектаров пашни необходимо провести эти работы в первоочередном порядке для создания уравновешенного баланса фосфора.

Программа предусматривает увеличение объема работ по фосфоритованию почв:

2002 год - 150 тыс. гектаров;

2003 год - 230 тыс. гектаров;

2004 год - 320 тыс. гектаров;

2005 год - 500 тыс. гектаров;

Всего - 1200 тыс. гектаров

Мощности действующих предприятий позволяют увеличить производство фосфоритной муки до 500 тыс. тонн в действующем веществе в год. Резервы для увеличения ее производства имеются на предприятиях Брянской, Кировской, Московской и других областей.

Гипсование и мелиоративная обработка солонцовых земель

Солонцовые земли занимают 27,7 млн. гектаров (14,8 процента) сельскохозяйственных угодий, в том числе пашни 12,4 млн. гектаров (11 процентов). По уровню засоленности, морфологическому строению они характеризуются большим разнообразием и требуют дифференцированных приемов мелиорации. Важнейшими методами мелиорации солонцовых почв являются гипсование и мелиоративная обработка. Первоочередность выполнения работ определяется экономическими и экологическими критериями, предусматривающими наиболее высокую отдачу вложенных в мелиорацию средств, а также повышение экологической устойчивости всего агроландшафта, включающего мелиорируемые земли. К таким объектам относятся как орошаемые солонцовые, так и богарные земли, используемые для возделывания наиболее ценных сельскохозяйственных культур. Минимальная площадь земель, на которых предусматривается осуществить в 2002-2005 годах работы, составит: гипсование - 140 тыс. гектаров, мелиоративная обработка - 185 тыс. гектаров.

Объемы гипсования солонцовых почв и мелиоративной обработки

тыс. га -----

Вид работ | 2002 год | 2003 год | 2004 год | 2005 год -----

Гипсование 15 25 40 60 Мелиоративная обработка 25 35 50 75

Реабилитация сельскохозяйственных угодий, загрязненных радионуклидами вследствие чернобыльской катастрофы

Необходимость проведения защитных мероприятий в районах Брянской, Калужской, Орловской и Тульской областей, наиболее пострадавших в результате чернобыльской катастрофы, будет сохраняться до 2050 года. Без проведения этих мероприятий получение сельскохозяйственной продукции, соответствующей санитарным нормам, невозможно.

В целях обеспечения производства кормов и продукции животноводства, отвечающих требованиям нормативов, необходимо проведение агрохимических мероприятий (внесение повышенных доз калийных удобрений, известкование и фосфоритование кислых почв) и коренное улучшение лугов и пастбищ, загрязненных радионуклидами. Общая площадь угодий с плотностями загрязнения свыше 5 Ки/кв. км составляет 324,9 тыс. гектаров.

Внесение повышенных доз калийных удобрений обеспечивает снижение поступления радионуклидов в продукцию растениеводства до 2 раз. Ежегодно нуждаются во внесении повышенных доз калия 48,05 тыс. гектаров. Затраты на эти работы составят 12600 тыс. рублей в год.

Известкование и фосфоритование кислых почв позволяет снизить переход радионуклидов из почвы в продукцию растениеводства в 1,5 раза. Эффект от его проведения отмечается в течение 3-4 лет.

Ежегодно нуждаются в известковании и фосфоритовании 26,1 тыс. гектаров. Затраты составят 41700 тыс. рублей.

Коренное улучшение сенокосов и пастбищ является основным реабилитационным мероприятием и позволяет снизить переход радионуклидов из почвы в корма в 6-8 раз. Эффект от проведения соответствующих мероприятий отмечается в течение 6-10 лет. Планируется ежегодно проводить работы по коренному улучшению на площади 2500 гектаров. Затраты составят 12500 тыс. рублей в год.

Гидромелиорация и культуртехнические работы

Оросительная и осушительная мелиорация, культуртехнические и противозерозийные работы в сочетании с агрохимическими мероприятиями являются одним из важных факторов обеспечения воспроизводства плодородия почв. На мелиорированных землях предусматривается в первую очередь производство кормов для животноводства, развитие семеноводства, производство риса, овощей, фруктов, хмеля, льна и других наиболее ценных культур.

Оросительная и осушительная мелиорация

На орошаемых и осушенных землях активизируются все биологические процессы: накапливаются фитомасса и растительные остатки, усиливается деятельность микроорганизмов, увеличивается энергетический потенциал почвы благодаря оптимальным условиям увлажненности. На этих землях обеспечивается наибольшая эффективность применения удобрений и других мелиоративных мероприятий.

По состоянию на 1 января 2001 г. в Российской Федерации имеется 4,5 млн. гектаров орошаемых и 4,6 млн. гектаров осушенных земель.

Около 80 процентов всех мелиоративных систем построено до 1986 года.

На основании паспортизации мелиоративных систем региональными сельскохозяйственными и водохозяйственными органами совместно разработаны предложения и определены объемы работ по реконструкции, восстановлению и ремонту этих систем, магистральных каналов и гидротехнических сооружений.

Оросительные системы на площади 1,7 млн. гектаров требуют комплексной реконструкции. На площади более 600 тыс. гектаров - создания или восстановления дренажной сети.

Из 47 тыс. единиц дождевальной техники, предусмотренных проектами, в наличии имеется всего 29 тыс. дождевальных машин, из них 70 процентов с истекшим сроком амортизации. Из-за этого ежегодно значительные площади не поливаются.

Основной задачей на период до 2005 года являются реконструкция, ремонт и надежная эксплуатация существующих оросительных систем, увеличение поливаемой площади.

В целях эффективного использования имеющегося потенциала предусматривается прежде всего реконструкция и восстановление работоспособности систем и сооружений, относящихся к федеральной собственности и обеспечивающих функционирование значительных площадей орошаемых земель.

В первоочередном порядке предусматривается восстановление мелиоративной сети и поливной техники в эффективно использующих мелиорированные земли хозяйствах-землепользователях, в которых требуется проведение работ только по отдельным элементам системы.

Важнейшим условием осуществления восстановительных мероприятий является заинтересованность хозяйств в использовании мелиорированных земель и способность их участвовать в долевом финансировании этих работ.

Целесообразно развивать орошение на местном стоке и безвреженными сточными водами животноводческих комплексов с применением низконапорных дождевальных машин.

С учетом возможностей финансирования реконструкция и восстановление оросительных систем намечены в первоочередном порядке на площади 296 тыс. гектаров, включая строительство и переустройство закрытого дренажа и замену существующих трубопроводов. Наибольший объем

работ по реконструкции и восстановлению оросительных систем предусматривается на Северном Кавказе и в Поволжье.

На многих системах требуется провести мероприятия по повышению водообеспеченности с учетом совершенствования режимов орошения, а также по борьбе с подтоплением.

Новые оросительные системы намечается создать на площади 28 тыс. гектаров в основном для выращивания овощей.

Восстановление и реконструкцию осушительных систем требуется провести на площади 900 тыс. гектаров. Программой предусматривается первоочередное проведение этих работ на 161 тыс. гектаров и строительство новых осушительных систем на площади 23 тыс. гектаров.

На значительных площадях существующие осушительные системы не обеспечивают нормальное мелиоративное состояние земель, что не позволяет своевременно проводить посев культур и уборку урожая.

В первую очередь предусматривается проведение работ по регулированию водоприемников и увеличению их пропускной способности, воссозданию дамб и других сооружений для предотвращения затопления и подтопления территорий на системах и сооружениях федерального значения, обеспечивающих осушение пойменных земель, наиболее интенсивно используемых в сельскохозяйственном производстве.

Для создания оптимального водно-воздушного режима на осушенных землях в самых неблагоприятных погодных условиях предусматривается восстановление или замена вышедших из строя открытой осушительной сети и закрытого дренажа, повышение его водоприемной способности, осуществление агромелиоративных мероприятий по дополнительному регулированию поверхностного стока, в том числе за счет соблюдения агротехнических требований.

В комплексе с работами на осушительных системах предусматривается окультуривание земель, включая создание культурных пастбищных угодий, дополнительное увлажнение осушенных земель в засушливые периоды.

В ряде хозяйств предусматривается проведение мелиоративных мероприятий на рыбохозяйственных водоемах.

Культуртехническая мелиорация

Культуртехническая мелиорация земель состоит из комплекса мелиоративных мероприятий по коренному улучшению земель, включающих в себя расчистку земель от древесной и травяной растительности, кочек, камней, пней и мха, что способствует вовлечению в оборот ранее не используемых или заброшенных земель, улучшению конфигурации полей, севооборотов.

К культуртехническим работам относится также глубокое рыхление, пескование, плантаж и первичное окультуривание земель.

Особое значение придается проведению комплекса этих мероприятий на ранее осушенных землях, а также работ, связанных с закладкой многолетних плодово-ягодных насаждений, хмельников и уходом за ними.

При относительно небольших затратах культуртехнические работы значительно повышают экономическую и экологическую эффективность плодородия почв и являются одним из основных условий предотвращения выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота.

Намечается проведение этих работ на площади 340 тыс. гектаров. Эксплуатация мелиоративных систем

Для обеспечения надежного функционирования оросительных и осушительных систем, своевременной подачи воды на орошение и отвода избыточной влаги предусматривается комплекс ремонтно-эксплуатационных работ на государственных системах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности и в собственности юридических и физических лиц.

В этот комплекс входят капитальные, текущие и аварийные ремонтные работы, уходные

(регламентные) работы, осуществление мониторинга и государственного контроля за состоянием мелиорированных земель, ведение учета и паспортизации мелиоративных систем.

Предусмотренные в Программе объемы этих работ позволят обеспечивать нормальную эксплуатацию насосных станций и гидроузлов, систематическое поддержание в рабочем состоянии каналов, коллекторов, дренажной сети и гидротехнических сооружений, работу дождевальной техники и на этой основе улучшение мелиоративного состояния орошаемых и осушенных земель. Учитывая значимость орошения земель для производства риса, специфичность и сложность рисовых систем, предусматривается осуществление комплекса ремонтно-эксплуатационных мероприятий на этих системах в Республике Дагестан, Республике Калмыкия, в Краснодарском и Приморском краях, Астраханской и Ростовской областях.

Осуществление комплекса мероприятий позволит вовлечь в активный оборот не менее 700 тыс. гектаров мелиорированных земель.

Противоэрозионные мероприятия, рекультивация нарушенных и опустыненных земель

Одной из самых острых проблем земледелия в Российской Федерации в настоящее время является прогрессирующая деградация почвенного покрова. В результате эрозии почв сельскохозяйственные земли деградированы и практически утратили плодородие на площади около 38 млн. гектаров. На Северном Кавказе практически все сельскохозяйственные угодья являются эродированными и эрозионноопасными. В Поволжье, на Южном Урале и в Западной Сибири не менее 25 процентов пашни подвержено эрозии. Эрозионные процессы в последние годы усилились в ряде регионов страны.

Действенным способом борьбы с водной эрозией и образованием оврагов является строительство водохранилищ по балкам и в устьях оврагов. Для борьбы со смывом почв используют валы ограждения, щелевание, кротование.

Для решения указанной проблемы предусматривается:

провести террасирование крутых склонов, осуществить реконструкцию и ремонт противоэрозионных гидротехнических сооружений;

выполнить работы по выполаживанию склонов оврагов, промоин;

осуществить строительство водозадерживающих валов и плотин, водонаправляющих, водосбросных и донных противоэрозионных сооружений.

На реализацию комплекса противоэрозионных гидротехнических мероприятий направляется 423 млн. рублей.

В наибольшей степени деградационные процессы проявляются в республиках Калмыкия, Дагестан, Ставропольском крае и Астраханской области на территории, объединенной географическим названием Черные земли и Кизлярские пастбища и занимающей площадь 5,5 млн. гектаров.

Программой предусмотрено проведение фитомелиоративных работ на Черных землях и Кизлярских пастбищах в период 2002-2004 годов на площади 120 тыс. гектаров. На реализацию этого мероприятия направляется 684 млн. рублей, что позволит предотвратить рост площади деградированных земель региона.

Кроме того, Программой предусмотрена также рекультивация нарушенных при разработке торфоболот земель, имеющих высокий потенциал плодородия.

Общий объем финансирования мероприятий по рекультивации нарушенных земель составляет 1,2 млрд. рублей.

Объем гидромелиоративных, культуртехнических

и противоэрозионных работ -----

! Единица !Объем -! В том числе

Виды работ ! изме- !всего +-----

! рения ! !2002 !2003 !2004 !2005

|| год |год |год |год ----- 1. Реконструкция и тыс. га 296 40
60 90 106
восстановление
оросительных систем 2. Реконструкция и тыс. га 161 30 40 43 48
восстановление
осушительных систем 3. Орошение земель тыс. га 28 4 6 8 10 4. Осушение земель тыс. га 23 3 5 7 8 5.
Культуртехнические тыс. га 340 55 85 90 110
работы 6. Строительство млн. 423 65 100 111 147
противоэрозионных руб.
гидротехнических
сооружений 7. Рекультивация млн. 1197 276 290 305 326
нарушенных земель, руб.
в том числе Черных 684 160 165 175 184
земель и Кизлярских
пастбищ 8. Развитие базы млн.
эксплуатации руб. 1700 400 400 430 470
водохозяйственных
организаций и
приобретение техники 9. Вовлечение в оборот
мелиорированных
земель, не тыс. га 700 175 175 175 175
используемых по
организационно-
хозяйственным
причинам, увеличение
их продуктивности Агролесомелиоративные мероприятия
Важнейшее значение для предотвращения эрозии почв имеют агролесомелиоративные мероприятия.
Их следует рассматривать как многофункциональный, долговременный фактор охраны окружающей
среды.
Защитные лесные насаждения повышают биоклиматический потенциал прилегающих земель. Под их
защитой создаются условия для земледелия, возрастает эффективность севооборотов по сравнению
с открытым полем, на 2,5-19,3 балла повышается бонитет почв, на защищенных территориях
значительно улучшается гидротермический режим, более чем в 4 раза сокращается поверхностный
сток, в 3 раза увеличивается поглощение излишков углекислого и других парниковых газов,
оптимизируются процессы почвообразования, чище и полноводнее становятся реки и водоемы,
богаче и разнообразнее флора и фауна.
Средняя урожайность сельскохозяйственных культур под защитой лесных полос выше, чем на
открытых полях для зерновых на 18-23 процента, технических - 20-26 процентов, кормовых - 29-41
процент.
Неоценимо экологическое и социальное значение защитных лесных насаждений для малолесных
районов. Здесь улучшается комфортность проживания населения. Их эффективность значительно
возрастает в комплексе с гидротехническими, агротехническими и другими приемами. Научно
обоснованная потребность во всех видах лесных насаждений определена в объеме 14 млн. гектаров.
Имеется только 3,2 млн. гектаров.
В целях получения максимального эффекта от защитного лесоразведения предусматривается в
2002-2005 годах:
заложить защитные лесные насаждения на площади 383 тыс. гектаров, в том числе 305 тыс.
гектаров полезащитных (ветрорегулирующих) лесных полос, 67 тыс. гектаров противоэрозионных

стокорегулирующих лесонасаждений на пашне, по оврагам и балкам и 11 тыс. гектаров пастбищезащитных фитомелиоративных насаждений;
 осуществить реконструкцию и ремонт существующих лесных насаждений на площади 0,8 тыс. гектаров и проведение рубок ухода на площади 10 тыс. гектаров;
 сосредоточить основной объем работ по защитному лесоразведению в регионах Северного Кавказа, Центрально-Черноземного района, Среднего и Нижнего Поволжья, Южного Урала, в Новосибирской, Омской областях и в Алтайском крае как наиболее подверженных деградации почв, в первую очередь для защиты орошаемых земель;
 провести в течение 2002-2004 гг. инвентаризацию защитных лесонасаждений, созданных на землях сельскохозяйственного назначения. На основе полученных материалов разработать и осуществить, начиная с 2004 года, меры, направленные на повышение эффективности созданных защитных насаждений. Объем агролесомелиоративных работ -----

!Объем - всего! В том числе

! (тыс. га +-----

!млн. рублей) | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

! | год | год | год | год ----- 1. Создание защитных лесных насаждений: полезащитных 305 63 68 89 85

 2608 541 581 760 726 противоэрозионных 67 9 18 19 21

 515 69 139 146 161 пастбищезащитных 11 2 3 3 3 фитомелиоративных -----

26 5 7 7 7 2. Рубки ухода 10 2 2 3 3

 40 8 8 12 12 3. Реконструкция лесных 0,8 0,2 0,2 0,2 0,2 защитных насаждений -----
 32 8 8 8 8

Под защитой лесных насаждений дополнительно окажется около 4 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий.

Генеральным заказчиком по проектированию и созданию всех защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Работы по агролесомелиорации осуществляются предприятиями лесного хозяйства.

Прогнозируемый результат осуществления программных мероприятий

Выполнение намеченных Программой мероприятий обеспечит повышение плодородия почв, динамический прирост сельскохозяйственной продукции, сокращение выбытия сельхозугодий и создание новых рабочих мест, что должно привести к получению следующих результатов: на общей площади сельскохозяйственных угодий плодородие почв повысится на 2-2,5 балла, а на пашне - 4,5-5 балла;
 за счет проведения культуртехнических мероприятий, создания гидротехнических сооружений, овражно-балочных лесных, пастбищезащитных фитомелиоративных и лесозащитных насаждений, рекультивации нарушенных земель будет предотвращено выбытие из сельхозоборота около 4 млн. гектаров;

намеченный рост объема агрохимических работ и связанное с ним увеличение количества технических средств для внесения удобрений обеспечит создание дополнительно свыше 180 тыс. рабочих мест в существующих предприятиях сельхозхимии и непосредственно в хозяйствах, в водохозяйственных строительных и эксплуатационных организациях, где объемы водохозяйственных работ возрастают в 3-4 раза, - около 65 тыс. рабочих мест и в организациях лесного хозяйства - до 5 тыс. мест;

прирост сельскохозяйственной продукции, определенный на основании многолетних наблюдений, данных научно-исследовательских и проектно-исследовательских институтов, характеризуется следующими данными:

Р А С Ч Е Т прироста сельскохозяйственной продукции по Программе -----

|| При- | При- | В том числе:

Мероприятия, |Объем | рост | рост - +-----

обеспечивающие |работ |ц. к. е.| всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | за

прирост | |на еди- | (млн. | гоод | год | год | год |преде-

сельскохо- || ницу | тонн |||| |лами

зяйственной || изме- | кормо- |||| |2005

продукции || рения | вых |||| |года

|| объема | еди- |||| |

||| ниц) |||| |----- 1. Внесение 660 0,2 30 2,4 5,3

9,1 13,2 19,88 органических млн. удобрений тонн 2. Известкование 8 млн. 5 7,75 0,4 1,1 2,25 4 16,25

га 3. Фосфоритование 1,2 5 1,24 0,075 0,19 0,36 0,64 1,76

млн.

га 4. Гипсование 140 3 0,083 0,005 0,012 0,024 0,042 0,167

тыс.

га 5. Внесение 14,7 40 58,8 10 12,8 16,0 20 - минеральных млн. удобрений тонн

д. в. 6. Мелиоративная 185 2,5 0,1 0,01 0,01 0,03 0,05 0,1 обработка тыс. солонцов га 7. Вовлечение в

700 3,7 6,5 0,65 1,3 1,95 2,6 6,6 оборот тыс. мелиорированных га земель, не используемых по

организационно- хозяйственным причинам, и увеличение их продуктивности 8. Реконструкция 296

2,4 1,56 0,102 0,246 0,471 0,741 5,9 и восстановление тыс. оросительных га систем 9. Реконструкция

161 1,5 0,58 0,05 0,11 0,17 0,25 1,51 и восстановление тыс. осушительных га систем 10. Орошение 28

3,96 0,24 0,02 0,04 0,07 0,11 0,62 земель тыс.

га 11. Осушение 23 2,25 0,13 0,01 0,02 0,04 0,06 0,03 земель тыс.

га 12. Культур- 340 7,5 0,56 0,04 0,1 0,17 0,25 1,5 технические тыс. работы га 13. Рекультивация 210

1,3 0,1 0,01 0,02 0,09 0,04 0,2 нарушенных тыс. земель га 14. Строительство 423 3,5 0,27 0,02 0,05

0,09 0,11 0,7 противоэрозионных тыс. гидротехнических руб. сооружений 15. Полезащитные 305 4

0,23 0,02 0,04 0,07 0,1 2,7 лесные тыс. насаждения га 16. Противо- 67 2 0,1 0,01 0,02 0,03 0,04 0,95

эрозионные тыс. овражно-балочные га лесные насаждения 17. Пастбище- 11 3 0,1 0,01 0,02 0,03 0,04

0,35 защитные, тыс. фитомелиоративные га насаждения Итого 108,368 13,832 21,378 30,885 42,273

59,217 То же в зерновых 119,2 15,2 23,5 34 46,5 65,1 единицах

Как следует из приведенных данных, за счет реализации Программы можно будет получить свыше

65 млн. тонн зерновых единиц по окончании ее реализации, так как такие факторы, как

известкование, внесение органических удобрений, гидро- и агролесомелиорация будут действовать в течение длительного периода.

Ежегодный прирост продукции обеспечивается за счет проведения предусмотренных в Программе работ в намеченном объеме и при условии соответствующего их финансирования.

Большое социальное значение Программы состоит в том, что за счет проведения

гидромелиоративных работ улучшится водообеспечение сельского населения и

сельскохозяйственного производства. Реализация Программы будет способствовать общему

повышению уровня жизни на селе.

IV. Ресурсное обеспечение реализации Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает в себя финансовое, материально-техническое, научное, кадровое и информационное обеспечение.

Финансовое обеспечение

Потребность в средствах и источниках финансирования для обеспечения объема работ, намеченных Программой, определена в соответствии с действующим законодательством. Основанием для расчетов являются законы "О мелиорации земель", "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", "О плате за землю", а также Бюджетный кодекс и Налоговый кодекс Российской Федерации. Удельные показатели стоимости объемов работ определены по нормативным и фактически сложившимся данным.

Общая стоимость комплекса работ составляет 163,6 млрд. рублей, в том числе агрохимические мероприятия - 121,5 млрд. рублей, агролесомелиоративные мероприятия - 3,2 млрд. рублей, гидромелиоративные мероприятия и культуртехника - 38,8 млрд. рублей и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 0,08 млрд. рублей.

млн. руб. (в ценах 2001 г.) -----

Виды работ | Объемы | Цена | Стои- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

| работ | тыс. | мость | год | год | год | год

| | руб. | работ | | | |

| | за ед. | млн. | | | |

| | объема | руб. | | | | ----- 1. Внесение 660 0,056 37145

6671,9 8193 10790,1 11490

органических млн. т

удобрений 2. Известкование 8 млн. 1,5 12000 1200 2100 3450 5250

га 3. Фосфоритование 1,2 1,3 1560 195 299 416 650

млн.

га 4. Гипсование 140 1,1 154 17 27 44 66

тыс.

га 5. Внесение 14,7 4,5 66150 13350 14400 18000 20400

минеральных млн. т

удобрений д. в. 6. Мелиоративная 185 0,8 148 20 28 40 60

обработка тыс.

солонцов га 7. Комплекс 37 0,104 3848 520 730 1038 1560

работ млн. т

по торфу и

сапропелю 8. Агрохимическое 100 05 500 110 120 130 140

и эколого- млн.

токсиколо- га

гическое

обследование

земель

сельскохо-

зяйственного

назначения

Итого 121505 19983,9 25897 33908,1 41716 9. Реконструкция и 296 48 14086 3102 3320 36295 4034,5

восстановление тыс.

оросительных га

систем 10. Реконструкция и 161 34 5474 1200 1298 1375 1601

восстановление тыс.

осушительных га

систем 11. Орошение земель 28 50 1400 311 342,4 357 389,6

тыс.

га 12. Осушение земель 23 44 1012 220 238 261 293

тыс.
 га 13. Культуртех- 340 5,7 1938 431 459 497 551
 нические тыс.
 работы га 14. Рекультивация 210 5,7 1197 276 290 305 326
 нарушенных тыс.
 земель га
 в т. ч. Черные 120 5,7 684 160 165 175 184
 земли тыс.
 и Кизлярские га
 пастбища 15. Строительство 423 109,1 110 100 103,9
 противо-
 эрозийных
 гидротехни-
 ческих
 сооружений 16. Развитие базы 1700 400 400 430 470
 эксплуатации
 водохозяй-
 ственных
 организаций 17. Ремонт 2743 650 676 692 725
 межхозяйствен-
 ных
 мелиоративных
 систем 18. Ремонт 7350 1470 1593 2064 2223
 внутрихозяй-
 ственных
 мелиоративных
 систем 19. Стройки по 1500 146,3 328,8 419,5 605,4
 инвестиционной
 программе
 Итого 38823 8315,4 9055,2 10130 11322,4 20. Создание 305 8,55 2608 541 581 760 726
 ползащитных тыс.
 лесных га
 насаждений 21. Создание 67 7,68 515 69 139 146 161
 противо- тыс.
 эрозийных га
 овражно-
 балочных
 лесных
 насаждений 22. Создание 11 2,37 26 5 7 7 7
 пастбище- тыс.
 защитных га
 фитомелио-
 ративных
 насаждений 23. Рубки ухода в 10 4,0 40 8 8 12 12
 защитных тыс.
 лесных га
 насаждениях 24. Реконструкция 0,8 42 32 8 8 8 8
 защитных тыс.

лесных га
насаждений
Итого 3221 631 743 933 914
Научно-иссле- 80 40 18 22 -
довательские
и опытно-
конструк-
торские
работы

ВСЕГО 163629 28970,3 35713,2 44993,1 53952,4

Источниками финансирования Программы являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и внебюджетные источники. Распределение средств указанных источников приведено в таблице.

Сводная таблица

объемов и стоимости работ по системе программных мероприятий -----

N | Наименование | Объем | Стои- | В том числе: | Прогнозируемые п/п|мероприятий и источников
| работ | мость -+-----| результаты
| финансирования | | всего | 2002 год|2003 год|2004 год| 2005 |
| | (млн. | | | | год |
| | руб.) | | | | -----

Агрохимические мероприятия 1. Внесение органических 660 37145 6671,9 8193 10790,1 11490

Повышение

удобрений - всего млн. плодородия

тонн почв.

внебюджетные источники 37145 6671,9 8193 10790,1 11490 Прирост

продукции

30 млн. тонн

з. е. 2. Известкование - всего 8000 12000 1200 2100 3450 5250 Повышение

тыс. плодородия почв.

федеральный бюджет га 684,1 139,6 171 181 192,5 Прирост продукции

бюджеты субъектов 8400 840 1470 2415 3675 7,75 млн. тонн

Российской Федерации з. е.

внебюджетные источники 2915,9 220,4 459 854 1382,5 3. Фосфоритование - всего 1200 1560 195 299

416 650 Повышение

тыс. плодородия почв.

федеральный бюджет га 96 23 24 24 25 Прирост продукции

бюджеты субъектов 1091 136 209 291 455 1,24 млн. тонн

Российской Федерации з. е.

внебюджетные источники 373 36 66 101 170 4. Гипсование - всего 140 154 17 27 44 66 Повышение

тыс. плодородия почв.

федеральный бюджет га 9 2 2,2 2,3 2,5 Прирост продукции

бюджеты субъектов 108 12 18 31 46 0,08 млн. тонн

Российской Федерации з. е.

внебюджетные источники 37 3 5,8 10,7 17,5 5. Внесение минеральных 14,7 66150 11250 14400 18000

22500 Повышение

удобрений - всего млн. плодородия почв.

тонн Прирост продукции

федеральный бюджет д. в. 8400 2100 2100 2100 2100 58,8 млн. тонн
 внебюджетные источники 57750 9150 12300 15900 20400 з. е. 6. Мелиоративная обработка 185 148
 20 28 40 60 Повышение
 солонцов - всего тыс. плодородия почв.
 га Прирост продукции
 федеральный бюджет 10,9 2,3 2,8 2,8 3 0,1 млн. тонн
 бюджеты субъектов 103 14 19 28 42 з. е.
 Российской Федерации
 внебюджетные источники 34,1 3,7 6,2 9,2 15 7. Комплекс работ по 37 3848 520 730 1038 1560 В
 составе
 торфу и сапропелю - млн. мероприятий
 всего тонн по пункту 1.1
 бюджеты субъектов 2848 385 540 768 1155
 Российской Федерации
 внебюджетные источники 1000 135 190 270 405 8. Агрохимическое и 100 500 110 120 130 140
 Определение
 экологотоксикологическое млн. качественных
 обследование земель га показателей почв
 сельскохозяйственного для принятия
 назначения - всего решений
 бюджеты субъектов 250 55 60 65 70
 Российской Федерации
 внебюджетные источники 250 55 60 65 70
 Итого 121505 19983,9 25897 33908,1 41716
 в том числе:
 федеральный бюджет 9200 2266,9 2300 2310,1 2323
 бюджеты субъектов 12800 1442 2317 3598 5443
 Российской Федерации
 внебюджетные 99505 16275 21280 28000 33950
 источники
 Гидромелиоративные мероприятия 9. Реконструкция и 296 14086 3102 3320 3629,5 4034,5
 Сохранение
 восстановление тыс. сельхозугодий.
 оросительных систем - га Повышение
 всего плодородия почв.
 федеральный бюджет 2064 365 395 566,5 737,5 Прирост продукции
 бюджеты субъектов 12022 2737 2925 3063 3297 1,5 млн. тонн
 Российской Федерации з. е. 10. Реконструкция и 161 5474 1200 1298 1375 1601 Сохранение
 восстановление тыс. сельхозугодий.
 осушительных систем - га Повышение
 всего плодородия почв.
 федеральный бюджет 850 150 170 200 330 Прирост продукции
 бюджеты субъектов 4624 1050 1128 1175 1271 0,6 млн. тонн
 Российской Федерации з. е.
 Защита от
 затопления. 11. Орошение земель - всего 28 1400 311 342,4 357 359,6 Повышение
 тыс. плодородия почв.
 федеральный бюджет га 250 50 61,4 65 73,6 Прирост продукции

бюджеты субъектов 1150 261 281 292 316 0,2 млн. тонн
Российской Федерации з. е. 12. Осушение земель - всего 23 1012 220 238 261 293 Повышение
тыс. плодородия почв.
федеральный бюджет га 220 40 45 60 75 Прирост продукции
бюджеты субъектов 792 180 193 201 218 0,13 млн. тонн
Российской Федерации з. е. 13. Культуртехнические 340 1938 431 459 497 557 Сохранение
работы - всего тыс. сельхозугодий.
га Повышение
федеральный бюджет 570 120 125 150 175 плодородия почв.
бюджет субъектов 1368 311 334 347 376 Прирост продукции
Российской Федерации 0,5 млн. тонн
з. е. 14. Рекультивация нарушенных 210 1197 276 290 305 326 Сохранение
земель - всего тыс. сельхозугодий.
га Повышение
федеральный бюджет 684 160 165 175 184 плодородия почв.
бюджет субъектов 513 116 125 130 142 Прирост продукции
Российской Федерации 0,2 млн. тонн
з. е.
из общего объема 120 684 160 165 175 184 Сохранение
средств федерального тыс. сельхозугодий.
бюджета на га Повышение
рекультивацию Черных плодородия почв.
земель и Кизлярских Прирост продукции
пастбищ 0,15 млн. тонн
з. е. 15. Строительство 423 109,1 110 100 103,9 Сохранение
противоэрозионных сельхозугодий.
гидротехнических Прирост продукции
сооружений 0,3 млн. тонн
в том числе: з. е.
федеральный бюджет 423 109,1 110 100,0 103,9 16. База эксплуатации 1700 400 400 430 470
Обеспечение
водохозяйственных выполнения
организаций и мероприятий по
приобретение техники - Программе.
федеральный бюджет 17. Затраты на ремонт 2743 650 676 692 725 Сохранение
межхозяйственных сельхозугодий.
мелиоративных систем - Сохранение
всего плодородия
почв.
федеральный бюджет 1200 300 300 300 300
бюджет субъектов
Российской Федерации 1543 350 376 392 425 18. Затраты на ремонт и 7350 1470 1593 2064 2223
Сохранение
содержание сельхозугодий.
внутрихозяйственных Сохранение
мелиоративных плодородия
систем - внебюджетные почв.
источники 19. Стройки по 1500 146,3 328,8 419,5 605,4 Обеспечение

инвестиционной безопасности
программе - гидросооружений
федеральный бюджет и улучшение
социально-бытовых
условий
сельского
населения.

Итого 38823 8315,4 9055,2 10130 11322,4

в том числе:

федеральный бюджет 9461 1840,4 2100,2 2466 3054,4

бюджет субъектов 22012 5005 5362 5600 6045

Российской Федерации

внебюджетные источники 7350 1470 1593 2064 2223 20. Агролесомелиоративные 383 3221 631 743

933 914 Сохранение

мероприятия - всего тыс. сельхозугодий.

га Улучшение

федеральный бюджет 613 90 162 173 188 жизнедеятельности

бюджеты субъектов 2608 541 581 760 726 населения.

Российской Федерации Повышение

плодородия почв.

Прирост продукции

4,43 млн. тонн

з. е. 21. Научно-исследовательские 80 40 18 22 -

и опытно-конструкторские

работы - всего

(за счет средств

федерального бюджета)

в том числе:

освоение систем 16,7 6,2 3,9 6,6 - Обоснование

земледелия и ландшафтно-

внутрихозяйственное адаптивных систем

землеустройство и систем

землеустройства

в новых условиях

для управления

плодородием почв.

агрохимические 18,6 7,8 4,3 6,5 - Разработка

мероприятия технологий

и систем

эффективного

применения

агрохимических

средств.

гидромелиоративные и 30,1 20,0 6,3 3,8 - Экологически

культуртехнические безопасные

мероприятия методы, технологии

и средства

комплексной

мелиорации
 земель.
 агролесомелиоративные 14,6 6,0 3,5 5,1 - Методы и
 и фитомелиоративные технологии
 мероприятия предотвращения
 деградации почв
 и обеспечение
 устойчивого
 мелхозпроиз-
 водства.
 Сохранение
 4 млн. га
 сельхозугодий,
 повышение их
 плодородия на
 2,5-3 балла,
 прирост сельско-
 хозяйственной
 продукции в
 2002-2005 годах -
 119,2 млн. т з. е.
 и за пределами
 2005 года - 65
 млн. т з. е.
 ВСЕГО: 163629 28970,3 35713,2 44993,1 53952,4
 в том числе:
 федеральный бюджет* 19354 4237,3 4580,2 4971,1 5565,4
 из них:
 капитальные вложения 1500 146,3 328,8 419,5 605,4
 (раздел 07)
 прочие (раздел 08) 17774 4051 4233,4 4529,6 4960
 НИОКР (раздел 06) 80 40 18 22 -
 бюджеты субъектов 37420 6988 8260 9958 12214
 Российской Федерации
 внебюджетные источники 106855 17745 22873 30064 36173
 в т. ч. пилотный проект
 по Воронежской области 422
 из них:
 федеральный бюджет 22
 бюджеты субъектов
 Российской Федерации 50
 внебюджетные источники 350

* В процессе реализации Программы может быть проведена корректировка объемов выделяемых средств с учетом возможностей федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета предусматривается финансировать:
 строительство крупных водохозяйственных объектов, имеющих межрегиональное значение и
 включаемых в Федеральную адресную инвестиционную программу;

(участка N 2),

Калининградская область 7. Реконструкция правобережной 15,5 3,9 7,3 4,3 -
дамбы канала имени
Матросова у пос. Мостовое,
Славский район
Калининградской области 8. Реконструкция левобережной 42,2 4 8 10,7 19,5
дамбы канала имени
Матросова у пос. Заповедное
для защиты полейдерных
земель Славского района,
Калининградская область 9. Реконструкция насосной 4,2 1,6 2,6 - -
станции N 48-б, Славский
район Калининградской
области 10. Реконструкция осушительной 3,6 1,1 2,5 - -
сети и насосной станции
N 44 (3-й пусковой
комплекс), Славский район
Калининградской области 11. Строительство Тиховского 123,7 10 22 33 58,7
гидроузла на р. Кубань,
Краснодарский край 12. Реконструкция дамб 68 10 22 25 11
обвалования рек Кубань
и Протока от
г. Краснодара до устьев
рек, Краснодарский край 13. Реконструкция сооружений 66 7 15 18 26
Шапсугского
межрегионального
водохранилища, Республика
Адыгея 14. Реконструкция первой 80 5 12 18 45
очереди Большого
Ставропольского канала,
Карачаево-Черкесская
Республика 15. Строительство Бурлинской 55 - 10 15 30
оросительной системы,
Алтайский край 16. Реконструкция I очереди 34 - 5 9 20
Спасской оросительной
системы, Самарская
область 17. Реконструкция 44 - 7 12 25
Юзбаш-Сулакской
оросительной системы,
Республика Дагестан 18. Групповые водопроводы 191 18 40,5 51,5 81
ИТОГО 1500 146,25 328,8 419,5 605,45

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются:
часть затрат на проведение агрохимических мероприятий, включая работы по торфу,
агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование почв;
часть затрат на орошение и осушение земель, реконструкцию мелиоративных систем,
культуртехнические работы и рекультивацию земель;
затраты на ремонт и содержание межхозяйственных мелиоративных систем, отнесенных к
собственности субъектов Российской Федерации;
создание полезащитных лесных насаждений.

Заявки на проведение проектно-изыскательских работ по землеустройству направляются заказчиком в комитеты по земельным ресурсам и землеустройству субъектов Российской Федерации. Указанные работы финансируются за счет средств, выделяемых на выполнение соответствующих программных мероприятий, в размере, обеспечивающем их разработку исходя из сложившихся затрат, но не менее 5 процентов от выделяемых ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

За счет средств внебюджетных источников предусматривается финансировать:

внесение органических и части минеральных удобрений;

часть затрат на проведение агрохимических мероприятий;

затраты на ремонт и содержание внутрихозяйственных мелиоративных систем.

Предусматриваемые объемы финансирования из федерального бюджета в процессе реализации Программы ежегодно подлежат корректировке исходя из его возможностей. Материально-техническое обеспечение

Намеченные Программой мероприятия позволят не только сохранить, но и более активно использовать мощности агрохимических, водохозяйственных организаций и предприятий лесного хозяйства, а также промышленных предприятий, выпускавших специализированную продукцию, необходимую для осуществления программных мероприятий.

На имеющихся производственных предприятиях, не загруженных в настоящее время, может быть также обеспечено производство необходимых для осуществления агрохимических мероприятий материалов:

минеральных удобрений - 14,7 млн. тонн д. в.

известковых материалов - 42,6 млн. тонн д. в.

фосфоритной муки - 0,5 млн. тонн д. в.

фосфогипса - 1,2 млн. тонн д. в.

Часть известковых материалов будет получена за счет использования отходов производства и добычи этих материалов из местных источников.

Серьезной проблемой является восстановление производства техники.

За годы реформ приобретение техники снизилось в среднем в 15-20 раз, что повлекло за собой остановку и перепрофилирование машиностроительных предприятий.

Обеспеченность сельского хозяйства основными видами машин и оборудования составляет 40-60 процентов нормативного уровня, а по отдельным видам - 15-20 процентов.

Парк машин на селе изношен на 60-80 процентов, а более 70 процентов машин исчерпали свой технический ресурс. Ежегодное списание техники в 3-5 раз превышает ее приобретение.

Особенно неблагоприятное положение сложилось с техникой для внесения минеральных, органических удобрений и других средств химизации. Производство машин для внесения минеральных удобрений снизилось с 8,5 тыс. единиц в 1990 году до 6 единиц в 2000 году, т. е. практически прекратилось.

Обеспеченность основными видами машин для внесения удобрений, по данным Всероссийского научно-исследовательского института сельскохозяйственного машиностроения, в большинстве регионов России в среднем составляет только 20-40 процентов потребности.

С учетом приоритетности развития и внедрения технологий и использования машин и механизмов предусматривается дополнительная потребность в технических средствах для применения удобрений на 2002-2005 годы:

а) для применения органических удобрений -----

Технические средства |Годовая| Потребность (тыс. штук)

|произ- +-----

| води- |2003 год| 2004 год | 2005 год

| тель- | | |

| ность | | | |

|(тонн) | | | | ----- Машины для внесения твердых 4200 11 15
18 органических удобрений (типа ПРГ-10) Машины для транспортировки 6400 6 8 10 и внесения
полужидких органических удобрений (типа МПТ-13) Машины для поверхностного 6000 3 4 5 внесения
жидких органических удобрений (типа МЖТ-10) Приспособления и агрегаты 2650 1 1 2 для
внутрипочвенного внесения жидких органических удобрений (типа АВВ-Ф-2,8) Погрузчики твердых
40000 0,5 1 2 органических удобрений (типа ПНД-250) Погрузчики полужидких 45000 1 1 2
органических удобрений (типа ПОУП - экспериментального образца ВНИПТИОУ) Измельчители
соломы 300 11 17 19 (типа ПУН)

б) для внесения минеральных удобрений -----

Технические средства |Годовая| Потребность (тыс. штук)

|произ- +-----

|води- | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

|тель- | год | год | год | год

|ность | | | |

|(тонн) | | | | ----- Машины для внесения 640 1,3 1,7 2,4 2,4
твердых минеральных удобрений (типа РМГ-4, МТУ-4, МВИ) Погрузчики универсальные 840 0,7 1 1,3
1,5 типа (ПЭА-1,0) Машины для транспортировки 165 0,4 0,7 1 1,9 и внесения жидких минеральных
удобрений (типа МЖА-6, ЧКБ-9677, АША-2) Машины и оборудование для 460 0,9 1,2 1,6 1,8 складов
минеральных удобрений (типа МВС-4, авто- и электропогрузчики, транспортеры и конвейеры)
Машины и агрегаты для 2500 0,6 0,8 1 1,1 химзащиты растений (типа ОМП-1, ОП-2000)

Дополнительная потребность в технических средствах для государственных эксплуатационных
водохозяйственных организаций определена с учетом объемов эксплуатационных работ на
2002-2005 годы в следующем количестве.

(штук) -----

Наименование техники | Поставка

+-----

| 2002 | 2003 | 2004 | 2005

| год | год | год | год ----- 1. Каналоочистители 27 30 34 40 2.

Дренопромывочные машины 27 27 30 30 3. Косилки 34 40 47 54 4. Тракторы колесные и 114 134 168
201

гусеничные 5. Грейдеры прицепные 17 17 17 17 6. Автогрейдеры 7 7 7 7 7. Одноковшовые
экскаваторы 34 34 34 34 8. Бульдозеры 40 40 40 40 9. Автокраны 17 17 17 17 10. Земснаряды 3 3 3 3
11. Бурильно-крановые установки 2 2 2 2 12. Катки прицепные и самоходные 7 7 7 7 13. Прицепы
тракторные и 10 10 10 10

трейлерные 14. Автомобили грузовые 67 67 67 67 15. Автобусы 13 13 13 13 16. Специальные
автомобили 17 17 17 17

(бензовозы,

вахтовые и др.)

Необходимо также расширение производства дождевальной техники.

В настоящее время за пределами России оказалось более 60 процентов производственных
мощностей по выпуску дождевальной техники, насосно-силового оборудования. Предусматривается
восстановление мощностей по производству этой техники на заводах в городах Волгограде, Казани,
Ставрополе, Омске, Котельникове и Крпотькине.

На реконструкцию оросительных систем (площадь 296 тыс. га) и на замену техники потребность в
дождевальных машинах составляет: -----

Дождевальные |Потребность в | В том числе

машины | 2002-2005 +----- |годах - всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

| (штук) | год | год | год | год ----- Фрегат 2220 333 488 622
777 Волжанка 1110 167 244 310 389 ДДА-100МА, 962 144 212 269 337 ДДА-100В ДДН-70(100) 962 144
212 269 337

На новое строительство потребуется: -----

Дождевальные | Потребность в | В том числе

машины | 2002-2005 +----- | годах - всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

| (штук) | год | год | год | год ----- Мини Фрегат ФШ 13 3 3 3 4

Мини Кубань ФШ 13 3 3 3 4 Кубань ЛШ 23 5 5 5 8 Ладога 24 5 5 6 8 Мини Кубань К 13 3 3 3 4 Мини

Фрегат К 13 3 3 3 4 ДДА-100В 35 7 8 8 12

В связи с тем, что за последнее десятилетие в развитие производственных баз государственных водохозяйственных эксплуатационных организаций средства не вкладывались, многие из них пришли в негодность. Предусматривается реконструкция ремонтных предприятий и их переоснащение, восстановление бетонного и карьерного хозяйства, оснащение гидрогеолого-мелиоративных партий и освоение ими новых технологий, специализированных организаций по строительству и ремонту дренажа на орошаемых землях на юге России и соответствующих организаций в Северо-Западном и Центральном федеральных округах. На первоочередные цели предусматривается 1,7 млрд. рублей.

Необходимо уточнить систему технологий и машин для защитного лесоразведения, включающую выращивание посадочного материала в лесомелиоративных питомниках по интенсивной технологии.

Для выполнения указанных работ на 2002-2005 годы потребность в технике составляет:

(штук) -----

| | В том числе

| +-----

| Всего | 2002 | 2003 | 2004 | 2005

| | год | год | год | год ----- Тракторы ДТ-75 382 57 95 114 116

Тракторы 1089 163 272 326 328 МТЗ-80 (ЛТЗ-55, ТЛ-55) Плуги 4953 743 1238 1486 1486

сельскохозяйственные (ПЛН-4-35) Культиваторы (КЛ-1,8/2,8; 1464 219 365 439 441 КУН-4; КПС-4)

Бороны (дисковые, 1807 271 452 542 542 зубовые) Лесопосадочные машины 3785 568 947 1135 1135

(МЛУ-1; ССН-1) Бензомоторный инструмент 645 96 161 194 194 Автомобили грузовые 53 8 13 16 16

Автотракторные прицепы 559 82 139 168 170 Автобусы и вахтовые 259 39 65 77 78 автомашины

Бульдозеры 301 45 75 90 91 (в том числе тяжелые) 173 26 43 52 52 Экскаваторы 130 19 32 39 40

Агрегаты для 173 26 43 52 52 транспортировки техники Автосамосвалы 216 32 65 65 54 Плуги-

канавокопатели 70 10 17 21 22

Финансирование приобретения машин, техники для эксплуатационных мероприятий на мелиоративных системах предусматривается в расходах на развитие базы водохозяйственных организаций, приобретение дождевальной техники по гидромелиоративным мероприятиям.

Обеспечение подрядных организаций-исполнителей осуществляется за счет их производственной деятельности и использования лизинга.

Производство всей техники на машиностроительных предприятиях будет развиваться в зависимости от заказов организаций-потребителей.

Научное обеспечение

Научное обеспечение Программы предусматривает комплексное решение научно-исследовательских, технологических и опытно-конструкторских задач с учетом того, что воспроизводство плодородия почв должно осуществляться на основе сочетания агротехнических, агрохимических, гидромелиоративных, агролесомелиоративных мероприятий, мониторинга агрохимического, санитарно-токсикологического, радиационного состояния почв, а также мониторинга орошаемых и осушенных земель, выявления наиболее эффективных методов и способов воздействия на все факторы, влияющие на почвенное плодородие.

Важное место в Программе занимает разработка основ эколого-ландшафтного земледелия как главного элемента обеспечения расширенного воспроизводства плодородия почв.

На повышение эффективности агрохимических мероприятий направлена разработка технологии экологически безопасного применения удобрений, методов и технологии биологического земледелия.

Предусматривается уделить большое внимание комплексному проведению мелиоративных мероприятий, методам, технологии и техническим средствам, совершенствованию безопасной системы мероприятий по предотвращению деградации почв, в том числе агролесомелиоративным. В соответствии со сформированным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Российской академией сельскохозяйственных наук тематическим планом необходимо разработать: систему комплексного управления плодородием почв на основе эколого-ландшафтного земледелия, направленного на его расширенное воспроизводство и повышение урожайности сельскохозяйственных культур для основных регионов страны; технологии и системы эффективного экологически безопасного применения факторов интенсификации повышения плодородия почв; методы, технологии и технические средства биологического земледелия, направленные на повышение плодородия почв, оптимизацию питания растений; экологически безопасные методы, технологии и технические средства комплексной мелиорации земель, обеспечивающие восстановление и повышение плодородия почв и устойчивость сельскохозяйственного производства; новые технологии и экологически безопасные системы мероприятий по предотвращению всех видов деградации почв и сельскохозяйственных угодий, направленные на повышение их продуктивности и получение нормативно-чистой продукции; комплекс агролесомелиоративных мероприятий по повышению устойчивости сельскохозяйственного производства и предотвращению опустынивания земель на основе принципов эколого-ландшафтного земледелия; систему подтверждения соответствия технологий применения средств интенсификации процессов сельскохозяйственного производства, обеспечивающих поддержание плодородия почв установленным в АПК требованиям; механизм эколого-экономической и социальной оценки эффективности мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия почв в рыночных условиях хозяйствования.

В рамках других научно-технических программ предусматривается создание системы машин, адаптированных к условиям многоукладного сельского хозяйства, выполняющих все работы по строительству, восстановлению, реконструкции мелиоративных систем, проведению агрохимических, агролесомелиоративных и других мероприятий, что позволит обеспечить применение ресурсосберегающих технологий и техническое перевооружение подотраслей агрохимического комплекса.

Эффективность научно-технических разработок обеспечивается исполнением их на конкурсной основе и использованием в производстве.

С учетом фактически складывающейся обстановки и уточнения приоритетов возможна некоторая корректировка тематического плана.

Информационное обеспечение

Одним из важнейших факторов успешной реализации мероприятий Программы является ее информационное обеспечение, основа которого - формирование и эффективное использование информационных ресурсов, современных технических средств и информационных технологий для создания оптимальных условий и максимально полного удовлетворения информационных потребностей всего комплекса организаций, участвующих в реализации Программы, а также сельскохозяйственных товаропроизводителей, являющихся непосредственными пользователями

результатов, полученных в ходе выполнения Программы.

Основными задачами информационного обеспечения являются:

создание единых основ формирования объективной и постоянно обновляемой информации о состоянии почвенного плодородия и комплекса мероприятий по его сохранению и повышению (агрохимических, гидротехнических, культуртехнических, противоэрозионных, агролесомелиоративных, агротехнических, фитосанитарных);

проведение мониторинга и установление реальных и прогнозируемых информационных потребностей в целях определения приоритетов при формировании информационных ресурсов и обеспечения практического их использования в сфере управления, в научно-исследовательских, проектных институтах, в эксплуатационных и строительных организациях, в опытно-производственных хозяйствах и у сельских товаропроизводителей;

создание распределенного информационного банка данных для проведения единой научно-технической политики в реализации Программы;

обеспечение оперативного прямого доступа к российским и зарубежным публикациям, включая не только научно-техническую, но и патентную, правовую, экономическую, статистическую, экологическую, конъюнктурную, социальную информацию по проблеме плодородия почв; внедрение комплекса прогрессивных взаимосвязанных информационных технологий и создание условий для использования общей коммуникационной среды для поиска, своевременного ее представления в наиболее востребованной форме.

Основные составляющие информационного обеспечения представлены следующими блоками: источники информации;

производители информационной продукции;

сеть информации;

потребители.

Особое внимание в процессе информационного обеспечения уделяется сельхозпроизводителю.

Для оказания консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям создана и функционирует информационно-консультационная служба в составе федерального центра, региональных информационно-консультационных служб в 53 субъектах Российской Федерации и районных пунктах.

Предусматривается дальнейшее развитие указанной службы, расширение перечня оказываемых услуг и числа пользователей.

Направление государством, заинтересованным в получении продукции, созданной собственным производителем по систематически снижаемым ценам на основе постоянного привлечения достижений научно-технического прогресса, субсидий в развитие информационно-консультационной службы является наиболее выгодным вложением капитала в отрасль. Это подтверждается опытом многолетнего функционирования таких служб за рубежом. Эффект от активных действий структуры информационно-консультационной службы в условиях стабильного экономического положения становится весьма привлекательным для инвесторов.

Головная организация по информационному обеспечению, совместно с соисполнителями информационной составляющей Программы объединяется с региональными информационно-консультационными службами единым коммуникационным пространством.

Согласно приоритетным научно-техническим направлениям и основным составляющим Программы определены следующие виды информационного обеспечения:

справочно-информационные материалы (бюллетени, перечни, справочники, патенты, информационные листки и т. д.);

информационно-аналитическая продукция (доклады о состоянии и тенденции развития, научные публикации, аналитические обзоры, справки, каталоги, фактографическая информация и т. д.);

базы данных - документальные (библиографические, реферативные, полнотекстовые),

фактографические, адресные, проблемно-ориентированные, например, базы данных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий, по проведению комплексных мелиоративных мероприятий, по использованию сточных вод, по качеству воды, дождевальной техники, по результатам агрохимических, эколого-токсикологических, радиологических наблюдений и т. д.;

геоинформационные системы, характеризующие качественное состояние сельскохозяйственных земель, мелиоративных объектов, построенные на единой топографо-геодезической основе и представляющие информацию в органы управления отрасли;

выставки, семинары и другие мероприятия, необходимые для рекламы и пропаганды актуальной информации.

Взаимодействие информационно-консультационных служб (различных уровней) с сельхозпроизводителями определяется:

непосредственным прямым контактом с товаропроизводителем;

передачей доходчивой, простой, своевременной информации по запросу;

использованием самых различных средств массовой информации и т. д.

В Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации разработан тематический план мероприятий по формированию и внедрению информационно-аналитической системы поддержки принятия решений в области агропродовольственной политики.

Кадровое обеспечение

Успешная реализация Программы возможна только при условии подготовки агрономических, инженерных, научно-педагогических и рабочих кадров по направлениям, связанным с ее осуществлением. Сельскохозяйственные и мелиоративные вузы и средние учебные заведения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации способны обеспечить подготовку кадров высшей и средней квалификации по соответствующим специальностям. Особое внимание обращается на подготовку специалистов по современным технологиям, машинам и оборудованию для осуществления комплексных мелиоративных мероприятий, агрономов, гидротехников, экологов, экономистов сельскохозяйственного и мелиоративного профиля, владеющих знаниями в области развития экономики в рыночных условиях, а также землеустроителей.

На базе средних учебных заведений и учебных комбинатов должна быть организована подготовка рабочих кадров высшей квалификации, особенно механизаторов для выполнения агрохимических, гидромелиоративных и агролесомелиоративных работ в количестве 100 тыс. человек за счет средств, выделяемых на подготовку специалистов.

К срочным мерам необходимо отнести сохранение научного потенциала, подготовку научно-педагогических кадров высшей квалификации, переподготовку инженерных и руководящих кадров в вузах и научно-исследовательских институтах. Нормативно-правовое обеспечение

Правовое обеспечение деятельности в области сохранения и воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения будет осуществляться по направлениям, определенным федеральными законами "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", "О мелиорации земель", "О государственном земельном кадастре".

В этих целях предусматривается развитие федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, принятие нормативных правовых актов, направленных на обеспечение рационального использования и охраны плодородия земель сельскохозяйственного назначения, в том числе:

устанавливающих правовой механизм эффективного управления плодородием почв сельскохозяйственных угодий;

определяющих принципы государственного нормирования плодородия почв, государственного учета

показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, государственного контроля за воспроизводством плодородия почв;
устанавливающих нормативную базу агрохимического обслуживания сельских товаропроизводителей;
регулирующих взаимоотношения сельскохозяйственных производителей с государственными органами;
совершенствующих порядок финансирования работ по сохранению и воспроизводству плодородия почв;
определяющих экологические требования к системам земледелия.

Планируется работа по подготовке изменений и дополнений к Кодексу РСФСР об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность собственников, владельцев, пользователей земельных участков, организаций и граждан, осуществляющих деятельность по агрохимическому обслуживанию, за нарушения, повлекшие снижение плодородия почв и деградацию земель сельскохозяйственного назначения.

Предусматривается также замена устаревших стандартов, строительных норм и правил, разработка научно-технических документов по проектированию, строительству, восстановлению и эксплуатации мелиоративных систем и сооружений, агролесомелиоративных мероприятий, сертификации почв.

V. Механизм реализации Программы

Реализация Программы основывается на строгом соблюдении федеральных законов "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" и "О мелиорации земель", положений, инструкций, правил, постановлений и других нормативно-правовых документов, развивающих основные требования этих законов.

В целях координации работы по реализации Программы Министерство сельского хозяйства Российской Федерации может создавать в центре и на местах по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации консультационные и совещательные органы.

Программа (изложенные в ней подходы и принципы) основывается на соответствующих программах субъектов Российской Федерации, включающих осуществление комплекса социально-экономических, организационно-хозяйственных мероприятий и производственных заданий с указанием перечня хозяйств и объектов строительства, где предусматривается проведение указанных мероприятий, необходимых ресурсов, объемов финансирования и сроков выполнения работ с учетом особенностей регионов.

Отбор хозяйств-землепользователей, в которых осуществляется строительство объектов и реализация других программных мероприятий, проводится органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, устанавливаемом ими с соблюдением требований законодательства Российской Федерации. Перечень объектов федеральной собственности, на которых реализуются программные мероприятия, определяется совместно органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и специально уполномоченными органами по мелиорации земель или межрегиональными федеральными бюджетными учреждениями.

В зависимости от природных и сложившихся экономических условий в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Западный, Центральный и Уральский федеральные округа, важнейшей задачей определены сохранение плодородия почв и предотвращение выбытия сельскохозяйственных угодий из оборота за счет проведения культуртехнических и противоэрозионных работ, осуществления мер по известкованию и фосфоритованию почв, соблюдение агротехнических требований при возделывании сельхозкультур, улучшение мелиоративного состояния осушенных земель и эффективное использование орошаемых угодий. В этих регионах должно быть обеспечено увеличение производства кормов, овощей, зерна и таких ценных технических культур, как лен, конопля, а также рост производства животноводческой

продукции.

В Приволжском и Южном федеральных округах основное внимание уделяется восстановлению ранее созданного потенциала орошаемых земель на основе реконструкции и ремонта мелиоративных систем и дождевальной техники, осуществления мер по предотвращению засоления почв, по снижению влияния подтопления территорий, а также борьбе с водной и ветровой эрозией. В этих районах преобладают земли, подверженные опустыниванию, поэтому здесь предусматривается проведение основных агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий. Учитывая высокую эффективность комплексного использования удобрений на орошаемых землях, предусматривается их внесение в первоочередном порядке на эти земли.

Реализация мероприятий по повышению плодородия почв в этих регионах направлена на увеличение производства риса, овощей, кормов, плодов и ягод, хмеля и других ценных культур.

Определенные особенности учтены в региональных программах субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский и Дальневосточный федеральные округа.

При общем объеме финансирования мероприятий Программы в объеме 163,6 млрд. рублей за счет федерального бюджета направляется 19,35 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 37,42 млрд. рублей и внебюджетных средств - 106,85 млрд. рублей.

Механизм реализации Программы предусматривает в соответствии с законодательством Российской Федерации государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей путем целевого финансирования из федерального бюджета комплекса программных мероприятий в установленных размерах и порядке в сочетании с участием бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и средств хозяйств-землепользователей, а также разработку мер экономического стимулирования рационального использования и охраны земли. Для этого используются финансовые, кредитные, ценовые и иные рычаги воздействия на хозяйствующие субъекты.

Программа предусматривает минимально необходимые, обеспеченные ресурсами объемы агрохимических, противоэрозионных, гидромелиоративных, агролесомелиоративных и других мероприятий, особое значение имеет наиболее эффективное целевое использование средств и выполнение конкретных мероприятий, дающих максимальную отдачу, определение их первоочередности.

Для этого предусматривается:

возможность и целесообразность привлечения средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и других источников финансирования для осуществления соответствующих видов работ с максимальной минимизацией затрат федерального бюджета при наивысшем достижении общего эффекта, финансирование из федерального бюджета мероприятий в негосударственных предприятиях (организациях) строго в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обоснование готовности хозяйств-землепользователей к эффективному использованию улучшаемых земель, повышению плодородия почв;

оценка технической возможности и экологической безопасности проведения работ;

постепенный переход к выполнению комплекса работ по заказу землепользователя за счет его средств с последующим возмещением (на основе договора) произведенных на эти цели затрат (полностью или частично) из бюджетов различных уровней. При этом доля возмещения будет определяться в зависимости от достигнутого эффекта;

применение в соответствии с законодательством Российской Федерации штрафных санкций и лишение государственной поддержки в случае несоблюдения требований земельного законодательства и регламентов использования земель, предусмотренных проектами землеустройства;

осуществление стимулирующих мер государственной поддержки сельхозпроизводителей,

обеспечивающих повышение плодородия почв.

VI. Организация управления реализацией Программы и контроль за ее исполнением

Управление реализацией Программы осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации - государственным заказчиком силами соответствующих подразделений аппарата Министерства. Функции подразделений определяются приказом по Министерству. В субъектах Российской Федерации Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке передает функции государственного заказчика органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основе заключаемых с ними соглашений. В указанных соглашениях определяются на основе показателей федеральной программы и региональных программ объемы соответствующих мероприятий и источники их финансирования, перечень хозяйств и объектов, где намечается выполнение работ, порядок взаимодействия с ними, нормативно-правовое и методическое сопровождение Программы, ее информационное и статистическое обеспечение.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в установленном порядке также передает функции государственного заказчика своим территориальным специально уполномоченным органам по мелиорации земель, межрегиональным федеральным бюджетным учреждениям в субъектах Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации реализация программных мероприятий обеспечивается на основе государственных контрактов (договоров), заключаемых с исполнителями, определяемыми на конкурсной основе: предприятиями сельского хозяйства и сельхозхимии, водохозяйственными и землеустроительными организациями, предприятиями лесного хозяйства, научно-исследовательскими и проектно-изыскательскими институтами, предприятиями химической и машиностроительной промышленности всех форм собственности, государственными образовательными учреждениями.

С учетом выделяемых на реализацию Программы средств ежегодно уточняются целевые показатели, объемы работ, организуются оформление бюджетных заявок и соответствующих контрактов с исполнителями. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации направляет обобщенные данные в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации с анализом соответствия годовых объемов средств достижению целей Программы. Отчеты за год представляются до 1 февраля следующего года.

Контроль за реализацией Программы в целом и региональных программ осуществляется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, его территориальными специально уполномоченными органами по мелиорации земель, межрегиональными федеральными бюджетными учреждениями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом соглашениями между ними.

Задачей государственного контроля за реализацией Программы, является обеспечение выполнения предусмотренных в ней показателей, соблюдения собственниками, владельцами, пользователями, в том числе арендаторами земельных участков, требований законодательства Российской Федерации при осуществлении хозяйственной деятельности в части сохранения и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ведет учет этих показателей в соответствии с Правилами государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2001 г. N 154.

Для осуществления контроля за выполнением показателей Программы Министерство сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по статистике обобщает и анализирует статистическую отчетность и в установленном порядке

представляет доклады о выполнении Программы.

Проверки хода реализации Программы осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

VII. Оценка эффективности, социально-экономических и экологических последствий реализации Программы

Расчет экономической эффективности Программы определен в соответствии с "Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов (II редакция)" с учетом социально-экономических и экологических последствий ее реализации.

Для оценки экономической эффективности Программы принята динамика показателей цен реализации и себестоимости производства одной тонны зерна. -----

| Факт | Ожидаемые | Прогноз

| | по данным |

| | Госкомстата |

| | России |

+-----+-----+-----

| 1999 год | 2000 год | 2001 год ----- Цена реализации
(рублей) 1262 1871 2800 Рост (процентов) - 148 150 Себестоимость (рублей) 804 1190 1900 Уровень
рентабельности 57 57 47 (процентов) Прибыль (рублей) 458 681 900

Экономическая эффективность Программы будет складываться из следующих показателей:

прибыль сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет прироста продукции (119,2 + 65,1) млн. тонн x 900 руб. = 165,9 млрд. рублей (с учетом последствий мероприятий за пределами 2005 года);

прибыль перерабатывающих зерно отраслей (хлебопекарная, мукомольная, спиртовая, ликеро-водочная, пивоваренная, комбикормовая) из расчета на переработку 21 млн. тонн зерна и прибыли 563 руб. на одну тонну переработанного зерна (21 млн. тонн x 563 руб.) составит 11,8 млрд. рублей; сметная прибыль строительных организаций, осуществляющих выполнение строительно-монтажных работ по Программе, в соответствии с утвержденными Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу нормами (21,5 млрд. рублей строительно-монтажных работ из общего объема затрат капитального характера x 0,3 удельного веса фонда оплаты труда рабочих x 0,65 размера сметной прибыли от фонда оплаты труда) = 4,2 млрд. рублей;

налоги, уплачиваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды в размере 14,6 процента от стоимости товарной продукции (стоимость дополнительно реализуемой товарной продукции 232,2 млрд. рублей x 0,146) = 33,9 млрд. рублей. Итого прибыль и уплата налогов составляет 215,8 млрд. рублей, то же на одну тонну зерна - 1170 рублей.

Экологическая эффективность Программы оценивается в соответствии с результатами научных исследований и нормативных документов (Российская академия сельскохозяйственных наук, РосНИИземпроект, Всероссийский научно-исследовательский институт удобрений и агропочвоведения, Центральный научно-исследовательский институт агрохимического обслуживания сельского хозяйства, Министерство природных ресурсов Российской Федерации, Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова, Московский государственный университет природообустройства, Почвенный институт имени В.В.Докучаева и др.) и представляет собой укрупненную оценку экологического ущерба, предотвращенного в результате реализации природоохранных и других мероприятий. С учетом специфики агроландшафтов и основных направлений природоохранной деятельности экологическая оценка предотвращенного ущерба определяется по основным видам природных ресурсов (биота, почва, водные ресурсы). К основным

факторам, определяющим величину экологического ущерба, относятся: эрозия почв, изменение качественного состава гумуса, подтопление, подкисление, засоление и осолонцевание почв, снижение общих запасов биомассы в почвах, загрязнение почв токсичными веществами, загрязнение водных объектов и др. Экологическая эффективность (предотвращенный экологический ущерб) определяется в зависимости от степени снижения интенсивности указанных выше негативных процессов в результате реализации программных мероприятий. Необходимая исходная информация для расчетов экологического эффекта получена по данным отдельных разделов Программы, а также по данным научно-исследовательских и проектных институтов, годовых отчетов природоохранных и других организаций. Период рассмотрения - 20 лет. В качестве расчетных уравнений для выявления состояния природной среды (в зависимости от состава природоохранных мероприятий) использованы данные Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова, Московского государственного университета природообустройства, Центрального научно-исследовательского института агрохимического обслуживания сельского хозяйства, Всероссийского научно-исследовательского и проектно-технологического института химизации сельского хозяйства и др.

Экологическая эффективность мероприятий составляет:

орошение земель - 1004 млн. рублей;

почвоохранные мероприятия, позволяющие сохранить 4 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий, - 4637 млн. рублей;

культуртехнические мероприятия - 744 млн. рублей;

известкование кислых почв - 15277 млн. рублей;

применение минеральных удобрений - 5400 млн. рублей;

уменьшение загрязнения поверхностных водных объектов - 12167 млн. рублей.

Общий экологический эффект составит 39,2 млрд. рублей.

Суммарный экономический и экологический эффект составит $(215,8 + 39,2) = 255$ млрд. рублей, что превысит расходы по реализации Программы.

Общественная экономическая эффективность Программы $[(232,2 - 163,7) : 163,7]$ составит 42 процента, т. е. срок окупаемости Программы составит 2,5 года.

Социальный эффект Программы выражается в сохранении и создании новых рабочих мест в агрохимических, гидромелиоративных и агролесомелиоративных организациях в количестве 250 тыс. человек.

Десятки тысяч сельских жителей получают централизованные источники питьевой воды и воды для технических нужд и животноводства.

VIII. Мероприятия, подлежащие выполнению в 2002-2004 годах

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2001 г. N МК-П5-10634 в Программе определены средства на выполнение первоочередных работ в 2002-2004 годах.

В указанные годы подлежат осуществлению те мероприятия, которые дают в кратчайший срок наибольший экономический эффект: внесение органических и минеральных удобрений, известкование, сохранение и реконструкция мелиоративных систем и сооружений, проведение фитомелиоративных работ на Черных землях и Кизлярских пастбищах и строительство противоэрозионных сооружений.

Из общей суммы финансирования из федерального бюджета - 4237,3 млн. рублей, 2266,9 млн. рублей, или 52,4 процента, направляются на компенсацию части затрат по приобретению минеральных удобрений и проведение агрохиммероприятий.

С целью создания условий для выполнения комплекса работ в последующий период в 2002 году 16 процентов общего объема средств, предусматриваемых на мелиоративные мероприятия, направляются на приобретение техники. В целях улучшения мелиоративного состояния земель

увеличивается объем выполнения ремонтно-эксплуатационных работ на оросительных и осушительных системах.

В 2002-2004 годах объем финансирования за счет средств всех источников составит 67 процентов. Прирост производства продукции - 61 процент. Зато уже в 2005 году при объеме финансирования 33 процента прирост продукции составит 40 процентов.

Выполнение программных мероприятий в значительной степени скажется за пределами срока их реализации, а также оживит экономическую жизнь не только в отраслях АПК, но и в других отраслях народного хозяйства.
