

Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства

Постановление Правительства Российской Федерации · № 249 · от 01.03.2024 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ОТ 1 МАРТА 2024 Г. № 249
МОСКВА

Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства

В соответствии со статьей 12 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства.
2. Реализация полномочий Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной штатной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанной Службе федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на руководство и управление в сфере установленных функций.
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 марта 2024 г., за исключением положений абзацев второго и третьего подпункта "а" пункта 3 приложения № 1 к Положению, утвержденному настоящим постановлением (в части, касающейся статьи 14.67, частей 3 и 4 статьи 15.12, части 6 статьи 19.4 и части 22 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), которые вступают в силу с 1 апреля 2024 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 1 марта 2024 г. № 249

ПОЛОЖЕНИЕ
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства
I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального

государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - государственный контроль).

2. Предметом государственного контроля является соблюдение следующих обязательных требований (далее - обязательные требования):

а) соблюдение лицензионных требований, определенных частями 32 и 33 статьи 8 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства";

б) соблюдение обязательных требований в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства к производству, поставке, закупке (в том числе при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации), транспортировке, хранению табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции и никотинового сырья, установленных законодательством Российской Федерации (за исключением обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, в том числе если данные требования установлены законодательством Российской Федерации или актами органов Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования, а также обязательных требований, связанных с розничной продажей табачной продукции и никотинсодержащей продукции), обязательных требований о государственной регистрации основного технологического оборудования, установленных статьей 4 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства";

в) соблюдение обязательных требований, установленных статьями 5 и 6 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства", в целях выявления и пресечения незаконных производства и оборота табачной продукции, сырья, никотинсодержащей продукции и никотинового сырья (за исключением обязательных требований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и в области защиты прав потребителей, а также обязательных требований, связанных с розничной продажей табачной продукции и никотинсодержащей продукции).

3. Государственный контроль осуществляется Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками и ее территориальными органами.

4. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (далее - должностные лица), являются:

а) руководитель Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и его заместитель;

б) руководители структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками, в должностные обязанности которых в соответствии с должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по государственному контролю, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее - должностные обязанности);

в) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей структурных подразделений центрального аппарата Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками в соответствии с должностными обязанностями;

г) руководители территориальных органов Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и их заместители;

д) руководители структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и их заместители в соответствии с должностными обязанностями;

е) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей территориальных органов Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками в соответствии с должностными обязанностями.

5. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и решений об отнесении объектов государственного контроля к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - категория риска), являются:

а) руководитель Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и его заместитель;

б) руководители территориальных органов Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и их заместители.

6. Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

II. Объекты государственного контроля (надзора)

7. Объектами государственного контроля (далее - объект контроля) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

б) результаты деятельности контролируемых лиц в сфере производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства, в том числе продукция (товары), к которым предъявляются обязательные требования (табачная продукция, никотинсодержащая продукция и сырье для их производства);

в) производственные и складские помещения, принадлежащие контролируемым лицам или используемые ими при осуществлении деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства", основное технологическое оборудование, которым контролируемые лица владеют и (или) пользуются при осуществлении деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства".

8. Учет объектов контроля осуществляется Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальными органами) с использованием государственных информационных систем.

III. Категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

9. Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальные органы) при осуществлении государственного контроля относит объекты контроля к одной из следующих категорий риска:

а) значительный риск;

б) средний риск;

в) умеренный риск;

г) низкий риск.

10. Отнесение объектов контроля к категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями и правилами отнесения объектов государственного контроля к категории риска согласно приложению № 1.

11. Ключевой показатель государственного контроля и его целевые значения определены в

приложении № 2.

12. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

IV. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

13. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждается Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками.

14. При осуществлении государственного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) самообследование;
- е) профилактический визит;
- ж) меры стимулирования добросовестности.

15. Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется в порядке, установленном статьей 46 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

16. Проект доклада, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится ежегодно и проходит процедуру публичного обсуждения, утверждается приказом руководителя Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, и размещается на официальном сайте Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") не позднее 3-го рабочего дня со дня его утверждения.

17. Контролируемым лицом, получившим предостережение, могут быть направлены возражения на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", посредством использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", либо иными указанными в предостережении способами в течение 10 рабочих дней с момента его получения.

Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальный орган) рассматривает поступившие возражения на предостережение и по итогам их рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу о согласии с возражениями или о несогласии с возражениями в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

18. Должностное лицо проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме, если обращение содержит просьбу предоставить ответ в письменном виде, при их письменном обращении и представляет ответ по почтовому адресу или адресу электронной почты, указанным в письменном обращении, либо в устной форме в случае обращения по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Запись на консультирование на личном приеме у должностного лица возможна посредством использования федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

19. Должностное лицо осуществляет консультирование по следующим вопросам: применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований; особенности осуществления государственного контроля.

По вопросам, указанным в абзаце втором настоящего пункта, предоставляется письменное консультирование путем направления письменного ответа контролируемому лицу.

20. В случае поступления 15 однотипных обращений по результатам ежеквартального анализа поступивших обращений консультирование по таким обращениям контролируемых лиц и (или) их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного руководителем (заместителем руководителя) Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками.

21. Профилактический визит проводится по инициативе Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы должностным лицом по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

При проведении осмотра в рамках обязательного профилактического визита фотосъемка и видеозапись осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор".

Обязательный профилактический визит проводится должностным лицом в соответствии со статьей 52¹ Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В рамках обязательного профилактического визита должностное лицо при необходимости проводит осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание и экспертизу.

Осмотр и экспертиза в рамках обязательного профилактического визита могут осуществляться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор".

Фотосъемка или видеозапись при осуществлении осмотра в рамках обязательного профилактического визита проводится с использованием мобильного приложения "Инспектор". Для объектов контроля, отнесенных к категории значительного, среднего или умеренного риска обязательные профилактические визиты проводятся с периодичностью, установленной в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 25 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица проводится в соответствии со статьей 52² Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

22. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам, указанным в части 2 статьи 52 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и пункте 19 настоящего Положения, а также по следующим вопросам:

- а) содержание применяемых к деятельности контролируемого лица либо к принадлежащим ему объектам контроля нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу;
- б) наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение календарного года при проведении не менее чем 10 процентов контрольных (надзорных) мероприятий.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)
23. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

24. В целях добровольного определения уровня соблюдения обязательных требований контролируемые лица вправе проводить самостоятельную оценку соблюдения обязательных требований (самообследование).

Контролируемые лица, получившие высокую оценку соблюдения ими обязательных требований по итогам самообследования, проведенного в соответствии с частью 2 статьи 51 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", вправе принять декларацию соблюдения обязательных требований.

Декларация соблюдения обязательных требований направляется контролируемым лицом в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками, которая осуществляет ее регистрацию и размещает на своем официальном сайте в сети "Интернет". Контролируемое лицо имеет право разместить сведения о зарегистрированной декларации соблюдения обязательных требований на своем сайте в сети "Интернет", в принадлежащих ему помещениях.

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований составляет 2 года со дня ее регистрации Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками.

В случае если при проведении обязательного профилактического визита или контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. В таком случае контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования не ранее чем по истечении одного года с момента аннулирования предыдущей декларации.

25. В целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками проводит мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности), - присвоение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, предоставление контролируемому лицу права публично размещать указанную информацию в открытых источниках (в том числе в информационных и рекламных целях), снижение категории риска объекта контроля. Меры стимулирования добросовестности применяются к контролируемым лицам, принявшим декларацию о соблюдении обязательных требований.

Оценка добросовестности контролируемых лиц осуществляется Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками и ее территориальными органами.

Критериями добросовестности являются (если применимо к объекту контроля):

предоставление контролируемым лицом доступа Федеральной службе по контролю за алкогольным и табачным рынками и ее территориальным органам к своим информационным ресурсам в рамках соглашения об информационном взаимодействии;

наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля.

V. Осуществление государственного контроля

26. (Пункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

27. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные пунктами 1 - 14 части 1 статьи 64 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

28. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в подпунктах "а", "б" и "г" пункта 30 настоящего Положения, должностным лицом (должностными лицами) могут использоваться способы фиксации доказательств нарушений обязательных требований, установленные частью 6 статьи 65 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в том числе мобильное приложение "Инспектор", беспилотные системы.

Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, осуществляющим государственный контроль, самостоятельно. В обязательном порядке фото- и видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в следующих случаях:

при проведении осмотра в ходе выездной проверки в отсутствие контролируемого лица или его представителя;

при проведении выездной проверки, в ходе которой создавались препятствия в ее проведении и совершении контрольных (надзорных) действий.

29. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований. При осуществлении аудио- и видеозаписи в начале и конце записи должностным лицом делается уведомление о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальный орган) информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае:

заболевания, связанного с утратой трудоспособности;

препятствия, возникшего в результате действия непреодолимой силы.

По результатам рассмотрения указанной информации проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальным органом) на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения индивидуального предпринимателя.

30. Государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;

б) выездное обследование;

в) документарная проверка;

г) выездная проверка;

д) контрольная закупка;

е) мониторинговая закупка;

ж) выборочный контроль;

з) инспекционный визит.

31. Указанные в пункте 30 настоящего Положения контрольные (надзорные) мероприятия проводятся должностными лицами в порядке, предусмотренном главой 13 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Контрольные (надзорные) мероприятия, указанные в подпунктах "г" и "з" пункта 30 настоящего Положения, а также контрольные (надзорные) действия, указанные в подпунктах "а", "б" и "з"

пункта 38, подпунктах "а" и "б" пункта 52 настоящего Положения, могут быть проведены с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения "Инспектор". (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

Фотосъемка и видеозапись при проведении осмотра в рамках выездной проверки и инспекционного визита осуществляются с использованием мобильного приложения "Инспектор". (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

32. Документарная проверка проводится по месту нахождения Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа).

33. В ходе проведения документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов.

34. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных подразделений) либо объекта контроля.

35. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и которая для микропредприятия не может продолжаться более 40 часов.

36. Срок проведения выездной проверки в отношении контролируемого лица, осуществляющего свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому месту осуществления деятельности контролируемого лица или по каждому производственному объекту, но не более 10 рабочих дней.

37. Течение срока проведения контрольного (надзорного) мероприятия приостанавливается должностным лицом, уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, на основании мотивированного представления должностного лица, осуществляющего проведение контрольного (надзорного) мероприятия, в случае, если срок осуществления экспертиз или испытаний превышает срок проведения контрольного (надзорного) мероприятия, на срок осуществления экспертиз или испытаний.

38. В ходе проведения выездной проверки осуществляются следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) истребование документов;

д) отбор проб (образцов);

е) инструментальное обследование;

ж) испытание;

з) экспертиза.

39. Отбор проб (образцов) осуществляется должностными лицами в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования и не превышающих значения, установленные пунктом 2 части 3 статьи 5 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства" в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Отбор проб (образцов) оформляется соответствующим протоколом. Протокол отбора

проб (образцов) является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Виды продукции (товаров), в отношении которых не может осуществляться отбор образцов, отсутствуют.

40. Проведение экспертиз осуществляется по поручению должностного лица экспертными организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, привлекаемыми к осуществлению экспертизы контрольными (надзорными) органами, либо экспертами, получившими статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы.

41. При проведении инструментального обследования должностное лицо использует специальное оборудование и (или) технические приборы, соответствующие требованиям статьи 82 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

42. В ходе проведения контрольной закупки в качестве контрольного (надзорного) действия осуществляется осмотр.

43. В ходе проведения мониторинговой закупки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) опрос;
- в) инструментальное обследование;
- г) истребование документов;
- д) испытание;
- е) экспертиза.

44. Срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза.

45. Проведение экспертизы при осуществлении мониторинговой закупки осуществляется экспертами или экспертными организациями по поручению должностного лица Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа) в порядке, предусмотренном статьей 84 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и настоящим Положением.

Экспертиза проводится в следующем порядке:

- отбор проб (образцов);
- проведение исследования (испытаний) и измерений (необходимость их проведения устанавливается экспертом и (или) экспертной организацией);
- проведение экспертизы отобранной пробы (образца);
- оформление результатов проведения экспертизы и подписание экспертного заключения (в 3 экземплярах) экспертом и (или) экспертной организацией.

Экспертное заключение приобщается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

При невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта должностное лицо обеспечивает эксперту беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования.

Место осуществления экспертизы определяется должностным лицом, которое проводит контрольное (надзорное) мероприятие.

Должностное лицо на месте проведения мониторинговой закупки составляет протокол о проведении мониторинговой закупки и направлении продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на инструментальное обследование, испытание или экспертизу в 2 экземплярах, один из которых является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

При этом в протоколе указываются сведения о наименовании продукции (товаров), результатах выполненных работ, оказанных услуг, количестве, идентификационных признаках, видах инструментального обследования, испытания или экспертизы, наименовании и адресе (месте нахождения) эксперта или экспертной организации, которым поручено проведение указанных инструментальных обследований, испытаний или экспертиз, о должностном лице, составившем протокол, контролируемом лице или его представителе.

К указанному протоколу могут быть приложены документы и материалы, полученные в ходе мониторинговой закупки.

46. В ходе проведения выборочного контроля могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) получение письменных объяснений;
- в) истребование документов;
- г) отбор проб (образцов);
- д) инструментальное обследование;
- е) испытание;
- ж) экспертиза.

47. Срок проведения выборочного контроля определяется периодом времени, в течение которого обычно производится изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы.

48. В случае отсутствия при отборе проб (образцов) уполномоченного представителя контролируемого лица отбор проб (образцов) осуществляется с применением видеозаписи.

49. Отбор проб (образцов) в рамках процедуры выборочного контроля осуществляется в соответствии с документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на испытания и (или) экспертизу в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальные органы) и (или) экспертную организацию в целях проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Отбор проб (образцов) оформляется соответствующим протоколом. Протокол отбора проб (образцов) является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

50. Инструментальное обследование по результатам выборочного контроля проводится должностным лицом Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа) или специалистом, имеющими допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов, по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо по месту нахождения производственного объекта с использованием специального оборудования и (или) технических приборов для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, а также для подтверждения соответствия продукции (товаров) обязательным требованиям в соответствии со статьей 82 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Испытание по результатам выборочного контроля осуществляется специалистом, имеющим допуск к работе на специальном оборудовании, использованию технических приборов.

По результатам испытания специалистом составляется протокол испытания, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы специалиста, составившего протокол испытания, сведения о контролируемом лице, предмет испытания, используемое

специальное оборудование и (или) технические приборы, применяемые методики испытания, результат испытания, нормируемое значение показателей, подлежащих контролю при проведении испытания, и выводы о соответствии этих показателей установленным нормам, иные сведения, имеющие значение для проведения оценки результатов испытаний.

Протокол испытания направляется должностному лицу Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа) в течение одного рабочего дня с даты подписания.

Результаты испытания фиксируются также в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Экспертиза по результатам выборочного контроля проводится экспертами или экспертными организациями по поручению уполномоченного должностного лица Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа) в порядке, предусмотренном статьей 84 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и настоящим Положением.

Экспертиза проводится в следующем порядке:

отбор проб (образцов);

проведение исследования (испытаний) и измерений (необходимость их проведения устанавливается экспертом и (или) экспертной организацией);

проведение экспертизы отобранной пробы (образца);

оформление результатов проведения экспертизы и подписание экспертного заключения (в 3 экземплярах) экспертом и (или) экспертной организацией.

Экспертное заключение приобщается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

При невозможности транспортировки образца исследования к месту работы эксперта должностное лицо обеспечивает эксперту беспрепятственный доступ к образцу и необходимые условия для исследования.

Место осуществления экспертизы определяется должностным лицом, которое проводит контрольное (надзорное) мероприятие.

51. В случаях проведения мониторинговой закупки, выборочного контроля и инспекционного визита для определения фактических значений, показателей, действий (событий), имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, в ходе инструментального обследования могут применяться оборудование, государственные и иные информационные системы, программные средства, обязательные к использованию контролируемым лицом, а также иные средства доступа к информации.

52. В ходе проведения инспекционного визита могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

а) осмотр;

б) опрос;

в) получение письменных объяснений;

г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных подразделений) либо объекта контроля.

53. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в порядке, предусмотренном главой 16 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

VI. Обжалование решений Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориального органа), действий (бездействия) должностных лиц

54. Обжалование решений Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками

(ее территориального органа), действий (бездействия) должностных лиц осуществляется в досудебном порядке в соответствии с положениями главы 9 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

55. Жалоба подается в Федеральную службу по контролю за алкогольным и табачным рынками (ее территориальный орган).

56. Жалоба на решение территориального органа, действия (бездействие) должностных лиц территориального органа рассматривается руководителем (заместителем руководителя) данного территориального органа либо руководителем Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками или его уполномоченным заместителем.

Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) территориального органа Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками рассматривается Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками.

Жалоба на решения, действия (бездействие) должностных лиц центрального аппарата Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками рассматривается руководителем Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками.

Жалоба на решения, действия (бездействие) руководителя Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками рассматривается руководителем Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками. (Дополнение абзацем - Постановление Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

57. Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьей 43 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в течение 15 рабочих дней со дня ее регистрации в информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

Жалоба контролируемого лица на решение об отнесении объектов контроля к соответствующей категории риска рассматривается в срок не более 5 рабочих дней.

(Пункт в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2025 № 1402)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства

КРИТЕРИИ И ПРАВИЛА

отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства к категории риска причинения вреда (ущерба)

1. Критериями отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства к категории риска причинения вреда (ущерба) (далее соответственно - объекты контроля, категории риска, продукция, критерии) являются:

а) вероятность наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (возможная частота возникновения вреда);

б) тяжесть причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в зависимости от количества осуществляемых видов деятельности по производству и (или) обороту табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - вид деятельности);

в) добросовестность контролируемых лиц.

2. Отнесение объектов контроля к категории риска осуществляется на основании баллов, которые

формируются в отношении каждого объекта контроля по результатам сопоставления должностными лицами Федеральной службы по контролю за алкогольным и табачным рынками и ее территориальных органов их характеристик с критериями.

3. В целях сопоставления характеристик объектов контроля с критериями в отношении критериев устанавливаются следующие баллы:

а) в отношении критерия, предусмотренного подпунктом "а" пункта 1 настоящего документа, в случае:

наличия в течение последних 3 лет (определяется на дату принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска) выявленного нарушения обязательных требований в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - обязательные требования), отраженного в постановлении (решении) о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 14.43 (в случае назначения административного наказания за административное правонарушение, совершенное в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства), статьей 14.67, частями 3 и 4 статьи 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вступившем в законную силу, такому объекту контроля присваивается 3 балла; наличия в течение последних 3 лет (определяется на дату принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска) выявленного нарушения обязательных требований, отраженного в постановлении (решении) о назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.3¹, 14.6, 14.44 - 14.46, 14.46², частями 1 и 6 статьи 19.4, частями 1, 15 и 22 статьи 19.5 (в случае назначения административного наказания за административное правонарушение, совершенное в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства), статьями 19.6, 19.7 (в случае назначения административного наказания за административное правонарушение, совершенное в области производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства) и 19.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вступившем в законную силу, такому объекту контроля присваивается 1 балл;

наличия в течение последних 3 лет (определяется на дату принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска) решения о приостановлении действия лицензии в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства такому объекту контроля присваивается 4 балла;

б) в отношении критерия, предусмотренного подпунктом "б" пункта 1 настоящего документа, в случае:

осуществления одного вида деятельности такому объекту контроля присваивается 1 балл;

осуществления 2 и более видов деятельности такому объекту контроля присваивается 2 балла;

наличия в течение последних 3 лет (определяется на дату принятия решения об отнесении объекта контроля к категории риска) решения об аннулировании лицензии в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства такому объекту контроля присваивается 7 баллов.

Указанные в настоящем подпункте критерии и соответствующие им баллы применяются к объектам контроля в совокупности;

в) в отношении критерия, предусмотренного подпунктом "в" пункта 1 настоящего документа, в случае наличия принятой по результатам самостоятельной оценки соблюдения обязательных требований (самообследования) декларации соблюдения обязательных требований у такого объекта контроля вычитается по 1 баллу за:

предоставление контролируемым лицом доступа Федеральной службе по контролю за алкогольным

и табачным рынками и ее территориальным органам к своим информационным ресурсам в рамках соглашения об информационном взаимодействии;

наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля.

4. Формирование баллов осуществляется следующим способом: суммируется количество баллов, указанных в подпунктах "а" и "б" пункта 3 настоящего документа и относящихся к соответствующим критериям, полученных по результатам сопоставления характеристик объектов контроля с указанными критериями с учетом особенностей, установленных абзацем вторым настоящего пункта, и из такой суммы баллов вычитается количество баллов, предусмотренных подпунктом "в" пункта 3 настоящего документа (в случае соответствия характеристик объекта контроля критерию, указанному в подпункте "в" пункта 3 настоящего документа).

При сопоставлении характеристик объекта контроля в случае возникновения обстоятельств, предусмотренных одновременно подпунктом "а" и абзацем четвертым подпункта "б" пункта 3 настоящего документа, положения подпункта "а" пункта 3 настоящего документа не применяются.

5. Объект контроля подлежит отнесению:

а) к категории значительного риска в случае, если по результатам сопоставления его характеристик с критериями количество баллов в отношении такого объекта контроля составляет 12 баллов и более;

б) к категории среднего риска в случае, если по результатам сопоставления его характеристик с критериями количество баллов в отношении такого объекта контроля составляет от 9 до 11 баллов включительно;

в) к категории умеренного риска в случае, если по результатам сопоставления его характеристик с критериями количество баллов в отношении такого объекта контроля составляет от 5 до 8 баллов включительно;

г) к категории низкого риска в случае, если по результатам сопоставления его характеристик с критериями количество баллов в отношении такого объекта контроля составляет не более 4 баллов.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к Положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства

КЛЮЧЕВОЙ ПОКАЗАТЕЛЬ

федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства и его целевые значения

1. Ключевым показателем федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства (далее - ключевой показатель) является темп легализации рынка табачной продукции (снижение объема нелегального оборота, процентные пункты) (Тл), который определяется следующим образом:

где:

- темп роста легального предложения табачной и никотинсодержащей продукции отчетного года к предыдущему году, процентных пунктов;

- темп роста конечных продаж табачной и никотинсодержащей продукции отчетного года к предыдущему году, процентных пунктов.

2. Темп роста легального предложения табачной и никотинсодержащей продукции отчетного года к предыдущему году (ТрП) рассчитывается по формуле:

где:

- объем реализации произведенной табачной и никотинсодержащей продукции производителями в отчетном году (по данным Федеральной налоговой службы), штук;
- объем импорта табачной и никотинсодержащей продукции в отчетном году (по данным Федеральной таможенной службы), штук;
- объем реализации произведенной табачной и никотинсодержащей продукции производителями в предыдущем году (по данным Федеральной налоговой службы), штук;
- объем импорта табачной и никотинсодержащей продукции в предыдущем году (по данным Федеральной таможенной службы), штук.

3. Темп роста конечных продаж табачной и никотинсодержащей продукции отчетного года к предыдущему году () рассчитывается по формуле:

где:

КПот - конечные продажи отчетного года, штук;

КПпг - конечные продажи предыдущего года, штук.

Показатели КПот и КПпг определяются Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации на основе данных Федеральной службы государственной статистики в соответствии с методическими рекомендациями, разработанными Министерством промышленности и торговли Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой государственной статистики и Федеральной службой по контролю за алкогольным и табачным рынками.

4. Целевые значения ключевого показателя не должны быть менее следующих значений:

на 2024 год - 3;

на 2025 год - 3;

на 2026 год - 3;

на 2027 год - 3.

5. Целевые значения ключевого показателя рассчитываются ежегодно и определяются с допустимым уровнем отклонения в размере 1 процентный пункт.
