

О Федеральной целевой программе конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы

Постановление · № 1274 · от 26.12.1995 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление

от 26 декабря 1995 г. N 1274

г. Москва

О Федеральной целевой программе конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы

В целях реализации государственной политики в области конверсии оборонной промышленности, обеспечения технического перевооружения важнейших отраслей экономики на основе эффективного использования научно-технического и производственного потенциала оборонного комплекса и повышения отдачи от конверсионных мероприятий Правительство Российской Федерации постановляет :

1. Утвердить:

прилагаемую Федеральную целевую программу конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы (далее именуется - Программа);

Министерство экономики Российской Федерации государственным заказчиком Программы; Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство топлива и энергетики Российской Федерации, Министерство социальной защиты населения Российской Федерации, Министерство связи Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по атомной энергии, Государственный комитет Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности, Российское космическое агентство государственными заказчиками подпрограмм, входящих в Программу.

Установить, что Министерство экономики Российской Федерации осуществляет координацию действий государственных заказчиков подпрограмм.

2. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации включить Программу в перечень федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета, и предусматривать при разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и проекта федерального бюджета выделение средств для реализации Программы.

3. Разрешить Министерству экономики Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации и государственными заказчиками подпрограмм при формировании проекта федерального бюджета вносить в Программу необходимые уточнения исходя из конкретных условий и эффективности осуществляемых мероприятий.

4. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие федеральным органам исполнительной власти в реализации Программы.

Председатель Правительства

Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 26 декабря 1995 г.

N 1274

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА КОНВЕРСИИ ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
на 1995-1997 годы

П А С П О Р Т

ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ КОНВЕРСИИ ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

на 1995-1997 годы Наименование - Федеральная целевая программа конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы Дата принятия - постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 1995 г. N 305 разработчик Программы Государственный - Минэкономики России заказчик Программы в целом, координирующий деятельность государственных заказчиков целевых подпрограмм Государственные - Госкомоборонпром России, РКА заказчики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводимых по подпрограммам, предусмотренным Программой (кроме подпрограммы конверсии предприятий Минатома России) Основные - конверсируемые предприятия и организации оборонной промышленности Основные - Департамент экономики оборонной промышленности разработчики Минэкономики России, Госкомоборонпром России, Минатом России, РКА, Роскоммаш Основная цель - перепрофилирование и модернизация высвобождаемых мощностей для организации разработки и серийного производства высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции гражданского назначения в целях обеспечения переоснащения важнейших отраслей народного хозяйства, развития экспортного потенциала и снижения экономической зависимости от импорта продукции Важнейшие целевые - ввод в действие дополнительных производственных показателей мощностей, обеспечивающих выпуск продукции гражданского назначения для транспорта, связи, топливно-энергетического и агропромышленного комплексов и других отраслей, а также широкого спектра современных товаров народного потребления на сумму 41,1 трлн. рублей (в ценах 1995 года), в том числе:

1995 год - 9,1 трлн. рублей;

1996 год - 13,2 трлн. рублей;

1997 год - 18,8 трлн. рублей

В 1995-1997 годах обеспечить:

создание свыше 400 тыс. рабочих мест для трудоустройства работников, высвобождаемых из военного производства;

изготовление авиационной гражданской техники нового поколения:

самолетов всех типов - 414;

вертолетов различного назначения - 92;

двигателей различного назначения - 2084;

строительство 963 судов различного назначения;

повышение уровня оснащенности учреждений здравоохранения современной медицинской техникой не менее чем на 10 процентов;

увеличение емкости телефонной сети общего пользования до 63-78 млн. телефонных аппаратов (с плотностью 40-50 аппаратов на 100 жителей);

создание производства по выпуску импортзамещающей продукции в объеме, эквивалентном

объему ее закупок за рубежом на сумму 1,4 млрд. долларов США Сроки реализации - 1995-1997 годы Программы Перечень - подпрограмма развития гражданской авиационной подпрограмм техники (1995-2000 годы); (сроки реализации) подпрограмма возрождения Российского флота (1995-2000 годы); подпрограмма развития производства оборудования для топливно-энергетического комплекса (1995-2000 годы); подпрограмма создания и развития производства новых видов медицинской техники и средств реабилитации инвалидов (1995-1997 годы); подпрограмма развития электроники России (1995-1997 годы); подпрограмма развития средств связи и информатики (1995-1997 годы); подпрограмма развития производства новых видов материалов, комплектующих изделий и высокопроизводительного специального технологического оборудования для выпуска конкурентоспособной сложной бытовой техники (1995-1997 годы); подпрограмма конверсии предприятий Минатома России (1995-1997 годы) Мероприятия по - совершенствование системы организационного управления процессом конверсии; выполнения обеспечения непрерывного финансирования Программы программ; экономическое стимулирование использования научно-технических достижений, полученных при производстве оборонной продукции; разработка мер по обеспечению реализации продукции гражданского назначения, имеющей стратегическое значение для экономики России; создание системы, обеспечивающей защиту отечественных производителей импортозамещающей продукции от проникновения на российский рынок соответствующих импортных товаров; реализация мероприятий, предусмотренных Комплексной программой привлечения иностранных инвестиций, и разработка протекционистских мер для расширения экспорта товаров конверсируемых предприятий Объемы и источники финансирования +-----+ || трлн. рублей в ценах 1995 года || +-----+ || На период | 1995 год | 1996 | 1997 | | |реализации| предусмо- |год | год | | |Программы | трено | | | +-----+-----+-----+---+-----+ |ВСЕГО |18,64 | 4,94 |7,49 | 6,21| | | | | | | |федеральный бюджет |7,33 | 1,88 |2,77 | 2,68| | | | | | | |бюджетное финансирование на |6,3 | 1,4 |2,8 | 2,1 | |возвратной основе | | | | | |внебюджетные источники |5,01 | 1,66 |1,92 | 1,43| | | | | |КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ |6,37 | 1,47 |2,8 | 2,1 | | | | | |в том числе: | | | | | |бюджетное финансирование на |6,3 | 1,4 |2,8 | 2,1 | |возвратной основе | | | | | |федеральный бюджет |0,07 | 0,07 | - | - | |(инвестиционный кредит) | | | | | |НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И |3 | 0,9 |1 | 1,1 | |ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ| | | | | |федеральный бюджет |3 | 0,9 |1 | 1,1 | | |ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ |4,26

| 0,91 | 1,77 | 1,58 | | | | | | | | федеральный бюджет | 4,26 | 0,91 | 1,77 | 1,58 | | | | | | | | ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ
 ИСТОЧНИКИ | 5,01 | 1,66 | 1,92 | 1,43 | +-----+ Ожидаемые
 конечные - реализация Программы позволит сохранить соз- результаты данный научно-технический
 и производственный реализации Программы потенциал предприятий, выпускавших оборонную
 продукцию, и использовать его в интересах
 структурной перестройки экономики России.
 Будет обеспечено:
 трудоустройство свыше 400 тыс. работников,
 высвобождаемых из военного производства;
 использование научно-технических
 достижений, полученных в производстве оборон-
 ной продукции, для выпуска высококачественной
 продукции гражданского назначения;
 техническое перевооружение важнейших
 отраслей народного хозяйства;
 развитие производства конкурентоспособной
 продукции гражданского назначения для
 обеспечения потребности внутри страны и
 расширения экспортного потенциала;
 повышение экономической безопасности
 России за счет создания и развития производств
 импортозамещающих материалов и оборудования;
 создание производственной базы для
 стабилизации выпуска в 1996 году продукции
 гражданского назначения на предприятиях
 оборонно-промышленного комплекса (по сравнению
 с уровнем 1995 года) и обеспечения прироста
 объема ее производства в 1997 году на 3-5
 процентов при увеличении удельного веса
 продукции гражданского назначения в общих
 объемах производства оборонно-промышленного
 комплекса к 1997 году более чем на 8 процент-
 ных пунктов по сравнению с 1994 годом Система контроля за - контроль за исполнением Программы
 в целом исполнением возлагается на Минэкономики России, Минфин Программы России,
 Госкомоборонпром России и РКА.
 Контроль за исполнением отдельных
 подпрограмм осуществляется их государственными
 заказчиками:
 подпрограммы развития гражданской
 авиационной техники - Минтрансом России;
 подпрограммы возрождения Российского флота -
 Минтрансом России;
 подпрограммы развития производства оборудо-
 вания для топливно-энергетического комплекса -
 Минтопэнерго России;
 подпрограммы создания и развития производст-
 ва новых видов медицинской техники и средств
 реабилитации инвалидов - региональными

учреждениями здравоохранения Минздравмедпрома России, Минсоцзащиты России;
подпрограммы развития электроники России - Госкомоборонпромом России;
подпрограммы развития средств связи и информатики - Минсвязи России;
подпрограммы развития производства новых видов материалов, комплектующих изделий и высокопроизводительного специального технологического оборудования для выпуска конкурентоспособной сложной бытовой техники Госкомоборонпромом России, РКА;
подпрограммы конверсии предприятий Минатома России - Минатомом России Периодичность - ежеквартально. контроля Минэкономики России ежегодно контроля представляет доклады в Правительство Российской Федерации о выполнении Программы за истекший год

ВВЕДЕНИЕ

Настоящая Федеральная целевая программа конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы (далее именуется - Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1995 г. N 305 "О мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "О действенности государственной власти в России" и о Программе Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах" .

При разработке Программы был проанализирован ход выполнения Государственной программы конверсии оборонной промышленности на 1993-1995 годы (далее именуется - Государственная программа) и учтены основные положения Программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах" и Концепции государственного регулирования военного производства на этапе перехода к рыночным отношениям, а также предложения конверсируемых предприятий и организаций. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КОНВЕРСИИ

ОБОРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА 1993-1995 ГОДЫ И ХОД ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

Конверсия военно-промышленного комплекса определена как один из важнейших приоритетов государственной структурной политики.

При ориентации на отечественный научно-промышленный потенциал, в котором оборонный комплекс является аккумулятором новейших научно-технических достижений, представляющих собой национальную ценность, процесс конверсии, совмещенный по времени с соответствующими структурными и институциональными преобразованиями и обеспеченный необходимой государственной поддержкой, может стать наиболее перспективным с точки зрения развития экономики страны и позволит создать задел для дальнейшего качественного совершенствования производства, а также обеспечить необходимые гарантии экономической безопасности страны. Решение этой проблемы, не имеющей по своим масштабам, глубине и социально-экономическим последствиям аналогов в мировой практике (конверсией в 1992-1994 годах было охвачено свыше 1,5 тыс. предприятий и организаций, из сферы военного производства было высвобождено около 2 млн. человек, в том числе более 600 тысяч - в 1994 году), осуществляется системно в соответствии с целями и приоритетами, предусмотренными Государственной программой. Основные задачи Государственной программы заключаются в сохранении и эффективном использовании в новых

экономических условиях производственного, кадрового и инновационного потенциала оборонных отраслей путем перепрофилирования производств и создания дополнительных рабочих мест в гражданской сфере экономики, использовании его для модернизации и реконструкции экономики, развитии экспортной базы и импортозамещения.

Государственная программа построена по сквозной трехуровневой системе:

на первом уровне реализуются программы конверсии предприятий и организаций;

на втором уровне реализуются 14 целевых конверсионных подпрограмм по приоритетным направлениям структурной перестройки экономики, направленные на создание конкретных видов продукции гражданского назначения;

на третьем уровне осуществляется Государственная программа, позволяющая агрегировать задачи, решаемые целевыми подпрограммами и максимально использовать научно-технические разработки и наукоемкие технологии в создании конечного продукта.

Реализуемые в рамках Государственной программы конверсии конкурсные механизмы государственной поддержки приоритетных направлений конверсии направлены на оказание помощи значительному числу предприятий для адаптации и выработки новых моделей поведения с учетом определенных задач и устанавливаемых государством "правил игры" и нацелены на развитие процессов самоорганизации и саморегулирования на микроуровне. Так, предприятия самостоятельно, как это предусмотрено Законом Российской Федерации "О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации", выбирают наиболее оптимальные пути перепрофилирования производства, привлекая для этого, прежде всего, собственные средства, изучая спрос, налаживая хозяйственные связи, в том числе внешнеэкономические.

Среди основных мер государственной поддержки, которые носят строго целевой характер, следует выделить ограниченное бюджетное финансирование, а именно:

дотирование предприятий в связи с потерей прибыли для переподготовки работников и выплаты выходного пособия;

предоставление дотаций на содержание социальной инфраструктуры и уникальной испытательной базы;

предоставление льготного кредита на перепрофилирование производства.

При этом государственное целевое кредитование программ конверсии предприятий, прошедших конкурсный отбор и утвержденных в установленном порядке, осуществляется через коммерческие банки.

Такие подходы позволяют в комплексе решать как текущие проблемы по обеспечению гарантий государства в области социальной защиты высвобождаемых из военного производства работников, так и перспективные задачи по перепрофилированию производства и созданию дополнительных рабочих мест в гражданской сфере производства и реализации приоритетов структурной перестройки экономики.

В 1992-1994 годах с использованием предоставленных Правительством Российской Федерации целевых кредитов в объеме 956 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет) и собственных средств конверсируемых предприятий (около 350 млрд. рублей) были созданы производственные мощности по выпуску многих видов продукции гражданского назначения, отвечающей современным техническим и эксплуатационным требованиям, обеспечивающей снижение закупок по импорту и пользующейся повышенным спросом, на общую сумму 3,9 трлн. рублей. Это позволило создать дополнительно около 650 тыс. рабочих мест для трудоустройства работников, высвобожденных из военного производства.

Ход реализации Государственной программы в целом свидетельствует о ее высокой эффективности в создании современных производств - на 1 рубль затраченных кредитных средств обеспечивается прирост мощностей на 3-5 рублей.

В результате ускоренной организации выпуска на перепрофилированных мощностях продукции

гражданского назначения ее удельный вес в общих объемах производства оборонного комплекса составил в 1994 году свыше 78 процентов и увеличился почти на 18 процентных пунктов по сравнению с 1991 годом, а по сравнению с доконверсионным 1988 годом - на 36 пунктов. При этом на основе использования имеющегося научного задела, в том числе технологий двойного применения и новых разработок, опережающими темпами развивалось производство пользующихся спросом высокоэффективных, наукоемких изделий гражданского назначения, медицинской техники и товаров длительного пользования.

В условиях конверсии научные организации оборонного комплекса все в большей степени ориентируются на гражданскую тематику, которая к 1994 году составила более половины от общего объема научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок. От эффективного использования современной научной базы оборонного комплекса во многом зависит повышение конкурентоспособности отечественного промышленного производства, а также реализация конверсионных программ. В рамках Государственной программы научными и конструкторскими организациями оборонного комплекса ежегодно выполняются около 5-6 тыс. работ, в частности, по созданию новых поколений авиационной техники, гражданского судостроения, средств связи и телекоммуникаций, медицинской техники, радиоэлектроники, а также работы по другим направлениям в соответствии с приоритетами структурной перестройки экономики России, из которых в 1992-1994 годах свыше 4 тысяч завершены.

Однако анализ реализации целевых конверсионных подпрограмм в 1992-1994 годах показал, что серьезные недостатки с финансированием конверсионных мероприятий, снижение платежеспособного спроса на продукцию гражданского назначения, обусловленное кризисными процессами в экономике, дополнительное значительное сокращение государственного оборонного заказа в 1994 году (не учтенное в Государственной программе) и отсутствие достаточных средств у конверсируемых предприятий существенно сказались на результатах реализации Государственной программы и не позволили в полной мере использовать потенциальные возможности эффективного использования высвобождаемых из военного производства мощностей.

В 1993 году конверсируемые предприятия получили 67 процентов от предусмотренных Государственной программой кредитных средств, в 1994 году - лишь 13 процентов.

В 1994 году на финансирование на возвратной основе программ конверсии предприятий предусматривалось выделить кредитные ресурсы Банка России в размере 1400 млрд. рублей. Фактически Минфином России было выделено на эти цели 579 млрд. рублей. Эти средства полностью перечислены предприятиям для оплаты конверсионных мероприятий.

Необходимо отметить, что серьезную роль в невыполнении предусмотренных Государственной программой мероприятий сыграли недостаточность и нескоординированность финансирования проведения опытно-конструкторских работ и работ по созданию мощностей по выпуску высокотехнологичных видов продукции, особенно в таких отраслях, как авиа- и судостроение. В частности, отставание от намеченных сроков серийного производства самолета Ту-204 вызвано тем, что сертификат летной годности получен в I квартале 1995 г. с ограничением по ресурсу двигателя ПС-90А, в то время как созданные по конверсионной программе мощности позволяют уже в 1995 году выпускать 20-25 машин в год. Созданные в г. Новосибирске производственные мощности дают возможность уже в 1996 году начать серийное изготовление 50 самолетов Ан-38, но из-за задержки производства двигателя ТВД-20 сертификация самолета откладывается на конец 1996 года.

В 1992 году осуществлялось финансирование 848 программ конверсии предприятий, в 1993 году - 734 и в 1994 году - 564 (в том числе предприятий Госкомоборонпрома России - 461, Минатома России - 27, Роскоммаша - 48, прочих министерств и ведомств - 28).

В 1994 году выделенные предприятиям средства позволили обеспечить ввод в действие производственных мощностей по выпуску необходимой для народного хозяйства продукции гражданского назначения на сумму свыше 2,5 трлн. рублей, или 4,4 рубля на 1 рубль

предоставленных кредитных средств. Наиболее эффективно использовал эти средства Конверсбанк, обеспечивший прирост производства продукции на 1 рубль полученных кредитных средств на 7,8 рубля, и Промрадтехбанк (на 1 рубль - 5,1 рубля). При этом ввод в действие производственных мощностей на предприятиях Госкомоборонпрома России составил 1880,5 млрд. рублей, Минатома России - 278 млрд. рублей, Роскоммаша - 274 млрд. рублей.

Необходимо отметить, что эффективность вложения средств могла быть выше, если бы была обеспечена непрерывность финансирования конверсионных программ. Из предоставленных в 1994 году средств 300 млрд. рублей было выделено в марте, 100 млрд. рублей - в конце III квартала и 179 млрд. рублей - в конце IV квартала.

На снижение показателей ввода в действие производственных мощностей в 1994 году оказало влияние также недофинансирование ряда программ, завершение которых в соответствии с утвержденными перечнями конверсионных программ предприятий было предусмотрено в 1994 году. Недостаток средств по указанным программам составил 52,8 млрд. рублей. Кроме того, не удалось в полном объеме профинансировать переходящие на 1995 год программы, которые предусматривали частичный ввод в действие производственных мощностей. Недостаток финансовых средств по ним составил 262,1 млрд. рублей.

В связи с недофинансированием программ, включенных в перечень конверсионных программ предприятий, и несвоевременным выделением средств ввод в действие производственных мощностей в 1994 году составил 38,7 процента от первоначально предусмотренного объема.

Анализируя ход выполнения целевых конверсионных подпрограмм, предусматривающих развитие приоритетных направлений государственной структурной политики, необходимо отметить следующие основные результаты.

Подпрограмма развития гражданской авиационной техники была нацелена на создание мощностей по выпуску современных гражданских пассажирских и грузовых самолетов и вертолетов. Для реализации этих задач в 1992-1994 годах в Государственной программе предусматривалось выделить 787,4 млрд. рублей кредитных средств (в ценах 1994 года), фактически было выделено 336,54 млрд. рублей (42,7 процента). За счет указанных средств в этот период были созданы дополнительные производственные мощности по выпуску авиационной техники, отвечающей современным требованиям, на сумму 1381 млрд. рублей.

Всего в 1992-1994 годах было выпущено 313 самолетов и 515 вертолетов всех типов. Созданы мощности по выпуску таких самолетов нового поколения, как Ан-38, являющийся "пионером" среди ближнемагистральных воздушных судов, Ту-204М, предназначенный для эксплуатации на среднемагистральных трассах России и СНГ и отличающийся повышенной экономичностью, комфортностью и надежностью, Ан-74 - самолет грузопассажирского класса, отсутствующий в настоящее время на российских воздушных линиях. Организован выпуск авиадвигателей ТВД-117 для самолетов Ил-112 и Ил-114 и ПС90А для самолетов Ту-204.

Подпрограммой охвачено 130 предприятий авиационной промышленности.

Невыполнение намеченных подпрограммой задач по созданию мощностей в предусмотренных объемах может в дальнейшем привести к замедлению переоснащения отечественного парка авиационной техники, резкому сокращению авиаперевозок и уменьшению степени безопасности полетов, что, в свою очередь, негативно отразится на всей транспортной системе страны. В целом уже с 1996 года перед российскими авиакомпаниями реально встанет вопрос о закупке западной авиатехники, что может привести к развалу отечественного авиастроения, потере его позиций на рынке авиатехники, в том числе и на внутреннем рынке.

В рамках подпрограммы возрождения Российского флота в России практически вновь организуется гражданское судостроение, поскольку судостроительные заводы по постройке рыбопромысловых и рыбообрабатывающих судов, контейнеровозов остались на Украине, а морские и речные суда и комплектующие изделия к ним закупались в странах бывшего СЭВ. В первую очередь, основной

задачей подпрограммы является реализация проектов строительства судов, соответствующих мировому уровню и необходимых для нужд народного хозяйства, - рыбопромысловых и рыбообрабатывающих судов, танкеров, судов для снабжения северных отдаленных районов и др., а также ускоренное развитие мощностей судового приборостроения.

Для решения этих задач предполагалось выделить в 1992-1994 годах 711,2 млрд. рублей. Однако фактически было выделено 89,5 млрд. рублей (12,6 процента). За счет указанных средств созданы производственные мощности по выпуску необходимых стране судов и плавсредств на общую сумму 353,37 млрд. рублей (26,5 процента от намеченного объема). На судостроительных заводах, где было осуществлено перепрофилирование производства, в этот период спущено на воду 153 судна различного класса и назначения, в том числе танкеры, обеспечивающие сохранение экологии морской среды, сухогрузы новейших проектов, рыбопромысловые и рефрижераторные суда, обеспечивающие сохранность и глубокую переработку добываемой продукции.

В рамках подпрограммы созданы мощности по выпуску различного судового оборудования, ранее закупаемого по импорту. Например, судовых палубных механизмов, судовых гидроустройств и средств спасения.

Постройка судов на отечественных верфях и комплектация их отечественным оборудованием позволят в 1995 году сэкономить свыше 250 млн. долларов США.

Необходимо учитывать важность решения задачи по созданию отечественного гражданского судостроения, мировой уровень научных разработок, а также длительность технологических циклов изготовления судов, в связи с чем увеличить выделение средств в первую очередь на поддержание научных коллективов, продукция которых имеет сбыт на зарубежном рынке. Только в этих условиях Россия сохранит статус морской державы и водные транспортные артерии страны будут нормально функционировать.

В соответствии с подпрограммой развития производства оборудования для топливно-энергетического комплекса в 1992-1994 годах предполагалось израсходовать на эти цели 212,1 млрд. рублей, фактически выделено 146,9 млрд. рублей (69,3 процента), что позволило создать производственные мощности по выпуску импортозамещающего, остродефицитного оборудования на общую сумму 648,7 млрд. рублей, в том числе насосов скважинных штанговых, комплектов фонтанной арматуры, погружных насосов, железнодорожных цистерн для перевозки нефтепродуктов, систем утилизации тепла, комплексов очистки газовых выбросов, агрегатов для ремонта скважин грузоподъемностью 32 и 60 тонн, нефтепромыслового оборудования.

Сокращение выделения средств на реализацию подпрограммы не позволило конверсируемым предприятиям осуществить такие важные проекты, как разработка и освоение производства оборудования для гидравлического разрыва пластов, добывающего и очистного шахтного оборудования, в том числе обеспечивающего механизацию и автоматизацию работ в очистных забоях сверхкатегорийных шахт и лавах с труднообрушаемыми кровлями, а также ряда видов оборудования для предупреждения, локализации и ликвидации пожаров в шахтах, электронных комплексов для обучения и тренировки персонала электростанций, систем мониторинга и экологического контроля технологических процессов, систем энергосбережения, альтернативных средств получения энергии.

Подпрограммой развития производства современной медицинской техники предусмотрен ввод в действие мощностей по производству импортозамещающих приборов, аппаратов, инструментов, фармацевтических препаратов. Для реализации этих задач в 1992-1994 годах Государственной программой предусматривалось предоставление конверсионного кредита в объеме 389,5 млрд. рублей, фактически было выделено 134,5 млрд. рублей (34,5 процента). За счет этих средств были созданы мощности по производству наукоемкой продукции на общую сумму 509,41 млрд. рублей, что позволило удовлетворить потребности здравоохранения России в новых видах медтехники на 45 процентов (в 1992 году - 32 процента).

Был организован выпуск импортозамещающей, конкурентоспособной продукции: реанимационно-дыхательной аппаратуры; инвалидных колясок с улучшенными функциональными параметрами; новых машин скорой медицинской помощи, в том числе реанимобилей как для города, так и для сельской местности; аппаратов искусственной вентиляции легких для детей и взрослых; барокамер; рентгеновских и ядерно-магниторезонансных томографов, лазерных и ультразвуковых сканеров, реабилитационной и другой лечебной и диагностической аппаратуры.

При недостаточности выделения средств на реализацию этой подпрограммы не представляется возможным создать требуемые в полном объеме мощности по производству важнейших видов медицинской техники, в том числе машин скорой медицинской помощи, реанимобилей, автоматизированных анализаторов крови, рентгеновских трубок и усилителей яркости изображения для отечественных R-аппаратов, детских инкубаторов (кювез), а также по производству отечественного этрола для изготовления очковых оправ и парэнтеральных растворов.

Подпрограмма "Конверсия - экологии" должна была внести существенный вклад в решение задач по созданию средств, обеспечивающих комплексный контроль за состоянием окружающей среды, освоению новых экологически чистых технологий по совершенствованию способов очистки и обезвреживания отходов производства и жизнедеятельности людей и наполнению рынка товарами экологического профиля. Для этого было предусмотрено выделение в 1992-1994 годах 66,1 млрд. рублей централизованных кредитных ресурсов. Фактически было получено 37,7 млрд. рублей (57 процентов). За счет этих средств были созданы производственные мощности на общую сумму 55,18 млрд. рублей, в том числе мощности по выпуску широкой гаммы приборов и оборудования для осуществления экологического мониторинга и различных видов очистки окружающей среды.

Подпрограмма развития электроники России направлена на реализацию приоритетных направлений, где уже достигнут уровень производства, соответствующий мировому (приборы СВЧ, электронно-оптические преобразователи, квантовая электроника, жидкокристаллические, лазерные и катодолюминесцентные экраны, специализированные заказные сверхбольшие интегральные схемы), а также на создание современной элементной базы следующего поколения на основе принципиально новой технологии с разрешающей способностью 0,8-1,2 мкм. Это два наиболее капиталоемких направления. Кроме того, предусматривалось выделение значительных средств на создание производств импортозамещающих изделий, полуфабрикатов и особо чистых материалов. Если не будут решены эти программные задачи, то такие важнейшие отрасли народного хозяйства, как приборостроение, станкостроение, транспорт, связь, производство медицинской и вычислительной техники, производство сложной бытовой техники не смогут в следующем десятилетии достичь уровня, достаточного для конкуренции с зарубежными изделиями даже на внутреннем рынке, что поставит в экономическую зависимость от импорта многие отрасли российской экономики.

На реализацию программных мероприятий в 1992-1994 годах предусматривалось направить 363,72 млрд. рублей конверсионных кредитов, а фактически выделено 144,32 млрд. рублей (39,7 процента), большая часть которых направлялась на разработку и создание новых материалов, технологий и высокопроизводительного оборудования. За счет указанных средств были созданы мощности на общую сумму 418,43 млрд. рублей, в том числе по выпуску конкурентоспособных полупроводниковых приборов различных типов, элементной базы для электронных приборов (конденсаторы, резисторы, варисторы и др.), интегральных микросхем, ультразвуковых аппаратов (дефектоскопы, толщиномеры, преобразователи и др.), различных типов прецизионных датчиков для гражданской авиации, топливно-энергетического комплекса и станкостроения.

Реализован комплекс работ по созданию пилотных линий, составляющих основу научно-производственной базы современной микроэлектроники с микронными размерами элементов.

Практически освоена базовая технология микроэлектроники уровня 0,8-1,25 мкм на пластинах диаметром 150 мм. Ведутся работы по монтажу модулей и отработке технологий класса 0,5-0,8 мкм,

что позволит перейти к разработке и выпуску ультрабольших интегральных микросхем со степенью интеграции 1-10 млн. элементов на кристалл.

Проведен комплекс работ, направленных на экономию драгоценных металлов при производстве изделий электронной техники. Так, внедрение новой технологии в производство коммутационных изделий и радиокомпонентов в металлокерамических и металlostеклянных корпусах позволило только в 1993-1994 годах сократить потребление золота на 120 кг, а серебра - более чем на одну тонну.

В области создания импортозамещающих технологий и материалов следует отметить разработку и освоение производства малогорящего коллоидно-графитового препарата для производства цветных кинескопов, что позволило полностью отказаться от ежегодных закупок его в Японии на сумму 135 тыс. долларов США.

Экспорт изделий электронной техники по сравнению с 1991 годом вырос более чем в 4 раза и в денежном выражении составил свыше 40 млн. долларов США.

Подпрограмма создания и развития производства технологического оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса в основном нацелена на разработку и освоение производства новых видов машин и оборудования малой и средней мощности. При этом в основу положен модульный принцип их создания, поставки и монтажа "под ключ" в местах производства сельскохозяйственной продукции. Уже в 1994 году производство этого вида оборудования возросло на 6 процентов по сравнению с уровнем 1993 года. Одним из важных условий эффективной работы указанного оборудования является создание новых производственных структур, основанных на долевой собственности производителей сельскохозяйственной продукции. В 1992-1994 годах для реализации подпрограммы намечалось выделить 153,5 млрд. рублей конверсионных кредитов, фактически было предоставлено 98,2 млрд. рублей (64 процента). За счет этих средств созданы производственные мощности на общую сумму 452,5 млрд. рублей, в том числе мощности по выпуску комплектов оборудования для мини-цехов по производству колбасных изделий, комплектов оборудования для производства детского питания, комплексов по переработке органических отходов птицеводства и животноводства, комплектов оборудования для хранения овощей и фруктов при транспортировке, различных видов контейнеров-рефрижераторов для хранения продуктов, печей для сушки овощей и продуктов, шкафных хлебопекарных печей с жидкостным высокотемпературным обогревом.

Реализация подпрограммы создания и развития производства технологического оборудования для легкой промышленности должна была обеспечить потребности легкой промышленности в важнейших видах оборудования, сократить импорт ряда видов машин и повысить производительность труда в этой отрасли.

Освоен выпуск оборудования, пользующегося спросом, в том числе швейных автоматов, плосковязальных машин и аппаратов, тесьмовязальных машин для трикотажной промышленности и др.

Однако в значительной мере поставленные задачи решить пока не удастся, поскольку из 70,34 млрд. рублей, которые намечалось выделить в 1992-1994 годах, конверсируемым предприятиям было предоставлено 36,94 млрд. рублей (52,5 процента).

Наряду с этим, создав на выделенные средства производственные мощности на сумму 187,8 млрд. рублей, предприятия испытывают значительные трудности со сбытом своей продукции из-за падения платежеспособного спроса на нее, обусловленного тяжелым финансово-экономическим положением предприятий легкой промышленности, хотя потребность в высокоэффективном технологическом оборудовании, основным производителем которого являются предприятия оборонного комплекса, велика.

Целью подпрограммы создания и развития производства технологического оборудования для торговли и общественного питания являлась разработка и освоение выпуска оборудования,

соответствующего мировому уровню, обеспечивающего высококачественное обслуживание населения при минимальных затратах, в том числе внедрение индустриальных методов приготовления пищи, особенно на предприятиях, работающих методом быстрого обслуживания, а также комплектов нового технологического оборудования для предприятий малой вместимости (до 50 посадочных мест).

Для реализации этих задач в 1992-1994 годах предполагалось выделить государственный кредит в размере 55 млрд. рублей, фактически было выделено 39,6 млрд. рублей (67,1 процента). За счет этих средств были созданы производственные мощности по выпуску указанного оборудования на сумму 55,73 млрд. рублей, только 25,1 процента от намеченных по подпрограмме. Это объясняется тем, что предполагаемые к выделению средства по этой подпрограмме в объеме 25 млрд. рублей (инвестиционный кредит) и 12,1 млрд. рублей (средства заказчиков) не были выделены.

Подпрограмма развития производства и насыщения рынка высококачественными товарами длительного пользования направлена на организацию и развитие на конверсируемых мощностях производства непродовольственных товаров народного потребления высокого качества, модернизацию производства сложной бытовой техники за счет использования высоких технологий и технологий двойного назначения, а также технологий ведущих зарубежных фирм, на организацию производств импортозамещающих материалов и комплектующих изделий, на достижение технического уровня, соответствующего международным стандартам.

Для реализации подпрограммы в 1992-1994 годах было выделено 1110,7 млрд. рублей кредитных средств (34,7 процента от намеченного). За счет указанных средств были созданы производственные мощности по выпуску конкурентоспособных товаров, импортозамещающих материалов и комплектующих изделий, высокопроизводительного отечественного оборудования для массового производства бытовой техники на уровне мировых образцов на общую сумму 3584,98 млрд. рублей, в частности по выпуску электродвигателей малой мощности, прецизионных подшипников для видеоаппаратуры и вычислительной техники, сендастовых магнитных головок, всеволновых селекторов телеканалов, эмальпроводов и отклоняющих систем для цветных телевизоров 5-го и последующих поколений, объективов для фотоаппаратов и приборов ночного видения, швейных машин, подростковых кроссовых велосипедов, жидкокристаллических экранов и индикаторов, что позволит ежегодно экономить около 100 млн. долларов США.

Подпрограмма развития средств связи и информатики направлена на повышение степени информатизации общества за счет комплексного внедрения новейших отечественных и зарубежных технологий в практику пользователей, поэтапное создание и развитие цифровой системы связи в России (на первом этапе предполагается создать цифровую коммутационную сеть на 150 тыс. абонентов), развитие сотовых систем подвижной радиосвязи общего пользования, а также систем радиотелефонизации сельских и удаленных районов.

На реализацию указанных задач предусматривалось направить 376,2 млрд. рублей целевых кредитов, фактически выделено 190,8 млрд. рублей (50,7 процента). В результате созданы производственные мощности на общую сумму 559,05 млрд. рублей, в том числе производственные мощности по выпуску цифровых радиорелейных станций, современных радиостанций различного назначения, комплектного оборудования для производства волоконно-оптических систем связи, систем спутниковой связи и телевидения, оборудования для городских и сельских автоматических телефонных станций.

Для реализации подпрограммы развития производства комплекса машин и оборудования для лесопромышленного комплекса, предусматривающей увеличение производства и поставок машин и оборудования для лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, отвечающих современным требованиям, предполагалось выделить в 1992-1994 годах 49,2 млрд. рублей. Фактически было предоставлено 23,1 млрд. рублей (47 процентов). При этом созданы мощности по выпуску оборудования на общую сумму около 57 млрд. рублей (64,9 процента),

обеспечивающего повышение производительности труда и глубокую переработку древесины, в том числе мощности по выпуску различных видов лесозаготовительных машин, лесовозов, оборудования для лесопереработки.

Подпрограмма создания и развития производства машин и оборудования для жилищного и дорожного строительства предусматривала создание и освоение производства по выпуску строительных машин, технологического оборудования, унифицированных узлов и агрегатов на уровне современных требований, что должно было позволить повысить уровень механизации строительного производства не менее чем на 15 процентов, высвободить из сферы строительно-монтажных работ свыше 200 тыс. человек, занятых непроизводительным трудом, в частности за счет использования малогабаритных коммунально-строительных машин, комплектного оборудования для производства строительных материалов, экскаваторов различных типоразмеров, универсальных погрузчиков, погрузчиков-экскаваторов, оборудования для малой стройиндустрии.

Средства государственной поддержки в виде конверсионного кредита, предусмотренные для реализации этой подпрограммы в размере 64,4 млрд. рублей, были предоставлены в полном объеме. За счет конверсионного кредита были созданы производственные мощности на общую сумму 171,6 млрд. рублей. Однако в связи с недовыделением инвестиционного кредита в размере 97,29 млрд. рублей, а также 6,1 млрд. рублей из средств заказчиков задачи, поставленные подпрограммой, не удалось полностью выполнить.

Реализация подпрограммы конверсии предприятий Минатома России должна была обеспечить за счет высокого научно-технического уровня отрасли на базе перспективных материалов, элементов и технологий организацию производства конкурентоспособной продукции для удовлетворения потребностей народного хозяйства России, в том числе производство новых безопасных атомных реакторов для энергетических нужд, оборудования для реабилитации территорий, загрязненных радиоактивными и токсическими отходами и т. д.

Для реализации программных мероприятий в 1992-1994 годах Государственной программой было предусмотрено выделение 820,5 млрд. рублей кредитных средств, а фактически выделено 230,1 млрд. рублей (27,8 процента). За счет этих средств созданы производственные мощности на общую сумму 828,5 млрд. рублей, в том числе мощности по выпуску систем профилактического медицинского осмотра, рентгеновских аппаратов, кардиологических систем, искусственных хрусталиков, фотохромных очковых линз, постоянных магнитов на основе редкоземельных материалов, аппаратуры инженерного мониторинга нефтескважин, приборов контроля за расходом электроэнергии, оборудования для минизаводов по переработке молока.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДСТОЯЩЕГО ПЕРИОДА И НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОДХОДОВ К ПРОБЛЕМЕ КОНВЕРСИИ

Необходимость разработки Программы еще до завершения срока действия предыдущей Государственной программы обусловлена следующими основными особенностями предстоящего периода:

1) дополнительным сокращением государственного оборонного заказа в 1994 году (снижение объема военного производства по сравнению с прогнозируемым составило 24,3 процента). В результате глубина конверсии достигла 39,2 процента к 1993 году и 78,6 процента к 1991 году. Дополнительное высвобождение работников достигло свыше 600 тыс. человек. Расчеты показывают, что дальнейшее высвобождение основного персонала из военного производства ведет к разрыву технологических цепей и делает невозможным выпуск вооружения и военной техники в количестве и объемах, прогнозируемых на 1995-1996 годы. Для сохранения высококвалифицированных кадров и предотвращения технологического распада производства предприятиям оборонного комплекса необходимо оказать государственную поддержку за счет средств федерального бюджета и направить их на содержание основного персонала, обеспечивающего выполнение работ по технологическому циклу, а также на содержание уникального оборудования и стендов научно-

исследовательских институтов и конструкторских бюро;

2) решением задач, предусмотренных Программой Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", определившей вектор реформ - "от выживания к развитию". В частности, в условиях сокращения объемов централизованного финансирования необходимо предусмотреть:

создание условий для самофинансирования процессов структурной и технологической конверсии; осуществление действенного контроля за выделением и использованием государственных средств на структурную перестройку оборонного комплекса;

более активное использование возможностей, полномочий и ресурсов регионов в интересах проведения процесса конверсии;

создание системы различных форм государственных гарантий по средствам, инвестируемым в конверсионные программы и проекты;

привлечение на конкурсной основе для кредитования конверсионных проектов наряду с бюджетными средствами средств частных инвесторов;

повышение эффективности процесса конверсии за счет использования лизингового механизма;

3) проведением мероприятий по реструктуризации оборонной промышленности путем концентрации разработки и производства вооружения и военной техники на ограниченном числе предприятий, дальнейшего акционирования предприятий, содержание которых в государственной собственности нецелесообразно, при определении доли и места различных форм собственности в этой категории предприятий в соответствии с перераспределением оборонных заказов и мобилизационных заданий. При этом необходимо учитывать, что оптимальным объектом приватизации является группа предприятий, технологически и производственно взаимосвязанных. Концентрация финансовых

возможностей указанных групп с учетом привлечения средств частных инвесторов обеспечит предпосылки формирования инвестиционных компаний, необходимых для осуществления на конкурсной основе инвестиционных и инновационных проектов в рамках Программы.

Таким образом, ряд существенных изменений как в общеэкономической ситуации, так и в положении конверсируемых предприятий оборонно-промышленного комплекса России, произошедших со времени принятия Государственной программы, требует корректировки подходов к проблеме конверсии. основополагающим принципом при этом должно стать более широкое использование всего спектра мер государственной структурной политики в интересах конверсии.

Основные принципы, положенные в основу разработки Программы:

переход в условиях жестких финансовых ограничений к селективной государственной поддержке перспективных производств и выпуска отдельных видов продукции гражданского назначения,

уменьшение числа приоритетов, определенных в действующей Государственной программе;

концентрация государственных средств для реализации программ и проектов предприятий, направленных, прежде всего, на решение наиболее важных народно-хозяйственных проблем в сфере транспорта, здравоохранения, безопасности производства в добывающих отраслях промышленности, внедрение импортозамещающих технологий и оборудования, новых агротехнологий и др.;

постепенный перенос акцента с прямых (инвестиционных) методов государственной поддержки конверсии на косвенные (организационно-институциональные) методы. При этом на этапе переходного периода к указанной схеме предполагается обеспечить прямую финансовую поддержку конверсионных проектов.

Программа носит сквозной характер и обеспечивает преемственность по отношению к предыдущей Государственной программе. **ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

Программа призвана решить следующие задачи:

а) перепрофилирование и модернизация высвобождаемых мощностей для организации разработки и серийного производства высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции гражданского

назначения для полномасштабного переоснащения важнейших отраслей народного хозяйства и снятия экономической зависимости от импорта:

гражданской авиационной техники;

продукции гражданского судостроения;

оборудования для топливно-энергетического комплекса;

наукоемкой медицинской техники;

б) завершение структурной перестройки оборонной промышленности путем создания жизнеспособных в рыночных условиях производств и научных коллективов с образованием на их базе широко диверсифицированных, устойчивых межотраслевых структур;

в) сохранение и эффективное использование конкурентоспособного на мировом уровне научного потенциала в авиа- и судостроении, а также электронной промышленности (по приоритетным направлениям) как базы создания современных видов материалов и производств в машиностроении и приборостроении;

г) обеспечение социальных гарантий работникам, высвобождаемым из военного производства, путем создания дополнительных рабочих мест в гражданской сфере производства и снятия социальной напряженности в регионах значительного сосредоточения оборонных предприятий;

д) развитие экспорта машиностроительной продукции и научных разработок и включение России в международную систему разделения труда;

е) создание условий для привлечения частных инвестиций для освоения производств важнейших видов продукции народно-хозяйственного значения в условиях ограниченного государственного финансирования.

Решение указанных задач позволит осуществить ускоренными темпами конверсирование накопленного научно-технического и производственного потенциала на нужды гражданских отраслей экономики России, организовать широкую кооперацию основных участников выполнения Программы и создать условия для стабилизации к 1997 году выпуска продукции гражданского назначения, а по отдельным перспективным изделиям достигнуть роста производства, а также обеспечить социальную защиту работников, высвобожденных в результате конверсии.

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

Программа включает в себя 8 подпрограмм, разработанных по сквозному принципу, в том числе:

подпрограмма развития гражданской авиационной техники (1995-2000 годы);

подпрограмма возрождения Российского флота (1995-2000 годы);

подпрограмма развития производства оборудования для топливно-энергетического комплекса (1995-2000 годы);

подпрограмма создания и развития производства новых видов медицинской техники и средств реабилитации инвалидов (1995-1997 годы);

подпрограмма развития электроники России (1995-1997 годы);

подпрограмма развития средств связи и информатики (1995-1997 годы);

подпрограмма развития производства новых материалов, комплектующих изделий и высокопроизводительного специального технологического оборудования для выпуска конкурентоспособной сложной бытовой техники (1995-1997 годы);

подпрограмма конверсии предприятий Минатома России (1995-1997 годы);

конверсионные программы предприятий по созданию технологического оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, строительной индустрии, химической и легкой промышленности, приборов и оборудования для экологических целей.

В указанных подпрограммах определены важнейшая номенклатура выпускаемой продукции, прогнозируемые объемы производства продукции гражданского назначения соответствующего направления и затраты на реализацию подпрограммы.

Сокращение количества приоритетных подпрограмм, реализуемых в рамках Программы по

сравнению с предыдущей Государственной программой обусловлено следующим:

в ходе реализации в 1992-1994 годах целевых конверсионных подпрограмм по развитию производства машин и оборудования для лесопромышленного комплекса, жилищного и дорожного строительства, перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, торговли, общественного питания и легкой промышленности, несмотря на неполное финансирование подпрограмм по этим направлениям, на конверсируемых предприятиях были созданы производственные мощности по выпуску указанного оборудования, которые в основном обеспечивают платежеспособный спрос потребителей этой продукции; в связи с общей экономической обстановкой освободились значительные специализированные мощности в машиностроительном комплексе, на которых можно решить более широкий спектр задач, направленных на удовлетворение в перспективе потребностей заказчиков в выпуске этой продукции.

Таким образом, дальнейшее развитие мощностей на конверсируемых предприятиях и создание искусственной конкуренции по указанным направлениям за счет государственных средств нецелесообразно.

Вместе с тем, учитывая социальную значимость развития этих направлений, в Программе отдельным блоком выделены наиболее эффективные конверсионные программы предприятий по созданию технологического оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, строительной индустрии, химической и легкой промышленности, приборов и оборудования для экологических целей, предусматривающие осуществление задельных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, на которые государственными заказчиками прогнозируется спрос по мере стабилизации экономики. ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ

АВИАЦИОННОЙ ТЕХНИКИ

(1995-2000 годы) Наименование подпрограммы - Развитие гражданской авиационной

техники (1995-2000 годы) Государственный заказчик - Минтранс России подпрограммы Основные

исполнители - конверсируемые предприятия и

организации оборонной

промышленности Основные разработчики - Департамент экономики оборонной

промышленности Минэкономики России,

Госкомоборонпром России, Минтранс

России Основная цель подпрограммы - создание нового поколения воздушных

судов гражданской авиации,

соответствующих мировому уровню Важнейшие целевые показатели - выпуск авиационной

гражданской

техники в 1995-1997 годах:

дальнемагистральные самолеты - 9;

среднемагистральные самолеты - 70;

ближнемагистральные самолеты - 13;

самолеты местных авиалиний - 322;

вертолеты различного

назначения - 92;

двигатели различного назначения -

2084.

Создание дополнительно 80 тыс.

рабочих мест в гражданском

авиастроении Сроки реализации - 1995-2000 годы подпрограммы Объемы и источники

финансирования

млрд.рублей в ценах 1995 года +-----+ | | На период |1995

|1996 год|1997 год| || реализации |год| || || || подпрограммы| || || +-----
-----+ ВСЕГО 3910,7 964,1 1524 1422,6

в том числе: федеральный бюджет 1757,9 425,9 650 682 бюджетное финансирование на 1449 322 644 483 возвратной основе внебюджетные источники 703,8 216,2 230 257,6 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 1449 322 644 483

в том числе: бюджетное финансирование на 1449 322 644 483 возвратной основе федеральный бюджет - - - - НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И 1757,9 425,9 650 682 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе: федеральный бюджет 1757,9 425,9 650 682 внебюджетные источники - - - - ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 703,8 216,2 230 257,6

в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 703,8 216,2 230 257,6 Ожидаемые конечные - переориентация и создание производственных результаты мощностей гражданской авиационной техники в реализации объеме подпрограммы ВСЕГО - 5919,7 млрд. рублей

в том числе:

1995 год - 1422,9 млрд. рублей;

1996 год - 2352,9 млрд. рублей;

1997 год - 2243,9 млрд. рублей;

полное удовлетворение потребности отечественных авиакомпаний в воздушных судах нового поколения;

широкая интеграция в мировой рынок авиатехники

В соответствии с Государственной программой практически все (свыше 20) самолето- и вертолетостроительные заводы закончили переориентацию всех или части своих производственных мощностей на производство гражданских самолетов и вертолетов различных классов и назначения. На указанных заводах реализуются или намечены к реализации 33 проекта летательных аппаратов, что позволяет практически полностью удовлетворить запросы коммерческих и государственных авиакомпаний, различных отраслей народного хозяйства, спортивных организаций и представителей делового мира.

Недостаточная эффективность конверсионных программ в 1993-1994 годах объясняется:

первоначальным распылением средств, вызванным желанием помочь как можно большему числу конвертируемых заводов оборонной промышленности;

отсутствием, в ряде случаев, комплексного подхода к реализации некоторых проектов, так как не были взаимно увязаны деятельность проектировщиков, головных заводов и предприятий-комплектаторов, а также были допущены разрывы в технологической цепи "планер - двигатель - авионика";

некритическим подходом к отбору предложений, представленных заводами, в результате чего в перечень конверсионных программ, принятых к финансированию, было включено производство изделий, носящих второстепенный характер;

неблагоприятной экономической обстановкой в стране в 1993-1994 годах (кризис неплатежей, нехватка оборотных средств и пр.);

дестабилизирующим влиянием ряда решений и указаний директивных органов о рассмотрении и включении дополнительных проектов в перечень уже утвержденных программ;

резкое сокращение численности сотрудников в научно-конструкторском комплексе авиационной промышленности вследствие резкого снижения бюджетного финансирования, задержек с перечислением средств, значительных скачков цен на энергоносители и т. д.

На преодоление и устранение перечисленных недостатков в 1995-1997 годах будут направлены основные мероприятия по реализации подпрограммы.

Основными целями и задачами подпрограммы являются:

1. Создание к 2000 году нового поколения воздушных судов гражданской авиации, соответствующего прогнозируемому мировому уровню по технико-экономическим показателям, включающим:
 - топливную эффективность магистральных самолетов всех классов на уровне 15-18 г/пасс.-км, для самолетов местных воздушных линий - 15-25 г/пасс.-км в зависимости от вместимости и для вертолетов - 0,5-0,7 кг/т-км;
 - полное соответствие международным требованиям к безопасности полетов, воздействию воздушных судов на окружающую среду, уровню комфорта в пассажирском салоне;
 - обеспечение за счет новых технологий и совершенства конструкции летательных аппаратов технической возможности увеличения годовых налетов воздушных судов до 3500-5000 летных часов для магистральных самолетов разных классов, до 2400-3000 летных часов для самолетов местных воздушных линий и до 1800-2400 часов для средних и тяжелых вертолетов;
 2. Расширение номенклатуры серийно производимых типов летательных аппаратов для нужд различных отраслей народного хозяйства (сельскохозяйственные работы, тушение лесных пожаров, ледовая и геологическая разведка, рыбные промыслы, картографирование, патрулирование и охрана природы).
 3. Значительное улучшение эргономических характеристик, характеристик эксплуатационной технологичности гражданской авиационной техники на основе внедрения новых технологий по авионике, цифровому электронному оборудованию, новых конструкционных, в том числе неметаллических, материалов.
 4. Использование научного задела в таких областях, как аэродинамика, газодинамика и прочность летательных аппаратов в целях создания техники XXI века, освоения сверх- и гиперзвуковых скоростей полета, создания пассажирских самолетов сверхбольшой вместимости.
 5. Сохранение научного и производственного потенциала отечественной авиационной промышленности как определяющего фактора конкурентоспособности ее продукции на мировом рынке.
 6. Реализация экспортных возможностей авиационной промышленности.
- Завершение создания производственных мощностей на авиастроительных заводах поставило на повестку дня вопрос их качественного использования. В 1995-1997 годах практически на всех самолето- и вертолетостроительных заводах начнется серийный выпуск различных типов летательных аппаратов. Но в соответствии с решением о селективной поддержке авиационной промышленности и исходя из условий экономической ситуации, сложившейся в 1995 году, средства подпрограммы будут сосредоточенно направлены в первую очередь на реализацию тех проектов, которые в ближайшее время решат задачи выпуска пассажирских самолетов, необходимых народному хозяйству (Ил-96М, Ил-96-300, Ту-204-200, Ан-38 и двигателей к этим самолетам ПС-90А и ТВД-20), а также на создание авиационной техники, дающей возможность быстрой ее реализации на международном рынке (Бе-200, Ан-38, Як-48, Ка-64, Ми-34).
- В рамках реализации подпрограммы будет предусмотрена помощь тем предприятиям и организациям, которые выходят на сотрудничество с иностранными авиационными фирмами по совместному производству гражданской авиатехники. Такое сотрудничество позволит поднять экспортный уровень нашей авиапродукции и устранить трудности с ее сертификацией на международном уровне.
- Наряду с решением чисто производственных задач будет обращено внимание на совершенствование организационных структур авиационной промышленности, выработку новой кредитно-финансовой политики и новых механизмов финансирования реализации продукции, а также участие в создании производственно-технологических комплексов, мощных авиационных компаний, концернов, финансово-промышленных групп и т. п.

ПОДПРОГРАММА ВОЗРОЖДЕНИЯ РОССИЙСКОГО ФЛОТА

(1995-2000 годы) Наименование подпрограммы - Возрождение Российского флота

(1995-2000 годы) Государственный заказчик - Минтранс России подпрограммы Основные

исполнители - конверсируемые предприятия и

организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики
оборонной

промышленности Минэкономики России,

Госкомоборонпром России, Минтранс

России Основная цель подпрограммы - обеспечение морского, речного и

рыбопромыслового флотов современными

судами, соответствующими мировым

техничко-экономическим показателям Важнейшие целевые показатели - постройка судов в 1995-1997
годах:

морские транспортные суда - 142;

речные суда и суда смешанного типа -

100;

пассажирские суда - 174; суда

промыслового флота - 410; суда

обеспечения - 137.

Создание дополнительно свыше 50 тыс.

рабочих мест в гражданском

судостроении Сроки реализации - 1995-2000 годы подпрограммы Объемы и источники

финансирования

млрд. рублей в ценах 1995 года +-----+ | | На период | 1995 1996
1997 | | | реализации | год год год | | | подпрограммы | | +-----+
ВСЕГО 1684,6 411,6 670 603

в том числе:

федеральный бюджет 280,6 60,6 100 120

бюджетное финансирование на 945 210 420 315

возвратной основе

внебюджетные источники 459 141 150 168

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 945 210 420 315

в том числе:

бюджетное финансирование на 945 210 420 315

возвратной основе

федеральный бюджет - - - -

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ И 280,6 60,6 100 120

ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе:

федеральный бюджет 280,6 60,6 100 120

внебюджетные источники - - - -

ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 459 141 150 168

в том числе:

федеральный бюджет - - - -

внебюджетные источники 459 141 150 168 Ожидаемые конечные - переориентация и создание

производственных результаты мощностей в судостроительной промышленности на реализации 200

предприятий и верфях в объеме 3812,3 подпрограммы млрд. рублей,

в том числе:

1995 год - 930 млрд. рублей;
1996 год - 1517,7 млрд. рублей;
1997 год - 1364,6 млрд. рублей;
реализация более 950 проектов судов различных классов и назначения для полного удовлетворения потребностей торгового, речного и промыслового флотов

Судостроительная промышленность России, включающая в себя в основном заводы, расположенные во внутренних районах и способные строить лишь малотоннажные и среднетоннажные суда, сегодня насчитывает более 200 промышленных предприятий (из них 44 верфи), проектных и научно-исследовательских организаций различных форм собственности. Общая численность занятых в отрасли работников составляет 370 тыс. человек, а с учетом смежных отраслей - 1 млн. человек. Общие финансово-экономические трудности в значительной степени затронули и судостроительную промышленность. Отсутствие в России принятой в большинстве зарубежных стран с развитым судостроением практики финансирования строительства судов все в большей степени вынуждает отечественных судовладельцев пользоваться для обновления и пополнения флота услугами зарубежных судостроителей.

Существующие в России система таможенных пошлин и налог на добавленную стоимость на ввозимые из-за рубежа комплектующее оборудование и материалы для судов в сочетании с налоговыми льготами на закупаемые за рубежом суда, а также высокие ставки налогов приводят к тому, что закупаемое за рубежом судно зачастую обходится российскому судовладельцу дешевле на 12-15 процентов, чем аналогичное отечественное. Так, из намеченных Минтрансом России к закупке в 1995-1999 годах 86 судов торгового морского флота на долю российских верфей приходится только 39 судов. Аналогичная ситуация складывается и по другим видам флота.

Эти обстоятельства не позволяют полностью загрузить производственные мощности и рабочие места в российском судостроении, что значительно снижает эффективность конверсионных мероприятий. В связи с сокращением заказов загрузка производственных мощностей в 1994 году составила 40 процентов, а общая численность персонала в судостроении сократилась на 35 процентов.

В настоящее время перед российским судостроением ставится задача увеличить до 2000 года объем гражданского судостроения по сравнению с 1992-1995 годами в денежном выражении в 4-4,5 раза и в 3-3,5 раза - по количеству судов. В силу присущих судостроительной промышленности особенностей (большая фондоемкость, длительные циклы постройки судов и окупаемости капитальных вложений, значительное число поставщиков-контрагентов) реализация подпрограммы возрождения Российского флота потребует особого подхода.

При реализации подпрограммы в 1995-1997 годах наряду с традиционными производственными вопросами конверсии должны быть предусмотрены нетрадиционные методы поддержки и развития производственного и научно-технического потенциала отрасли, основанные на мировом опыте и учитывающие особенности отечественного судостроения в современных условиях, а также состояние и потребности российского транспортного, рыбопромыслового и других флотов.

Таковыми первоочередными мероприятиями являются:

сосредоточение проектирования судов на верфях, имеющих небольшие, хорошо оснащенные компьютерной техникой конструкторские бюро, разрабатывающие квалификационные проекты, с привлечением к монтажу оборудования и механизмов специализированных фирм (по обстройке, монтажу оборудования и трубопроводов, электромонтажным работам и т. д.), что приведет к сокращению цикла постройки до уровня зарубежных стандартов. В 1997 году этот цикл должен соответствовать срокам, принятым в США и Западной Европе;
разработка и внедрение системы взаимовыгодного кооперирования со странами СНГ, направленной

на частичное восполнение необходимых поставок комплектующего оборудования, полуфабрикатов и материалов предприятиями, оставшимися за пределами России;

совершенствование методов постройки судов путем внедрения зональных технологий, ориентированных на конечный продукт;

повышение потребительских свойств, качества, надежности и конкурентоспособности судового комплектующего оборудования за счет применения технологического оборудования, материалов, полуфабрикатов и элементной базы смежных отраслей промышленности, закупки лицензий на комплектующие системы, приборы и оборудование;

расширение производства комплектующего оборудования до требуемого уровня путем перепрофилирования производства и привлечения высвобожденных в результате первого этапа конверсии мощностей приборо- и машиностроительных предприятий;

внедрение принципиально новых технологических процессов с использованием энергий высокой плотности (лазерной, плазменной, электроимпульсной и др.), а также создание и применение машин, оборудования, средств механизации на основе использования новых физических явлений, снижающих уровень ручного труда и уменьшающих экологическую нагрузку на окружающую среду.

Кроме того, необходимо предусмотреть меры по оказанию поддержки судостроению, и в частности: выработать предложения и меры, позволяющие российским парокходствам переориентировать заказы на закупку судов с зарубежных верфей на отечественные;

оказать поддержку научному потенциалу и проектному обеспечению гражданского судостроения, учитывая высокий уровень отечественной науки в области судостроения и то, что спрос на российские научные разработки за рубежом возрос, особенно за последние годы;

выработать предложения по предоставлению государственных гарантий по кредитам и инвестициям, направляемым в отечественное судостроение;

внедрить в практику осуществление допостроечного кредитования судостроителей в размере 80 процентов стоимости судна с последующим погашением кредита потребителем-эксплуатантом;

выработать условия, позволяющие привлечь предприятия стран СНГ для производства комплектующих изделий для нужд судостроения;

выработать предложения по совершенствованию организационных структур и механизмов финансирования в области судостроения.

ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА ОБОРУДОВАНИЯ

ДЛЯ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА (1995-2000 годы) Наименование подпрограммы -

Развитие производства оборудования для

топливно-энергетического комплекса

(1995-2000 годы) Государственный заказчик - Минтопэнерго России подпрограммы Основные

исполнители - конверсируемые предприятия и

организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики оборонной

промышленности Минэкономики России,

Госкомоборонпром России, Минтопэнерго

России, РКА Основная цель подпрограммы - решение вопросов технического перевооружения

топливно-энергетического комплекса на

базе отечественного оборудования,

снижения зависимости от импорта,

внедрения новых технологий в отраслях

комплекса, более полного и

рационального использования

энергоресурсов.

Реализация подпрограммы позволит:
 полностью удовлетворить потребности
 внутреннего рынка и обеспечить
 экспортные поставки продукции
 топливно-энергетического комплекса;
 обеспечить выпуск оборудования,
 конкурентоспособного по техническим
 параметрам и качеству изготовления;
 устранить зависимость
 топливно-энергетического комплекса от
 поставок оборудования монопольными
 поставщиками из стран СНГ Важнейшие целевые - ввод дополнительных производственных
 показатели мощностей, обеспечивающих выпуск
 товарной продукции на сумму:
 ВСЕГО - 19984 млрд. рублей
 в том числе:
 1995 год - 4684 млрд. рублей;
 1996 год - 6100 млрд. рублей;
 1997 год - 9200 млрд. рублей.
 Создание дополнительно более 100 тыс.
 рабочих мест в гражданской сфере
 производства Сроки реализации - 1995-2000 годы подпрограммы Объемы и источники
 финансирования
 млрд. рублей в ценах 1995 года +-----+ | | На период | 1995
 |1996 | 1997 | | | реализации | год |год | год | | | подпрограммы| | | +-----
 -----+ В С Е Г О 3438,1 1040,5 1505,1 892,5
 в том числе: федеральный бюджет 64,2 15,2 24 25 бюджетное финансирование 1512 336 672 504 на
 возвратной основе внебюджетные источники 1861,9 689,3 809,1 363,5 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ
 1512 336 672 504
 в том числе: бюджетное финансирование 1512 336 672 504 на возвратной основе внебюджетные
 источники - - - - НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ и 129,5 45,4 44,1 40 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ
 РАБОТЫ
 в том числе: федеральный бюджет 64,2 15,2 24 25 внебюджетные источники 65,3 30,2 20,1 15
 ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 1796,6 659,1 789 348,5
 в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 1796,6 659,1 789 348,5
 Ожидаемые конечные результаты - прирост выпуска продукции топлив-
 но-энергетического комплекса к 2005
 году:
 электроэнергии на 174 млрд. кВт/ч;
 нефти на 40 млн. т;
 газа на 182 млрд. куб. м;
 угля на 25 млн. т;
 разведочного бурения на 11,6 млн. м
 Целью подпрограммы является разработка и производство импортозамещающего и нового
 высокоэффективного оборудования для топливно-энергетического комплекса. Особая значимость
 этой проблемы вызвана тем, что при распаде СССР 60-70 процентов производителей оборудования
 для топливно-энергетического комплекса остались за пределами Российской Федерации.
 Технический уровень и надежность оборудования, находящегося в эксплуатации на объектах

энергетики, недопустимо низки, что приводит к увеличению расходов на обслуживание старого оборудования, снижению объемов добычи нефти, газа, угля, а также выработки электроэнергии.

Реализация подпрограммы позволит:

полностью удовлетворить потребности внутреннего рынка и реализовать экспортные возможности по продукции топливно-энергетического комплекса;

обеспечить выпуск оборудования, конкурентоспособного по техническим параметрам и качеству изготовления;

решить проблему зависимости топливно-энергетического комплекса от поставок оборудования из зарубежных стран, а также существенно снизить уровень монополизации отечественного машиностроения и создать конкуренцию производителей;

сохранить более 100 тыс. рабочих мест на предприятиях оборонных отраслей промышленности;

обеспечить проведение единой технической политики по внедрению новейших достижений науки и техники, прогрессивных технологий, введению системы сертификации, соответствию оборудования международным стандартам (API, ISO), рациональной реконструкции и модернизации конверсируемых мощностей с учетом потребностей всех отраслей топливно-энергетического комплекса.

В реализации подпрограммы примут участие более 200 конверсируемых предприятий, на которых должно быть создано и освоено в производство более 500 видов машин, оборудования, средств автоматики, информационных систем, комплектующих изделий и материалов для нефтяной, газовой, угольной, топливной промышленности, электро- и теплоэнергетики, оборудования для использования нетрадиционных видов энергии.

Для угольной промышленности предусматриваются создание и производство механизированных комплексов, очистных комбайнов, аппаратуры управления и автоматизации, средств безопасности, взрывозащищенного электрооборудования, что позволит устранить критическую ситуацию по обеспечению предприятий отрасли горно-шахтным оборудованием,купаемым в настоящее время большей частью за рубежом.

Нефтедобывающая промышленность получит в результате реализации подпрограммы высокопроизводительную технику, которая ранее либо вовсе не выпускалась в России, либо выпускалась в недостаточном количестве. Это новые буровые установки, средства механизации бурения и ремонта скважин, оборудование для очистки бурового раствора и сточных вод, противовыбросовое оборудование, телеметрические системы для проводки направленных горизонтальных скважин и управляемого бурения, подъемные агрегаты, трубы из композиционных материалов, оборудование для интенсификации и повышения нефтеотдачи пласта.

Для газовой промышленности намечено производство газоперекачивающих агрегатов на базе авиационных двигателей, баллонов и газобаллонной арматуры.

Применение современных технологий, оборудования и организации производства позволит увеличить добычу нефти и газа только за счет ввода в эксплуатацию простаивающих скважин более чем на 15 процентов, а также повысить нефтеотдачу обрабатываемых скважин в 3-3,5 раза.

Для планируемого углубления переработки нефти к 1998 году до 72-75 процентов в подпрограмму включено освоение производства реакторной и теплообменной аппаратуры, что увеличит выработку моторных топлив на 10-15 процентов и обеспечит экономию 1300 тыс. тонн условного топлива.

Одновременно решаются вопросы повышения качества моторных топлив и увеличения доли неэтилированных автобензинов с 31 до 63-65 процентов, а малосернистого дизельного топлива (с серой до 0,2 процента) с 60 до 65-68 процентов. Возрастет производство смазочных масел на 0,5-0,8 млн. тонн и нефтебитума на 2,5-2,7 млн. тонн. Углубление переработки нефти приведет к снижению использования топочного мазута на 23-27 млн. тонн.

Для нефтепродуктообеспечения намечается производство комплектов аппаратных средств учета нефтепродуктов, радиолокационных уровнемеров и расходомеров, взрывопожаробезопасной

системы измерения и контроля уровня и расхода жидкостей и вязких веществ в емкостях. В целом реализация подпрограммы должна обеспечить существенное сокращение (вплоть до полного прекращения) импорта нефтегазового оборудования и возможность экспорта такого оборудования.

Решение проблем по созданию оборудования и изделий для электроэнергетики будет обеспечено путем разработки и освоения производства энергетических газовых турбин и парогазовых установок, в том числе модульного типа, мощностью от 1 до 100 МВт, создаваемых на базе авиационных и судовых двигателей, что позволит частично компенсировать сокращение ввода в действие мощностей на тепловых и атомных электростанциях, повысит коэффициент полезного действия энергоблоков до

52 процентов и сэкономит до 13-15 процентов газа, направляемого на выработку электроэнергии и тепла, многотопливных электроэнергетических установок, быстрозапорных и регулирующих автоматизированных клапанов к котлам большой мощности.

Финансирование подпрограммы обеспечивается за счет:

средств заказчиков, получаемых в основном от целевой продажи на экспорт энергоносителей; средств федерального бюджета, выделяемых на конверсию предприятий оборонного комплекса; собственных средств конверсируемых предприятий и организаций.

ПОДПРОГРАММА СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА НОВЫХ

ВИДОВ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ И СРЕДСТВ РЕАБИЛИТАЦИИ

ИНВАЛИДОВ (1995-1997 годы) Наименование подпрограммы - Создание и развитие производства новых

видов медицинской техники и средств

реабилитации инвалидов (1995-1997

годы) Государственный заказчик - региональные учреждения подпрограммы здравоохранения Минздравмедпрома

России, Минсоцзащиты России Основные исполнители - конверсируемые предприятия и организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики оборонной

промышленности Минэкономики России,

Госкомоборонпром России, РКА,

Минздравмедпром России Основная цель подпрограммы - на основе высокого научно-технического и производственного потенциала

разработать и освоить выпуск новых

видов медицинской техники, в том числе

импортозамещающей, для более полного

удовлетворения потребности учреждений

здравоохранения и социальной защиты

населения Важнейшие целевые - в результате реализации подпрограммы показатели уровень оснащенности учреждений

здравоохранения современной

медицинской техникой и учреждений

социальной защиты населения средствами

реабилитации инвалидов возрастает не

менее чем на 10 процентов, снизятся

валютные затраты на закупку медицин-

ской техники за рубежом не менее чем

на 350 млн. долларов США в год;

модернизация и перепрофилирование

оборонных производственных мощностей,
по выпуску товарной продукции на
сумму:

ВСЕГО - 1058 млрд. рублей,

в том числе:

1995 год - 171 млрд. рублей;

1996 год - 400 млрд. рублей;

1997 год - 487 млрд. рублей.

Будет создано дополнительно свыше 40

тыс. рабочих мест в гражданской сфере

производства Сроки реализации - 1995-1997 годы подпрограммы Объемы и источники

финансирования +-----+ || млрд. рублей в ценах 1995 года ||

+-----|| На период |1995 | 1996 | 1997 | || реализации |год | год | год ||

|подпрограммы | | | | +-----+ В С Е Г О 886,9 225,3 344 317,6

в том числе: федеральный бюджет 138,1 38,1 40 60 бюджетное финансирование на 504 112 224 168

возвратной основе внебюджетные источники 244,8 75,2 80 89,6 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 504 112

224 168

в том числе: бюджетное финансирование на 504 112 224 168 возвратной основе НАУЧНО-

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ и 138,1 38,1 40 60 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе: федеральный бюджет 138,1 38,1 40 60 внебюджетные источники - - - ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ

РАСХОДЫ 244,8 75,2 80 89,6

в том числе: федеральный бюджет - - - внебюджетные источники 244,8 75,2 80 89,6 Ожидаемые

конечные результаты - будет организовано производство реализации подпрограммы свыше 250

новых видов медицинской

техники для комплексного лечения

заболеваний различной нозологии, в

том числе современных приборов,

аппаратов, инструментов и

оборудования для профилактики,

диагностики, лечения

и реабилитации, автоматизированных

линий для получения

фармакологических препаратов,

средств эндо- и экзопротезирования

В соответствии с Государственной программой на конверсируемых предприятиях оборонного

комплекса были созданы мощности по производству наукоемких приборов, аппаратов, инструментов

и оборудования с использованием новых энерго- и ресурсосберегающих технологий в объемах,

достаточных для удовлетворения платежеспособного спроса учреждений здравоохранения и

социальной защиты населения.

На первом этапе выполнения подпрограммы (1992-1994 годы) практически завершено создание

мощностей для производства следующих наиболее дефицитных, актуальных для здравоохранения

изделий, ранее не производимых в России:

машины скорой медицинской помощи и реанимобили;

компьютерные томографы;

протезно-ортопедические изделия (протезы верхних и нижних конечностей, ортезы), нестандартное

технологическое оборудование для протезных предприятий;

слуховые аппараты;

искусственные тазобедренные суставы.

На втором этапе реализации подпрограммы (1995-1997 годы) будет расширена номенклатура и повышены качественные характеристики изделий и лекарственных средств, дальнейшее развитие получат разработка и подготовка производства аппаратов и приборов для лазерной хирургии, СВЧ-терапии, многофункционального мониторинга. Будет использован большой научно-технический потенциал конверсируемых предприятий и программно-целевой подход к созданию новой медицинской техники.

Будут наращиваться мощности для производства неонатальных столов для реанимации новорожденных детей, находящихся в терминальном состоянии или состоянии клинической смерти, что весьма актуально для ряда регионов России, где сложилась неблагоприятная экологическая обстановка. Будет начато производство многоместных систем гипербарической оксигенации, увеличены объемы производства рентгеновских столов и стоек для расширения производства рентгеновских аппаратов, которые пользуются большим спросом как в лечебных учреждениях России, так и во всех странах СНГ, будут производиться стержневые аппараты для остеосинтеза длинных трубчатых костей, создающие оптимальные условия стабильности костных отломков на всем протяжении сроков лечения тяжелейших, в том числе оскольчатых, переломов костей верхних и нижних конечностей. Начнется выпуск многоканальных электрокардиографов, а также аппарата "Супертерм-40" для лечения злокачественных образований у детей.

Конверсионные предприятия оборонного комплекса будут увеличивать производство уникальных лекарственных препаратов широких спектров действия для лечения различных поражений и заболеваний. Например, такого, как сверхмощный антибиотик "тобрамицин". Будут увеличены мощности для производства особенно эффективного антибиотика "пепфлоксацин", показаниями для применения которого являются особо опасные бактериальные инфекции (чума, холера, бруцеллез, сибирская язва). С учетом напряженной эпидемиологической обстановки в стране будут перепрофилированы мощности на выпуск отечественной вакцины против гепатита "В", ранее закупавшейся по импорту (в настоящее время технология производства вакцины разработана российскими учеными) и резко увеличены объемы производства противоожоговых, противошоковых, психотропных и других лекарственных препаратов.

Перепрофилирование производственных мощностей предприятий, высвобождаемых из военного производства для освоения современной медицинской техники, намечается осуществлять за счет средств целевого кредита, собственных средств предприятий, средств регионов и различных фондов.

Решение указанных задач предприятиями оборонного комплекса совместно с предприятиями других отраслей промышленности позволит к 1997 году повысить уровень обеспечения учреждений здравоохранения и социальной защиты населения современной медицинской техникой, лекарственными препаратами и средствами реабилитации инвалидов.

ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОНИКИ РОССИИ

(1995-1997 годы) Наименование подпрограммы - Развитие электроники России (1995-1997

годы) Государственный заказчик - Госкомоборонпром России подпрограммы Основные исполнители - конверсируемые предприятия и

организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики оборонной

промышленности Минэкономики России,

Госкомоборонпром России Основная цель подпрограммы - организационно-структурная перестройка и модернизация конверсируемых

предприятий электронной промышленности

с целью адаптации к условиям рыночной

экономики и повышения технического

уровня и конкурентоспособности

российских изделий электронной техники Важнейшие целевые - модернизация и
перепрофилирование показатели оборонных производственных мощностей,
обеспечивающих выпуск
конкурентоспособной элементной базы
для производства

товаров народного потребления и
продукции гражданского назначения на
сумму:

ВСЕГО - 2190 млрд. рублей,

в том числе:

1995 год - 76,6 млрд. рублей;

1996 год - 355,2 млрд. рублей;

1997 год - 1758,2 млрд. рублей.

Создание дополнительно свыше 25 тыс.

рабочих мест в гражданской сфере

производства Сроки реализации - 1995-1997 годы подпрограммы Объемы и источники

финансирования +-----+ || млрд. рублей в ценах 1995 года ||

+-----|| На период | 1995 | 1996 | 1997 || реализации | год | год | год ||

| подпрограммы | || +-----+ В С Е Г О 607,9 151,1 247 209,8

в том числе: федеральный бюджет - - - бюджетное финансирование на 409 90 182 137 возвратной

основе внебюджетные источники 198,9 61,1 65 72,8 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 409 90 182 137

в том числе: бюджетное финансирование на 409 90 182 137 возвратной основе внебюджетные

источники - - - - ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 198,9 61,1 65 72,8

в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 198,9 61,1 65 72,8

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы финансируются за счет средств,
предусмотренных в федеральной "Государственной программе развития электронной техники" (1994
- 2000 годы) Ожидаемые конечные результаты - реализация подпрограммы позволит: реализации
подпрограммы создать современную электронную

элементную базу для производства

конкурентоспособных товаров;

увеличить экспорт российских

изделий электронной техники;

обеспечить технический прогресс

в базовых отраслях экономики;

обеспечить создание более

25 тыс. рабочих мест;

обеспечить постепенный рост

производства сложной бытовой

техники;

снизить ежегодные закупки за

рубежом специальных материалов и

комплектующих изделий на сумму

свыше 50 млн. долларов США

Основной задачей первого этапа подпрограммы в 1992-1994 годах являлось создание новых рабочих
мест для производственного персонала, высвобождающегося в результате конверсии оборонного
производства, за счет перепрофилирования его на выпуск продукции гражданского назначения и
товаров народного потребления.

При формировании подпрограммы были определены следующие приоритеты:

создание производств специальных импортозамещающих материалов для электронной промышленности, комплектующих деталей и узлов;

организация дублирующих производств заводов-монополистов, оставшихся после распада СССР за пределами России;

организация производства современной элементной базы для производства конкурентоспособных товаров народного потребления и продукции гражданского назначения с использованием разработок и технологий оборонного производства;

организация производства продукции, ориентированной на экспорт.

Были завершены 324 научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию современных электронных изделий, в том числе нового поколения полупроводниковых излучателей, лазеров, приемных и передающих оптоэлектронных модулей, мощных суперлинейных СВЧ-транзисторов, твердотельных полупроводниковых СВЧ-приборов и больших интегральных схем для систем приема и передачи информации, комплекта больших интегральных схем для конкурентоспособных телевизоров с микропроцессорным управлением и аналого-цифровой обработкой сигнала, комплекта микросхем для электронной системы управления автомобилем, плоских жидкокристаллических экранов с активной матрицей на аморфном кремнии совместно с тонкопленочными интегральными схемами управления на одной подложке для плоских кинескопов и дисплеев, нового поколения электронно-оптических преобразователей для приборов ночного видения и др.

Реализован комплекс работ по созданию пилотных линий по освоению базовой технологии микроэлектроники уровня 1,0-1,5 мкм на пластинах диаметром 150 мм, ведутся работы по монтажу модулей и отработке технологий класса 0,5-0,8 мкм, что обеспечит сверхбольшие интегральные схемы со степенью интеграции 1-10 млн. элементов на кристалл.

В условиях спада производства и падения платежеспособного спроса на изделия электронной техники в России и странах СНГ отдельным конверсионным предприятиям удалось выйти со своей продукцией на внешний рынок. Так, осуществляются массовые поставки интегральных микросхем в Южную Корею, Гонконг, Тайвань, Сингапур, мощных полупроводниковых приборов в США и Западную Европу, приборов СВЧ в Китай, США, Англию и Германию, электронно-оптических преобразователей в Индию, Польшу, Германию и Израиль, лазеров и лазерных гироскопов в США, Францию, Китай и Канаду. В 1994 году экспорт изделий электронной техники по сравнению с 1991 годом вырос более чем в 4 раза и составил 40 млн. долларов США.

Однако подавляющее большинство предприятий электронной промышленности в настоящее время используют свои производственные мощности на 15-20 процентов. Основная причина - отсутствие платежеспособного спроса со стороны производителей продукции гражданского назначения и товаров народного потребления, практически полное отсутствие заказов на изделия электронной техники со стороны производителей вооружения и военной техники. При этом необходимо иметь в виду, что примерно 50-60 процентов предприятий - энергоемкие производства, их работа с загрузкой ниже 85-90 процентов не рентабельна, а при существующем уровне разорительна. Остановка предприятий электронной промышленности повлечет за собой дальнейший спад производства в потребляющих отраслях.

В этих условиях концепция второго этапа подпрограммы нуждается в существенном уточнении. Задачей и целью второго этапа подпрограммы в 1995-1997 годах являются организационно-структурная перестройка и модернизация конверсируемых предприятий электронной промышленности с целью их адаптации к условиям рыночной экономики.

В условиях глубокого спада производства и с учетом того, что значительная часть электронной элементной базы не отвечает международным стандартам и не позволяет выпускать конкурентоспособную продукцию, главной задачей конверсии предприятий электронной промышленности на этом этапе является модернизация оборонного производства и его

перепрофилирование на массовый выпуск высококачественной элементной базы для гражданской продукции, а также для изделий электронной техники, поставляемой на экспорт.

Для этого необходимо техническое перевооружение действующих предприятий, комплексное решение всех технологических проблем, начиная с внедрения компьютерного проектирования и кончая автоматизацией всех технологических процессов и контрольно-измерительных операций. Конверсируемые предприятия и научно-исследовательские организации электронной промышленности должны послужить базой для создания отсутствующих звеньев в инфраструктуре, обеспечивающей процессы производства в условиях рыночной экономики.

В результате распада СССР, а также приватизации и акционирования отдельных производств крупных государственных производственных и научно-производственных объединений последние распались на ряд обособленных мелких производств, что привело к нарушению сложившихся технологических цепочек и превалированию частных интересов отдельных производителей над общими. Разрозненные мелкие предприятия не в состоянии проводить техническую политику и тем более выдержать конкуренцию с зарубежными фирмами не только на мировом, но и на внутреннем рынке.

Создание крупных жизнеспособных объединений (финансово-промышленных групп, корпораций или других подобных объединений) на базе бывших научно-производственных объединений или включение отдельных предприятий электронной промышленности в состав аналогичных объединений потребителей изделий электронной техники, ориентированных на конечную товарную продукцию, насущно необходимо для функционирования российской электроники в рыночных условиях.

Такая организационная форма позволит проводить единую техническую и экономическую политику и успешно конкурировать с ведущими фирмами на внутреннем и внешнем рынках.

Подпрограмма предусматривает приоритетное развитие в первую очередь тех направлений, в которых российская электроника занимает ведущее или близкое к мировому уровню положение, в том числе производство:

квантовой электроники, приборов СВЧ, электронно-оптических преобразователей, мощных полупроводниковых приборов, электронно-вакуумных приборов, плоских жидкокристаллических и газоразрядных экранов для телевизоров и дисплеев, заказных сверхбольших интегральных схем; ориентированных на экспорт, серийно освоенных изделий, выпуск которых на мировом рынке сокращается, но потребность в которых сохранится еще на протяжении нескольких лет для поддержания парка аппаратуры, находящегося в эксплуатации у населения: кинескопы черно-белого изображения, отдельные виды полупроводниковых приборов, интегральных микросхем, герконов, пассивных элементов;

изделий электронной техники, на которые имеется платежеспособный спрос и гарантированные заказы потребителей;

специальных материалов, элементной базы, комплектующих деталей и узлов по международным стандартам.

Подпрограмма ориентирована также на создание на базе конверсируемых предприятий специализированных производств по изготовлению оснастки, высокопроизводительного оборудования и контрольно-измерительной аппаратуры для обеспечения реконструкции и технического перевооружения предприятий электронной промышленности.

Финансирование подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета на возвратной основе, собственных средств предприятий и средств заказчиков.

Реализация подпрограммы позволит обеспечить выпуск конкурентоспособных товаров народного потребления и продукции гражданского назначения и создать мощности по выпуску конкурентоспособных изделий электронной техники.

ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СРЕДСТВ СВЯЗИ И ИНФОРМАТИКИ

(1995-1997 годы) Наименование подпрограммы - Развитие средств связи и информатики
(1995-1997 годы) Государственный заказчик - Минсвязи России подпрограммы Основные исполнители - конверсируемые предприятия и организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики оборонной

промышленности Минэкономики России,
Госкомоборонпром России, РКА,
Минсвязи России Основная цель подпрограммы - улучшение обеспечения населения, органов государственной власти современными отечественными конкурентоспособными, соответствующими международным стандартам средствами и системами связи и аппаратурой для телевидения и радиовещания.

В результате реализации подпрограммы произойдет дальнейшее развитие информатизации общества за счет внедрения в производство новейших отечественных технологий и разработок аппаратуры различного назначения.

Повысится качество формируемых телевизионных программ за счет расширения изобразительных возможностей создаваемой аппаратуры, автоматизации монтажа отдельных фрагментов и выдачи готовых программ, введения телевидения высокой

четкости Важнейшие целевые - перепрофилирование и модернизация показатели оборонных производственных мощностей, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции на сумму:

ВСЕГО - 2177 млрд. рублей

в том числе:

1995 год - 507 млрд. рублей;

1996 год - 745 млрд. рублей;

1997 год - 925 млрд. рублей

Создание дополнительно свыше 50 тыс.

рабочих мест в гражданской сфере

производства Сроки реализации - 1995-1997 годы подпрограммы Объемы и источники

финансирования +-----+ || млрд. рублей в ценах 1995 года ||

+-----+ || На период | 1995 | 1996 | 1997 ||| реализации | год | год | год |||

подпрограммы| ||| +-----+ В С Е Г О 773,3 209,7 295 268,6

в том числе: федеральный бюджет 259 81 86 92 бюджетное финансирование 346 77 154 115 на возвратной основе внебюджетные источники 168,3 51,7 55 61,6 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 346 77 154 115

в том числе: бюджетное финансирование 346 77 154 115 на возвратной основе внебюджетные

источники - - - - НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ и 259 81 86 92 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе: федеральный бюджет 259 81 86 92 внебюджетные источники - - - - ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ

РАСХОДЫ 168,3 51,7 55 61,6

в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 168,3 51,7 55 61,6 Ожидаемые конечные результаты - емкость телефонной сети общего пользования подпрограммы пользования увеличится до 63-78

млн. телефонных аппаратов с плотностью 40-50 аппаратов на 100 жителей;

число абонентов сети подвижной радиосвязи возрастет до уровня 2-3 процентов от общего числа абонентов;

число спутниковых каналов связи возрастает до 15-25 процентов от общего количества каналов в стране

Развитие связи, телевидения и радиовещания в настоящее время отнесено к числу высших государственных приоритетов научно-технической и экономической политики России. Являясь составной частью инфраструктуры экономики, системы связи, телевидения и радиовещания обеспечивают передачу и распределение информационных потоков, необходимых для функционирования органов государственной власти, развития всех отраслей промышленности, а также нужд сельского хозяйства, обороны и безопасности страны, культуры, образования и здравоохранения.

В то же время имеется отставание России от развитых стран в оснащении системами и средствами связи, телевидения и радиовещания, что приносит большие экономические и социальные потери. Такое отставание определяется недостаточными инвестициями в развитие связи, которые составляют доли процента от общих объемов капитальных вложений (против 2-3 процентов в развитых капиталистических странах).

Недостаточные инвестиции приводят к снижению выпуска необходимого оборудования, что обуславливает необходимость массовых закупок средств связи за рубежом, опустошающих федеральный бюджет и валютные ресурсы страны, при наличии собственных мощностей в различных отраслях промышленности с достаточно высоким научно-техническим и производственным потенциалом. С целью обеспечения реализации основных государственных, региональных и ведомственных проектов и программ развития телекоммуникационных и информационных систем на основе применения отечественной аппаратуры систем и средств связи в 1992-1994 годах были утверждены и финансировались за счет бюджетных средств на возвратной основе 56 из 112 разработанных предприятиями отрасли конверсионных программ, которые были направлены на завершение строительства объектов высокой степени готовности, на расширение имеющихся и создание новых мощностей, обеспечивающих:

техническое переоснащение взаимоувязанной сети связи Российской Федерации;

создание государственной информационной сети для правовой, банковской, налоговой и производственной деятельности;

позэтапное создание и развитие цифровой системы связи России, с созданием на первом этапе цифровой коммутационной сети на 150 тыс. абонентов;

внедрение новых услуг связи, значительное повышение качества предоставляемых услуг за счет внедрения цифровой системы связи повышенной надежности;

создание условий для развития сотовых систем подвижной радиосвязи общего пользования, а также систем радиотелефонизации сельских и удаленных районов.

Для эффективного использования вновь созданных в 1992-1994 годах мощностей и рабочих мест, а

также для решения актуальных задач по развитию в стране инфраструктуры связи и обработки информации, являющейся необходимым условием развития экономических реформ и рыночных отношений, эффективного функционирования промышленности, сельского хозяйства и кредитно-финансовой сферы, разработана настоящая подпрограмма.

Цель подпрограммы - создание информационной системы страны с учетом использования новых технологий в области средств связи и информатики, в том числе спутниковой и радиорелейной связи и телевидения, а также создание ЭВМ нового поколения и организация на их основе территориальных центров информатики для обеспечения информационными услугами потребностей народного хозяйства, населения и органов государственной власти на базе современной отечественной конкурентоспособной, соответствующей международным стандартам аппаратуры средств и систем связи, телевидения и радиовещания.

Прежде всего это должно реализоваться на базе создания цифровых систем передачи, автоматических телефонных станций высокого уровня, радиорелейных средств для магистральной сети, комплекса технических средств спутниковой связи с кодовым разделением каналов и средств управления, волоконно-оптических систем связи, систем и средств подвижной радиосвязи, коммутационной техники, разнообразной абонентской аппаратуры, являющихся основой для развития взаимоувязанной сети связи России.

Подпрограмма направлена на установление экономически и социально обоснованных пропорций отечественного и зарубежного оборудования на российском телекоммуникационном рынке.

Реализация подпрограммы будет способствовать изменению наметившейся негативной тенденции в этой области и улучшению соотношения в пользу российских производителей.

Одновременно на базе эффективного использования научно-технического потенциала решается проблема сохранения и создания новых рабочих мест в высокотехнологичных отраслях производства.

При разработке подпрограммы учитывались требования общегосударственных гражданских заказчиков и потребителей (Минсвязи России, Роскоминформ, российские радиотелевизионные компании), особенности специальных систем (Минобороны России, ФСБ России, МВД России, ФАПСИ), интересы и потребности основных отраслей экономики (обеспечение связью всех видов транспорта, в том числе железнодорожного, автомобильного, морского, речного и авиационного и технологической связью в интересах горнодобывающих отраслей и энергетики).

Выделение требуемого объема средств и его реализация позволят создать производственные мощности по выпуску современной аппаратуры систем и средств связи объемом 2177 млрд. рублей в год, из которых 46,1 процента мощностей будут созданы по направлению "Системы и средства радиосвязи", 14,4 процента - "Коммутационная техника" и 12,5 процента - "Терминальное оборудование".

Реализация подпрограммы обеспечит сохранение и развитие высокого оборонного научно-технического потенциала и эффективное использование в интересах народного хозяйства мощностей, высвобождаемых в результате проведения конверсии.

**ПОДПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА НОВЫХ МАТЕРИАЛОВ,
КОМПЛЕКТУЮЩИХ ИЗДЕЛИЙ И ВЫСОКОПРОИЗВОДИТЕЛЬНОГО
СПЕЦИАЛЬНОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ ДЛЯ
ВЫПУСКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ СЛОЖНОЙ БЫТОВОЙ**

ТЕХНИКИ (1995-1997 годы) Наименование подпрограммы - Развитие производства новых материалов, комплектующих изделий и

высокопроизводительного специального

технологического оборудования для

выпуска конкурентоспособной сложной

бытовой техники (1995-1997 годы) Государственные заказчики - Госкомоборонпром России, РКА

подпрограммы Основные исполнители - конверсируемые предприятия и
 организации оборонной промышленности Основные разработчики - Департамент экономики
 оборонной
 промышленности Минэкономики России,
 Госкомоборонпром России, РКА Основная цель подпрограммы - организация на конверсируемых
 предприятиях разработки и производства
 высококачественных материалов,
 элементной базы, комплектующих
 деталей, узлов и блоков,
 высокопроизводительного
 оборудования и оснастки как исходной
 базы, обеспечивающей технический
 уровень и конкурентоспособность
 российских товаров Важнейшие целевые - модернизация и перепрофилирование показатели
 оборонных производственных мощностей,
 обеспечивающих выпуск
 конкурентоспособной товарной продукции
 на сумму:
 ВСЕГО - 1628 млрд. рублей,
 в том числе:
 1995 год - 288 млрд. рублей;
 1996 год - 540 млрд. рублей;
 1997 год - 800 млрд. рублей.
 Создание дополнительно свыше 25 тыс.
 рабочих мест в гражданской сфере
 производства Сроки реализации - 1995-1997 годы подпрограммы Объемы и источники
 финансирования +-----+ || млрд. рублей в ценах 1995 года ||
 +-----+ || На период | 1995 | 1996 | 1997 ||| реализации | год | год | год |||
 подпрограммы ||| +-----+ В С Е Г О 468 117 190 161
 в том числе: федеральный бюджет - - - бюджетное финансирование на 315 70 140 105 возвратной
 основе внебюджетные источники 153 47 50 56 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 315 70 140 105
 в том числе: бюджетное финансирование на 315 70 140 105 возвратной основе внебюджетные
 источники - - - - ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 153 47 50 56
 в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 153 47 50 56 Ожидаемые
 конечные результаты - реализация подпрограммы позво- реализации подпрограммы лит:
 создать материально-техническую
 и технологическую базу для модерни-
 зации производства сложной бытовой
 техники и повышения ее конкурен-
 тоспособности;
 повысить качество продукции рос-
 сийских предприятий;
 включиться отечественным товаро-
 производителям в мировое производс-
 тво и разделение труда;
 увеличить экспорт промышленных
 товаров;
 обеспечить создание более 25 тыс.

рабочих мест;
обеспечить постепенный рост производства сложной бытовой техники;
снизить ежегодные закупки за рубежом материалов и комплектующих изделий на сумму свыше 250 млн. долларов США

Основной задачей в 1992-1994 годах являлось создание новых рабочих мест для производственного персонала, высвобождаемого в результате конверсии оборонного производства, за счет перепрофилирования его на выпуск продукции гражданского назначения и товаров народного потребления.

Были определены следующие приоритеты:

создание производств импортозамещающих материалов, комплектующих деталей и узлов;
организация дублирующих производств заводов-монополистов, оставшихся за пределами России после распада СССР;
организация производства конкурентоспособных товаров с использованием разработок и технологий оборонного производства;
организация производства новых видов товаров для индивидуальной трудовой деятельности, хозяйственно-бытовых товаров;
организация производства продукции, ориентированной на экспорт.

Реализация подпрограммы на этом этапе позволила создать производственные мощности по выпуску 12 млн. электродвигателей малой мощности, электроприводов для бытовых швейных машин, лентопотяжных механизмов и магнитных головок для магнитофонов, люминофоров для кинескопов, мотор-компрессоров для холодильников и других изделий, ранее закупаемых по импорту.

На российских оборонных предприятиях созданы дублирующие производства по выпуску изделий электронной техники, телевизионных узлов, эмальпроводов и других комплектующих изделий и материалов.

На ряде оборонных предприятий освоено производство наукоемких конкурентоспособных товаров народного потребления: лазерных компакт-дисков с объемом производства 30 млн. штук в год, аудиокассет - 25 млн. штук в год, видеокассет по лицензии фирмы "Басф" - 30 млн. штук в год, лицензионных электропылесосов, лазерных проигрывателей отечественной разработки. На конверсируемых предприятиях освоено производство практически всех видов электробытовых товаров, электроинструментов, мотоблоков, мотокультиваторов и мини-тракторов для фермерских хозяйств и целый ряд других современных товаров.

Однако общее ухудшение экономической ситуации в России в 1992-1994 годах, глубокий спад производства продукции гражданского назначения и товаров народного потребления, отсутствие оборотных средств у производителей и падение платежеспособного спроса у населения несмотря на создание новых производственных мощностей привели к снижению общих объемов производства товаров народного потребления на предприятиях оборонной промышленности.

В этих условиях второй этап подпрограммы, его задачи и цели нуждаются в существенном уточнении.

Цель настоящей подпрограммы: организация на конверсируемых предприятиях разработки и производства высококачественных материалов, элементной базы, комплектующих деталей, узлов и блоков, высокопроизводительного оборудования и оснастки как исходной базы, обеспечивающей технический уровень и конкурентоспособность российских товаров.

В условиях, когда существующие производственные мощности по производству сложной бытовой техники используются на 15-30 процентов, создание новых мощностей по производству этих же изделий на конверсируемых предприятиях экономически неоправдано. В то же время значительная

часть российских товаров не выдерживает конкуренции с зарубежными аналогами не только по техническому уровню, но и по экономическим показателям.

Для успешного завершения второго этапа конверсии необходимо проведение на государственном уровне комплекса организационных мероприятий по перестройке структуры управления экономикой.

Мировой опыт свидетельствует, что наиболее эффективной и мобильной структурной единицей является корпорация, в рамках которой в основном замыкается технологический цикл производства от научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, разработки технологии и высокопроизводительного специального технологического оборудования до выпуска готовой продукции, а также централизованно решаются вопросы материально-технического обеспечения и реализации готовой продукции, имеется собственная сеть фирменных магазинов и тесно связанных с корпорацией банков. Совет директоров корпорации определяет стратегическую линию развития всех входящих в нее предприятий, что в сочетании с экономической самостоятельностью и ответственностью входящих структурных подразделений позволяет такому объединению развиваться вполне самостоятельно без государственной поддержки и успешно конкурировать с другими фирмами.

К сожалению, в результате приватизации и акционирования крупных государственных производственных и научно-производственных объединений последние распались на ряд обособленных мелких производств, что зачастую приводило к нарушению сложившихся технологических цепочек и превалированию частных интересов отдельных производителей над общими. Такие предприятия при отсутствии сложившейся инфраструктуры не в состоянии выдержать конкуренцию с зарубежными фирмами не только на мировом, но и на внутреннем рынке. Таким образом, первоочередной задачей в 1995-1997 годах является создание крупных жизнеспособных объединений производителей - финансово-промышленных групп или корпораций, которые должны выполнять указанные функции и способны самостоятельно развиваться без поддержки государства.

Такая организационная форма позволит проводить единую техническую и экономическую политику при организации массового производства товаров народного потребления и успешно конкурировать с ведущими фирмами на внутреннем и внешнем рынках.

Второй неотложной задачей является изменение кредитной политики государства. В настоящее время банковские кредитные ставки в несколько раз превышают ту прибыль, которую можно получить в производстве. Большинство предприятий в результате трехлетней непрерывной инфляции остались без оборотных средств и находятся на грани банкротства. Для оживления экономики необходимы крупные кредитные вливания (предоставляемые под разумные проценты) для пополнения оборотных средств промышленных предприятий.

Третьей задачей является техническое перевооружение действующих предприятий, комплексное решение всех технологических проблем, начиная с внедрения компьютерного проектирования и кончая автоматизацией всех технологических процессов и контрольно-измерительных операций, а также использование высвобождающихся в процессе конверсии высококвалифицированных научно-технических кадров оборонной промышленности и производственных мощностей для решения данных вопросов.

Конверсируемые предприятия и научно-исследовательские организации оборонной промышленности должны послужить базой для создания отсутствующих звеньев в инфраструктуре, обеспечивающей процессы производства в условиях рыночной экономики:

сети небольших, оснащенных современными автоматизированными средствами проектно-конструкторских организаций, занимающихся разработкой новых образцов товаров, технологических процессов, проектированием оснастки, специального технологического оборудования и контрольно-измерительной аппаратуры;

специализированных производств по изготовлению оснастки, высокопроизводительного оборудования и контрольно-измерительной аппаратуры для обеспечения реконструкции и технического перевооружения предприятий с целью создания конкурентоспособного массового производства товаров народного потребления, а также производств специальных материалов, элементной базы, комплектующих деталей и узлов по международным стандартам; сети компьютерных центров для разработки программного обеспечения по заказам населения, предприятий и организаций; сети центров по ремонту и обслуживанию сложной бытовой техники.

Реализация этих мероприятий позволит наиболее эффективно использовать возможности оборонного комплекса.

Одним из важных направлений является участие конверсируемых предприятий в реализации мероприятий по переводу промышленной и бытовой холодильной техники на применение озонобезопасных веществ.

Финансирование подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств федерального бюджета на возвратной основе, собственных средств предприятий и средств заказчиков.

Реализация подпрограммы позволит провести реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, выпускающих товары народного потребления, обеспечить их высококачественными материалами и комплектующими изделиями и на этой базе организовать выпуск конкурентоспособной продукции.

ПОДПРОГРАММА КОНВЕРСИИ ПРЕДПРИЯТИЙ МИНАТОМА РОССИИ

(1995-1997 годы) Наименование подпрограммы - Конверсия предприятий Минатома России

(1995-1997 годы) Государственный заказчик - Минатом России подпрограммы Основные исполнители

- конверсируемые предприятия и

организации Минатома России Основные разработчики - Департамент экономики оборонной промышленности Минэкономики России,

Минатом России Цели и задачи подпрограммы - организация разработки и серийное производство наукоемкой продукции

народно-хозяйственного назначения

мирового уровня качества с сохранением

на этой основе имеющегося

научно-технического и кадрового

потенциала отрасли.

Реализация подпрограммы конверсии предприятий Минатома России обеспечит

к 2000 году значительную часть

общегосударственной потребности в

соответствующей продукции.

Так, удельный вес покрытия

общегосударственной потребности в

золоте составит 7-10 процентов,

кремнии и гетинаксе - около

100 процентов, перспективных металлах

и сплавах - 20-25 процентов,

продукции электронного профиля -

10-15 процентов.

Реализация конверсионных программ

и крупных проектов на конверсируемых

предприятиях будет способствовать

снижению социальной напряженности,
особенно в "закрытых городах",
сохранению и созданию новых рабочих
мест Важнейшие целевые - ввод в действие дополнительных показатели производственных
мощностей,

обеспечивающих выпуск продукции
гражданского назначения на сумму:

ВСЕГО - 3155,4 млрд. рублей,

в том числе:

1995 год - 417,7 млрд. рублей;

1996 год - 835,3 млрд. рублей;

1997 год - 1902,4 млрд. рублей.

Создание дополнительно 30 тыс. рабочих

мест в гражданской сфере производства Сроки реализации - 1995-1997 годы подпрограммы Объемы
и источники финансирования +-----+ || млрд. рублей в ценах

1995 года || +-----|| На период | 1995 | 1996 | 1997 || |реализации | год | год | год

|| |подпрограммы| || | +-----+ В С Е Г О 1717,7 393,2 748,7

575,8

в том числе: федеральный бюджет 68,1 13,1 20 35 бюджетное финансирование на 521 31 280 210

возвратной основе внебюджетные источники 1128,6 349,1 448,7 330,8 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ

бюджетное финансирование на 521 31 280 210 возвратной основе НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ и

129,1 36,4 41,2 51,5 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе: федеральный бюджет 68,1 13,1 20 35 внебюджетные источники 61 23,3 21,2 16,5

ПРОЧИЕ ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 1067,6 325,8 427,5 314,3

в том числе: внебюджетные источники 1067,6 325,8 427,5 314,3 Ожидаемые конечные результаты - в

1995 году начнется выпуск крем- реализации подпрограммы ниевой продукции, а к 1998 году пла-

нируется полностью обеспечить пот-

ребность России в кремнии и начать

его крупномасштабный экспорт;

в 1995 году начинается выпуск

оптического волокна мирового уровня

качества, а с 1996 года - выпуск

волоконно-оптического кабеля;

начиная с 1996 года создаваемое

производство ионообменных смол

позволит отказаться от импорта

ионитов;

с 1995 года обеспечивается произ-

водство диагностической, интроскопи-

ческой, терапевтической и хирургич-

еской техники и оборудования,

средств лучевой терапии и

радиофармацевтических препаратов,

позволяющих к 1997 году существенно

восполнить острый дефицит в этой

продукции и отказаться от импорта;

в настоящее время полностью обес-

печивается спрос на весь комплекс

оборудования по переработке молочной продукции, начат его экспорт;
с 1996 года будет начат выпуск агрегатов и узлов электрооборудования с газовой изоляцией, что обеспечит резкое повышение надежности сетей и значительную экономию электроэнергии;
предприятия Минатома России внесут решающий вклад в освоение золотоносного месторождения "Сухой Лог" и месторождения алмазов в Архангельской области;
объем выпуска наукоемких товаров народного потребления видеомагнитофоны, лазерные проигрыватели, телевизоры, бытовые компьютеры и т. п.) к 1996 году достигнет 10 млрд. рублей в год;
в 1997 году будет создан суперкомпьютер с миллиардной производительностью, что позволит решить стратегически важную задачу создания современных моделирующих комплексов в федеральных ядерных центрах России Система контроля за - контроль за реализацией подпрограмм исполнением подпрограммы рамки осуществляют Минэкономики России, Минатом России, Минфин России.
Система контроля предусматривает ежеквартальную отчетность об использовании бюджетных средств и вводе в действие мощностей по выпуску продукции гражданского назначения, а также организацию проверок на местах
Подпрограмма конверсии предприятий Минатома России направлена на обеспечение максимального удовлетворения нужд народного хозяйства за счет привлечения научно-технического потенциала отрасли, прежде всего в областях физики твердого тела, гидрометаллургии, микроэлектроники, перспективных материалов и ряда других областей науки, техники, прогрессивных технологий, развитых в ходе многолетних работ по созданию ядерного оружия и атомной энергетики.
Подпрограмма содержит следующие направления (целевые комплексные программы отрасли): микроэлектроника, средства вычислительной техники и автоматизации; перспективные материалы; машиностроение для предприятий агропромышленного комплекса по переработке молока; производство современной медицинской техники; системы связи на основе волоконно-оптической техники; реакторы повышенной безопасности нового поколения; серийное производство силовых электрических аппаратов с элегазовой изоляцией (элегазовое электрооборудование); нуклидные материалы, препараты, изделия и перспективные наукоемкие технологии на их основе

(изотопы);

приборостроение (атомное приборостроение).

В ходе структурной перестройки Минатом России решает сложнейшие задачи перевода многопрофильного научно-производственного комплекса отрасли в русло более полного удовлетворения потребностей народного хозяйства России.

На решение этих задач нацелена настоящая подпрограмма, в ходе осуществления которой идет уточнение приоритетов и отбор для реализации жизненно важных конверсионных проектов.

На основе анализа и с учетом максимального использования потенциала отрасли уточнены главные направления конверсии промышленных предприятий и организаций. Приоритетные направления, на которых концентрируются силы и средства в ходе структурных преобразований и проведения инвестиционной политики, обусловлены необходимостью первоочередного решения неотложных задач российской экономики.

Основные задачи, обусловившие выбор конверсионных направлений и концептуальные подходы к формированию целевых комплексных программ отрасли, заключаются в следующем:

ориентированность на наиболее важные для народного хозяйства России крупномасштабные и наукоемкие задачи;

сохранение, развитие и максимальное использование уникального научно-производственного, интеллектуального и кадрового потенциала отрасли;

выбор номенклатуры продукции в рамках конверсионных программ с учетом преимущественного использования технологий двойного применения;

создание конверсионных производств в рамках имеющейся мощной инфраструктуры, что обеспечит значительную экономию средств при создании новых производств;

комплексный подход в решении конверсионных проблем, обеспечивающий эффективное функционирование всего создаваемого производственного цикла: от получения исходного сырья и материалов, разработки, проектирования, строительства и подготовки производства до промышленного (серийного) выпуска и реализации конечной продукции;

поэтапная реализация конверсионных программ, обеспечивающая уже в ходе выполнения крупномасштабных проектов частичное реинвестирование и достаточно высокую экономическую эффективность;

создание совместных с зарубежными фирмами производств, а также межотраслевых производств, освоение новых форм хозяйствования, в том числе эффективных рыночных форм, проведение приватизации и акционирования в приемлемой для отрасли мере.

Целевые комплексные программы отрасли предусматривают создание на территории России научно-производственных мощностей и замещающих производств по выпуску продукции, остро необходимой для народного хозяйства.

Так, отраслевая программа "Микроэлектроника, средства вычислительной техники и автоматизации" состоит из следующих взаимосвязанных направлений:

особо чистые материалы и оборудование для их производства;

чистые производственные помещения;

средства и системы фильтрации технологических сред;

специальное машиностроение и перспективные технологии элементной базы микроэлектроники;

функциональные устройства микроэлектроники, включая средства вычислительной техники (супер- и минисуперЭВМ оригинальной архитектуры, автоматизированные рабочие места высокой, средней и малой производительности, микроЭВМ, персональные ЭВМ) и средства автоматизации

(программируемые контролеры, системы числового программного управления, локальные вычислительные сети, магистрально-модульные системы и т. д.), в том числе создаваемые на нетрадиционных принципах построения;

системы информатизации, средства телекоммуникации, сети связи и передачи данных;

периферийные устройства, базовые несущие конструкции средств вычислительной техники и автоматизации.

Отраслевая программа "Перспективные материалы" предусматривает создание научно-производственных мощностей и производств по выпуску перспективных материалов, изделий и продукции, являющихся стратегически важными для социально-экономического развития Российской Федерации. Реализация программы снимет зависимость промышленности Российской Федерации от поставок стратегически важных материалов и изделий из Украины, Белоруссии, Казахстана, государств Средней Азии, Закавказья и Балтии, а также существенно снизит импорт этой продукции из развитых капиталистических стран. Программа будет способствовать успешному осуществлению других программ по приоритетным направлениям развития промышленности, выполнение которых оказалось в зависимости от старых научно-технических и производственных связей и поставок в рамках бывшего СССР.

Программа состоит из следующих взаимосвязанных направлений:

металлы, соединения, сплавы высокой чистоты и продукция на их основе;

техническая керамика;

драгоценные металлы и минералы, в том числе технические алмазы;

редкоземельные элементы;

продукция малотоннажной химии;

природные облицовочные камни и другие строительные материалы.

Отраслевая программа "Машиностроение для предприятий агропромышленного комплекса по переработке молока" направлена на увеличение выпуска технологического оборудования для агропромышленного комплекса в 2 раза в 1997 году по сравнению с 1993 годом, решение задач по устойчивому обеспечению продовольствием и предусматривает остановку падения в техническом оснащении агропромышленного комплекса для удовлетворения спроса потребителей.

Составными элементами программы являются:

повышение уровня комплексной механизации в приоритетных отраслях по переработке молока и доведение его до 75 процентов;

повышение производительности труда в 1,8-2 раза;

создание конкурентоспособной на мировом рынке техники, снижение энергоемкости

технологических процессов, повышение надежности машин в 2-3 раза;

исключение сверхнормативных потерь продукции на всех этапах производства, транспортировки и хранения.

Главная цель отраслевой программы "Производство современной медицинской техники" - создание производства современной диагностической, интроскопической, терапевтической и хирургической техники и оборудования для диагностики и лечения широкого спектра заболеваний.

Особое внимание в программе уделено работам по созданию аппаратов медицинской техники, основанных на результатах исследований, где достигнут или опережается мировой уровень. В частности, в области офтальмологии, в пульмонологии и др. В этом случае появление на рынке медицинских изделий с новыми параметрами назначения и методиками лечения может представлять интерес для экспорта продукции и нуждается в специальной рекламной проработке, которая будет включать в себя обучение медицинского персонала не только пользованию техникой, но и новым методам лечения.

Работы по программе ведутся по следующим направлениям:

медицинские приборы и аппараты для индивидуального (домашнего) применения;

медицинские приборы, аппараты и оборудование крупносерийного производства для использования в медицинских учреждениях (стационарах, поликлиниках, госпиталях и т. д.);

медицинское оборудование по индивидуальным заказам (например, стерилизатор для одноразовых шприцов);

научное оборудование (установки), выпускаемое малыми сериями (до 50 штук) для крупных диагностических и лечебных центров, когда на стадии проведения научно-исследовательских работ должен определяться потребитель;

научное оборудование (установки), предназначенные для фундаментальных исследований без практического внедрения в ближайшие 5 лет.

Отраслевая программа "Системы связи на основе волоконно-оптической техники" направлена на развитие одной из важнейших проблем научно-технического прогресса, решение которой обеспечит не только качественно новые показатели систем передачи информации и кардинально изменит социальную сферу обитания человека (обеспечит создание разветвленных информационных систем связи многоцелевого назначения: заказное телевидение с коммерческими каналами, видеофон, доступ к библиотекам и банкам данных, электронная почта, быстрая факсимильная связь и т. д.). Главная цель программы - разработка и организация массового производства отдельных компонентов, оборудования, устройств и законченных широкополосных интегрированных систем для реализации волоконно-оптической связи и передачи информации.

Задачами программы являются создание технических средств и организация производства в виде законченных систем, которые должны явиться первичным основным звеном для реализации волоконно-оптической широкополосной связи в стране.

Реализация программы позволит:

сохранить уникальный научно-технический, производственный и кадровый потенциал отрасли; максимально использовать имеющиеся заделы;

учесть приоритеты при структурных сдвигах в экономике России;

комплексно решить проблему развития волоконно-оптической техники от разработки перспективных технологий и получения особо чистых материалов для волоконно-оптической техники до организации серийного выпуска абонентских интегрированных систем связи на основе волоконно-оптической техники.

Отраслевая программа "Реакторы повышенной безопасности нового поколения" направлена на использование современной и хорошо развитой инфраструктуры, трудовых и материальных ресурсов отрасли для комплексного решения вопросов проектирования, изготовления, отработки и поставки энергоблоков атомных электростанций нового поколения. Предприятия отрасли разрабатывают в рамках настоящей программы два головных энергоблока с реактором НП-500 (с привязкой к площадке г. Сосновый Бор Ленинградской области) и реактором ВПБЭР-600 (с привязкой к площадке Дальневосточной атомной электростанции (или г. Димитровград).

Главной целью отраслевой программы "Серийное производство силовых электрических аппаратов с элегазовой изоляцией" является разработка, изготовление и поставка в объеме 1,9 млрд.рублей в 1995 году комплекса энергетического оборудования переменного тока класса напряжений 6-500 кВ на базе комплектных распределительных устройств элегазовых и современных средств релейной защиты, противоаварийной автоматики и управления для энергетических объектов Российской Федерации и за рубежом.

Цель программы достигается диверсификацией научно-технической деятельности институтов и производства предприятий Минатома России в рамках конверсии, осуществляемой на базе решения элегазовой проблемы в интересах топливно-энергетического комплекса страны.

Основными задачами отраслевой программы "Нуклидные материалы, препараты, изделия и перспективные научное оборудование на их основе" являются:

разработка и внедрение новых научное оборудования, экономически выгодных, высокопроизводительных экологически и радиационно безопасных методов и технологий производства нуклидных материалов, препаратов и изделий;

разработка и производство парка технологически совершенного, компьютеризированного аналитическо-измерительного научного оборудования, приборов, специализированных установок и

сложных многофункциональных комплексов;

организация на основе новых и усовершенствованных методов и технологий разделения изотопов производства стабильных изотопов легких масс.

Основной целью отраслевой программы "Приборостроение (атомное приборостроение)" является разработка и организация выпуска современной аппаратуры по новым для отрасли перспективным направлениям приборостроения и усовершенствование имеющихся видов приборной продукции, являющейся конкурентоспособной в условиях рыночной экономики.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

обеспечение сохранения и более эффективного использования созданного в предыдущие годы научно-технического потенциала приборостроительной подотрасли Минатома России;

создание комплекса приборов для измерения ионизирующих излучений, изделий радиационной техники и радионуклидной энергетики, а также средств автоматизации технологических процессов нового поколения, отвечающих современным требованиям и нормам радиационной и ядерной безопасности и соответствующих по своим измерительным и эксплуатационным характеристикам мировым стандартам.

Реализация целевых комплексных программ конверсии Минатома России позволит существенно снизить, а в ряде случаев отказаться от импорта дефицитного и дорогостоящего сырья, материалов и другой наукоемкой продукции гражданского назначения. Наряду с импортозамещением (в том числе по странам СНГ) указанные программы решают важнейшую для экономики России задачу - обеспечивают наращивание экспорта продукции.

Основная цель подпрограммы конверсии предприятий Минатома России заключается в организации разработки и серийном производстве наукоемкой продукции народно-хозяйственного назначения мирового уровня качества с сохранением на этой основе имеющегося научно-технического и кадрового потенциала отрасли.

Для достижения намеченных показателей, Минатом России мобилизует значительный потенциал структурно перестраиваемой науки и экономики отрасли и сконцентрирует его на основных направлениях конверсии.

Проводимые в Российской Федерации глубокие экономические реформы поставили отрасль в сложные условия двойной конверсии ее научно-производственного потенциала.

Задача выбора новых направлений деятельности предприятий отрасли решается адекватно накопленному научно-техническому и промышленному потенциалу, экономически обоснованно и с учетом возможности проведения, в случае необходимости, ускоренной реконверсии.

Объемы и источники финансирования конверсионных программ

предприятий по созданию технологического оборудования для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, строительной

индустрии, химической и легкой промышленности, приборов и оборудования для экологических целей +-----+ | | млрд. рублей в ценах 1995 года | | +-----

-----| | На период | 1995 | 1996 | 1997 | | реализации | год | год | год | +-----
-----+ В С Е Г О 819,3 442,7 194 182,6

в том числе: федеральный бюджет 428,5 262,5 80 86 бюджетное финансирование на 299 152 84 63
возвратной основе внебюджетные источники 91,8 28,2 30 33,6 КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ 299 152 84 63

в том числе: бюджетное финансирование на 299 152 84 63 возвратной основе внебюджетные
источники - - - - НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ и 428,5 262,5 80 86 ОПЫТНО-КОНСТРУКТОРСКИЕ РАБОТЫ

в том числе: федеральный бюджет 428,5 262,5 80 86 внебюджетные источники - - - - ПРОЧИЕ
ТЕКУЩИЕ РАСХОДЫ 91,8 28,2 30 33,6

в том числе: федеральный бюджет - - - - внебюджетные источники 91,8 28,2 30 33,6 ФИНАНСОВОЕ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы потребует в 1995-1997 годах финансирования в объеме 18,64 трлн. рублей (в ценах 1995 года), в том числе за счет средств:

а) федерального бюджета:

на безвозвратной основе - 7,33 трлн. рублей (39 процентов общего объема финансирования);

на возвратной основе (конверсионный кредит) - 6,3 трлн. рублей (34 процента);

б) внебюджетных источников (средства предприятий, заказчиков и др.) - 5,01 трлн. рублей (27 процентов).

Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ обеспечивается за счет ассигнований из федерального бюджета в объеме 3 трлн. рублей. Указанные средства будут направлены на осуществление селективной государственной поддержки наукоемких разработок оборонно-промышленного комплекса, ориентированных на решение неотложных социально-экономических задач и повышение экспортного потенциала отечественного машиностроения. Принимая во внимание ограниченность централизованных ресурсов, выделяемых из федерального бюджета, финансовые средства предполагается сконцентрировать, в первую очередь, на создании новых поколений гражданской авиационной техники и гражданского судостроения, сложной медицинской техники, оборудования для топливно-энергетического комплекса, средств связи и информатики.

Запрашиваемые из федерального бюджета средства будут направлены в основном на осуществление государственной поддержки предприятий и организаций в условиях конверсии. Указанные объемы подлежат уточнению при утверждении федерального бюджета на очередной год. С учетом ограниченности бюджетных средств предусматривается сконцентрировать намечаемые к выделению финансовые ресурсы на решении ключевых проблем.

Для обеспечения непрерывного финансирования программ конверсии предусматривается создание Государственного фонда конверсии, формируемого за счет бюджетных и внебюджетных источников.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Программа основывается на действующих законодательных и нормативно-методических документах и, прежде всего, на Законе Российской Федерации "О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации".

Вместе с тем изменения, произошедшие со времени принятия действующей Государственной программы, и ряд положений новой Программы требуют внесения уточнений в действующую нормативно-правовую базу.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

проектов нормативных актов, разработку которых необходимо осуществлять

для обеспечения условий реализации Федеральной целевой программы конверсии оборонной промышленности

на 1995-1997 годы +-----+

!Наименование нормативного акта | Орган, | Орган, | Орган, | Срок | | | утверждающий |
подготавливающий | участвующий в | предста- | | | нормативный акт | нормативный акт | согласовании
| вления | | | | нормативного | норма- | | | | акта | тивного | | | | акта | +-----

+-----+ 1. Федеральный закон "О внесении Государственная

Госкомоборонпром Минэкономики 1996

изменений и дополнений в Закон Дума России России год

Российской Федерации "О конверсии Федерального РКА Минфин России

оборонной промышленности в Собрания Минобороны России Госкомпром

Российской Федерации" Роскоммаш России

МВЭС России

Госкомимущество

России

Минсоцзащиты

России 2. Постановление Правительства Правительство Минэкономики России Госкомимущество
1995

Российской Федерации "О Российской Госкомоборонпром России год

Государственном фонде конверсии" Федерации России Минтруд России

Минатом России Банк России

РКА

заинтересованные

министерства и

ведомства 3. Постановление Правительства Правительство Минтранс России Минфин России I

Российской Федерации "Об Российской Госкомоборонпром Госкомимущество квартал

организации государственного Федерации России России 1996 г.

лизинга воздушных судов, Минэкономики России Банк России

транспортного и промыслового

флота" 4. Положение о порядке ежегодного Правительство Госкомоборонпром Минфин России I

формирования объемов Российской России квартал

финансирования Федерации Минатом России 1996 г.

научно-исследовательских и РКА

опытно-конструкторских работ Миннауки России

гражданского назначения на Минэкономики России

1996-1997 годы по

научно-исследовательским

институтам и конструкторским бюро,

участвующим в реализации

Федеральной целевой программы

конверсии оборонной промышленности

на 1995-1997 годы 5. Порядок передачи Правительство Госкомоборонпром Миннауки России I

научно-технических разработок из Российской России Минэкономики квартал

военного производства в Федерации Минатом России России 1996 г.

гражданское производство в области РКА Минобороны

технологий и технических решений России

Минфин России 6. Порядок предоставления дотаций, Минэкономики Минэкономики России - 1995

направляемых из федерального России Минфин России год

бюджета на оплату труда,

содержание социальной

инфраструктуры, уникального

оборудования и испытательных

стендов научно-исследовательских

институтов и конструкторских бюро

на 1996 год Роль регионов в реализации задач,

определенных программой

Реализация задач, определенных Программой, должна найти отражение в региональных программах

конверсии, которые в соответствии с Законом Российской Федерации "О конверсии оборонной

промышленности в Российской Федерации" разрабатываются органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации.

Преимущество региональных конверсионных программ заключается в том, что их реализация

позволит комплексно использовать мощности, освобождаемые от военного производства. При этом сочетание имеющихся в регионах различных производств (как на оборонных, так и на необоронных предприятиях) позволит организовать производства с законченным технологическим циклом, рационально решить проблемы создания необходимых кооперационных связей, освоить с наименьшими затратами выпуск современных изделий высокого уровня. При этом наряду с оказанием государственной поддержки конверсируемым предприятиям могут быть эффективно использованы средства регионов, заказчиков и частных инвесторов, а также создаваться благоприятные условия для предприятий, участвующих в осуществлении этих программ. Реализация региональных конверсионных программ позволит решить социальные проблемы по обеспечению занятости работников, высвобождаемых из военного производства, и обеспечить потребности регионов в качественной промышленной продукции, в том числе в товарах для населения. Опыт осуществления конверсии в 1992-1994 годах показывает, что в регионах, где местные администрации активно включились в эту работу, достигнуты существенные результаты по перепрофилированию оборонных предприятий на выпуск продукции гражданского назначения. Большая работа по разработке и реализации региональных программ конверсии проделана правительствами Удмуртской Республики, Республики Татарстан, Республики Бурятия, Республики Дагестан, администрациями Свердловской, Нижегородской, Самарской, Тульской, Саратовской, Калужской, Иркутской, Пензенской, Ростовской и ряда других областей. На новом этапе конверсии эта работа должна быть расширена. С этой целью необходимо разработать соответствующие нормативно-правовые акты, стимулирующие активизацию проведения конверсионных мероприятий со стороны органов исполнительной власти. Успешной реализации Программы должно способствовать расширение интеграционного сотрудничества со странами СНГ, которое должно развиваться в том числе по линии обеспечения кооперационных поставок материалов, комплектующих изделий и заготовок, необходимых для производства конкурентоспособной продукции гражданского назначения, включая сложную бытовую технику. Для этого необходимо решить на межгосударственном уровне вопросы о порядке использования и взаимного обмена высокими технологиями, полученными в производстве вооружения и военной техники, а также решить вопросы взаимного стимулирования сотрудничества по производству продукции гражданского назначения и товаров народного потребления на конверсируемых мощностях. Порядок организации этой работы должен быть определен соответствующими межправительственными соглашениями. В сложившихся экономических условиях претерпят изменения меры и формы государственной поддержки предприятий в области внешнеэкономической деятельности. Научно-технический потенциал российских оборонных предприятий достаточно высок и представляет значительный интерес для иностранных инвесторов. Это касается реализации как крупных совместных проектов, так и высокотехнологичных средних и мелких производств. При этом иностранные инвестиции нельзя рассматривать как универсальное средство для решения всех проблем. Они должны сыграть роль достаточно сильного катализатора в ускорении внедрения новейших методов организации производства и новых технологий для совместных выходов на инвестиционные и товарные рынки. Программой предусматривается государственная поддержка прежде всего высокотехнологичных совместных конверсионных проектов, прямое финансирование работ по переходу на системы стандартизации продукции и технологий в соответствии с мировыми стандартами качества, организация отечественной инфраструктуры по международной сертификации как продукции, так и производственно-технологических процессов ее создания. Вместе с тем государственная поддержка будет оказываться также продвижению на международные рынки конкурентоспособной высокотехнологичной научно-технической отечественной продукции. Значительные средства, предусмотренные Программой, будут

направлены на поддержание экспортного потенциала научных организаций в области аэрогидродинамики, комплексных исследований по материаловедению, методов обработки и сварки различных материалов, разработки программного обеспечения и новых принципиальных методов проектирования вычислительной техники и др.

ОСНОВНЫЕ ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация программных целей, задач и мероприятий при условии осуществления государственной поддержки в объемах, предусмотренных Программой, позволит выйти на важнейшие целевые показатели, намеченные в Программе. Наряду с этим осуществление Программы все в большей степени будет оказывать влияние на результаты работы отраслей оборонно-промышленного комплекса в целом.

В 1995 году объем промышленного производства предприятий оборонного комплекса в целом составит от уровня 1994 года 77,3-75,5 процента, в том числе продукции гражданского назначения 78-76,2 процента. Реализация предусмотренных Программой мероприятий позволит к концу 1995 года ожидать стабилизации выпуска продукции гражданского назначения, а по отдельным ее видам - роста по сравнению с предыдущим годом. Так, по прогнозным оценкам, в 1995 году уровень 1994 года будет превышен по оборудованию для топливно-энергетического комплекса почти на 18 процентов, технологическому оборудованию для перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса - на 5,2 процента и медицинской технике - на 0,2 процента. В 1995 году будет изготовлено 60 самолетов и 160 вертолетов, построено 40 судов различного назначения, в том числе 18 рыбопромысловых, 10 транспортно-морских и смешанного типа, 4 речных пассажирских, 3 танкера и 5 вспомогательных плавсредств.

В 1996 году прогнозируется стабилизация производства продукции гражданского назначения в отраслях оборонного комплекса, а в 1997 году - прирост на 3-5 процентов к уровню 1996 года. При этом, по прогнозным оценкам, по сравнению с 1995 годом в 1996 году увеличится выпуск авиационной техники, в том числе выпуск самолетов возрастет в 1,3 раза, выпуск оборудования для топливно-энергетического комплекса в 1,2 раза, производство судов различного назначения в 1,4 раза.

В результате осуществления конверсионных программ изменится структура производимой в оборонно-промышленном комплексе продукции. В 1997 году, по экспертным оценкам, удельный вес продукции гражданского назначения в общих объемах производства составит около 87 процентов против 78,3 процента в 1994 году.

Таким образом, реализация Программы позволит сохранить и развить научно-технический потенциал оборонной промышленности, создаст условия для выхода ее на новый качественный уровень, отвечающий требованиям экономики развитых стран и обеспечит планомерное вхождение России в систему международного разделения труда.

При этом:

увеличится производство высокотехнологичной, конкурентоспособной, а также импортозамещающей продукции гражданского назначения, что позволит осуществить техническое перевооружение предприятий и снизить экономическую зависимость от импорта продукции для важнейших отраслей экономики и для социальной сферы, прежде всего гражданской авиации, морского и речного транспорта, связи, добывающих отраслей, здравоохранения; будут созданы жизнеспособные производства на базе действующих предприятий, сохранены высококвалифицированные научно-технические и производственные коллективы специалистов, обеспечены социальные гарантии работникам, высвобождаемым из военного производства; дальнейшее развитие получит процесс использования высоких, в том числе ресурсо- и энергосберегающих, технологий при разработке и производстве продукции гражданского назначения, что позволит улучшить ее технико-экономические характеристики и потребительские свойства;

переструктурирование предприятий оборонной промышленности позволит образовать сеть устойчивых промышленных групп предприятий с концентрацией финансовых средств для направления их на выполнение мероприятий по реализации Программы;

внедрение системы международной сертификации и мировых стандартов качества в сочетании с протекционистскими мерами государства создадут реальные предпосылки для развития экспортного потенциала машиностроительной продукции и экспорта научной продукции.
