

Об утверждении национального плана мероприятий третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года

Распоряжение · № 1538-р · от 20.06.2026 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 20 ИЮНЯ 2026 Г. № 1538-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый национальный план мероприятий третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года (далее - национальный план).
2. Минтрансу России, Минэнерго России, Минстрою России, Минсельхозу России, Минздраву России, Минприроды России, Минпромторгу России, МЧС России и Роспотребнадзору:
обеспечить утверждение федеральных отраслевых планов адаптации к изменению климата до 2030 года (далее - отраслевые планы) с учетом национального плана, обеспечить их размещение в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - система "Энергоэффективность") и представление в Правительство Российской Федерации с приложением позиции Минэкономразвития России в срок до 30 июня 2027 г.;
обеспечить размещение в системе "Энергоэффективность" отчетов о ходе реализации отраслевых планов в срок до 15 февраля 2028 г., далее - ежегодно, до 2031 года.
3. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации, участвующим в реализации мероприятий национального плана:
утвердить (актуализировать) региональные планы адаптации к изменению климата до 2030 года (далее - региональные планы) с учетом национального плана и отраслевых планов и обеспечить их размещение в системе "Энергоэффективность" в срок до 15 января 2028 г.;
обеспечить размещение в системе "Энергоэффективность" отчетов о ходе реализации региональных планов (при наличии) в срок до 15 февраля 2028 г., далее - ежегодно, до 2031 года.
4. Рекомендовать государственным корпорациям и заинтересованным акционерным обществам с государственным участием:
включать в свои стратегии деятельности меры по адаптации осуществляемой хозяйственной и иной деятельности к изменению климата;
утвердить при необходимости планы мероприятий по адаптации к изменению климата, осуществляемых на корпоративном уровне (далее - корпоративные планы), до 2030 года с учетом национального плана, отраслевых планов и региональных планов и обеспечить размещение корпоративных планов в системе "Энергоэффективность" в срок до 15 января 2028 г.;
обеспечить размещение в системе "Энергоэффективность" отчетов о ходе реализации корпоративных планов в срок до 15 февраля 2028 г., далее - ежегодно, до 2031 года (при наличии корпоративных планов);
направлять в Минэкономразвития России сведения о ходе реализации мер по адаптации к изменению климата, предусмотренных в том числе национальным планом, в срок до 15 февраля 2027 г., далее - ежегодно, до 2031 года.
5. Рекомендовать Государственной компании "Российские автомобильные дороги":
включить в свою стратегию деятельности меры по адаптации осуществляемой хозяйственной и иной деятельности к изменению климата, а также по содействию реализации национального плана, отраслевых планов и региональных планов;

утвердить при необходимости корпоративный план с учетом национального плана, отраслевых планов и региональных планов и обеспечить размещение корпоративного плана в системе "Энергоэффективность" в срок до 15 января 2028 г.;

обеспечить размещение в системе "Энергоэффективность" отчетов о ходе реализации корпоративного плана в срок до 15 февраля 2029 г., далее - ежегодно, до 2031 года;

направлять в Минэкономразвития России сведения о ходе реализации мер по адаптации к изменению климата, предусмотренных в том числе национальным планом, в срок до 15 февраля 2028 г., далее - ежегодно, до 2031 года.

6. Федеральным органам исполнительной власти и высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации, участвующим в реализации мероприятий национального плана, осуществлять реализацию указанных мероприятий национального плана в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 20 июня 2026 г. № 1538-р

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

мероприятий третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года

I. Основные положения

Подпунктом "х" пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее - национальные цели) установлена целевая задача по утверждению и реализации программ адаптации к изменению климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях (далее - адаптация). Выполнение указанной задачи характеризует достижение национальной цели "Устойчивая и динамичная экономика".

В целях снижения потерь и использования выгод, связанных с происходящим и будущим изменением климата, в рамках единой климатической политики Российской Федерации определена задача по разработке и реализации оперативных и долгосрочных мер по адаптации, предусмотренная подпунктом "б" пункта 32 Климатической доктрины Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2023 г. № 812 "Об утверждении Климатической доктрины Российской Федерации" (далее - Климатическая доктрина). В соответствии с пунктом 38 Климатической доктрины упреждающая адаптация отнесена к приоритетам указанной климатической политики.

Планирование и реализация мер по адаптации осуществляются с учетом отраслевых, региональных и местных особенностей, долгосрочного характера этих мер, их масштабности и глубины воздействия на различные стороны жизни общества, экономику и государство.

II. Управление адаптацией

В соответствии с Климатической доктриной разработка и планирование мер по адаптации должны включать всестороннюю оценку последствий изменения климата, уязвимости и потенциала адаптации в отношении таких последствий, ожидаемых потерь и возможностей получения выгод от

такого изменения, затрат, эффективного и практического осуществления мер по адаптации. Меры по адаптации разрабатываются и реализуются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти определяют круг вопросов, связанных со следующими последствиями от воздействия изменения климата на экономику, население и окружающую среду: повышение риска для здоровья граждан (увеличение уровня заболеваемости и смертности), принадлежащих к отдельным социальным группам, распространение инфекционных и паразитарных заболеваний;

рост повторяемости, интенсивности и продолжительности периодов волн тепла, экстремальных осадков, наводнений и других опасных природных явлений;

нарушение экологического равновесия, в том числе вытеснение одних биологических видов другими, реализация климатических рисков в лесах и иных последствий климатических изменений в экологических системах, увеличение рисков негативного воздействия вод;

расширение зоны растениеводства, рост повторяемости, интенсивности и продолжительности периодов засухи и опасного переувлажнения почвы;

деградация многолетней мерзлоты и горного оледенения, увеличение расхода электроэнергии на кондиционирование воздуха в летний сезон, сокращение расходов энергии в отопительный период; улучшение ледовой обстановки и соответственно условий транспортировки грузов в арктических морях, облегчение доступа к арктическому шельфу и его освоения.

Для решения указанного круга вопросов федеральные органы исполнительной власти определяют приоритеты, реализуют необходимые меры, устанавливают показатели, характеризующие результативность таких мер, в рамках национального плана мероприятий третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года и федеральных отраслевых планов адаптации к изменению климата до 2030 года (далее соответственно - национальный план, отраслевые планы).

Общая координация мер, реализуемых федеральными органами исполнительной власти в рамках национального плана и отраслевых планов, осуществляется Правительством Российской Федерации.

Общепрофессиональное методическое обеспечение, включая рекомендации по проведению общепрофессиональных типовых мероприятий по адаптации, осуществляется Министерством экономического развития Российской Федерации. Методическое обеспечение и (или) координация мер по адаптации, реализуемых в отраслях экономики и сферах государственного управления на федеральном, региональном и корпоративном уровнях, обеспечиваются в пределах своих полномочий федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и (или) нормативно-правовому регулированию, и (или) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор) в соответствующих отраслях экономики и (или) сферах государственного управления.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации на территориях субъектов Российской Федерации мероприятий национального плана, отраслевых планов и региональных планов адаптации к изменению климата до 2030 года (далее - региональные планы) определяется высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации. Деятельность органов местного самоуправления в реализации на территориях муниципальных образований мероприятий национального плана, отраслевых планов и региональных планов регулируется законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Участие бизнес-сообщества в реализации отраслевых планов и региональных планов осуществляется на добровольной основе и направлено на эффективное управление инвестиционными рисками, связанными с изменением климата, и выработку согласованных (совместных) мер по адаптации, принимаемых на федеральном, региональном и корпоративном уровнях.

План мероприятий по реализации третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года приведен в приложении.

III. Адаптация в рамках пространственного развития Российской Федерации

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р, отмечено, что изменение климата создает предпосылки для усиления воздействия природных процессов на социально-экономическое развитие регионов, систему расселения и территориальное развитие посредством:

расширения зон деградации многолетней мерзлоты и проявления связанных с ними опасных процессов (преимущественно на территории Арктической зоны Российской Федерации), появления новых опасных зон в связи с деградацией горного оледенения в горах Северного Кавказа и Алтая; негативного воздействия вод в зонах затопления (особенно в Дальневосточном, Сибирском и Северо-Кавказском федеральных округах), усиления процессов опустынивания и деградации земель (особенно в Южном, Северо-Кавказском, Приволжском и Уральском федеральных округах); усиления воздействия на состояние здоровья населения из-за длительных периодов жары и лесных пожаров, расширения ареала инфекционных и паразитарных заболеваний; влияния на потери рабочего времени, производительность и рынок труда опасных и экстремальных природных явлений;

усиления разрушающего воздействия температурно-влажностных деформаций на устойчивость объектов капитального строительства и линейной инфраструктуры;

разрушения берегов в результате разрушения многолетней мерзлоты, усиления абразионных процессов и волнового воздействия;

изменения путей миграции и обитания водных биологических ресурсов в акваториях морей и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В число приоритетных задач адаптации в рамках пространственного развития Российской Федерации также входят:

использование региональных планов, включающих информацию о распространенности и уровне климатических рисков и реализуемых мероприятиях по адаптации, при актуализации документов территориального планирования, разрабатываемых на уровне субъектов Российской Федерации и на уровне муниципальных образований, и определении потребностей в объектах инженерной защиты территории от воздействия опасных природных процессов и явлений, а также при разработке правил землепользования и застройки, документации по планировке территории;

содействие переселению граждан, проживающих в зонах опасного воздействия природных процессов (зоны затопления, подтопления, зоны схода лавин, селей, оползней и др.);

учет трансграничных рисков и эффектов при выработке решений по адаптации на территориях приграничных субъектов Российской Федерации, формируемых во взаимодействии с регионами граничащих государств.

IV. Вклад Российской Федерации в реализацию глобальной цели по адаптации

Реализация Российской Федерацией глобальной цели по адаптации, предусмотренной Парижским соглашением по климату 2015 года, осуществляется по приоритетным направлениям в соответствии со следующим распределением:

в сфере природопользования:

определение перечня, характеристик и пространственного распространения опасных природных явлений, связанных с текущим климатом и его изменением в будущем;

обеспечение эффективности использования водных ресурсов, качества вод и снижения их негативного воздействия;

сохранение и устойчивое использование биоразнообразия;
защита и устойчивое использование природных экосистем в лесах и на особо охраняемых природных территориях;
в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства:
внедрение и развитие системы доступного водоснабжения и водоотведения;
обеспечение устойчивости инфраструктуры населенных пунктов к воздействию изменения климата;
в сфере агропромышленного комплекса, в области рыболовства:
обеспечение устойчивого и эффективного сельскохозяйственного производства;
обеспечение продовольственной безопасности;
противодействие процессам деградации сельскохозяйственных земель;
в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:
снижение подверженности и уязвимости территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в отношении климатических рисков;
обеспечение учета пострадавших, погибших и пропавших без вести от воздействия опасных природных явлений, обусловленных климатическими факторами;
развитие механизмов оповещения и распространения информации об опасных природных явлениях, обусловленных климатическими факторами;
в сфере здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия:
обеспечение устойчивости системы здравоохранения к воздействию изменения климата;
сохранение здоровья и предупреждение смертности населения, обусловленных влиянием климатических факторов;
развитие системы оценки и управления рисками для здоровья населения, включая меры по предупреждению и снижению инфекционных и неинфекционных заболеваний, обусловленных влиянием климатических факторов;
в сфере транспорта, топливно-энергетического комплекса, промышленного комплекса и внешней торговли:
обеспечение устойчивости отраслевой инфраструктуры к воздействию изменения климата;
ведение учета климатически уязвимых объектов отраслевой инфраструктуры.
В рамках участия федеральных органов исполнительной власти в мероприятиях национального плана приоритетными направлениями являются:
обеспечение устойчивости системы социальной защиты к воздействию изменения климата, минимизация последствий изменения климата на уровень жизни населения;
обеспечение сохранности объектов культурного наследия в условиях изменения климата;
обеспечение учета мнения и интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации и их традиционных знаний;
разработка технологий адаптации и подготовка кадров в интересах отраслей экономики и субъектов Российской Федерации;
использование положительных эффектов от реализации мер по адаптации для экономики Российской Федерации.
Апробация Российской Федерацией Беленских индикаторов адаптации, утвержденных 7-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, действующей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения (г. Белен, 10 - 21 ноября 2025 г.), осуществляется федеральными органами исполнительной власти в рамках выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в соответствующих сферах при общеотраслевом методическом обеспечении Министерством экономического развития Российской Федерации для проработки возможности достижения к 2030 году секторальных целей по адаптации, согласованных 5-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации

Объединенных Наций об изменении климата, действующей в качестве Совещания Сторон Парижского соглашения (г. Дубай, 30 ноября - 13 декабря 2023 г.).

V. Приоритетные направления научного обеспечения адаптации

Научное обеспечение адаптации включает в себя:

детальное картографирование природных опасностей и рисков на территории Российской Федерации, характеристики которых связаны с изменением климата, для использования в выработке решений на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, включая краткосрочные и долгосрочные прогнозы изменения климата для каждого субъекта Российской Федерации, с указанием динамики основных климатических параметров; комплексную оценку последствий изменения климата, уязвимости и потенциала адаптации в отношении таких последствий, ожидаемых потерь и возможностей получения выгод от изменения климата, затрат, эффективного и практического осуществления мер по адаптации; разработку системы критериев, параметров (пороговых значений), условий обеспечения безопасности Российской Федерации и ее отдельных регионов в связи с изменением климата, а также конкретных технологических решений и мер по упреждающей адаптации, обеспечивающих защищенность территорий и населения от опасных природных явлений, связанных с изменением климата.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к национальному плану мероприятий
третьего этапа адаптации к изменению
климата на период до 2030 года

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации третьего этапа адаптации к изменению климата на период до 2030 года

Наименование мероприятия

Ответственные исполнители

Срок исполнения

Вид документа

1. Методическое обеспечение общетраслевых типовых мероприятий по адаптации к изменению климата

(далее - адаптация) и сбора в государственной информационной системе в области энергосбережения

и повышения энергетической эффективности

данных об утверждении программ (планов) адаптации

к изменению климата и ходе их реализации Минэкономразвития России

IV квартал

2026 г. ведомственный акт Минэкономразвития России

2. Утверждение национальных стандартов

Российской Федерации по вопросам адаптации:

1) стандарты, идентичные международным стандартам

ISO 14030-3:2022 "Оценка экологической эффективности. "Зеленые" долговые инструменты.

Часть 3. Таксономия"

ISO 14055-1:2017 "Экологический менеджмент. Рекомендации по определению передовых экологических методик борьбы с деградацией и опустыниванием земель.

Часть 1. Принципы определения передовых экологических методик"

ISO/TR 14055-2:2022 "Экологический менеджмент. Рекомендации по определению передовых экологических методик борьбы с деградацией и опустыниванием земель.

Часть 2. Региональные тематические исследования"Росстандарт, федеральные органы исполнительной власти

IV квартал

2027 г.ведомственный акт Росстандарта

2) стандарты руководящих указаний

по управлению климатическими рисками

и адаптации применительно к уязвимым отраслям экономики

по планированию и оценке результативности превентивных мер, связанных с адаптацией, на местном уровне

по проектированию инфраструктуры населенных пунктов, устойчивой к изменению климата

по вовлечению местного сообщества в решение вопросов, связанных с адаптациейРосстандарт, федеральные органы исполнительной власти

IV квартал

2028 г.ведомственный акт Росстандарта

3. Продвижение российских подходов к адаптации

на международных площадкахМинэкономразвития России,

МИД России, Минприроды России, Росгидромет,

Банк России,

федеральные органы исполнительной власти,

заинтересованные организации

I квартал

2027 г.,

далее - ежегодно,

до 2031 годадоклад в Правительство Российской Федерации

4. Организация апробации Беленских индикаторов адаптацииМинэкономразвития России,

федеральные органы исполнительной власти

IV квартал

2026 г.доклад в Правительство Российской Федерации

5. Утверждение комплексной программы

по изучению изменения уровня Каспийского моря

и принятию необходимых мер по минимизации возможных негативных последствий в условиях пониженного уровня Каспийского моряМинприроды России,

федеральные органы исполнительной власти,

высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации

III квартал

2027 г.проект акта Правительства Российской Федерации

6. Разработка комплексной схемы долгосрочного противодействия наводнениям, включая

межрегиональный план ее реализацииМинприроды России, федеральные органы исполнительной власти,

высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации

I квартал

2028 г.проект акта Правительства Российской Федерации

7. Разработка долгосрочной программы сохранения

и воспроизводства природных экосистем (водных ресурсов, лесных ресурсов, почвенных ресурсов), в том числе особо охраняемых природных территорий, обеспечивающей адаптацию природных ресурсов

и экосистем к изменению климата Минприроды России,
Росприроднадзор,
Рослесхоз,
Росводресурсы
I квартал

2027 г. ведомственный акт Минприроды России

8. Разработка долгосрочного межрегионального плана сохранения наиболее уязвимых к воздействию изменения климата видов животных, растений и грибов в Российской Федерации Минприроды России, Минэкономразвития России, Росприроднадзор, высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации
I квартал

2028 г. проект акта Правительства Российской Федерации

9. Разработка комплексного межрегионального плана долгосрочного противодействия процессам опустынивания и ветровой эрозии сельскохозяйственных земель с учетом динамики климатических рисков, включая создание агролесомелиоративных насаждений на засушливых малолесных территориях с высоким риском опустынивания Минсельхоз России, высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации
III квартал

2027 г. ведомственный акт Минсельхоза России

10. Дополнение Методических рекомендаций по разработке проектов схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов городских округов, муниципальных округов, городских и сельских поселений (проектов внесения изменений в такие документы) положениями об учете климатических рисков и изменения климата Минэкономразвития России, Росгидромет
I квартал

2028 г. ведомственный акт Минэкономразвития России

11. Определение перечня сводов правил, строительных норм и правил, подлежащих в рамках ежегодных ведомственных планов однократной (регулярной) актуализации (пересмотру) в связи с наблюдаемым и ожидаемым изменением климата и (или) характеристик климатических зон Минстрой России
I квартал

2027 г. ведомственный акт Минстроя России

12. Реализация комплексного плана мероприятий, направленных на адаптацию инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации к процессам таяния многолетней (вечной) мерзлоты Минвостокразвития России
I квартал

2027 г.,

далее - ежегодно,

до 2031 года отчет

в Минэкономразвития России