

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 551-р · от 05.03.2021 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 5 МАРТА 2021 Г. № 551-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемые:

Концепцию системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (далее - Концепция);

план мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (далее - план).

2. Минпромторгу России:

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию Концепции;

осуществлять контроль за реализацией Концепции и плана.

3. Федеральным органам исполнительной власти, ответственным за реализацию плана, принять меры по организации выполнения плана в установленные сроки.

4. Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией Концепции и плана, осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти, определенным ответственными исполнителями мероприятий плана, в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год.

5. Рекомендовать исполнительным органам субъектов Российской Федерации принять участие в реализации Концепции и плана.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 5 марта 2021 г. № 551-р

КОНЦЕПЦИЯ

системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации

I. Общие положения

Концепция системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (далее - Концепция) представляет собой совокупность современных взглядов, целевых установок, принципов и приоритетов деятельности федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рамках их компетенций в указанной сфере деятельности.

Правовую основу Концепции составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Указ Президента Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 31 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту

промышленной продукции", распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 533-р, от 28 декабря 2018 г. № 2963-р и от 6 февраля 2021 г. № 256-р, международные договоры Российской Федерации, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации. Концепция определяет главную цель, задачи, ожидаемые результаты, принципы реализации, этапы, приоритеты, основные направления, необходимые условия, риски и механизм контроля создания и развития системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (далее - система мониторинга).

Система мониторинга рассматривается как составная часть государственной системы управления противодействием незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации.

Положения Концепции уточняются и дополняются путем внесения в нее корректив с учетом осуществления мероприятий по развитию системы мониторинга и в зависимости от изменений социально-экономической ситуации в Российской Федерации.

Для целей Концепции используются следующие понятия и определения:

"заинтересованная сторона" - лицо или организация, которые могут воздействовать, или на которых могут воздействовать, или которые считают, что на них влияет какое-либо решение или деятельность (потребители, собственники, работники организации, поставщики, ассоциации, партнеры, общество и др.);

"идентификация проблемы" - процесс обнаружения, распознавания и описания проблемы;

"карта проблем" - инструмент отображения совокупности выявленных проблем и уровня их влияния на деятельность организации;

"качество" - степень соответствия совокупности присущих характеристик требованиям;

"компетентность" - продемонстрированная способность применять знания и навыки на практике;

"контрафактная промышленная продукция" - товары, этикетки, упаковки товаров, на которых незаконно размещены товарный знак или сходное с ним до степени смешения обозначение;

"корректирующее действие" - действие, предпринятое для устранения причины проблемы;

"критерии проблемы" - признаки, основанные на целях организации и контексте (внешней и внутренней ситуации), в соответствии с которыми оценивают значимость проблемы;

"лучшая (передовая) практика" - испытанная и оформленная документально практика безошибочной работы, которая превышает параметры общепризнанной деятельности в определенной сфере деятельности;

"маркировка" - комплекс мероприятий по идентификации единицы товара либо совокупности единиц товара с помощью нанесения средства идентификации или контрольного (идентификационного) знака, содержащего средство идентификации, в целях обеспечения прослеживаемости товаров при их движении по товаропроводящей сети;

"мониторинг" - постоянное наблюдение ситуации, определение проблем, анализ проблем и прогнозирование их развития, установление основных сторон, заинтересованных в решении проблем, подготовка предложений по решению проблем, предупреждению и устранению их негативных последствий;

"незаконный оборот промышленной продукции" - процессы (стадии) производства, переработки, реализации (купли-продажи или поставки) промышленной продукции, включая ввоз (импорт) и вывоз (экспорт) промышленной продукции, в том числе контрафактной промышленной продукции и фальсифицированной промышленной продукции, а также связанные с ними процессы расфасовки, упаковки, маркировки, хранения и транспортировки, осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с нарушением требований законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, а также установленных вступившими в законную силу решениями суда или уполномоченного органа государственной власти;

"неопределенность" - состояние, заключающееся в недостаточности, даже частичной, информации, понимания или знания относительно события, его последствий или его возможности;

"оценка проблемы" - общий процесс идентификации проблемы, анализа проблемы и оценивания проблемы;

"последствие" - результат события, влияющий на главную цель системы мониторинга. Последствие может иметь положительное или отрицательное влияние на главную цель системы мониторинга;

"постоянное улучшение" - повторяющаяся деятельность по увеличению способности выполнить требования;

"причина проблемы" - элемент, который отдельно или в комбинации имеет собственный потенциал, чтобы вызвать проблему;

"промышленная продукция" - товары, произведенные в результате осуществления деятельности, относящейся к обрабатывающему производству на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

"прослеживаемость движения товаров" - комплекс мероприятий, обеспечивающих регистрацию движения товаров по товаропроводящей сети с момента нанесения средства идентификации или контрольного (идентификационного) знака, а также автоматизированное предоставление юридически значимых сведений о совершенных операциях с единицей товара и их обработку в государственной информационной системе;

"система управления мониторингом" - совокупность процессов, методик, информационных систем, направленных на достижение целей и задач управления мониторингом;

"соответствие" - выполнение требования;

"средство идентификации" - уникальная последовательность символов в машиночитаемой форме, представленная в виде штрихового кода либо с использованием иного средства (технологии) автоматической идентификации или записанная на радиочастотную метку;

"субъекты обращения промышленной продукции" - физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица, осуществляющие деятельность при обращении промышленной продукции;

"требование" - потребность или ожидание, которое установлено, обычно предполагается или является обязательным (установленным является такое требование, которое определено, например, в документе);

"фальсифицированная промышленная продукция" - промышленная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о составе и (или) ее потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза;

"эффективность" - связь между достигнутым результатом и использованными ресурсами.

II. Необходимость создания и развития системы мониторинга

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 31 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции" осуществление мониторинга в рассматриваемой сфере деятельности возложено на специально образованные:

Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - Государственная комиссия);

комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в субъектах Российской Федерации (далее - региональные комиссии).

Государственная комиссия проводит мониторинг ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (далее - мониторинг ситуации) и координирует деятельность следующих федеральных органов исполнительной власти:

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации;
Министерство экономического развития Российской Федерации;
Министерство финансов Российской Федерации;
Министерство энергетики Российской Федерации;
Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
Министерство здравоохранения Российской Федерации;
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
Министерство транспорта Российской Федерации;
Министерство спорта Российской Федерации;
Министерство иностранных дел Российской Федерации;
Министерство внутренних дел Российской Федерации;
Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
Федеральное агентство по рыболовству;
Федеральная служба государственной статистики;
Федеральная налоговая служба;
Федеральная таможенная служба;
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками;
Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения;
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
Федеральная антимонопольная служба;
Федеральная служба по аккредитации.

Организационное и материально-техническое обеспечение Государственной комиссии осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Региональные комиссии осуществляют мониторинг ситуации на региональном уровне и координируют деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Организационное обеспечение деятельности региональных комиссий осуществляется высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации. На местном уровне в пределах своей компетенции мониторинг ситуации осуществляют органы местного самоуправления.

Государственная комиссия и региональные комиссии осуществляют мониторинг ситуации во взаимодействии с общественными объединениями и предпринимательским сообществом.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р мониторинг достижения целей и задач государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции осуществляется посредством следующих основных инструментов:

федеральная государственная информационная система "Единая межведомственная информационно-статистическая система", администрируемая Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой государственной статистики;

государственная автоматизированная информационная система "Управление", администрируемая Министерством экономического развития Российской Федерации;

федеральная государственная информационная система "Единый реестр проверок", администрируемая Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

государственная информационная система мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, и федеральная государственная информационная система мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения от производителя до конечного потребителя с использованием в отношении лекарственных препаратов для медицинского применения средств идентификации, администрируемая Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве в отношении объектов, предназначенных для обеспечения маркировки отдельных видов товаров и мониторинга их оборота, от 7 июня 2019 г. В соответствии с Концепцией создания и функционирования в Российской Федерации системы маркировки товаров средствами идентификации и прослеживаемости движения товаров, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2963-р, ключевыми целями создания и функционирования системы маркировки и прослеживаемости товаров являются:

обеспечение получения достоверной и оперативной информации о движении товаров в рамках хозяйственной деятельности организаций, что создаст необходимые условия для сокращения объемов незаконного оборота промышленной продукции и его влияния на развитие экономики и социальной сферы страны, безопасности и защиты жизни и здоровья граждан, повышения собираемости налогов и таможенных пошлин и улучшения налоговой дисциплины, а также для мониторинга ситуации и контроля конкурентной среды на товарных рынках;

обеспечение развития высокотехнологичных решений по обработке обязательных данных для создания новых сервисов и бизнес-моделей, основанных на использовании данных.

В настоящее время маркируются средствами идентификации лекарственные препараты для медицинского применения, табачная продукция, обувные товары, духи и туалетная вода, фототовары, шины, данные о которых от производства (импорта) до выбытия на кассе поступают в соответствующие информационные системы и используются как контрольно-надзорными органами Российской Федерации, так и непосредственно гражданами.

Проводятся соответствующие добровольные эксперименты по маркировке средствами идентификации готовой и упакованной молочной продукции, упакованной воды, технических средств реабилитации - кресел-колясок.

Запланировано введение обязательной маркировки средствами идентификации некоторых категорий товаров легкой промышленности, отдельных видов молочной продукции.

Задачи системы мониторинга также решаются в рамках международного сотрудничества, особенно с государствами - членами Евразийского экономического союза. Подписаны совместные заявления о взаимодействии в рассматриваемой сфере с Республикой Беларусь, Республикой Армения, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой. Активизируется информационный обмен, ведется работа по гармонизации нормативно-правовой базы и взаимоувязке информационных систем контроля за незаконным оборотом промышленной продукции.

В рамках заседания Совета Глав Правительств стран Содружества Независимых Государств заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции от 26 мая 2017 г.

В целях привлечения общественного внимания к проблеме незаконного оборота промышленной продукции, организации конструктивного диалога представителей органов государственной власти, бизнес-сообщества, науки и общественности стран Содружества Независимых Государств и Евразийского экономического союза для выработки совместных решений и обмена опытом организуются международные мероприятия различного формата и уровня. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Евразийской экономической комиссией и Правительством Российской Федерации регулярно проводится Международный Форум "Антиконтрафакт".

Государственная комиссия готовит и ежегодно представляет в Правительство Российской Федерации доклады о ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации.

Существующее состояние системы мониторинга рассматривается как начальная фаза ее развития, которая обладает значительным потенциалом для улучшения и характеризуется рядом следующих нерешенных проблем:

не разработаны единая методология, методическое и нормативно-правовое обеспечение проведения мониторинга;

отсутствует единая система сбора и обмена информацией, имеющаяся государственная статистика, данные ведомственной отчетности и экспертные оценки не позволяют вести полноценный и оперативный мониторинг;

отсутствует общий подход к измерению и оценке деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, обеспечивающий сопоставимость и измеримость результатов, в том числе по различным отраслям экономики;

не сформировано единое информационно-функциональное пространство, мониторинг ситуации осуществляется в ручном режиме, его процедуры не автоматизированы;

отмечается недостаточность научного, кадрового, информационного и программно-технического обеспечения для решения задач системы мониторинга;

проявляются существенные недостатки межведомственного, межуровневого и международного взаимодействия;

наблюдается недостаточная развитость механизмов корпоративного и общественного контроля.

Необходимость развития системы мониторинга также обосновывается:

национальными интересами и высокой степенью негативного влияния незаконного оборота промышленной продукции на качество жизни населения, экономику, социальную сферу, формирование доходов бюджетной системы, экономическую безопасность Российской Федерации и др.;

стратегическими целями, задачами и приоритетами государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

ожиданиями основных заинтересованных сторон (прежде всего российских потребителей и производителей промышленной продукции);

быстрым ростом источников данных и объемов сложной для обработки информации об обороте промышленной продукции, находящихся в государственных информационных системах, а также ускоренным развитием цифровых технологий;

сокращением времени, требуемого для эффективного реагирования на возникающие вызовы и угрозы.

Ответом на стоящие проблемы, вызовы и угрозы служит Концепция.

III. Главная цель и задачи системы мониторинга

Главной целью создания и развития системы мониторинга является повышение качества и эффективности принятия решений по предупреждению, выявлению, пресечению, минимизации последствий и профилактике незаконного оборота промышленной продукции в Российской Федерации. Указанные решения должны быть адекватны текущим и перспективным проблемам, вызовам и угрозам в указанной сфере и приниматься в интересах повышения качества жизни граждан, роста конкурентоспособности российского бизнеса, развития экономики и социальной сферы, улучшения экологии и укрепления экономической безопасности.

Для достижения главной цели системы мониторинга предусматривается решение следующих задач: создание нормативно-правовой базы, организационных, методических, информационных и иных

условий, необходимых для развития системы мониторинга;
опережающее развитие ключевых звеньев и подсистем системы мониторинга (введение маркировки средствами идентификации и прослеживаемости товаров, введение входного документального контроля безопасности используемой промышленной продукции, разработка и внедрение системы мониторинга противодействия незаконному обороту промышленной продукции в отдельных приоритетных отраслях промышленности и регионах Российской Федерации);
обеспечение решения приоритетных задач развития страны, связанных с противодействием незаконному обороту промышленной продукции (легализация оборота, повышение качества и конкурентоспособности российской промышленной продукции, экономическое развитие приграничных территорий, устойчивый рост внешнеторгового товарооборота Российской Федерации и развитие международного экономического сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза и Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь, развитие цифровой экономики и развитие общественного контроля в Российской Федерации).

В системе мониторинга предусматриваются следующие взаимосвязанные виды (компоненты) мониторинга:

отраслевой мониторинг производства и оборота промышленной продукции на всех этапах ее жизненного цикла, включающий внешнеторговый оборот промышленной продукции;
региональный мониторинг производства и оборота промышленной продукции;
мониторинг правоприменительной практики в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
мониторинг института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
мониторинг реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 256-р (далее - Стратегия), соответствующих соглашений о взаимодействии, концепций, программ, проектов и планов мероприятий на федеральном и региональном уровнях;
мониторинг достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объемы легального производства и оборота промышленной продукции, а также необходимости изменения ответственности за правонарушения (в том числе преступления), связанные с незаконным производством и оборотом промышленной продукции;
мониторинг лучших практик и методов противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
мониторинг условий, существенно влияющих на незаконный оборот промышленной продукции (внутренних и внешних факторов, возможностей и угроз, причин и условий возникновения незаконного оборота промышленной продукции).

IV. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции позволит достичь следующих основных результатов:
оперативное выявление на систематической основе актуальных проблем, вызовов и угроз в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, а также резервов для повышения эффективности использования ограниченных временных, финансовых, материальных и человеческих ресурсов;
обеспечение лиц, принимающих управленческие решения, объективной и полной информацией о проблемах, вызовах и угрозах в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;
улучшение качества и повышение эффективности осуществления мониторинга и управления противодействием незаконному обороту промышленной продукции;

повышение эффективности межведомственного, межуровневого и международного взаимодействия в рассматриваемой сфере;

повышение потребительской грамотности населения и укрепление общественного контроля; создание необходимых условий для сокращения объемов незаконного оборота промышленной продукции и его негативного влияния на развитие экономики и социальной сферы, экономической безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, повышение собираемости налогов и таможенных пошлин, а также для противодействия недобросовестной конкуренции в сфере интеллектуальной собственности и снижения бюджетных расходов на организацию контроля товарных рынков; обеспечение успешной реализации целей и выполнения задач Стратегии в условиях, требующих получения объективной, транспарентной, целостной картины текущей и прогнозной ситуации для принятия обоснованных управленческих решений.

Ключевым результатом реализации Концепции должна стать система мониторинга:

позволяющая осуществлять прогнозирование и проработку вариантов возможных управленческих решений по преодолению негативных тенденций и кризисных ситуаций в области незаконного оборота промышленной продукции;

учитывающая отраслевую и региональную специфику, лучший международный опыт, стратегические цели и задачи по развитию промышленности Российской Федерации, требования государственной политики и законодательства в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

способная своевременно адаптироваться к динамично изменяющимся требованиям политической, экономической, социальной, технологической и экологической среды.

V. Принципы реализации системы мониторинга

Создание и развитие системы мониторинга основывается на следующих принципах:

мониторинг ситуации помогает защищать экономические интересы Российской Федерации, здоровье, благосостояние и права граждан, способствует достижению целей и повышению эффективности деятельности по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, предотвращает и снижает негативные социальные и экономические последствия незаконного оборота промышленной продукции;

мониторинг ситуации является неотъемлемой частью государственной системы управления в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

мониторинг ситуации создает основу для принятия решений, предоставляя лицам, принимающим управленческие решения в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, возможность делать обоснованный выбор, проводить различия между альтернативными направлениями действий и определять их приоритетность;

мониторинг ситуации проводится в виде систематического, структурированного и своевременного процесса сбора, обработки и анализа информации;

мониторинг ситуации обеспечивает объективность получаемой информации, которая отражает реальное состояние дел в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции; методы и средства сбора, обработки и анализа информации выбираются в соответствии с целями и задачами системы мониторинга;

получаемые в рамках мониторинга ситуации данные позволяют прогнозировать и оценивать будущее состояние сферы противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

система мониторинга является прозрачной;

система мониторинга является динамичной, многократной, отслеживающей изменения внутренней и внешней ситуации и оперативно реагирующей на них;

система мониторинга ориентирована на стремление к совершенству в управлении в рассматриваемой сфере.

VI. Этапы и приоритетные направления Концепции

Концепцию планируется осуществить в 2 этапа. Приоритетными направлениями реализации каждого этапа Концепции являются:

I этап - 2021 - 2022 годы. На I этапе создается система мониторинга. В целях ее создания: разрабатывается необходимое нормативно-правовое и методическое обеспечение (порядок проведения мониторинга, сводный справочник нормативных правовых актов, наделяющих федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Российской Федерации соответствующими полномочиями в сфере регулирования и организации контрольно-надзорной деятельности, а также их полномочиями в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации по отраслям промышленности, сводный справочник наборов данных и источников информации для целей организации мониторинга); осуществляется разработка методик оценки рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности в соответствии с краткосрочной перспективой Стратегии; проводятся регулярные анализы региональных рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности (группам товаров) в соответствии с краткосрочной перспективой Стратегии;

расширяется охват приоритетных для наблюдения и принятия мер анализируемых отраслей промышленной продукции в соответствии с краткосрочной перспективой Стратегии; организуется работа автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"; совершенствуется статистический инструментарий мониторинга ситуации; развивается государственная информационная система промышленности, в рамках которой автоматизируются процессы сбора и обработки информации в ходе проведения отраслевых и региональных анализов рынков промышленной продукции, оценки правоприменительной практики органов власти, оценки развития института общественного контроля; организуется система изучения и распространения лучших российских и международных методологий, стандартов и практик борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции; создается партнерская сеть заинтересованных образовательных, научных, экспертных, общественных и иных организаций; проводится мониторинг реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, разрабатывается система мотивации граждан к информированию уполномоченных государственных органов о ставших им известными фактах подготовки или осуществления деятельности по незаконному обороту промышленной продукции; развивается международное сотрудничество (Евразийский экономический союз, Союзное государство Российской Федерации и Республики Беларусь, Содружество Независимых Государств);

осуществляется консультативная и методическая помощь исполнительным органам субъектов Российской Федерации по вопросам проведения мониторинга ситуации;

II этап - 2023 - 2025 годы. На втором этапе обеспечивается развитие системы мониторинга. В целях ее развития:

внедряются и применяются наилучшие методологии, стандарты и практики борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции, развивается нормативно-правовое и методическое обеспечение;

осуществляется разработка методик оценки рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности (группам товаров) в соответствии со среднесрочной перспективой Стратегии;

проводятся регулярные анализы региональных рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности (группам товаров) в соответствии со среднесрочной перспективой Стратегии;

расширяется охват приоритетных для наблюдения и принятия мер анализируемых отраслей промышленной продукции в соответствии со среднесрочной перспективой Стратегии;

осуществляется консультативная и методическая помощь исполнительным органам субъектов Российской Федерации по вопросам проведения мониторинга ситуации;

осуществляется активное содействие развитию корпоративного и общественного контроля в рассматриваемой сфере;

расширяется партнерская сеть заинтересованных образовательных, научных, экспертных, общественных и иных организаций;

развивается международное сотрудничество (Евразийский экономический союз, Союзное государство Российской Федерации и Республики Белоруссия, Содружество Независимых Государств);

проводится активная пропаганда противодействия незаконному обороту промышленной продукции в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

VII. Основные направления системы мониторинга

Достижение главной цели и решение задач системы мониторинга предусматривается обеспечить посредством комплекса мероприятий по созданию, совершенствованию и развитию механизмов, средств, форм и методов противодействия незаконному обороту промышленной продукции, реализуемых в рамках следующих основных направлений:

наблюдение ситуации - в рамках направления осуществляются сбор, систематизация и обобщение информации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, устанавливаются и описываются результаты деятельности системы мониторинга;

определение проблем - в рамках направления выявляются, регистрируются, стандартизируются и накапливаются в базе данных проблемные эпизоды в рассматриваемой сфере, симптомы проблем (как серии проблемных эпизодов) локализуются на картографированной сети процессов рассматриваемой предметной области, распознаются и квалифицируются проблемы, формируется перечень новых проблем в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции; анализ проблем и прогнозирование их развития - в рамках направления определяются причины новых проблем, выявляются их связи с уже известными проблемами, осуществляется прогнозирование динамики нарастания новых проблем на ближайшую и среднесрочную перспективу, определяется масштаб и глубина новых проблем;

установление основных сторон, заинтересованных в решении проблем, - в рамках направления осуществляются определение заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и организаций, причастных к решению новых проблем по существу дела, сфере полномочий и ответственности, установление их целей и интересов (выявление конфликтов интересов), оценка их возможностей и степени участия в решении каждой новой проблемы, определение и ранжирование по эффективности методов и направлений воздействия на новые проблемы;

подготовка предложений по решению проблем, предупреждению и устранению их негативных последствий - в рамках направления осуществляются разработка сценария обстановки на период решения каждой новой проблемы, определение критерия измерения успешности хода ее решения, систематизация методов решения подобных проблем, а также нормы, правила и ограничения на предстоящий процесс решения новой проблемы, оценивание ресурсов, необходимых для решения каждой новой проблемы, определение этапов и сроков решения основных задач, составление плана более детального исследования проблемы, разработка структуры ("дерева") целей и задач

деятельности по решению проблемы, определение дефектных элементов, ограничивающих получение необходимого результата (заданного выхода), оценка степени их влияния на определяемые критерием выходы соответствующей системы, формирование предвидимых сбоев и отказов в ходе решения проблемы и накопление наборов запасных (резервных) альтернативных сценариев для оперативного уклонения от сбоев и обхода отказов, формирование структуры наборов альтернативных сценариев и построение конкретного набора альтернативных сценариев, оценка альтернативных сценариев, разработка предложений по принятию решений проблем (выбору альтернативных сценариев), предупреждению и устранению их негативных последствий;

нормативно-правовое и организационное обеспечение - в рамках направления осуществляются формирование стратегии осуществления мониторинга, разработка нормативных правовых документов по проведению мониторинга, организация проведения мониторинга;

научно-исследовательская и инновационная деятельность - в рамках направления осуществляются научно-исследовательская и инновационная деятельность в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции, ведение базы знаний в рассматриваемой сфере и разработка методического инструментария;

коммуникации - в рамках направления осуществляются обмен информацией о противодействии незаконному обороту промышленной продукции с внутренними заинтересованными сторонами, обмен информацией о противодействии незаконному обороту промышленной продукции с внешними заинтересованными сторонами;

кадровое обеспечение - в рамках направления осуществляются информирование и консультирование по вопросам проведения мониторинга, развитие проблемно-ориентированного мышления и общей культуры системного решения проблем в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции;

ресурсное обеспечение - в рамках направления осуществляются материально-техническое обеспечение, информационное обеспечение и отчетность, автоматизация процесса управления мониторингом, финансовое обеспечение;

интеграция - в рамках направления осуществляются создание, поддержание функционирования и развитие специализированных систем мониторинга в отдельных сферах деятельности, обеспечиваются объединение специализированных систем мониторинга и иной деятельности в интегрированную систему управления мониторингом, согласованность системы управления мониторингом с другими системами государственного управления;

модернизация - в рамках направления осуществляются мониторинг функционирования системы мониторинга, оценка качества и эффективности системы мониторинга, совершенствование и развитие системы мониторинга.

VIII. Необходимые условия

Для достижения главной цели и решения задач системы мониторинга требуется обеспечение следующих условий:

применение системного и проблемно-ориентированного подхода к управлению развитием системы мониторинга;

ориентация участвующих в мониторинге федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления на постоянное улучшение системы мониторинга;

поддержание высокой мотивации должностных лиц, задействованных в проведении мониторинга, на достижение его главной цели и решение задач;

проведение научных исследований и внедрение инновационных технологий, обеспечивающих реализацию наиболее эффективных решений;

обеспечение согласованности и взаимоувязки развития системы мониторинга с развитием других

систем государственного управления;
эффективное применение современных информационных технологий;
обеспечение информационного сопровождения мероприятий по реализации Концепции;
обеспечение стабильного и достаточного финансирования реализации мероприятий Концепции;
комплексное управление развитием системы мониторинга.

IX. Риски

Предполагается, что существенные риски достижения главной цели и решения задач системы мониторинга обусловлены возможным негативным влиянием социальных, экономических, технологических и иных факторов.

При разработке Концепции особое внимание уделено следующим рискам:

риск невыполнения или нарушения сроков реализации мероприятий Концепции;
риск непонимания и неприятия проводимых мероприятий Концепции;
риск несогласованности реализации мероприятий Концепции между ее участниками;
риск заформализованной реализации мероприятий Концепции;
риск возникновения конфликта интересов при реализации мероприятий Концепции;
риск неэффективного использования ресурсов на реализацию Концепции;
риск негибкости и замедленного реагирования на появление новых возможностей и угроз в реализации Концепции;
риск неэффективности коммуникаций;
риск недостаточного уровня автоматизации деятельности по реализации Концепции.

В случае воздействия рисков предусматривается оперативная оценка масштабов их влияния на реализацию Концепции и принятие на этой основе эффективных решений по их снижению и преодолению негативных последствий.

X. Механизм контроля

Для обеспечения реализации Концепции, достижения главной цели системы мониторинга и решения задач формируется соответствующий механизм контроля, включающий следующие элементы:
закрепление ответственности за каждым участником (ответственным исполнителем) мероприятий по реализации Концепции;
создание и обеспечение функционирования системы планирования и контроля реализации Концепции, предусматривающего в том числе оценку ее эффективности;
ежегодное рассмотрение результатов реализации Концепции на заседаниях Государственной комиссии.

Государственная комиссия осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, региональных комиссий и иных органов и организаций, являющихся ответственными исполнителями мероприятий по реализации Концепции, рассматривает отчетность о результатах реализации мероприятий Концепции, принимает решения, касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности по реализации Концепции. Региональные комиссии координируют деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, задействованных в реализации Концепции.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации организует проведение мониторинга реализации мероприятий Концепции, формирует отчетность о реализации мероприятий Концепции, готовит проекты решений, касающихся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности по реализации Концепции.

Федеральные органы исполнительной власти участвуют в реализации мероприятий Концепции, готовят предложения по повышению эффективности реализации Концепции.

Результаты мониторинга реализации мероприятий Концепции отражаются в ежегодных докладах о ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции в Российской Федерации, представляемых в Правительство Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 5 марта 2021 г. № 551-р

ПЛАН

мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации (I этап 2021 - 2022 годы)

Наименование мероприятия

Вид документа

Срок реализации

Ответственный исполнитель

1.

Подготовка правил проведения мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации с предварительным одобрением Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - Государственная комиссия) ведомственный акт, протокол Государственной комиссии I квартал 2021 г.

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (далее - региональные комиссии)

2.

Проведение анализа нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов субъектов Российской Федерации по организации контрольно-надзорной деятельности, а также полномочия в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации

в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в целях определения наборов данных и источников информации для организации мониторинга по отраслям промышленности (группам товаров). Разработка методик оценки рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности (группам товаров) в соответствии с краткосрочной перспективой Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на период

до 2025 года ведомственные акты, протокол Государственной комиссии по отдельному графику введения в систему мониторинга и оценки ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции отраслей промышленности (групп товаров) ежеквартально (начиная с I квартала 2021 г.) Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

3.

Проведение анализа рынков по приоритетным для наблюдения и принятия мер отраслям промышленности (группам товаров) в соответствии с краткосрочной перспективой Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции на период до 2025 года доклад в Правительство Российской Федерации, информирование в форме аналитических записок заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, глав субъектов Российской Федерации, полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по отдельному графику введения в систему мониторинга и оценки ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции отраслей промышленности (групп товаров) ежеквартально

(начиная с I квартала 2021 г.). Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, региональные комиссии с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

4.

Создание на базе Государственной информационной системы промышленности интернет-портала по противодействию незаконному обороту промышленной продукции ведомственный акт, доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.

Минпромторг России, с участием федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития"

5.

Разработка проектных решений автоматизации процессов сбора и обработки информации в ходе проведения отраслевых и региональных анализов рынков промышленной продукции, оценки правоприменительной практики органов власти, оценки развития института общественного контроля на базе Государственной информационной системы промышленности доклад в Правительство Российской Федерации IV квартал 2021 г.

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, региональные комиссии с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции", федерального государственного автономного учреждения "Российский фонд технологического развития"

6.

Организация мониторинга оценки достаточности и целесообразности обязательных требований, запретов, ограничений, оказывающих существенное влияние на объемы легального производства и оборота промышленной продукции, подготовка предложений по изменению ответственности за правонарушения

(в том числе преступления), связанные с незаконным производством и оборотом промышленной продукции по отраслям (группам товаров), определенным в позиции 2 настоящего плана доклад в Правительство Российской Федерации III квартал 2021 г.,

далее - ежегодно

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

(Пункт в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2024 № 124-р)

7.

Организация проведения мониторинга реализации института общественного контроля в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции доклад в Правительство Российской Федерации I квартал 2021 г.,

далее - ежегодно

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов Российской Федерации с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

(Пункт в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.01.2024 № 124-р)

8.

Организация системы изучения и распространения лучших российских и международных практик в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции доклад в Правительство Российской Федерации II квартал 2021 г.,

далее - ежегодно

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти с участием автономной некоммерческой организации "Национальный научный центр компетенций в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции"

9.

Подготовка отчета о результатах реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации

от 5 марта 2021 г. № 551-р

(I этап 2021 - 2022 годы) доклад в Правительство Российской Федерации IV квартал 2022 г.

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

10.

Подготовка плана мероприятий по реализации Концепции системы мониторинга и оценки ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации

от 5 марта 2021 г. № 551-р

(II этап - 2023 - 2025 годы) акт Правительства Российской Федерации IV квартал 2022 г.

Минпромторг России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
