

О Федеральной миграционной программе

Указ Президента Российской Федерации · № 1668 · от 09.08.1994 · Президент Российской Федерации · Утратил силу

Указ Президента Российской Федерации от 09.08.1994 г. № 1668 (Собрание законодательства Российской Федерации от 1994 г., № 18, ст. 2065; "Российская газета" от 27.08.1994 г.)

У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Утратил силу - Указ Президента
Российской Федерации
от 07.12.2016 г. N 656

О Федеральной миграционной программе

В целях реализации государственной миграционной политики, направленной на регулирование миграционных процессов в Российской Федерации, защиту прав беженцев и вынужденных переселенцев, преодоление негативных последствий стихийной миграции, п о с т а н о в л я ю:

1. Одобрить прилагаемую Федеральную миграционную программу.
2. Правительству Российской Федерации:
обеспечить осуществление мероприятий Федеральной миграционной программы в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 1994 год для финансирования федеральных программ миграции и переселения, и контроль за целевым использованием этих средств;
утверждать и корректировать по мере необходимости Федеральную миграционную программу;
организовать дальнейшую научную разработку проблем развития миграционных процессов.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин
Москва, Кремль
9 августа 1994 г.
N 1668

ОДОБРЕНА

Указом Президента
Российской Федерации
от 9 августа 1994 г.
N 1668

ФЕДЕРАЛЬНАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПРОГРАММА

1. КОНЦЕПЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ

1.1. ОСНОВАНИЯ РАЗРАБОТКИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПРОГРАММЫ

Федеральная миграционная программа (далее именуется - Программа) подготовлена в соответствии с постановлением Совета

Министров - Правительства Российской Федерации от 18 января 1993 года N 32, определившим меры по выполнению задач экономической реформы.

Программа разработана Федеральной миграционной службой России (ФМС России) с участием ее территориальных органов, других федеральных органов исполнительной власти, посольств Российской Федерации в государствах - республиках бывшего Союза ССР, научных учреждений и общественных объединений, занимающихся проблемами миграции*.

Концепция Программы и сфера ее действия определены и разработаны в соответствии с задачами по реализации Законов Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах", а также с учетом присоединения Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев, которые заложили основы правового регулирования вынужденной миграции и определили новые подходы к решению проблемы лиц, ищущих убежища на территории Российской Федерации.

* Характеристика миграционных потоков, основные понятия и термины, употребляемые в настоящей Программе, приведены в приложении N 1.

1.2. ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И ЗАДАЧИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Первоочередной целью государственной миграционной политики является регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища на территории Российской Федерации.

Основными задачами миграционной политики являются:

защита прав и интересов мигрантов;

соблюдение государственных интересов при реализации

миграционных программ и мероприятий, организация иммиграционного контроля;

регулирование миграционных потоков с учетом

социально-экономического развития принимающего региона,

национальной совместимости, специфики психологии мигрантов и

климатических особенностей мест расселения;

создание условий приема и размещения мигрантов, стимулирующих

их активное участие в процессе адаптации к существующему

социально-экономическому положению.

Исходя из поставленных задач, государственная миграционная

политика в настоящее время должна осуществляться в соответствии со

следующими основополагающими принципами:

выбор мигрантами мест проживания и видов занятости в

соответствии с федеральной и региональными программами миграции и

согласно действующему законодательству Российской Федерации;

недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы,

вероисповедания, гражданства, пола, возраста, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям; личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте жительства при государственной поддержке их инициативы и самостоятельности; применение квот в приеме беженцев; запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в страны, откуда они прибыли, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами.

Реализация государственной миграционной политики требует решения на межведомственном уровне новых задач, связанных с существенным расширением сферы регулирования миграционных потоков в Российской Федерации, таких, как внешняя трудовая миграция, организация иммиграционного контроля и пресечение незаконной миграции.

В связи с этим следует определить формы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в решении проблем миграции, определить круг обязанностей и степень их ответственности в работе с мигрантами.

1.3. ХАРАКТЕРИСТИКА МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Регулирование процессов миграции на территории Российской Федерации, включая въезд и выезд, позволяет выделить пять основных миграционных потоков:

- вынужденная миграция;
- внешняя миграция;
- внешняя трудовая миграция;
- незаконная миграция;
- внутренняя (социально-экономическая) миграция.

1.3.1. ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ

Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории Российской Федерации. Правовые основы предоставления убежища, определения статуса и оказания помощи этим лицам регулируются Законами Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах" и "О гражданстве Российской Федерации". Незащищенность основных прав и свобод граждан, создающая возможность дискриминации лиц некоренной национальности по признаку расы, вероисповедания, языка, способствовала возникновению проблемы вынужденной миграции на территории бывшего Союза ССР. Прогнозные оценки позволяют предположить, что миграционные потоки в Россию со временем будут возрастать и состоять главным образом из вынужденных переселенцев. Предполагается миграция примерно 400 тыс. россиян из Закавказья и 2,9 млн. из Средней Азии, переселенцев с Северного Кавказа ожидается около 600 тыс. человек, из государств Балтии может выехать 120-150 тыс. человек. В результате приток на территорию России из государств -

республик бывшего Союза ССР может составить по минимальному варианту прогнозов свыше 800 тыс. человек, ищущих убежища, по среднему варианту - 2-3 млн. человек, по максимальному - от 4 до 6 млн. человек в течение 1994-1996 годов.

В связи с ограниченными экономическими и финансовыми возможностями государства, мероприятия Программы и необходимые средства рассчитаны на ежегодный приток не более 400 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев. В случае увеличения притока вынужденных мигрантов потребуются дополнительные средства к предусмотренным Программой.

Основными принципами при реализации мер по приему и обустройству беженцев и вынужденных переселенцев являются разделение этих категорий, выделение в первую очередь необходимых средств для адаптации вынужденных переселенцев, а также финансовая поддержка беженцев.

Это предполагает различие в работе с ищущими убежища гражданами бывшего Союза ССР и лицами, не имевшими гражданства СССР. При этом обязательства государств - республик бывшего Союза ССР, включая Россию, перед гражданами бывшего Союза ССР должны строиться на принципах общей (солидарной) ответственности этих стран за создавшуюся ситуацию.

Кроме того, прием лиц, ищущих убежища, и предоставление статуса беженца должны отвечать интересам безопасности государства и соответствовать в целом общепринятым международным нормам.

Регулирование миграционных потоков беженцев и вынужденных переселенцев в рамках региональных программ будет производиться с учетом территориального распределения таких категорий вынужденных мигрантов, как:

семьи военнослужащих, выполняющих задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, а также граждан, высвобождаемых в связи с передислокацией и расформированием воинских частей; население зон экологических бедствий, в том числе граждане, пострадавшие от последствий чернобыльской катастрофы, и ряд других граждан, переселение и обустройство которых осуществляется в рамках иных федеральных, региональных и ведомственных программ.

1.3.2. ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ

Внешняя миграция России представлена двумя потоками: эмиграцией и иммиграцией и ее соответствующими субъектами. Эмиграция в настоящее время не носит острого проблемного характера, как это имело место, когда она долго сдерживалась по политическим мотивам. Пик эмиграции пришелся на 1990 год и составил 103,6 тыс. человек (до середины 80-х годов ежегодно выезжало до 3 тыс. человек). В последние годы количество выезжающих с территории Российской Федерации эмигрантов несколько снизилось и колеблется от 60 до 80 тыс. человек ежегодно. Социальную структуру эмиграции в основном составляют

представители интеллигенции, высококвалифицированные специалисты, студенчество;

национальную - евреи, армяне, этнические немцы, греки, некоторые другие национальности.

При существующей за рубежом системе квотирования приема иммигрантов эмиграционный поток из России может составить не более 0,1 процента населения в год. Открытая эмиграция по-прежнему будет обуславливаться степенью экономического и социального развития, этнической напряженности внутри России и на ее границах, а также политикой стран, принимающих российских эмигрантов и ужесточивших требования их приема в последние годы. При этом формирование потока эмигрантов из России будет иметь явно выраженную географическую и национальную направленность и приходиться, как и прежде, на государства традиционной эмиграции (США, Израиль, Германия), иные страны (Канада, Греция, Австралия), а также страны, находящиеся в новых географических районах (ЮАР, Аргентина, Бразилия), при сохранении практически той же социальной и этнической структуры. Неблагоприятный характер для миграционных процессов в России, состояния ее рынка труда может иметь иммиграция, которая во многом определяется экономическим положением России и государств - республик бывшего Союза ССР, степенью стабильности внутривнутриполитической обстановки в них и в ряде других иностранных государств. Из-за неуправляемой и неконтролируемой иммиграции происходит наполнение отдельных районов России неквалифицированной люмпенизированной с криминогенными тенденциями рабочей силой из соседних стран, особенно Среднеазиатского региона.

Нежелание других государств принять транзитных иммигрантов способствует накоплению их на территории Российской Федерации, что создает очаги социальной напряженности.

В настоящее время в России находится свыше 500 тыс. иностранцев*, чей статус на территории Российской Федерации необходимо определить. По экспертной оценке, в современных условиях приток иностранцев, ищущих убежища, может составить более 100 тыс. человек в год.

В области внешней миграции должно быть обеспечено создание условий для сохранения национальной высококвалифицированной рабочей силы путем минимизации оттока российских граждан за рубеж на постоянное жительство и одновременно развитие условий для прибытия в Российскую Федерацию иностранцев, деятельность которых отвечала бы интересам России.

* Иностранцы - граждане иностранных государств и лица без гражданства.

1.3.3. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ

Проблема незаконного въезда и выезда иностранцев и граждан Российской Федерации приобретает острый характер. К субъектам незаконной миграции относятся эмигранты неконтролируемые, эмигранты

нелегальные, иммигранты незаконные.

В условиях существования "прозрачных" границ с государствами - республиками бывшего Союза ССР, ослабления контроля за транзитными пассажирами, возросло число иностранцев, въезжающих в страну с нарушением установленных правил или пытающихся использовать ее территорию для въезда в третьи страны. Кроме лиц, ищущих убежища в России и за ее пределами, к этой категории относятся лица, прибывающие в страну для ведения нелегальной профессиональной деятельности, в том числе незаконного характера, включая торговлю оружием и наркотиками, переправку рабочей силы в зарубежные страны. Проблема неконтролируемого въезда иностранцев негативно влияет на состояние криминогенной обстановки в крупных административных и промышленных центрах, наносит ущерб безопасности страны, вызывает в ряде ее регионов осложнение социально-экономической обстановки. В целях обеспечения регулирования миграционных потоков и предупреждения незаконного въезда иностранцев на территорию Российской Федерации вводится система иммиграционного контроля.

1.3.4. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Реформы в политической и экономической сфере создали условия для вхождения России в международный рынок труда, что требует соблюдения государственных интересов Российской Федерации, влияния государства на структуру эмиграционно-иммиграционных потоков в целях сохранения профессионально-квалификационного потенциала страны.

Процесс внешней трудовой миграции россиян сопряжен сейчас с рядом негативных последствий в связи с нерешенностью комплекса организационных, правовых, экономических и иных вопросов. Среди них - усиление оттока за рубеж носителей дефицитных профессий и как следствие - несбалансированность национального рынка труда, рост масштабов незаконной трудовой миграции, социальная незащищенность россиян, работающих за рубежом, потеря валютных поступлений от российских граждан, работающих за границей, недоиспользование возможностей внешней трудовой миграции для формирования перспективной профессионально квалификационной структуры занятых в народном хозяйстве и приобретения опыта работы в условиях рыночной экономики.

Значительная часть организаций, занимающихся направлением российской рабочей силы за рубеж, не имеет разрешений на этот вид деятельности, что приводит к ущемлению прав российских трудящихся мигрантов.

Осложнение общественно-политической и социально-экономической ситуации в России будет толкать российских граждан на поиск работы за границей. По экспертным оценкам, число российских граждан, желающих выехать на временную работу за границу, может составить от 2 до 5 млн. человек в год.

В области внешней трудовой миграции важно обеспечить содействие повышению социального статуса мигрирующих работников и

членов их семей при условии удовлетворения национальных интересов стран - экспортеров и импортеров рабочей силы.

В связи с этим в рамках государственного регулирования внешней трудовой миграции необходимо:

обеспечить защиту прав российских трудящихся-мигрантов;

смягчить ситуацию на внутреннем рынке труда за счет

трудоустройства российских граждан за границей;

надежно защитить российский рынок труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы;

обеспечить поступление валютных средств за счет переводов трудящихся мигрантов и эффективное использование этих средств.

В этих целях вводится на территории Российской Федерации система квотирования привлекаемой иностранной рабочей силы, лицензирование деятельности организаций, специализирующихся на международном трудовом обмене.

1.3.5. ВНУТРЕННЯЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МИГРАЦИЯ

Социально-экономическая миграция является важным компонентом развития общей миграционной ситуации в стране. По данным Госкомстата России только за 1990-1992 годы общие объемы внутренней миграции составили более 11 млн. человек. Она складывается преимущественно из межрегионального и сельско-городского потоков.

Межрегиональная миграция

В настоящее время в межрегиональной миграции происходит переориентация потоков мигрантов в места первоначального проживания, и прежде всего в старообжитые районы страны. Это обусловлено такими факторами, как отсутствие высоких заработков и льгот в новых, малообжитых регионах прежнего места жительства, прекращение финансирования ряда государственных программ и связанное с этим свертывание производственного и жилищного строительства, а также рост безработицы в этих регионах. Особенно интенсивно такого рода миграционные потоки охватили территории Севера, Сибири и Дальнего Востока. В ближайшие годы возвратная миграция приобретет еще более массовый характер и будет в основном зависеть от ситуации на российском рынке труда и изменений условий жизни населения - России и других государств - участников СНГ.

Сельско-городская миграция

Сельско-городской обмен при сохранении проблемного характера в перспективе может стабилизироваться под влиянием нового комплекса факторов, вытекающих из реализации социально-экономических реформ в аграрном секторе и сельской местности в целом. Сдерживающими факторами дальнейшего оттока сельского населения в города являются развитие на селе новых форм собственности и хозяйствования, земельная реформа и активизация других приватизационных процессов, а также активизация факторов, противодействующих притоку сельских

жителей в города (безработица, неразвитость рынка жилья, напряженность с продовольственным обеспечением). Те же самые факторы будут способствовать миграции горожан в село. Вместе с тем, городские поселения, особенно крупные, не потеряют привлекательности для селян. В результате уже в 90-е годы масштабы миграции сельского населения в города могут сократиться, однако встречный поток из города по-прежнему останется во много раз меньше. В 1992 году отрицательное сальдо миграции между селом и городом составило 113 тыс. человек. Вместе с тем, приоритетное расселение вынужденных мигрантов в сельской местности является основным фактором относительного уменьшения отрицательного сальдо миграции в сравнении с предыдущими годами.

Экономический кризис в России, производственная дезинтеграция и обусловленный ею спад промышленного производства активизируют перемещение капитала в крупные города. Наметились тенденции концентрации определенных групп мигрантов и развития их деловой активности в городах с многомиллионным населением. Обладая многопрофильным промышленным комплексом и более развитой социальной инфраструктурой, они "оттягивают" на себя растущую безработицу в небольших городах и являются более конкурентоспособными, предоставляя широкие возможности для прибыльного вложения капитала и осуществления предпринимательской деятельности. Одновременно удорожание жизни в таких городах становится фактором оттока их коренных жителей. Отмена административных ограничений на проживание может превратить эти города в центры социальной напряженности со специфическим составом населения.

Основу миграционной политики применительно к межрегиональной и сельско-городской миграции в России составит комплекс мер, нацеленных на решение проблемы стабилизации и организованного привлечения населения к возрождению малообжитых районов, сел (особенно Нечерноземья) и аграрного сектора на базе новых форм собственности и хозяйствования.

Перемещение репрессированных народов

Решение практических вопросов, связанных с восстановлением законных прав репрессированных народов, осуществляется на основе Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов".

В рамках реализации Федеральной миграционной программы будет осуществляться координация перемещения репрессированных народов с целью исключения наложения миграционных потоков и оказания содействия в обустройстве в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В связи с этим предусматривается разработка механизмов возвращения репрессированных народов в места их исторического проживания. В отношении народностей, проживавших в Российской Федерации, решение проблем восстановления исторической справедливости осуществляется в основном при участии государств - республик

бывшего Союза ССР там, где это затрагивает общие интересы. Проблемы в отношении народов, имеющих другую историческую родину, необходимо решать совместно с государствами, участвовавшими в их перемещениях.

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И МЕХАНИЗМ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

2.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Реализация государственной миграционной политики предполагает деятельность органов государственной власти Российской Федерации в рамках Федеральной миграционной программы по следующим основным направлениям.

1. Подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области миграции, создание правовой базы, определяющей основные взаимные права и обязанности мигранта и государства.

Действующая в Российской Федерации законодательная база не позволяет осуществить в полной мере правовое обеспечение миграционных процессов. Вследствие этого будет продолжена разработка законодательных и иных нормативных актов, определяющих правовое положение различных категорий мигрантов и взаимодействие субъектов миграционных правоотношений. Основой этих разработок будет являться разрабатываемый ФМС России Федеральный закон "О миграции в Российской Федерации".

2. Защита прав мигрантов в соответствии с действующим законодательством и нормами международного права.

Для осуществления мер по защите прав мигрантов необходимо стимулировать заинтересованность и повысить ответственность органов государственной власти Российской Федерации, неправительственных организаций и предприятий всех форм собственности за обеспечение прав мигрантов в новых экономических условиях.

Путем заключения межгосударственных соглашений с государствами - республиками бывшего Союза ССР по проблемам, связанным с регулированием миграционных процессов, следует добиться решения вопросов соблюдения прав человека и экономических интересов мигрантов, компенсаций за оставляемое ими жилье и другое имущество. При этом вопросы осуществления экономической и кредитно-финансовой политики в отношении государств - республик бывшего Союза ССР надо увязывать с защитой прав и интересов соотечественников.

Эффективную защиту прав и законных интересов соотечественников за рубежом предполагается осуществлять при участии диаспор, этнически связанных с Россией.

3. Организация иммиграционного контроля, регулирование миграционных потоков.

Контроль и распределение потоков внешней миграции предполагают создание специальных служб иммиграционного контроля на пунктах пропуска через государственную границу и мест временного содержания иностранцев, ищущих убежища, что будет способствовать пресечению случаев незаконной миграции.

Контроль и распределение потоков внутренней миграции будут осуществляться территориальными органами ФМС России, что позволит своевременно определять очаги социальной напряженности и вносить изменения в межрегиональные и региональные перераспределяющие миграционные потоки по территориям. программы,

4. Прием, временное размещение беженцев и вынужденных переселенцев, организация расселения, оказание помощи, содействие в трудоустройстве и обустройстве на новом постоянном месте жительства.

Мероприятия по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам ориентированы на:

полную поддержку социально незащищенной категории мигрантов* со стороны государства;

оказание помощи семьям мигрантов при их непосредственном участии в своем обустройстве.

Реализация задач по приему, размещению и обустройству на новом месте жительства беженцев и вынужденных переселенцев будет осуществляться в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с выделением земельных участков, строительством пунктов первичного приема, центров временного размещения, компактных поселений, созданием новых рабочих мест и реализацией адаптационных программ.

Развитие сети пунктов первичного приема, мест временного содержания позволит ослабить интенсивность потока лиц, ищущих убежища, в крупные административные центры и нормализовать криминогенную и эпидемиологическую обстановку.

5. Разработка предложений по реализации внешней и внутренней политики России, влияющих на миграционные процессы.

В условиях обострения межнациональных отношений в ряде государств - республик бывшего Союза ССР, возникновения очагов этнических конфликтов в России и увеличения вследствие этого вероятности массовых перемещений населения требуется особый подход к выработке внешней и внутренней политики России. Изменение подходов обусловлено также присоединением Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев, принятием Законов Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах". Для предотвращения возникновения кризисных ситуаций, связанных с проблемами вынужденной миграции, необходимо своевременное информирование соответствующих федеральных органов исполнительной власти об изменениях в общеполитической и миграционной обстановке и предложениях по гармонизации внутренней и внешней политики России.

* Социально незащищенная категория мигрантов - одинокие пенсионеры и одинокие инвалиды, матери-одиночки с детьми до трех лет, дети-сироты, многодетные семьи с тремя и более детьми до 18 лет.

6. Прогнозирование миграционных процессов и формирование государственной миграционной политики с учетом изменения общеполитической и экономической ситуации.

Стереотип возникновения конфликтных ситуаций за рубежом позволяет с достаточной степенью вероятности разрабатывать ситуационные модели миграционного поведения в экстремальных условиях.

Координационная деятельность ФМС России по научным и практическим разработкам, связанным с анализом и прогнозированием развития миграционных процессов будет осуществляться на новой методологической основе с использованием единой информационно-справочной системы в области миграции.

7. Разработка региональных и межрегиональных программ и организация их выполнения.

Необходимость единого подхода в реализации государственной миграционной политики, включая учет демографической ситуации и состояния рынка труда регионов, возможность территориального перераспределения миграционных потоков требуют разработки межрегиональных и региональных программ на основе рационального расселения мигрантов на территории России, что снизит нагрузку на региональные рынки жилья, труда и потребления. Региональные программы должны сочетать в себе интересы всех слоев и групп населения.

8. Распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на решение проблем миграции, и контроль за их использованием.

Определение альтернативных источников финансирования.

Определение и оценка источников финансирования программ, разработка расчетов текущих затрат и объемов капиталовложений с учетом развития инфраструктуры и социальной сферы регионов позволит осуществлять перераспределение финансовых средств, исходя из приоритетов и сроков выполнения программ, а также усилить контроль за их использованием. Одновременно предусматривается стимулирование создания инвестиционных фондов, международных и российских банков, системы кредитования и страхования мигрантов, разработка механизма привлечения средств внебюджетных фондов.

9. Разработка механизма взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами.

Создание единой системы взаимодействия в управлении миграционными процессами исключит возможность дублирования функций и позволит эффективно осуществлять программные мероприятия.

10. Взаимодействие с российскими, международными и зарубежными правительственными и неправительственными организациями, ассоциациями и фирмами с целью оказания практической помощи и привлечения финансовых средств для решения миграционных проблем.

2.2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Развитие новых социально-экономических отношений на территории

Российской Федерации требует кардинальных изменений в законодательстве России. Действующая в настоящее время правовая база не позволяет успешно осуществить системный подход к проблеме миграции.

Законы Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах" определяют только две категории лиц, совершающих вынужденную миграцию, и не охватывают всех миграционных потоков. Дальнейшая разработка законодательства, регулирующего проблемы миграции, должна быть направлена на достижение следующих целей: управление миграционными процессами в Российской Федерации, включая регулирование въезда и выезда мигрантов путем осуществления иммиграционного контроля, стабилизации миграционных потоков;

защита прав и интересов граждан России вне зависимости от места (государства) проживания либо пребывания, в том числе трудящихся мигрантов"

содействие в социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов на территории Российской Федерации.

Предполагается развитие договорных отношений в области миграции федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также между ними.

Взаимоотношения между субъектами Российской Федерации, кроме договорных отношений, могут регулироваться путем создания межрегиональных программ.

В условиях развития института частной собственности на землю и установления новых отношений в землепользовании и землевладении требуется создание целевого земельного фонда для расселения вынужденных мигрантов и их обустройства.

Необходимо активнее использовать возможности Российской Федерации, как субъекта международного права. Следует провести анализ международных актов, касающихся как основных прав и свобод граждан, так и проблем беженцев для выработки рекомендаций о возможности присоединения Российской Федерации к этим документам на основе соблюдения национальных интересов.

Во внешнеполитической деятельности в отношениях с государствами - республиками бывшего Союза ССР следует проводить линию, стимулирующую ратификацию ими международных документов по правам человека, дифференцируя взаимоотношения с этими государствами (политические, экономические, культурные и т. д.) с учетом данного обстоятельства. При этом необходимо добиваться получения от этих государств признания двойного гражданства, а также гарантий компенсации вынужденным мигрантам за оставляемое жилье и другое имущество.

Необходима разработка и систематизация нормативно-терминологического аппарата, что позволит классифицировать миграционные потоки, определит меры по их регулированию и будет способствовать соблюдению интересов как

человека, так и государства.

Правовое регулирование проблем миграции на основе норм международного права предполагает:

для ситуации, когда Россия войдет в состав Европейского Союза,
- присоединение к Конвенции 1950 года по защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней, в том числе признающих юрисдикцию Комиссии и Суда по правам человека;

для ситуации с государствами - участниками СНГ - заключение между государствами - участниками СНГ соответствующей многосторонней конвенции, в том числе фиксация в ней положения о создании суда, призванного разрешать межгосударственные споры, в том числе по вопросам защиты прав человека;

для ситуации с другими государствами - заключение между Российской Федерацией и этими государствами двусторонних договоров о защите прав и основных свобод человека, национальных меньшинств, соотечественников и о создании комиссий по наблюдению за ходом их выполнения, уполномоченных принимать решения, обязательные для выполнения сторонами.

Увеличение потоков вынужденной миграции в бывшем Союзе ССР потребовало создания единого Кодекса правил обращения с беженцами и вынужденными переселенцами, проживавшими ранее на его территории.

В ходе разработки настоящей Программы в 1993 году ФМС России подготовлены и вступили в действие нормативные акты, регламентирующие работу с вынужденными переселенцами.

Мероприятия по правовому обеспечению Программы

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные|
| |год |год | исполнители |
+-----+

Провести анализ международных * ФМС России
правовых актов в области миграции Минюст России
и подготовить предложения по МИД России
целесообразности присоединения к
ним Российской Федерации

Подготовить предложения по * ФМС России
изменению и дополнению МИД России
законодательства Российской Минюст России
Федерации в части, касающейся
проблем миграции, защите прав и
свобод мигрантов

Подготовить проекты федеральных
законов:

"О миграции в Российской * ФМС России
Федерации" Минтруд России
ФСЗ России
Миннац России

МВД России

Минюст России

"Об эмиграции и иммиграции" * * ФМС России

МИД России

ФПС-Главкомат

ФСК России

МВД России

Минюст России

"Об убежище на территории * ФМС России

Российской Федерации" МИД России

Миннац России

ФСК России

МВД России

Минюст России

"О въезде, выезде и пребывании * МИД России

на территории Российской ФМС России

Федерации иностранных граждан и ФПС-Главкомат

лиц без гражданства " ФСК России

МВД России

Минюст России

"О правовом положении иностранных * * -"

граждан на территории Российской

Федерации"

"О социальной защите трудящихся * ФМС России

мигрантов" Минсоцзащиты

России

Минтруд России

МИД России

Минсотрудни-

чество России

Минюст России

"О вакцинопрофилактике" * Госкомсанэпид-

надзор России

Минздравмед-

пром России

Миннац России

ФМС России

Минюст России

"О санитарной охране территории * Госкомсанэпид-

Российской Федерации" надзор России

Минздравмед-

пром России

Миннац России

ФМС России

Минюст России

Подготовить проекты следующих нормативных актов:

Соглашения между федеральными * * ФМС России органами исполнительной власти и Миннац России органами исполнительной власти Минэкономки субъектов Российской Федерации о России расселении лиц, ищущих убежища в МИД России России Минсотрудничество России Минюст России

Постановление Правительства * Роскомзем Российской Федерации "О порядке ФМС России формирования целевого земельного Минэкономки фонда для расселения беженцев и России вынужденных переселенцев и режиме Миннац России его использования" Минюст России

Постановление Правительства * Роскомзем Российской Федерации "О порядке Минфин России использования средств ФМС России специального денежного фонда Минюст России "Земля"

Постановление Правительства * МЧС России Российской Федерации "О порядке Миннац России взаимодействия федеральных ФМС России органов исполнительной власти и МВД России органов исполнительной власти Минюст России субъектов Российской Федерации при эвакуации населения в условиях чрезвычайной ситуации"

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.3. ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ

Для решения проблемы вынужденных мигрантов требуется создание системы мер, среди которых необходимо выделить следующие:

1. Разработка комплексного подхода к созданию условий приема и размещения вынужденных мигрантов в соответствии с их статусом (стимулирование самообеспечения беженцев и вынужденных переселенцев с одной стороны и экономическое развитие принимающего региона - с другой).

Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации необходимо определить перспективу развития принимающих регионов, которая наряду со стимулированием участия беженцев и вынужденных переселенцев в собственном обустройстве предусматривает комплекс мер, позволяющих сбалансировать социально-экономическое положение отдельных территорий и страны в целом.

2. Разработка и реализация программ помощи социально незащищенным категориям вынужденных мигрантов.

Реализация принципов миграционной политики требует создания комплекса специальных мер по приему и обустройству социально незащищенных категорий вынужденных мигрантов и может включать следующие основные направления:

- предоставление пособий и безвозмездных ссуд;
- предоставление жилой площади для постоянного расселения из специально создаваемого государственного жилищного фонда, а в случае необходимости выделение мигрантам земельных участков под жилищное строительство;
- предоставление мест в стационарных учреждениях социального обслуживания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, детские дома-интернаты);
- обеспечение социально-бытовым обслуживанием через службы срочной социальной помощи, отделения надомного обслуживания и территориальные центры;
- создание центров реабилитации;
- создание домов матери и ребенка.

3. Разработка системы готовности к массовому приему вынужденных мигрантов при возникновении чрезвычайных ситуаций, предусматривающей следующие мероприятия:

- развертывание полевых пунктов первичного приема на основе быстровозводимых конструкций;
- организация учета и регистрации;
- организация транспортных перевозок мигрантов к местам временного или постоянного расселения;
- организация медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания;
- организация питания;
- обеспечение одеждой и обувью.

Работа в условиях чрезвычайных ситуаций проводится федеральными органами исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и правоохранительными органами по специально разработанной схеме взаимодействия.

4. Создание механизма первичного приема и контроля лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами. Прием лиц, ищущих убежища, требует разработки механизма работы с этими категориями мигрантов от момента пересечения государственной границы Российской Федерации и приезда в конкретный регион России до момента получения ими соответствующего статуса.

Создание такого механизма позволит обеспечить:

- контроль и учет лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами;
- санитарно-эпидемиологическое благополучие беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий;

депортацию лиц, не имеющих оснований претендовать на признание их беженцами или вынужденными переселенцами;
регулирование потоков вынужденных мигрантов.

5. Создание системы пунктов первичного приема лиц, ходатайствующих о признании их беженцами или вынужденными переселенцами.

Для организации работы с лицами, обратившимися с ходатайством о признании их беженцами или вынужденными переселенцами, необходимо организовать и обеспечить деятельность пунктов первичного приема, во время пребывания в которых будет осуществляться решение вопроса о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или вынужденного переселенца и в случае регистрации ходатайства - выдача желающим направлений в центры временного размещения. В этих пунктах должен осуществляться обязательный санитарно-эпидемиологический контроль.

6. Создание центров временного размещения.

Содержание в центрах временного размещения включает обеспечение временным жильем, медицинскую и лекарственную помощь, бытовое обслуживание, питание, обеспечение местами в общеобразовательных учреждениях, профессиональную и языковую переподготовку.

Для социально незащищенных категорий мигрантов, а также в отдельных исключительных случаях территориальные органы ФМС России могут принимать решение о бесплатном содержании и предоставлении услуг. Кроме того, при необходимости вынужденные мигранты обеспечиваются одеждой и предметами хозяйственного обихода.

В центрах временного размещения предоставляется возможность получения юридических и социально-психологических консультаций, а также обеспечивается реализация мероприятий по охране общественного порядка.

Центры временного размещения должны быть рассчитаны на пребывание в них от 300 до 1000 вынужденных мигрантов.

7. Создание механизма расселения и обустройства беженцев и вынужденных переселенцев.

Для создания специального механизма расселения и обустройства беженцев и вынужденных переселенцев необходимо учесть складывающуюся в регионе межнациональную ситуацию, различную плотность населения, климатические особенности, перспективы развития инфраструктуры и создания рабочих мест, согласовав данные вопросы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

В целях стимулирования переселения в малонаселенные и удаленные территории следует разработать систему дифференцированной финансовой поддержки в зависимости от предложенных и выбранных беженцами и вынужденными переселенцами мест для постоянного проживания.

Предусматривается организация межведомственного взаимодействия, предоставления ссуд, компенсаций за оставленное

жилье и т. д.

Необходимо создать механизм выделения земельных участков под строительство индивидуальных жилых домов и компактных поселений, предусмотреть создание целевого земельного фонда для размещения поселений беженцев и вынужденных переселенцев. Целесообразно создать специальный государственный жилищный фонд для вынужденных мигрантов, не подлежащий приватизации в течение определенного периода.

Наряду с этим, для решения жилищных вопросов вынужденных мигрантов на основе альтернативных источников финансирования могут развиваться коммерческие формы деятельности по обмену жилья, находящегося на территории России и других государств.

8. Разработка и внедрение адаптационных программ, направленных на повышение степени приживаемости мигрантов.

Адаптационные программы должны включать мероприятия по профессиональной подготовке и переподготовке вынужденных мигрантов; консультации психологов; систему медицинской помощи; создание сети общеобразовательных учреждений и дошкольного воспитания; осуществление социального обслуживания, включающего консультирование беженцев и вынужденных переселенцев по различным вопросам в сфере социальной ориентации, а также специальную подготовку лидеров групп мигрантов и внештатных работников социальных служб; разработку специальных образовательных программ (языковой подготовки, культурной ориентации и т. д.), дополнительных мероприятий для категории лиц со значительными различиями в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традициях по отношению к населению принимающей территории. Меры государственного содействия приживаемости мигрантов должны быть направлены на облегчение адаптации. В этих целях следует шире внедрять в практику коллективные переселения, строительство компактных поселений, создание товариществ и землячеств, культурных национальных центров.

9. Обеспечение занятости вынужденных мигрантов.

Работа по обеспечению занятости мигрантов осуществляется территориальными органами ФСЗ России совместно с территориальными органами ФМС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Для обеспечения занятости вынужденных мигрантов необходимо: содействие в трудоустройстве и переподготовке в соответствии с Законом Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации";

создание новых рабочих мест и организация самозанятости мигрантов в предпринимательской сфере, малом бизнесе, фермерском хозяйствовании, строительном комплексе и бытовом обслуживании; выделение субсидий для создания новых рабочих мест и организации производств (использование бюджетных средств, выделяемых на Программу, средств ФСЗ России, кредитов Банка России, кредитов финансовой ассоциации, создаваемой в рамках выполнения

Программы, средств, выделяемых Международной организацией по миграции (МОМ, Управлением Верховного комиссара по делам беженцев при ООН (УВКБ ООН) и другими международными организациями). В целях обеспечения занятости целесообразно в местах временного размещения вынужденных мигрантов, их компактных поселений одновременно создавать государственные малые предприятия. Предусмотренные Законами Российской Федерации "О беженцах" и "О вынужденных переселенцах" различия в обязательствах государства по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам предполагают дифференциацию в подходах к практической работе.

Вынужденные переселенцы

Направления практической работы по оказанию помощи вынужденным переселенцам:

1. Обеспечение временным жильем части вынужденных переселенцев, не имеющих родственников и знакомых на территории прибытия, посредством их размещения в пунктах первичного приема.
2. Направление лиц, ходатайствующих о признании их вынужденными переселенцами, по их желанию в центры временного размещения.
3. Организация размещения и обустройства в местах нового постоянного жительства вынужденных переселенцев.

Постоянное расселение может осуществляться как индивидуально, так и на групповой основе. При индивидуальном расселении предусматривается обеспечивать в соответствии с действующим законодательством регистрацию граждан по выбранному месту жительства на предоставленной в установленном порядке жилплощади, на жилой площади родственников и знакомых, а также содействовать приобретению жилья в частную собственность или индивидуальному жилищному строительству путем предоставления долговременных беспроцентных возвратных ссуд.

При компактном расселении оказывается безвозмездная помощь на создание инженерной и социальной инфраструктуры.

Основным направлением решения этой задачи является отбор конкретных регионов, перспективных для коллективного расселения (приложения N 2 и N 3), с учетом следующих критериев:

наличия свободных земель, пригодных как для строительства жилья, так и для производственной деятельности;

необходимости сохранения сложившейся этнической целостности местного населения;

нецелесообразности расселения в районах повышенного риска по природным условиям, а также с неблагоприятной экологической обстановкой;

нецелесообразности расселения в сложившихся курортных зонах, на отдельных курортах, а также в населенных пунктах, имеющих статус памятников культуры и заповедных зон;

нецелесообразности расселения в районах, где невозможно расширение производственных площадей, развитие сельского хозяйства

и сферы услуг, а также с высокой плотностью населения и его трудоизбыточностью;
нецелесообразности расселения в районах со сложной социальной ситуацией.

Беженцы

Оказание помощи беженцам должно учитывать конечные цели их приезда в Российскую Федерацию - временное или транзитное пребывание, а также безвозвратное, предполагающее поселение на территории Российской Федерации.

При работе с беженцами следует учитывать ряд условий:

цели миграции (репатриация, выезд в третьи страны, достижение самообеспечения на территории России по временным трудовым соглашениям, получение российского гражданства);

причины, ситуацию и условия выезда из своих стран лиц, ищущих убежища;

различия в уровне социальной ориентации, культуры и национальных традициях по отношению к населению страны приема; наличие заболеваний, представляющих эпидемиологическую опасность.

В соответствии с конечной целью, обозначенной беженцем, ему может быть предоставлен:

кратковременный режим пребывания - право временного проживания (на три месяца);

долговременный режим пребывания.

Обязательства государства перед беженцами, имеющими долговременный режим пребывания, должны прекращаться при достижении целей предоставления убежища, но не позднее, чем через три года после признания их беженцами на территории Российской Федерации.

В случае сохранения статуса беженца должны осуществляться специально разработанные проекты расселения и вовлечения беженцев в нормальную жизнь на новых местах для достижения ими уровня обеспеченности, сопоставимого с уровнем обеспеченности местного населения.

Помощь беженцам может включать:

размещение в пунктах первичного приема. Для этих целей могут использоваться те же пункты первичного приема, что и для приема вынужденных переселенцев;

содержание в центрах временного размещения для иностранцев;

организацию расселения на места постоянного жительства путем предоставления беженцам жилых помещений из специального жилищного фонда на условиях аренды, оказания им содействия при вступлении в жилищные кооперативы, в индивидуальном жилищном строительстве без предоставления финансовой помощи из бюджетных источников.

В ходе подготовки настоящей Программы с целью снижения расходов федерального бюджета в 1993 году организованы акционерные общества по оказанию помощи мигрантам из Латвии и Эстонии в получении жилья в России, в том числе путем обмена; создан

оздоровительно-реабилитационный центр на базе пансионата "Ватутинки" для беженцев и вынужденных переселенцев.

Мероприятия Программы
по оказанию помощи вынужденным мигрантам

+-----+
! Содержание мероприятий !1994!1995! Ответственные!
! !год !год ! исполнители !
+-----+

Подготовить нормативные акты по * ФМС России
вопросам приема, признания, Минюст России
размещения, обустройства беженцев МИД России
и вынужденных переселенцев, МВД России
порядку и размерам выплат за
проезд, провоз багажа,
компенсаций за оставленное
имущество

Разработать методические указания * ФМС России
по рассмотрению ходатайства о Минюст России
признании беженцем и вынужденным МИД России
переселенцем

Разработать и утвердить формы * ФМС России
статистических документов, Госкомстат
необходимых для реализации России
Законов Российской Федерации "О
беженцах" и "О вынужденных
переселенцах"

Подготовить проекты * * ФМС России
межгосударственных соглашений с Минсотруд-
государствами - республиками ничество
бывшего Союза ССР по вопросам России
регулирования переселения и МИД России
защиты прав переселенцев Миннац
России

Организовать: ФМС России
52 пункта первичного приема лиц, * органы
ходатайствующих о признании их исполнительной
беженцами или вынужденными власти
переселенцами; субъектов
25 центров временного размещения * Российской
беженцев и вынужденных Федерации
переселенцев из государств -
республик бывшего Союза ССР

Организовать семь-десять центров * * ФМС России
временного размещения мигрантов органы

из иностранных государств (без исполнительной
учета государств - республик власти субъектов
бывшего Союза ССР), Российской
ходатайствующих о признании их Федерации
беженцами ФСК России
Минобороны
России
МИД России

Разработать порядок оказания * ФМС России
нуждающимся вынужденным мигрантам Минэкономики
материальной и финансовой помощи России
(денежное пособие, медикаменты, Минздравмед-
одежда, обувь, детское питание и пром России
т. д.) Минфин России
Росконтракт

Помещение в стационарные * * Минсоцзащиты
учреждения социального России
обслуживания и детские дома Минобразование
одиноких инвалидов и пенсионеров России
по старости, включая одинокие ФМС России
семейные пары, а также
детей-сирот из числа беженцев и
вынужденных переселенцев

Развитие * ФМС России
оздоровительно-реабилитационного Минздравмедпром
центра "Ватутинки" России
Минсоцзащиты
России

Ежегодная корректировка концепции * * ФМС России
расселения на постоянное место Госстрой России
жительства беженцев и вынужденных Роскомзем
переселенцев по регионам России МИД России

Организация строительства * * органы
компактных поселений для исполнительной
расселения на постоянное место власти субъектов
жительства беженцев и вынужденных Российской
переселенцев Федерации
Роскомзем
Госстрой России
Минэкономики
России
ФМС России

Выделение земельных участков, * * органы
которые могут быть предоставлены исполнительной
беженцам и вынужденным власти субъектов

переселенцам для строительства Российской
жилья, производственной и Федерации
хозяйственной деятельности ФМС России

Выделение регионам, * * Роскомторг
осуществляющим массовый прием Росконтракт
беженцев и вынужденных ФМС России
переселенцев, дополнительных
централизованно распределяемых
продовольственных и
непродовольственных товаров

Включение в состав федеральных и * * Роскомторг
региональных фондов Росконтракт
продовольственных и Минэкономики
непродовольственных товаров России
объемов товаров для ФМС России
удовлетворения потребностей ГКАП России
беженцев и вынужденных
переселенцев (на случай
чрезвычайных ситуаций)

Создание государственного * * органы
жилищного фонда для социально исполнительной
незащищенной категории беженцев и власти субъектов
вынужденных переселенцев Российской
Федерации
ФМС России

Создание при центрах временного * * Госкомимущество
размещения и в местах компактного России
поселения мигрантов территориальные
государственных малых предприятий органы ФМС
для обеспечения рабочими местами России и
беженцев и вынужденных ФСЗ России
переселенцев ГКАП России

Организация курсов * * территориальные
профессиональной подготовки и органы ФСЗ
переподготовки беженцев и России
вынужденных переселенцев с учетом и ФМС России
избранного вида деятельности

Подготовка проекта постановления * ФМС России
Правительства Российской ФСЗ России
Федерации "О создании условий для Госкомимущество
обеспечения занятости вынужденных России
мигрантов"

Разработка порядка предоставления * ФМС России
субсидий для развития малого
предпринимательства мигрантов

Организация акционерных обществ * * ФМС России
по обмену жилья мигрантов,
расположенного на территории
России и других государств

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.4. ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ

Для организации управления процессами внешней миграции необходимо осуществить следующие меры:

- научное обоснование и прогнозирование эмиграционных и иммиграционных потоков, их причин, изменений, последствий, влияния на социальную обстановку и миграционную ситуацию;
- разработка единой системы учета всех компонентов внешней миграции;
- расширение связей и развитие сотрудничества с соотечественниками и русскоязычными общинами (ассоциациями, землячествами, культурными и научно-промышленными обществами и другими), а также создание основ для поддержания производственной и хозяйственной деятельности соотечественников, условий для их интеграции в экономическую жизнь России;
- решение вопросов, касающихся реализации и защиты прав соотечественников и представление в установленном порядке интересов соотечественников за рубежом, защита их законных прав и интересов;
- разработка предложений по предотвращению процесса "утечки умов" за границу и привлечению в Российскую Федерацию в основном высококвалифицированных иностранных работников, преимущественно из числа этнических россиян;
- осуществление сотрудничества с иностранными государствами, международными и межправительственными организациями путем участия в международных форумах по проблемам гуманизации отношения к соотечественникам;
- содействие сохранению и возвращению на Родину исторических ценностей и культурного наследия России.

Мероприятия по решению проблем внешней миграции включают меры, изложенные в приведенном выше перечне мероприятий Программы по оказанию помощи вынужденным мигрантам, а также ряд дополнительных мероприятий.

Дополнительные мероприятия Программы по решению проблем
внешней миграции

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |
+-----+

Разработка порядка нахождения * * ФМС России
иностранцев в пунктах временного МВД России
пребывания, инструкций, памяток и ФПС - Главкомат

других регламентирующих МИД России документов

Разработка предложений по * * -"- пресечению незаконной миграции

Разработка нормативных и учетных * ФМС России (личных) документов, касающихся Госкомсанэпид-приобретения статуса беженца, надзор России приема и содержания иностранных Минздравмедпром граждан и лиц без гражданства, России ищущих убежища, в организуемых МИД России для них пунктах

Составление прогнозов потоков * * ФМС России внешней миграции по численному, МИД России национальному, профессиональному, МВД России социальному, демографическому Минтруд России составу Госкомстат России

Разработка адаптационных и * * ФМС России учебных программ, организация их Минобразование выполнения в центрах временного России размещения иностранцев, ищущих ФСЗ России убежища Минкультуры России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.5. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

При решении задач внешней трудовой миграции следует учитывать необходимость:

признания и последовательного соблюдения прав человека и гражданина на свободу перемещения, свободный выбор страны пребывания и места работы, - также возвращения на родину; обеспечения равенства трудовых прав мигрантов с правами граждан принимающей страны;

обеспечения равенства гражданских, трудовых и социальных прав российских граждан вне зависимости от того, в какой стране протекает их профессиональная деятельность.

Для организации управления процессами внешней трудовой миграции следует реализовать комплекс следующих мер:

1. Формирование институциональной структуры внешней трудовой миграции (приложение N 4), которое предусматривает совершенствование системы внешней трудовой миграции и организацию межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, государственных и негосударственных структур, осуществляющих деятельность в области внешней трудовой миграции на федеральном и региональных уровнях.
2. Создание нормативно-правовой базы в области внешней

трудоустройке путем заключения с зарубежными странами соглашений, регулирующих комплекс вопросов внешней трудовой миграции, разработки примерного перечня требований к трудовым контрактам между российскими работодателями и иностранными работниками.

3. Экономическое регулирование внешней трудовой миграции на основе:

создания условий, стимулирующих перевод на Родину валютных средств трудящихся-мигрантов из числа граждан Российской Федерации, сохранности этих средств и возможности их беспрепятственного получения в той валюте, в какой они переводились, обеспечения аккумуляции и инвестирования этих средств в российскую экономику; отработки механизма возмещения расходов федерального бюджета по депортации нелегальных трудящихся-мигрантов; предоставления кредитов для реэмигрантов под создание новых и модернизацию существующих рабочих мест в сфере малого бизнеса России.

Кроме того, предполагается реализация мероприятий по информационному и научно-методическому обеспечению внешней трудовой миграции, а также развитию международного сотрудничества в этой области.

Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года N 2146 "О привлечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы" и постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 8 июня 1993 года N 539 "Об упорядочении деятельности, связанной с трудоустройством граждан Российской Федерации за границей" определены меры по квотированию привлекаемой иностранной рабочей силы и лицензированию деятельности организаций, трудоустраивающих российских граждан за рубежом.

Мероприятия Программы
по решению проблем внешней трудовой миграции

+-----+
! Содержание мероприятий !1994!1995!Ответственные !
! !год !год !исполнители !
+-----+

Разработать нормативную базу * * ФМС России
экономического регулирования Минэкономики
внешней трудовой миграции России
ФСЗ России
Минфин России
Минюст России
ГТК России

Разработать предложения по * * ФМС России
созданию Центрального бюро по ФСЗ России
внешней трудовой миграции и Минфин России
иностранной рабочей силе Минюст России

МИД России

Подготовить предложения по * ФМС России
развитию института советников по МИД России
вопросам миграции в посольствах Минфин России
(консульствах) Российской
Федерации в иностранных
государствах

Разработать механизм выделения * Минтруд России
целевых бюджетных ассигнований Минфин России
для выполнения Россией ФМС России
обязательств по соглашению между
Правительством СССР и СРВ "О
направлении и приеме вьетнамских
граждан на профессиональное
обучение и работу на предприятиях
и в организациях СССР" от 2
апреля 1981 г. в части отправки
на родину граждан СРВ, а также
контроля за использованием этих
средств

Подготовить предложения о * * ФМС России
льготном кредитовании Минэкономики
работодателей, создающих новые и России
модернизирующих существующие Банк России
рабочие места для реэмигрантов ФСЗ России

Провести анализ конвенций * * ФМС России
Международной организации труда Минтруд России
(МОТ) и других международных МИД России
актов по вопросам внешней
трудовой миграции и подготовить
предложения о целесообразности
присоединения к ним Российской
Федерации

Подготовить проекты двусторонних * * ФМС России
межправительственных и Минтруд России
межведомственных соглашений по МИД России Мин
регулированию внешней трудовой сотрудничество
миграции России
Миннац России

Организовать проведение * ФМС России
международной конференции по МИД России
проблеме трудовой эмиграции МВЭС России
российских граждан за границу и
привлечения иностранной рабочей
силы в Российскую Федерацию

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.6. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Система иммиграционного контроля является составной частью проводимой государственной миграционной политики, обеспечивающей защиту прав и интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в решении вопросов, касающихся выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, выбора местожительства. Органы иммиграционного контроля обеспечивают соблюдение иностранцами правил транзитного проезда через территорию страны и осуществляют меры по предотвращению незаконной миграции.

Для каждой категории иностранцев определяются паспортно-визовой режим, объем и требования иммиграционного контроля. В этой связи требуются разработка и принятие федерального закона, регламентирующего въезд в страну и выезд из страны различных категорий иностранцев.

Для организации системы иммиграционного контроля необходимо:

1. Создать систему иммиграционного контроля в пропускных пунктах на основных воздушных, морских и сухопутных путях въезда на территорию страны.
2. Организовать при пунктах иммиграционного контроля места для временного содержания лиц, въехавших в страну с нарушением паспортно-визового режима.
3. Разработать комплекс мер по развитию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в зарубежных странах с наиболее интенсивными иммиграционными потоками.
4. Создать единую систему учета всех категорий мигрантов, прибывших или убывших из страны.

Система иммиграционного контроля осуществляет:

контроль за въездом (выездом) иностранных граждан и лиц без гражданства, ищущих убежища, и транзитных пассажиров;
учет, идентификацию различных категорий мигрантов в пунктах иммиграционного контроля;
организацию депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в страну с поддельными документами или не попадающих под статус беженцев, либо сообщивших о себе ложные сведения;
разработку и осуществление мер по предотвращению незаконной миграции;
поддержание рабочих контактов с иммиграционными службами стран "нового" и "старого зарубежья".

Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 года N 2145 "О мерах по введению иммиграционного контроля" определен комплекс мер по его организации в Российской Федерации.

Мероприятия Программы по организации
иммиграционного контроля

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |
+-----+

Разработать проект постановления * ФМС России
Правительства Российской ФПС - Главкомат
Федерации "Об утверждении Минюст России
Положения об иммиграционном МИД России
контроле на государственной МВД России
границе Российской Федерации"

Подготовить проект * * ФМС России
межправительственного соглашения МИД России
о сотрудничестве ФПС России
государств - участников СНГ в ФСК России
сфере регулирования миграционных
процессов и исключения незаконной
миграции

Разработать проект постановления * ФМС России
Правительства Российской МВД России
Федерации "О транзитных ФСК России
пассажирах", предусматривающего
сокращение срока безвизового
пребывания иностранцев на
территории России

Разработать процедуру депортации * МВД России
лиц, в отношении которых ФСК России
применяются ограничения на право ФМС России
въезда и пребывания в Российской Минтранс России
Федерации, и иммигрантов,
въехавших в страну с нарушением
паспортно-визового режима

Подготовить предложения по * ФМС России
подготовке кадров для системы Госкомвуз России
иммиграционного контроля

Разработать предложения по * ФМС России
изменению законодательства Минюст России
Российской Федерации, Минтранс России
предусматривающие усиление
ответственности иностранных
юридических и физических лиц за
доставку в Россию незаконных
иммигрантов

Создать пункты иммиграционного ФМС России
контроля и места временного Минтранс России
содержания мигрантов в аэропортах органы

г. Москвы: Шереметьево-1, исполнительной
Внуково, Домодедово, в аэропорту * власти субъектов
Пулково г. Санкт-Петербурга, * Российской
в морском порту Федерации
г. Санкт-Петербурга, в аэропорту *
г. Минеральные Воды, в морском
порту г. Новороссийска, в морском *
порту г. Владивостока, в морском *
порту г. Находки *

Примечание. Звездочки (*) обозначают год выполнения мероприятия.

В дальнейшем планируется создание сети пунктов иммиграционного контроля на государственной границе со странами Балтии, в Калининградской области, в Краснодарском крае, а также с Монголией и Китаем.

2.7. ВНУТРЕННЯЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МИГРАЦИЯ

Регулирование внутренней миграции требует разработки мероприятий по следующим направлениям:
создание принципиально новой концепции освоения северных и восточных районов с учетом происходящего в них оттока населения;
решение комплекса проблем, связанных с обустройством и трудоустройством мигрантов, выезжающих из районов нового освоения;
создание правовой и социально-экономической базы привлечения и закрепления населения в сельской местности в условиях земельной реформы, включая разработку организационных форм и изменение механизма финансового обеспечения переселения, а также систему льгот для переселенцев в сельскую местность;
разработка и реализация правовых механизмов защиты прав нетитульного населения* в республиках в составе Российской Федерации и автономных образованиях;
разработка мер по рациональному этнодемографическому развитию поселений в условиях формируемых рыночных отношений;
разработка концепции возвращения репрессированных народов в места их исторического проживания с учетом возможности реализации их компактного поселения.

* Нетитульное население - население, относящееся к этническим группам, не имеющим национально-территориальных образований в составе государства.

Мероприятия Программы по координации потоков
внутренней социально-экономической миграции

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |
+-----+

Разработка комплексной программы * * Минэкономики
освоения слабозаселенных северных России
и восточных территорий Российской Миннац России
Федерации Роскомзем
Минстрой
России
Минсельхозпрод
России
ФМС России
Минтруд России
Минфин России
Госкомсанэпид-
надзор России

Разработка предложений по * Минтруд России
введению системы льгот и Минсоцзащиты
социальных гарантий для России
вынужденных мигрантов, Минфин России
переселяющихся в районы Севера, Миннац России
Сибири и Дальнего Востока, а Минэкономики
также установлению дополнительных России
льгот и стимулов, направленных на ФМС России
сдерживание оттока населения из
этих районов

Разработка комплекса мер в рамках * * Минсельхозпрод
социально-экономических программ России
по возрождению села и аграрного Минэкономики
сектора на базе новых форм России
собственности и хозяйствования Минфин России
Минтруд России
ФСЗ России
ФМС России

Разработка комплекса мер на Минюст России
основе установления правовых * * Минэкономики
норм, регулирующих России
этно-демографическое развитие Минфин России
городов ФМС России

Разработка концепции * * Минэкономики
распределения потоков внутренней России
социально-экономической миграции, Роскомзем
включая процессы, связанные с Миннац России
реабилитацией репрессированных Минстрой
народов России
ФМС России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия,

2.8. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ И

ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Комплексность миграционных проблем, включающая вопросы строительства, финансирования, землепользования, социального обеспечения, государственной безопасности, медицинского обеспечения, санитарно-эпидемиологического контроля, содействия занятости, правового регулирования и межгосударственных отношений, предполагает сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений и благотворительных фондов. Перечень вопросов, подлежащих совместному решению федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений и организаций всех форм собственности общественных объединений и благотворительных фондов, приведен в приложении N 5.

Кроме координации решения задач в рамках Федеральной миграционной программы, необходимо участие органов ФМС России в оказании содействия деятельности других федеральных органов исполнительной власти, затрагивающей в той или иной мере интересы мигрантов, по выполнению различных отраслевых программ. Перечень таких программ указан в приложении N 6.

Практика организации работы с различными категориями мигрантов требует качественно нового развития системы межведомственного взаимодействия и выработки межотраслевых механизмов реализации государственной миграционной политики, что обуславливает необходимость повышения роли ФМС России в решении проблем миграции. В рамках реализации Программы целесообразно создать межведомственную комиссию из представителей федеральных органов исполнительной власти для оперативного решения миграционных проблем с привлечением к ее работе на различных этапах работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Развитие государственной системы управления миграционными процессами предполагает формирование единой сети территориальных органов ФМС России, включая оснащение их необходимым оборудованием, в том числе информационно-вычислительной техникой.

Новый подход к организации регулирования миграционных процессов, расширение задач в этой области требуют системного подхода к проблеме профессиональной подготовки кадров федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанных с решением миграционных проблем.

В системе обучения этих кадров наряду с использованием российских учебных и научных учреждений необходимо привлечение международных организаций, занимающихся проблемами миграции (УВКБ ООН, МОМ, МОТ).

Проведение организационных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров предусматривается в следующих направлениях:

1. Подготовка и повышение квалификации кадров центрального аппарата и территориальных органов ФМС России:
организация учебно-методического центра ФМС России;
методическое обеспечение профессиональной подготовки;
использование действующих образовательных учреждений в системе подготовки кадров для государственной службы;
создание сети учебных центров в регионах, их техническое оснащение.

2. Подготовка кадров по организации помощи в чрезвычайных ситуациях:
организация групп добровольцев, участвующих в оказании экстренной помощи в полевых условиях (психологи, социологи, медицинские работники, работники детских учреждений, социальные работники и др.);
методическое обеспечение обучения добровольцев.

В рамках подготовки и повышения квалификации кадров необходимо осуществлять выпуск информационно-справочных бюллетеней, комментариев к нормативно-правовым материалам по проблемам миграции, методических рекомендаций и пособий.

Мероприятия по организационному обеспечению Программы

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |
+-----+

Сформировать территориальные * ФМС России
органы ФМС России и осуществить Минфин России
их материально-техническое Минэкономики
обеспечение России органы
исполнительной
власти субъектов
Российской
Федерации

Создать систему подготовки и * * ФМС России
повышения квалификации кадров ФМС Миннауки России
России Госкомвуз России
Роскадры
ФСЗ России

Организовать учебно-методический * * ФМС России
центр ФМС России на базе РАН
пансионата "Болшево"

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.9. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РАБОТА С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Международное сотрудничество с целью реализации

государственной миграционной политики Российской Федерации на международном уровне в области миграции включает широкий спектр деловых связей как на зарубежных неправительственными, общественными, религиозными международными организациями в рамках ООН, международными и двусторонней, так и на многосторонней основе, включая сотрудничество с организациями и фондами.

В рамках развития международного сотрудничества требуется осуществление мер по:

воздействию на регулирование миграционных потоков в Российскую Федерацию на межгосударственном уровне путем заключения соответствующих договоров и соглашений;

вовлечению России в мировой миграционный процесс с целью участия в деятельности международных организаций по вопросам миграции;

распределению и использованию финансовых средств, направляемых в Россию из зарубежных стран на решение проблем миграции в рамках технических проектов;

развитию института советников по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в зарубежных странах;

взаимодействию с миграционными службами иностранных государств в целях защиты прав населения, этнически связанного с Россией;

участию в международной нормотворческой деятельности с учетом интересов России;

разработке системы контроля за исполнением международных обязательств России в области миграции;

развитию технического сотрудничества в рамках привлечения международных и зарубежных организаций к реализации Федеральной миграционной программы;

установлению и развитию деловых контактов с союзами предпринимателей стран - импортеров рабочей силы.

Сотрудничество федеральных органов исполнительной власти с неправительственными организациями в Российской Федерации в целях привлечения дополнительных средств для решения проблем миграции предполагает:

содействие благотворительных организаций и фондов в оказании прямой помощи беженцам и вынужденным переселенцам, а также социально незащищенным категориям мигрантов;

разработку механизма эффективного привлечения средств отечественных частных фондов для реализации миграционных программ путем создания системы льгот в их налогообложении и кредитовании;

создание совместно с профессиональными союзами механизма защиты трудовых и социальных прав мигрантов;

разработку программ совместной деятельности в области миграции органов государственной власти с общественными объединениями, в том числе объединениями соотечественников за рубежом;

оказание содействия в организации общественных объединений беженцев и вынужденных переселенцев в целях развития их

самостоятельности и самообеспечения;
 привлечение религиозных организаций к реализации адаптационных программ, осуществлению права мигрантов на свободу религиозных убеждений, обслуживанию пунктов первичного приема и центров временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев, оказанию им помощи в стационарных учреждениях социального обслуживания;
 привлечение культурно-просветительских обществ, творческих союзов и землячеств к работе по интеграции вынужденных мигрантов в среду новых мест поселения, адаптации русскоязычного населения к изменяющимся условиям в государствах - республиках бывшего Союза ССР, формированию общественного мнения по проблемам миграции, проведению благотворительных мероприятий;
 разработку системы мер по поддержке русской и других русскоязычных диаспор зарубежных стран с целью увеличения их вклада в расширение и укрепление политических и экономических связей этих государств с Российской Федерацией.

Мероприятия Программы по международному сотрудничеству

+-----+
 | Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
 | |год |год | исполнители |
 +-----+

Проведение переговоров с целью Миннац России
 заключения соглашений с * * ФМС России
 государствами - республиками МИД России
 бывшего Союза ССР об Мисотрудни-
 урегулировании процессов чество России
 переселения

Организация совещаний * * Мисотрудни-
 руководителей ведомств по делам чество России
 миграции государств - республик МИД России
 бывшего Союза ССР ФМС России

Участие в гуманитарных акциях * * ФМС России
 неправительственных организаций

Участие в международных * * ФМС России
 конференциях и сессиях по МИД России
 проблемам миграции

Разработка новых направлений ФМС России
 сотрудничества с УВКБ ООН и МОМ * * МИД России

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕОБХОДИМЫХ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ В ОТНОШЕНИИ МИГРАНТОВ

Проблемы миграции оказывают влияние на

санитарно-эпидемиологическую обстановку в Российской Федерации, которая остается напряженной (в стране ежегодно регистрируется более 40 млн. случаев инфекционных заболеваний).

В связи со стихийностью и массовостью миграционных процессов, ухудшением экологической ситуации на большинстве территорий Российской Федерации, ростом инфекционной заболеваемости значительную роль играет определение территорий, благоприятных для размещения беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов.

Для эффективного решения вопросов обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья беженцев и вынужденных переселенцев, а также населения принимающих территорий необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Оценка, анализ и прогнозирование

санитарно-эпидемиологической обстановки и состояния здоровья вынужденных мигрантов, а также населения территорий, принимающих их. Предусматриваются:

совместная оценка ФМС России, Роскомсанэпиднадзора России, Минздравмедпром России, Минприроды России уровней загрязнения окружающей среды на территориях временного или постоянного размещения вынужденных мигрантов;

оценка влияния заболеваемости прибывших беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов на состояние здоровья населения принимающих территорий;

организация и внедрение социально-гигиенического мониторинга влияния уровня загрязнения окружающей среды в принимающих территориях на состояние здоровья вынужденных мигрантов и их населения.

2. Предупреждение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений среди беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов и населения принимающих территорий. В этой области намечается:

совершенствование контроля, в том числе лабораторного, за обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения; разработка адаптированных к конкретным условиям временных санитарно-эпидемиологических нормативов;

обеспечение территорий, принимающих беженцев, вынужденных переселенцев достаточным количеством вакцин, моющих и дезинфицирующих средств.

3. Обеспечение государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями приема, временного и постоянного проживания беженцев, вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов.

4. Научное обеспечение совершенствования системы наблюдения за состоянием коллективного иммунитета населения территорий, принимающих вынужденных мигрантов.

Реализация намеченных мероприятий будет осуществляться на основе разработки региональных программ, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия беженцев,

вынужденных переселенцев, других категорий мигрантов, а также населения принимающих территорий.

Санитарно-эпидемиологические мероприятия Программы

+-----+
| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |
+-----+

Ретроспективный анализ * ФМС России
показателей состояния здоровья Госкомсан-
коренного населения, включая эпиднадзор
демографические показатели, России
инфекционную, паразитарную и Минздравмедпром
соматическую заболеваемость: по России
обращаемости, с временной утратой Минприроды
трудоспособности, по результатам России органы
медосмотров, диспансерного учета, исполнительной
профессиональной заболеваемости, власти
результатам скрининговых субъектов
исследований, состоянию Российской
медобслуживания населения Федерации

Ретроспективный анализ * * Госкомсан-
заболеваемости вынужденных эпиднадзор
мигрантов для прогнозирования России
роста заболеваемости на Минздравмедпром
территориях их размещения и России
принятия соответствующих ФМС России
профилактических мер

Создание при пунктах приема и * * Госкомсан-
размещения беженцев и вынужденных эпиднадзор
переселенцев, других категорий России
мигрантов санитарных пропускников ФМС России
в зависимости от массовости
потоков беженцев и вынужденных
переселенцев

Организация обязательных * * Минздравмедпром
профилактических медицинских России
осмотров беженцев, вынужденных ФМС России
переселенцев, других категорий
мигрантов

Организация и проведение * Госкомсан-
профилактических прививок с эпиднадзор
учетом прививочного статуса и России
возраста: Минздравмедпром
России

внедрение индивидуального * * ФМС России
медико-эпидемиологического
сертификата беженца и
вынужденного переселенца;
постоянное снабжение необходимым
количеством вакцин пунктов приема
беженцев, вынужденных
переселенцев, где осуществляется
прививочная работа

Организация гигиенического * * Госкомсан-
обучения и воспитания населения, эпиднадзор
внедрение мер личной профилактики России
среди вынужденных мигрантов

Разработка системы мер по охране * * Госкомсан-
материнства и детства, в том эпиднадзор
числе по условиям труда женщин, России
размещению детей в организованных Минтруд России
коллективах, организации питания
детей

Обеспечение территорий, * * Госкомсан-
принимающих беженцев, вынужденных эпиднадзор
переселенцев, необходимым России
количеством моющих и ФМС России
дезинфицирующих средств

Разработка временных санитарно- * Госкомсан-
эпидемиологических нормативов эпиднадзор
России

Ежегодное уточнение территорий, * * ФМС России
благополучных для приема и Минприроды
размещения беженцев, вынужденных России
переселенцев, с целью наиболее Госкомсан-
целесообразного направления эпиднадзор
потоков мигрантов и обеспечения России
их санитарно-эпидемиологического
благополучия, а также населения
территорий, принимающих эти
потоки

Обеспечение государственного * * Госкомсан-
санитарно-эпидемиологического эпиднадзор
надзора за условиями временного России
или постоянного проживания, ФМС России
организацией питания,
коммунально-бытового обслуживания
беженцев, вынужденных
переселенцев, проведения
гигиенических и

противоэпидемических мероприятий

Внесение соответствующих * * Госкомсан-
корректировок в разработанные эпиднадзор
программы профилактических России
мероприятий с учетом
складывающейся
санитарно-эпидемиологической
обстановки и проведенных научных
исследований

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.11. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Формирование миграционной политики неразрывно связано с учетом возникающих объективных изменений и целей управления процессами миграции и определения подходов к прогнозированию возникновения и распределения миграционных потоков.

В настоящее время в условиях уникальных экономических преобразований традиционно применяемые методы прогнозирования не дают должного эффекта. Поэтому стоит задача создания модели развития миграционных процессов с учетом особенностей социально-экономического развития Российской Федерации.

Следует разработать систему формирования единого банка данных по существующим потокам мигрантов и регулярного проведения прогнозных расчетов, экспертных оценок и социологических исследований.

Создание единого банка данных необходимо увязать с проводимой в настоящее время работой по созданию общегосударственной системы автоматизированного документирования и учета населения, а также учитывать разработанные системы информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти.

Для успешной реализации Программы необходимо обеспечить все заинтересованные органы государственной власти информацией, характеризующей процессы миграции населения и сопряженные с ними социально-экономические и политические процессы.

В целях создания и успешного функционирования автоматизированной информационной системы "Миграция" необходимо, в первую очередь, формирование единой информационной сети органов ФМС России. Данная информационная база, дополненная необходимыми сведениями Госкомстата России, ФСЗ России, МВД России, МИД России и других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, станет основой создания Единого банка данных.

Информационное обеспечение Программы предусматривает сбор и обмен информацией по следующим направлениям:

I. Поступление в ФМС России учетно-статистической информации.

1. Информация о перемещениях основных контингентов мигрантов,

характеризующая:

внутриреспубликанскую миграцию (данные собираются через систему органов МВД России, разрабатываются Госкомстатом России); процессы перемещения беженцев и вынужденных переселенцев (данные собираются через систему территориальных органов ФМС России во взаимодействии с МВД России); въезд и выезд, внешнюю миграцию в целом (данные собираются системой иммиграционного контроля ФМС России, пограничными и таможенными службами, органами МВД России, поступают в ФМС России и Госкомстат России).

2. Информационное обеспечение работы с беженцами и вынужденными переселенцами включает в себя информацию:

- о пунктах первичного приема и иммиграционного контроля;
- о центрах временного размещения;
- о государственном жилищном фонде;
- о целевом земельном фонде;
- о выдаче ссуд и льготных кредитов (учетно-контрольная);
- о возможностях расселения на постоянное место жительства.

Информационное обеспечение осуществляется по специальной программе, разработанной совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусматривающей форму, общие показатели, механизм сбора и предоставления информации.

3. Информация о потенциальных мигрантах.

Основанием для разработки превентивных мероприятий по вынужденному переселению граждан на территорию России служит информация, аккумулируемая советниками по вопросам миграции в посольствах (консульствах) Российской Федерации в государствах - республиках бывшего Союза ССР и оперативно пересылаемая в ФМС России.

4. Информационное обеспечение работы по внешней трудовой миграции и въезду иностранной рабочей силы включает в себя сбор информации: о вакансиях за рубежом (в рамках межгосударственных соглашений, путем использования печатных изданий и т. д.); о свободных рабочих местах и вакантных должностях внутри страны (через систему территориальных органов ФМС России и ФСЗ России).

Необходима разработка порядка регламентации информации о внешней трудовой миграции в средствах массовой информации.

II. Сбор и анализ информации об осуществлении миграционной политики в субъектах Российской Федерации.

III. Информирование населения о ситуации в предполагаемых местах расселения в регионах Российской Федерации, в том числе о конъюнктуре на региональных рынках труда и жилья, об экономической и социальной инфраструктуре, о правах беженцев и вынужденных переселенцев, трудящихся мигрантов.

IV. Научно-информационное обеспечение организационно-управленческих мероприятий:
организация научных исследований в области информационного

обеспечения регулирования процессов миграции;
разработка прогнозных оценок миграционных процессов;
разработка прогнозных моделей миграционного поведения
населения.

V. Создание и функционирование автоматизированной
информационной системы "Миграция".

В 1993 году начат выпуск информационного бюллетеня по
проблемам миграции.

Мероприятия по информационному обеспечению Программы

+-----+		
	Содержание мероприятий 1994 1995	Ответственные
	год год	исполнители
+-----+		

Организация научных разработок по * * ФМС России
проблемам прогноза, регулирования
миграционных потоков, приема и
размещения вынужденных мигрантов
(по отдельному плану)

Создание базы данных по * * ФМС России
параметрам, характеризующим Госкомстат
миграционные процессы России

Разработка статистических и * * ФМС России
учетных форм по сбору и обработке Госкомстат
информации России
Статкомитет
СНГ

Приобретение системных средств и * * ФМС России
готовых пакетов прикладных
программ для оснащения
подразделений ФМС России

Разработка автоматизированной * ФМС России
информационной системы "Миграция" МВД России
ФСК России
РАН

Создание информационной сети с * * ФМС России
модемой связью Минсвязи
России

Организация выпуска * * ФМС России
информационных бюллетеней по
проблемам миграции

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

2.12. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Финансовая незащищенность вынужденных мигрантов, отсутствие соглашений Российской Федерации со странами выезда о компенсациях, необходимость создания сети пунктов иммиграционного контроля, первичного приема и центров временного размещения, а также государственного жилищного фонда требуют целевого финансового обеспечения.

Кроме того, требуются значительные финансовые средства для решения проблем распределения миграционных потоков и обеспечения защиты прав мигрантов, а также для создания новых производств и рабочих мест в целях обеспечения занятости прибывающих мигрантов, решения проблемы "утечки умов".

Источниками возмещения расходов, связанных с приемом и обустройством мигрантов, будут являться:

поступления из федерального бюджета (выплата единовременных пособий беженцам и вынужденным переселенцам, средства на создание и содержание пунктов первичного приема и центров временного размещения, расходы на проезд и провоз багажа к месту временного и постоянного жительства беженцев и вынужденных переселенцев, средства на выдачу ссуд на строительство жилья, создание рабочих мест и социальной инфраструктуры для мигрантов, включая резмигрантов); средства на оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам (обустройство в местах нового постоянного жительства), получаемые из специальных финансовых фондов под представляемые ФМС России программы по жилищному строительству; средства банков, получаемые ФМС России под отдельные проекты по жилищному обустройству беженцев и вынужденных переселенцев; средства федеральных органов исполнительной власти на обустройство вынужденных переселенцев на постоянном месте жительства в связи с привлечением их для работы на предприятиях соответствующих отраслей; целевые инвестиции российских, зарубежных и международных неправительственных организаций.

В ряде случаев могут использоваться отчисления от прибыли предприятий, создаваемых для обеспечения занятости вынужденных мигрантов.

Основными принципами при распределении средств являются следующие: финансовая помощь в обустройстве и занятости вынужденных переселенцев;

финансовая поддержка беженцев;

финансовое стимулирование постоянного расселения мигрантов в малозаселенных районах с недостаточно развитой инфраструктурой.

Организация постоянного финансового контроля за использованием выделенных средств требует разработки системы мер, предусматривающей степень ответственности сторон, периодичность отчетов территориальных органов ФМС России, организаций, учреждений и объединений на основе заключения договоров и контрактов, ревизий и аудиторских проверок.

Для реализации финансово-экономического обеспечения Программы необходимо следующее:

образовать специальный денежный фонд "Земля";
разработать механизм привлечения инвестиций, рационального использования выделенных бюджетных средств, повышения эффективности размещения средств, направляемых на различные проекты;

обеспечить распределение средств на:

а) оказание мигрантам первичной помощи в виде пособий, оплаты проезда, приобретения одежды, медикаментов;

б) временное обустройство на территории России: создание пунктов иммиграционного контроля, первичного приема, центров временного размещения, а также на содержание в них мигрантов;

в) постоянное обустройство на новом месте жительства:
формирование специального жилищного фонда, строительство жилья для социально незащищенных категорий мигрантов, создание инфраструктуры компактных поселений, выдача беспроцентных ссуд на строительство жилья, формирование целевого земельного фонда;

г) создание рабочих мест;

д) оказание помощи общественным объединениям, занимающимся проблемами беженцев.

Целесообразно создать ассоциацию для решения проблем финансово-экономического обеспечения реализации миграционных программ федерального уровня.

Ассоциация будет также решать вопросы, связанные со страхованием жизни и имущества мигрантов, привлечением инвестиций, выделением дотаций для особо нуждающихся мигрантов, осуществлением банковских операций по обеспечению процессов переселения, защиты прав трудящихся-мигрантов.

Кроме того, целесообразно привлечь к решению финансово-экономических проблем ряда категорий мигрантов средства внебюджетных фондов.

Специфика развития миграционных процессов предполагает расширение сферы финансово-экономической деятельности на территории государств - республик бывшего Союза ССР, осуществления ряда мер по защите интересов россиян за рубежом и сдерживанию потока вынужденных мигрантов.

Мероприятия по финансово-экономическому обеспечению Программы

+-----+

| Содержание мероприятий |1994|1995| Ответственные |
| |год |год | исполнители |

+-----+

Разработка механизма * ФМС России
стимулирования расселения
вынужденных мигрантов в
малоосвоенных районах

Разработка предложений и * ФМС России

технико-экономического Минфин России
обоснования по созданию Минэкономики
ассоциации России

Подготовка предложений по * ФМС России
регулярной индексации финансовых
средств, выделяемых для
реализации мероприятий Программы,
с периодом не более полугода в
целях предотвращения последствий
инфляции

Разработка механизма финансового * Минфин России
контроля ФМС России

Разработка предложений по ФМС России
созданию условий для привлечения
инвестиций в сферу миграции

Примечание. Звездочки (*) означают год выполнения мероприятия.

В результате проведения программных мероприятий будет
осуществлено следующее:

организован прием, регистрация и размещение до 400
тыс. беженцев и вынужденных переселенцев в год;
всем особо нуждающимся вынужденным мигрантам выдано
единовременное денежное пособие;
созданы условия для временного размещения нуждающихся в этом
вынужденных мигрантов - на 52 территориях организованы пункты
первичного приема и на 25 территориях - центры временного
размещения (всего на 5500 чел.);
обеспечены жильем 100 тыс. социально незащищенных вынужденных
мигрантов ежегодно;
выданы ссуды 50 тыс. семей вынужденных переселенцев на
строительство или приобретение жилья ежегодно;
оказана финансовая помощь в строительстве жилья при компактном
расселении 200 тыс. человек;
создана система иммиграционного контроля, организованы условия
для приема и размещения иностранцев, ищущих убежища;
создана правовая база, регулирующая вопросы миграции и
определяющая правовой режим мигрантов всех категорий;
созданы условия для эффективной внешней трудовой миграции и
привлечения иностранной рабочей силы;
создана автоматизированная информационно-справочная система,
осуществляющая автоматизированный сбор, обмен и хранение сведений о
различных категориях мигрантов, оперативный подбор возможных мест
расселения, вакантных рабочих мест и др.

По ряду указанных направлений, связанных с приемом и
обустройством вынужденных мигрантов из государств - республик
бывшего Союза ССР, были осуществлены мероприятия в рамках
республиканской долговременной программы "Миграция", основные итоги

реализации которой приведены в приложении N 7.

3. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Для реализации мероприятий, направленных на оказание поддержки вынужденным мигрантам, создание системы иммиграционного контроля, защиту прав трудящихся-мигрантов за рубежом, привлечение иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию, а также обеспечение действия механизмов реализации Программы, необходимо выделить ассигнований из федерального бюджета, эффективное их использование и контроль за расходованием.

Расчеты к технико-экономическому обоснованию затрат на реализацию программных мероприятий приведены в ценах января 1993 года в приложении N 8.

Приведенные суммы предполагаемых затрат определяются на основании положений Законов Российской Федерации "О беженцах", "О вынужденных переселенцах" и "О занятости населения в Российской Федерации".

ИТОГОВАЯ ТАБЛИЦА РАСХОДОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

+-----+		
! Направление	! Разовые затраты	! Ежегодные затраты
! ! (млн. рублей)	! (млн. рублей)	!

+-----+		
---------	--	--

Вынужденная миграция

Пункты первичного приема 200 312

Центры временного размещения 6000 3614

Социально незащищенные мигранты:

проезд и провоз багажа _ 140

жилищный фонд _ 60000

Обустройство вынужденных мигрантов:

ссуды _ 48000

инфраструктура _ 27000

пособия _ 675

создание рабочих мест 10000

субсидии на создание

предприятий 10000

Разработка законопроектов и 15

нормативно правовых актов _ 0.01 млн.

долларов

США

Итого 16200.0 149756

0.01 млн.

долларов

США

Внешняя миграция

Центры временного размещения 2000 1158

Законодательная база _ 45

Информационная база _ 1.7

Научно-методическое обеспечение _ 2

0.06 млн.

долларов

США

Итого 2000 1206.7

0.06 млн.

долларов

США

Внешняя трудовая миграция

Создание Центрального бюро

по внешней трудовой 150

миграции и иностранной

рабочей силе

Экономическое регулирование _ 500

Научно-методическое обеспечение _ 46.5

0.001 млн.

долларов

США

Итого 150 546,5

0.001 млн.

долларов

США

Незаконная миграция и организация иммиграционного контроля

Создание пунктов иммиграционного

контроля в аэро- и морских портах 286 245.7

(13 пунктов)

Создание пунктов иммиграционного 110 74

контроля на авто- и железных дорогах

(5 пунктов)

Обеспечение функционирования 5043

пунктов _

Итого 396 5362.7

Международное сотрудничество

Международные представительства _ 295

0.907 млн.

долларов

США

Законодательная база и договорные

отношения _ 8.16

0.0258 млн.

долларов

США

Международное сотрудничество 670 43.494

1 млн. дол- 0.516 млн.

ларов США долларов

США

Итого 670 346.654

1 млн. дол- 1.4488 млн.

ларов долларов

США США

Санитарно-эпидемиологическое благополучие
и оказание первичной медицинской помощи

Санпропускники 25.275

Обеспечение центров временного
размещения и пунктов первичного
приема:

медпунктами, вакцинами и

лекарственными препаратами _ 147.51

дезинфицирующими и моющими

средствами _ 49.92

Медико-эпидемиологический сертификат _ 4.8

Разработка временных санитарно-
эпидемиологических норм 0.45

Итого 25.725 202.23

Информационное обеспечение

Техническое обеспечение 131.1

Программное обеспечение _ 26.8

Информационное обеспечение 9 29.2

Итого 140.1 56

0. 001 млн.

долларов

США

Подготовка кадров

Обучение и переподготовка _ 516.466

сотрудников 0.218 млн.

долларов

США

Создание учебного центра 15

0.01 млн. дол-

ларов США

Итого 15

0.01 млн. дол- 516.466

ларов США 0.218 млн.

долларов

Всего 19596.82 США

1.01 млн. дол- 157993.25

ларов США 1.7388 млн.

долларов

США

Необходимо учитывать при расчетах расходов на реализацию мероприятий Программы уровень возрастающей инфляции и корректировать увеличение объема затрат с учетом индекса цен, разработанных Минэкономки России.

Прогнозные оценки ФМС России по объемам затрат по годам показывают следующую тенденцию выделения бюджетных ассигнований на решение задач миграционной политики: если в 1992 году было выделено 12,4 млрд. руб., в 1993 году - 43,5 млрд. руб. (из предусмотренных почти 135 млрд. руб.), то в 1994 году необходимо выделить 177,6 млрд. руб. (с учетом индекса цен - около 2 трлн. руб.), а потребность на 1995 год составит не менее 250 млрд. руб. (без учета индекса цен).

Предусмотренные Программой работы и расходы будут уточнены в соответствии с размерами средств, определенными федеральным бюджетом на 1994 год, после его утверждения.

Приложение N 1

к Федеральной миграционной программе

Характеристика миграционных потоков, понятия и термины, употребляемые в Федеральной миграционной программе

Деятельность федеральных органов исполнительной власти по реализации Федеральной миграционной программы не предполагает введение новых понятий и определений, а выделение пяти основных миграционных потоков использовано для разработки сходных механизмов работы с различными категориями мигрантов.

Под миграцией следует понимать совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства.

Миграция может различаться по причинам (добровольная или вынужденная), типу (внешняя или внутренняя), виду (возвратная или безвозвратная).

В свою очередь:

вынужденная миграция может быть внешняя (лица, ищущие убежища, в том числе беженцы) и внутренняя (перемещенные лица, вынужденные переселенцы), возвратная и безвозвратная;

внешняя миграция может быть добровольная (в том числе экономическая) и вынужденная, возвратная и безвозвратная; внутренняя миграция может быть добровольной (в том числе экономической) и вынужденной (вынужденные переселенцы, переселенцы из зон экологических бедствий), возвратной и безвозвратной; незаконная миграция может быть внешней и внутренней, а по причинам - также вынужденной и добровольной; внешняя трудовая миграция относится к внешней, добровольной возвратной, может быть незаконной.

Переселение рассматривается как безвозвратный вид миграции.

Совокупность территориальных перемещений, совершающихся в определенное время в рамках той или иной территориальной системы, составляет миграционный поток.

В миграционном потоке можно выделить различные категории мигрантов, имеющих ряд общих признаков или являющихся носителями определенных свойств, далее называемых субъектами миграции.

1. Субъектами внешней миграции являются:

эмигранты - граждане России, выезжающие с ее территории в силу политических, экономических и этнических причин, а также по личным мотивам (воссоединение семей, брак);

эмигранты - лица, ранее прибывшие на территорию Российской Федерации и получившие статус беженцев либо вынужденных переселенцев, выезжающие с территории России;

эмигранты - граждане бывшего Союза ССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации, но не являющиеся гражданами России, выезжающие с ее территории;

эмигранты транзитные - граждане бывшего Союза ССР, не являющиеся гражданами России, постоянно проживающие в государствах - республиках бывшего Союза ССР и прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны;

иммигранты - иностранцы, прибывающие или желающие прибыть в Россию в поисках убежища, в том числе с намерением подать ходатайство о предоставлении им статуса беженца в соответствии с Конвенцией ООН 1951 года и Протоколом к ней 1967 года;

иммигранты транзитные - иностранцы, прибывающие в Россию с целью упрощения процедуры выезда в третьи страны.

2. Субъектами вынужденной миграции являются лица, ищущие убежища на территории России:

граждане бывшего Союза ССР;

граждане государств - республик бывшего Союза ССР, в том числе граждане Российской Федерации;

граждане других государств;

лица без гражданства (апатриды);

лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды).

3. Субъектами внутренней социально-экономической миграции являются граждане Российской Федерации и лица, находящиеся в России на законных основаниях, осуществляющие перемещения по ее территории.

4. Субъектами незаконной миграции являются:

- эмигранты неконтролируемые - граждане России, выезжающие с территории государств - республик бывшего Союза ССР в другие иностранные государства;
- эмигранты нелегальные - граждане России, нелегальным способом выезжающие за рубеж или пересекающие государственную границу Российской Федерации с иностранными государствами (за исключением границы с государствами - республиками бывшего Союза ССР);
- иммигранты незаконные, к которым относятся:
- иностранцы, у которых объявленная цель въезда не соответствует его намерениям;
- иностранцы, въезжающие по поддельным документам;
- иностранцы, прибывающие в страну нелегально, в том числе через государства - республики бывшего Союза ССР.

5. Лицо, в отношении которого применяются ограничения на право въезда и пребывания в Российской Федерации:

- лицо, которому закрыт или ограничен въезд на территорию Российской Федерации ввиду совершения им противоправных действий;
- лицо, являющееся членом организаций, представляющих угрозу национальной безопасности или общественному порядку;
- лицо, являющееся гражданином зарубежного государства, которому запрещен въезд по политическим мотивам;
- лицо, которому ограничен въезд по причинам медицинского и санитарно-эпидемиологического характера.

6. Субъектами внешней трудовой миграции являются лица, которые занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданами которого они не являются (трудящиеся-мигранты).

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2

к Федеральной миграционной
программе

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ, ОЦЕНИВАЕМЫХ КАК ОТНОСИТЕЛЬНО БЛАГОПРИЯТНЫЕ ДЛЯ МАССОВОГО ПРИЕМА ВЫНУЖДЕННЫХ МИГРАНТОВ

+-----+
--+

Площадь сель-	Распа-	Площадь	Численность населения	Общая	Максимально возможная
Экономи-	Лесис-	скохозяйствен-	ханность	пахотных	на 1 января 1992 г.
плот-	численность	переселенцев			
чески	тость	ных угодий	террито-угодий на	(тыс. чел.)	ность (тыс. человек - условная)
Наименование	Терри-	активная	террито-	(тыс. га)	рии
1 жителя					населе-
оценка**					
административно-	тория	террито-	рии	+------(процен-	(га) +-----
ния					
Особые условия					
территориальных	(тыс. рия	(тыс.!(про-	всего	в том	тов)
всего					
в том числе					
чело-	всего				
в том числе					

образований	кв. км)	кв. км)	центов)		числе			+-----	век на	+-----				
					пашня			в горо-	в сель-	1 кв. км)		в горо-	в сель-	
					дах	ской		дах	ской					
					мест-				мест-					
					ности				ности					

+-----
 --+

Ленинградская

область

(восток)* 40 25 55 280 145 3 0,07 536 253 283 13 40 20 20 дефицит

электро-

Псковская 55 39 39 1583 918 16,7 1,1 840,8 541,1 299,7 15 85 55 30 энергии

область

Новгородская 55 47 63 839 507 9,2 0,4 752,5 530,7 221,8 13 45 25 20 -"

область

Вологодская 146 123 70 1464 863 5,9 0,6 1362,1 899,4 462,7 9 75 45 30

область

Тверская область 84 74 49 1398 983 11,7 0,9 1667,5 1201,6 465,9 20 90 60 30

Ярославская 36 30 44 1165 813 22,6 0,6 1471,7 1202,5 269,2 41 90 70 20 конверсия

область

Костромская 60 58 72 1813 1268 21,1 0,9 812,4 559,4 253 14 80 55 25

область

Смоленская 50 46 38 2467 1547 30,9 1,3 1163,1 803,9 359,2 23 115 80 35 "след

область Чернобыля"

Калужская область 30 29 44 1064 719 23,9 0,9 1081,1 795,9 285,2 36 90 70 20 "след

Чернобыля",

воздействие

Московского

региона,

конверсия

Тульская область 9 8 20 660 523 58 0,9 263 150 113 29 25 15 10 "след

(север)* Чернобыля" в

сочетании с

экологическим

неблагополучием,

воздействие

Московского

региона,

конверсия

Рязанская область 40 38 25 2235 1534 38,4 1,4 1344,3 899,2 445,1 34 130 90 40 "след

Чернобыля",

воздействие

Московского

региона,
конверсия

Ивановская 24 22 43 898 635 26,5 0,5 1311,8 1072,1 239,7 55 70 50 20 дефицит
область электроэнергетики,
резкое
сокращение
производства

Орловская область 25 24 7 2553 1825 73 1,9 903,2 569,1 334,1 37 85 55 30 "след
Чернобыля",
дефицит
электроэнергетики

Нижегородская 75 72 47 3491 2582 34,4 0,6 3704 2876,8 827,2 50 200 125 75 дефицит
область электроэнергетики,
конверсия

Кировская область 121 117 61 3123 2250 18,6 1,5 1700,3 1203,3 497 14 170 120 50 конверсия

Курская область 30 29 8 2451 1969 56,6 1,5 1335,1 797 538,1 45 130 80 50 "след
Чернобыля",
недостаток
водных
ресурсов

Воронежская 52 49 8 4116 3238 62,3 1,3 2474,6 1526,3 948,3 47 250 160 90 "след
область Чернобыля",
недостаток
электроэнергетики
и водных
ресурсов

Белгородская 27 26 10 2161 1669 61,8 1,2 1408 905,8 502,2 52 140 90 50 "след
область Чернобыля",
недостаток
водных
ресурсов

Липецкая область 24 23 8 1952 1646 68,6 1,4 1233,9 788 445,9 51 120 75 45 "-"

Тамбовская 34 32 11 2757 2269 66,7 1,7 1310,3 751,5 558,8 38 130 75 55 "след
область Чернобыля"

Ростовская 101 94 3 8574 6092 60,3 1,4 4362,5 3094,3 1268,2 43 210 150 60 недостаток
область электроэнергетики
и водных
ресурсов,
наличие
большого числа
вынужденных
мигрантов

Пензенская 43 42 21 3069 2507 58,3 1,7 1514,3 951,9 562,4 35 145 95 50 "след

область Чернобыля",
недостаток
электроэнергии
и водных
ресурсов

Ульяновская 37 34 26 2220 1812 48,9 1,3 1443,7 1044,5 399,2 38 140 100 40 "след
область Чернобыля",
недостаток
электроэнергии,
конверсия

Самарская область 18 17 8 1345 1038 58 1 430 220 210 24 40 20 20 экологическое
(восток)* неблагополучие,
конверсия

Саратовская 100 95 6 8549 6386 63,6 2,4 2710,7 2021,1 689,6 27 260 200 60 -"-
область

Волгоградская 14 108 4 8782 5881 51,6 2,2 2643,1 2004,1 638,7 23 260 200 60 недостаток
водных
область ресурсов
(запад)

Оренбургская 124 121 4 10864 6236 50,3 2,8 2203,8 1433,9 769,9 18 110 70 40 недостаток
область водных
ресурсов,
экологическое
неблагополучие,
наличие
большого числа
вынужденных
мигрантов

Курганская 71 64 22 4510 3014 42,5 2,7 1115,4 614,2 501,2 16 55 30 25 недостаток
область водных
ресурсов

Тюменская 162 108 35 3408 1746 10,8 1,3 1656,4 813,2 540,2 8 130 80 50
область (юг)*

Омская область 140 116 31 6806 4367 31,2 2 2169,7 1473,4 696,3 15 140 70 70 недостаток
водных
ресурсов и
электроэнергии

Новосибирская 178 136 24 8447 3937 22,1 1,4 2803,1 2099,4 703,7 16 270 200 70 неблагоприятные
область условия
водоснабжения и
канализования
(запад),
недостаток
электроэнергии,

конверсия

Алтайский край 169 156 28 11045 7109 42,1 2,7 2666,1 1476,4 1189,7 16 240 140 100 "след"
Семипалатинского
полигона,
недостаток
водных ресурсов
(запад),
электроэнергии

Кемеровская 19 18 39 531 319 17 0,5 335 255 80 18 30 25 5
область (север)*

Красноярский 473 456 79 3669 2198 5 1,1 1982 1448 535 4 100 70 30 экологическое
край неблагополучие,
(центральные, конверсия
южные районы)*

Иркутская 746 703 76 1678 1222 1,6 0,7 2731,3 2292,8 438,5 4 120 100 20 -"
область

Читинская 413 394 67 6794 1968 4,8 1,7 1312,3 888,8 423,5 3 125 85 40 недостаток
область водных
ресурсов
(юго-восток) и
электроэнергии

Амурская область 364 301 62 2717 18 4,9 1,7 1075,2 713,1 362,1 3 105 70 35

Хабаровский край 767 690 681 131 0,2 0,2 1633,9 1318,7 315,2 2 85 65 20

Еврейская
автономная 36 24 60 415 159 4,4 0,8 221,5 145,4 76,1 6 20 10 10
область

Приморский край 166 153 76 1617 803 4,8 0,4 2309,2 1790,9 518,3 14 115 90 25

* Условные показатели учтенной части территории.

** При оценке принято, что пришлое население может составлять
максимально до 10 процентов численности населения в районах
вселения (в данной таблице по всей учтенной территории); в условиях
социально-экономического кризиса эту максимальную величину
целесообразно уменьшить по крайней мере в 2-3 раза.

Приложение N 3
к Федеральной миграционной
программе

Наличие фонда земель для расселения в сельской местности
всех категорий граждан-переселенцев (рекомендации Роскомзема)

(га, по состоянию на 1 апреля 1993 г.)

+-----+

|| В том числе | Из общей площади земли - земля, предоставляемая для |
 | +-----+-----+
 ||||| создания крестьянских | строительства жилья |
 |Наименование областей,||| фермерских хозяйств ||
 | краев, республик |Общая |сельско-| из них+-----+-----+
 |в составе Российской |площадь|хозяйств-| пашня || в том числе || в том числе |
 | Федерации |земли -|венные || +-----+-----+
	всего	угодя		площадь-	сельско-	из них	площадь-	сельско-	из них
				всего	хозяй-	пашня	всего	хозяй-	пашня
					ственные			ственные	
					годья			угодя	
 +-----+

Вологодская область 3155 3092 593 2966 2905 535 189 187 58
 Мурманская область 1100 800 400 1100 800 400 - - -
 Республика Карелия 1098 620 1098 620 - - - -
 Ленинградская область - - - - - - -
 Новгородская область 22008 14961 7990 20942 13952 7784 1066 1009 206
 Псковская область 107474 28874 12533 103563 26054 11404 3911 2820 1129
 Калининградская 450 378 - 270 210 - 30 30 -
 область
 Брянская область 6267 4870 4037 1707 1693 1400 4560 3177 2637
 Владимирская область 1875 1520 1389 1232 1232 1159 294 288 230
 Ивановская область 1654 1143 873 1614 1103 863 40 40 10
 Тверская область 25816 17658 9848 25447 17297 9744 369 361 104
 Костромская область 37654 37142 19531 37544 37032 19529 110 110 2
 Рязанская область 14103 13700 12741 12521 12136 11471 1582 1564 1270
 Смоленская область 103081 60462 41831 102663 60044 41416 418 418 418
 Тульская область 58500 57500 47900 15500 15500 12000 2500 2500 2500
 Ярославская область 5157 4441 3433 5157 4441 3433 - - -
 Нижегородская область 8071 6795 5303 8071 6795 5305 - - -
 Кировская область 37158 31488 26723 35995 30377 25925 1163 1111 798
 Республика Марий Эл 676 492 454 676 492 454
 Республика Мордовия 16702 15455 14431 16115 14903 13940 587 532 491
 Белгородская область 4747 4691 3900 2711 2676 2276 2033 2015 1624
 Воронежская область 25602 25208 23627 24365 24023 22694 1237 1185 933
 Курская область 11813 11801 11709 11402 11401 11309 411 400 400
 Липецкая область 12291 11996 11671 11704 11409 11304 587 587 367
 Тамбовская область 7930 7609 6521 6899 6635 6025 1031 974 496
 Астраханская область 6373 6253 1480 5757 5637 1480 616 616 -
 Волгоградская область 47000 45000 40000 47000 45000 40000 - - -
 Самарская область 40538 40095 36411 40162 39785 36246 376 310 165
 Пензенская область 14134 14072 13511 13247 13183 13045 924 834 425
 Саратовская область 79700 79600 58400 79700 79600 58400 - - -
 Ульяновская область 4355 4178 3598 4245 4068 3488 110 110 -
 Республика Татарстан 4505 4376 3705 4148 4021 3403 357 356 302
 (Татар стан)
 Краснодарский край 959 959 944 959 959 944 - - -
 Ставропольский край 300 300 300 - - - 300 300 300

Ростовская область 1376 1335 899 1376 1335 899 - - -
 Курганская область 1300 1300 1300 1300 1300 1300 - - -
 Оренбургская область 112200 112200 71600 112200 112200 71600 - - -
 Екатеринбургская 21159 20178 10307 20156 19386 9591 1003 792 716
 область
 Пермская область 9042 8882 7200 8703 8672 7030 339 210 170
 Челябинская область 5823 5823 3883 5813 5813 3873 10 10 10
 Алтайский край 32329 32226 17262 31984 31881 17075 345 345 187
 Кемеровская область 25765 14765 9318 25233 14228 8910 532 509 308
 Новосибирская область 23957 23308 7952 23786 23139 7858 171 169 94
 Омская область 45089 41692 17122 45089 41692 17122 - - -
 Томская область 4874 4844 823 4795 4765 744 79 79 79
 Тюменская область 22560 18902 10447 22094 18438 10174 466 464 273
 Красноярский край 37605 23604 14146 37605 23604 14146 - - -
 Иркутская область 6654 4737 2847 5601 3967 2464 1053 770 383
 Читинская область 154300 106200 10500 152800 10500 10500 1500 1200 -
 Хабаровский край 182307 29817 657 182200 29800 650 107 17 7
 Еврейская автономная 16831 16831 1155 16831 1155 - - - -
 область
 Магаданская область 169 31 31 167 31 31 2 - -

Для расселения беженцев и вынужденных переселенцев

Вологодская область 491 490 54 400 400 26 91 90 28
 Республика Карелия из общего фонда
 Ленинградская область
 Новгородская область 7194 5313 2920 6950 5081 2798 244 232 122
 Псковская область из общего фонда
 Владимирская область 120 120 120 - - - 120 120 120
 Ивановская область 1654 1143 873 1614 1103 863 40 40 10
 Тверская область 17057 10774 5755 16901 10618 5747 156 156 8
 Костромская область 25000 25000 10290 24895 24895 10290 105 105 -
 Рязанская область 5158 4773 4302 4935 4550 4155 223 223 147
 Смоленская область 46227 35835 26148 46040 35648 25961 187 187 187
 Тульская область из общего фонда
 Ярославская область из общего фонда
 Нижегородская область из общего фонда
 Кировская область из общего фонда
 Республика Марий Эл 470 286 246 470 286 248 - - -
 Белгородская область 3037 2982 2422 1255 1221 1043 1782 1761 1379
 Воронежская область 9719 9544 8792 9047 8879 8183 672 665 609
 Курская область из общего фонда
 Липецкая область 11704 11409 11304 11704 11409 11304 - - -
 Тамбовская область из общего фонда
 Самарская область 14427 14407 12619 14257 14257 12596 170 150 23
 Пензенская область 11346 11268 10937 10612 10548 10480 734 665 416
 Саратовская область из общего фонда
 Ульяновская область 1624 1500 1275 1514 1390 1165 110 110 110
 Республика Татарстан

(Татарстан) из общего фонда
 Курганская область из общего фонда
 Оренбургская область 56000 56000 35800 56000 56000 35800 - - -
 Екатеринбургская 576 576 325 508 508 278 68 68 47
 область
 Пермская область из общего фонда
 Алтайский край из общего фонда
 Новосибирская область 22989 22340 7323 22836 22189 7237 153 151 86
 Омская область из общего фонда
 Томская область 4874 4844 823 4795 4765 744 79 79 79
 Тюменская область из общего фонда
 Красноярский край из общего фонда
 Иркутская область из общего фонда
 Хабаровский край из общего фонда

Приложение N 4

к Федеральной миграционной программе

Институциональная структура внешней трудовой миграции

+-----+

! Ведомство ! Функции ! Взаимодействующие !
 ! ! ! ведомства !

+-----+

ФСЗ России подготовка прогнозов в области внешней трудовой ФМС России
 миграции

разработка проектов международных договоров России- ФМС России
 ской Федерации по вопросам занятости МИД России
 МВЭС России

Минюст России

ФМС России разработка проектов международных договоров России- ФСЗ России
 ской Федерации по вопросам трудовой миграции граждан за МИД России
 границу по основным видам профессиональной деятельности, МВЭС России
 включающих: Минюст России

трудящихся-мигрантов; Минсоцзащиты России

сезонных работников; ГТК России

приграничных работников;

лиц, занятых в рамках выполнения договоров подряда;

гостевых работников;

стажеров, работающих по найму;

других категорий граждан, осуществляющих професси-
 ональную деятельность за границей.

осуществление мер по реализации межправительственных
 соглашений и других международных документов по
 вопросам внешней трудовой миграции

разработка и реализация в установленном порядке
 совместных с иностранными юридическими лицами проектов

и программ по вопросам трудовой миграции граждан Российской Федерации за границу
осуществление организационно-методического обеспечения ФСЗ России лицензирования деятельности организаций, связанной с трудовой миграцией граждан Российской Федерации за границу
контроль за привлечением и использованием иностранной ФСЗ России рабочей силы на территории Российской Федерации
содействие гражданам Российской Федерации в поиске МИД России работы и трудоустройстве за границей МВЭС России

определение минимальных условий трудовых контрактов граждан России с зарубежными работодателями, оказание необходимых услуг и содействия в заключении контрактов, организация регистрации, учета и контроля за соблюдением условий трудовых контрактов
подготовка предложений по совершенствованию законодательных и других нормативно-правовых актов в области внешней трудовой миграции Минюст России
Минфин России

организация в качестве заказчика разработки и внедрения федеральной автоматизированной системы учета внешней трудовой миграции и использования иностранной рабочей силы, включая формирование соответствующих банков данных

анализ состояния рынков труда зарубежных стран, прогнозирование масштабов внешней трудовой миграции
изучение проблем, связанных с профессиональной деятельностью российских граждан за границей, а также оценка перспектив, эффективности, экономических и социальных последствий работы в России иностранных рабочих и специалистов

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, государственных и общественных объединений по комплексному решению вопросов, связанных с профессиональной деятельностью граждан России за границей, а также использованием иностранной рабочей силы в Российской Федерации
разработка предложений по обеспечению условий для трудовой реинтеграции и социальной адаптации российских граждан, возвращающихся на Родину по истечении срока трудового контракта Минсоцзащиты России
ГТК России
Банк России

осуществление в установленном порядке сотрудничества с международными и зарубежными организациями по вопросам внешней трудовой миграции.

Территория- подбор и представление в ФМС России кандидатов на работу по найму и на долгосрочную стажировку на рабочем

органы месте за границей

ФМС России регистрация и учет трудовых контрактов проживающих на соответствующих территориях граждан, выезжающих на временную работу за границу по индивидуальным трудовым контрактам вне рамок соглашений

выдача лицензий на деятельность, связанную с трудоустройством российских граждан за границей, для организаций, осуществляющих ее в пределах соответствующей республики в составе Российской Федерации, края, области, автономного образования, городов Москвы и Санкт-Петербурга, и контроль за деятельностью данных организаций

контроль за привлечением и использованием иностранной рабочей силы на соответствующей территории

учет трудовых контрактов и разрешений на работу территориальные иностранным гражданам, въезжающим на территорию России. органы ФСЗ России

Центральное разработка и осуществление мер по поручению ФМС России по внешней сии по практической реализации международных соглашений ней трудовой и договоренностей

миграции регистрация и учет трудовых контрактов, заключаемых и иностранной мых при посредничестве Центрального бюро по внешней рабочей силе трудовой миграции и иностранной рабочей силе российскими гражданами, выезжающими на работу за границу, и иностранными гражданами, въезжающими на работу в Россию организация предвыездной подготовки российских граждан, включая профессиональную переподготовку с учетом требований по предполагаемым трудовым функциям, языковую подготовку

содействие в оформлении документов и паспортно-визовом обслуживании граждан, выезжающих на работу за границу. МВД России ФСК России ницу ГТК России

реализация мероприятий по обеспечению условий для Минсоцзащиты России трудовой реинтеграции и социальной адаптации российских граждан, возвращающихся на родину по истечении срока Минфин России трудового контракта

предоставление работодателям, трудящимся и различным организациям информации о политике, законах и правилах, касающихся миграции и приема на работу, о заключенных с другими государствами соглашениях о внешней трудовой миграции и вопросах их практической реализации

реализация мер по созданию организационных экономических условий и стимулов для привлечения в страну Минфин России инвалютных средств от трудовой эмиграции

оказание содействия гражданам России, работающим МИД России за рубежом, а также иностранным гражданам, работающим на территории России, в поддержании связей с Родиной

организация проведения научных и социологических исследований, разработка экономико-статистических прогнозов в области внешней трудовой миграции
поддержание связей с общественностью и средствами Роскомпечать массовой информации, разъяснение политики государства в области внешней трудовой миграции.

Советники изучение конъюнктуры рынка труда страны аккредитации по вопросам миграции в содействие в организации и выполнении заключенных посольств- межправительственных и межведомственных соглашений по вопросам (кон- вопросам внешней трудовой миграции сульствах) выявление надежности компаний и фирм потенциальных Российской партнеров в области внешней трудовой миграции Федерации защита социально-трудовых прав российских трудящихся-мигрантов
предоставление российским гражданам, осуществляющим профессиональную деятельность за границей, консульств по вопросам иммиграционного и трудового законодательства страны пребывания
сбор информации о вакантных рабочих местах в стране аккредитации и возможности их заполнения российскими работниками
предоставление информации российским трудящимся-мигрантам о вакантных рабочих местах на Родине
оказание содействия российским гражданам, работающим по трудовым контрактам за границей, при их возвращении на родину.

Примечание. Заключение и реализацию соглашений по вопросам трудоустройства за границей деятелей науки осуществляет Миннауки России, деятелей культуры - Минкультуры России, спортсменов и тренеров - КФТ России. Контроль за заключением и реализацией указанных соглашений осуществляет ФМС России.

Приложение N 5

к Федеральной миграционной программе

Перечень вопросов, подлежащих совместному решению ФМС России и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, благотворительными фондами

1. Вопросы законотворческой деятельности и правоприменительной практики - Минюст России, Миннац России, МИД России, МВД России, ФСК России, ФПС-Главкомат, Минсотрудничество России, Минтруд России, Минфин России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.

2. Вопросы разработки и реализации межрегиональных и региональных программ - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономики России, Минфин России, МИД России, Минюст России, МВД России, ФСК России, МЧС России, МВЭС России, Минтруд России, ГКАП России, Госкомимущество России, Минздравмедпром России, Минтранс России, МПС России, Роскомторг, Роскомзем, Минсельхозпрод России, Минприроды России, Госстрой России, Минобороны России, Госкомсанэпиднадзор России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
3. Вопросы финансово-экономической деятельности, развития инвестиционных фондов, создания переселенческих банков, системы страхования - Минфин России, Минэкономики России, Минюст России, МВЭС России, ГКАП России, Госкомимущество России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России, общественные объединения и благотворительные фонды.
4. Вопросы взаимодействия в условиях чрезвычайных ситуаций - МЧС России, Миннац России, МВД России, ГТК России, ФСК России, Минсоцзащиты России, Минприроды России, Минатом России, Минздравмедпром России, Роскомторг, Росконтракт, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5. Вопросы иммиграционного контроля - МИД России, ГТК России, МВД России, ФПС-Главкомат, Минтранс России, МПС России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
6. Вопросы медицинского обеспечения и контроля санитарных и эпидемиологических норм при приеме, временном и постоянном расселении мигрантов - Госкомсанэпиднадзор России, Минздравмедпром России, МВД России, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
7. Обеспечение занятости мигрантов и выработка политики в области трудовой миграции, в том числе внешней - ФСЗ России, Минэкономики России, Минтруд России, МИД России, МВЭС России, МВД России, Минобороны России, Миннауки России, Минсельхозпрод России, Минобрнауки России, Минсотрудничество России, ГКАП России, Госкомимущество России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
8. Вопросы строительства и эксплуатации пунктов первичного приема, центров временного размещения и компактных поселений мигрантов, а также выделения земельных участков под застройку - Минэкономики России, Минфин России, МВД России, Минобороны России, Роскомзем, Госстрой России, ГКАП России, Минсельхозпрод России, Госкомимущество России, Минтранс России, Роскомторг, Минсоцзащиты России, Минприроды России, Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
9. Вопросы социально незащищенных категорий мигрантов, адаптации вынужденных мигрантов - Минсоцзащиты России, Минэкономики России, Минздравмедпром России, Минтруд России, Минкультуры России, Роскомторг, Росконтракт, общественные объединения и

благотворительные фонды.

10. Вопросы обеспечения беженцев и вынужденных переселенцев продуктами питания, одеждой и предметами хозяйственного обихода - Минэкономики России, Роскомторг, Росконтракт, Минсоцзащиты России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественные объединения и благотворительные фонды.

11. Вопросы международной деятельности, подготовки и заключения двусторонних и многосторонних договоров, соглашений - Минсотрудничество России, Миннац России, Минэкономики России, МИД России, Минюст России, МВЭС России, ГТК России, МВД России, Минтруд России, Минсоцзащиты России, ФСЗ России.

12. Вопросы развития системы научного прогноза миграционных процессов и подготовки кадров - Минэкономики России, Минтруд России, Миннауки России, МИД России, МВД России, Госкомвуз России, Минобразование России, Роскадры, РАН.

13. Вопросы разработки статистической отчетности - Госкомстат России, РАН.

14. Вопросы создания и функционирования информационных систем, средств массовой информации и коммуникаций - Миннауки России, Минсвязи России, Минэкономики России, Минфин России, Роскомпечать, Российская государственная телерадиокомпания "Останкино".

Приложение N 6

к Федеральной миграционной программе

ПЕРЕЧЕНЬ

государственных, региональных и отраслевых программ, оказывающих воздействие на формирование миграционных потоков в Российской Федерации

+	-----	+
	Название программы Государственный	
	заказчик проекта	
+	-----	+

Единая государственная программа по защите населения МЧС России Российской Федерации от воздействия последствий Чернобыльской катастрофы (до 2000 года)

-"-

Государственная программа Российской Федерации по радиационной реабилитации Уральского региона и мерах по оказанию помощи пострадавшему населению (до 1995 года)

-"-

Комплекс неотложных мер по оздоровлению населения и социально-экономическому развитию населенных пунктов Алтайского края, расположенных в зоне влияния ядерных

испытаний (до 2000 года)

Государственная программа по улучшению медико-экологической ситуации и социально-экономическому развитию населенных пунктов, расположенных в зоне влияния ядерных испытаний

Программа действий по предупреждению чрезвычайных положений в Российской Федерации (до 2000 года)

Программа обучения населения и подготовки специалистов по действиям в государственных и аварийно-спасательных подразделениях в условиях чрезвычайной ситуации (до 2000 года)

Программа по техническому оснащению аварийно-спасательных сил Российской Федерации (до 2000 года)

Программа по созданию автоматической информационно-управленческой системы предупреждения и действий в условиях чрезвычайных ситуаций (до 2000 года)

Программа по оповещению в условиях чрезвычайных ситуаций по Российской Федерации (до 2000 года)

Программа "Сейсмика"

Программа по чрезвычайным ситуациям в результате экстремальных проявлений водной стихии

Программа развития войск гражданской обороны

Программа действий в условиях чрезвычайных ситуаций в результате химического поражения

Региональные программы по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций (дальневосточные, районы воздействия цунами, землетрясения)

Отраслевая программа "Миграция и вынужденное Минатом России переселение" (до 2000 года)

Программа по организации приборостроительного института в г. Дубне на базе лаборатории "Тензор" и расселения вынужденных переселенцев из г. Риги

Программа по организации переселения беженцев и переселенцев с Игналинской АЭС на Костромскую АЭС

Федеральная целевая научно-техническая программа Минприроды России "Экологическая безопасность России" (1993-1995 годы)

Федеральная целевая программа "Отходы"

Федеральная программа "Борьба с туберкулезом в России" Минздравмедпром России (1993-1997 годы)

Рекомендации по использованию территорий, подвергшихся Минздравмедпром России

ся радиационному воздействию, в рамках региональных программ совместно с (алтайская, челябинская, брянская) Минатомом России

Программа демографических исследований миграционных Госкомстат России потоков

Концепция действий санитарной службы в чрезвычайных Госкомсанэпиднадзор ситуациях России

Программа неотложных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия, профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний и снижения преждевременной смертности (1994-1996 годы)

Федеральная программа "АнтиСПИД" (до 1995 года)

Федеральная программа "Вакцина-профилактика" Госкомсанэпиднадзор (до 1997 года) России

Федеральная программа охраны территории Российской Федерации от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений, а также токсических веществ

Федеральная программа "Дети России" Минсоцзащиты России

Федеральная программа "Социальная защита пожилых людей" (1993-1995 годы)

Основные направления по оказанию социальной помощи семье

Межведомственные программы по защите социальных интересов женщин

Программа по организации сельскохозяйственного Минсельхозпрод России переселения

Программа возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса (1991-1995 годы)

Государственная программа строительства на территории Российской Федерации жилья для выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

Государственная программа развития районов Севера

Программа совершенствования и распространения вахтового метода организации работ в районах Севера

...

Комплексная программа переселения части населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в сельскую местность Нечерноземной зоны России

...

Федеральная программа переселения российских немцев
в Россию (1994-1997 годы)

Первоочередные государственные меры по усилению Минобороны России
социальной защиты военнослужащих Российской Федерации и
лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в
условиях экономической и военной реформ

Программа расселения, обустройства и обеспечения "-
занятости уволенных в запас военнослужащих в сочетании с
социально-экономическим развитием Московской, Ленинградской,
Новгородской и Тверской областей

Программа возрождения, строительства, реконструкции и Госстрой России
реставрации исторических малых и средних городов
России (до 2000 года)

Генеральная схема расселения на территории
Российской Федерации "-

Программа развития Среднерусского региона "-

Схема развития рекреационной сети Российской Федерации "-

Программа "Жилье" "-

Региональные программы по обеспечению продуктами Роскомторг
питания и промтоварами беженцев и вынужденных
переселенцев

Федеральная программа "Сохранение научно-технического Миннауки России
потенциала России" (1993-1995 годы)

Научно-техническая программа "Здоровье населения "-
России"

Научно-техническая программа "Национальные "-
приоритеты в медицине и здравоохранении" (1992-2005
годы)

Научно-техническая программа "Народы России: "-
возрождение и развитие" (1992-1995 годы)

Федеральная программа развития образования в России Минобразование России
(1993-1995 годы) Госкомвуз России

Программа развития культуры республик в составе Минкультуры России
Российской Федерации, краев и областей (1993-1995 годы)

Федеральная программа неотложных мер по развитию "-
культуры и искусства (1993-1995 годы)

Программа содействия занятости населения Российской ФСЗ России
Федерации на 1994 год

к Федеральной миграционной программе

Итоги реализации основных положений Республиканской
долговременной программы "Миграция"

В соответствии с Республиканской долговременной программой
"Миграция", одобренной постановлением Правительства Российской
Федерации от 18 мая 1992 года N 327, осуществляются мероприятия по
приему, размещению и обустройству вынужденных мигрантов.

Создана ФМС России и ее территориальные органы в местах
максимального притока вынужденных мигрантов.

ФМС России разработаны и одобрены Правительством Российской
Федерации "Основные направления миграционной политики России и пути
ее реализации", которыми определены задачи и принципы работы с
беженцами и вынужденными переселенцами.

В феврале 1993 года приняты Законы Российской Федерации "О
беженцах" и "О вынужденных переселенцах", определяющие основные
права беженцев и вынужденных переселенцев и обязанности органов
исполнительной власти по оказанию им помощи.

Разработаны нормативные акты, являющиеся правовой базой для
реализации указанных законов.

Принято и зарегистрировано за период с 1 июля 1992 года по 1
декабря 1993 года 470 тыс. беженцев и вынужденных переселенцев.

Особо нуждающимся 169 тыс. мигрантам выдано единовременное
денежное пособие.

Создано 24 центра временного размещения беженцев и вынужденных
переселенцев на 4,5 тыс. человек и в зоне осетино-ингушского
конфликта на 14 тыс. человек. Организован центр
медико-психологической реабилитации и оздоровления беженцев и
вынужденных переселенцев на базе пансионата "Ватутинки-1" для
вынужденных мигрантов, подвергшихся моральным и физическим травмам
в зонах военных национальных конфликтов.

Выдана долговременная беспроцентная денежная ссуда 6,7 тыс.
семей (26 тыс. человек) на приобретение или строительство жилья.

Предоставлено и ведется строительство жилья для 15,5 тыс.

человек из числа социально незащищенных категорий мигрантов.

Ведется строительство жилья при финансовой помощи ФМС России
для 9,3 тыс. семей (36 тыс. человек) беженцев и вынужденных
переселенцев.

Организованы эвакуация и прием беженцев в условиях
чрезвычайной ситуации из Приднестровья (50 тыс. человек), Южной
Осетии (30 тыс. человек), зоны осетино-ингушского конфликта (60
тыс. человек), Абхазии (40 тыс. человек), Таджикистана (105,5 тыс.
человек).

В составе посольств (консульств) Российской Федерации учрежден
институт советников по межнациональным отношениям. На них возложена
работа с соотечественниками в государствах - республиках бывшего
Союза ССР, рассмотрение вопросов, связанных с их миграцией в
Россию.

Заключены межправительственные соглашения по вопросам регулирования процесса переселения и защите прав переселенцев с Республикой Таджикистан, Латвийской Республикой, Эстонской Республикой, Туркменистаном. Продолжаются переговоры с Республикой Молдова, Литовской Республикой, Кыргызской Республикой, Республикой Армения. Подписано многостороннее соглашение в рамках СНГ о помощи беженцам.

Открыты постоянные представительства УВКБ ООН и МОМ в Москве. Осуществлено присоединение Российской Федерации к Конвенции ООН 1951 года и Протокола к ней 1967 года, касающихся статуса беженцев.

Оказывалась помощь беженцам и вынужденным переселенцам со стороны общественных объединений.

Приложение N 8 к Федеральной миграционной программе

РАСЧЕТЫ

к технико-экономическому обоснованию Программы

I. ВЫНУЖДЕННАЯ МИГРАЦИЯ

1. Статьей 3 Закона Российской Федерации "О беженцах" и статьей 3 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" предусмотрено, что в случае регистрации ходатайства о признании беженцем (вынужденным переселенцем) лицо, подавшее ходатайство и находящееся на территории Российской Федерации, получает направление на временное поселение.

Для обеспечения этого права беженцев, а также той части вынужденных переселенцев, которые не имеют родственников и знакомых на территории прибытия, необходимо создание пунктов первичного приема. Предусматривается, что в этих пунктах мигранты будут находиться до пяти дней до решения вопроса о регистрации их ходатайства о предоставлении им статуса беженца или вынужденного переселенца.

Пункты первичного приема должны быть созданы на 52 территориях (территории, куда направлены основные потоки беженцев и вынужденных переселенцев), ориентировочная их емкость - 20 человек, обслуживающий персонал - 5 человек.

По предварительным расчетам, на создание одного пункта потребуется 5 млн. рублей, а на его содержание - 6 млн. рублей в год. Всего - 11 млн. рублей.

Таблица 1

Затраты на создание одного пункта первичного приема
беженцев и вынужденных переселенцев

+-----+

	Необходимые
Статьи расходов	средства
	(млн. рублей)
 +-----+

Средства на создание пункта 4

Средства на оборудование пункта 1

Итого 5

Ежегодные расходы
 на обеспечение функционирования пункта

+-----+
	Необходимые
Статьи расходов	средства
	(млн. рублей)
 +-----+

Затраты на содержание пункта

(400 рублей в день на содержание одного человека) 2,9

Средства на питание проживающих в пункте

(200 рублей в день на питание одного человека) 2,2

Заработная плата обслуживающего персонала

(15 тыс. рублей - средняя заработная плата одного
 сотрудника в месяц) 0,9

Итого 6

Создание пунктов первичного приема на 52 территориях потребует
 в 1993 году 260 млн. рублей, а ежегодное их содержание - 312 млн.
 рублей. Всего - 572 млн. рублей.

2. Статья 5 Закона Российской Федерации "О беженцах" и статья
 5 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах"
 предусматривают право беженца и вынужденного переселенца на
 "проживание в месте временного поселения (по желанию вынужденного
 переселенца он может проживать у родственников либо иных лиц с их
 согласия независимо от размеров занимаемой ими жилой площади)".
 Для обеспечения этого права необходимо создание центров
 временного размещения. На первом этапе (в течение 1994 года) центры
 временного размещения должны быть созданы на 25 территориях,
 принимающих значительные потоки беженцев и вынужденных переселенцев
 из государств - республик бывшего Союза ССР. Кроме того, для
 беженцев из других зарубежных стран создается 5-10 отдельных
 центров. Ориентировочная емкость одного центра временного приема -
 до 300 человек, обслуживающий персонал - 2 человека. Срок
 проживания в центре - до 3 месяцев.

Расчетная стоимость создания центра временного размещения
 беженцев (вынужденных переселенцев) составляла в 1993 году 200 млн.
 рублей, ежегодное содержание - 102,8 млн. рублей. Всего -
 302,8 млн. рублей.

Таблица 2

Затраты на создание одного центра временного размещения
беженцев или вынужденных переселенцев

+-----+
	Необходимые
Статьи расходов	средства
	(млн. рублей)
+-----+
Средства на создание центра 150
Средства на оборудование центра 50
Итого 200

Ежегодные расходы
на обеспечение функционирования центра

+-----+
	Необходимые
Статьи расходов	средства
	(млн. рублей)
+-----+
Затраты на содержание центра
(400 рублей в день на содержание одного человека) 43,5
Средства на питание 10% проживающих
(300 рублей в день на одного человека) 3,3
Средства на создание рабочих мест при центрах
(на 50 человек - 1 млн. рублей на одно место) 50
Заработная плата обслуживающего персонала
(25 тыс. рублей - средняя заработная плата одного 6
сотрудника в месяц)
Итого 102,8

Всего на создание 30 центров в 1994 году потребуется 6 млрд.
рублей, на их ежегодное содержание - 3,114 млрд. рублей. Итого -
9,114 млрд. рублей.

3. Статья 5 Закона Российской Федерации "О вынужденных
переселенцах" также предусматривает, что особо нуждающиеся лица,
признанные вынужденными переселенцами (одиноким пенсионер, одинокий
инвалид, одинокая мать с ребенком в возрасте до трех лет,
многодетные семьи с тремя и более детьми в возрасте до 18 лет),
обеспечиваются правом бесплатного проезда и провоза багажа к месту
постоянного жительства.

Статистический анализ позволяет оценить ожидаемый процент
социально незащищенных среди прибывающих вынужденных мигрантов. В
среднем этот показатель составляет 25%. Затраты на проезд и провоз
багажа до места постоянного поселения для одного человека
составляют 1,4 тыс. рублей. Общая сумма затрат на проезд 100 тыс.

человек (25% от ожидаемого прибытия вынужденных мигрантов в год) составит 140 млн. рублей в год.

Необходимо отметить, что затраты на выплату единовременных пособий беженцам и вынужденным переселенцам в размере минимального оклада, если они поселяются в городе, и двух минимальных окладов при расселении в сельской местности составят 675 млн. рублей. При этом учитывается, что в пособиях нуждается в среднем 50% беженцев и вынужденных переселенцев, из них 50% расселяется в сельской местности.

Таблица 3

Затраты на единовременные пособия дня беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в городах и сельских местностях (50% от ожидаемого прибытия в год: 50% в городе, 50% в сельской местности)

+-----+
Необходимые
Статьи расходов средства
(млн. рублей)
+-----+

Затраты на единовременные пособия для беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в сельской местности (100 тыс. человек) 450

Затраты на пособия для беженцев и вынужденных переселенцев, расселенных в городах (100 тыс. человек) 225

Итого 675

4. В статье 6 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" указано о необходимости предоставления вынужденному переселенцу при выборе им постоянного места жительства по рекомендации Федеральной миграционной службы России или ее органа жилья из специального жилищного фонда, выделенного для вынужденных переселенцев, либо включения такого лица в список граждан, которым в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации дано право первоочередного получения (приобретения) жилья из государственного или муниципального жилищного фонда.

Согласно минимальным прогнозным оценкам потребуется в год принимать 400 тыс. человек. В соответствии с этим представляется необходимым полностью обеспечить жильем социально незащищенных вынужденных переселенцев (одиноких пенсионеров и инвалидов) из специального жилищного фонда, созданного за счет средств, выделенных из федерального бюджета.

Для обеспечения социально незащищенной категории вынужденных переселенцев жилой площадью потребуется 60 млрд. рублей ежегодно.

Таблица 4

Затраты на создание жилищного фонда для социально

незащищенных категорий беженцев и вынужденных переселенцев (25% от 400 тыс. человек)

+-----+

|| Необходимые |

| Статьи расходов | средства |

|| (млн. рублей)|

+-----+

Стоимость обустройства одного человека 0,6

Расходы на обустройство 100 тыс. человек 60000

Расходы на оказание помощи остальным семьям составят 75 млрд. рублей, из них на создание инженерной инфраструктуры - 27 млрд. рублей, для выдачи ссуд - 48 млрд. рублей (из расчета, что 35% семей мигрантов смогут получить ссуды). Расчеты приведены ниже.

Таблица 5

Затраты на оказание помощи при строительстве жилья беженцами или вынужденными переселенцами на одну семью

+-----+

|| Необходимые |

| Статьи расходов | средства |

|| (млн. рублей)|

+-----+

Расходы на обустройство одной семьи 1,8

(из расчета состава семьи 3 человека) (по 0,6 на члена семьи)

Средства на инженерную и социальную инфраструктуру при компактном расселении (20% расходов на обустройство семьи, имея в виду, что, как показывает практика, компактное расселение требуется для 50% прибывающих мигрантов) 0,36

Долговременная беспроцентная возвратная ссуда 1

Итого 3,16

5. Согласно статье 6 Закона Российской Федерации "О вынужденных переселенцах" и статье 7 Закона "О беженцах" ФМС России и ее местные органы обязаны "содействовать вынужденному переселенцу (беженцу) в его трудоустройстве в соответствии с его профессией".

Для создания рабочих мест в центрах временного приема вынужденных мигрантов и компактных поселках потребуется 10 млрд. рублей. При этом 50% количества ожидаемого прибытия мигрантов расселяются в компактных поселках, что составляет 200 тыс. человек. Рабочие места должны быть созданы для 10% мигрантов. Стоимость одного рабочего места составляет 500 тыс. рублей (покупка оборудования, аренда или строительство производственных помещений). Для выдачи субсидий на создание вынужденными мигрантами

предприятий малого бизнеса потребуется 10 млрд. рублей. Эти средства возвратные и рассчитаны на организацию 5000 предприятий на 20 рабочих мест в среднем каждое. В этом случае четверть минимального потока мигрантов сможет зарабатывать себе средства самостоятельно.

6. Разработка проектов законов и иных нормативных актов, регламентирующих работу с вынужденными мигрантами, требует проведения экспертизы, привлечения специалистов на договорной основе, приобретения и перевода соответствующих зарубежных документов-аналогов. Расходы составляют ежегодно 15 млн. рублей и 0,01 млн. долларов США.

II. ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ

Расчет затрат на реализацию мероприятий
по внешней миграции

1. Затраты на один центр временного размещения иностранцев, ищущих убежища (в России планируется создание 3-4 центров в 1994 году, 4-6 в 1995 году)

а) средства на создание центра
(аренда, строительство) - 150 млн. рублей
средства на оборудование центра - 50 млн. рублей

Итого - 200 млн. рублей

б) затраты на содержание центра
(400 рублей в день на человека) - 43,5 млн. рублей

средства на питание
(300 рублей в день на человека) - 33 млн. рублей

средства на создание рабочих мест
(на одно место 1 млн. рублей) - 20 млн. рублей

заработная плата обслуживающего персонала
(25 тыс. рублей - средняя заработная плата
одного сотрудника в месяц) - 6 млн. рублей

надбавка за работу со специфическим
контингентом - 3 млн. рублей

в) реализация адаптационных программ
(обучение, язык, психологическая помощь) - 10,3 млн. рублей

Итого - 115,8 млн. рублей

Всего на центр - 315,8 млн. рублей

Общая сумма на создание 10 центров в 1994-1995 годах составит
3 млрд. 158 млн. рублей.

2. Создание законодательной и нормативной базы регулирования
внешней миграции на 1994-1995 годы - всего - 45 млн. рублей

из них:

а) на 1994 год - 29 млн. рублей

в том числе:

разработка нормативных документов,
регламентирующих пребывание беженцев
в центрах временного размещения с участием
научно-исследовательских организаций - 7 млн. рублей

разработка и изготовление документов, необходи-
мых для проведения всей процедуры признания
статуса беженца (на 5 тыс. человек) - 12 млн. рублей

разработка и изготовление учетных документов,
касающихся пребывания иностранцев в центре вре-
менного размещения - 10 млн. рублей

б) на 1995 год - 16 млн. рублей

в том числе:

разработка иммиграционного законодатель-
ства Российской Федерации с участием междуна-
родных экспертов - 10 млн. рублей

разработка проектов постановлений
Правительства России, устанавливающих
порядок приема и размещения беженцев
с участием международных экспертов - 1 млн. рублей

разработка предложений по пресечению
незаконной миграции (организация работы
межведомственных рабочих групп,
привлечение НИИ, экспертов из других
ведомств) - 5 млн. рублей

3. Информационное обеспечение внешней
миграции на 1994-1995 годы (полный
расчет стоимости внедрения системы -
после разработки) - 1,7 млн. рублей

4. Научно-методическое обеспечение внешней
миграции на 1994-1995 годы - 2 млн. рублей
0,06 млн.
долларов США

Таблица 6

Суммарные затраты по разделу внешней миграции

+-----+
| Статьи расходов | Необходимые средства |
| | (млн. рублей) |
+-----+

Создание и функционирование центров 3 млрд. 158 млн. рублей

Создание нормативной базы внешней миграции 45 млн. рублей

Научно-методическое обеспечение 2 млн. рублей
0,06 млн. долларов США

Информационное обеспечение 1,7 млн. рублей
Подготовка кадров 10 млн. рублей
0,05 млн. долларов США

Итого 3 млрд. 216,7 млн. рублей
0,11 млн. долларов США

III. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Таблица 7

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу
внешней трудовой миграции

+-----+	
Необходимые средства	
Содержание мероприятий (млн. рублей)	
+-----	
1994 год 1995 год	
+-----+	

Формирование институциональной
структуры внешней трудовой миграции

Затраты на создание Центрального бюро
по внешней трудовой миграции и иностр-
ранной рабочей силе 150 -

Экономическое регулирование внешней
трудовой миграции

Выделение бюджетных ассигнований для
отправки на родину иностранных граж-
дан, незаконно оставшихся на территории
России после окончания срока трудового
контракта 250 250

Научно-методическое обеспечение

Затраты на научную проработку законо-
проектов - всего 3,1 7,7

в том числе:

пакета соглашений о социальной защите
трудящихся-мигрантов с зарубежными
странами, регулирующих весь комплекс
вопросов внешней трудовой миграции 0,5 0,5

о трудовой миграции

(о временной занятости за границей для
повышения профессиональных и
языковых знаний, занятости работников
российских предприятий в рамках

выполнения договоров подряда и других соглашений, ориентированных на подготовку на уровне международных стандартов российских специалистов в таких областях, как мелкое и среднее предпринимательство, сфера услуг, строительство, банковское дело, финансы и других) 0,7 0,7

о валютных переводах трудящихся-мигрантов 0,4 1

о социальном обеспечении трудящихся-мигрантов 0,4 1

о финансовой поддержке безработных мигрантов - 1,4

о взаимном обмене стажерами 0,7 0,7

о совместных действиях по снижению стимулов к миграции 0,4 1

типового трудового контракта между российским работодателем и иностранным работником - 0,7

критериев утверждения и регистрации трудовых контрактов между иностранным работодателем и российским работником - 0,7

Затраты на научную проработку нормативной базы экономического регулирования внешней трудовой миграции - 2

Затраты на финансирование научно-исследовательских работ по основным проблемам внешней трудовой миграции - 6,85
0,001 млн.

долларов
США

Итого 403,1 266,55
0,001 млн.
долларов
США

IV. НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИММИГРАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

Организация иммиграционного контроля предусматривает создание пунктов иммиграционного контроля (ПИК) на основных пунктах пропуска через государственную границу. Штатная численность ПИК будет изменяться в зависимости от места его размещения и интенсивности пассажиропотока в пределах от 12 до 42 человек.

Таблица 8

Статьи расходов	Сметная стоимость
(млн. рублей)	

Создание пункта иммиграционного контроля в аэропорту и морском порту 40,9

Создание пункта иммиграционного контроля на автомобильной или железной дороге 36,8

Итого 77,7

Таблица 9

Рост численности работников системы иммиграционного контроля и расходов на ее создание и содержание в 1994-1995 годах

1994 год	1995 год	Итого
----------	----------	-------

Штатная численность 4175 4200 8375

Расходы на создание (млн. рублей) 2505 2520 5025

Расходы на обучение (млн. рублей) 208,75 210 418,75

Расходы на содержание мест временного пребывания задержанных иностранцев (млн. рублей) 8 10 18

Расходы на обучение определены из расчета 50 тыс. рублей в месяц на одного учащегося. Срок обучения 1 месяц.

Затраты на содержание мест временного пребывания задержанных определены из расчета 1 млн. рублей в год на один пункт.

В настоящее время функционируют 135 пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. В перспективе их количество будет возрастать. Штатная численность пунктов иммиграционного контроля на основных пунктах пропуска через границу составляет 3228 человек. Для организации оставшихся 83 пунктов иммиграционного контроля потребуется еще 5146 человек. Таким образом, общая численность сети пунктов иммиграционного контроля на государственной границе Российской Федерации достигнет 8375 человек.

V. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Необходимость материально-финансового обеспечения по разделу международного сотрудничества обуславливается следующими основными направлениями:

обеспечение интересов страны на международной арене в области миграции, что предполагает непосредственное и доленое участие ФМС

России в деятельности различных международных организаций, в частности МОМ, участие в международных конференциях, совещаниях и организация аналогичных мероприятий в России с целью создать условия для более широкого притока в страну международной и иностранной помощи;

обеспечение федеральных органов исполнительной власти аналитической, прогнозирующей информацией по вопросам миграционной ситуации и направлений ее развития, что предполагает разработку необходимых документов с привлечением отечественных и зарубежных специалистов и экспертов.

Таблица 10

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу
международного сотрудничества

+-----+

|| Необходимые |

| Содержание мероприятий | средства |

|| (млн. рублей) |

+-----+

1. Формирование внешней
институциональной структуры ФМС
России

Финансирование создания 295 млн. рублей
института советников по 0,811 млн.
вопросам миграции в посольствах долларов США
(консульствах) Российской
Федерации в государствах -
республиках бывшего Союза ССР

Создание института советников 0,096 млн.
по вопросам миграции в долларов США
посольствах (консульствах)
Российской Федерации в других
иностраннных государствах:
Вьетнаме, Китае, Финляндии,
Швейцарии, Монголии, Чехии,
Египте, США, Люксембурге, ОАЭ,
Венесуэле, ЮАР, Австралии,
Австрии

2. Создание законодательной и
нормативной базы регулирования
международных связей ФМС России
в области внешней миграции,
внешней трудовой миграции,
иммиграционного контроля и
международного сотрудничества

Проведение анализа 0,89 млн. рублей

международных актов по вопросам
внешней миграции,
взаимоотношений государства с
ассоциациями, общинами,
землячествами зарубежных
соотечественников, защиты их
прав (экспертиза, перевод
документов на русский язык,
тиражирование) в целях
определения целесообразности
участия Российской Федерации в
их деятельности

Подготовка проектов 4,97 млн. рублей
двусторонних 0,024 млн. долларов
межправительственных и США
межведомственных соглашений по
регулированию вопросов
переселения из государств -
республик бывшего Союза ССР,
внешней миграции, внешней
трудовой миграции,
миграционного контроля,
международного сотрудничества

Организация (участие в работе) 2,3 млн. рублей
международных конференций, 0,0018 млн. долларов
совещаний, семинаров по США
проблемам внешней миграции
(аренда помещения, размещение и
обслуживание делегаций,
организация синхронного,
письменного, линейного
перевода, подготовка рабочих
документов)

3. Международное сотрудничество

Участие в работе международных 6,3 млн. рублей
организаций, в том числе: УВКБ 0,13 млн. долларов
ООН, МОТ, Совет Европы, МОМ, США
Международная реабилитация
инвалидов

Участие в переговорных 12,59 млн. рублей
процессах на двусторонней 0,386 млн. долларов
основе по вопросам миграции с США
зарубежными странами

Приглашение международных 2,6 млн. рублей
экспертов по вопросам внешней

миграции, беженцев,
иммиграционного контроля,
борьбы с незаконной миграцией

Уплата взноса в бюджет МОМ в 670 млн. рублей
качестве ее члена 1 млн. долларов
США

Анализ, систематизация, 1 млн. рублей
переводы с иностранных языков и
печатание информационных
материалов

Создание в посольствах и 21 млн. рублей
консульских учреждениях
Российской Федерации фонда
экстренной помощи вынужденным
переселенцам

Итого 1016,65 млн. рублей
2,4488 млн. долларов
США

VI. ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И ПЕРВИЧНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ВЫНУЖДЕННЫМ МИГРАНТАМ В ПУНКТАХ ПЕРВИЧНОГО ПРИЕМА И ЦЕНТРАХ ВРЕМЕННОГО РАЗМЕЩЕНИЯ

Таблица 11

+-----+
! ! Необходимые !
! Статьи расходов ! средства !
! ! (млн. рублей) !
+-----+

Создание санитарных пропускников в зонах
массового потока вынужденных мигрантов (5
- по направлениям: Средняя -Азия,
Северный Кавказ, Прибалтика, Москва,
Санкт-Петербург):

строительство санпропускника со средней
площадью 100 кв. м 2,5

затраты на проектирование 0,025

лабораторное оборудование 25

Обеспечение минимальным набором вакцин и
лекарственных препаратов и оказание
первичной медицинской помощи в пунктах
первичного приема и центрах временного
размещения вынужденных мигрантов - всего
по 52 территориям 147,51

в том числе обеспечение:

вакцинами одного пункта (центра) 2,444

первичной медицинской помощью
(оборудование медпункта, медперсонал) 10,2

Обеспечение дезинфицирующими и моющими
средствами, мылом пунктов первичного
приема и центров временного размещения
0,96 млн. рублей x 52 территории 49,92

Внедрение индивидуального
медико-эпидемиологического сертификата
вынужденного переселенца и беженца:
12 рублей x 0,4 млн. экз. 4,8

Пересмотр санитарно-эпидемиологических
нормативов, адаптированных к конкретным
условиям; разработка "Санитарных правил и
норм устройства, оборудования и
содержания центров временного размещения
иностранцев и лиц без
гражданства, ищущих убежище" 0,45

Итого:

разовые затраты на создание
санпропускников и разработку временных
санитарно-эпидемиологических норм 27,975

ежегодные затраты на
санитарно-эпидемиологические и
медицинские мероприятия в пунктах
первичного приема и центрах временного
размещения, 202,23
в том числе санитарные мероприятия 49,92

VII. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Таблица 12

Расчет затрат на реализацию мероприятий по разделу
информационного обеспечения

+-----+

|| Необходимые |

| Статьи расходов | средства |

|| (млн. рублей) |

+-----+

Формирование институциональной структуры
информационного обеспечения

Сетевое аппаратное оборудование для
локальной сети на 25 пользователей 15,8 млн. рублей

Техническое обеспечение региональной сети
на 70 абонентов 35 млн. рублей

Приобретение дополнительных персональных
компьютеров для нужд ФМС России и ее
территориальных органов с целью создания
единой информационной сети 70 млн. рублей

Приобретение необходимого периферийного
оборудования и оргтехники с установкой,
наладкой и тестированием 10,3 млн. рублей

Итого 131,1 млн. рублей

Программное обеспечение информационной
работы

Доработка программных средств первой
очереди автоматизированной
информационно-справочной системы
"Миграция" для использования в сетевом
режиме эксплуатации, закупка программного 1,7 млн. рублей
продукта на базе CLIPPER для решения
задачи регистрации беженцев

Разработка и внедрение программных
средств второй очереди
автоматизированно-информационной 3 млн. рублей
статистической системы "Миграция"

Закупка программного обеспечения NOUELL
V.3.11 на 100 пользователей 2,5 млн. рублей

Закупка системных средств для оснащения
органов ФМС России (ежегодно) 4,5 млн. рублей

Закупка пакетов прикладных программ для
оснащения органов ФМС России (ежегодно) 5,1 млн. рублей

Закупка информационно-справочных систем
для целевого использования 10 млн. рублей

Итого 26,8 млн. рублей

Информационное обеспечение

Финансирование поступления в ФМС России
статистической информации: 2 млн. рублей

в том числе по созданию банка данных о
земельном фонде 1 млн. рублей

Информационное обеспечение внешней и
вынужденной миграции:

создание автоматизированной системы учета 1,7 млн. рублей
эмигрантов и иммигрантов, организаций (расчет полной

соотечественников за рубежом стоимости внедрения системы будет произведен после разработки)

учет информации о перемещениях основных контингентов мигрантов 0,5 млн. рублей

информационное обеспечение работы с беженцами и вынужденными переселенцами 0,75 млн. рублей

учет информации о потенциальных мигрантах 0,6 млн. рублей

Затраты на разработку автоматизированной расчет стоимости системы учета внешней трудовой миграции: внедрения системы будет произведен после ее разработки

в том числе научно-исследовательские работы 0,6 млн. рублей

информационное обеспечение работы по внешней трудовой миграции и въезду иностранной рабочей силы для работы по контрактам 10,6 млн. рублей

разработка информационно-статистической базы по внешней трудовой миграции 0,6 млн. рублей

Затраты на учреждение и выпуск в 1994 году специализированного периодического издания: 9 млн. рублей

учредительский и организационный взнос 0,5 млн. рублей

оплата подготовки и тиражирования номера, 8,5 млн. рублей расходных материалов, накладные расходы (при тираже 150 тыс. экз.)

Выпуск информационно-методического бюллетеня (ежегодные затраты при ежемесячном издании) 0,35 млн. рублей

Приобретение тематической иностранной 0,001 млн. долларов литературы США

Информационное слежение за осуществлением миграционной политики 0,5 млн. рублей

Информирование потенциальных мигрантов о возможностях и условиях расселения и трудоустройства в различных регионах 1 млн. рублей России

Научное обеспечение организационно-управленческих мероприятий ФМС России 10 млн. рублей

Итого 38,2 млн. рублей
Всего 196,1 млн. рублей
0,001 млн. долларов
США

VIII. ПОДГОТОВКА И ОБУЧЕНИЕ КАДРОВ

Таблица 13

+-----+
Необходимые
Статьи расходов средства
(млн. рублей)
+-----+

Финансирование подготовки и повышения квалификации кадров, обучение сотрудников центрального аппарата и территориальных органов ФМС России, советников по межнациональным отношениям (ежегодно):

подготовка и повышение квалификации 10 млн. рублей
кадров системы внешней миграции 0,05 млн. долларов
США

подготовка и повышение квалификации 10 млн. рублей
кадров системы внешней трудовой миграции 0,05 млн. долларов
США

расходы на обучение работников органов иммиграционного контроля 418,75 млн. рублей

проведение учений работников ФМС России и внештатных сотрудников по координации действий в условиях чрезвычайной ситуации 1,5 млн. рублей

оплата обучения и стажировки работников органов ФМС России:

в учебно-методическом центре ФМС России 0,56 млн. рублей

в учебных центрах других федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации 0,4 млн. рублей

в учебных заведениях иностранных 43,256 млн. рублей
государств 0,218 млн. долларов
США

Итого 484,466 млн. рублей
0,218 млн. долларов
США

Создание учебно-методического центра ФМС России и обеспечение его деятельности:

содержание помещения (ежегодно) 32 млн. рублей

приобретение оборудования и оргтехники, 15 млн. рублей
учебно-методической литературы (в 1994 0,01 млн. долларов
году) США

Итого 47 млн. рублей

0,01 млн. долларов

США

Всего ежегодно 516,466 млн. рублей

0,218 млн. долларов

США

разовые расходы в 1994 году 15 млн. рублей

0,01 млн. долларов

США
