

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 481-р · от 23.03.2018 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 23 МАРТА 2018 Г. № 481-Р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 г. № 1837-р (далее - план).
2. Роспотребнадзору совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти обеспечить реализацию плана.
3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться планом при разработке и реализации региональных целевых программ и иных документов.
4. Реализация плана осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной численности работников их центральных аппаратов и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 23 марта 2018 г. № 481-р

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года

Наименование мероприятия

Вид документа

Срок выполнения мероприятия

Ответственные исполнители

I. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере защиты прав потребителей

1. Разработка и утверждение концепции кодификации законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей на основе анализа национального и международного законодательства и его правоприменительной практики в этой сфере

приказ Роспотребнадзора

март 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минюст России,

Минэкономразвития России,

федеральное государственное научно-исследовательское учреждение "Институт законодательства и

сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации"

2.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего установление особых мер защиты прав социально уязвимых групп потребителей и административной ответственности за их нарушение

проект федерального закона

октябрь 2018 г.

Минтруд России,

Роспотребнадзор,

Минэкономразвития России

3.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в законодательство Российской Федерации в отношении прав (полномочий) органов местного самоуправления в области защиты прав потребителей

проект федерального закона

июнь 2018 г.

Роспотребнадзор,

Минэкономразвития России,

Минюст России,

Минфин России,

Минпромторг России

4.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего введение запрета на понуждение потребителей под угрозой отказа в совершении сделки к предоставлению персональных данных в случаях, когда предоставление таких данных не предусмотрено законодательством Российской Федерации и не связано с совершением сделки по реализации товаров (работ, услуг), а также через установление административной ответственности за нарушение такого запрета

проект федерального закона

апрель 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минкомсвязь России

5.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего совершенствование безопасности осуществления электронных платежей, в том числе с использованием реквизитов платежных карт

проект федерального закона

июнь 2019 г.

Минкомсвязь России,

Минфин России,

Роспотребнадзор,

Банк России

6.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего определение перечня недопустимых, несправедливых, нарушающих права потребителей условий договоров в целях реализации принципа защиты слабой стороны договора в отношениях, регулируемых законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей

проект федерального закона

апрель 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

Минэкономразвития России

7.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего актуализацию состава информации о продавце (изготовителе, исполнителе) и товарах (работах, услугах), доведение которой до сведения потребителя является обязательным, а также о размещении такой информации на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (в соответствующих мобильных приложениях) продавца, исполнителя, агрегатора

проект федерального закона

ноябрь 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

Минэкономразвития России,

Минкомсвязь России

8.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего дополнительные меры, направленные на более широкое распространение процедуры медиации в целях урегулирования споров, возникающих в сфере защиты прав потребителей

проект федерального закона

июнь 2020 г.

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

Минкомсвязь России,

Минфин России,

федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт медиации",

автономная некоммерческая организация "Научно-методический центр медиации и права"

9.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего создание механизмов, направленных на обеспечение полноты и достоверности размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о продавце, исполнителе, агрегаторе с учетом возможности использования Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей)

проект федерального закона

октябрь 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минкомсвязь России,

Минэкономразвития России,

Минфин России

10.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего создание и функционирование онлайн-сервиса досудебного урегулирования споров

проект федерального закона

июнь 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минкомсвязь России,

Минпромторг России,

Минфин России,

автономная некоммерческая организация "Научно-методический центр медиации и права"

11.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего систематизацию и актуализацию положений законодательных актов Российской Федерации в части ответственности хозяйствующих субъектов за нарушение прав потребителей и закрепления единообразных подходов к определению мер ответственности за однородные нарушения прав потребителей по договорам купли-продажи

товаров и договорам о выполнении работ (оказании услуг) и унификации правил доказывания по возникающим в сфере защиты прав потребителей спорам, а также положений о праве потребителя на отказ от исполнения договора купли-продажи товаров или договоров о выполнении работ или оказании различного вида услуг

проект федерального закона

октябрь 2020 г.

Роспотребнадзор,

Минюст России,

федеральное государственное научно-исследовательское учреждение "Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации"

12.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон "О потребительском кредите (займе)" в части уточнения прав и обязанностей сторон потребительского кредита (займа)

проект федерального закона

ноябрь 2019 г.

Минфин России,

Банк России,

Роспотребнадзор

13.Разработка нормативного правового акта, предусматривающего актуализацию правил продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг потребителям, устанавливающего дополнительные меры защиты социально уязвимых категорий потребителей, а также актуализацию правил продажи товаров дистанционным способом

проект постановления Правительства Российской Федерации

сентябрь 2018 г.

Роспотребнадзор,

Минпромторг России,

Минкомсвязь России

14.Подготовка рекомендаций по повышению профилактической роли системы мер административного и иного характера в целях устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям прав потребителей

информационное письмо в территориальные органы Роспотребнадзора

июнь 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минэкономразвития России,

Банк России

15.Проведение мероприятий, направленных на широкое публичное обсуждение концепции кодификации законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, с участием научного и экспертного сообществ, общественных организаций и бизнес-сообщества

приказ Роспотребнадзора

ноябрь 2019 г.

Роспотребнадзор,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

16.Разработка нового законодательного акта Российской Федерации о защите прав потребителей

проект федерального закона (кодекса)

ноябрь 2023 г.

Роспотребнадзор,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

16¹.

Анализ правоприменения положений нормативных правовых актов в целях определения случаев и порядка проведения

в отношении проектов нормативных правовых актов, регулирующих отношения с участием потребителей, обязательной оценки их влияния на положение потребителей, а также на расходы (затраты, убытки) потребителей, возникающие в связи с принятием таких актов

доклад в Правительство Российской Федерации

октябрь 2026 г.

Роспотребнадзор

(Дополнение позицией - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)

16².

Подготовка предложений, направленных

на гармонизацию законодательства Российской Федерации и законодательства Союзного государства на основе единых правил в области защиты прав потребителей, утвержденных Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 6 "О единых правилах в области защиты прав потребителей", в целях выработки унифицированных подходов к определению мер ответственности в различных сферах оказания услуг (выполнения работ) потребителям

доклад в Правительство Российской Федерации

октябрь 2026 г.

Роспотребнадзор

(Дополнение позицией - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)

II. Мониторинг, анализ правоприменения, а также изучение международного опыта в сфере защиты прав потребителей

17.Проведение социологического опроса граждан об удовлетворенности состоянием уровня защиты их прав как потребителей

государственный доклад в Правительство Российской Федерации*

ежегодно, начиная с июня 2018 г.

Роспотребнадзор

18.Проведение мониторинга правоприменительной практики, связанной с нарушением прав потребителей, относящихся к социально уязвимым группам потребителей, применяемых механизмов разрешения споров с участием потребителей, разрешенных в досудебном и внесудебном порядке, вовлеченности экспертного сообщества и общественных объединений потребителей в работу консультативных советов, межведомственных комиссий, координационных органов, участвующих в разработке и проведении политики в сфере защиты прав потребителей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также в обсуждении нормативных правовых актов, принимаемых в сфере защиты прав потребителей

государственный доклад в Правительство Российской Федерации*

ежегодно, начиная с июня 2018 г.

Роспотребнадзор,

заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

19.

Подготовка предложений, направленных

на развитие и совершенствование институциональных, организационных

и правовых основ национальной системы защиты прав потребителей на основе обобщения судебной практики по защите прав отдельных потребителей, их групп и неопределенного круга потребителей и анализа лучших международных практик регулирования в сфере защиты прав потребителей, включая анализ лучшей практики государств - участников Содружества Независимых Государств, государств - членов Евразийского экономического союза, а также правоприменительной практики единых правил в области защиты прав потребителей, утвержденных Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 6 декабря 2024 г. № 6

"О единых правилах в области защиты

прав потребителей"

государственный доклад в Правительство Российской Федерации*

ежегодно, начиная

с июня 2026 г.

Роспотребнадзор

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)

20.Изучение и обобщение международного и национального опыта создания и функционирования онлайн-сервисов досудебного урегулирования споров

доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в территориальные органы

Роспотребнадзора

декабрь 2018 г.

Роспотребнадзор,

Минюст России,

федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт медиации",

автономная некоммерческая организация "Научно- методический центр медиации и права"

* Представляется в составе государственного доклада о защите прав потребителей в Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 283 "О государственном докладе о защите прав потребителей в Российской Федерации".

III. Развитие информационных ресурсов в сфере защиты прав потребителей и альтернативных механизмов разрешения споров, содействие просвещению и образованию потребителей

21.Разработка и утверждение концепции поэтапного создания и развития новой цифровой платформы для потребителей на базе государственного информационного ресурса в области защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров, работ и услуг (далее - концепция создания цифровой платформы для потребителей), предусматривающей создание в том числе информационных сервисов для потребителей, направленных на решение типичных жизненных ситуаций, получение полной информации из государственных и иных ресурсов о лицензиях, разрешениях, документах о подтверждении соответствия продукции (работ, услуг), о воздействии товаров на здоровье человека и иной потребительской информации с учетом исключения дублирования функций существующих коммерческих сервисов

приказ Роспотребнадзора

март 2019 г.

Роспотребнадзор,

Минэкономразвития России,

Минкомсвязь России

22.Ввод в промышленную эксплуатацию цифровой платформы для потребителей, предусмотренной пунктом 21 настоящего плана

доклад в Правительство Российской Федерации, акт о вводе в промышленную эксплуатацию

в соответствии со сроками, предусмотренными концепцией создания цифровой платформы для потребителей

Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России

23. Разработка и утверждение концепции создания и развития мобильного приложения, объединяющего существующие сервисы по проверке маркировки товаров и хранению электронных кассовых чеков, а также новые сервисы получения информации об отраслевых рейтингах, отзывах потребителей, сведений о небезопасной и отозванной продукции, результатах общественной экспертизы товаров и другие сервисы (далее - концепция создания мобильного приложения для потребителей)

приказ Роспотребнадзора
декабрь 2019 г.
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России,
Минфин России

24. Запуск в промышленную эксплуатацию мобильного приложения для потребителей, предусмотренного пунктом 23 настоящего плана
доклад в Правительство Российской Федерации, акт о вводе в промышленную эксплуатацию в соответствии со сроками, предусмотренными концепцией создания мобильного приложения для потребителей

Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России,
Минфин России

25. Подготовка предложений по повышению цифровой грамотности потребителей в целях приобретения потребителями достаточных знаний и умений, необходимых для безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при приобретении товаров и услуг
проект распоряжения Правительства Российской Федерации
июнь 2019 г.

Роспотребнадзор,
Минкомсвязь России,
Минфин России,
Минэкономразвития России,
Банк России

26. Создание онлайн-сервиса досудебного урегулирования споров на основе лучших практик, учитывающего развитие института независимой экспертизы качества товаров и услуг, с участием общественных объединений, ассоциаций (союзов) потребителей и проведение информационной кампании

доклад в Правительство Российской Федерации, приказ Роспотребнадзора
июнь 2022 г.
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Минпромторг России,

Минюст России,
Минкомсвязь России,
федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт медиации",
автономная некоммерческая организация "Научно-методический центр медиации и права"

IV. Развитие регионального и местного уровня национальной системы защиты прав потребителей,
содействие деятельности общественных объединений потребителей

27.Реализация пилотного проекта для организации в многофункциональных центрах (МФЦ)
консультирования населения по вопросам защиты прав потребителей, в том числе на финансовых
рынках
доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в территориальные органы
Роспотребнадзора
апрель 2019 г.
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России с участием высших исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации

28.Обзор лучших практик защиты прав потребителей общественными организациями
государственный доклад в Правительство Российской Федерации*
ежегодно, начиная с июня 2018 г.
Роспотребнадзор

29.Мониторинг принятия и реализации региональных программ по обеспечению прав потребителей и
корректировка методических рекомендаций по их разработке
государственный доклад в Правительство Российской Федерации*
ежегодно, начиная с июня 2018 г.
Роспотребнадзор

30.Формирование предложений о возможности обеспечения приема обращений потребителей через
многофункциональные центры (МФЦ) и федеральную государственную информационную систему
"Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)"
доклад в Правительство Российской Федерации, информационное письмо в территориальные органы
Роспотребнадзора
июнь 2019 г.
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Банк России

31.Разработка и утверждение рекомендаций по внедрению процедур медиации в деятельность
общественных организаций и центров консультирования и информирования потребителей
доклад в Правительство Российской Федерации, приказ Роспотребнадзора
декабрь 2019 г.
Роспотребнадзор,
Минюст России,
федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный институт медиации",
автономная некоммерческая организация "Научно- методический центр медиации и права"

32.Создание системы независимой экспертизы качества товаров и услуг, предусматривающей
повышение вовлеченности экспертного сообщества в процессы защиты прав потребителей,
формирование реестра и общественного рейтинга организаций, осуществляющих независимую
экспертизу качества товаров и услуг, размещение результатов такой экспертизы в государственном

информационном ресурсе в области защиты прав потребителей
доклад в Правительство Российской Федерации, приказ Роспотребнадзора
декабрь 2022 г.
Роспотребнадзор,
Росаккредитация,
Минэкономразвития России,
Минкомсвязь России,
Минфин России,
Минпромторг России

V. Развитие рыночной конъюнктуры, направленной на обеспечение потребителей большим выбором товаров и услуг при более низких ценах и продвижение принципов рациональных моделей потребления

33.Подготовка рекомендаций, направленных на повышение безопасности сделок в сфере электронной торговли и связанных с ними расчетов
информационное письмо в территориальные органы Роспотребнадзора
июль 2020 г.
Роспотребнадзор,
Минкомсвязь России

34.Подготовка рекомендаций по дальнейшему повышению степени удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах за счет рациональных моделей потребления и проведение информационной кампании
приказ Роспотребнадзора
июль 2026 г.
Роспотребнадзор,
Минтруд России,
Минпромторг России

35.Разработка "дорожной карты" по стимулированию развития применяемых компенсационных механизмов (страхование, компенсационные фонды, институты саморегуляции и другие), призванных гарантировать защиту имущественных интересов потребителей, возмещение имущественного и иного вреда
проект распоряжения Правительства Российской Федерации
июнь 2027 г.
Роспотребнадзор,
Минцифры России,
Минфин России,
Минэкономразвития России

(Позиция в редакции Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)

35¹.

Разработка механизма разрешения споров, предусматривающего субсидиарную ответственность оператора посреднической цифровой платформы в случае приобретения потребителем товара ненадлежащего качества у иностранного продавца
доклад в Правительство Российской Федерации
январь 2028 г.
Роспотребнадзор, Минэкономразвития России,

(Дополнение позицией - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)
35².

Проведение оценки эффективности реализуемых инструментов контроля
за соблюдением операторами посреднических цифровых платформ требований к обороту товаров,
маркированных средствами идентификации
доклад в Правительство Российской Федерации
январь 2028 г.
Роспотребнадзор, Минэкономразвития России,
Минпромторг России

(Дополнение позицией - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)

VI. Развитие международного сотрудничества

36. Продвижение национального опыта и поддержка лучших инициатив в сфере организации
рационального потребления и защиты прав потребителей в рамках участия в работе
Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав
потребителей, работающей на площадке Конференции Организации Объединенных Наций по
торговле и развитию, профильных комитетов и рабочих групп Организации экономического
сотрудничества и развития, совещательных и консультативных органов на площадке Содружества
Независимых Государств и Евразийского экономического союза
государственный доклад в Правительство Российской Федерации*
ежегодно, начиная с июня 2018 г.
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
МИД России,
Банк России

37. Внесение в повестки Всемирной торговой организации, Группы G-20 вопросов о
межгосударственном сотрудничестве в сфере борьбы с недобросовестной трансграничной
предпринимательской деятельностью хозяйствующих субъектов, нарушающих права потребителей,
едином глобальном информационном ресурсе в области защиты прав потребителей, повышении
цифровой грамотности потребителей
доклад в Правительство Российской Федерации
декабрь 2018 г. (далее - по мере необходимости)
Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
МИД России

38. Включение в многосторонние и двусторонние международные договоры положений,
направленных на укрепление международного сотрудничества между органами, уполномоченными
на защиту прав потребителей, судебными органами, органами, исполняющими решения судов по
трансграничным делам
государственный доклад в Правительство Российской Федерации*
ежегодно, начиная с июня 2018 г.
Роспотребнадзор,
Минюст России,
Минэкономразвития России,
МИД России

39.Разработка рекомендаций по защите социально уязвимых потребителей на площадке Евразийского экономического союза
рекомендации Евразийской экономической комиссии
март 2020 г.

Роспотребнадзор,
Минэкономразвития России,
Минтруд России,
МИД России,
Банк Росси

40.

Изучение лучшей мировой практики и опыта государств - членов Евразийского экономического союза в сфере защиты прав потребителей и подготовка соответствующих проектов рекомендаций Евразийской экономической комиссии
проекты рекомендаций Евразийской экономической комиссии
ежегодно, начиная с 2027 года

Роспотребнадзор

(Дополнение позицией - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.03.2026 № 510-р)