

О подписании Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации

Распоряжение · № 200-р · от 06.02.2017 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 6 ФЕВРАЛЯ 2017 Г. № 200-Р

МОСКВА

О подписании Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации" одобрить представленный Минтрансом России согласованный с МИДом России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и предварительно проработанный с Египетской Стороной проект Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации (прилагается).

Поручить Минтрансу России провести переговоры с Египетской Стороной и по достижении договоренности подписать от имени Правительства Российской Федерации указанный Протокол, разрешив вносить в прилагаемый проект изменения, не имеющие принципиального характера.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

Проект

ПРОТОКОЛ

между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации

Правительство Российской Федерации и Правительство Арабской Республики Египет, именуемые в дальнейшем Сторонами,
руководствуясь Конвенцией о международной гражданской авиации, открытой для подписания в Чикаго 7 декабря 1944 года (далее - Чикагская конвенция),
руководствуясь общей целью развития сотрудничества между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет в сфере безопасности гражданской авиации,
желая обеспечить максимально возможную степень авиационной безопасности при осуществлении международных воздушных сообщений,
принимая во внимание значительно возросшие угрозы международного терроризма и подчеркивая готовность к совместным усилиям по их отражению,
учитывая, что стандартами Приложения 17 к Чикагской конвенции "Безопасность. Защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства", а также Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о воздушном сообщении, подписанным в Каире 20 декабря 1994 г., предусмотрены обязательность обеспечения Сторонами применения надлежащих мер авиационной безопасности в пределах территорий их государств для защиты воздушных судов и проверки пассажиров, экипажа, ручной клади, багажа,

грузов и бортовых запасов до и во время их посадки или погрузки, а также благожелательное рассмотрение любой просьбы другой Стороны о принятии специальных (дополнительных) мер безопасности в связи с конкретной угрозой, и учитывая, что в Российской Федерации обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности, а требования по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта являются обязательными для исполнения всеми субъектами транспортной инфраструктуры и, соответственно, распространяются на иностранные авиакомпании, выполняющие полеты в (из) международные аэропорты Российской Федерации, согласились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны оказывают друг другу содействие в целях укрепления безопасности гражданской авиации по следующим направлениям:

обмен информацией об угрозах безопасности гражданской авиации;
ознакомление российских представителей с содержанием мер авиационной безопасности, реализуемых в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, и (или) непосредственно в авиакомпаниях государств Сторон при подготовке выполнения полетов на территорию Российской Федерации;
проведение специалистами Российской Федерации проверок технических средств досмотра, эксплуатируемых в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, на соответствие заявленным требованиям производителей, а также эффективности реализации мероприятий по обеспечению авиационной безопасности в данных аэропортах с применением тест-предметов (муляжей самодельных взрывных устройств) российского производства и тест-объектов (условных нарушителей) в сотрудничестве с органами безопасности Арабской Республики Египет;
введение специальных (дополнительных) мер безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, и (или) непосредственно в авиакомпаниях государств Сторон, выполняющих полеты на территорию Российской Федерации.

Статья 2

1. Уполномоченными ведомствами, осуществляющими координацию деятельности по реализации настоящего Протокола, являются:

с Российской Стороны - Министерство транспорта Российской Федерации;

с Египетской Стороны - Министерство гражданской авиации Арабской Республики Египет.

2. Органами, непосредственно ответственными за реализацию положений статей 3 - 9 и статьи 13 настоящего Протокола, являются:

с Российской Стороны - Федеральное агентство воздушного транспорта;

с Египетской Стороны - Авиационные власти Арабской Республики Египет.

3. Стороны незамедлительно уведомляют друг друга в письменной форме по дипломатическим каналам об изменении указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи уполномоченных ведомств и органов или их наименований.

Статья 3

Для реализации согласованных действий, направленных на обеспечение безопасности гражданской

авиации и, в частности, на предотвращение актов незаконного вмешательства в ее деятельность, Стороны своевременно обмениваются информацией об угрозах безопасности гражданской авиации, в том числе конфиденциальной и секретной информацией.

Каждая Сторона обязуется использовать полученную в рамках настоящего Протокола информацию исключительно для целей настоящего Протокола, а также не разглашает и не передает ее третьей стороне без предварительного письменного согласия Стороны, предоставившей такую информацию. Сторона, передающая другой Стороне в рамках настоящего Протокола конфиденциальную информацию и (или) материальные носители, на которых она содержится, обозначает эту информацию как таковую.

Сторона, получающая информацию, которая передается ей другой стороной в качестве конфиденциальной, обязана обеспечить ее надлежащую охрану в соответствии с законодательством ее государства, регулирующим отношения, возникающие при обеспечении защиты информации.

Обмен секретной информацией между Сторонами осуществляется в соответствии с положениями Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о взаимной защите секретной информации, подписанного в г. Москве 30 мая 2013 г.

Статья 4

Египетская Сторона разрешает по запросу Российской Стороны осуществление ознакомительных визитов специалистов Российской Федерации с целью ознакомления с порядком соблюдения требований авиационной безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, и (или) непосредственно в авиакомпаниях государств Сторон при подготовке к выполнению полетов на территорию Российской Федерации.

В ходе таких визитов специалисты Российской Федерации изучают следующие направления деятельности:

организация и проведение оценки рисков, представляемых пассажирами, посредством выявления их поведенческих особенностей (наблюдение, собеседование);

организация и проведение процедур регистрации пассажиров, багажа и передачи данных о пассажирах;

организация и проведение предполетного досмотра пассажиров, членов экипажа воздушного судна и вещей, находящихся при них;

организация и проведение предполетного досмотра багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты;

организация и осуществление предполетного досмотра воздушных судов и охраны воздушных судов;

организация технического и наземного обслуживания воздушных судов;

организация и контроль комплектования, доставки и погрузки багажа, бортового питания, бортовых запасов, груза и почты на борт воздушного судна;

организация и контроль посадки пассажиров на борт воздушного судна;

организация и проведение досмотра товаров, реализуемых в контролируемой зоне аэропорта;

организация и обеспечение безопасности периметра аэропорта и объектов его инфраструктуры;

организация и осуществление допуска физических лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта;

организация и контроль процедур обеспечения авиационной безопасности;

иные направления деятельности по обеспечению авиационной безопасности.

Статья 5

В случае если имеют место инциденты или угрозы совершения акта незаконного вмешательства в деятельность международной гражданской авиации, Стороны в соответствии с международными

обязательствами и законодательством своих государств принимают соответствующие меры по усилению обеспечения авиационной безопасности в целях быстрого и безопасного пресечения таких инцидентов или угроз, а также Египетская Сторона разрешает по запросу Российской Стороны осуществление экстренных визитов специалистов Российской Федерации с целью изучения порядка соблюдения требований авиационной безопасности по направлениям деятельности, указанным в статье 4 настоящего Протокола.

Статья 6

Запрос Российской Стороны на осуществление ознакомительного визита, предусмотренного статьей 4 настоящего Протокола, рассматривается Египетской Стороной с выполнением всех административных процедур и согласований в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня направления такого запроса.

Запрос Российской Стороны на осуществление экстренного визита, предусмотренного статьей 5 настоящего Протокола, рассматривается Египетской Стороной незамедлительно с выполнением всех административных процедур и согласований в срок, не превышающий 5 календарных дней со дня направления такого запроса.

Египетская Сторона в рамках осуществления ознакомительных и экстренных визитов обеспечивает доступ специалистов Российской Федерации в контролируемые зоны международных аэропортов Арабской Республики Египет, за исключением зон, находящихся под контролем вооруженных сил Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, и (или) непосредственно в авиакомпании государств Сторон при подготовке к выполнению полетов на территорию Российской Федерации в целях осуществления мероприятий, указанных в статьях 4 и 5 настоящего Протокола, а также предоставление всей необходимой информации, включая документальные материалы в области обеспечения авиационной безопасности.

Статья 7

1. По завершении ознакомительного или экстренного визита представители Сторон обсуждают его результаты и подписывают протокол, содержащий выводы Российской Стороны по итогам такого визита и возможные комментарии Египетской Стороны к этим выводам.

2. В случае выявления по итогам ознакомительного или экстренного визита критических недостатков в системе мер обеспечения авиационной безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, и (или) непосредственно в авиакомпаниях государств Сторон при подготовке к выполнению полетов на территорию Российской Федерации, Российская Сторона разрабатывает специальные (дополнительные) меры безопасности, которые принимаются и выполняются Египетской Стороной в полной мере.

Критическими недостатками в системе мер обеспечения авиационной безопасности являются нарушения стандартов Приложения 17 к Чикагской конвенции "Безопасность. Защита гражданской авиации от актов незаконного вмешательства", а также выявленные в ходе визита проблемы в процедурах обеспечения авиационной безопасности, указанных в статье 4 настоящего Протокола.

3. По итогам ознакомительного или экстренного визита Российская Сторона может дать рекомендации для устранения иных недостатков в системе мер обеспечения авиационной безопасности, основанные на рекомендуемой практике Международной организации гражданской авиации и передовой практике обеспечения безопасности гражданской авиации, с учетом возможностей Египетской Стороны.

Египетская Сторона в течение 45 дней после окончания визита направляет Российской Стороне отчет о выполнении указанных рекомендаций.

Статья 8

В целях поддержания высокого уровня мер по обеспечению авиационной безопасности орган, непосредственно ответственный за реализацию положений настоящего Протокола с Российской Стороны, может уполномочить специалистов российского юридического лица на осуществление контроля в международных аэропортах Арабской Республики Египет, из которых авиакомпаниями государств Сторон выполняются полеты на территорию Российской Федерации, за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности в отношении воздушных судов, пассажиров, груза, багажа, почты, бортового питания и бортовых запасов, следующих на территорию Российской Федерации, в том числе действий, предусмотренных статьей 4 настоящего Протокола.

Права и обязанности указанных специалистов в соответствующих международных аэропортах Арабской Республики Египет устанавливаются в приложении к настоящему Протоколу, являющемся его неотъемлемой частью.

Египетская Сторона оказывает всемерное содействие специалистам российского юридического лица при осуществлении ими функций по контролю за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности, в том числе предоставляет доступ указанным специалистам в контролируемые зоны соответствующих международных аэропортов Арабской Республики Египет, за исключением зон, находящихся под контролем вооруженных сил Арабской Республики Египет.

Сроки пребывания специалистов российского юридического лица, осуществляющих функции по контролю за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет, определяются по договоренности Сторон.

Статья 9

Разрешения на выполнение регулярных и нерегулярных полетов из международных аэропортов Арабской Республики Египет на территорию Российской Федерации выдаются российским и египетским авиакомпаниям только при наличии у этих авиакомпаний соглашения об оказании услуг по контролю за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности, заключенного с российским юридическим лицом, работники которого будут привлекаться органом, непосредственно ответственным за реализацию положений настоящего Протокола с Российской Стороны, в качестве специалистов российского юридического лица.

Разрешение выдается на срок, не превышающий срок действия указанного соглашения.

Указанное соглашение заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 10

В случае несоблюдения Египетской Стороной положений настоящего Протокола, а также в случае, если специальные (дополнительные) меры безопасности, разработанные Российской Стороной в соответствии со статьей 7 настоящего Протокола, не были реализованы Египетской Стороной в полной мере и в установленные сроки, Российская Сторона имеет право ограничить двустороннее воздушное сообщение путем введения ограничений на выполнение международных полетов авиакомпаниями государств Сторон.

Статья 11

Любой спор, возникающий между Сторонами в связи с толкованием или применением настоящего Протокола, разрешается путем переговоров между уполномоченными органами Сторон. Если уполномоченные органы не придут к согласию, спор между Сторонами разрешается по дипломатическим каналам.

Статья 12

По согласию Сторон в настоящий Протокол могут быть внесены изменения, которые оформляются

протоколами и являются его неотъемлемой частью.

Изменения в приложение к настоящему Протоколу могут быть внесены по согласованию органов, непосредственно ответственных за реализацию положений настоящего Протокола.

Статья 13

Настоящий Протокол начинает временно применяться по истечении 30 дней с даты его подписания либо с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о готовности Сторон начать временное применение настоящего Протокола, - в зависимости от того, какая из указанных дат наступит ранее.

Настоящий Протокол вступает в силу с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

Настоящий Протокол остается в силе до тех пор, пока одна из Сторон письменно не уведомит другую Сторону по дипломатическим каналам о своем намерении прекратить действие настоящего Протокола. В этом случае настоящий Протокол прекращает свое действие через 6 месяцев с даты получения такого уведомления другой Стороной, если это уведомление по согласию Сторон не будет отозвано до истечения указанного срока на основании дополнительных договоренностей.

Статья 14

В соответствии с общими положениями Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о воздушном сообщении, подписанного в Каире 20 декабря 1994 года, Египетская Сторона может реализовать аналогичные меры по авиационной безопасности в международных аэропортах Российской Федерации на основании дополнительных договоренностей, которые оформляются отдельным приложением к настоящему Протоколу.

Совершено в г. " " года в двух экземплярах, каждый на русском, арабском и английском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу. В случае возникновения разногласий для целей толкования настоящего Протокола используется текст на английском языке.

За Правительство

Российской Федерации

За Правительство

Арабской Республики Египет

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Протоколу между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

специалистов российского юридического лица, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет

1. Права и обязанности специалистов российского юридического лица, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности в международных аэропортах Арабской Республики Египет, разработаны в соответствии со статьей 8 Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации (далее - Протокол).

2. Специалисты российского юридического лица при осуществлении контроля за соблюдением процедур обеспечения авиационной безопасности имеют право:

2.1. при проведении специалистами Египетской Стороны оценки рисков, представляемых пассажирами, посредством выявления их поведенческих особенностей, давать в координации с Египетской Стороной обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью:

направления пассажиров и (или) иных физических лиц на повторное собеседование;

в случаях отказа пассажиров и (или) иных физических лиц от прохождения собеседования, в том числе повторного, а также наличия в их поведении явных признаков потенциальной опасности - недопущения их к прохождению процедуры досмотра на пунктах входного контроля;

2.2. при проведении специалистами Египетской Стороны процедур предполетного досмотра пассажиров, членов экипажа воздушного судна и вещей, находящихся при них, в координации с Египетской Стороной давать обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью:

недопущения пассажиров, членов экипажа воздушного судна, не прошедших предполетный досмотр, в "стерильную" зону;

в случаях возникновения подозрений о наличии у пассажиров, членов экипажа воздушного судна или в находящихся при них вещах опасных предметов и (или) веществ, запрещенных к воздушной перевозке, направления их на досмотр ручным методом, в том числе с применением детекторов паров взрывчатых веществ (газоанализаторов) и (или) служебных собак;

присутствия при необходимости специалистов российского юридического лица в ходе проведения досмотра пассажиров, членов экипажа воздушного судна и вещей, находящихся при них, ручным (контактным) методом или личного досмотра;

в случаях выявления у пассажиров, членов экипажа воздушного судна, а также в находящихся при них вещах опасных предметов и (или) веществ, запрещенных к воздушной перевозке, недопущения их прохода (проноса) в "стерильную" зону;

2.3. при проведении специалистами Египетской Стороны процедур предполетного досмотра багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты в координации с Египетской Стороной давать обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью:

недопущения багажа, бортового питания, бортовых запасов, груза и почты, не прошедших предполетный досмотр, к воздушной перевозке;

в случаях возникновения подозрений о наличии в багаже, бортовом питании, бортовых запасах, грузах и почте опасных предметов и (или) веществ, запрещенных к воздушной перевозке, направления их на досмотр ручным методом, в том числе с применением детекторов паров взрывчатых веществ (газоанализаторов) и (или) служебных собак;

присутствия при необходимости специалистов российского юридического лица в ходе проведения досмотра багажа, бортового питания, бортовых запасах, грузов и почты ручным (контактным) методом, в том числе с применением детекторов паров взрывчатых веществ (газоанализаторов) и (или) служебных собак;

в случаях выявления в багаже, бортовом питании, бортовых запасах, грузах и почте опасных предметов и (или) веществ недопущения их к воздушной перевозке;

2.4. при осуществлении специалистами Египетской Стороны предполетного досмотра воздушных судов и их охраны в координации с Египетской Стороной давать обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью проведения повторного досмотра и (или) усиления охраны воздушных судов, в том числе в случаях:

наличия информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации;

обнаружения на борту воздушного судна неидентифицированных, либо опасных предметов и (или)

веществ, запрещенных к воздушной перевозке;

выявления фактов доступа к воздушному судну персонала и (или) транспортных средств, не задействованных в технологических процессах его предполетного обслуживания;

2.5. при проведении специалистами Египетской Стороны процедур комплектования, доставки и погрузки багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты на борт воздушного судна в координации с Египетской Стороной давать обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью:

осмотра зоны комплектования багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты, транспортерных лент, а также тележек (контейнеров), предназначенных для их погрузки и (или) доставки на борт воздушного судна;

недопущения в зоны комплектования багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты авиационного и обслуживающего персонала, не задействованного в данных технологических процессах, в том числе путем проверки наличия соответствующих пропусков;

направления на повторный досмотр, в том числе ручным (контактным) методом с применением детекторов паров взрывчатых веществ (газоанализаторов) и (или) служебных собак, багажа, бортового питания, бортовых запасов, грузов и почты в случаях выявления нарушений целостности их упаковок, отсутствия багажных бирок (стикеров), пломб на контейнерах, нахождения в зонах комплектования и погрузки персонала, не задействованного в данных технологических процессах, а также отсутствия сопровождающих багаж и бортовое питание лиц из числа сотрудников службы авиационной безопасности или полиции;

сопровождения досмотренного багажа, бортового питания к борту воздушного судна, а также при необходимости осуществления проверки их сопроводительных документов;

2.6. при осуществлении контроля посадки пассажиров на борт воздушного судна давать обязательные для исполнения специалистами Египетской Стороны директивы с целью проведения дополнительных мер контроля пассажиров;

2.7. по предварительному запросу в любое время изучать архивы видеозаписей осуществления специалистами Египетской Стороны допуска физических лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта;

2.8. в случае выявления критических недостатков в системе мер обеспечения авиационной безопасности информировать непосредственно ответственные за реализацию положений Протокола с Египетской Стороны органы и руководителя по авиационной безопасности в соответствующем аэропорту Арабской Республики Египет.

3. При реализации прав, предусмотренных пунктом 2 настоящего приложения, специалисты российского юридического лица обязаны принимать во внимание законы, правила и обычаи Арабской Республики Египет.