

Об утверждении Правил разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

Приказ · № 977 · от 27.11.2020 · Министерство природных ресурсов и экологии · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

27 ноября 2020 г. № 977

Об утверждении Правил разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

Зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2020 г.

Регистрационный № 61846

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 762 "О федеральном органе исполнительной власти, устанавливающем правила разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на согласование этих правил" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 22, ст. 3528) приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Правила разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 31 декабря 2026 г.

Министр А.А.Козлов

Утверждены

приказом Минприроды России

от 27 ноября 2020 г. № 977

Правила

разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

I. Общие положения

1. Настоящие Правила разработаны в соответствии со статьей 23 2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7823) (далее - Закон Российской Федерации "О недрах"), постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2020 г. № 762 "О федеральном органе исполнительной власти, устанавливающем правила разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на согласование этих правил" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 22, ст. 3528) и устанавливают требования к проведению работ по разработке

технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Настоящие Правила применяются в отношении видов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1499 "Об установлении видов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, в отношении которых право пользования участком недр может предоставляться для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6075).

II. Порядок выполнения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

2. Для подготовки участка недр, содержащего трудноизвлекаемые полезные ископаемые, к проведению работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, изучаются характеристики залежи, собираются необходимые геолого-геофизические, технико-технологические и другие материалы на усмотрение пользователя недр, позволяющие составить проектную документацию на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - технический проект) в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2020 г. № 1715 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 43, ст. 6803) (далее - Положение о подготовке, согласовании и утверждении проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых).

3. Проведение работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых выполняется на основании технического проекта, который подлежит согласованию с Комиссией, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - Комиссия).

4. Проведение работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых может предусматривать выполнение работ по пробной эксплуатации единичных разведочных скважин, а также работ по пробной эксплуатации залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых (далее - ПЭ ТРИЗ), если в процессе разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых получены результаты, достаточные для обоснования выполнения ПЭ ТРИЗ.

5. Содержание и порядок выполнения работ по пробной эксплуатации единичных разведочных скважин, а также работ по ПЭ ТРИЗ определяются в соответствии с требованиями правил подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, предусмотренных частью третьей статьи 23.2 Закона Российской Федерации "О недрах" (далее - Правила подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых).

6. При опытной (пробной) эксплуатации единичных разведочных скважин выполняется комплекс работ, проводимых с целью уточнения добычных возможностей скважин (в том числе, с применением технологий интенсификации притока), состава и физико-химических свойств пластовых флюидов, эксплуатационных характеристик пластов и их изменений во времени.

7. При ПЭ ТРИЗ выполняется комплекс работ для уточнения геологического строения, добычных возможностей скважин, выполнения подсчета запасов трудноизвлекаемых полезных ископаемых и

их подготовки к промышленной разработке.

8. Продолжительность выполнения ПЭ ТРИЗ не должна превышать трех лет.

В случае планирования проведения промышленных испытаний новой для геолого-физических условий технологии геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых сроки ПЭ ТРИЗ могут быть продлены на основании согласованного дополнения к техническому проекту на срок, не превышающий три года.

Срок выполнения ПЭ ТРИЗ исчисляется с первого года, в котором планируется начать добычу трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

9. Виды, объемы и порядок проведения работ по разведочным и эксплуатационным скважинам определяются техническим проектом, а также условиями пользования недрами, предусмотренными статьей 12 Закона Российской Федерации "О недрах" .

10. Интервалы отбора керна, опробований и испытаний, геофизические исследования скважин, гидродинамические исследования пластов в скважинах и другие исследования (с указанием их видов) в каждой разведочной или другой по назначению скважине устанавливаются геолого-техническим нарядом или отдельными планами работ на скважине.

11. При опробовании вскрытого пласта отбор проб жидкости и газов, с целью изучения их количественного и качественного состава, проводится в соответствии с планами работ.

12. При испытании вскрытых продуктивных пластов необходимо проведение работ по определению следующих начальных характеристик:

а) пластового давления и температуры пласта;

б) положения водонефтяных, газонефтяных и газоводяных контактов (при их наличии);

в) дебитов пластовых флюидов;

г) продуктивных характеристик пласта;

д) геолого-физических характеристик пласта;

е) состава и физико-химических свойств пластовых флюидов.

13. Проведение работ по пробной эксплуатации трудноизвлекаемых полезных ископаемых и составление раздела технического проекта, предусмотренного Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № 118 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 10, ст. 1100; 2020, № 47, ст. 7526) (далее - Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами), и определяющего содержание и порядок выполнения работ по пробной эксплуатации, осуществляются по решению пользователя недр.

14. Вопросы дальнейшего использования поисковых и разведочных скважин, пробуренных за счет средств пользователя недр и оказавшихся за пределами контуров нефтегазоносности месторождения (залежи), решаются пользователем недр самостоятельно.

15. Результаты работ, предусматриваемых техническим проектом, в том числе работ по опытной (пробной) эксплуатации единичных разведочных скважин и ПЭ ТРИЗ, должны обеспечивать получение информации и достоверных данных для составления технических проектов на промышленную разработку месторождений в соответствии с требованиями разделов III и IV Правил разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2016 г. № 356 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 августа 2016 г., регистрационный № 43415), с изменениями, внесенными приказами Министерства природных ресурсов и экологии Российской

Федерации от 20 сентября 2019 г. № 638 "О внесении изменений в Правила разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 14 июня 2016 г. № 356" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 октября 2019 г., регистрационный № 56102), от 19 июня 2020 г. № 368 "О внесении изменений в Правила разработки месторождений углеводородного сырья, утвержденные приказом Минприроды России от 14 июня 2016 г. № 356" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 июня 2020 г., регистрационный № 58794), от 7 августа 2020 г. № 570 "О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации о недрах" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 октября 2020 г., регистрационный № 60671) (далее - Правила разработки месторождений углеводородного сырья).

III. Показатели, характеризующие выполнение пользователем недр требований проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

16. Показателями, характеризующими выполнение пользователем недр требований технических проектов, являются:

а) сроки начала, виды и объемы работ, установленные программой научно-исследовательских, опытно-методических и опытно-промышленных работ, включенной в технический проект в соответствии с требованиями Правил подготовки проектной документации на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

б) накопленный объем добычи нефти и (или) свободного газа по залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых за период реализации технического проекта (в случае если в процессе проведения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых осуществляется добыча трудноизвлекаемых полезных ископаемых);

в) количество новых скважин и иных горных выработок по залежи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в целом с указанием их назначения в соответствии с планом бурения и ввода скважин и иных горных выработок в освоение, предусмотренным согласованным техническим проектом и (или) дополнением к нему (в случае если в процессе проведения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых осуществляется строительство новых скважин и иных горных выработок).

Допускается установление в техническом проекте значения допустимого отклонения для показателей, установленных в соответствии с настоящим пунктом Правил (в процентах по конкретному виду проектируемых работ и измеряемых в единицах длины, площади, объема или массы).

Требования технического проекта и дополнений к нему считаются выполненными, если соблюдены показатели, установленные в соответствии с настоящим пунктом Правил и согласованные Комиссией, в пределах допустимых отклонений показателей.

17. Годовые уровни добычи нефти и (или) свободного газа (дебиты) для работ по ПЭ ТРИЗ, предусмотренных в техническом проекте, устанавливаются в соответствии с фактически достигнутыми уровнями добычи.

18. Уровни отборов попутного газа и конденсата устанавливаются в соответствии с фактически достигнутыми уровнями отборов.

19. Пользователь недр обеспечивает научное изучение и сопровождение разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, осуществляет самостоятельный анализ результатов работ и выполнения проектных решений.

20. Технологические показатели разработки технологий геологического изучения, разведки и

добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых устанавливаются пользователем недр самостоятельно в техническом проекте и должны учитывать требования раздела VI Правил разработки месторождений углеводородного сырья в части, применимой к разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

21. Требования к конструкции скважин, технологии вскрытия, крепления, перфорации продуктивных пластов и освоения скважин должны соответствовать требованиям раздела VIII Правил разработки месторождений углеводородного сырья.

22. Требования к учету фонда скважин, пробуренных и принятых на баланс нефтегазодобывающей организацией, осуществляется в соответствии с требованиями раздела IX Правил разработки месторождений углеводородного сырья и в соответствии с утвержденными формами федерального статистического наблюдения 1 .

1 Пункт 4 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 620 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 34, ст. 3929; 2015, № 17, ст. 2573).

23. Ввод скважин в эксплуатацию осуществляется в соответствии с требованиями раздела X Правил разработки месторождений углеводородного сырья.

24. Скважины, выведенные из эксплуатации и не подлежащие дальнейшему использованию в разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и (или) в работах по промышленной разработке трудноизвлекаемых полезных ископаемых, подлежат ликвидации в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Российской Федерации "О недрах" .

25. При необходимости строительства объектов системы промыслового сбора, подготовки и транспорта продукции, используемых при выполнении работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, строительство таких объектов осуществляется в соответствии с проектной документацией на обустройство месторождения, либо, в случае выделения участка недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых из участка недр, содержащего разрабатываемое месторождение, в соответствии с необходимыми дополнениями к проектной документации на обустройство месторождения, из которого выделен участок недр, содержащий трудноизвлекаемые полезные ископаемые.

26. Требования к системе обустройства при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых должны соответствовать требованиям раздела XIII Правил разработки месторождений углеводородного сырья.

27. Учет добычи нефти и свободного газа и отчетность при разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых осуществляются в соответствии с требованиями раздела XIV Правил разработки месторождений углеводородного сырья.

28. Ведение документации при выполнении работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых осуществляются в соответствии с требованиями раздела XV Правил разработки месторождений углеводородного сырья.

IV. Завершение разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых

29. Решение о завершении разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи

трудноизвлекаемых полезных ископаемых принимается на основании подготовленного пользователем недр отчета о результатах разработки, который должен включать обоснование возможности дальнейшего использования сооружений и оборудования, созданных и (или) приобретенных при выполнении работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, и проведения ликвидационных работ в отношении сооружений и оборудования, не подлежащих дальнейшему использованию в соответствии с требованиями статьи 26 Закона Российской Федерации "О недрах" .

30. После завершения работ по разработке технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, в случае получения положительных результатов и намерения осуществлять их промышленную разработку, пользователь недр представляет в Федеральное агентство по недропользованию материалы по подсчету запасов трудноизвлекаемых полезных ископаемых, попутных полезных компонентов и технологическую схему разработки месторождения для проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, в соответствии с Положением о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 г. № 69 (Собрания законодательства Российской Федерации, 2005, № 8, ст. 651; 2020, № 47, ст. 7526), и согласования технического проекта на разработку в соответствии с Положением о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами.