

О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации

Постановление · № 515-СФ · от 18.12.2013 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации

Заслушав информацию Министра энергетики Российской Федерации о состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Электроэнергетика является базовой инфраструктурной отраслью российской экономики, устойчивое развитие и надежное функционирование которой во многом определяют энергетическую безопасность страны и являются важными факторами ее успешного развития.

За последние годы в электроэнергетике России произошли радикальные преобразования: изменились структура отрасли и система государственного регулирования, создан и функционирует конкурентный рынок электроэнергии, появились предпосылки для привлечения в отрасль частных инвестиций.

В отрасли сформирована система программных документов, включающая Энергетическую стратегию России на период до 2030 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 года № 1715-р, Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р, государственную программу Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 512-р. В целях долгосрочного обеспечения надежного, качественного и доступного энергоснабжения потребителей принята Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р. Для повышения доступности подключения к энергетической инфраструктуре субъектов малого и среднего бизнеса, а также для облегчения условий технологического подключения разработан план мероприятий ("дорожная карта") "Повышение доступности энергетической инфраструктуры", утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р.

Вместе с тем в отрасли существует ряд системных вопросов, требующих комплексного решения. Наиболее важными из них остаются: перекрестное субсидирование (межтерриториальное, между группами потребителей); слабая конкуренция на розничных рынках электроэнергии; отсутствие конкурентного рынка тепла; недостаточные темпы вывода неэффективных объектов электроэнергетики из эксплуатации; наличие неоправданно большого количества территориальных сетевых организаций с малыми объемами сетевого имущества и слабым потенциалом обеспечения развития и надежного электроснабжения; отсутствие стимулов к развитию распределенной генерации; падение доли комбинированной выработки электрической и тепловой энергии; совершенствование подготовки инженерных и технических кадров.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра энергетики Российской Федерации о состоянии и перспективах развития электроэнергетики в Российской Федерации.
2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) ускорить доработку действующей модели оптового рынка электрической энергии и мощности с учетом установления преимущественно двусторонних отношений между поставщиками и потребителями электрической энергии, развития конкуренции между генерирующими и сбытовыми компаниями;
- 2) разработать меры по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы функционирования розничных рынков электрической энергии и мощности в целях развития конкуренции и повышения эффективности деятельности сбытовых компаний;
- 3) ускорить разработку нормативных правовых актов:
необходимых для реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р ;
предусмотренных планом мероприятий ("дорожной картой") "Повышение доступности энергетической инфраструктуры", утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р ;
направленных на реализацию Федерального закона от 6 ноября 2013 года № 308-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" и статью 81 Федерального закона "Об акционерных обществах";
- 4) разработать план мероприятий ("дорожную карту") по поэтапному сокращению всех видов перекрестного субсидирования в электроэнергетике с последующей ликвидацией такого субсидирования;
- 5) разработать нормативные правовые акты по совершенствованию процедур вывода объектов электроэнергетики из эксплуатации;
- 6) ускорить согласование проекта правил технологического функционирования электроэнергетических систем;
- 7) разработать механизмы формирования федеральных и региональных схем развития электроэнергетики, не допускающих возможность включения в них объектов энергетики без технического и экономического обоснований;
- 8) разработать меры по оптимизации функционирования территориальных сетевых организаций в целях уменьшения их количества и повышения эффективности работы;
- 9) ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в целях наделения Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти полномочиями по установлению обязательных требований к надежности и безопасности функционирования электроэнергетических систем и объектов энергетики;
- 10) рассмотреть целесообразность разработки предложений по изменению нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики, направленных на обеспечение эффективности строительства и эксплуатации гидроаккумулирующих электроэнергетических станций;
- 11) разработать механизмы стимулирования развития комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, предусмотрев максимальное вовлечение в производство электрической и тепловой энергии существующих ТЭЦ и строительство новых ТЭЦ;
- 12) разработать меры по повышению привлекательности для инвесторов рынка тепловой энергии;
- 13) разработать комплекс мер по формированию единой технической политики в энергетике Российской Федерации;
- 14) ускорить разработку механизма общественного обсуждения инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электро- и теплоэнергетике;
- 15) разработать комплекс мер, направленных на укрепление платежной дисциплины потребителей электроэнергии, включая меры по повышению прозрачности и доступности для потребителей системы расчетов, меры социальной поддержки граждан, имеющих объективные трудности с

оплатой счетов, а также меры по предоставлению ресурсоснабжающим организациям возможности осуществления прямых расчетов с гражданами за поставленные энергетические ресурсы в случаях, если управляющие компании, товарищества собственников жилья таких расчетов не осуществляют;

16) рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", позволяющих субъектам электроэнергетики, владеющим генерирующими объектами с установленной мощностью 25 МВт и выше, реализовывать электрическую энергию по прямым договорам с потребителями;

17) провести мониторинг реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

18) провести совместно с открытым акционерным обществом "Системный оператор Единой энергетической системы" оценку потребностей в регулировочных мощностях для надежной работы единой национальной (общероссийской) электрической сети.

3. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов № 272867-6 "О внесении изменения в статью 23 2 Федерального закона "Об электроэнергетике" и № 348213-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов".

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить повышение качества разработки схем и программ перспективного развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации;

2) обеспечить разработку схем теплоснабжения поселений, городских округов;

3) усилить контроль за платежной дисциплиной по расчетам за поставленную ресурсоснабжающими организациями электрическую и тепловую энергию;

4) активизировать работу по подготовке к переходу на расчеты за коммунальную услугу по электроснабжению (за электрическую энергию (мощность) с применением социальной нормы потребления, не допуская необоснованного занижения ее величины.

5. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации во втором полугодии 2014 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

6. Комитету Совета Федерации по экономической политике проинформировать палату о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2014 года.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

18 декабря 2013 года

№ 515-СФ