

О Национальном плане Российской Федерации по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых Государств на период до 2000 года

Постановление · № 1427 · от 07.12.1996 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 декабря 1996 г. N 1427

г. Москва

О Национальном плане Российской Федерации по реализации

Межгосударственной программы совместных мер борьбы

с организованной преступностью и иными видами опасных

преступлений на территории государств - участников

Содружества Независимых Государств на период до 2000 года

В целях обеспечения выполнения Межгосударственной программы совместных мер борьбы с

организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств -

участников Содружества Независимых Государств на период до 2000 года Правительство

Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Национальный план Российской Федерации по реализации

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными

видами опасных преступлений на территории государств - участников Содружества Независимых

Государств на период до 2000 года (далее именуется - Национальный план).

2. Возложить на руководителей федеральных органов исполнительной власти, являющихся

исполнителями соответствующих мероприятий Национального плана, персональную

ответственность за их своевременное и качественное выполнение.

3. Министерству внутренних дел Российской Федерации:

обеспечить контроль за ходом выполнения мероприятий, предусмотренных Национальным планом;

проинформировать Исполнительный секретариат Содружества Независимых Государств о принятии

Российской Федерацией Национального плана и об установлении внутригосударственного контроля

за его реализацией.

Председатель Правительства

Российской Федерации В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 7 декабря 1996 г.

N 1427

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН

Российской Федерации по реализации Межгосударственной программы совместных мер

борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории

государств - участников Содружества Независимых Государств

на период до 2000 года -----

| Срок | Исполнители

Мероприятия | исполнения | -----

I. Организационно-правовые вопросы

Укрепление международно-правовой базы сотрудничества 1. Подготовить и внести на рассмотрение Совета глав государств - участников Содружества Независимых Государств, Совета глав правительств государств - участников Содружества Независимых Государств проекты следующих международных договоров:

соглашение о сотрудничестве в борьбе с актами I квартал 1997 г. МВД России, МИД России, терроризма, затрагивающими общие интересы и ФСБ России, Минюст России, безопасность государств - участников СНГ (совместно Генеральная прокуратура с Грузией) Российской Федерации
соглашение о борьбе с легализацией доходов от первое полугодие МВД России, МИД России, преступной деятельности 1997 г. Минюст России,

ФСНП России, ФСБ России,

Генеральная прокуратура

Российской Федерации

договор о передаче для отбывания наказания лиц, 1996 год МВД России, МИД России, осужденных к лишению свободы (совместно с Минюст России, Исполнительным секретариатом СНГ) Генеральная прокуратура

Российской Федерации

соглашение правоохранительных органов и 1997 год МИД России, Минюст России, специальных служб государств - участников СНГ о ФСБ России, МВД России, формах и методах борьбы с преступностью ФСНП России, Генеральная

прокуратура Российской

Федерации

договор о выдаче (совместно с Исполнительным 1996 год Генеральная прокуратура секретариатом СНГ) Российской Федерации,

МИД России, Минюст России,

ФСНП России, МВД России

соглашение о сотрудничестве в борьбе с 1998 год МВД России, МИД России, компьютерными преступлениями ФСБ России, Минюст России,

ФСНП России, ФАПСИ,

Генеральная прокуратура

Российской Федерации 2. В целях расширения международно-правовой базы 1996-2000 годы МИД России, Минюст России, участия Российской Федерации в международном Генеральная прокуратура сотрудничестве в области борьбы с преступностью Российской Федерации, рассмотреть вопрос о целесообразности присоединения МВД России, ФСБ России, к основным международным договорам в ФСНП России уголовно-правовой сфере, заключенным в рамках ООН, ее специализированных учреждений, МАГАТЭ, а также Совета Европы (перечень прилагается) 3. Осуществить внутригосударственные процедуры, 1996-2000 годы необходимые для вступления в силу:

Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в МИД России, ГТК России, таможенных делах от 15 апреля 1994 г. Минюст России

Соглашения о сотрудничестве таможенных служб по МИД России, ГТК России, вопросам задержания и возврата незаконно вывозимых Минюст России и ввозимых культурных ценностей от 15 апреля 1996 г.

Совершенствование и гармонизация национального законодательства 4. Принять участие по согласованию с 1996-2000 годы Межпарламентской Ассамблеей государств - участников по планам работы СНГ (МПА) в разработке проектов следующих МПА законодательных актов по вопросам борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений:

модельный уголовный кодекс для государств - Минюст России, Генеральная участников СНГ
прокуратура
Российской Федерации,
МВД России, ФСБ России
модельный уголовно-процессуальный кодекс для Минюст России, Генеральная государств -
участников СНГ прокуратура Российской
Федерации, МВД России,
ФСБ России, ФСНП России
модельный уголовно-исполнительный кодекс для Минюст России, Генеральная государств -
участников СНГ прокуратура Российской
Федерации, МВД России,
ФСБ России, ФСНП России
о борьбе с незаконным оборотом оружия МВД России, Генеральная
прокуратура Российской
Федерации, ФСБ России,
ГТК России, ФСНП России,
Минюст России
о противодействии незаконному обороту Минюст России, МВД России, наркотических средств и
психотропных веществ Генеральная прокуратура
Российской Федерации,
ФСБ России, ГТК России,
ФСНП России
о порядке выдачи лиц, совершивших преступления Генеральная прокуратура на территории других
государств Российской Федерации,
Минюст России, МВД России,
ФСБ России, ФСНП России,
МИД России
об исполнении приговоров, вынесенных судами Минюст России, Генеральная других государств
прокуратура
Российской Федерации
о порядке передачи лиц, осужденных к лишению Генеральная прокуратура свободы, для отбывания
наказания в государствах их Российской Федерации, гражданства Минюст России, МВД России
о контроле за оборотом радиоактивного материала ФСБ России, МВД России,
ГТК России, Генеральная
прокуратура Российской
Федерации
о борьбе с организованной преступностью МВД России, ФСБ России,
Генеральная прокуратура
Российской Федерации,
ФСНП России, Минюст России
о борьбе с коррупцией Генеральная прокуратура
Российской Федерации,
МВД России, ФСБ России,
ФСНП России
о борьбе с терроризмом ФСБ России, МВД России,
Генеральная прокуратура
Российской Федерации
об ответственности за легализацию доходов от МВД России, ФСНП России, преступной деятельности

ФСБ России, Генеральная
прокуратура Российской
Федерации, Минюст России

о защите работников правоохранительных органов и МВД России, ФСБ России, участников
уголовного процесса Генеральная прокуратура

Российской Федерации,

ФСНП России, Минюст России 5. Под эгидой Правового консультативного совета 1997 год Минюст
России, Генеральная государств - участников СНГ и Совета министров прокуратура Российской
Федерации, внутренних дел государств - участников СНГ (далее МВД России, ФСНП России,
именуется - Совет МВД) принять участие в разработке МИД России научно-практического
комментария по реализации положений Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по
гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.

Укрепление механизмов координации сотрудничества 6. Расширить применение института
представителей 1996-2000 годы МВД России, Генеральная (офицеров связи) при
правоохранительных органах прокуратура Российской Федерации, государств - участников СНГ
ФСНП России,

ФСБ России, ГТК России 7. Проработать вопрос о формах взаимодействия 1996-1997 годы МИД
России, МВД России, государств - участников СНГ с Программой ООН по Генеральная прокуратура
контролю над наркотическими средствами Российской Федерации,
ФСБ России, ГТК России

II. Организационно-практические мероприятия 8. Изучить вопрос о создании единого 1996 год ФСБ
России, МВД России, межгосударственного банка данных о лицах, МИД России причастных к
террористической деятельности, незаконным вооруженным формированиям, и внести предложения
в Совет глав правительств государств - участников СНГ 9. Продолжить формирование
специализированного 1996-2000 годы банка данных, в первую очередь:

о лидерах преступной среды, организаторах и МВД России, ФСБ России, активных участниках
международных и межрегиональных Генеральная прокуратура организованных преступных
сообществ Российской Федерации

о предприятиях, учреждениях, банках и МВД России, ФСБ России, собственности, используемых для
легализации доходов Генеральная прокуратура от преступной деятельности на территории
государств Российской Федерации, - участников СНГ и других стран ФСНП России, ГТК России 10.

Принять участие в подготовке под эгидой Совета 1997 год МВД России, ФСБ России, МВД
предложений о создании банка данных ФСНП России, ГТК России коллективного пользования об
иностранных гражданах и лицах без гражданства, занимающихся противоправной деятельностью на
территории государств - участников СНГ, и лицах, совершивших преступления в отношении граждан
зарубежных стран 11. Проработать вопрос о создании централизованного 1997 год МВД России, ФСБ
России, автоматизированного банка данных об Генеральная прокуратура автотранспорте,
похищенном в государствах - Российской Федерации участниках СНГ и других странах 12. Создать
реестр негосударственных 1996 год МВД России, ФСБ России, фармакологических и иных химических
предприятий, а Генеральная прокуратура также коммерческих структур, осуществляющих
Российской Федерации деятельность, связанную с производством, культивированием, экспортом,
импортом, отпуском, закупкой и транспортировкой наркотических, сильнодействующих и ядовитых
веществ, в целях противодействия созданию на их основе подпольных лабораторий по производству
наркотических средств и их незаконному обороту на территориях государств - участников СНГ и
других стран 13. В соответствии с Договором о сотрудничестве органов безопасности и спецслужб
государств - участников СНГ от 31 мая 1995 г. и в целях активизации информационного
взаимодействия и сотрудничества с зарубежными партнерами в области борьбы с контрабандой,
наркобизнесом и экономической преступностью трансграничного характера:

а) создать и ввести в эксплуатацию 1-ю очередь 1996 год ФСБ России, СВР России, Объединенного банка данных спецслужб государств - МВД России, ФСНП России участников СНГ (далее именуется - Объединенный банк данных)

б) подготовить и провести в г. Москве совместное 1996 год ФСБ России, СВР России, заседание Координационного совета и Технического МВД России комитета спецслужб государств - участников СНГ, участников Объединенного банка данных

в) разработать и ввести в действие 1996 год ФСБ России, МВД России, нормативно-правовую базу функционирования ФСНП России Объединенного банка данных 14. Принять меры по совершенствованию учета 1997 год ФСБ России, МВД России, въезжающих (выезжающих) в государства - участники ФПС России, ГТК России, СНГ иностранных граждан и лиц без гражданства на Генеральная прокуратура основе системы "Дельта-Поток". В этих целях Российской Федерации, провести в г. Москве многостороннее Минюст России межведомственное совещание, на котором рассмотреть вопрос подготовки необходимых нормативных документов 15. Провести комплексную инвентаризацию 1996-1997 годы МВД России, ФСБ России, огнестрельного нарезного оружия, находящегося во ФСНП России владении предприятий, организаций, учреждений и граждан, мест хранения взрывчатых материалов 16. Провести проверки предприятий 1996-1997 годы ФСБ России, МВД России, военно-промышленного комплекса, воинских частей, Минобороны России, военизированных подразделений, направленные на Миноборонпром России, выявление фактов нарушений условий хранения и Генеральная прокуратура учета, а также незаконной продажи гражданам либо Российской Федерации вооруженным формированиям боеприпасов, боевой техники, ядерных расщепляющихся материалов, источников радиоактивного излучения, сильнодействующих ядов, патогенных микроорганизмов 17. Подготовить предложения о разработке 1996-1997 годы Госналогслужба России, механизма декларирования доходов физическими и ФСНП России, МВД России, юридическими лицами в целях создания возможностей Генеральная прокуратура реального контроля за законностью их происхождения Российской Федерации, ФСБ России 18. Проанализировать практику борьбы с 1996-1997 годы ГТК России, ФСБ России, контрабандой, незаконным вывозом за пределы МВД России, Генеральная государств - участников СНГ стратегически важных прокуратура Российской сырьевых ресурсов в условиях единого таможенного Федерации пространства государств - участников Таможенного союза и внести коррективы в организацию этой работы с целью укрепления взаимодействия в правоохранительной сфере 19. В целях предупреждения "заказных" убийств 1996 год Генеральная прокуратура проверить соблюдение законности в деятельности Российской Федерации, охранно-сыскных предприятий и служб безопасности в МВД России, ФСБ России сфере частного предпринимательства и в финансово-кредитной сфере. Принять меры по пресечению использования этих структур для возврата кредитов и исполнения иных долговых обязательств 20. Провести согласованные с соответствующими по утвержденным правоохранительными органами государств - планам участников СНГ межведомственные и в согласованные оперативно-профилактические целевые мероприятия и сроки специальные операции:

по пресечению контрабанды и хищений сырьевых ГТК России, МВД России, ресурсов ФСБ России

по пресечению контрабанды и хищений культурных ГТК России, МВД России, ценностей ФСБ России

по пресечению незаконного изготовления и оборота МВД России, ФСБ России, оружия и взрывчатых веществ Генеральная прокуратура Российской Федерации

по противодействию незаконному обороту МВД России, ФСБ России, наркотических средств и психотропных веществ Генеральная прокуратура Российской Федерации

по выявлению и пресечению деятельности МВД России, ФСБ России, международных "гастролирующих" преступных групп Генеральная прокуратура

Российской Федерации

по выявлению и пресечению деятельности МВД России, ФСБ России, международных бандитских группировок, действующих ГТК России, Генеральная на водном, воздушном, железнодорожном транспорте и прокуратура Российской автомобильных дорог Федерации

по пресечению деятельности организованных ФСБ России, МВД России, преступных формирований иностранных граждан, ГТК России, Генеральная находящихся на территории государств - участников прокуратура Российской СНГ Федерации, ФСНП России

по предупреждению и пресечению правонарушений, МВД России, ФСБ России, связанных с посягательствами на денежные и Генеральная прокуратура материальные ресурсы, выделяемые на поддержку своих Российской Федерации граждан, проживающих в других государствах - участниках СНГ (на образование, культуру и т. д.)

III. Информационное и научное обеспечение 21. Принять участие под эгидой Совета МВД в МВД России, Генеральная разработке перечня статистических показателей, на прокуратура Российской основании которых можно было бы проводить анализ Федерации, ФСНП России, состояния организованной преступности и результатов ФСБ России борьбы с ней на территории государств - участников СНГ. Ежегодно представлять подготовленный с использованием указанных показателей анализ состояния преступности Совету глав правительств государств - участников СНГ 22.

Подготовить методические пособия для сотрудников правоохранительных органов государств - участников СНГ по вопросам:

1997 год Генеральная прокуратура

выдачи Российской Федерации,

МВД России, Минюст России,

ФСНП России

межгосударственного розыска 1997 год Генеральная прокуратура

Российской Федерации,

МВД России, ФСНП России,

ФСБ России

расследования преступлений, связанных с 1997 год МВД России, Генеральная незаконным оборотом наркотических средств и прокуратура Российской психотропных веществ (совместно с Республикой Федерации, ФСБ России Узбекистан) 23. Принять участие под эгидой Совета МВД в 1996-2000 годы проведении совместных исследований актуальных проблем борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений в целях подготовки предложений по совершенствованию правовой базы и практической деятельности правоохранительных органов, в том числе по следующим темам:

порядок изъятия и передачи угнанного и МВД России, Генеральная похищенного автотранспорта прокуратура Российской

Федерации

сотрудничество в сфере борьбы с хищениями МВД России, ФСБ России, предметов старины и искусства, представляющих ГТК России, Генеральная культурную ценность прокуратура Российской Федерации

возврат похищенного имущества или возмещение Генеральная прокуратура ущерба, причиненного преступными действиями Российской Федерации, физических или юридических лиц государств -

ФСНП России, МВД России, участников СНГ ГТК России 24. Принять участие в проводимых Исполнительным ежегодно Генеральная прокуратура секретариатом СНГ научно-практических конференциях Российской Федерации, по проблемам совершенствования работы МВД России, ФСНП России, правоохранительных органов государств - участников ГТК России СНГ по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и иными видами опасных преступлений 25. Принять участие под эгидой Правового ежегодно Генеральная прокуратура консультативного совета

государств - участников СНГ Российской Федерации, в обобщении практики привлечения к уголовной ФСБ России, МВД России, ответственности лидеров, организаторов преступных ФСНП России группировок; информировать высшие законодательные и судебные инстанции государств - участников СНГ, а также готовить рекомендации правоохранительным органам 26. Обобщить материалы по фактам хищений в 1997 год МВД России, ФСНП России, государствах - участниках СНГ денежных средств с ФСБ России использованием информационно-вычислительной техники, подложных кредитных карточек и других платежных документов. Изучить вопрос о создании информационного банка данных о физических и юридических лицах, проходящих по материалам уголовных дел 27. Принять участие в подготовке предложений 1997 год Генеральная прокуратура руководителям средств массовой информации в Российской Федерации, государствах - участниках СНГ о выделении в Минюст России, ФСНП России, программах телерадиопередач и в прессе специального ФСБ России, МВД России раздела "Общество и преступность", чтобы регулярно освещать результаты работы правоохранительных органов и общественных формирований по борьбе с преступностью и защите граждан, их прав и свобод от преступных посягательств 28. Принять участие в решении вопроса об издании 1997 год Минюст России, ФСНП России, информационного бюллетеня по проблемам борьбы с Генеральная прокуратура преступностью в государствах - участниках СНГ Российской Федерации 29. Организовать разработку комплекса 1996 год МВД России, ФСБ России, организационно-технических мероприятий по созданию ФСНП России, ГТК России и эффективному использованию современных и перспективных систем связи и информационных технологий для обмена информацией между правоохранительными органами государств - участников СНГ

IV. Кадровое обеспечение 30. Продолжить на договорной основе сотрудничество 1996-2000 годы МВД России, ФСБ России, с государствами - участниками СНГ в подготовке ГТК России, ФСНП России кадров правоохранительных органов 31. Организовать взаимодействие в повышении 1996-2000 годы МВД России, ФСБ России, квалификации сотрудников правоохранительных ФСНП России, ГТК России органов, в том числе путем консультаций и стажировки в специализированных подразделениях по борьбе с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений 32. Осуществлять обмен с соответствующими 1996-2000 годы МВД России, ФСБ России, правоохранительными органами государств - ФСНП России, ГТК России участников СНГ учебными планами, программами и другими методическими материалами по подготовке и повышению квалификации кадров правоохранительных органов

V. Материально-техническое и финансовое обеспечение 33. Порядок материально-технического и финансового 1996-2000 годы Минсотрудничество России, обеспечения Национального плана определяется в Минэкономике России, соответствии с решением Межгосударственного экономического комитета Экономического союза по согласованию с правительствами государств - участников СНГ 34. Развивать на основе двусторонних 1996-2000 годы МИД России, МВД России, договоренностей и в установленном законом порядке ФСБ России, ФСНП России сотрудничество в области разработки, производства, поставок вооружения, спецсредств, техники и оборудования для оснащения подразделений по борьбе с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений

VI. Механизм реализации и контроль за ходом исполнения Национального плана
Федеральные органы исполнительной власти, указанные в графе "Исполнители" Национального плана первыми, являются ответственными за своевременное и качественное выполнение соответствующих мероприятий.

Проекты документов для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств государств - участников СНГ вносятся в установленные сроки руководителями федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их подготовку, в Исполнительный секретариат СНГ с пояснительной запиской, содержащей необходимые обоснования и прогнозы

социально-политических и иных последствий их реализации.

Проекты документов, подготовленные под эгидой уставных органов СНГ, вносятся руководителями федеральных органов исполнительной власти в соответствующие уставные органы СНГ.

Проекты подготовленных документов до их внесения в Исполнительный секретариат СНГ или иные уставные органы СНГ подлежат обязательному согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти, указанными в графе "Исполнители" Национального плана.

Контроль за ходом исполнения Национального плана осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти представляют в Министерство внутренних дел Российской Федерации к 10 июля и 10 января каждого года информацию о ходе реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом.

Министерство внутренних дел Российской Федерации ежегодно информирует о ходе реализации Национального плана Правительство Российской Федерации и Исполнительный секретариат СНГ.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Национальному плану Российской Федерации
по реализации Межгосударственной программы
совместных мер борьбы с организованной
преступностью и иными видами опасных
преступлений на территории государств - участников
Содружества Независимых Государств
на период до 2000 года

П Е Р Е Ч Е Н Ь

основных международных договоров в уголовно-правовой сфере,
заключенных в рамках ООН, ее специализированных учреждений,
МАГАТЭ, а также Совета Европы

1. Договоры, заключенные в рамках ООН и ее специализированных учреждений:

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 год

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 год

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения, 1991 год

Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года

2. Договоры, заключенные в рамках Совета Европы:

Европейская конвенция о выдаче 1957 года с дополнительными протоколами 1975 и 1978 годов

Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 года с
дополнительным протоколом 1978 года

Европейская конвенция о надзоре за условно осужденными и условно освобожденными
правонарушителями 1964 года

Европейская конвенция об охране археологического наследия 1969 года

Европейская конвенция о международной силе решений по уголовным делам 1970 года

Европейская конвенция о передаче производства по уголовным делам 1972 года

Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными
лицами 1978 года

Европейская конвенция о борьбе с терроризмом 1977 года

Европейская конвенция о компенсации жертвам насильственных преступлений 1983 года

Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности
1990 года

