Об утверждении методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов

Приказ · № 248н · от 15.04.2019 · Министерство труда и социальной защиты · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

---

15 апреля 2019 г. № 248н

Об утверждении методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов

Зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2019 г.
Регистрационный № 55624

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 440 "О разработке прогноза баланса трудовых ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 24, ст. 3493; 2013, № 13, ст. 1559; 2018, № 35, ст. 5544), приказываю:
1. Утвердить согласованную с Министерством экономического развития Российской Федерации методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов согласно приложению.
2. Признать утратившим силу приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 февраля 2012 г. № 178н "Об утверждении Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 марта 2012 г., регистрационный № 23655).

Министр М.А.Топилин

Приложение
к приказу Минтруда России
от 15 апреля 2019 г. № 248н

Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов

I. Общие положения

1. Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов (далее - Методика) предназначена для определения значений показателей прогноза баланса трудовых ресурсов.
2. Прогноз баланса трудовых ресурсов (далее - прогноз) разрабатывается в целом по Российской Федерации на очередной год и плановый 2-летний период (далее - прогнозный период) по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД), предусмотренным приложением № 1 к Методике. Рекомендуемый образец прогноза приведен в приложении № 3 к Методике.
3. Основным принципом разработки прогноза является его согласованность с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период.
4. Основой для разработки прогноза являются:
1) данные отчетного баланса трудовых ресурсов;
2) данные о прогнозной численности населения Российской Федерации (демографический прогноз);
3) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, очередной финансовый год и плановый период;
4) данные федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и

Центрального банка Российской Федерации, представляемые в соответствии с приказом Минтруда России от 8 февраля 2019 г. № 61н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 16 апреля 2019 г., регистрационный № 54389):
а) основные макроэкономические показатели за текущий год и на прогнозный период;
б) численность лиц, занятых в отдельных видах экономической деятельности (по данным федеральных органов исполнительной власти) за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;
в) численность граждан (за исключением временно пребывающих и временно проживающих в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства), за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (включая граждан, заключивших договоры гражданско-правового характера), по возрастным группам и продолжительности периода работы за предыдущий год;
г) численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;
д) численность иностранных трудовых мигрантов (численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты) за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;
е) численность лиц трудоспособного возраста, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, аспирантов трудоспособного возраста, обучающихся по образовательным программам высшего образования, не совмещающих обучение с трудовой деятельностью, за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;
5) экспертные оценки о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике.
5. Прогноз включает следующие показатели, отражающие наличие трудовых ресурсов и их распределение:
1) общая численность трудовых ресурсов;
2) численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;
3) численность иностранных трудовых мигрантов;
4) численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике;
5) общая численность занятых в экономике;
6) численность занятых в экономике по видам экономической деятельности;
7) численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике;
8) численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства;
9) численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;
10) численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.
6. Взаимосвязь показателей прогноза приведена в приложении № 2 к Методике.
7. Значения показателей прогноза рассчитываются в среднегодовом исчислении с применением статистических методов, методов экстраполяции и экспертных оценок.

II. Расчет наличия трудовых ресурсов в прогнозном периоде

8. Расчет общей численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:
1) предположительная численность населения трудоспособного возраста в прогнозном периоде (демографический прогноз);
2) численность граждан моложе трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде (за несколько предыдущих лет);
3) численность граждан старше трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы

на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде (за несколько предыдущих лет);
4) численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, в прогнозном периоде;
5) численность иностранных трудовых мигрантов (численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты) за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период.
9. Общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде рассчитывается по следующей формуле:
ТР = ТрН + ТрП + ТрМ,
где:
ТР - общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;
ТрН - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;
ТрП - численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, в прогнозном периоде;
ТрМ - численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде.
10. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте рассчитывается по следующей формуле:
ТрН = ПНтр - ПННтр,
где:
ТрН - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;
ПНтр - предположительная численность населения трудоспособного возраста в прогнозном периоде;
ПННтр - численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях и по инвалидности в прогнозном периоде.
11. Численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, рассчитывается по следующей формуле:
ТрП = ТрПд + ТрПн,
где:
ТрП - численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, в прогнозном периоде;
ТрПд - численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, занятых в экономике, в прогнозном периоде, определяемая на основе данных о численности лиц моложе трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде;
ТрПн - численность работающих лиц старше трудоспособного возраста, занятых в экономике, в прогнозном периоде, определяемая на основе данных о численности лиц старше трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде.
12. Численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде рассчитывается по следующим формулам:
ТрМ (t+1) = ТрМБ x ИТрМ (t) x ИТрМ (t+1) ,
ТрМ (t+2) = ТрМ (t+1) x ИТрМ (t+2) ,
ТрМ (t+3) = ТрМ (t+2) x ИТрМ (t+3) ,
где:
ТрМ - численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде;
ТрМБ - численность иностранных трудовых мигрантов в предыдущем году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;
ИТрМ - индекс изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;

t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.
13. Индексы изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты, определяются по следующим формулам:

где:
ИТрМ - индекс изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;
М - численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;
0 - предыдущий год;
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.

III. Расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде

14. Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению, занятому в экономике, или к населению, не занятому в экономике.
15. К населению, занятому в экономике, относятся:
1) лица, которые выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую прибыль работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной;
2) лица, временно отсутствовавшие на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или свободных от работы дней, обучения, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе работодателя, участия в забастовках, других подобных причин;
3) помогающие члены семьи в организациях и у индивидуальных предпринимателей;
4) лица, производящие в собственном домашнем хозяйстве продукцию сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, товары для быта и дома, предназначенные преимущественно для продажи или обмена, включая работающих в личном подсобном хозяйстве, для которых эта работа является основной (независимо от количества отработанного времени).
Военнослужащие, граждане Российской Федерации, работающие за границей, и лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, не включаются в численность населения, занятого в экономике.
16. К населению, не занятому в экономике, относятся:
1) обучающиеся в трудоспособном возрасте, не совмещающие обучение с работой;
2) безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости населения;
3) прочие категории населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.
17. Общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде рассчитывается как сумма занятых всеми видами экономической деятельности по следующей формуле:

где:
З - общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде;
i - раздел ОКВЭД.
18. Расчет численности занятых в экономике по видам экономической деятельности (по разделам ОКВЭД) в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:
1) численность лиц, занятых в отдельных видах экономической деятельности по данным федеральных органов исполнительной власти за предыдущий год, текущий год и на прогнозный

период;
2) индексы физического объема добавленной стоимости по разделам ОКВЭД за текущий год и на прогнозный период;
3) индексы производительности труда по разделам ОКВЭД за текущий год и на прогнозный период.
19. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД A, B, C, F, G, H, J, K, P, Q в прогнозном периоде определяется с использованием статистических методов на основе данных о численности занятых в экономике по соответствующему разделу ОКВЭД в предыдущем году, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, и индексов изменения численности занятых в экономике по этому же разделу ОКВЭД по следующим формулам:
З i(t+1) = ЗБ i x И i(t) x И i(t+1) ,
З i(t+2) = З i(t+1) x И i(t+2) ,
З i(t+3) = З i(t+2) x И i(t+3) ,
где:
З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;
ЗБ - численность занятых в экономике в предыдущем году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;
И - индекс изменения численности занятых в экономике;
i - раздел ОКВЭД (i = A, B, C, F, G, H, J, K, P, Q);
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.
20. Индексы изменения численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД A, B, C, F, G, H, J, K, P, Q определяются по следующим формулам:

где:
ЗО - среднегодовая численность занятых в экономике в предыдущем году по данным федеральных органов исполнительной власти;
ЗТ - среднегодовая численность занятых в экономике в текущем году по данным федеральных органов исполнительной власти;
ЗП - среднегодовая численность занятых в экономике в прогнозном периоде по данным федеральных органов исполнительной власти;
И - индекс изменения численности занятых в экономике;
i - раздел ОКВЭД (i = A, B, C, F, G, H, J, K, P, Q);
j - подраздел, класс, подкласс ОКВЭД, входящий в i-ый раздел ОКВЭД;
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.
21. Численность занятых в экономике по разделам ОКВЭД M, N, O, R (i = M, N, O, R) в прогнозном периоде определяется по каждому указанному разделу ОКВЭД с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок на основе данных о численности занятых в экономике по указанным разделам ОКВЭД, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов.
22. Для обеспечения согласованности с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период, достижения наиболее точного и обоснованного прогноза структурных пропорций занятости проводится сопоставительный анализ данных о среднегодовой численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде по данным федеральных органов исполнительной власти (З i), и агрегированных количественных параметров, отражающих прогноз развития видов экономической деятельности (далее -

сопоставительный анализ).
В качестве агрегированных количественных параметров, отражающих прогноз развития видов экономической деятельности, используются индексы физического объема добавленной стоимости и индексы производительности труда по разделам ОКВЭД.
23. Сопоставительный анализ осуществляется на уровне разделов ОКВЭД по видам экономической деятельности, продукция которых реализуется преимущественно по рыночным ценам (i = A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, L).
24. Сопоставительный анализ проводится по следующему алгоритму:
1) на основе данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в предыдущем году, содержащихся в отчетном балансе трудовых ресурсов, индексов физического объема добавленной стоимости, индексов производительности труда определятся расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде по соответствующему разделу ОКВЭД:

где:
ЗБ - численность занятых в экономике в предыдущем году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;
Зр - расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде;
ИФО - индекс физического объема добавленной стоимости в текущем году и прогнозном периоде;
ИПТ - индекс производительности труда в текущем году и прогнозном периоде;
i - раздел ОКВЭД (i = A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, L);
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода;
2) определяется величина относительного отклонения среднегодовой численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде по данным федеральных органов исполнительной власти от расчетной численности занятых в экономике в прогнозном периоде:

где:
О - величина относительного отклонения численности занятых в экономике в прогнозном периоде от расчетной численности занятых в экономике в прогнозном периоде;
З - численность занятых в экономике в прогнозном периоде;
Зр - расчетная численность занятых в экономике в прогнозном периоде;
i - раздел ОКВЭД (i = A, B, C, F, G, H, J).
25. По результатам сопоставительного анализа, с учетом основных тенденций развития рынка труда и экспертных оценок о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике, осуществляется уточнение данных о численности занятых в экономике по разделам ОКВЭД в прогнозном периоде (Зi). При этом должна соответствовать значению среднегодовой численности занятых в экономике, содержащемуся в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий прогнозный период.
26. Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:
Н = ТР - З,
где:
ТР - общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;
З - общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде.
27. Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:

П = Н - У - Б,
где:
П - численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде;
Н - численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде;
У - численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, в прогнозном периоде;
Б - численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, в прогнозном периоде.
28. В состав прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, входят:
1) военнослужащие;
2) граждане Российской Федерации, работающие за границей;
3) лица, не имеющие работы, готовые приступить к ней и занимающиеся поиском работы без обращения в органы службы занятости;
4) лица, которые выражают заинтересованность в получении работы, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы и (или) их готовность приступить к работе;
5) лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
6) лица, осуществляющие ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и другими членами семьи;
7) лица, находящиеся в местах лишения свободы;
8) трудоспособные лица, находящиеся на иждивении;
9) лица, у которых нет необходимости работать.
29. Численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, в прогнозном периоде рассчитывается по следующим формулам:
У (t+1) = УБ x ИУ (t) x ИУ (t+1) ,
У (t+2) = У (t+1) x ИУ (t+2) ,
У (t+3) = У (t+2) x ИУ (t+3) ,
где:
У - численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, в прогнозном периоде;
УБ - численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, в предыдущем году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;
ИУ - индекс изменения численности обучающихся в трудоспособном возрасте, не совмещающих обучение с работой;
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.
30. Индексы изменения численности обучающихся в трудоспособном возрасте, не совмещающих обучение с работой, определяются по следующим формулам:

где:
ИУ - индекс изменения численности обучающихся в трудоспособном возрасте, не совмещающих обучение с работой;
УМ - численность лиц трудоспособного возраста, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, аспирантов трудоспособного возраста, обучающихся по образовательным программам высшего

образования, не совмещающих обучение с трудовой деятельностью;
0 - предыдущий год;
t - текущий год;
t+1 - очередной год;
t+2 - первый год планового периода;
t+3 - второй год планового периода.
31. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в прогнозном периоде (Б), определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде соотношения между численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, и общей численностью безработных (по методологии Международной организации труда).

Приложение № 1
к методике разработки прогноза
баланса трудовых ресурсов,
утвержденной приказом
Минтруда России
от 15 апреля 2019 г. № 248н

Перечень разделов ОКВЭД, по которым разрабатывается прогноз баланса трудовых ресурсов

№
п/п
Наименование раздела
Код раздела

1.Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство
A

2.Добыча полезных ископаемых
B

3.Обрабатывающие производства
C

4.Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха
D

5.Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений
E

6.Строительство
F

7.Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов
G

8.Транспортировка и хранение
H

9.Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания
I

10.Деятельность в области информации и связи

J

11.Деятельность финансовая и страховая
K

12.Деятельность по операциям с недвижимым имуществом
L

13.Деятельность профессиональная, научная и техническая
M

14.Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги
N

15.Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение
O

16.Образование
P

17.Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг
Q

18.Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений
R

19.Прочие виды экономической деятельности
S, T, U

Приложение № 2
к методике разработки прогноза
баланса трудовых ресурсов,
утвержденной приказом
Минтруда России
от 15 апреля 2019 г. № 248н

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

Приложение № 3
к методике разработки прогноза
баланса трудовых ресурсов,
утвержденной приказом
Минтруда России
от 15 апреля 2019 г. № 248н

Рекомендуемый образец

Прогноз баланса трудовых ресурсов

млн. человек
№
п/п
Наименование показателя
Очередной год
Первый год планового периода
Второй год планового периода

Справочно

текущий год
отчетный год

I.Наличие трудовых ресурсов

1.Численность трудовых ресурсов - всего
в том числе:

1.1.трудоспособное население в трудоспособном возрасте

1.2.иностранные трудовые мигранты

1.3.численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике
в том числе:

1.3.1пенсионеры старше трудоспособного возраста

1.3.2подростки моложе трудоспособного возраста

II.Распределение трудовых ресурсов

2.Численность занятых в экономике - всего
в том числе по разделам ОКВЭД:

2.1.сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство

2.2.добыча полезных ископаемых

2.3.обрабатывающие производства

2.4.обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха

2.5.водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений

2.6.строительство

2.7.торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов

2.8.транспортировка и хранение

2.9.деятельность гостиниц и предприятий общественного питания

2.10.деятельность в области информации и связи

2.11.деятельность финансовая и страховая

2.12.деятельность по операциям с недвижимым имуществом

2.13.деятельность профессиональная, научная и техническая

2.14.деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги

2.15.государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение

2.16.образование

2.17.деятельность в области здравоохранения и социальных услуг

2.18.деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений

2.19.прочие виды экономической деятельности

3.Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике - всего
в том числе:

3.1численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства

3.2численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости

3.3численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике