

# О государственной поддержке социально-экономического развития Забайкальского края

Постановление · № 114-СФ · от 11.04.2018 · Совет Федерации · Действует без изменений

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### О государственной поддержке социально-экономического развития Забайкальского края

Рассмотрев в рамках Дней Забайкальского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 20 - 21 марта 2018 года, вопросы социально-экономического развития Забайкальского края, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Забайкальский край занимает выгодное географическое положение, выполняя функции транспортного моста между странами Европы и странами Юго-Восточной Азии. По его территории проходят часть мирового водораздела между Северным Ледовитым океаном и Тихим океаном, а также самый протяженный участок государственной границы Российской Федерации с Китайской Народной Республикой.

Забайкальский край обладает уникальными по разнообразию и объемам запасами таких полезных ископаемых, как уран, молибден, медь, вольфрам, редкоземельные металлы и полиметаллические руды, золото, железо, уголь.

Основу промышленности составляют организации добывающих производств. Базовыми отраслями являются металлургия, машиностроение и пищевая промышленность.

Особо важную роль для развития экономики края играют соседство с Китайской Народной Республикой, наличие достаточных энергетических мощностей, минерально-сырьевых ресурсов, свободных земель. Все это определяет его инвестиционную привлекательность для российских и иностранных инвесторов. На территории края находится самый крупный автомобильный грузопассажирский постоянный многосторонний пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации Забайкальск.

Органы государственной власти Забайкальского края создают благоприятные условия для улучшения инвестиционного климата, субъектам инвестиционной деятельности предоставляются налоговые льготы. Инвестиции в основной капитал в 2017 году составили 91,3 млрд. рублей. Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте составляет 33,1 процента. Это позволяет реализовывать крупные инвестиционные проекты по освоению полиметаллических, золоторудных месторождений, а также приоритетный проект по строительству лесопромышленного комплекса в северо-восточных районах Забайкальского края, масштабный проект по увеличению объемов производства продукции сельскохозяйственного растениеводства за счет освоения залежных земель.

Среди основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие Забайкальского края, необходимо отметить низкий уровень бюджетной обеспеченности, неразвитость энергетической и транспортной инфраструктур для освоения ресурсного потенциала, снижение объемов геолого-разведочных работ. Кроме того, суровые природно-климатические условия, низкая плотность населения, удаленность и труднодоступность населенных пунктов, высокие стоимость энергоресурсов и издержки производства, значительный отток населения также отрицательно сказываются на социально-экономической ситуации в этом субъекте Российской Федерации. Дальнейшее социально-экономическое развитие Забайкальского края связано с эффективным использованием своего геополитического положения, развитием экспортоориентированных

производств, приграничного туризма, традиционных отраслей экономики (сельскохозяйственного производства, добывающей промышленности), малого и среднего предпринимательства. С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) рассмотреть вопрос о внесении в государственную программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308 , следующих изменений: включить мероприятия по созданию и реконструкции инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития "Краснокаменск" (очистных канализационных сооружений и системы водоснабжения "Магистральный водопровод города Краснокаменска"), в том числе мероприятия по разработке в 2019 году проектно-сметной документации, определив в качестве источника софинансирования средства федерального бюджета; включить мероприятия по созданию инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, одобренных в ходе процедур, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года № 1055 "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона"; дополнить новой подпрограммой, содержащей мероприятия по социально-экономическому развитию муниципальных образований, расположенных на приграничных территориях Забайкальского края;
- 2) ускорить издание распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня мероприятий по социально-экономическому развитию Забайкальского края, подлежащих реализации в 2018 - 2025 годах в приоритетном порядке;
- 3) с учетом геостратегического значения города Краснокаменска Забайкальского края для Российской Федерации в рамках разрабатываемой стратегии пространственного развития Российской Федерации предусмотреть в соответствии с поручением Президента Российской Федерации при подготовке предложений о внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" бюджетные ассигнования федерального бюджета на строительство внешней инфраструктуры в рамках инвестиционного проекта "Освоение Аргунского и Жерлового месторождений урана" (рудник № 6), предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2016 года № 2376-р ;
- 4) рассмотреть вопрос о дополнении перечня классов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2), включающих виды экономической деятельности, осуществление которых допускается в результате реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития "Краснокаменск" (с указанием минимальных объемов капитальных вложений резидента указанной территории), приведенного в постановлении Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 675 , такими видами деятельности, как строительство, сбор, обработка и утилизация отходов, обработка вторичного сырья, деятельность в области информационных технологий;
- 5) рассмотреть вопрос об установлении требований (в части количества создаваемых рабочих мест и объема капитальных вложений в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития) к инвестиционным проектам, реализуемым резидентами указанной территории, аналогичных требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 "Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)";

- 6) рассмотреть возможность внесения изменений в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 , в части дополнения формулы расчета коэффициента расселения населения по субъекту Российской Федерации поправочным коэффициентом, отражающим плотность населения и учитывающим фактическую удаленность населенных пунктов друг от друга;
- 7) рассмотреть дополнительно возможность оказания бюджету Забайкальского края финансовой поддержки из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств Забайкальского края по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций;
- 8) включить Забайкальский край в перечни субъектов Российской Федерации, для которых постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 установлен коэффициент 1,2 при распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, и субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса с учетом включения Забайкальского края в перечень субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции территориям, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 104-р ;
- 9) рассмотреть предложения правительства Забайкальского края, в том числе в форме проекта федерального закона, касающиеся определения размера возмещения ущерба в случае отчуждения животных при ликвидации очагов особо опасных болезней животных в соответствии с правилами отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 года № 310 ;
- 10) рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований из федерального бюджета на строительство и обустройство профилактической полосы вдоль государственной границы Российской Федерации на территории Забайкальского края;
- 11) рассмотреть возможность включения в план работы Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды вопроса о развитии юниорных компаний, специализирующихся на проведении геолого-разведочных работ, как одного из условий опережающего развития геологоразведки на территории Байкальского региона;
- 12) рассмотреть вопрос о применении системы двойного коридора в автомобильном грузо-пассажирском постоянном многостороннем пункте пропуска через государственную границу Российской Федерации Забайкальск;
- 13) определить особый режим ценообразования и тарифообразования для субъектов электроэнергетики города Краснокаменска согласно плану-графику, подготовленному правительством Забайкальского края, обеспечивающий ведение устойчивой хозяйственной деятельности градообразующего предприятия - публичного акционерного общества "Приаргунское производственное горно-химическое объединение" и реализацию программ, действующих на территории опережающего социально-экономического развития "Краснокаменск";
- 14) рассмотреть возможность возврата к практике предоставления субсидий в размере до 30 процентов заводам-изготовителям, реализующим сельскохозяйственную технику в Сибирский федеральный округ и Дальневосточный федеральный округ, отнесенные Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 , к приоритетным территориям;
- 15) ускорить принятие решения по строительству пограничного мостового перехода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе пунктов пропуска Покровка (Российская Федерация) - Логухэ (Китайская

Народная Республика), принимая во внимание, что строительству указанного мостового перехода должно предшествовать возобновление работы пункта пропуска Покровка.

2. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации рассмотреть вопрос о передаче в собственность Забайкальского края земельных участков, находящихся по адресам: город Чита, улица Красной Звезды, дом 5а; город Чита, поселок Антипиха; город Чита, улица Ленина, дом 1, в целях строительства объектов образования.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность увеличения на второй квартал 2018 года для субъектов Российской Федерации, входящих в составы Сибирского федерального округа и Дальневосточного федерального округа, показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1691/пр "О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2018 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2018 года".

4. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о включении в федеральную целевую программу "Государственная граница Российской Федерации (2012 - 2021 годы)" мероприятий по реконструкции автомобильного грузо-пассажирского постоянного многостороннего пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Забайкальск, а также по подготовке проектной документации на реконструкцию двусторонних автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации Староцурухайтуйский и Олочи;

2) рассмотреть при подготовке предложений по формированию проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предложения Забайкальского края о включении мероприятий по реконструкции аэропортовых комплексов Кадала и Чара в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596 ;

3) рассмотреть вопрос о подготовке предложений по софинансированию мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения на территории Забайкальского края в 2018 - 2020 годах в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы";

4) рассмотреть вопрос о подготовке предложений по финансированию в 2019 - 2021 годах реконструкции моста через реку Ингода и путепровода через железную дорогу в поселке городского типа Дарасун Карымского района, находящихся на автомобильной дороге "Подъезд к поселку городского типа Дарасун".

5. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению в подпрограмму "Развитие использования возобновляемых источников энергии" государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 , нового основного мероприятия "Строительство автономных гибридных дизель-солнечных энергоустановок" в удаленных и труднодоступных населенных пунктах Забайкальского края, не обеспеченных централизованным электроснабжением.

6. Рекомендовать Министерству энергетики Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой разработать меры по снижению цен на электрическую энергию на территории Забайкальского края в 2018 году.

7. Рекомендовать Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых

коммуникаций:

- 1) рассмотреть вопрос о подготовке предложений по включению мероприятия "Организация предоставления услуг подвижной радиотелефонной связи в приграничных населенных пунктах Забайкальского края" в государственную программу Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 313 ;
  - 2) подготовить рекомендации по распространению возможности использования фемтосот для предоставления современных услуг связи в удаленных и труднодоступных населенных пунктах Забайкальского края.
8. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:
- 1) рассмотреть вопрос о включении в программу лицензирования пользования участками недр на 2018 год проведения аукционов по участкам недр "Дучарский участок сереброплавильных шлаков" и "Кутомарский и Старо-Кутомарский отвалы полиметаллических шлаков";
  - 2) рассмотреть в соответствии с заявкой Забайкальского края вопрос о включении в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде объектов "Загрязненные тяжелыми металлами территории поселка городского типа Вершино-Дарасунский в Тунгокоченском районе Забайкальского края" и "Загрязненные тяжелыми металлами и фторидами территории села Верх-Усугли в Тунгокоченском районе Забайкальского края".
9. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору провести согласование с китайской стороной вопроса о взаимных поставках животноводческой продукции между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой и отмене существующих запретов и ограничений на ввоз из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику говядины, свинины, баранины, мяса птицы, а также готовой мясной продукции с учетом текущей эпизоотической ситуации в обоих государствах.
10. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть в соответствии с заявкой правительства Забайкальского края при разработке проекта новой государственной программы Российской Федерации, направленной на развитие культуры и туризма в Российской Федерации, вопрос о включении в указанный проект мероприятий по проведению реставрационно-ремонтных работ объектов культурного наследия федерального значения "Здание Гостиного двора", г. Нерчинск и "Ансамбль Цугольского дацана", Могойтуйский район, село Цугол.
11. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе совместно с Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации рассмотреть возможность сохранения до определения особого режима ценообразования и тарифообразования для субъектов электроэнергетики города Краснокаменска согласно плану-графику, подготовленному правительством Забайкальского края, действующей схемы ценообразования и тарифообразования на электрическую энергию в городе Краснокаменске с учетом возможного пересмотра сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации.
12. Рекомендовать правительству Забайкальского края:
- 1) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Забайкальского края, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в целях обеспечения в 2018 году внесения не менее 40 процентов сведений о границах муниципальных образований Забайкальского края в указанный реестр;
  - 2) представить в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации положений настоящего постановления;
  - 3) направить в Правительство Российской Федерации предложения о включении в государственную

программу Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона" подпрограммы, содержащей мероприятия по социально-экономическому развитию муниципальных образований, расположенных на приграничных территориях Забайкальского края;

4) направить в Правительство Российской Федерации предложения по реализации положений подпункта 5 пункта 1 настоящего постановления;

подпункта 6 пункта 1 настоящего постановления, учитывающие указание Министерства финансов Российской Федерации на необходимость конкретизации соответствующих показателей, возможных к применению в коэффициенте, проработанных с учетом позиций всех субъектов Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации;

подпункта 9 пункта 1 настоящего постановления, в том числе в форме проекта федерального закона;

5) направить в Министерство транспорта Российской Федерации финансово-экономическое обоснование реконструкции аэропортовых комплексов Кадала и Чара для рассмотрения вопроса о включении этих мероприятий в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы";

6) обеспечить привлечение внебюджетных средств для финансирования разработки проектно-сметной документации реконструкции аэропортового комплекса Чара;

7) направить в Министерство энергетики Российской Федерации финансово-экономическое обоснование включения в подпрограмму "Развитие использования возобновляемых источников энергии" государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" нового основного мероприятия "Строительство автономных гибридных дизель-солнечных энергоустановок" в удаленных и труднодоступных населенных пунктах Забайкальского края, не обеспеченных централизованным электроснабжением;

8) подготовить и направить в Министерство природных ресурсов Российской Федерации заявку о включении в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде объектов "Загрязненные тяжелыми металлами территории поселка городского типа Вершино-Дарасунский в Тунгокоченском районе Забайкальского края" и "Загрязненные тяжелыми металлами и фторидами территории села Верх-Усугли в Тунгокоченском районе Забайкальского края";

9) подготовить и направить в Министерство культуры Российской Федерации заявку, а также финансово-экономические обоснования в целях включения в проект новой государственной программы Российской Федерации, направленной на развитие культуры и туризма в Российской Федерации, мероприятий по проведению реставрационно-ремонтных работ объектов культурного наследия федерального значения, указанных в пункте 10 настоящего постановления;

10) рассмотреть вопросы об обеспечении надлежащего финансирования деятельности органа исполнительной власти Забайкальского края, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

11) продолжить работу по повышению эффективности расходования бюджетных средств, в том числе за счет реализации плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета субъекта Российской Федерации и сокращение государственного долга субъекта Российской Федерации, обеспечив его долю на 1 января 2019 года не более 89 процентов от суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2018 год;

12) обеспечить регистрацию до 1 января 2019 года регионального бренда "Минеральная вода "Дарасун";

13) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 1 января 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего

и въездного туризма.

13. Рекомендовать Законодательному Собранию Забайкальского края разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проекты следующих законодательных инициатив:

о внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" в части наделения субъекта Российской Федерации правом устанавливать запрет на привлечение иностранных работников, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по определенным профессиям (специальностям, должностям), а также правом устанавливать предельное количество выдаваемых патентов на очередной год с учетом ситуации на рынке труда и расширять основания для аннулирования разрешения на работу высококвалифицированным специалистам в случае несоблюдения работодателем условий по выплате установленного размера заработной платы;

о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих сокращение сроков предоставления земельных участков операторам радиотелефонной связи при строительстве сооружений связи путем оформления публичного сервитута и по расширению перечня оснований, по которым возможно его установление;

о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и другие законодательные акты Российской Федерации в части нормативного правового регулирования деятельности юниорных компаний, добычи (извлечения) полезных ископаемых (компонентов) из техногенных месторождений, а также введения понятия "техногенное месторождение".

14. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

15. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации о реализации настоящего постановления в период осенней сессии 2019 года.

16. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

17. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

---

Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

11 апреля 2018 года

№ 114-СФ