

Об утверждении Программы безопасности полетов и показателей приемлемого уровня безопасности полетов в гражданской авиации

Распоряжение · № 3994-р · от 23.12.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 23 ДЕКАБРЯ 2025 Г. № 3994-Р

МОСКВА

1. В соответствии со статьей 24 1 Воздушного кодекса Российской Федерации утвердить прилагаемые:

Программу безопасности полетов;

показатели приемлемого уровня безопасности полетов в гражданской авиации.

2. Признать утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 641-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 20, ст. 2373).

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 23 декабря 2025 г. № 3994-р

ПРОГРАММА

безопасности полетов

I. Государственная политика в области безопасности полетов гражданских воздушных судов

1. Государственная политика в области безопасности полетов гражданских воздушных судов (далее - безопасность полетов) заключается в обеспечении состояния авиационной транспортной системы, при котором указанные в пункте 1 статьи 24 1 Воздушного кодекса Российской Федерации риски, связанные с деятельностью в области гражданской авиации, снижены до приемлемого уровня безопасности полетов, устанавливаемого показателями приемлемого уровня безопасности полетов в гражданской авиации, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2025 г. № 3994-р (далее - показатели приемлемого уровня безопасности полетов).

2. Безопасность полетов является высшим приоритетом при принятии любых решений в области гражданской авиации.

3. Поддержание безопасности полетов на приемлемом уровне является постоянным и системным процессом.

4. Основной подход к обеспечению безопасности полетов базируется на выявлении и устранении потенциальных рисков до того, как они приведут к авиационному происшествию.

5. Эффективное функционирование государственной системы управления безопасностью полетов является одним из ключевых условий обеспечения безопасности полетов.

II. Цели в области безопасности полетов

6. Достижение и поддержание уровня безопасности полетов, соответствующего стандартам Международной организации гражданской авиации и лучшим мировым практикам в области

безопасности полетов.

7. Снижение значений ключевых показателей безопасности полетов (частоты авиационных происшествий) до уровня, не превышающего показатели приемлемого уровня безопасности полетов.

8. Обеспечение эффективного функционирования государственной системы управления безопасностью полетов, охватывающей юридических лиц - разработчиков и изготовителей гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, поставщиков услуг по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, образовательные организации и организации, осуществляющие подготовку пилотов гражданских воздушных судов, операторов сертифицированных аэродромов гражданской авиации.

9. Создание среды, поощряющей сообщение об инцидентах и угрозах безопасности полетов без страха необоснованного наказания, при четком разграничении между человеческой ошибкой, нарушением обязательных требований и халатностью.

10. Повышение уровня безопасности полетов в следующих ключевых областях функционирования гражданской авиации:

- а) летная эксплуатация гражданских воздушных судов;
- б) поддержание летной годности гражданских воздушных судов;
- в) управление воздушным движением;
- г) аэродромное обеспечение полетов гражданских воздушных судов.

III. Мероприятия по управлению рисками для безопасности полетов

11. Для всех изменений, вносимых в воздушное законодательство Российской Федерации, нормы летной годности, Министерством транспорта Российской Федерации должна проводиться оценка соответствия указанных изменений государственной политике в области безопасности полетов и целям в области безопасности полетов.

12. Мероприятия по сбору данных, необходимых для анализа уровня безопасности полетов, включают:

- а) стимулирование внедрения и использования эксплуатантами (владельцами) гражданских воздушных судов методов анализа данных полета для выявления факторов опасности и рисков для безопасности полетов;
- б) развитие культуры добровольных сообщений о фактических и (или) потенциальных недостатках в обеспечении безопасности полетов.

IV. Мероприятия по повышению уровня безопасности полетов

13. Совершенствование и актуализация воздушного законодательства Российской Федерации в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации и лучшими мировыми практиками в области безопасности полетов.

14. Усиление контроля за аутентичностью компонентов гражданских воздушных судов.

15. Повышение автоматизации оснащения аэродромов гражданской авиации.

16. Совершенствование программ подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации в отношении:

специалистов, входящих в состав летных экипажей гражданских воздушных судов, с акцентом на управлении ресурсами и возможностями экипажа, выработке поведенческих навыков и действий в нештатных ситуациях;

специалистов, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, с акцентом на управлении ресурсами технического обслуживания;

специалистов, осуществляющих управление воздушным движением.

17. Популяризация безопасности полетов на государственном уровне посредством:

- а) проведения ежегодных всероссийских конференций, семинаров и форумов по безопасности полетов;
- б) публикации ежегодного открытого доклада о состоянии безопасности полетов;
- в) поощрения физических лиц и юридических лиц, внесших значительный вклад в повышение безопасности полетов.

V. План мероприятий по безопасности полетов

18. План мероприятий по безопасности полетов согласно приложению является составной частью настоящей Программы и содержит мероприятия, направленные на реализацию положений настоящей Программы, сроки выполнения, а также ответственных исполнителей (федеральные органы исполнительной власти).

VI. Механизм реализации, мониторинга и ежегодного обновления настоящей Программы

19. Ответственность за реализацию настоящей Программы возлагается на Федеральное агентство воздушного транспорта и Федеральную службу по надзору в сфере транспорта.

20. Оценка эффективности обеспечения безопасности полетов осуществляется ежегодно, до 1 марта, Министерством транспорта Российской Федерации. Оценка эффективности обеспечения безопасности полетов включает анализ достижения целей в области безопасности полетов, установленных настоящей Программой, выполнения плана мероприятий по безопасности полетов, предусмотренного приложением к настоящей Программе, и достижения показателей приемлемого уровня безопасности полетов.

21. На основании проведенной Министерством транспорта Российской Федерации оценки эффективности обеспечения безопасности полетов Правительство Российской Федерации до 1 июля каждого года обновляет настоящую Программу.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе безопасности полетов

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по безопасности полетов гражданских воздушных судов

Мероприятие

Срок выполнения

Ответственный исполнитель

1. Совершенствование и актуализация воздушного законодательства Российской Федерации в соответствии со стандартами Международной организации гражданской авиации и лучшими мировыми практиками в области безопасности полетов гражданских воздушных судов с 2026 по 2027 год Минтранс России

2. Оценка эффективности изменений, вносимых

в воздушное законодательство Российской Федерации, нормы летной годности, и их соответствия государственной

политике в области безопасности полетов гражданских воздушных судов, а также целям в области безопасности полетов гражданских воздушных судов

на постоянной основе Минтранс России

3. Сбор данных, необходимых для анализа уровня безопасности полетов гражданских воздушных судов

на постоянной основе Росавиация

4. Усиление контроля за аутентичностью компонентов гражданских воздушных судов
с 2026 по 2027 год Ространснадзор,
Росавиация

5. Повышение автоматизации оснащения аэродромов гражданской авиации
с 2026 по 2027 год Росавиация,
Минтранс России

6. Совершенствование программ подготовки и повышения квалификации специалистов, входящих в
состав летных экипажей гражданских воздушных судов, специалистов, осуществляющих
техническое обслуживание гражданских воздушных судов, специалистов, осуществляющих
управление воздушным движением
с 2026 по 2027 год Росавиация

7. Популяризация безопасности полетов гражданских воздушных судов
с 2026 по 2027 год Росавиация,
Минтранс России

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 23 декабря 2025 г. № 3994-р

ПОКАЗАТЕЛИ

приемлемого уровня безопасности полетов в гражданской авиации

1. Для служебного пользования.
2. Для служебного пользования.