

О Федеральной целевой программе развития таможенной службы Российской Федерации на 1996-1997 годы и на период до 2000 года

Постановление · № 1052 · от 01.09.1996 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 1 сентября 1996 г. N 1052

г. Москва

О Федеральной целевой программе развития таможенной службы

Российской Федерации на 1996-1997 годы и на период до 2000 года

В целях обеспечения развития таможенной службы Российской Федерации в условиях перехода экономики страны на рыночные отношения Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную целевую программу развития таможенной службы Российской Федерации на 1996-1997 годы и на период до 2000 года (далее именуется - Программа).
2. Определить Государственный таможенный комитет Российской Федерации государственным заказчиком - координатором Программы.
3. Министерству экономики Российской Федерации и Министерству финансов Российской Федерации при доработке проекта федерального бюджета на 1997 год и подготовке проектов федерального бюджета на последующие годы предусматривать выделение средств на реализацию Программы с учетом направляемых на эти цели средств, указанных в статье 403 Таможенного кодекса Российской Федерации.

Председатель Правительства

Российской Федерации В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 1 сентября 1996 г.

N 1052

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ

ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НА 1996-1997 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

П А С П О Р Т

Федеральной целевой программы развития таможенной службы

Российской Федерации на 1996-1997 годы и на период до 2000 года Наименование Программы -

Федеральная целевая программа развития

таможенной службы Российской Федерации

на 1996-1997 годы

и на период до 2000 года Основание для принятия - протокол заседания Правительства решения о разработке Российской Федерации от 6 июля 1995 г. Программы N 21, раздел II, пункт 2

Государственный - Государственный таможенный комитет заказчик - координатор Российской

Федерации Программы Основные разработчики - Государственный таможенный комитет Программы Российской Федерации,

Министерство экономики

Российской Федерации,

Министерство внешних экономических

связей Российской Федерации,
Министерство транспорта
Российской Федерации,
Министерство путей сообщения
Российской Федерации,
Министерство финансов
Российской Федерации,
Министерство Российской
Федерации по сотрудничеству с
государствами - участниками
Содружества Независимых Государств,
Федеральная пограничная служба России Цели и задачи Программы - содействие развитию внешней
торговли
Российской Федерации путем создания
условий, обеспечивающих завершение
становления и полномасштабное
функционирование таможенной службы
Российской Федерации в период
перехода страны на рыночные отношения.
Решение задач по обеспечению тарифного
и нетарифного регулирования внешней
торговли, валютного контроля,
организации и функционирования
таможенных органов, улучшение их
технического оснащения, организации
информационного обеспечения,
укрепление кадрового потенциала,
развитие материально-технической базы
таможенной службы, строительство новых
и реконструкция действующих
пограничных переходов, содействие
совершенствованию таможенной
инфраструктуры
(служебно-производственные здания,
сооружения, а также ведомственное
жилье и др.), совершенствование
транспортного обеспечения и систем
связи подразделений таможенных
органов Сроки и этапы - I этап - 1996-1997 годы реализации Программы II этап - 1998-2000 годы
Исполнители - Государственный таможенный комитет
Российской Федерации,
Министерство экономики Российской
Федерации,
Министерство внешних экономических
связей Российской Федерации,
Министерство транспорта Российской
Федерации,
Министерство Российской Федерации

по сотрудничеству с государствами - участниками Содружества Независимых Государств,
Министерство финансов Российской Федерации,
Министерство путей сообщения Российской Федерации Объемы финансирования* - капитальные затраты - 12855,7 млрд. рублей
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 361,5 млрд. рублей
текущие расходы - 1380,1 млрд. рублей Источник финансирования - федеральный бюджет, включая Фонд развития таможенной системы Российской Федерации, и бюджеты субъектов Российской Федерации Ожидаемые конечные - укрепление роли таможенной службы как результаты инструмента тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли страны, обеспечение надежности и полноты сбора таможенных платежей и существенного роста их поступления в федеральный бюджет, повышение эффективности противодействия таможенным правонарушениям во внешнеторговом обороте, а также контрабанде и иным преступлениям в сфере таможенного дела Организация контроля за - для управления и контроля в исполнении Программы Государственным таможенным комитетом Российской Федерации создается дирекция Программы.
Ход исполнения мероприятий Программы регулярно заслушивается на заседаниях коллегии Комитета.
Государственный таможенный комитет Российской Федерации ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям и направляет предложения в Министерство экономики Российской Федерации, которое представляет в Правительство Российской Федерации доклад о ходе реализации Программы и предложения по корректировке мероприятий и сроков их исполнения

*Общие расходы с учетом расходов по текущему содержанию таможенной службы Российской Федерации - 25645 млрд. рублей.

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Переход экономики России на рыночные отношения настоятельно потребовал коренных изменений в характере деятельности таможенной службы страны, превращения ее в реально действующий инструмент государственного регулирования внешней торговли. Таможенная служба должна стать инструментом практического осуществления внешнеэкономической политики государства в условиях либерализации внешней торговли, отказа от государственной монополии на нее и выхода на внешний рынок новых участников внешнеэкономической деятельности.

Становление таможенной службы Российской Федерации осложнялось тем, что при распаде СССР наилучшим образом оснащенные таможенные органы, располагавшие наиболее подготовленными кадрами, оказались за пределами Российской Федерации, получившей около 13,5 тыс. км новых границ с бывшими республиками Союза ССР, в том числе около 1,1 тыс. км - со странами Балтии. Важное значение в деятельности российской таможенной службы имеет решение следующих стратегических задач:

расширение и укрепление системы таможенных органов;

наполнение доходной части федерального бюджета путем взимания таможенных пошлин, сборов и налогов, осуществление таможенно-банковского валютного контроля;

сосредоточение усилий в правоохранительной деятельности на борьбе с нарушениями таможенных правил, а также с особо опасными проявлениями контрабанды, имеющими серьезные социально-экономические последствия для общества и государства;

всемерное содействие формированию, укреплению и расширению Таможенного союза государств - участников Содружества Независимых Государств;

формирование, ведение и официальная публикация таможенной статистики.

Реализация этих задач сопровождается постоянным возрастанием объемов работы по таможенному оформлению товаров и транспортных средств, обращающихся во внешнеторговом обороте, а также товаров и транспортных средств физических лиц, пересекающих государственную границу. Общая масса грузов, оформленных таможенными органами Российской Федерации, возросла в 1995 году почти вдвое по сравнению с 1992 годом.

Наряду с этим наблюдается рост криминогенной обстановки в области внешнеэкономической деятельности. В последние годы резко возросли масштабы таможенных правонарушений (количество и стоимость конфискуемых товаров). Устойчив рост проявлений особо социально и экономически опасной контрабанды, в частности контрабанды наркотических средств, а также предметов старины и искусства.

Придание таможенным органам правоохранительных функций позволило активизировать работу по защите экономических интересов государства. За 1995 год возбуждено около 3500 уголовных дел по таможенным преступлениям на сумму более 650 млрд. рублей (за 1994 год - 2308 дел на сумму 69 млрд. рублей), закончены производством около 36 тыс. дел о нарушениях таможенных правил во внешнеторговом обороте и около 33 тыс. - в отношении физических лиц; общая сумма конфискованных товаров и ценностей составила около 1 трлн. рублей, штрафов - более 1,5 трлн. рублей, изъято более 6 тонн наркотических средств (в 2 раза больше, чем в 1994 году).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. N 788 "О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1992 г. N 666 "О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 1992 г. N 788 "О неотложных мерах по организации таможенного контроля в Российской Федерации" осуществляется таможенный контроль по временной схеме на 43 вновь открытых для пропуска пассажиров и грузов железнодорожных переходах, а на границах с государствами Балтии, Украиной, Азербайджаном и Грузией - также и пограничный контроль.

Однако железнодорожные станции, ставшие пограничными, не оборудованы для надлежащего выполнения таможенного и пограничного контроля. Это сдерживает продвижение поездов через

вновь открытые пограничные переходы.

На целом ряде направлений необходимо создать новые автомобильные переходы.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации активно содействовал созданию за счет целевого внебюджетного фонда объектов таможенной инфраструктуры, деятельность которых призвана способствовать ускорению таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. К началу 1996 года под контролем таможенных органов Российской Федерации функционировало свыше 1000 складов временного хранения и свыше 400 таможенных складов. В условиях растущего внешнеторгового оборота требуется значительное увеличение количества таких складов и других объектов инфраструктуры.

На железнодорожных станциях, ставших пограничными, осуществление эффективного таможенного контроля при бесперебойном транспортном сообщении требует создания необходимого путевого хозяйства и инфраструктуры.

Слабое оснащение современными техническими средствами таможенного контроля, вычислительными средствами и средствами связи усложняет таможенное оформление товаров и не обеспечивает качественный контроль за перемещаемыми через границу товарами и транспортными средствами. Предстоит завершить создание системы обеспечения федеральных органов исполнительной власти информацией по таможенной статистике.

Несовершенство действующего законодательства объективно сдерживает возможности таможенно-банковского валютного контроля.

Необходимо формирование нормативной базы в целях обеспечения качественного таможенного оформления перемещаемых товаров и повышения полноты взимания таможенных платежей в федеральный бюджет.

Недостаточно унифицированы процедуры таможенного оформления товаров, что приводит к значительным затратам времени российскими участниками внешнеэкономической деятельности. Предстоит повысить надежность таможенного контроля за перемещением некоторых специфических товаров, в частности вооружений и военной техники, товаров двойного назначения, ядерных и делящихся материалов, исчезающих видов флоры и фауны, произведений интеллектуальной собственности, добиться эффективного пресечения особо социально и экономически опасной контрабанды (оружия и боеприпасов, наркотических средств и психотропных веществ, предметов старины и искусства).

Требует совершенствования таможенное оформление ручной клади и багажа физических лиц, в первую очередь граждан государств - участников СНГ.

Следует уделить внимание расширению системы обучения, переподготовки и повышения профессиональной квалификации таможенных кадров, так как значительная часть сотрудников таможенной службы не имеет необходимых знаний и опыта, повышению их социального статуса, социальной защищенности и мотивации к добросовестному труду, пресечению случаев коррупции и взяточничества.

Превращение таможенной службы Российской Федерации в эффективно функционирующий инструмент, содействующий развитию внешнеэкономических связей страны и защищающий отечественный рынок с помощью тарифных и нетарифных мер государственного регулирования внешней торговли, будет успешным при условии реализации системы мер, предусмотренных в настоящей Программе.

Целесообразность принятия Программы определяется также тем, что в решении проблем таможенной службы наряду с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации должны участвовать внешнеэкономические, транспортные, иные правоохранительные органы, сотрудничество которых позволит поднять деятельность таможенной службы на уровень, отвечающий современным требованиям.

2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, ускорение внешнеторгового оборота путем создания условий для становления и полномасштабного функционирования таможенной службы Российской Федерации в период перехода страны на рыночные отношения.

Реализация Программы позволит повысить роль таможенной службы как инструмента регулирования внешней торговли страны, усовершенствовать технологии обеспечения и рост поступлений в федеральный бюджет взимаемых платежей и осуществления таможенно-банковского валютного контроля, обеспечить с помощью сбалансированных мер тарифного и нетарифного регулирования защиту российского внутреннего рынка от наносящего ущерб национальным производителям импорта товаров, повысить эффективность противодействия нарушениям таможенных правил, контрабанде и иным преступлениям в сфере таможенного дела.

Программа направлена на решение следующих задач:

совершенствование таможенной политики, принципов и методов практического применения мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли;

совершенствование системы правового обеспечения таможенного дела;

развитие таможенного сотрудничества с государствами - участниками СНГ и формирование Таможенного союза;

совершенствование организации и функционирования таможенных органов и механизма таможенного контроля;

разработка и внедрение в практику основных направлений взаимодействия таможенной службы с другими правоохранительными органами, развитие системы обеспечения собственной безопасности;

укрепление взаимодействия таможенных органов с транспортными организациями посредством разработки и внедрения совместных технологий, обеспечивающих осуществление эффективного таможенного контроля и оформления товаров с учетом непрерывности перевозочного процесса и необходимости сокращения простоя транспортных средств;

совершенствование таможенного контроля на наиболее активных направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств;

разработка и внедрение в подразделениях таможенной охраны технологических приемов и способов осуществления таможенного контроля за товарами и транспортными средствами при их перемещении по территории Российской Федерации;

разработка и внедрение в практику механизма взаимодействия таможенных органов с общественными объединениями участников внешнеэкономической деятельности;

разработка и внедрение быстродействующей системы информационного обеспечения федеральных органов исполнительной власти данными таможенной статистики;

укрепление кадрового потенциала таможенных органов и социального статуса их сотрудников;

развитие материально-технической базы таможенных органов, в том числе строительство новых и реконструкция имеющихся служебно-производственных зданий и сооружений, а также ведомственного жилья и объектов социально-культурной сферы, обновление и модернизация вычислительной техники, а также оборудования для сбора, передачи и обработки данных, оснащение новыми техническими средствами таможенного контроля, создание ведомственной системы специальной оперативной связи.

3. Этапы осуществления Программы

Система мер по реализации Программы представлена в приложении N 1.

Реализация мероприятий, предусматриваемых Программой, будет осуществляться в два этапа.

Первый этап реализации Программы (1996-1997 годы) предусматривает:

завершение формирования нормативно-правовых основ деятельности таможенных органов в соответствии с общепринятыми международными нормами и практикой;

создание механизма взаимодействия таможенных органов с другими правоохранительными и налоговыми органами, разработка положения о взаимодействии таможенных и налоговых органов по контролю за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности таможенного и налогового законодательства, создание межведомственного координационного совета правоохранительных ведомств;

обустройство пограничных автомобильных, железнодорожных и других пунктов перехода;

обеспечение соблюдения единых принципов таможенного дела в условиях формирования и становления Таможенного союза. Содействие в завершении унификации таможенного законодательства вступающих в Таможенный союз государств, осуществление мероприятий по реализации соглашений о единстве управления таможенными службами, создание Единой автоматизированной информационной системы таможенной службы на территории России и на территориях других государств - участников Таможенного союза;

осуществление мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы таможенных органов. Создание производственной базы для эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры в регионах, подразделений по обслуживанию и ремонту технических средств таможенного контроля;

реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее укрепление социального статуса и социальной защищенности работников таможенных органов, повышение престижности таможенной службы.

Второй этап реализации Программы (1998-2000 годы) предусматривает:

практическую проверку эффективности действующей нормативной базы таможенного дела и приведение ее в соответствие со стандартами, принятыми в международной практике, с учетом предстоящего вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию, присоединение Российской Федерации к основным международным соглашениям в области таможенного дела, а также разработку рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов государств - участников Таможенного союза;

завершение обустройства пограничных автомобильных пунктов пропуска и 40 автомобильных переходов;

завершение создания материально-технической базы таможенных органов, создание таможен и таможенных постов, специализирующихся в области контроля за перемещением специфических товаров (делящихся и радиоактивных материалов), государственных контрольных служб международных автомобильных перевозок на границе;

завершение реализации мероприятий, направленных на укрепление социального статуса и социальной защищенности работников таможенных органов, улучшение условий и охраны труда.

4. Основные направления таможенной политики

Российской Федерации

1. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности

Предусматривается разработать методологию и порядок применения таможенного тарифа с учетом использования дифференцированных ставок таможенных пошлин путем детализации товарной номенклатуры исходя из общепринятых мировых стандартов и в соответствии с нормами Всемирной торговой организации; совершенствовать систему и практику применения тарифных преференций в отношении ввоза товаров в части, касающейся исключения из преференций отдельных категорий товаров, а также пересмотра перечня стран - пользователей схемой преференций; разработать методику и рекомендации по практическому применению различных видов ставок таможенных пошлин; улучшить механизм контроля за правильностью классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности; всесторонне проработать весь комплекс вопросов, касающихся механизма тарифного регулирования внешнеэкономической

деятельности, в Комиссии Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и в Комиссии Правительства Российской Федерации по таможенным и тарифным вопросам; устанавливать и поддерживать через Консультативный совет Государственного таможенного комитета Российской Федерации по таможенной политике постоянные контакты и консультации с участниками внешнеэкономической деятельности и их объединениями.

Необходимо продолжить совершенствование процедуры взимания таможенных платежей путем усиления контроля за определением страны происхождения и таможенной стоимости товаров.

В целях улучшения применения таможенных тарифов будет постоянно совершенствоваться Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, для чего необходимо завершить процесс присоединения Российской Федерации к Конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

В целях совершенствования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности необходимо предусмотреть решение следующих вопросов:

подготовка предложений по внесению в нее изменений и дополнений, в том числе с целью повышения эффективности тарифного и нетарифного регулирования в отношении отдельных товаров;

разработка пояснений;

взаимодействие со Всемирной таможенной организацией и таможенными службами зарубежных стран по вопросам классификации товаров.

В целях повышения эффективности контроля таможенной стоимости товаров и применения тарифных преференций обеспечить более тесное взаимодействие таможенных органов с заинтересованными организациями и ведомствами, подготовить и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации проект постановления по вопросам применения тарифных преференций, связанных со страной происхождения товаров.

Среди основных направлений работы таможенных органов Российской Федерации по дальнейшему развитию и совершенствованию системы определения и контроля страны происхождения товаров надо выделить следующие:

подготовка предложений по дифференцированным критериям определения страны происхождения товаров для целей применения тарифных преференций;

разработка порядка взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с компетентными органами стран-бенефициаров по контролю за достоверностью представляемых сертификатов происхождения товаров;

дальнейшее развитие взаимодействия со Всемирной таможенной организацией и Всемирной торговой организацией по вопросам определения и контроля страны происхождения товаров.

2. Совершенствование таможенного дела с учетом перспектив вступления Российской Федерации во Всемирную торговую организацию

В связи с предстоящим вступлением Российской Федерации во Всемирную торговую организацию постепенно привести механизм регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации в сочетании с защитой национальных экономических интересов.

С этой целью необходимо совершенствовать национальную систему применения защитных мер, в частности антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, а также импортных квот с учетом правил Всемирной торговой организации, унифицировать акцизы на товары, ввозимые на территорию страны и производимые на ее территории.

3. Применение мер защиты российского рынка

от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, от импорта недоброкачественных и опасных товаров

В ближайшее время главной задачей является совершенствование системы соответствующих требованиям Всемирной торговой организации защитных мер, обеспечивающих предотвращение недобросовестной конкуренции иностранных товаров на рынке России.

Совместно с государствами - участниками Таможенного союза предусмотрено обеспечить применение единой системы указанных защитных мер.

В целях борьбы с ввозом на таможенную территорию Российской Федерации недоброкачественных и опасных для российских потребителей товаров следует обеспечить сертификацию импортируемых товаров. Для успешного контроля за соблюдением правил сертификации товаров требуется активизация участия в этой работе таможенных лабораторий.

Одновременно должна быть усовершенствована сама система сертификации, отдельные звенья которой создают сегодня серьезные препятствия для осуществления легитимной торговли.

4. Содействие привлечению иностранных капиталовложений

Стабильность таможенного законодательства, быстрота и простота таможенного оформления считаются обязательными составляющими для обеспечения благоприятного инвестиционного климата.

Для привлечения иностранных капиталовложений предусматривается использовать: таможенные режимы переработки, создающие благоприятные условия для международной кооперации производства;

режимы свободных таможенных зон и свободных складов, имея в виду совершенствование нормативно-правовой базы для эффективной защиты экономических интересов Российской Федерации;

предоставление тарифных льгот в отношении некоторых категорий товаров (за исключением подакцизных), ввозимых в Россию в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал организации с иностранными инвестициями в течение периода формирования уставного капитала; уменьшение таможенных пошлин на товары, ввозимые иностранными инвесторами, заключившими инвестиционные соглашения о капиталовложениях в российскую экономику в размере свыше 100 млн. долларов США.

5. Совершенствование валютного контроля

В целях развития системы валютного контроля, полного и безусловного выполнения участниками внешнеэкономической деятельности таможенных и налоговых обязательств предусматривается: совершенствовать действующее законодательство о валютном контроле, в том числе о контроле за поступлением валютной выручки от экспорта работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, а также при перемещении валютных ценностей;

подготовить правовые акты, направленные на реализацию контрольных функций таможенных органов при осуществлении внешнеторговой деятельности, в процессе которой возможны нарушения валютного законодательства;

разработать единые принципы осуществления валютного контроля таможенными службами государств - участников Таможенного союза;

укреплять взаимодействие таможенных органов с иными органами валютного контроля в осуществлении валютного контроля и борьбы с "отмыванием грязных денег".

6. Совершенствование нормативно-правовой базы функционирования таможенных органов

Таможенное право должно, с одной стороны, защищать экономические интересы Российской Федерации, с другой стороны, соответствовать прогрессивным изменениям в экономике Российской Федерации и стимулировать преобразования в ней.

В этой связи предусматривается:

обеспечивать увязку норм таможенного законодательства с внешнеэкономическим, налоговым, валютным, гражданским, уголовным, транспортным законодательством в части, касающейся

таможенного дела;

завершить в ближайшие два года разработку нормативных правовых актов, направленных на реализацию основных положений таможенного законодательства, обеспечить их применение на практике;

оказывать государствам - участникам СНГ помощь в приведении их таможенного законодательства в соответствие с российским;

переходить от применения международного опыта и практики в разработке таможенного законодательства к активному участию в рамках Всемирной таможенной организации в обновлении международно-правовых актов в области таможенного дела.

5. Деятельность таможенных органов в условиях

Таможенного союза государств - участников СНГ

Особенности деятельности таможенных органов состоят в том, что на территории государств - участников СНГ действуют режим зоны свободной торговли (формируется 8 государствами - участниками СНГ) и режим Таможенного союза (формируется Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой).

В соответствии с Договором о создании Экономического союза от 24 сентября 1993 г. одной из важнейших форм интеграции и координации действий в осуществлении экономических реформ государств - участников СНГ является Таможенный союз.

Для реализации стратегического курса Российской Федерации и государств - участников СНГ в части формирования Таможенного союза предусмотрена разработка:

механизма координации деятельности государств - участников Таможенного союза в области таможенно-тарифной политики;

единых требований по охране внешних таможенных границ Таможенного союза и механизма долевого участия государств в финансировании их обустройства;

единого порядка регулирования внешнеэкономических связей государств - участников Таможенного союза с государствами - участниками СНГ.

Таможенная политика в рамках Таможенного союза направлена на взаимодействие с другими государствами - участниками СНГ в части наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на территории Таможенного союза, на участие в решении торгово-политических задач по защите рынка Таможенного союза, стимулирование развития национальных экономик в период их структурной перестройки, создание равных условий производителям продукции.

Намечено создать единый механизм организационно-правового развития экономического сотрудничества в рамках Таможенного союза, а также с другими государствами - участниками СНГ и иными государствами.

В первую очередь это касается единого таможенного тарифа и мер нетарифного регулирования, применяемых в отношении третьих стран.

Задача построения такого механизма представляет первостепенную важность, поскольку в соответствии с Договором между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Киргизской Республикой об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. в 1996 году завершится создание единой таможенной территории этих государств и общей системы управления. Во исполнение Договора об образовании Сообщества России и Белоруссии от 2 апреля 1996 г. до конца 1997 года будет завершено создание общего таможенного пространства с объединенной службой управления.

В развитие соглашений о Таможенном союзе между Правительством Российской Федерации и правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Киргизской Республики подписаны соглашения о единстве управления таможенными службами. Открыты представительства Государственного таможенного комитета Российской Федерации при

белорусской, казахстанской и киргизской таможенных службах. Государственный таможенный комитет Российской Федерации оказывает этим службам материальное, организационное и методологическое содействие. Решением Совета глав правительств государств - участников СНГ в январе 1994 г. был образован Совет руководителей таможенных служб СНГ. За прошедший период на государственном и правительственном уровнях подписаны подготовленные этим Советом документы, имеющие принципиальное значение в деле формирования Экономического союза и Таможенного союза: Основы таможенного законодательства государств - участников СНГ, Единая методология таможенной статистики внешней торговли, Соглашение о Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, ряд других межправительственных и межведомственных соглашений и протоколов, унифицирующих и упрощающих таможенные процедуры.

В связи с формированием Таможенного союза предстоит принять согласованные меры по улучшению обустройства его внешних границ для осуществления совместного таможенного контроля. Прежде всего это касается укрепления белорусско-украинской границы, а также границы Казахстана и Киргизии с сопредельными государствами Азии. В этой связи необходимо разработать единые требования по охране внешних границ Таможенного союза. Требуется согласования также вопрос создания механизма долевого участия государств в финансировании обустройства внешней границы Таможенного союза.

Обязательным условием упразднения пограничного таможенного контроля внутри Таможенного союза является организация единой эффективной системы таможенного контроля на его внешних границах.

Одним из важнейших путей интеграции в рамках СНГ является постепенное расширение Таможенного союза за счет присоединения государств, являющихся экономическими и политическими партнерами России.

В перспективе унификация таможенного и валютного законодательства государств - участников Таможенного союза должна привести к унификации технологических схем таможенного оформления и контроля.

Деятельность таможенных органов в рамках Таможенного союза требует согласования усилий по выявлению нарушителей валютного законодательства и применению в отношении их мер ответственности. Положительные результаты здесь могут быть достигнуты на основе разработки и последовательного введения в действие принципов и порядка взаимодействия соответствующих служб государств - участников Таможенного союза в области предупреждения нарушений и наложения взысканий.

С учетом намерений Российской Федерации, а также других государств - участников Таможенного союза присоединиться к Всемирной торговой организации предстоит разработать процедуру координации их взаимодействия с международными экономическими и кредитно-финансовыми организациями.

По мере расширения Таможенного союза и соответственно круга вопросов, связанных с его деятельностью, особенно в отношении третьих стран и их союзов, возникнет необходимость определения постоянно действующего органа управления Таможенным союзом.

6. Совершенствование механизма таможенного оформления и контроля. Развитие системы таможенных служб

1. Развитие системы таможенного оформления и контроля

Таможенное оформление и контроль будут развиваться в направлении ускорения прохождения товаров и транспортных средств через таможенную границу путем упрощения таможенных процедур, приближения их к мировым стандартам, полного соблюдения международных договоров Российской Федерации.

В соответствии с рекомендациями Всемирной таможенной организации предусматривается:

упразднить неэффективные или излишние таможенные процедуры;
максимально использовать электронно-вычислительную технику, обеспечивать возможность представления грузовых таможенных деклараций на электронных носителях;
уменьшить затраты на осуществление контроля путем разработки дифференцированных технологий в зависимости от категории товаров и лиц, их перемещающих;
осуществлять ряд таможенных формальностей заранее, до прибытия товаров;
рационализировать процесс таможенного оформления;
развивать сотрудничество между таможенными органами всех уровней и деловыми кругами, общественными объединениями;
установить требования к квалификации таможенных брокеров и перевозчиков;
обеспечить максимальную доступность информации о таможенных правилах;
обеспечить достоверность первичной статистической информации;
развивать сотрудничество с таможенными службами других стран, и в частности для упрощения таможенных процедур.

Важной проблемой совершенствования деятельности таможенных служб является обеспечение доставки товаров в полном объеме до мест таможенного оформления, что позволит таможенным органам существенно увеличить объем взимаемых таможенных платежей.

Деятельность таможенных органов при таможенном оформлении товаров, перемещаемых физическими лицами, должна быть нацелена на упрощение процедур таможенного контроля при одновременном обеспечении полного взимания таможенных платежей с физических лиц, перемещающих товары для коммерческих целей.

Совершенствование деятельности системы таможенных органов может проводиться только с учетом обобщения и анализа информации, связанной с перемещением товаров, а также прогнозирования ситуаций, которые могут возникнуть в работе таможенных органов.

2. Создание технических средств таможенного контроля и оснащение ими таможенных органов

Целью оснащения таможенных органов техническими средствами таможенного контроля и использования их в оперативной работе является получение таможенным инспектором достоверной информации о подлинности документов, соответствии химических и физических параметров перемещаемых товаров декларируемым показателям, об отсутствии или наличии тайников, скрытых вложений и т. д.

Недостаточная оснащенность техническими средствами таможенного контроля приводит к увеличению времени таможенного оформления и при существующих способах сокрытия товаров снижает качество контроля.

Следует продолжить разработку новых технических средств, позволяющих эффективно решать вопросы, в том числе контроля за делящимися и радиоактивными материалами, обеспечить эксплуатацию сложной аппаратуры, организацию ведомственной системы специальной оперативной связи. Намечено создать подразделения по эксплуатации и ремонту технических средств таможенного контроля и средств связи.

Предусматривается осуществить следующие организационные мероприятия:

разработка обоснованных норм оснащения таможенных органов техническими средствами таможенного контроля;

определение мест таможенного оформления и контроля делящихся и радиоактивных материалов;

дифференцированная подготовка различных категорий работников таможенных органов в Российской таможенной академии, а также в высших учебных заведениях иных правоохранительных органов.

Для повышения эффективности и качества таможенного контроля предусматривается проведение научно-исследовательской и опытно-конструкторской работы по созданию:

рентгенографических установок таможенного контроля повышенной эффективности,

соответствующих мировому уровню;
новой и совершенствованию имеющейся поисковой досмотровой техники по результатам ее оперативного использования и эксплуатации;
аппаратуры контроля экспорта нефти, нефтепродуктов и других сырьевых товаров;
эффективной аппаратуры и приборов обнаружения и идентификации наркотических и взрывчатых веществ;
технических средств таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами с использованием научно-производственного потенциала правоохранительных органов.
Осуществление мероприятий по созданию и внедрению технических средств таможенного контроля позволит обеспечить защиту от утечки валюты, стратегических материалов, художественных ценностей, поможет предотвратить незаконные перевозки оружия, наркотиков, недоброкачественных, опасных для здоровья населения продуктов.

3. Совершенствование системы взимания таможенных платежей

В целях совершенствования контроля за своевременной уплатой таможенных платежей и полнотой их поступления в федеральный бюджет в Государственном таможенном комитете Российской Федерации внедряется с января 1996 г. автоматизированная система контроля и учета таможенных платежей на счетах таможенных органов.

Для обеспечения своевременного поступления в федеральный бюджет таможенных платежей будет продолжена работа по использованию в этих целях крупных региональных банков и органов казначейства.

В целях увеличения доходной части федерального бюджета за счет таможенных платежей предусматривается:

разработать порядок погашения задолженности по таможенным платежам на основе переуступки прав погашения долгов;

осуществлять ведение реестра банков и иных кредитных учреждений, выступающих в качестве гаранта обеспечения уплаты таможенных платежей;

достичь договоренности об установлении в государствах - участниках Таможенного союза единых правил взимания таможенных платежей;

разработать правила маркировки подакцизных товаров, предназначенных для государств - участников Таможенного союза;

устанавливать фиксированный предел таможенной стоимости для исчисления таможенных платежей по отдельным категориям товаров.

4. Развитие подразделений таможенной охраны

Предусматривается проведение подразделениями таможенной охраны мобильных оперативно-поисковых мероприятий по выявлению как на таможенной границе, так и на территории Российской Федерации нарушителей таможенного законодательства, товаров и транспортных средств, не прошедших таможенного контроля на внешних границах Таможенного союза, а также третьих государств. Для этого требуется:

наращивание численности подразделений таможенной охраны и органов управления ими на местах;

установление таможенного контроля вдоль таможенной границы Российской Федерации на активных направлениях незаконного перемещения товаров и транспортных средств;

дальнейшее оснащение подразделений таможенной охраны воздушными, морскими (речными) судами, автотранспортом.

7. Формирование единого таможенного информационного пространства

Российской Федерации и других государств - участников

Таможенного союза

Создание единого таможенного информационного пространства на территории Российской Федерации и государств - участников Таможенного союза основывается на разработке, внедрении и

эксплуатации Единой автоматизированной информационной системы Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

Конечным результатом должно стать обеспечение таможенных органов надежной оперативной информацией для эффективного таможенного контроля.

1. Создание и эксплуатация Единой автоматизированной информационной системы Государственного таможенного комитета Российской Федерации

Создаваемая Единая автоматизированная информационная система должна гарантировать информационное обеспечение:

единообразного таможенного оформления товаров и транспортных средств юридических и физических лиц;

ведения таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации;

своевременного и полного сбора таможенных платежей;

контроля за возвратом в Россию экспортной валютной выручки и обоснованностью платежей за импортируемые товары;

контроля за соблюдением нетарифных ограничений на ввоз и вывоз товаров, экспортом стратегических материалов и товаров двойного назначения;

борьбы с контрабандой оружия, наркотиков, предметов старины и искусства, стратегических материалов;

контроля за доставкой товаров, перевозимых по территории Российской Федерации.

Предусматривается, что Единая автоматизированная информационная система должна в полном объеме обеспечить таможенные органы Российской Федерации и других государств - участников Таможенного союза такими видами информационных услуг, как передача данных в целях выполнения всех основных функций таможенной службы, электронная почта (в том числе передача телеграфных и факсимильных сообщений), функционирование ведомственной базы данных, а также информационное взаимодействие таможенных органов с федеральными органами государственной власти.

2. Совершенствование таможенной статистики внешней торговли

Государственный таможенный комитет Российской Федерации приступил в 1994 году к формированию, ведению и представлению в виде официальных публикаций таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации.

Дальнейшее совершенствование таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации предполагает:

более оперативное обеспечение основных пользователей федерального уровня обобщенными данными таможенной статистики внешней торговли страны;

своевременное исполнение нерегламентированных ("гибких") запросов по различным аспектам внешней торговли страны, поступающих в Государственный таможенный комитет Российской Федерации от основных пользователей, а также от правоохранительных органов;

обеспечение доступа федеральных органов государственной власти к агрегированной базе данных Государственного таможенного комитета Российской Федерации по таможенной статистике внешней торговли Российской Федерации.

8. Реализация правоохранительных функций таможенных органов Российской Федерации и координация их деятельности с иными правоохранительными органами

Законодательством Российской Федерации таможенные органы Российской Федерации отнесены к правоохранительным органам, что требует от таможенной службы выработки эффективного механизма противодействия правонарушениям в сфере таможенного дела, их своевременного

выявления, пресечения и раскрытия путем:

создания нормативной базы оперативно-розыскной деятельности в правоохранительных подразделениях таможенных органов;

совершенствования организационной структуры правоохранительных подразделений, в частности путем создания специализированных оперативно-розыскных подразделений;

создания подразделений быстрого реагирования для решения задач физической защиты сотрудников таможенных органов и их близких, а также проведения специальных операций;

разработки концепции развития следственной службы таможенных органов;

создания в таможенных органах подразделений по борьбе с таможенными правонарушениями во внешнеторговом обороте;

совершенствования работы подразделений по борьбе с контрабандой наркотиков;

разработки концепции борьбы с таможенными правонарушениями в условиях Таможенного союза;

разработки с использованием научного потенциала правоохранительных органов комментариев по применению Таможенного кодекса Российской Федерации при определении ответственности за нарушение таможенных правил и преступления в сфере таможенного дела;

совершенствования форм оперативно-служебного взаимодействия с иными правоохранительными органами, в том числе взаимного информирования, создания межведомственных оперативных групп, прикомандирования сотрудников, организации и проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий;

развития информационно-аналитического обеспечения деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов;

совершенствования форм сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств, в первую очередь сопредельных государств и государств - участников СНГ;

развития материально-технической базы правоохранительных подразделений таможенных органов и обеспечения их вооружением, специальными средствами, средствами связи, а также современными поисковыми, криминалистическими средствами и приборами, оперативной и специальной техникой. 9. Создание таможенной инфраструктуры

В целях обеспечения бесперебойного таможенного оформления возрастающего потока товаров и транспортных средств предусматривается создание соответствующей инфраструктуры на границе и внутри страны, для чего необходимо:

построить, реконструировать, обустроить и технически оснастить пункты пропуска на границе Российской Федерации, служебно-производственные здания и складские базы внутри страны; организовать пункты упрощенного пропуска, склады временного хранения и другие объекты таможенной инфраструктуры.

Следует разработать проекты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления и финансирования соответствующих работ.

В течение 1996-2000 годов намечено построить и оборудовать 44 международных автомобильных пункта пропуска с общей пропускной способностью 521 тыс. автомобилей в сутки.

В этот же период времени внутри страны предусматривается построить и оснастить 243 служебно-производственных здания и сооружения общей площадью 448,8 тыс. кв. метров (в настоящее время таможенные органы Российской Федерации арендуют 261 тыс. кв. метров, то есть более половины занимаемой площади служебно-производственных зданий и сооружений).

В связи со значительным ростом объема внешнеторговых грузопотоков необходимо построить современные складские терминалы и базы, отвечающие мировому уровню организации складирования, хранения и контроля экспортных и импортных товаров. За 1996-2000 годы намечается построить и реконструировать 472 таких объекта общей площадью 495 тыс. кв. метров. Эти мероприятия позволят обеспечить и ускорить таможенное оформление товаров и транспортных средств юридических и физических лиц, сократить простои транспортных средств на границе,

снизить накладные расходы участников внешнеэкономической деятельности, создать благоприятные условия для ее дальнейшего развития.

Одна из приоритетных задач таможенной службы Российской Федерации - широкое развитие сферы услуг для участников внешнеэкономических связей. В сфере развития таможенной инфраструктуры предполагается:

в течение 1996 года разработать и утвердить региональные программы развития коммерческих видов деятельности, предусмотрев в них создание складов для обработки таможенных грузов, организацию магазинов беспошлинной торговли и магазинов по продаже товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность, создание платных стоянок для автотранспорта и бензозаправок в зоне автомобильных пунктов пропуска, а также оказание услуг по декларированию внешнеторговых грузов;

создать условия для подготовки декларантов и брокеров, организовать информационно-консультативную деятельность в области таможенного дела;

провести работу с организациями, согласными инвестировать развитие инфраструктурных платных услуг на автомобильных пунктах пропуска.

10. Создание и развитие материально-технической базы таможенных органов Российской Федерации

Повышение эффективности работы таможенных органов в значительной степени определяется уровнем их технической оснащенности и общим состоянием их материально-технической базы.

В 1996-1997 годах и на период до 2000 года стоит задача оптимизации таможенного оформления и таможенного контроля, что связано с оснащением таможенной службы транспортными средствами, техническими средствами таможенного контроля, средствами связи, оргтехникой, вооружением, средствами защиты.

Оснащение таможенных органов различными видами транспортных средств (включая автотранспорт, вертолетную технику, речные и морские суда) имеет приоритетный характер в связи с необходимостью обеспечения таможенного контроля на всей протяженности сухопутных и водных границ Российской Федерации.

В период до 2000 года планируется развивать специализированные таможенные подразделения, выполняющие функции контроля за ввозом (вывозом) делящихся и радиоактивных материалов, что требует оснащения таможенных органов различными видами специальных приборов.

Уровень технической оснащенности таможенных органов в значительной степени определяется наличием и состоянием систем связи, в частности развитием ведомственной системы специальной оперативной связи, что обуславливает необходимость приобретения, установки и монтажа технических средств и оборудования для правительственной и ведомственной междугородной телефонной и факсимильной связи, специальных междугородных засекреченных и шифрованных видов связи, специальной радиоподвижной связи и других.

Нормальное функционирование таможенных органов обеспечивается наличием различных видов документов для таможенного оформления и отлаженной системой вещевого снабжения.

Предусматриваются ежегодные закупки форменной и специальной одежды, печатной продукции в объемах, соответствующих установленным нормам, включая необходимые объемы запасов по всей номенклатуре вещевого имущества и бланков таможенных документов.

Наличие значительного количества объектов таможенной инфраструктуры, строительство новых автопереходов, таможенных складов и других объектов обуславливает необходимость их оснащения системами сигнализации и телевизионного наблюдения, оборудованием, обеспечивающим возможность оперативного контроля.

Укрепление и развитие материально-технической базы таможенных органов связано с совершенствованием организации материально-технического снабжения, созданием системы органов для выполнения функции оснащения таможенных органов на местах, формирования

резервов материально-технических ресурсов Государственного таможенного комитета Российской Федерации.

11. Кадровая политика и развитие социальной сферы таможенной службы

1. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов Российской Федерации

В настоящее время в таможенной службе Российской Федерации работают около 53 тыс. сотрудников. От уровня их квалификации в решающей степени зависит эффективность работы таможенной службы.

В связи с этим необходимо осуществить комплекс дополнительных мер по улучшению структуры таможенных органов, внедрению современных методик поиска, подбора, проверки и определения профессиональной пригодности претендентов на службу в таможенных органах, совершенствованию расстановки кадров, сокращению расходов на содержание таможенных органов, оптимизации их организационных структур и внедрению научно обоснованных межотраслевых и ведомственных нормативов труда.

В области совершенствования кадровой политики предусматривается:

разработать квалификационные требования к сотрудникам таможенных органов, а также единую методику комплексной оценки состояния и прогнозирования динамики правонарушений в таможенных органах;

реализовать с участием правоохранительных органов комплекс мероприятий по борьбе с фактами коррупции и взяточничества среди сотрудников таможенных органов;

оказывать содействие таможенным службам государств - участников СНГ в подготовке и повышении квалификации работников таможенных органов;

создать на базе Российской таможенной академии международный учебный центр и сеть региональных учебных центров;

осуществить программу повышения квалификации сотрудников центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации;

создать научно-исследовательский институт по проблемам таможенного дела на базе научно-исследовательского центра Российской таможенной академии;

расширять издание учебной и справочной литературы, используя при этом научный потенциал правоохранительных органов;

организовать подготовку сотрудников оперативно-розыскных подразделений региональных таможенных управлений и таможен на базе Академии Федеральной службы безопасности России и ее филиалов;

создать необходимую учебно-материальную базу и организовать обучение специалистов по контролю за перемещением через границу делящихся и радиоактивных материалов;

организовать подготовку кадров для таможенных служб государств - участников СНГ.

В целях обеспечения реализации программных положений в области кадровой политики предусмотреть:

выделение дополнительной штатной численности (в 1997 году 6125 штатных единиц, в том числе для центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации - 4 единицы);

выделение финансовых средств на внедрение вахтового метода, ротации кадров, расширение ведомственной учебной и научно-исследовательской базы, развитие исследовательских и учебных подразделений Российской таможенной академии.

2. Задачи развития социальной сферы

Первоочередными задачами развития социальной сферы таможенной службы Российской Федерации являются:

формирование системы социальной защиты сотрудников таможенных органов;
проведение комплекса мер по решению жилищной проблемы;
создание ведомственной системы медицинского обеспечения и детских учреждений, службы охраны труда.

Реализация мероприятий в области кадровой политики и социальной сферы позволит:
обеспечить рациональную расстановку сил и средств, создать дополнительные таможи и таможенные посты (в том числе за счет перераспределения имеющейся штатной численности);
создать условия для переподготовки и повышения квалификации каждого сотрудника таможенных органов не реже одного раза в 3-4 года;
решить вопросы эффективной организации таможенного оформления и контроля в труднодоступных и климатически неблагоприятных районах;
добиваться укрепления дисциплины, организованности, снижения уровня правонарушений, совершаемых сотрудниками таможенных органов;
повысить престижность профессии таможенника.

12. Финансирование Программы

К настоящему времени таможенная служба Российской Федерации сформировалась как многоотраслевой финансово-экономический комплекс, деятельность которого обеспечивает создание необходимых условий труда для работников таможенных органов и подведомственных Государственному таможенному комитету Российской Федерации предприятий и организаций. Согласно действующему законодательству источником финансирования деятельности таможенных органов Российской Федерации является консолидированный в федеральном бюджете Фонд развития таможенной системы Российской Федерации.

Основным источником формирования указанного Фонда являются сборы за таможенное оформление (0,15 процента стоимости декларируемых товаров), которые составляют в настоящее время около 40 процентов Фонда.

Другими источниками формирования Фонда являются сборы, взимаемые таможенными органами за хранение, таможенное сопровождение, выдачу и возобновление действия лицензий, а также средства от реализации товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" поступления в Фонд развития таможенной системы Российской Федерации должны составить 3520,6 млрд. рублей, из него на развитие таможенной службы Российской Федерации запланировано выделить 60 процентов поступлений, или 2112,4 млрд. рублей. Средства, которые поступят в Фонд развития таможенной системы Российской Федерации сверх указанной суммы, полностью будут направлены на содержание и обустройство таможенных органов Российской Федерации. По имеющейся оценке, такие поступления составят около 1860 млрд. рублей. При этом общая сумма средств должна составить около 4 трлн. рублей.

Из этой суммы около одной трети (1378,9 млрд. рублей) планируется выделить на текущие расходы, связанные с содержанием таможенной системы (кроме центрального аппарата Государственного таможенного комитета Российской Федерации и Российской таможенной академии, на которые средства выделяются из федерального бюджета). Остальные средства (2593 млрд. рублей) будут использованы на финансирование мероприятий Программы.

Предполагается, что в последующие годы доходы Фонда развития таможенной системы Российской Федерации будут расти в связи с увеличением объемов внешнеторговых операций и соответственным увеличением таможенных сборов и иных доходов (приложение N 2). Возрастут, в том числе и в связи с осуществлением Программы, текущие расходы на содержание таможенной службы (приложение N 3), остальные же средства Фонда пойдут на финансирование мероприятий, предусмотренных Программой (таблица 1).

Таблица 1

Прогноз формирования и использования Фонда развития
таможенной системы Российской Федерации

(млрд. рублей, в ценах 1996 года) -----

|1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000

|год | год | год | год | год ----- Доходы 3972 5214 5256 5213
5103 Расходы - всего 3972 5214 5256 5213 5103 в том числе: текущие расходы на 1379 2164 2444
2532 2529 содержание таможенной системы финансирование мероприятий 2593 3050 2812 2681
2574 Программы, осуществляемых Государственным таможенным комитетом Российской Федерации
Расходы на финансирование мероприятий Программы, осуществляемые Государственным
таможенным комитетом Российской Федерации, будут полностью покрыты за счет Фонда.
Мероприятия Программы по развитию таможенной службы на железнодорожном транспорте будут
финансироваться в основном за счет средств Министерства путей сообщения Российской Федерации,
а также ассигнований из федерального бюджета (по 1,5 млрд. рублей в год), на других видах
транспорта - заинтересованными субъектами Российской Федерации и транспортными
предприятиями.

13. Эффективность реализации Программы

Реализация Программы будет способствовать эффективной интеграции экономики России в
мировую, росту доходов государства от внешнеэкономической деятельности, окажет положительное
влияние на экономическую и социальную обстановку в стране.

Осуществление Программы позволит сохранить и даже значительно увеличить доходы бюджета от
внешнеэкономической деятельности, несмотря на отмену экспортных пошлин (таблица 2).

Таблица 2

Оценка роста доходов федерального бюджета

от внешнеэкономической деятельности в 1995-2000 годах

(трлн. рублей, в ценах 1995 года) -----

|1995 | | | | | |Всего Виды доходов |год |1996 |1997 |1998 |1999 |2000 |за

|((факт.)|год |год |год |год |год |1996-

| | | | | |2000

| | | | | |годы ----- Вывозные 16 7 - - - 7 таможенные
пошлины Ввозные таможенные 9 15,2 20 21,2 22,3 23,8 102,5 пошлины Налог на 10,7 13,6 14,3 15 15,8
16,5 75,2 добавленную стоимость Спецналог 1,4 - - - - Акцизы 1,5 2,7 8,2 8,5 8,9 9,2 37,5 ИТОГО 38,6
38,5 42,5 44,7 47 49,5 222,2

Рост поступлений от взимания импортных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов
будет достигнут не только за счет роста внешнеторгового оборота, в том числе импорта, но и за счет
улучшения работы таможенной службы по сбору всех этих видов бюджетных поступлений. В 1995
году сумма импортных пошлин составила около 4,5 процента общей стоимости импортируемых
товаров из стран дальнего зарубежья, хотя очевидно, что размер установленных пошлин по многим
видам импортируемых товаров существенно выше. До сих пор собиралось около 60 процентов
импортных пошлин от установленного уровня. Их недобор объясняется существовавшими льготами
для отдельных категорий импортеров, а также недостатками в работе таможенных органов, в
частности недоставкой товаров, прошедших границу, до импортеров, неплатежами, невзиманием
штрафов, незаконным таможенным оформлением. Недостатки нормативной правовой базы
позволяют недобросовестным импортерам занижать таможенную стоимость товара, использовать в
своих целях неправильное указание страны происхождения товара и т. д.

Завершение создания нормативной правовой базы в области таможенного дела, применение
современной техники таможенного контроля и улучшение работы сотрудников таможни позволят
добиться правильного и полного сбора таможенных пошлин, налогов и других таможенных

платежей, поступающих в федеральный бюджет. Создание системы таможенной службы, оснащенной современными средствами связи и транспорта, позволит добиваться максимального снижения контрабанды. Расчеты показывают, что рост поступлений от сбора пошлин и налогов уже в 1996-1998 годах перекроет все расходы на реализацию Программы, при этом указанные расходы будут производиться за счет доходов от таможенной деятельности. Эффекта от улучшения сбора таможенных пошлин и налогов следует ожидать уже в 1997-1998 годах. В последующие годы уровень сбора пошлин и налогов будет опережать темпы роста импорта. Ежегодный прирост импорта в 1996-2000 годах должен составить примерно 5 процентов.

Формирование современной системы тарифного и нетарифного регулирования экспортно-импортных операций в условиях предстоящего вступления России во Всемирную торговую организацию позволит таможенной службе выполнять важные функции по разумной защите отечественных производителей, в том числе от недобросовестной конкуренции.

Оснащение таможенной службы современной техникой позволит автоматизировать контроль за движением таможенных документов, улучшить контроль за движением валюты в связи с осуществлением экспортных и импортных операций, предотвратить "бегство капитала". О значении этой деятельности и ее эффективности свидетельствует тот факт, что только за 1994 год была предотвращена нерепатриация экспортной выручки в сумме 2 млрд. долларов США.

Создание новых таможенных пунктов пропуска, строительство объектов таможенной инфраструктуры, совершенствование организации и техники осуществления таможенного контроля и повышение квалификации таможенных работников будут способствовать ускорению проведения таможенных процедур, перемещения товаров и транспортных средств через границу, что, в свою очередь, создаст условия для развития внешней торговли и роста внешнеторгового оборота.

Усовершенствование системы таможенного оформления позволит создать благоприятные условия для отечественных и иностранных физических лиц, пересекающих государственную границу Российской Федерации, и устранить задержки, связанные с таможенным досмотром.

Совершенствование деятельности таможенной службы и выполнения ею правоохранительных функций позволит усилить борьбу с контрабандой наркотиков, незаконным перемещением оружия, радиоактивных материалов, предметов старины и искусства.

Выполнение Программы позволит к 2000 году полностью завершить создание таможенной инфраструктуры страны.

14. Организация управления Программой

Текущее управление реализацией Программы будет осуществлять дирекция, сформированная из руководящего состава Государственного таможенного комитета Российской Федерации, под руководством одного из заместителей председателя Комитета.

Основные направления деятельности, намеченные Программой, будут осуществляться в соответствии с перечнем мероприятий (приложение N 1), в котором определены конкретные мероприятия, сроки их выполнения и исполнители.

Проекты федеральных законов и других нормативных правовых актов, связанных с совершенствованием деятельности таможенных органов, предусмотренные в плане указанных мероприятий, будут готовиться заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и вноситься в установленном порядке.

В целях успешного осуществления правоохранительных функций таможенной службы Российской Федерации предусматривается координация деятельности Государственного таможенного комитета Российской Федерации с другими правоохранительными ведомствами.

В роли заказчика по строительству объектов таможенной инфраструктуры и техническому оснащению таможенной службы выступает Государственный таможенный комитет Российской Федерации.

Государственный таможенный комитет Российской Федерации ежегодно, не позднее 1 февраля

года, следующего за отчетным, направляет в Правительство Российской Федерации и в Министерство экономики Российской Федерации статистическую, справочную и аналитическую информацию о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования выделенных средств.

Приложение N 1

Мероприятия Программы -----

Наименование | Исполнители | Срок | Единица | Объем финансирования | Всего
мероприятия | | исполнения | измерения +-----|

| | | | 1996 год | 1997 год | 1998 год | 1999 год | 2000 год | -----

----- I. Совершенствование

правовой

базы таможенного дела 1. Подготовка проектов Минэкономики IV кв.

постановлений Пра- России, 1996 г.

вительства Российс- МВЭС России,

кой Федерации по Минфин России,

совершенствованию ГТК России при

таможенного тарифа участия

с учетом присоеди- заинтересованных

нения Российской федеральных

Федерации к ВТО органов

исполнительной

власти 2. Подготовка проекта МВЭС России, III кв.

постановления Пра- ГТК России, 1996 г.

вительства Российс- Минсотрудничество

кой Федерации об России,

уточнении схемы та- Минэкономики

рифных преференций России,

Минфин России,

МИД России 3. Разработка единой ГТК России, III кв.

товарной номенкла- МВЭС России, 1996 г.

туры внешнеэкономи- Минэкономики

ческой деятельности России,

государств - участ- Минсотрудничество

ников СНГ России при участии

заинтересованных

федеральных

органов

исполнительной

власти 4. Внесение изменений ГТК России, III кв.

в Товарную номенк- МВЭС России, 1996 г.

латуру внешнеэконо- Минэкономики

мической деятель- России

ности и пояснения к при участии

ней заинтересованных

федеральных

органов

исполнительной
власти 5. Проведение меропр- ГТК России, IV кв.
ятий, связанных с МВЭС России, 1996 г.
присоединением Рос- МИД России,
сийской Федерации Минэкономики
Конвенции о Гармо- России,
низированной систе- Минюст России
ме описания и коди-
рования товаров 6. Создание общерос- ГТК России, III кв.
сийской и регио- Росналогслужба 1996 г.
нальных систем ин-
формационно-програм-
много обеспечения
деятельности
таможенных органов
по вопросам класси-
фикации товаров в
Товарной номенкла-
туре внешнеэкономи-
ческой деятельнос-
ти, контролю их та-
моженной стоимости
и происхождения 7. Разработка положе- ГТК России II кв.
ния о взаимодейс- 1996 г.
твии таможенных и
налоговых органов
по контролю за соб-
людением участника-
ми внешнеэкономи-
ческой деятельности
таможенного и нало-
гового законода-
тельства 8. Подготовка проекта ГТК России, III кв.
федерального закона МВД России 1996 г.
"О внесении измене-
ний в Кодекс РСФСР
об административных
правонарушениях,
Уголовный кодекс
РСФСР и Уголовно-
процессуальный ко-
декс РСФСР", пре-
дусматривающего на-
казание за реализа-
цию немаркированных
подакцизных товаров
и ответственность
за подделку марок

акцизного сбора 9. Разработка правил ГТК России, IV кв.
маркировки подак- Минфин России, 1996 г.
цизных товаров, пе- Росналогслужба,
ремещааемых между Минсотрудничество
государствами - учас- России
тниками Таможенного
союза 10. Разработка новой Минфин России, III кв.
системы взимания Росналогслужба, 1996 г.
акцизов, включая ГТК России
переход на специфи-
ческие ставки 11. Завершение разра- ГТК России, IV кв.
ботки нормативных Минэкономики 1997 г.
актов, направленных России,
на реализацию поло- МВЭС России,
жений Таможенного Минфин России,
кодекса Российской заинтере-
Федерации и Закона сованные
Российской Федера- федеральные
ции "О таможенном органы
тарифе" исполнительной
власти 12. Присоединение Рос- ГТК России, III кв.
сийской Федерации к МИД России 1997 г.
основным междуна-
родным соглашениям
в области таможен-
ного дела и разра-
ботка необходимых
правовых актов по
реализации междуна-
родных соглашений
Российской Федерации 13. Разработка рекомен- ГТК России, постоянно
даций по совершенс- Минюст России
твованию норматив-
ных правовых актов
государств - участ-
ников Таможенного
союза 14. Подготовка предло- ГТК России, постоянно
жений по внесению Минюст России,
изменений в Тамо- заинтересованные
женный кодекс Рос- федеральные
сийской Федерации и органы
Закон Российской исполнительной
Федерации "О тамо- власти
женном тарифе" 15. Подготовка предло- ГТК России III кв.
жений об изменении 1996 г.
действующего зако-
нодательства об от-
ветственности за

уклонение от уплаты
таможенных платежей 16. Обобщение и кодификация ведомственных Минюст России 1996 г.
нормативных актов
по основным направлениям таможенного оформления и контроля 17. Издание нормативной ГТК России постоянно и справочно-информационной литературы по таможенным вопросам 18. Разработка и принятие ведомственных Минтранс 1998 годы нормативных актов о России, порядке контроля за МПС России, перемещением через ФПС России, таможенную границу МВЭС России товаров специально-го назначения II. Совершенствование контроля за начислением и уплатой таможенных платежей 1. Перевод таможенной ГТК России IV кв. системы на автоматизированный контроль за полнотой и своевременностью взимания таможенных платежей 2. Организация работы ГТК России, II кв. по взаимодействию Минфин России, 1997 г. федеральных органов Банк России, исполнительной Росналогслужба, власти по взысканию ФСНП России налогов и обмену информацией об участниках внешнеэкономических связей 3. Разработка порядка ГТК России, IV кв. погашения задолженности по уплате таможенных платежей III. Совершенствование валютного контроля 1. Подготовка предложений по изменению законодательства с целью совершенствования валютного МВЭС России контроля 2. Разработка единых принципов осуществления валютного

контроля таможенными службами государств - участников СНГ 3. Обеспечение взаимодействия таможенных органов с иными органами компетентными органами по вопросам осуществления валютного контроля; борьбы с "отмыванием грязных денег"; борьбы с экономическими правонарушениями IV. Деятельность таможенных органов в условиях Таможенного союза государств - участников СНГ 1. Оказание содействия ГТК России, постоянно в завершении унификации таможенного законодательства МВЭС России, государств, вступающих в Таможенный союз 2. Осуществление мероприятий по реализации соглашений о единстве управления таможенными службами государств - участников Таможенного союза 3. Осуществление мероприятий по оказанию содействия таможенным службам государств - участников Таможенного союза в обеспечении соблюдения: единого порядка таможенного контроля за перемещением товаров через внешнюю границу Таможенного союза; единых правил перемещения через границу физическими

лицами валюты, то-
 варов и транспорт-
 ных средств;
 единого порядка
 взимания таможенных
 платежей 4. Участие в реализа- ГТК России, 1996-
 ции программы Минфин России 1998 годы
 обустройства тамо-
 женных пунктов на
 внешней границе Та-
 моженного союза
 Объем финансирова- млн. руб. 19139,5 33018 29554 33018 33018 147747,5
 ния в том числе ка-
 питальные вложения -" 19139,5 33018 29554 33018 33018 147747,5
 в соответствии со млн. руб. 2639,5
 статьей 8 Федераль-
 ного закона "О фе-
 деральном бюджете
 на 1996 год" (далее
 - статья 8 Закона)
 за счет сверхплано- -" 16500
 вых поступлений в
 1996 году
 Источник финансиро-
 вания - Фонд разви-
 тия таможенной сис-
 темы 5. Создание и функцио- ГТК России 1996-
 нирование предста- 2000 годы
 вительств ГТК Рос-
 сии в государствах
 - участниках Тамо-
 женного союза
 Объем финансирова- млн. руб. 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 92520,5
 ния в том числе:
 прочие текущие зат- -" 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 92520,5
 раты в соответствии -" 13571
 со статьей 53 Феде-
 рального закона "О
 федеральном бюджете на 1996 год"
 (далее
 на 1996 год"
 - статья 53 Закона)
 за счет сверхплано- -" 4933,1
 вых поступлений в
 1996 году
 Источник финансиро-
 вания - Фонд разви-
 тия таможенной сис-

темы 6. Оказание содействия ГТК России постоянно
 таможенным службам
 государств - участ-
 ников Таможенного
 союза в подготовке
 кадров на учебной
 базе ГТК России 7. Создание, внедрение ГТК России 1999 год
 и эксплуатация в
 таможенной службе
 России и на терри-
 тории государств -
 участников Таможен-
 ного союза Единой
 автоматизированной
 информационной сис-
 темы 8. Создание и внедре- ГТК России 1999 год
 ние ведомственной
 сети передачи дан-
 ных таможенных ор-
 ганов Российской
 Федерации и госу-
 дарств - участников
 Таможенного союза
 Объем финансируе- млн. руб. 37643,6 51522,1 48058,1 51522,1 51522,1 240268
 ния по разделу IV в
 том числе:
 капитальные вложе- "-" 19139,5 33018 29554 33018 33018 147747,5
 ния в соответствии млн. руб. 2639,5
 со статьей 8 Закона
 за счет сверхплано- "-" 16500
 вых поступлений в
 1996 году
 прочие текущие рас- "-" 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 18504,1 92520,5
 ходы в соответствии "-" 13571
 со статьей 53 Зако-
 на за счет сверхпла-
 новых поступлений в "-" 4933,1
 1996 году
 Источник финансиру-
 вания - Фонд разви-
 тия таможенной сис-
 темы V. Организация таможенного
 контроля
 и таможенного оформления 1. Унификация таможен- ГТК России, до
 ных процедур в со- МВЭС России 2000 года
 ответственности с прави-
 лами ГАТТ/ВТО 2. Внедрение периоди- ГТК России, IV кв.
 ческого деклариро- Минюст России 1996 г.

вания, использова-
ния неполных и вре-
менных грузовых та-
моженных деклараций 3. Подготовка норма- ГТК России, 1997-
тивной базы и вне- Минюст России 1999 годы
дение системы
электронного декла-
рирования 4. Переход к электрон- ГТК России, 1997-
ной технологии ФАПСи 1999 годы
контроля за достав-
кой и транзитом то-
варов 5. Совершенствование ГТК России, 1996-
институтов таможен- Минтранс 1997 годы
ного перевозчика и России
таможенного сопро-
вождения 6. Создание норматив- ГТК России 1997-
ной базы по совер- 1999 годы
шенствованию дея-
тельности организа-
ций, оказывающих
услуги в области
таможенного дела 7. Осуществление комп- ГТК России до
лекса мероприятий 2000 года
по повышению роли
таможенных лабора-
торий 8. Совершенствование ГТК России постоянно
методики досмотра 9. Подготовка ведомс- ГТК России II кв.
твенных нормативных 1996 г.
актов и проекта
постановления Пра-
вительства Российс-
кой Федерации об
условном выпуске
товаров 10. Подготовка проектов ГТК России, 1996-1997
постановлений Пра- Минтранс годы.
вительства Российс- России,
кой Федерации по МПС России,
вопросам доставки и Минсотрудничество
транзиту товаров в России
пределах Таможенно-
го союза 11. Установление упро- ГТК России, IV кв.
щенного порядка МВЭС России, 1996 г.
декларирования МПС России,
транзитных грузов Минтранс
на пограничных пе- России
редаточных станци-
ях, в морских и
речных портах по

процедуре внутрен-
него таможенного
транзита 12. Подготовка проектов МПС России, IV кв.
постановлений Пра- ГТК России, 1996 г.
вительства Российс- Минтранс России,
кой Федерации, рег- Минэкономики
ламентирующих поря- России,
док возмещения пе- Минфин России
ревозчикам расходов
по таможенным гру-
зам в случае их
конфискации тамо-
женными органами в
соответствии с за-
конодательством
Российской Федерации 13. Принятие ведомс- ГТК России, IV кв.
твенного норматив- МПС России 1996 г.
ного акта, регла-
ментирующего пере-
возку через погра-
ничные железнодоро-
рожные станции по-
дакцизных товаров,
подлежащих марки-
ровке 14. Заключение с тамо- ГТК России, I кв.
женными органами МВЭС России, 1997 г.
государств - участ- МПС России
ников СНГ и госу-
дарств Балтии сог-
лашений по совер-
шенствованию техно-
логии таможенного
контроля поездов
международного со-
общения 15. Определение и внед- ГТК России, 1996-
рение в практику МПС России 1997 годы
единого перечня до-
кументов, предъяв-
ляемых для таможен-
ного оформления
пассажирских ваго-
нов, запасных час-
тей и технологичес-
кого оборудования,
поступающих в счет
государственного
кредита VI. Совершенствование
таможенной

инфраструктуры 1. Приведение таможен- ГТК России, III кв.
ной инфраструктуры Минтранс России 1996 г.

в соответствии с

требованиями современ-
ных технологий

таможенного оформ-

ления 2. Реорганизация под- ГТК России, IV кв.

разделений таможен- Минтранс 1996 г.

ных органов, осу- России,

ществляющих тамо- органы

женное оформление, исполнительной

их рациональное власти субъектов

размещение, исходя Российской

из необходимости Федерации

максимального приб-

лижения к местам

обработки внешне-

торговых грузов 3. Совершенствование

методической базы,

регулирующей про-

цесс проектирования

и строительства та-

моженных объектов:

разработка и ут- ГТК России, IV кв.

верждение первооче- Минстрой 1996 г.

редных организаци- России

онно-методических

документов, регули-

рующих процесс про-

ектирования, экс-

пертизы, техниче-

ского и финансового

надзора за проекти-

рованием, строи-

тельством и прием-

кой объектов тамо-

женной инфраструк-

туры в эксплуатацию

в системе ГТК Рос-

сии;

разработка схемы ГТК России III кв.

оптимального разме- 1996 г.

щения объектов та-

моженной инфраст-

руктуры с учетом

перспективы расши-

рения Таможенного

союза;

проведение конкурса ГТК России III кв.
проектных институ- 1996 г.
тов с целью созда-
ния головного спе-
циализированного
института по проек-
тированию объектов
таможенной инфраст-
руктуры (Гипрота-
можстрой);
разработка проектов ГТК России постоянно
постановлений Пра-
вительства Российс-
кой Федерации, нор-
мативных правовых
актов разных уров-
ней, регламентирую-
щих строительство,
обустройство и тех-
ническое оснащение
пунктов пропуска
через границу Рос-
сии, а также финан-
сирование указанных
работ из средств
федерального бюдже-
та, бюджетов субъ-
ектов Российской
Федерации, средств
заинтересованных
органов исполни-
тельной власти 4. Создание таможен и ГТК России, до
таможенных постов, МПС России, 2000 года
в том числе: МВД России
таможенных постов
на всех железнодоро-
жных станциях,
осуществляющих пог-
рузку и выгрузку
таможенных грузов,
с круглосуточным
режимом работы;
таможен; объектов 4 3 1 1 - 9
таможенных постов -" 6 8 5 16 16 51
вне железнодорожных
станций;
увеличение штатной ГТК России человек - 3125 1000 1000 1000 6125
численности тамо-

женных органов

Объем финансирования - млн. руб. - 92843,8 122553,8 152263,8 181973,8 549635,2

в том числе

прочие текущие расходы - " - 92843,8 122553,8 152263,8 181973,8 549635,2

ходы

Источник финансирования - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы 5. Развитие погранич-

Минэкономики 1996- млн. руб. 86370 168020 153100 153800 170600
731890

ных железнодорожных России, 2000 годы

станций: Минфин России,

МПС России

строительство новых 1996-

вокзалов на погра- 1997 годы

ничных переходах

Ивангород, Пыталово,

Себеж

Объем финансирования

в том числе млн. руб. 2620 2620 - - - 5240

капитальные вложе-

ния - " - 2620 2620 - - - 5240

Источник финансиро-

вания - средства

федерального бюдже-

та, выделяемые МПС

России;

реконструкция вок- 1996-

зала на станции Вы- 1997 годы

борг Октябрьской

железнодорожной

Объем финансирования - млн. руб. 29000 30500 - - - 59500

в том числе

капитальные вложения - " - 29000 30500 - - - 59500

Источник финансиро-

вания - средства

федерального бюдже-

та, выделяемые МПС

России;

продолжение строи-

тельства нового 1997 годы

вокзала на ст. Ад-

лер Северо-Кавказс-

кой железной дороги

Объем финансирования - " - 3500 3500 - - - 7000

в том числе

капитальные вложения - " - 3500 3500 - - - 7000

Источник финансиро-

вания - средства
 федерального бюдже-
 та, выделяемые МПС
 России;
 обустройство стан- 1996-
 ций на железнодоро- 2000 годы
 рожных пограничных
 переходах Российс-
 кой Федерации
 Количество погранич-
 ных переходов - 49;
 Объем финансирования -" 51250 131400 153100 153800 170600 660150
 в том числе
 капитальные вложения млн. руб. 51250 131400 153100 153800 170600 660150
 Источники
 финансирования:
 федеральный бюджет -" 14500 14500 14500 14500 14500 72500
 средства федераль- -" 36750 116900 138600 139300 156100 587650
 ного бюджета, выде-
 ляемые МПС России 6. Строительство и ГТК России, 1996-
 обустройство авто- Минтранс России, 2000 годы
 мобильных пунктов Минфин России,
 пропуска: Минэкономики
 России
 количество пунктов объектов 13 14 5 8 4 44
 мощность авт./день 19700 23750 3610 4050 5800 56910
 Объем финансирова- млн. руб. 362591,3 253315,9 139472,8 125928,4 3172 884480,4
 ния в том числе:
 капитальные вложе- -" 362591,3 253315,9 139472,8 125928,4 3172 884480,4
 ния в соответствии -" 362591,3
 со статьей 53 Закона
 Источник финансиро-
 вания - Фонд разви-
 тия таможенной сис-
 темы 7. Создание государс- Минтранс России, 1996-
 твенных контрольных Минэкономики 2000 годы
 служб международных России
 автомобильных пере-
 возок
 Объем финансирования млн. руб. 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200
 в том числе
 капитальные вложения -" 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200
 Источник финансиро-
 вания - бюджеты
 субъектов Российс-
 кой Федерации 8. Строительство и Минтранс России, 1996-
 обустройство тамо- Минэкономики 2000 годы
 женных постов в России

речных портах

Объем финансирования млн. руб. 8667 10883,7 12449,2 9833,4 7666,7 49500

в том числе

капитальные вложения -" 8667 10883,7 12449,2 9833,4 7666,7 49500

Источник финанси-

рования - федеральный

бюджет 9. Строительство и мо- Минтранс России, 1996-1997

дернизация таможен- Минэкономики годы

ных пунктов пропус- России,

ка в морских портах ГТК России

Объем финансирования млн. руб. 2850 750 5400 - - 9000

в том числе

капитальные вложения -" 2850 750 5400 - - 9000

Источник

финансирования -

федеральный бюджет 10. Открытие междуна- субъекты 1996-2000 Данные будут уточняться

субъектами

родных секторов в Российской годы Российской Федерации

аэропортах Федерации,

ГТК России,

Минтранс России 11. Строительство слу- ГТК России 1996-2000

жебно-производствен- годы

ных зданий:

количество зданий 111 67 36 19 10 243

площадь кв. м 224003 133946 72658 38320 19849 488776

Объем финансирования млн. руб. 742444,5 613601,6 395173,7 272479,8 206378,2 2230077,8

в том числе:

капитальные вложения -" 640798,2 496481,4 269334,5 142042,2 73558,7 1622215

в соответствии со -" 77584,3

статьей 53 Закона

в соответствии со -" 556174,1

статьей 8 Закона

за счет сверхплано- -" 7039,8

вых поступлений в

1996 году

прочие текущие -" 101646,3 117120,2 125839,2 130437,6 132819,5 607862,8

расходы

за счет сверхплано- млн. руб. 101646,3

вых поступлений в

1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 12. Увеличение штатной человек - 4 - - - 4

численности цент-

рального аппарата

ГТК России с целью

обеспечения новых

направлений деятельности, в том числе контроля за делящимися, радиоактивными материалами и опасными отходами

Объем финансирования млн. руб. - 61,7 61,7 61,7 61,7 246,8

в том числе прочие

текущие расходы "-" - 61,7 61,7 61,7 61,7 246,8

Источник

финансирования -

федеральный бюджет 13. Утверждение типовых ГТК России, III кв.

структур таможенных Минэкономики 1996 г.

органов. Разработка России

научных критериев и

методик создания и

размещения новых

таможенных органов

и определения их

необходимой штатной

численности 14. Разработка и внед- ГТК России IV кв.

рение системы тех- 1997 г.

нико-экономических

показателей разме-

щения и открытия

таможенных складов

и складов временно-

го хранения 15. Финансирование про- ГТК России 1996-2000 млн. руб. 1386437,3 1325176,4 1537275,4

1564711,3 1476417,8 7290018,2

чих текущих расхо- годы

дов на содержание

таможенной службы

России в том числе:

в соответствии со "-"- 1276967,8

статьей 53 Закона

в соответствии со "-"- 109469,5

статьей 8 Закона

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы

Объем финансирова- млн. руб. 2618210,1 2469490,6 2370324,1 2283915,9 2051107,7 11793048,4

ния по разделу VI

По источникам

финансирования:

бюджеты субъектов "-"- 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200

Российской Федерации

в том числе
капитальные вложения; "-" 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200
федеральный бюджет "-" 26017 26195,4 32410,9 24395,1 22228,4 131246,8
в том числе:
капитальные вложения "-" 26017 26133,7 32349,2 24333,4 22166,7 131000
прочие текущие "-" - 61,7 61,7 61,7 61,7 246,8
расходы;
средства МПС России "-" 71870 153520 138600 139300 156100 659390
в том числе
капитальные вложения; "-" 71870 153520 138600 139300 156100 659390
Фонд развития "-" 2491473,1 2284937,7 2194475,7 2115383,3 1867941,8 10954211,6
таможенной
системы
в том числе:
капитальные вложения "-" 1003389,5 749797,3 408807,3 267970,6 76730,7 2506695,4
в соответствии со "-" 440215,4
статьей 53 Закона
в соответствии со "-" 556174,1
статьей 8 Закона
за счет сверхплано- "-" 7000
вых поступлений в
1996 году
прочие текущие расходы "-" 1488083,6 1535140,4 1785668,4 1847412,7 1791211,1 8447516,2
в соответствии со "-" 1276967,8
статьей 53 Закона
за счет сверхплано- млн. руб. 211115,8
вых поступлений в
1996 году VII. Автоматизация обработки
информации таможенных
органов 1. Разработка и внед- ГТК России 1997 год
рение программных
средств, обеспечи-
вающих формирование
баз данных по тамо-
женному оформлению
и контролю товаров,
помещаемых под наи-
более распростра-
ненные таможенные
режимы 2. Создание геоинфор- ГТК России, IV кв.
мационной системы Минсвязи России, 1996 г.
таможенных органов ФАПСИ
с указанием объек-
тов таможенных инф-
раструктур 3. Оснащение подразде- ГТК России 1996-2000
лений вычислитель- годы
ной техникой и соз-
дание локальных вы-

числительных сетей

Объем финансирования млн. руб. 33972,7 64033,3 70206 76378,7 82551,4 327142,1

в том числе:

капитальные вложения млн. руб. 27800 47367 47367 47367 47367 217268

в соответствии со -" 13900

статьей 53 Закона

в соответствии со -" 13900

статьей 8 Закона

прочие текущие расходы -" 6172,7 16666,3 22839 29011,7 35184,4 109874,1

в соответствии со -" 6172,7

статьей 53 Закона

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 3.1. Оснащение вычисли- ГТК России

тельной техникой

Объем финансирования млн. руб. 24242,7 47454,8 53627,5 59800,2 65972,9 251098,1

в том числе:

капитальные вложения -" 18070 30788,5 30788,5 30788,5 30788,5 141224

прочие текущие расходы -" 6172,7 16666,3 22839 29011,7 35184,4 109874,1 3.2. Создание локальных ГТК России

вычислительных се-

тей с приобретением

необходимого прог-

рамного продукта

Объем финансирования млн. руб. 9730 16578,5 16578,5 16578,5 16578,5 76044

в том числе

капитальные вложения -" 9730 16578,5 16578,5 16578,5 16578,5 76044 4. Создание и внедре- ГТК России 1996-2000

ние информационной годы

составляющей Единой

автоматизированной

информационной сис-

темы ГТК России

Объем финансирования млн. руб. 70180 171372 229254 229254 230000 930060

в том числе:

капитальные вложения -" 70180 171372 229254 229254 230000 930060

в соответствии со -" 35090

статьей 53 Закона

за счет сверхплано- -" 35090

вых поступлений в

1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы

Объем финанси- млн. руб. 104152,7 235405,3 299460 305632,7 312551,4 1257202,1
ния по разделу VII

в том числе:

капитальные вложения -" 97980 218739 276621 276621 277367 1147328

в соответствии со -" 48990

статьей 53 Закона

в соответствии со -" 13900

статьей 8 Закона

за счет сверхплано- -" 35090

вых поступлений в

1996 году

прочие текущие расходы -" 6172,7 16666,3 22839 29011,7 35184,4 109874,1

в соответствии со -" 6172,7

статьей 53 Закона

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы VIII. Создание и развитие

системы связи

таможенных органов 1. Создание телекомму- ГТК России, до

никационной состав- Минсвязи России, 2000 года

ляющей Единой авто- ФАПСИ

матизированной ин-

формационной систе-

мы ГТК России

Объем финансирования млн. руб. 28000 244400 329166 329166 263365 1194097

в том числе:

капитальные вложения -" 28000 244400 329166 329166 263365 1194097

в соответствии со -" 14000

статьей 53 Закона

за счет сверхплано- -" 14000

вых поступлений в

1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 1.1. Оснащение

телекоммуникационным

оборудованием

Объем финансирования млн. руб. 16800 146640 197499,6 197499,6 158019 716458,2 1.2. Проведение

проект-

ных и монтажных ра-

бот

Объем финансирования млн. руб. 11200 97760 131666,4 131666,4 105346 477638,8 2. Создание и

развитие ГТК России, до

системы связи Минсвязи России, 2000 года

(обеспечение прави- ФАПСИ

тельствственной и спе-

циальной связью,

телефонной, факси-

милльной, телетайп-
ной связью и пере-
дача данных сетей
общего пользования
и ведомственной се-
ти связи таможенных
органов)

Объем финансирования млн. руб. 36074 378063 378063 310450 310350 1413000

в том числе:

капитальные вложения -" - 36074 378063 378063 310450 310350 1413000

в соответствии со -" - 18037

статьей 53 Закона

за счет сверхплано- -" - 18037

вых поступлений в

1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 2.1. Проведение проектных и
монтажных работ

Объем финансирования млн. руб. 20274 212813 212813 145200 145100 736200 2.2. Оснащение
средствами

связи

Объем финансирования млн. руб. 15800 165250 165250 165250 165250 676800

Объем финансирова- млн. руб. 64074 622463 707229 639616 573715 2607097

ния по разделу VIII

в том числе

капитальные вложения -" - 64074 622463 707229 639616 573715 2607097

в соответствии со -" - 32037

статьей 53 Закона

за счет сверхплано- -" - 32037

вых поступлений в

1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы IX. Создание системы
информационной

безопасности таможенных

органов 1. Обеспечение мероп- ГТК России, до

приятий по информа- ФАПСИ, 2000 года

ционной безопасности ФСБ России 1.1. Создание системы

информационной бе-

зопасности для Еди-

ной автоматизиро-

ванной информацион-

ной системы ГТК

России

Объем финансирования млн. руб. 13100 32240 49473 49473 50000 194286

в том числе

капитальные вложения -" 13100 32240 49473 49473 50000 194286 1.2. Оснащение таможенных органов специальной аппаратурой для обеспечения их правительственной междугородной, городской, специальной засекреченной и иными видами специальной связи

Объем финансирования млн. руб. 43076 102413,9 127774,4 141150,4 139808,3 554223

в том числе

капитальные вложения -" 43076 102413,9 127774,4 141150,4 139808,3 554223 1.3. Выполнение мероприятий по защите информации в локальных вычислительных сетях, не входящих в систему Единой автоматизированной информационной системы ГТК России

Объем финансирования млн. руб. 10516 14450 14450 14450 14450 68316

в том числе прочие

текущие расходы -" 10516 14450 14450 14450 14450 68316 1.4. Обеспечение мероприятий по аттестованию объектов информатизации и лицензированию деятельности по обработке информации ограниченного доступа

Объем финансирования млн. руб. 5022 12370 13376 - - 30768

в том числе прочие

текущие расходы -" 5022 12370 13376 - - 30768

Объем финансирования млн. руб. 71714 161473,9 205073,4 205073,4 204258,3 847593
в том числе:

в соответствии со -" 28088

статьей 53 Закона

за счет сверхплано -" 28088

вых поступлений в

1996 году

прочие текущие расходы -" 15538 26820 27826 14450 14450 99084

в соответствии со -" 7769

статьей 53 Закона
за счет сверхплано- -" 7769
вых поступлений в
1996 году
Источник

финансирования -
Фонд развития
таможенной системы

Примечание. Мероприятия разделов VII п. 4, VIII п. 1, IX пп. 1,1; 1.3 проводятся по техническим заданиям, согласованным с ФАПСИ, с целью обеспечения интеграции в информационно-телекоммуникационную систему специального назначения по информационному обеспечению органов федеральной исполнительной власти (ИТКС). X. Совершенствование

таможенной

статистики внешней

торговли 1. Формирование Межве- ГТК России, III кв.

домственного совета Госкомстат России, 1996 г.

по таможенной ста- Минэкономики

тистике внешней России,

торговли Минфин России,

МВЭС России,

Минсотрудничество

России,

ФАПСИ 2. Подготовка и выпуск ГТК России, III кв.

совместных норма- Минэкономики 1996 г.

тивных актов, рег- России,

ламентирующих поря- Госкомстат России,

док взаимодействия МВЭС России

с федеральными ор-

ганами исполнитель-

ной власти - основ-

ными пользователями

данных таможенной

статистики внешней

торговли 3. Разработка рекомен- Межведомственный ежегодно,

даций по совершенс- совет не

твованию официаль- по таможенной позднее

ных публикаций та- статистике октября

таможенной статистики внешней торговли

внешней торговли 4. Разработка концеп- ГТК России, III кв. млн. руб. 43210 - - - 43210

ции и внедрение в Госкомстат России, 1996 -

практику системы МВЭС России, I кв.

доступа федеральных ФАПСИ 1997

и местных органов годов

власти и управления

в реальном масштабе

времени к агрегиро-

ванной базе данных

таможенной статис-

тики внешней тор-
говли страны

Объем финансирования по разделу Х

в том числе

капитальные вложения -" 43210 - - - - 43210

Источник

финансирования -

бюджеты субъектов

Российской Федерации XI. Борьба с таможенными

правонарушениями

и преступлениями в

сфере таможенного дела 1. Формирование мате- ГТК России 1996 год

риально-технической

базы подразделений,

обеспечивающих ра-

боту оперативно-ро-

зыскных структур

Объем финансирования млн. руб. 5000,2 5000,2 5000,2 5000,2 5000,2 25001

в том числе:

прочие текущие расходы -" 5000,2 5000,2 5000,2 5000,2 5000,2 25001

в соответствии со -" 5000,2

статьей 53 Закона

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 2. Подготовка и введе- ГТК России постоянно

ние правовых актов

разного уровня,

регламентирующих

проведение таможен-

ными органами опе-

ративно-розыскных

мероприятий 3. Обеспечение тамо- ГТК России постоянно

женных органов ме-

тодиками расследо-

вания таможенных

правонарушений,

связанных с уклоне-

нием от уплаты та-

моженных платежей,

нарушениями валют-

ного законодатель-

ства в сфере тамо-

женного дела, не-

соблюдением требо-

ваний и условий та-

моженных режимов 4. Разработка и реали- ГТК России постоянно

зация комплекса
 мер, направленных
 на усиление борьбы
 с контрабандой ору-
 жия, наркотиков,
 культурных ценнос-
 тей, радиоактивных
 и делящихся матери-
 алов, редкоземель-
 ных металлов 5. Укрепление подраз- ГТК России 1996-1997
 делений таможенных годы
 органов, осущест-
 вляющих дознание по
 уголовным делам и
 обеспечивающих это
 направление право-
 охранительной дея-
 тельности в органи-
 зационно-методичес-
 ком плане
 выделение дополни- единиц - 2000 - - - 2000
 тельно штатной чис-
 ленности
 Объем финансирования млн. руб. - 59420 59420 59420 59420 237680
 в том числе прочие
 текущие расходы -" - 59420 59420 59420 59420 237680
 Источник
 финансирования -
 Фонд развития
 таможенной системы 6. Подготовка специ- ГТК России 1996-1997
 альных входных тер- годы
 миналов таможенного
 контроля контейне-
 ров в гг. Астрахани
 и Восточном 7. Укрепление киноло- ГТК России IV кв.
 гической службы та- 1996 г.
 моженных органов,
 завершение строи-
 тельства кинологи-
 ческих центров в
 гг. Санкт-Петербур-
 ге, Владивостоке,
 Махачкале
 Объем финансирования млн. руб. 3112,8 3112,8 3112,8 3112,8 3112,8 15564
 в том числе прочие
 текущие расходы -" - 3112,8 3112,8 3112,8 3112,8 15564
 в соответствии со -" - 3112,8
 статьей 53 Закона

Источник
финансирования -
Фонд развития
таможенной системы 8. Выполнение положений Конвенции о
годах международной торговли видами дикой флоры и фауны,
находящимися под угрозой исчезновения (1973 г., Вашингтон),
в части, касающейся компетенции таможенных органов
Российской Федерации 9. Внедрение оперативных форм
сотрудничества с Международной организацией уголовной
полиции и Всемирной таможенной организацией 10. Проведение
мероприятий по обучению должностных лиц таможенных
органов формам и методам использования в правоприменительной
практике результатов сотрудничества с правоохранительными
органами зарубежных стран 11. Осуществление комплекса мер по
созданию при ГТК России регионального узла связи по
правоохранительной работе (для государств - бывших
республик СССР)
Объем финансирования по разделу XI в том числе прочие
текущие расходы -" 8113 67533 67533 67533 67533 278245
в соответствии со -" 8113
статьей 53 Закона
Источник

финансирования -
Фонд развития
таможенной системы XII. Оснащение таможенных
органов техническими
средствами таможенного
контроля 1. Полное укомплекто- ГТК России, 1997 год
вание таможенных МВД России
органов существую-
щими техническими
средствами таможен-
ного контроля 1.1. Укомплектование ре- штук - 16 20 20 20 76
монтно-технических
подразделений тех-
нических средств
таможенного контро-
ля подвижными лабо-
раториями
Объем финансирования млн. руб. - 880 1100 1100 1100 4180
в том числе
капитальные вложения -" - 880 1100 1100 1100 4180
Источник

финансирования -
Фонд развития
таможенной системы 1.2. Организация пере- 1996 год
монтажа средств та-
моженного контроля
делящихся и ради-
оактивных материа-
лов для размещения
их в таможенных ор-
ганах и проведение
ремонта и восста-
новления неисправ-
ной аппаратуры ра-
диационного контроля:
перемонтаж млн. руб. 1600 - - - - 1600
ремонт -" 2560 - - - - 2560
Объем финансирования -" 4160 - - - - 4160
в том числе прочие
текущие расходы -" 4160 - - - - 4160
за счет сверхплано- -" 4160
вых поступлений в
1996 году

Источник
финансирования -
Фонд развития
таможенной системы 1.3. Создание 1996-1998
метрологической годы

службы таможенных
органов 1.4. Укомплектование 1996-2000
подразделений обслу- годы

живания и ремонта
технических средств
таможенного контро-
ля и средств тамо-
женного контроля
делящихся и ради-
оактивных материа-
лов

Объем финансирования млн. руб. 2160 2160 2160 2160 2160 10800

в том числе прочие

текущие расходы -" 2160 2160 2160 2160 2160 10800

за счет сверхплано- -" 2160

вых поступлений в
1996 году

Источник

финансирования -

Фонд развития

таможенной системы 2. Завершение работ по ГТК России, 1996-2000

созданию отечест- МВД России годы

венной досмотровой

рентгеновской тех-

ники:

проведение НИОКР по

созданию второго

поколения рентге-

нографических уста-

новок таможенного

контроля повышенной

эффективности

Объем финансирования млн. руб. 14950 19550 8666,7 8666,7 8666,7 60500,1

в том числе НИОКР -" 14950 19550 8666,7 8666,7 8666,7 60500,1

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы;

проведение НИОКР по

созданию новой и

совершенствованию

поисковой досмотро-

вой техники (радио-

технические приборы

подповерхностного

зондирования, эн-

доскопы, досмотро-

вый инструмент и

т. д.)

Объем финансирования млн. руб. 550 450 300 300 300 1900

в том числе НИОКР "-" 550 450 300 300 300 1900

Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;

проведение НИОКР по
созданию и совер-
шенствованию при-
боров и техники
идентификации

Объем финансирования млн. руб. 650 300 183,3 183,3 183,4 1500

в том числе НИОКР "-" 650 300 183,3 183,3 183,4 1500

Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;

проведение НИОКР по
созданию эффектив-
ной аппаратуры и
приборов идентифи-
кации наркотических
и взрывчатых ве-
ществ

Объем финансирования млн. руб. 4300 5750 1683,3 1683,3 1683,4 15100

в том числе НИОКР "-" 4300 5750 1683,3 1683,3 1683,4 15100

Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;

проведение НИОКР по
созданию аппаратуры
контроля экспорта
нефти, нефтепродук-
тов и других сырь-
евых товаров

Объем финансирования млн. руб. 3650 3950 1866,7 1866,7 1866,6 13200

в том числе НИОКР "-" 3650 3950 1866,7 1866,7 1866,6 13200

Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;

проведение НИОКР по
созданию новых тех-
нических средств
таможенного контро-
ля делящихся и ра-

диоактивных матери-
алов и проект-
но-строительных и
монтажных работ по
размещению стацио-
нарной аппаратуры
радиационного конт-
роля типа "Янтарь"

Объем финансирования млн. руб. 10730 7830 6766,7 6766,7 6766,7 38860

в том числе:

НИОКР -" 6690 5390 5566,7 5566,7 5566,6 28780

прочие текущие расходы -" 4040 2440 1200 1200 1200 10080

Источники

финансирования:

федеральный бюджет -" - 350 1266,7 1266,7 1266,6 4150
(НИОКР)

Фонд развития -" 10730 7480 5500 5500 5500 34710

таможенной системы 3. Проведение науч- ГТК России, IV кв.

но-исследовательских МВД России 1996 г.

и опытно-конструк-

торских работ, нап-

равленных на созда-

ние технических

средств контроля

таможенных грузов

Объем финансирования млн. руб. 38007 45631 45631 55631 55631 240531

в том числе НИОКР -" 38007 45631 45631 55631 55631 240531

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы 4. Разработка совре- ГТК России 1996-2000

менных методов за- годы

щиты средств тамо-

женной идентифика-

ции и бланков стро-

гой отчетности 5. Создание науч- ГТК России, 1996 год

но-исследовательского Минфин России

и испытательного

центра по техниче-

ским средствам тамо-

женного контроля

Объем финансирова- млн. руб. 79157 86501 68357,7 78357,7 78357,7 390731,1

ния по разделу XII

Источники

финансирования:

федеральный бюджет млн. руб. - 350 1266,7 1266,7 1266,6 4150
(НИОКР)

Фонд развития -" 79157 86151 67091 77091 77091,1 386581,1

таможенной системы
в том числе НИОКР -"- 68797 80671 62631 72631 72631,1 357361,1
в соответствии со -"- 36539,8
статьей 53 Закона
в соответствии со -"- 18917,2
статьей 8 Закона
за счет сверхплано- -"- 13340
вых поступлений в
1996 году
прочие текущие расходы -"- 10360 4600 3360 3360 3360 25040
за счет сверхплано- -"- 10360
вых поступлений в
1996 году
капитальные вложения -"- - 880 1100 1100 1100 4180 XIII. Эксплуатация таможенных
учреждений 1. Создание государс- ГТК России 1996-
твенного объедине- 1997 годы
ния по эксплуатации
объектов таможенной
инфраструктуры
Объем финансирования млн. руб. - 2300 2300 - - 4600
в том числе
капитальные вложения -"- - 2300 2300 - - 4600
Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы 2. Увеличение штатной ГТК России 1996- человек - 958 100 100 100 1258
численности 2000 годы
для создания службы
эксплуатации
таможенных органов
Объем финансирования млн. руб. 400 27627 30340,5 33203,5 36066,5 127637,5
в том числе:
капитальные вложения -"- 400 200 50 50 50 750
прочие текущие расходы -"- - 27427 30290,5 33153,5 36016,5 126887,5
Источник финансиро-
вания - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы
Объем финансирова- млн. руб. 400 29927 32640,5 33203,5 36066,5 132237,5
ния по разделу XIII
в том числе:
капитальные вложения -"- 400 2500 2350 50 50 5350
за счет сверхплано- -"- 400
вых поступлений в
1996 году
прочие текущие расходы -"- - 27427 30290,5 33153,5 36016,5 126887,5
Источник финансиро-
вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-
темы XIV. Создание морских и
авиационных
подразделений
таможенной охраны 1. Создание морских ГТК России 1996-
подразделений: 2000 годы
правовое обеспече- 1996-
ние деятельности 2000 годы
морских подразделе-
ний таможенной ох-
раны;
проектирование 1996-
морского судна 1997 годы
Объем финансирования млн. руб. 500 - - - - 500
в том числе:
капитальные вложения -"- 500 - - - - 500
в соответствии со -"- 500
статьей 53 Закона
Источник финанси-
рования - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;
строительство судов единиц 6 12 11 16 20 65
Объем финансирования млн. руб. 120000 90700 43500 60000 75000 389200
в том числе:
капитальные вложения -"- 120000 90700 43500 60000 75000 389200
в соответствии со -"- 20818,3
статьей 53 Закона
в соответствии со -"- 99181,7
статьей 8 Закона
Источник финанси-
рования - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы;
обеспечение эксплу- до
атации, ремонта и 2000 года
базирования судов
Объем финансирования млн. руб. 6500 9750 12500 15200 20400 64350
в том числе:
капитальные вложения -"- 6500 9750 12500 15200 20400 64350
в соответствии со -"- 3367,1
статьей 53 Закона
за счет сверхплано- -"- 3132,9
вых поступлений в
1996 году
Источник финанси-
рования - Фонд разви-
тия таможенной сис-

темы 2. Создание авиационных ГТК России до
подразделений: 2000 года
закупка авиационной
техники

а) вертолетов штук 2 1 1 - - 4

Объем финансирования млн. руб. 24000 12000 12000 48000

в том числе:

капитальные вложения -"- 24000 12000 12000 - - 48000

в соответствии со -"- 24000

статьей 53 Закона

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы

б) самолетов штук - - 1 1 - 2

Объем финансирования млн. руб. - - 50000 50000 - 100000

в том числе

капитальные вложения -"- - - 50000 50000 - 100000

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы;

эксплуатация, ре- до

монт, расходы на 2000 года

содержание авиаци-

онной техники, те-

кущие расходы

Объем финансирования млн. руб. 16145,5 14370,9 16423,5 17450 17450 81839,9

в том числе:

прочие текущие расходы -"- 16145,5 14370,9 16423,5 17450 17450 81839,9

в соответствии со -"- 7394,2

статьей 53 Закона

за счет сверхплано- -"- 8751,3

вых поступлений в

1996 году

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы

Объем финансирова- млн. руб. 167145,5 126820,9 134423,5 142650 112850 683889,9

ния по разделу XIV

в том числе:

капитальные вложения -"- 144500 102700 105500 110000 75000 537700

в соответствии со -"- 45318,3

статьей 53 Закона

в соответствии со -"- 99181,7

статьей 8 Закона

прочие текущие расходы млн. руб. 22645,5 24120,9 28923,5 32650 37850 146189,9

в соответствии со -"- 10761,3
статьей 53 Закона
за счет сверхплано- -"- 11884,2
вых поступлений в
1996 году
Источник финанси-
рования - Фонд разви-
тия таможенной сис-
темы XV. Оснащение таможенных
органов вооружением,
спецтехникой и другими
материально-техническими
ресурсами 1. Оснащение ГТК России 1996- штук 920 1030 1040 1090 1100 5180
автотранспортными 2000 годы
средствами
Объем финансирования млн. руб. 92411,8 101021,4 105050,9 108420,5 110090 517994,6
в том числе:
капитальные вложения -"- 68200 76940 79100 81600 82400 388240
в соответствии со -"- 68200
статьей 53 Закона
прочие текущие расходы -"- 24211,8 25081,4 25950,9 26820,5 27690 129754,6
в соответствии со -"- 19050,6
статьей 53 Закона
за счет сверхплано- -"- 5161,2
вых поступлений в
1996 году 2. Оснащение таможен- ГТК России 1996-
ных органов техни- 2000 годы
ческими средствами
таможенного контро-
ля
Объем финансирования млн. руб. 101350 108350 67200 67200 67200 411300
в том числе
капитальные вложения -"- 101350 108350 67200 67200 67200 411300
в соответствии со -"- 17600
статьей 53 Закона
в соответствии со -"- 83750
статьей 8 Закона 2.1. Технические средства
поиска
Объем финансирования -"- 21000 28000 12000 12000 12000 85000
в том числе
капитальные вложения -"- 21000 28000 12000 12000 12000 85000
в соответствии со -"- 7000
статьей 53 Закона
в соответствии со -"- 14000
статьей 8 Закона 2.2. Средства радиацион- штук 3500 3500 2100 2100 2100 13300
ного контроля
Объем финансирования млн. руб. 52500 52500 31500 31500 31500 199500
в том числе:

капитальные вложения -"- 52500 52500 31500 31500 31500 199500
 в соответствии со -"- 5000
 статьей 53 Закона
 в соответствии со -"- 47500
 статьей 8 Закона 2.3. Средства дознания, комплектов 800 800 600 600 600 3400
 документирования и
 контроля аудио- и
 видеоинформации
 Объем финансирования млн. руб. 1600 1600 1200 1200 1200 6800
 в том числе:
 капитальные вложения -"- 1600 1600 1200 1200 1200 6800
 в соответствии со -"- 1600
 статьей 53 Закона 2.4. Технические средс- штук 350 350 300 300 300 1600
 тва визуального
 наблюдения
 Объем финансирования млн. руб. 26250 26250 22500 22500 22500 120000
 в том числе
 капитальные вложения -"- 26250 26250 22500 22500 22500 120000
 в соответствии со -"- 4000
 статьей 53 Закона
 в соответствии со -"- 22250
 статьей 8 Закона 3. Оснащение средствами ГТК России
 связи
 Объем финансирования млн. руб. 4400 5500 4270 4270 4270 22710
 в том числе:
 капитальные вложения -"- 4400 5500 4270 4270 4270 22710
 в соответствии со -"- 4400
 статьей 53 Закона 4. Оснащение копиро- ГТК России штук 390 400 140 100 100 1130
 вально-множительной
 техникой
 Объем финансирования млн. руб. 169931,9 206342,7 198677 212288,9 230305,6 1017546,1
 в том числе:
 капитальные вложения -"- 8190 8400 2940 2100 2100 23730
 за счет сверхплано- млн. руб. 8190
 вых поступлений в
 1996 году
 прочие текущие расходы -"- 161741,9 197942,7 195737 210188,9 228205,6 993816,1
 в соответствии со -"- 2345,3
 статьей 53 Закона
 за счет сверхплано- -"- 159396,6
 вых поступлений в
 1996 году 5. Оснащение вооруже- ГТК России штук 13000 14900 5850 5850 5850 45450
 нием и средствами
 защиты (автоматы,
 пистолеты)
 Объем финансирования млн. руб. 12151,3 12500 4000 4000 4000 36651,3
 в том числе:
 капитальные вложения -"- 12151,3 12500 4000 4000 4000 36651,3

в соответствии со -"- 12151,3
 статьей 53 Закона 6. Обеспечение бланками ГТК России
 Объем финансирования млн. руб. 20000 25000 30000 30000 30000 135000
 в том числе
 прочие текущие расходы -"- 20000 25000 30000 30000 30000 135000
 в соответствии со -"- 5397,3
 статьей 53 Закона
 за счет сверхплано- -"- 14602,7
 вых поступлений в
 1996 году 7. Обеспечение вещевым ГТК России
 имуществом
 Объем финансирования млн. руб. 220000 220000 220000 220000 220000 1100000
 в том числе прочие
 текущие расходы млн. руб. 220000 220000 220000 220000 220000 1100000
 в соответствии со -"- 28752
 статьей 53 Закона
 за счет сверхплано- -"- 191248
 вых поступлений в
 1996 году
 Объем финансиرو- млн. руб. 620245 679714,1 629197,9 646179,4 665865,6 3241202
 ния по разделу XV
 в том числе:
 капитальные вложения -"- 194291,3 211690 157510 159170 159970 882631,3
 в соответствии со -"- 102351,3
 статьей 53 Закона
 в соответствии со -"- 83750
 статьей 8 Закона
 за счет сверхплано- -"- 8190
 вых поступлений в
 1996 году
 прочие текущие расходы -"- 425953,7 468024,1 471687,9 487009,4 505895,6 2358570,7
 в соответствии со -"- 55545,2
 статьей 53 Закона
 за счет сверхплано- -"- 370408,5
 вых поступлений в
 1996 году
 Источник финанси-
 рования - Фонд разви-
 тия таможенной сис-
 темы XVI. Развитие системы
 подготовки
 кадров таможенной службы 1. Внедрение вахтового ГТК России постоянно
 метода работы 2. Мероприятия по ро- ГТК России постоянно
 тации кадров 3. Формирование резер- ГТК России постоянно
 ва кадров 4. Создание высших та- ГТК России 1996-2000
 моженных курсов при годы
 Российской таможен-
 ной академии

Объем финансирования млн. руб. 227 227 227 227 227 1135

в том числе:

прочие текущие расходы -" 227 227 227 227 227 1135

за счет сверхплано- -" 227

вых поступлений в

1996 году 5. Создание сети реги- ГТК России 1996-

ональных учебных 1997 годы

центров для повыше-

ния квалификации

инспекторского сос-

тава

Объем финансирования млн. руб. 2250 2250 - - - 4500

в том числе:

прочие текущие расходы -" 2250 2250 - - - 4500

за счет сверхплано- -" 2250

вых поступлений в

1996 году 6. Создание центров ГТК России 1996-

оперативной подго- 1999 годы

товки сотрудников

таможенных органов

в гг. Калининграде,

Выборге, Адлере

(ввод в действие в

1999 году)

Объем финансирования млн. руб. 1100 100 100 100 - 1400

в том числе

капитальные вложения -" 1100 100 100 100 - 1400 7. Создание науч- ГТК России 1996-

но-исследователь- 2000 годы

ского института по

проблемам таможен-

ного дела

Объем финансирования млн. руб. - 5000 5000 5000 5000 20000

в том числе

капитальные вложения -" - 5000 5000 5000 5000 20000 8. Создание в составе ГТК России 1996-

Российской 1997 годы

таможенной академии

международного

учебного центра

Объем финансирования млн. руб. 7500 7500 - - - 15000

в том числе:

капитальные вложения -" 7500 7500 - - - 15000

за счет сверхплано- -" 7500

вых поступлений в

1996 году 9. Содержание и развитие ГТК России, 1996-

Российской 2000 годы

таможенной академии

Объем финансирования млн. руб. 77577,2 100000 130000 170000 220000 697577,2

в том числе:

прочие текущие расходы -" 77577,2 100000 130000 170000 220000 697577,2

за счет сверхплано- -" 77577,2

вых поступлений в

1996 году

Объем финансиру- млн. руб. 88654,2 115077 135327 175327 225227 739612,2

ния по разделу XVI

в том числе:

капитальные вложения -" 8600 12600 5100 5100 5000 36400

за счет сверхплано- -" 8600

вых поступлений в

1996 году

прочие текущие расходы -" 80054,2 102477 130227 170227 220227 703212,2

за счет сверхплано- -" 80054,2

вых поступлений в

1996 году

Источник финансиру-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы XVII. Социальное развитие

таможенной службы

России 1. Подготовка проекта ГТК России, II-III кв. Объем финансирования в соответствии с указанным федеральным законом будет уточнен

федерального закона Минфин России 1996 г. после его введения в действие

"О службе в тамо-

женных органах Рос-

сийской Федерации" 2. Подготовка проекта ГТК России II кв.

постановления Пра- 1996 г.

вительства Российс-

кой Федерации о по-

рядке исчисления

выслуги лет, назна-

чения и выплаты

пенсий должностным

лицам таможенных

органов Российской

Федерации и их

семьям 3. Разработка положе- ГТК России, 1996 год

ния о ведомственном Минюст России

фонде служебного

жилья таможенной

системы 4. Подготовка и реали- ГТК России, II-IV кв.

зация программы Минтруд России 1996 г.

улучшения условий

труда в таможенных

органах Российской

Федерации 4.1. Развертывание служ-

бы охраны труда в

таможенных органах

Российской Федера-
ции

Объем финансирования млн. руб. - 15997,5 11827,4 12457,2 13087,1 53369,2

в том числе:

капитальные вложения -" - 6750 1950 1950 1950 12600

прочие текущие расходы -" - 9247,5 9877,4 10507,2 11137,1 40769,2 5. Подготовка програм- ГТК
России, до

мы создания центров Минздрав России, 2000 года

физической подго- органы

товки, спортивных исполнительской

баз и оздоровитель- власти субъектов

ных пунктов для Российской

сотрудников тамо- Федерации

женных органов Рос-

сийской Федерации 5.1. Кадровое обеспече- ГТК России 1996- человек - 90 - - - 90

ние программы соз- 1997 годы

дания центров физи-

ческой подготовки,

спортивных баз и

оздоровительных

пунктов для сотру-

дников таможенных

органов Российской

Федерации 6. Организация цент- ГТК России 1997 год млн. руб. - 42300 16000 - - 58300

ральной поликлиники

и центрального гос-

питаля на 150 коек

в г. Москве 7. Строительство и ГТК России 1996-

приобретение 2000 годы

жилья

Объем финансирования млн. руб. 213889,7 555150,5 481250 600600 750750 2601640,2

в том числе:

капитальные вложения -" - 213889,7 555150,5 481250 600600 750750 2601640,2

за счет сверхплано- -" - 213889,7

вых поступлений в

1996 году

Объем финансирова- млн. руб. 213889,7 702498 696427,4 716407,2 867187,1 3196409,4

ния по разделу XVII

в том числе:

капитальные вложения -" - 213889,7 693250,5 686550 705900 856050 3155640,2

за счет сверхплано- -" - 213889,7

вых поступлений в

1996 году

прочие текущие расходы -" - 9247,5 9877,4 10507,2 11137,1 40769,2

Источник финансиро-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы XVIII. Развитие системы

таможенных складов

Строительство скла- ГТК России 1996-

дов временного хра- 2000 годы

нения

Объем финансирования млн. руб. 25437,5 50500 39375 37687,5 41625 194625

в том числе:

капитальные вложения -" 25437,5 50500 39375 37687,5 41625 194625

в соответствии со -" 25437,5

статьей 8 Закона

Объем финансиرو-а млн. руб. 25437,5 50500 39375 37687,5 41625 194625

ния по разделу

XVIII

в том числе:

капитальные вложения -" 25437,5 50500 39375 37687,5 41625 194625

в соответствии со -" 25437,5

статьей 8 Закона

Источник финансиرو-

вания - Фонд разви-

тия таможенной сис-

темы

Приложение N 2 Структура доходов Фонда развития таможенной системы в 1995 году и прогноз на 1996-2000 годы

(млрд. рублей) +-----+ |

Источники формирования Фонда |1995 год|1996 год|1997 год|1998 год|1999 год|2000 год| +-----+
-----+

1. Таможенные сборы за таможенное оформление 1322 1591 1920 1936 1920 1879

2. Таможенные сборы за хранение 7 10 96 97 96 94

3. Таможенные сборы за таможенное сопровождение 6 10 10 10 10 10

4. Сборы за выдачу и возобновление действий лицензий 35 73 96 97 96 94

5. Средства от реализации залога 2 5 5 5 5 5

6. Штрафы 207 589 773 779 773 756

7. Платежи за участие в таможенных аукционах 1 5 5 5 5 5

8. Платежи за принятие предварительных решений 1 5 5 5 5 5

9. Платежи с физических лиц 1028 996 1344 1355 1343 1315

10. Иные суммы, сборы, пени 561 688 960 967 960 940

Итого 3170 3972 5214 5256 5213 5103

Примечание. Объемы доходов по источникам учитывают изменения в таможенном законодательстве в 1996 году и могут корректироваться по их фактическому поступлению.

Приложение N 3 Расходы на содержание и развитие таможенной системы Российской Федерации (млн. рублей) -----

Источники и направления | 1996 год | 1997 год | 1998 год |1999 год |2000 год | Всего

финансирования | | | | | -----+-----+-----+-----+-----+-----+
-

1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 ----- Расходы
таможенной системы Российской 12878,2 13289,9 14206,6 14206,6 14206,5 68787,8 Федерации за
счет средств федерального бюджета, всего в том числе: содержание центрального аппарата 8586,2

8647,9 8647,9 8647,9 8647,9 43177,8 содержание Российской 1892 1892 1892 1892 1892 9460
таможенной академии научно-исследовательские и 2400 2750 3666,7 3666,7 3666,6 16150 опытно-
конструкторские работы Расходы на содержание и развитие таможенной системы Российской
Федерации в соответствии с Программой Фонд развития таможенной системы*, всего 3972099,3**
5214023,9 5256311,5 5213306,1 5103433,9 24759174,7 в соответствии со статьей 53 Закона 2112400 в
соответствии со статьей 8 Закона 800000 за счет сверхплановых поступлений 1059699,3 В том числе:
текущие расходы 2075424,8 2300560,3 2596736,8 2713818,6 2741368,8 12427909,3 из них в связи с
Программой 696524,8 137408,6 152263,8 181973,8 211683,8 1379854,8 НИОКР 68797 80671 62631
72631 72631 357361 капитальные вложения 1827877,5 2832792,6 2596943,7 2426856,5 2289434,0
11973904,3 Из них по Программе 2593199,3 3050872,2 2811838,5 2681461,3 2573748,8 13711120,1
Федеральный бюджет 26017 26545,4 76887,6 25661,8 23495 178606,8 в том числе: капитальные
вложения 26017 26133,7 75559,2 24333,4 22166,7 174210 НИОКР 350 1266,7 1266,7 1266,6 4150
прочие текущие расходы 61,7 61,7 61,7 61,7 246,8 Федеральный бюджет в объемах средств, 71870
153520 138600 139300 156100 659390 выделяемых Министерству путей сообщения Российской
Федерации в том числе капитальные вложения 71870 153520 138600 139300 156100 659390
Бюджеты субъектов Российской Федерации 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200 в том числе
капитальные вложения 28850 4837,5 4837,5 4837,5 4837,5 48200 Всего по Программе 2719936,3
3235775,1 3032163,6 2851260,6 2758181,3 14597316,9

* Средства, поступающие в результате деятельности таможенных органов от сборов за таможенное оформление, хранение и сопровождение товаров, штрафов за таможенные правонарушения, поступлений от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность, а также иных источников, предусмотренных ст. 403 Таможенного кодекса Российской Федерации, в Программе и приложениях называются Фондом развития таможенной системы. В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" средства от реализации товаров, транспортных средств и иных предметов, обращенных в федеральную собственность по делам о контрабанде и иных преступлениях в сфере таможенного дела, нарушении таможенных правил, выделены как отдельный источник финансирования.

** На 1996 год Фонд развития таможенной системы в целом и по отдельным статьям указан с учетом возможных дополнительных поступлений сверх контрольного задания. В федеральном бюджете он утвержден в объеме 3520,6 млрд. рублей, в том числе по расходам для ГТК в размере 2112,4 млрд. рублей, из них на текущие расходы 1378,9 млрд. рублей, на приобретение вооружения, спецтехники и средств связи 267,8 млрд. рублей, НИОКР - 36,5 млрд. рублей, капитальное строительство - 429,2 млрд. рублей. Финансирование мероприятий Программы в 1996 году за счет средств от реализации товаров, обращенных в федеральную собственность в соответствии со ст. 8 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" и за счет поступлений сверх контрольного задания осуществляется по мере их фактического поступления.
