

Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Приказ · № 1041/пр · от 07.12.2022 · Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ·
Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
МОСКВА

7 декабря 2022 г. № 1041/пр

Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Зарегистрирован Минюстом России 10 февраля 2023 г.
Регистрационный № 72313

В соответствии пунктами 3 и 4 Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117; 2022, № 42, ст. 7189), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые обязательные для выполнения требования к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г. и действует до 29 февраля 2028 г. включительно.

Министр И.Э.Файзуллин

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
от 7 декабря 2022 г. № 1041/пр

Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1. Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее соответственно - требования, эксплуатирующие организации, критически важные объекты) распространяются на критически важные объекты, отнесенные к критически важным объектам в соответствии с критериями отнесения объектов системы водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения (за исключением производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам, утвержденными приказом Минстроя России от 8 февраля 2022 г. № 82/пр (зарегистрирован Минюстом России 16 мая 2022 г., регистрационный № 68481).

2. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС), включает:

а) на критически важных объектах федерального уровня значимости:

назначение эксплуатирующей организацией должностных лиц из числа работников эксплуатирующей организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС (далее - уполномоченные работники);

осуществление подготовки в области защиты от ЧС руководителя и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 1 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6062) (далее - Положение № 1485);

1 В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 "Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера" данный акт действует до 31 декабря 2026 г. включительно.

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС эксплуатирующей организации (далее - планы действий по ЧС).

б) на критически важных объектах регионального уровня значимости:

назначение эксплуатирующей организацией уполномоченных работников;

осуществление подготовки в области защиты от ЧС руководителя и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения № 1485 ;

разработку и утверждение планов действий по ЧС.

в) на критически важных объектах муниципального уровня значимости:

назначение эксплуатирующей организацией уполномоченных работников;

осуществление подготовки в области защиты от ЧС руководителя и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения № 1485 ;

разработку и утверждение планов действий по ЧС.

3. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по снижению размеров ущерба и потерь от ЧС, включает:

а) на критически важных объектах федерального уровня значимости:

создание резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС в порядке, установленном руководителем эксплуатирующей организации 2 , определяющим создание, размещение, хранение, использование и восполнение указанного резерва;

2 Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269).

проведение учений и объектовых тренировок, предусмотренных пунктами 1 и 13 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 (зарегистрирован Минюстом России 28 августа 2020 г., регистрационный № 59580) (далее - Инструкция № 565).

б) на критически важных объектах регионального уровня значимости:

создание резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС в порядке, установленном руководителем эксплуатирующей организации, определяющим создание, размещение, хранение, использование и восполнение указанного резерва;

проведение учений и объектовых тренировок, предусмотренных пунктами 1 и 13 Инструкции № 565.

в) на критически важных объектах муниципального уровня значимости:

создание резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС в порядке, установленном руководителем эксплуатирующей организации, определяющим создание, размещение, хранение, использование и восполнение указанного резерва;

проведение учений и объектовых тренировок, предусмотренных пунктами 1 и 13 Инструкции № 565.

4. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по ликвидации ЧС, включает:

а) на критически важных объектах федерального уровня значимости:

создание сил и средств 3 , привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС;

организацию работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на критически важных объектах в зоне ЧС.

б) на критически важных объектах регионального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС;

организацию работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на критически важных объектах в зоне ЧС.

в) на критически важных объектах муниципального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС;

организацию работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на критически важных объектах в зоне ЧС.

3 Подпункт "в" части первой статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648, 2016, № 1, ст. 68).

5. Комплекс мер, направленный на выполнение мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования эксплуатирующей организации и жизнедеятельности работников этих организаций в ЧС, включает:

а) на критически важных объектах федерального уровня значимости:

создание в эксплуатирующей организации комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов при военных конфликтах, а также при ЧС 4 (далее - комиссия) и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости эксплуатирующей организации для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности эксплуатирующей организации к предупреждению и ликвидации ЧС, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников эксплуатирующей организации, на основании акта эксплуатирующей организации.

4 Подпункт 5.1 пункта 5 ГОСТ Р 22.2.12-2020 "Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения", введенного в действие приказом Госстандарта от 11 сентября 2020 г. № 645-ст (М., Стандартинформ, 2020).

б) на критически важных объектах регионального уровня значимости:

создание в эксплуатирующей организации комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости эксплуатирующей организации для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности эксплуатирующей организации к предупреждению и ликвидации ЧС, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организаций, на основании акта эксплуатирующей организации.

в) на критически важных объектах муниципального уровня значимости:

создание в эксплуатирующей организации комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости эксплуатирующей организации для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности эксплуатирующей организации к предупреждению и ликвидации ЧС, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организаций, на основании акта эксплуатирующей организации.

6. Комиссия формируется из числа уполномоченных работников эксплуатирующей организации. К работе комиссии с учетом категорий значимости критически важного объекта по согласованию могут привлекаться:

в отношении критически важных объектов федерального уровня значимости - представители МЧС России, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в отношении критически важных объектов регионального уровня значимости - представители территориальных органов МЧС России, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

в отношении критически важных объектов муниципального уровня значимости - представители территориальных органов МЧС России, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

7. Оценка готовности эксплуатирующей организации к предупреждению и ликвидации ЧС и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования критически важных объектов и жизнедеятельности работников эксплуатирующих организаций (далее - оценка готовности), осуществляется комиссией.

8. Оценка готовности осуществляется с периодичностью:

не реже одного раза в год - для критически важных объектов федерального уровня значимости;

не реже одного раза в 3 года - для критически важных объектов регионального уровня значимости;

не реже одного раза в 5 лет - для критически важных объектов муниципального уровня значимости.

9. Оценка готовности предусматривает:

анализ выполнения мероприятий, направленных на снижение размеров ущерба и потерь от ЧС путем проверки наличия в эксплуатирующей организации планов действий по ЧС;

анализ и оценку готовности сил и средств эксплуатирующей организации к ликвидации ЧС, включающие проверку укомплектованности уполномоченных подразделений организации и обеспеченность их необходимыми материально-техническими средствами в соответствии с актами эксплуатирующей организации;

проверку подготовки руководителя и работников эксплуатирующей организации и их готовность к действиям при ЧС, включающую проверку наличия документов образовательной организации о прохождении соответствующего обучения;

проверку наличия резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в соответствии с актом эксплуатирующей организации.

10. Оценка готовности проводится на основании акта эксплуатирующей организации, издаваемого не позднее, чем за 20 календарных дней до начала оценки готовности.

Акт эксплуатирующей организации о проведении оценки готовности доводится до сведения членов комиссии, иных привлекаемых к работе комиссии лиц, указанных в пункте 6 настоящих требований, а также до заинтересованных лиц эксплуатирующей организации в трехдневный срок с даты его издания любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт его получения.

11. Критериями оценки достаточности мер, выполненных эксплуатирующей организацией по обеспечению устойчивости функционирования критически важных объектов и жизнедеятельности работников эксплуатирующей организации, являются выполнение комплекса мер, указанных в пункте 5 требований.

12. Критериями оценки готовности являются выполнение комплекса мер, указанных в пунктах 2 - 5 требований.

13. На основании сведений, полученных по результатам оценки готовности, комиссией в срок не более 2 рабочих дней после проведения оценки готовности оформляется акт, содержащий выводы о

готовности (неготовности) эксплуатирующей организации к предупреждению и ликвидации ЧС и о достаточности (недостаточности) мер, выполненных эксплуатирующей организацией, по обеспечению устойчивости функционирования критически важного объекта и жизнедеятельности работников эксплуатирующей организации (далее - Акт оценки готовности).

14. Акт оценки готовности составляется в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии. В случае наличия разногласий между членами комиссии, возникших в ходе проведения оценки готовности, решение принимается большинством голосов членов комиссии. При равенстве голосов решение принимается председателем комиссии. В случае несогласия члена комиссии с выводами, указанными в Акте оценки готовности, он письменно излагает особое мнение, которое приобщается к Акту оценки готовности и является его неотъемлемой частью.

15. В случае привлечения к работе комиссии иных лиц, указанных в пункте 6 настоящих требований, копия Акта оценки готовности направляется в их адрес в течение 5 дней со дня подписания Акта оценки готовности любым доступным способом, позволяющим подтвердить факт получения.

16. Акт оценки готовности хранится в эксплуатирующей организации.