

Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления

Закон · № 4807-1 · от 15.04.1993 · Российской Федерации · Утратил силу

ЗАКОН

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления

Настоящий Закон определяет права республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов, городов, районов в городах, поселков и сельсоветов в лице их представительных и исполнительных органов власти на получение доходов в соответствующие бюджеты и на расходование средств этих бюджетов, обязанности указанных органов власти по отношению друг к другу в бюджетном процессе, устанавливает общие принципы составления, рассмотрения проектов бюджетов, утверждения и исполнения бюджетов, формирования и использования внебюджетных фондов в целях финансового обеспечения социально-экономического развития национально-государственных и административно-территориальных образований.

Раздел I

Общие положения

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие понятия:

1. "Консолидированный бюджет" - свод бюджетов нижестоящих территориальных уровней и бюджета соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, используемый для расчетов и анализа.
2. "Минимальный бюджет" - расчетный объем доходов соответствующего консолидированного бюджета нижестоящего территориального уровня, бюджета сельсовета, бюджета поселка, районного бюджета района в городе, городского бюджета города без районного деления, покрывающих гарантируемые соответствующими вышестоящими органами власти минимально необходимые расходы, часть которых в случае недостаточности расчетного объема закрепленных доходов покрывается отчислениями от регулирующих доходов, дотациями и субвенциями по решению соответственно Верховного Совета Российской Федерации, иного вышестоящего представительного органа власти.
3. "Минимальные социальные и финансовые нормы и нормативы" - соответственно в натуральном или денежном выражении единые или групповые удельные показатели минимально необходимой обеспеченности важнейшими жилищно-бытовыми, социально-культурными и другими услугами.
4. "Закрепленные доходы" - доходы, которые полностью или в твердо фиксированной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе в установленном порядке поступают в соответствующий бюджет.
5. "Регулирующие доходы" - доходы, которые в целях сбалансирования доходов и расходов

- поступают в соответствующий бюджет в виде процентных отчислений от налогов или других платежей по нормативам, утвержденным в установленном порядке на следующий финансовый год.
6. "Дотация" - сумма, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня в случаях, если закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего территориального уровня.
7. "Субвенция" - сумма, выделяемая на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели для выравнивания социально-экономического развития соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования.
8. "Контингент дохода" - сумма взимаемого на территории соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования конкретного вида налога либо иного платежа.
9. "Средняя финансовая обеспеченность" - сумма бюджетных средств, средств внебюджетных фондов и иных средств, направляемых на содержание объектов социальной и производственной инфраструктуры, а также на финансирование социально-экономического развития национально-государственного или административно-территориального образования, в расчете на одного жителя.
10. "Основные характеристики бюджета": объем доходов бюджета; объем расходов бюджета, в том числе бюджета текущих расходов и бюджета развития; превышение доходов над расходами или дефицит бюджета и его предельный процент по отношению к расходам; дотации и субвенции бюджетам нижестоящего территориального уровня; размер нормативов (процентов) отчислений от регулирующих доходов в бюджеты нижестоящего территориального уровня; перечень доходов и нормативы фиксированных долей доходов (в процентах), закрепляемых за бюджетами нижестоящего территориального уровня в соответствии со статьей 9 настоящего Закона; обратная кассовая наличность.

Статья 2. Республиканские бюджеты республик в составе Российской Федерации, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов, краевые бюджеты краев, областные бюджеты областей, городские бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга и местные бюджеты в составе бюджетной системы Российской Федерации

Республики в составе Российской Федерации, автономная область, автономные округа, края, области, города Москва и Санкт-Петербург имеют свои бюджеты.

Районы, города, районы в городах, поселки, сельсоветы имеют свои бюджеты. При этом, если в случаях и в порядке, установленных законами Российской Федерации, полномочия Совета народных депутатов одного из указанных административно-территориальных образований осуществляются иным Советом народных депутатов, вопрос о наличии самостоятельного бюджета указанного образования относится к ведению этого Совета народных депутатов. Бюджеты всех указанных административно-территориальных образований являются местными.

Республиканские бюджеты республик в составе Российской Федерации, областной бюджет автономной области, окружные бюджеты автономных округов, краевые бюджеты краев, областные бюджеты областей, городские бюджеты городов Москвы и Санкт-Петербурга и местные бюджеты (далее - бюджеты) наряду с республиканским бюджетом Российской Федерации образуют бюджетную систему Российской Федерации.

Статья 3. Консолидированные бюджеты республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, районов, городов с районным делением

Районные бюджеты районов в городе и городской бюджет города составляют консолидированный бюджет города (бюджет города). В составе бюджета города могут быть бюджеты иных административно-территориальных образований.

Бюджеты сельсоветов, поселков, городские бюджеты районных городов, расположенных на

территории района, и районный бюджет района составляют консолидированный бюджет района (бюджет района).

Бюджеты районов и городов, расположенных на территории автономного округа, и окружной бюджет автономного округа составляют консолидированный бюджет автономного округа (бюджет автономного округа).

Бюджеты районов и городов, расположенных на территории автономной области, и областной бюджет автономной области составляют консолидированный бюджет автономной области (бюджет автономной области).

Бюджеты районов, областных городов, расположенных на территории области, и областной бюджет области составляют консолидированный бюджет области (бюджет области).

Бюджеты районов, краевых городов, расположенных на территории края, и краевой бюджет края составляют консолидированный бюджет края (бюджет края).

Бюджеты районов, республиканских городов республик в составе Российской Федерации и республиканский бюджет республики в составе Российской Федерации составляют консолидированный бюджет республики в составе Российской Федерации (бюджет республики в составе Российской Федерации).

Статья 4. Принцип самостоятельности бюджетов и регулирование финансовых отношений

1. Самостоятельность бюджета как части бюджетной системы Российской Федерации заключается в том, что утверждение бюджета осуществляется соответственно Верховными Советами республик в составе Российской Федерации, Советами народных депутатов автономной области, автономных округов, краевыми, областными Советами народных депутатов, Советами народных депутатов городов Москвы и Санкт-Петербурга, местными Советами народных депутатов (далее - представительные органы власти), а его исполнение соответственно правительствами республик в составе Российской Федерации, администрациями автономной области, автономных округов, краевыми, областными администрациями, администрациями городов Москвы и Санкт-Петербурга, местными администрациями (далее - исполнительные органы власти) самостоятельно на основе механизма бюджетного регулирования, установленного настоящим Законом.

Самостоятельность бюджетов обеспечивается в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом, наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования и расходования.

2. Регулирование финансовых отношений, включая бюджетные, в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществляется настоящим Законом, другими законодательными актами Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними законодательством республик в составе Российской Федерации, решениями Советов народных депутатов автономной области, автономных округов, краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов городов Москвы и Санкт-Петербурга, местных Советов народных депутатов.

Статья 5. Разграничение компетенции представительных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе

К ведению исполнительного органа власти относятся составление проекта соответствующего бюджета, исполнение этого бюджета и контроль за использованием выделенных бюджетных ассигнований.

К ведению представительного органа власти относятся рассмотрение проекта соответствующего бюджета, утверждение этого бюджета, контроль за его исполнением, утверждение отчета о его исполнении.

Вмешательство иных органов и организаций в процесс составления проекта бюджета, утверждения и исполнения бюджета не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Статья 6. Бюджетная классификация

Составление проектов бюджетов, утверждение и исполнение бюджетов осуществляется в соответствии с единой бюджетной классификацией, установленной в Российской Федерации.

Статья 7. Принципы определения минимального бюджета

Расходная часть минимального бюджета исчисляется по единым или групповым минимальным социальным и финансовым нормам и нормативам, установленным соответственно Верховным Советом Российской Федерации, иным вышестоящим представительным органом власти на основании действующих актов законодательства в пределах его финансовых возможностей. Разработка минимальных социальных и финансовых норм и нормативов, представляемых на утверждение Верховного Совета Российской Федерации, производится Советом Министров Российской Федерации.

Расходная часть минимального бюджета определяется:

а) суммой затрат, включаемых в бюджет текущих расходов, учитываемых вышестоящими органами власти в расчетах к бюджету года, предшествующего планируемому (в сопоставимых условиях), с учетом увеличения (снижения) этих расходов, вызванного:

согласованной с вышестоящим органом власти в порядке, установленном настоящим Законом, суммой затрат в связи с изменением состава объектов, подлежащих бюджетному финансированию; решениями вышестоящих органов власти об изменении социальных и финансовых норм и нормативов;

изменением индекса цен и тарифов по расчетам вышестоящих исполнительных органов власти, осуществляемым в установленном порядке;

б) минимально необходимой суммой затрат, включаемых в бюджет развития данного национально-государственного или административно-территориального образования.

Доходная часть минимального бюджета должна полностью покрывать указанные суммы затрат.

Раздел II

Доходная часть бюджетов

Статья 8. Состав доходной части бюджетов

Доходная часть бюджетов состоит из закрепленных и регулирующих доходов. Кроме того, в бюджеты могут поступать дотации и субвенции, а также заемные средства.

Статья 9. Уровень закрепленных доходов бюджета

Уровень закрепленных доходов бюджета (за исключением районных бюджетов районов в городах) должен составлять не менее 70 процентов доходной части минимального бюджета соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, а при отсутствии такой возможности в связи с недостаточностью закрепленных и регулирующих доходов - не менее 70 процентов доходной части без учета в ней дотаций и субвенций.

Для достижения этого уровня в процессе бюджетного регулирования Верховный Совет Российской Федерации, иные вышестоящие представительные органы власти закрепляют за бюджетами нижестоящего территориального уровня полностью или в твердо фиксированной доле (в процентах) на долговременной основе (не менее чем на пять лет) любые регулирующие доходы, а также могут передавать в эти бюджеты свои закрепленные доходы. При этом в случае увеличения минимального бюджета на следующий финансовый год указанная фиксированная доля (в процентах) подлежит соответствующей корректировке в сторону увеличения.

Статья 10. Предоставление и использование дотаций и субвенций

Порядок и условия предоставления и использования дотаций и субвенций из республиканского бюджета Российской Федерации устанавливаются законодательными актами Российской Федерации, а порядок и условия предоставления и использования дотаций и субвенций из других бюджетов устанавливаются законодательными актами республик в составе Российской Федерации и решениями соответствующих представительных органов власти, принятыми в пределах их

компетенции.

Статья 11. Принципы определения и утверждения нормативов отчислений от регулирующих доходов Верховный Совет Российской Федерации, иные вышестоящие представительные органы власти в пределах своей компетенции утверждают для бюджетов нижестоящего территориального уровня дифференцированные или единые (для всех или соответствующих групп национально-государственных и административно-территориальных образований) нормативы отчислений от регулирующих доходов. Дифференцированные и единые нормативы могут утверждаться одновременно по разным видам регулирующих доходов.

Фактическое увеличение уровня закрепленных доходов в текущем финансовом году, явившееся результатом финансово-хозяйственной деятельности на территории данного национально-государственного или административно-территориального образования, а также явившееся следствием введения в установленном порядке представительным органом власти административно-территориального образования местных налогов и сборов, не может служить основанием для снижения нормативов отчислений от регулирующих доходов на следующий финансовый год. В этих случаях такое снижение нормативов отчислений от регулирующих доходов может быть произведено только с согласия соответствующего представительного органа власти, если иное не установлено законами Российской Федерации.

Статья 12. Заемные средства бюджетов

При недостаточности бюджетных средств для покрытия расходов, превышающих минимальный бюджет, или в случаях временных финансовых затруднений в процессе исполнения утвержденного бюджета исполнительные органы власти могут получать процентные или беспроцентные ссуды из иных бюджетов, а также по решению представительных органов власти в установленном порядке выпускать займы на инвестиционные цели на соответствующих территориях.

Исполнительный орган власти вправе получать краткосрочные кредиты коммерческих банков за счет их собственных ресурсов по решению представительного органа власти, в котором определяются приемлемые условия заключения соглашения исполнительного органа власти с банком о предоставлении и погашении кредита.

Максимальный размер соотношения общей суммы займов, кредитов, иных долговых обязательств соответствующего бюджета и объема его расходов устанавливается законами Российской Федерации. Вышестоящие органы власти не отвечают по долговым обязательствам нижестоящего органа власти, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации.

Статья 13. Доходы республиканских бюджетов республик в составе Российской Федерации, областного бюджета автономной области, окружных бюджетов автономных округов, краевых бюджетов краев, областных бюджетов областей, городских бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга

В доходы республиканских бюджетов республик в составе Российской Федерации, областного бюджета автономной области, окружных бюджетов автономных округов, краевых бюджетов краев, областных бюджетов областей, городских бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга в случаях, в порядке и на условиях, установленных законами Российской Федерации, зачисляются:

подходный налог (налог на прибыль) с предприятий и организаций (полностью или частично);

подходный налог с физических лиц (полностью или частично);

налоги и другие платежи за пользование недрами (по соответствующим видам налогов и других платежей - полностью или частично);

часть платежей за землю;

50 процентов налога на имущество предприятий;

налоги и другие платежи, закрепленные полностью или частично Верховным Советом Российской Федерации за соответствующими бюджетами в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;

часть доходов от государственных займов и государственной денежно-вещевой лотереи;
доходы от займов и денежно-вещевых лотерей, организуемых по решениям соответствующих представительных органов власти;
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в соответствующей государственной собственности (в том числе городов Москвы и Санкт-Петербурга), в части, не направляемой на покрытие расходов арендодателя, подлежащих финансированию из данного бюджета;
часть доходов от приватизации государственного имущества (в том числе городов Москвы и Санкт-Петербурга);
иные доходы.

При этом порядок распределения платы за воду, забираемую промышленными предприятиями из водохозяйственных систем, и лесного дохода между соответствующими бюджетами определяется представительными органами власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, а государственных пошлин, гербового сбора, налога с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения, доходов от реализации бесхозяйного и конфискованного имущества, местных налогов и сборов в городах Москве и Санкт-Петербурге - представительными органами власти в этих городах.

Статья 14. Доходы районных бюджетов районов, городских бюджетов городов (кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга)

В доходы районных бюджетов районов, городских бюджетов городов (кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга) в случаях, в порядке и на условиях, установленных законами Российской Федерации, зачисляются:

подходный налог (налог на прибыль) с предприятий и организаций (полностью или частично);

подходный налог с физических лиц (полностью или частично);

налоги и другие платежи за пользование недрами (по соответствующим видам налогов и других платежей - полностью или частично);

платежи за землю (полностью или частично);

50 процентов налога на имущество предприятий;

местные налоги и сборы, в том числе в соответствии с решениями представительных органов власти об их введении, принятыми в пределах их компетенции;

налоги, полностью или частично закрепленные вышестоящим представительным органом власти за соответствующими бюджетами в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;

часть доходов от государственных займов и государственной денежно-вещевой лотереи;

доходы от местных займов и местных денежно-вещевых лотерей, организуемых по решениям соответствующих представительных органов власти;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в соответствующей муниципальной собственности, в части, не направляемой на покрытие расходов арендодателя, подлежащих финансированию из данного бюджета;

часть доходов от приватизации государственного и муниципального имущества;

иные доходы.

При этом порядок распределения государственных пошлин, гербового сбора, налога с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения, доходов от реализации бесхозяйного и конфискованного имущества, соответствующих местных налогов и сборов между соответствующими бюджетами определяется районными и городскими Советами народных депутатов (кроме городских Советов народных депутатов районных городов). Порядок распределения 50 процентов налога на имущество предприятий между районным бюджетом района и городским бюджетом районного города определяется районным Советом народных депутатов.

Статья 15. Доходы районных бюджетов районов в городах

В доходы районных бюджетов районов в городах могут зачисляться:

подоходный налог (налог на прибыль) с предприятий и организаций (полностью или частично);

подоходный налог с физических лиц (полностью или частично);

местные налоги и сборы;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности районов в городе, в части, не направляемой на покрытие расходов арендодателя, подлежащих

финансированию из данного бюджета;

иные доходы.

Виды налогов и других платежей, которые подлежат зачислению в районный бюджет района в городе полностью или частично, определяются городским Советом народных депутатов в соответствии с законами Российской Федерации, законодательством республики в составе Российской Федерации и решениями вышестоящих представительных органов власти, принятыми в пределах их компетенции.

Статья 16. Доходы бюджетов поселков, сельсоветов

В доходы бюджетов поселков, сельсоветов в случаях, в порядке и на условиях, установленных законами Российской Федерации, зачисляются:

подоходный налог (налог на прибыль) с предприятий и организаций (полностью или частично);

подоходный налог с физических лиц (полностью или частично);

платежи за землю;

налоги и другие платежи, полностью или частично закрепленные вышестоящим представительным органом власти за соответствующими бюджетами в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;

местные налоги и сборы, в том числе введенные в соответствии с решениями собраний (сходов) жителей;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в соответствующей муниципальной собственности, в части, не направляемой на покрытие расходов арендодателя, подлежащих финансированию из бюджета;

иные доходы.

Раздел III

Расходная часть бюджетов

Статья 17. Права представительных и исполнительных органов власти по формированию расходной части бюджетов

Исполнительные органы власти при составлении проектов бюджетов, уточнении бюджетов в ходе их исполнения, представительные органы власти при рассмотрении проектов бюджетов, утверждении бюджетов и их уточнении в ходе исполнения в пределах своей компетенции соответственно вправе: определять объем финансирования из своих бюджетов мероприятий по социально-экономическому развитию соответствующих национально-государственных или административно-территориальных образований в пределах планируемых бюджетных доходов, предоставленных дотаций, субвенций, а также с учетом привлекаемых заемных средств;

определять направления использования средств бюджетов на инвестиции, собственные целевые программы, а также на совместные программы с представительными органами власти иных национально-государственных и административно-территориальных образований; на внешнеэкономическую деятельность, мероприятия по охране окружающей среды (сверх ассигнований, выделяемых из экологических внебюджетных фондов), восстановление памятников природы и культуры, находящихся в ведении соответствующих органов власти, благоустройство городов, поселков и сел, содержание и капитальный ремонт жилищного фонда, объектов коммунального назначения, сети дорог соответствующего значения (сверх выделяемых ассигнований из дорожных фондов), образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социального обеспечения, науки и культуры, физической культуры и спорта, средств массовой

информации, на содержание органов государственной власти и управления и органов местного самоуправления и на другие цели;

увеличивать в пределах имеющихся средств нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социального обеспечения, науки и культуры, физической культуры и спорта, органов милиции общественной безопасности, охраны окружающей среды и на другие цели;

определять в установленном порядке в пределах имеющихся средств дополнительные льготы и пособия, а также в пределах имеющихся средств производить иные затраты на оказание помощи отдельным категориям населения, нуждающимся в социальной защите;

образовывать в пределах объема доходов своего бюджета резервные и целевые фонды;

определять размеры дотаций, субвенций бюджетам нижестоящего территориального уровня и их целевое назначение;

объединять на договорной основе средства своих бюджетов со средствами иных бюджетов, а также предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан для финансирования строительства, ремонта и содержания объектов производственного и непроизводственного назначения.

Статья 18. Бюджет текущих расходов и бюджет развития

Расходы бюджетов, предусмотренные бюджетной классификацией, подразделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития.

К бюджету текущих расходов относятся расходы на текущее содержание и капитальный ремонт (восстановительный) жилищно-коммунального хозяйства, объектов охраны окружающей среды, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения и социального обеспечения, науки и культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления и иные расходы, не включенные в расходы развития.

К бюджету развития относятся ассигнования на инновационную и инвестиционную деятельность, связанную с капитальными вложениями в социально-экономическое развитие территорий, на собственные экологические программы и мероприятия по охране окружающей среды (сверх ассигнований, выделяемых из экологических внебюджетных фондов), иные расходы на расширенное воспроизводство.

Раздел IV

Общие принципы составления, рассмотрения проектов бюджетов и утверждения бюджетов

Статья 19. Взаимодействие исполнительных органов власти разных уровней в обеспечении исходными данными для составления проектов бюджетов

Совет Министров Российской Федерации организует работу по доведению не позднее чем за семь месяцев до начала финансового года до представительных и исполнительных органов власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга инструктивного письма об особенностях составления расчетов к проектам бюджетов на следующий финансовый год, в том числе о централизованно установленных социальных и финансовых нормах и нормативах (минимальных) или их изменениях. Исполнительные органы власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в установленные их представительными органами власти сроки исходя из необходимости утверждения бюджетов до начала финансового года доводят до представительных и исполнительных органов власти нижестоящего уровня соответствующие указания по разработке проектов бюджетов, в том числе социальные и финансовые нормы и нормативы или их изменения включая нормы и нормативы, утвержденные вышестоящим органом представительной власти.

В случае несбалансированности доходов и минимально необходимых расходов бюджетов

сельсоветов, поселков, районных бюджетов районов в городах, городских бюджетов городов без районного деления, бюджетов городов (кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга) районов исполнительный орган власти представляет в вышестоящий исполнительный орган власти, а в случае несбалансированности доходов и минимально необходимых расходов бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга, областей, краев, автономных округов, автономной области, республик в составе Российской Федерации - в установленном порядке в Совет Министров Российской Федерации в сроки, установленные соответственно указанным вышестоящим исполнительным органом власти, Советом Министров Российской Федерации, необходимые расчеты для обоснования размеров нормативов отчислений от регулирующих доходов, дотаций, субвенций, перечня доходов и расходов, подлежащих передаче из вышестоящих бюджетов, а также данные об изменении состава объектов, подлежащих бюджетному финансированию.

Для полного учета всех финансовых ресурсов, а также определения средней финансовой обеспеченности национально-государственного или административно-территориального образования исполнительный орган власти вправе составить территориальный сводный финансовый баланс. Предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, расположенные на соответствующей территории, включая налоговые службы и органы статистики, по запросам исполнительных органов власти обязаны безвозмездно представлять им сведения, необходимые для составления этих балансов.

Совет Министров Российской Федерации организует работу по доведению не позднее чем за четыре с половиной месяца до начала финансового года до представительных и исполнительных органов власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга следующих данных:

- проектируемых нормативов (процентов) отчислений от регулирующих доходов и принятых в их расчет сумм контингентов этих доходов;
- о дотациях и субвенциях, намечаемых к предоставлению из республиканского бюджета Российской Федерации, и их целевом назначении;
- перечня и фиксированных долей (в процентах) доходов, закрепленных за бюджетами указанных национально-государственных и административно-территориальных образований в соответствии со статьей 9 настоящего Закона;
- перечня расходов, передаваемых из республиканского бюджета Российской Федерации.

Данные по аналогичным показателям сообщаются вышестоящими исполнительными органами власти непосредственно нижестоящим представительным и исполнительным органам власти в установленные соответствующими вышестоящими представительными органами власти сроки, обеспечивающие утверждение бюджетов до начала финансового года.

Составление проекта районного бюджета района в городе осуществляется с учетом полномочий, делегированных городским Советом народных депутатов районному в городе Совету народных депутатов.

Составлению проектов бюджетов предшествует разработка планов и прогнозов развития национально-государственных и административно-территориальных образований и целевых программ, на основании которых исполнительный орган власти вносит предложения о доходах и расходах бюджета, а также представляет информацию о прогнозируемом консолидированном бюджете и минимальных бюджетах нижестоящего территориального уровня в соответствующий представительный орган власти в порядке и в сроки, которые установлены этим представительным органом власти.

Статья 20. Права представительных и исполнительных органов власти разных уровней при рассмотрении разногласий по отдельным показателям бюджета

Исполнительный орган власти вправе вносить свои предложения по изменению и уточнению проектируемых вышестоящим органом власти показателей, указанных в статье 19 настоящего

Закона.

Рассмотрение этих предложений первоначально производится в соответствующем вышестоящем исполнительном органе власти. В случае их отклонения (полностью или частично) этот вышестоящий исполнительный орган власти обязан совместно с заинтересованным в дальнейшем рассмотрении своих предложений исполнительным органом власти составить протокол об имеющихся разногласиях в сроки, установленные соответствующим вышестоящим представительным органом власти. Протокол должен содержать обоснование предложений и обоснование отказа.

Для рассмотрения возникающих в связи с отказом разногласий представительные органы власти на паритетных началах образуют согласительную комиссию. Результаты работы согласительной комиссии должны быть доведены до сведения соответствующих нижестоящего вышестоящего представительных органов власти в установленные последними сроки. Окончательное решение принимается соответствующим вышестоящим представительным органом власти.

Указанный порядок распространяется на все уровни бюджетной системы Российской Федерации.

Статья 21. Права представительных органов власти по определению порядка рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета, уточнения его в ходе исполнения и полномочия исполнительных органов власти в ходе рассмотрения проекта бюджета

Порядок и условия представления проекта бюджета соответствующему представительному органу власти, рассмотрения проекта бюджета, утверждения бюджета и уточнения его в ходе исполнения устанавливается представительным органом власти в положении о бюджетном процессе на территории данного национально-государственного или административно-территориального образования самостоятельно в соответствии с настоящим Законом.

В период рассмотрения проекта бюджета исполнительный орган власти обязан представлять всю необходимую для этого информацию и вправе вносить в проект бюджета изменения.

Раздел V

Внебюджетные и валютные фонды

Статья 22. Порядок формирования внебюджетных и валютных фондов

Представительный орган власти вправе принимать решения об образовании целевых внебюджетных фондов, средства которых формируются за счет:

- а) добровольных взносов и пожертвований граждан, предприятий, учреждений и организаций на соответствующие цели;
- б) сумм штрафов за загрязнение окружающей среды и нерациональное использование природных ресурсов и другие нарушения природоохранительного законодательства, санитарных норм и правил, а также платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение природоохранных и оздоровительных мероприятий;
- в) сумм штрафов за порчу и утрату объектов историко-культурного наследия, памятников природы, находящихся в ведении соответствующих органов власти, другие нарушения законодательства об охране этих объектов, а также платежей, компенсирующих причиненный при этом ущерб. Суммы этих штрафов и платежей используются на проведение мероприятий по восстановлению и поддержанию в сохранности объектов историко-культурного наследия;
- г) иных доходов внебюджетных фондов в соответствии с законодательством.

Налоги и другие платежи, предназначенные для зачисления в бюджет, не подлежат направлению во внебюджетные фонды. Бюджетные средства не должны перечисляться во внебюджетные фонды.

Представительный орган власти вправе принимать решения об образовании валютного фонда в порядке и на условиях, установленных законодательством Российской Федерации.

Положение о каждом внебюджетном и валютном фонде утверждается соответствующим представительным органом власти.

Средства внебюджетных и валютного фондов находятся на специальных счетах, открываемых исполнительным органом власти, органом управления внебюджетным фондом в банковских

учреждениях, изъятию не подлежат и расходуются в соответствии с целевым назначением, определяемым утвержденным представительным органом власти положением о фонде, исполнительным органом власти либо органом управления внебюджетным фондом.

В орган управления внебюджетного фонда в случаях, в порядке и на условиях, определяемых положением о фонде, могут входить представители представительных и исполнительных органов власти, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций, иные заинтересованные физические лица.

Раздел VI

Исполнение бюджетов и контроль за использованием
внебюджетных и валютных фондов

Статья 23. Кассовое исполнение бюджетов

Кассовое исполнение бюджетов осуществляется соответствующими учреждениями Центрального банка Российской Федерации, а в случае их отсутствия по согласованию с соответствующим представительным органом власти - любыми другими банками без взимания комиссионного вознаграждения.

Статья 24. Условия секвестра бюджета

В случаях, когда при исполнении бюджета уровень дефицита бюджета превышает установленный или происходит значительное снижение поступлений от доходных источников, представительный орган власти по предложению исполнительного органа власти принимает решение о введении установленного законом механизма секвестра расходов. Механизм секвестра может вводиться также в случае, если в ходе исполнения бюджета дефицит не уменьшается, результатом чего является невозможность финансирования предусмотренных в бюджете мероприятий.

Статья 25. Возмещение потерь бюджета, возникающих в связи с решениями, принятыми органами власти другого уровня

В случае, если в ходе исполнения бюджета вышестоящий орган власти в пределах своей компетенции принимает решение, приводящее к уменьшению доходов или увеличению расходов бюджета нижестоящего территориального уровня, то недостающие в связи с этим для сбалансирования минимального бюджета средства компенсируются указанным вышестоящим органом власти, принявшим решение, за счет средств его бюджета. При этом при исчислении недостающих средств в расчет не принимается свободный остаток средств бюджета нижестоящего территориального уровня, образовавшийся на начало текущего финансового года и не израсходованный к моменту принятия указанного решения.

В случае, если в ходе исполнения бюджета вышестоящий (нижестоящий) орган власти принимает с нарушением своей компетенции решение, наносящее ущерб бюджету нижестоящего (вышестоящего) уровня, то возмещение этого ущерба производится этим вышестоящим (нижестоящим) органом власти за счет средств его бюджета.

Статья 26. Принятие решений об уточнении бюджета и об использовании свободных бюджетных средств

В ходе исполнения бюджета исполнительный орган власти вправе принимать решения о внесении изменений по статьям расходов бюджетной классификации в пределах утвержденных ассигнований по каждому направлению расходования средств. Представительный орган власти вправе поручить соответствующему исполнительному органу власти в указанных этим представительным органом власти случаях, вызванных необходимостью срочного внесения изменений в бюджет, внести соответствующие изменения с последующим их утверждением представительным органом власти в установленные этим представительным органом власти сроки.

Свободный остаток средств бюджета, образовавшийся на начало текущего финансового года, доходы бюджета, дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета, суммы превышения доходов над расходами, образующиеся в результате увеличения поступлений в бюджет или

экономии в расходах (далее - свободные бюджетные средства), не подлежат изъятию вышестоящими представительным и исполнительным органами власти. Решение об их использовании, в том числе о вложении этих средств в хозяйственные мероприятия, в акции и другие ценные бумаги, а также о предоставлении процентных и беспроцентных бюджетных ссуд принимает представительный орган власти, в том числе и с учетом предложений исполнительного органа власти только при условии обеспечения финансирования плановых расходов и зачисления средств, полученных от этих операций, в свой бюджет.

Представительный орган власти вправе делегировать право принятия решения по использованию свободных бюджетных средств малому Совету.

Представительный орган власти вправе поручить соответствующему исполнительному органу власти принимать решения об использовании свободных бюджетных средств с последующим утверждением этих решений указанным представительным органом власти.

Статья 27. Контроль за исполнением бюджета и использованием средств внебюджетных и валютного фондов

1. Контроль за исполнением бюджета и расходованием исполнительным органом власти или органами управления внебюджетных фондов средств этих фондов, исполнительным органом власти средств валютного фонда осуществляет соответствующий представительный орган власти, который самостоятельно определяет организационные формы осуществления такого контроля в соответствующем положении о бюджетном процессе на территории данного национально-государственного или административно-территориального образования.

Исполнительный орган власти обязан осуществлять контроль за правильностью использования предприятиями, учреждениями и организациями выделенных им из соответствующего бюджета ассигнований, средств внебюджетных фондов.

Вышестоящий исполнительный орган власти вправе осуществлять надзор за ходом исполнения бюджета нижестоящим исполнительным органом власти исходя из требований соблюдения действующего законодательства, решений вышестоящих органов власти, принятых в пределах их компетенции. В случае если субвенции, выделенные бюджету нижестоящего территориального уровня, не израсходованы в установленный срок или расходуются не по целевому назначению, субсидирование прекращается, а выделенные средства подлежат возврату в бюджет, из которого они были получены.

2. В целях осуществления контроля представительный орган власти вправе самостоятельно в положении о бюджетном процессе на территории данного национально-государственного или административно-территориального образования определить срок представления соответствующим исполнительным органом власти информации о ходе и прогнозах исполнения бюджета.

Представительный орган власти и его постоянные комиссии и комитеты вправе в процессе исполнения бюджета потребовать от соответствующего исполнительного органа власти, его финансовых и других органов, органов управления внебюджетных фондов любую информацию, связанную с исполнением бюджета, использованием средств внебюджетных и валютного фондов.

Порядок и сроки представления данной информации определяются соответствующим представительным органом власти в положении о бюджетном процессе на территории данного национально-государственного или административно-территориального образования.

Представительный орган власти может принять решение о привлечении аудитора для проведения проверки исполнения бюджета исполнительным органом власти, а также использования средств внебюджетных и валютного фондов исполнительным органом власти или органами управления внебюджетных фондов.

Статья 28. Отчет об исполнении бюджета и отчеты об использовании средств внебюджетных и валютного фондов

1. Исполнительный орган власти обязан в установленный срок представить соответствующему

представительному органу власти отчеты об исполнении бюджета, об использовании средств внебюджетных и валютного фондов.

2. Отчет об исполнении бюджета и отчеты об использовании средств внебюджетных и валютного фондов составляются исполнительным органом власти или органами управления внебюджетных фондов, если таковые созданы в соответствии с положениями об этих фондах, утвержденными представительным органом власти.

3. Отчет об исполнении бюджета должен составляться по всем основным показателям доходов и расходов в установленном порядке с необходимым анализом исполнения доходов (в том числе по обеспечению уровня закрепленных доходов, предусмотренного настоящим Законом) и расходования средств.

4. Отчеты об исполнении бюджетов и об использовании средств внебюджетных и валютного фондов рассматриваются в следующие сроки:

районными в городах, поселковыми, сельскими Советами народных депутатов - не позднее 1 марта года, следующего за отчетным;

районными и городскими Советами народных депутатов - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным;

представительными органами власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга - не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

Конкретные сроки определяются соответствующим представительным органом власти в положении о бюджетном процессе на данной территории.

Представительные органы власти по результатам рассмотрения указанных отчетов принимают решения об их утверждении либо неутверждении.

5. После принятия решения об утверждении бюджета на следующий финансовый год и отчета об исполнении бюджета за предыдущий год на очередной сессии представительного органа власти (республики в составе Российской Федерации, автономной области, автономного округа, края, области, района, города с районным делением, города, в состав бюджета которого входят бюджеты иных административно-территориальных единиц) рассматривается информация о консолидированном бюджете на следующий финансовый год и об исполнении консолидированного бюджета за предыдущий год с учетом принятых нижестоящими представительными органами власти решений об утверждении бюджетов и отчетов об их исполнении. Указанные решения нижестоящих представительных органов власти направляются ими соответствующим вышестоящим представительным и исполнительным органам власти в установленные указанными вышестоящими представительными органами власти сроки.

6. Исполнительные органы власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга представляют отчеты об исполнении соответствующих консолидированных бюджетов в Министерство финансов Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по статистике.

7. Конкретные сроки и формы представления отчетов определяются Министерством финансов Российской Федерации и Государственным комитетом Российской Федерации по статистике.

Раздел VII

Гарантии бюджетных прав представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления

Статья 29. Ответственность представительных и исполнительных органов государственной власти

республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления за принятые ими решения по бюджетным вопросам

Представительные и исполнительные органы государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления обязаны возместить в полном объеме ущерб, причиненный юридическим и физическим лицам в результате принятия указанными органами с превышением своей компетенции решений по бюджетным вопросам. Причиненный ущерб подлежит возмещению за счет средств соответствующего бюджета на основании решения суда или арбитражного суда.

Статья 30. Гарантии гласности при принятии решений по вопросам, связанным с бюджетом, внебюджетными и валютным фондами

Решения представительных органов власти об утверждении бюджета, об использовании средств внебюджетных и валютного фондов, об утверждении отчета об исполнении бюджета и использовании средств внебюджетных и валютного фондов, а также решения по иным вопросам, касающимся формирования бюджета или указанных фондов, подлежат опубликованию в средствах массовой информации в сроки, установленные соответствующим представительным органом власти, или доводятся до сведения населения иным способом исходя из возможностей соответствующего представительного органа власти.

В случае принятия решения об отклонении проекта бюджета или о неутверждении отчетов об исполнении бюджета и использовании средств внебюджетных и валютного фондов в средствах массовой информации должны быть опубликованы необходимые сведения о причинах принятия такого решения.

Указанные в части первой настоящей статьи отчеты публикуются в специальных статистических сборниках в течение года со дня принятия решения об их утверждении.

Статья 31. Гарантия соблюдения сроков утверждения бюджета

В случае непредставления вышестоящим исполнительным органом власти исходных данных, необходимых для составления проекта бюджета, в сроки, установленные статьей 19 настоящего Закона, соответствующий представительный орган власти вправе утвердить бюджет исходя из нормативов отчислений от регулирующих доходов, утвержденных на текущий финансовый год, и в пределах видов доходов, предусмотренных законами Российской Федерации для поступления в соответствующий бюджет.

Статья 32. Гарантия судебной защиты бюджетных прав

В случае нарушения соответствующим вышестоящим органом власти положений настоящего Закона соответствующий представительный или исполнительный орган власти вправе обратиться за защитой своих прав в арбитражный суд.

Президент Российской Федерации Б. Ельцин

Москва, Дом Советов России

15 апреля 1993 года

N 4807-I