

Об утверждении Методики осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Приказ · № 630 · от 21.07.2023 · Министерство сельского хозяйства · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

21 июля 2023 г. № 630

Об утверждении Методики осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2023 г.

Регистрационный № 75028

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве" и подпунктом 5.2.25(158) пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 , приказываю:

1. Утвердить прилагаемую Методику осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений.
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 сентября 2023 г., за исключением пункта 5 приложения № 1 к Методике осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденной настоящим приказом, который вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

Министр Д.Н.Патрушев

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минсельхоза России
от 21 июля 2023 г. № 630

МЕТОДИКА

осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

I. Общие положения

1. Анализ рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее - анализ рисков) проводится в целях выявления и оценки рисков осуществляемой хозяйствующими субъектами деятельности в области семеноводства, а также для учета результата анализа рисков в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 26 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве" 1 .
2. Анализ рисков осуществляется Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору 2 .
3. Основания для осуществления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору анализа рисков установлены пунктом 6 Правил (далее - основания).
4. Анализ рисков осуществляется последовательно в четыре этапа 3 :
первый этап - выявление оснований, предусмотренных пунктом 6 Правил, необходимых для проведения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору анализа рисков;

второй этап - разработка и утверждение плана осуществления анализа рисков (далее - план) в соответствии с пунктом 8 Правил;

третий этап - проведение анализа рисков в соответствии с планом;

четвертый этап - опубликование на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" отчета, содержащего результаты анализа рисков.

1 Пункт 3 Правил осуществления анализа рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 147 (далее - Правила).

2 Пункт 4 Правил.

3 Пункт 5 Правил.

II. Первый этап

5. В целях выявления оснований используется информация, полученная:

от должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов;

от организаций, подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

от национальных организаций или уполномоченных организаций иностранных государств, обеспечивающих государственный контроль в области семеноводства;

из федеральной государственной информационной системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений 4 ;

из открытых источников информации, содержащихся в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

6. В целях выявления оснований собираются:

данные, используемые при выявлении оснований для проведения анализа рисков, приведенные в приложении № 1 к настоящей Методике;

информация, полученная при проведении профилактических мероприятий и (или) контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений 5 (далее соответственно - профилактические мероприятия, контрольные мероприятия).

4 Статья 21 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

5 Пункты 19 и 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. № 1758 .

7. Сбор, обработка и анализ информации и данных, указанных в пунктах 5 и 6 настоящей Методики, осуществляются должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов.

В целях выявления оснований используются данные и информация, указанные в пункте 6 настоящей Методики, собранные за 12 календарных месяцев, предшествующих месяцу начала проведения анализа рисков.

8. По результатам первого этапа Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору оформляется заключение, содержащее выводы о наличии оснований и необходимости проведения дальнейших этапов анализа рисков или об отсутствии оснований и прекращении анализа рисков (далее - заключение).

III. Второй этап

9. Разработка и формирование плана осуществляются при наличии оснований и необходимости проведения дальнейших этапов анализа рисков, указанных в заключении, оформленном в соответствии с пунктом 8 настоящей Методики.

10. План должен содержать информацию, указанную в пункте 9 Правил, а также сведения: о должностных лицах Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, осуществляющих проведение анализа рисков; о категории риска причинения вреда (ущерба), к которой относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области семеноводства, включающая ввоз в Российскую Федерацию, производство (выращивание), хранение, использование, транспортировку и реализацию семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), в том числе содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы 6 .

11. Сформированный план по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации до 1 ноября года, предшествующего планируемому периоду, утверждается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору 7 .

12. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в течение 2 рабочих дней со дня утверждения плана обеспечивает его размещение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и поддерживает его в актуальном состоянии 8 .

13. Изменения в план вносятся в соответствии с пунктом 12 Правил.

6 Подпункт "а" пункта 8 и пункт 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2022 г. № 1758 .

7 Пункт 8 Правил.

8 Пункт 11 Правил.

IV. Третий этап

14. Анализ рисков проводится на основании и в соответствии с планом.

15. При проведении анализа рисков осуществляется их идентификация.

На основании анализа факторов риска, приведенных в приложении № 2 к настоящей Методике, прогнозируется возможный риск наступления событий, позволяющих идентифицировать риск и определить его уровень.

16. При анализе рисков оценивается распространение семян сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы.

17. По итогам третьего этапа должностным лицом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору составляется отчет, содержащий результаты анализа рисков с выводом о наличии или отсутствии рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений.

18. В отчет, содержащий выводы о наличии рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений, включается перечень предлагаемых мер по снижению или предупреждению возникновения рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений[^] предусматривающий:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) проведение профилактических и контрольных мероприятий в соответствии с факторами риска, приведенными в приложении № 2 к настоящей Методике;

- 4) определение перечня видов и сбор информации, необходимой для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;
- 5) повышение квалификации кадрового состава территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- 6) создание системы консультирования, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

V. Четвертый этап

19. По результатам проведенного анализа рисков Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору публикует отчет, содержащий результаты анализа рисков, на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

20. Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору публикует отчет, указанный в пункте 19 настоящей Методики, в течение 10 рабочих дней со дня истечения срока, установленного в плане, с одновременным направлением уведомления в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации 9 .

9 Пункт 14 Правил.

Приложение № 1

к Методике осуществления анализа

рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

ДАННЫЕ,

используемые при выявлении оснований для проведения анализа рисков

№ п/п

ПереченьКомментарииУровень риска

1

Отсутствие фитосанитарного сертификата с указанием информации о производителе и производстве посевного и посадочного материала (место производства семян сельскохозяйственных растений, полное и сокращенное (при наличии) наименование и адрес в пределах места нахождения (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии) и адрес регистрации по месту жительства (для индивидуального предпринимателя) - производителя семян сельскохозяйственных растений) Значительный

2

Отсутствие или недостоверность документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений: сертификата Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) или национального сертификата страны-экспортера и сертификата Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национального сертификата страны-экспортера (при условии аудита лаборатории иностранного государства по испытанию семян сельскохозяйственных растений); акта апробации и протокола испытаний, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, или документов, указанных в перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян Сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза, утвержденном Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 18 10 (для стран, являющихся членами Евразийского экономического союза).Значительный

- 3
Ввоз в Российскую Федерацию в незатаренном состоянии (насыпью) семян сельскохозяйственных растений, обработанных химическими или биологическими препаратами, пестицидами, не включенными в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации
Средний
- 4
Ввоз семян сельскохозяйственных растений, сорта и гибриды которых содержатся в перечне, указанном в части 2 статьи 19 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве", в случае если такие сорта и гибриды не включены в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию 11, за исключением семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, саженцев винограда 12
Значительный
- 5
Отсутствие генетических паспортов на сорта или гибриды сельскохозяйственных растений 13
Низкий
- 6
Наличие в ввозимых семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМО)
Значительный
- 7
Отсутствие документов, подтверждающих соблюдение прав патентообладателя (в случае наличия прав на селекционное достижение)
Средний
- 8
Информация о производстве семян сельскохозяйственных растений странами-экспортерами в зонах с распространением карантинных объектов 14
Значительный
- 9
Отсутствие информации о мерах, предпринимаемых компетентными организациями страны-экспортера для недопущения ввоза в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих требованиям законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений
Средний

10 Официальный сайт Евразийского экономического союза (<http://www.eaeunion.org>), 1 февраля 2018 г. (вступило в силу 23 марта 2019 г.). Является обязательным для Российской Федерации в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., ратифицированным Федеральным законом от 3 октября 2014 г. № 279-ФЗ "О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе" (вступил в силу для Российской Федерации 1 января 2015 г.).

11 Части 1 и 2 статьи 16 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

12 Часть 3 статьи 22 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

13 Часть 6 статьи 20 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

14 Пункт 14 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ "О карантине растений".

10

Информация об отрицательных результатах аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, в целях их использования для посевов (посадок) Значительный

11

Информация о нарушении законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений при их производстве, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений:

11.1

Нарушение требований к маркировке тары (упаковки) семян сельскохозяйственных растений
Низкий

11.2

Нарушение требований к транспортировке семян сельскохозяйственных растений, обработанных химическими или биологическими препаратами, в незатаренном состоянии (насыпью)

Средний

12

Использование для производства и (или) реализация семян сельскохозяйственных растений, не включенных в Государственный реестр сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, за исключением семян, предназначенных для проведения экспертиз и научно-исследовательских работ, государственных испытаний, производства семян сельскохозяйственных растений для вывоза из Российской Федерации, саженцев винограда

Средний

13

Использование для производства семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств

Средний

14

Использование семян сельскохозяйственных растений, зараженных карантинными объектами 15
Значительный

15

Использование семян сельскохозяйственных растений, содержащих ГМО, за исключением посева (посадки) таких семян для проведения экспертиз и научных исследований 16

Значительный

15 Пункт 14 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ "О карантине растений".

16 Часть 4 статьи 22 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

16

Отсутствие документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, выданных испытательной лабораторией и органом инспекции, аккредитованными в национальной и (или) международной системе аккредитации

Низкий

17

Недостоверность документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, выданных испытательной лабораторией или органа инспекции, аккредитованных в национальной и (или) международной системе аккредитации
Значительный

18

Информация об исключении сорта и гибрида сельскохозяйственного растения из Государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию, свидетельствующая об обстоятельствах, указанных в части 3 статьи 16 Федерального закона № 454-ФЗ "О семеноводстве"
Низкий

Приложение № 2

к Методике осуществления анализа
рисков в области семеноводства сельскохозяйственных растений

ФАКТОРЫ РИСКА

№ п/п

Анализируемые факторы риска

Комментарии

Уровень риска

1Перечень сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы (далее - ГМО, ГМ-линия соответственно), которые официально допущены к использованию в странах-экспортерах, их доля в производстве
Значительный

2Перечень ГМО (ГМ-линий) сельскохозяйственных растений, которые официально допущены к использованию в странах-экспортерах, их доля в производстве
Значительный

3Перечень ГМО (ГМ-линий) сельскохозяйственных культур, которые официально допущены к возделыванию в странах-экспортерах, их доля в семеноводстве
Значительный

4Перечень ГМО (ГМ-линий) сельскохозяйственных культур, семена которых производятся в странах-экспортерах, их доля в экспорте, в какие страны осуществляется экспорт семян сельскохозяйственных растений с ГМО (ГМ-линиями)
Значительный

5Производство сортов и гибридов семян сельскохозяйственных растений собственной селекции - наличие культур, сортов и гибридов собственной селекции
Низкий

6Наличие на праве собственности либо на ином законном основании материально-технической базы для производства семян сельскохозяйственных растений:
машинно-тракторного парка
и сельскохозяйственных орудий; оборудования для послеуборочной очистки и доработки семян сельскохозяйственных растений;
и (или) наличие договора на оказание услуг (выполнение работ) по производству семян

17 Пункт 16 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ "О семеноводстве".

7Применение пестицидов и агрохимикатов: перечень пестицидов, применяемых по интересующим сельскохозяйственным растениям;

перечень агрохимикатов, применяемых по интересующим сельскохозяйственным растениям

Низкий

8Методы, используемые при производстве семян сельскохозяйственных растений

Низкий

9Наличие в регионе производства семян сельскохозяйственных растений карантинных объектов и меры, предпринимаемые для борьбы с ними

Значительный

10Отсутствие у испытательной лаборатории или органа инспекции действующей аккредитации

Значительный

11Полнота и достаточность методов и методики для определения сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений

Средний

12Полнота и достаточность методов и методик для определения ГМО семян сельскохозяйственных растений, включая методики идентификации ГМО (идентификации ГМ-линий)

Значительный

13Абиотические факторы, сложившиеся в странах-экспортерах (в том числе влажность, температура), способные повлиять на показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений

Средний