

О неудовлетворительном выполнении обязательств Российской Федерации по реализации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении

Постановление · № 4096-II ГД · от 11.06.1999 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О неудовлетворительном выполнении обязательств Российской Федерации по реализации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении

Российская Федерация ратифицировала Конвенцию о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (далее - Конвенция). Основной целью Конвенции является ликвидация целого вида оружия массового уничтожения под строгим международным контролем и предотвращение появления его вновь. В соответствии с этой целью Конвенция устанавливает требования к порядку осуществления международного контроля, а также обязанности государства - обладателя химического оружия по обеспечению контроля за уничтожением такого оружия и объектов, производивших его, жестко определяет сроки уничтожения химического оружия.

В то же время Конвенция не устанавливает требований по обеспечению безопасности уничтожения как химического оружия, так и объектов, производивших его. Эти вопросы отнесены к ведению государства - участника Конвенции (пункт 10 статьи IV, пункт 11 статьи V Конвенции).

Однако в Российской Федерации со дня вступления Конвенции в силу для Российской Федерации эти вопросы не решаются, в частности:

1) не приняты необходимые нормативные правовые акты, разработка которых предусмотрена Федеральным законом "Об уничтожении химического оружия" (статья 4) и другими нормативными правовыми актами, в том числе федеральные законы, регламентирующие хранение, перевозку и уничтожение химического оружия, обеспечение промышленной и экологической безопасности и социальной защиты граждан, возмещение ущерба, причиненного при возникновении аварий на объектах по хранению и объектах по уничтожению химического оружия;

2) крайне неудовлетворительно осуществляется финансирование как президентской Федеральной целевой программы "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации", так и мероприятий по выполнению обязательств по самой Конвенции. По официальным данным Правительства Российской Федерации, Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1999 год" на эти цели выделено только 370 миллионов рублей. Однако для реализации Конвенции требуются финансовые средства, значительно превышающие выделенные, что фактически предопределяет невозможность выполнения обязательств Российской Федерации по реализации Конвенции в установленные сроки;

3) не выдерживаются сроки строительства объектов, по уничтожению химического оружия. Отсутствуют утвержденные в установленном порядке проекты строительства объектов по уничтожению химического оружия и проекты ликвидации или конверсии объектов, производивших химическое оружие;

4) не обеспечены социальные гарантии населения районов размещения объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия, предусмотренные Федеральным законом "Об уничтожении химического оружия" (статья 4) и другими нормативными правовыми актами.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума отмечает, что за первые полтора года действия

Конвенции для Российской Федерации обязательства по ее реализации не выполнены.

В целях обеспечения безопасности, в том числе экологической, уничтожения химического оружия, сохранения жизни и здоровья населения Российской Федерации Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину:

в целях определения реальной готовности Российской Федерации к выполнению обязательств по Конвенции в установленные сроки рассмотреть возможность проведения комплексной проверки осуществления мероприятий, предусмотренных Федеральным законом "О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении", Федеральным законом "Об уничтожении химического оружия", президентской Федеральной целевой программой "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 года N 334; организовать для проведения указанной проверки межведомственную комиссию с включением в ее состав представителей администраций Брянской, Кировской, Курганской, Пензенской, Саратовской областей и Удмуртской Республики, а также с участием ученых и представителей общественности; по результатам указанной проверки рассмотреть вопрос о возможности дальнейшей реализации Конвенции вплоть до применения процедуры, установленной разделом V "Прекращение и приостановление действия международных договоров Российской Федерации" Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации"; поручить Правительству Российской Федерации скорректировать президентскую Федеральную целевую программу "Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации" с учетом имеющихся реальных финансовых возможностей и фактического ее выполнения; рассмотреть возможность создания федерального органа, ответственного за выполнение Конвенции.

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации при осуществлении работ по ликвидации и конверсии объектов, производивших химическое оружие, в том числе обеспечить осуществление указанных работ только на основании утвержденных проектов, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы и согласованных с соответствующими федеральными органами надзора и контроля, при обязательном учете общественного мнения;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1998 года N 402 "О первоочередных работах по созданию объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации" в целях приведения указанного постановления, принятого без заключения государственной экологической экспертизы, в соответствие с законодательством Российской Федерации в части разрешения осуществлять и финансировать первоочередные работы по строительству зданий, сооружений, инженерных коммуникаций до утверждения технико-экономических обоснований строительства объектов по уничтожению химического оружия по рабочим чертежам и сметам на отдельные виды работ;

осуществлять контроль за ходом строительства объектов по уничтожению химического оружия, готовностью сил и средств на объектах хранения химического оружия и органов местного самоуправления к ликвидации возможных чрезвычайных ситуаций;

провести проверку состояния, условий хранения и пригодности к использованию оборудования для уничтожения химического оружия, полученного Российской Федерацией от других государств в порядке безвозмездной помощи;

организовать проведение государственной экологической экспертизы технологий по уничтожению химического оружия, намеченных к применению на объектах по уничтожению химического оружия, и выбор указанных технологий на основании открытого конкурса;

обеспечить участие представителей общественности и учет общественного мнения в принятии решений по вопросу о размещении объектов по уничтожению химического оружия и по иным вопросам, затрагивающим интересы населения;

разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О бюджетной классификации Российской Федерации" в части детализации и унификации расходов федерального бюджета на обеспечение хранения запасов химического оружия в Российской Федерации до момента их полного уничтожения;

принять меры по увеличению финансирования предусмотренных нормативными правовыми актами мероприятий по выполнению обязательств по Конвенции и усилить контроль за использованием выделенных финансовых средств, в том числе выделенных Российской Федерации иностранными государствами на уничтожение химического оружия.

3. Опубликовать настоящее Постановление в "Российской газете" и "Парламентской газете".

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации Г.Н.Селезнев

Москва

11 июня 1999 года

№ 4096-ІІ ГД