

О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии

Постановление · № 1044 · от 15.10.2012 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 15 ОКТЯБРЯ 2012 Г. № 1044

МОСКВА

О федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии

В соответствии со статьей 24 1 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии.
2. Установить, что реализация полномочий, предусмотренных Положением о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии, осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников ее центрального аппарата и территориальных органов, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Службе в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 15 октября 2012 г. № 1044

ПОЛОЖЕНИЕ

о федеральном государственном надзоре в области использования атомной энергии

1. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии (далее - государственный надзор).
Настоящее Положение не регулирует отношения, связанные с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения.
2. Государственный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, являющейся уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, в соответствии с Федеральным законом "Об использовании атомной энергии", Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.
3. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет государственный надзор силами структурных подразделений центрального аппарата и территориальных органов с привлечением при необходимости экспертов и экспертных организаций.

4. Государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

- а) руководитель Службы, его заместители;
- б) помощники, советники руководителя Службы, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- в) руководители структурных подразделений центрального аппарата Службы, их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- г) начальники отделов структурных подразделений центрального аппарата Службы, их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- д) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей структурных подразделений центрального аппарата Службы, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- е) руководители территориальных органов Службы, их заместители;
- ж) помощники, советники руководителей территориальных органов Службы, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- з) начальники отделов территориальных органов Службы, их заместители, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора;
- и) федеральные государственные гражданские служащие категории "специалисты" ведущей и старшей групп должностей территориальных органов Службы, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению государственного надзора.

5. Государственный надзор, осуществляемый в порядке, предусмотренном настоящим Положением, включает в себя:

- а) систематическое наблюдение за исполнением юридическими лицами (обособленными подразделениями юридических лиц), их руководителями и иными должностными лицами (далее - проверяемые лица) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области использования атомной энергии (далее - обязательные требования), за соблюдением ими условий действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии (далее - условия действия лицензий), а также анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований и условий действия лицензий при осуществлении проверяемыми лицами деятельности в области использования атомной энергии;
- б) организацию и проведение проверок (инспекций) исполнения проверяемыми лицами обязательных требований, соблюдения ими условий действия лицензий, а также выполнения предписаний Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- в) принятие в случаях выявления нарушений обязательных требований и условий действия лицензий мер по их пресечению, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

6. На отдельных объектах использования атомной энергии, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляется режим постоянного государственного надзора в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Систематическое наблюдение за исполнением проверяемыми лицами обязательных требований, соблюдением ими условий действия лицензий, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований и соблюдения условий действия лицензий осуществляются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании результатов проведенных ею проверок и иных мероприятий, связанных с осуществлением государственного

контроля, а также сведений, представляемых проверяемыми лицами в порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии, содержащих информацию:

- а) о соблюдении условий действия лицензий;
- б) о событиях, влияющих на обеспечение безопасности при использовании атомной энергии, и об их последствиях;
- в) о наличии и перемещении ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также об их экспорте и импорте;
- г) о несоответствии изготовленного и примененного на объектах использования атомной энергии важного для безопасности оборудования требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- д) о результатах расследования нарушений на объектах использования атомной энергии;
- е) о состоянии безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- ж) о наличии новых данных или изменений в сведениях, представленных на этапе получения разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии и имеющих отношение к безопасности лицензируемых видов деятельности.

8. По результатам анализа сведений, полученных от проверяемых лиц, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет:

- а) оценку состояния безопасности объектов использования атомной энергии, а также оценку и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований и соблюдения условий действия лицензий при осуществлении проверяемыми лицами деятельности в области использования атомной энергии;
- б) планирование проверок (инспекций) для оценки полноты и достоверности представленных сведений и изучения причин и условий, приведших к нарушению обязательных требований, условий действия лицензий или нарушению в работе объектов использования атомной энергии, а также к аномалиям в учете и контроле ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и несанкционированным действиям с ними;
- в) проведение (назначение проведения) дополнительных или повторных исследований, испытаний, экспертиз, расследований и других мероприятий, связанных с осуществлением государственного надзора, с привлечением при необходимости экспертов и экспертных организаций;
- г) направление запросов на проведение внеочередной физической инвентаризации или дополнительных подтверждающих измерений параметров ядерных материалов, инвентаризации радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при выявлении фактов, указывающих на их возможную пропажу или несанкционированное накопление;
- д) направление запросов на проведение внеочередной оценки эффективности системы физической защиты объектов использования атомной энергии при выявлении обстоятельств, указывающих на возможность ее снижения;
- е) внесение изменений в условия действия лицензий в рамках выполнения процедур лицензирования.

9. Проверки (инспекции), организуемые структурными подразделениями центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителя (заместителя руководителя) Службы.

Проверки (инспекции), организуемые территориальными органами Службы, проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителей (заместителей руководителей) территориальных органов Службы, а также на основании приказов (распоряжений) руководителя (заместителя руководителя) Службы.

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий при организации государственного надзора определяются административным регламентом,

утверждаемым в установленном порядке.

10. Для детализации целей, задач и предмета проверки (инспекции), указанных в приказе (распоряжении), утверждается программа проверки (инспекции), которая является его неотъемлемой частью.

В программе проверки (инспекции) указываются подлежащие проверке (инспекции) вопросы, а также информация и перечень документов, которые должны быть представлены проверяемым лицом должностным лицам, проводящим проверку (инспекцию).

11. При осуществлении государственного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору предметом проверок являются следующие вопросы:

- а) выполнение ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и условий действия лицензий;
- б) исполнение требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;
- в) соблюдение порядка управления ресурсом оборудования и систем объектов использования атомной энергии;
- г) соблюдение порядка проведения технического обслуживания и ремонта оборудования и систем объектов использования атомной энергии;
- д) периодичность и объем работ по проведению испытаний и освидетельствованию оборудования и систем объектов использования атомной энергии;
- е) полнота реализации проверяемым лицом предоставленных ему законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии полномочий в части обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии;
- ж) достоверность представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии в Службу (ее территориальные органы) информации о состоянии безопасности ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения;
- з) организация и осуществление контроля выполнения проверяемыми лицами программ обеспечения качества на всех этапах создания, эксплуатации и вывода из эксплуатации ядерной установки, радиационного источника и пункта хранения, а также контроль за выполнением этих программ;
- и) проведение мероприятий по обеспечению безопасности объектов использования атомной энергии;
- к) состояние физической защиты объектов использования атомной энергии;
- л) состояние учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- м) фактическое наличие ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;
- н) поддержание необходимых характеристик систем и их элементов, влияющих на обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии;
- о) организация системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам работников (персонала);
- п) соблюдение требований эксплуатационной и технологической документации;
- р) соблюдение условий действия лицензий, а также разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых работникам объектов использования атомной энергии;
- с) проведение мероприятий по предупреждению аварий и готовности проверяемых лиц к ликвидации их последствий;
- т) обеспечение безопасности объектов использования атомной энергии при осуществлении технологических процессов;
- у) соблюдение порядка обращения с радиоактивными отходами;
- ф) другие вопросы, связанные с исполнением обязательных требований.

12. В зависимости от количества проверяемых вопросов проверки (инспекции) подразделяются на комплексные и целевые.

Комплексной является проверка (инспекция), при которой должностными лицами Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проверяются все вопросы или их большая часть, которые указаны в пункте 11 настоящего Положения.

Целевой является проверка (инспекция), при которой должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору проверяются один или несколько вопросов, указанных в пункте 11 настоящего Положения.

13. При проведении проверок (инспекций) должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору могут использоваться технические средства и средства контроля доступа (в том числе средства для исследования и контроля состава ядерных материалов и радиоактивных веществ, средства аудио-, фото- и видеофиксации, пломбировочные устройства).

14. По результатам проверки (инспекции) составляется акт, к которому прилагаются (при наличии):

а) отчет о проверке (инспекции), в котором приводятся сведения о выполненных в соответствии с пунктами и разделами программы проверки (инспекции) мероприятиях, о состоянии безопасности объекта использования атомной энергии, его элементов и систем, включая здания, сооружения, помещения, технические средства, оборудование и материалы, о выявленных недостатках и нарушениях, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков;

б) предписания об устранении выявленных нарушений;

в) иные связанные с результатами проверки (инспекции) документы или их копии.

15. Должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении государственного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации пользуются правами, соблюдают запреты и ограничения и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.