

О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы

Постановление Правительства Российской Федерации · № 570 · от 08.05.1996 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.05.1996 г. № 570 (Собрание законодательства Российской Федерации от 1996 г., № 20, ст. 2357; "Российская газета" от 01.07.1996 г.; "Российская газета" от 02.07.1996 г.)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П о с т а н о в л е н и е

от 8 мая 1996 г. N 570

г. Москва

О Федеральной целевой программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы

В целях обеспечения реализации государственной политики занятости населения Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Федеральную целевую программу содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы.
2. Федеральной службе занятости России совместно с Министерством экономики Российской Федерации, Министерством труда Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти внести в Правительство Российской Федерации по итогам 1996 года предложения о необходимых изменениях и дополнениях к Федеральной программе содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы и представить в декабре 1997 г. проект федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1998-2000 годы.
3. Федеральным органам исполнительной власти совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать и осуществлять отраслевые программы содействия занятости населения.
4. Федеральной службе занятости России представить в Правительство Российской Федерации в марте 1997 г. и марте 1998 г. отчеты о реализации Федеральной программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы.

Председатель Правительства
Российской Федерации В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 8 мая 1996 г.

Федеральная целевая программа содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

ПАСПОРТ

Федеральной целевой программы содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

Наименование, - Закон Российской Федерации "О занятости
номер и дата населения Российской Федерации" (ст. 26),
принятия решения постановление Правительства Российской
о разработке Федерации от 31 мая 1995 г. N 540
Программы

Государственный - Федеральная служба занятости России
заказчик

Основные - Федеральная служба занятости России,
разработчики Министерство экономики Российской Федерации,
Программы Министерство труда Российской Федерации с
участием федеральных органов исполнительной
власти, органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

Цели и задачи - формирование благоприятных условий для
Программы, занятости населения и обеспечения рабочей
важнейшие целевые силой предприятий путем:
показатели экономической стабилизации, повышения
качества и конкурентоспособности рабочей
силы, развития системы обучения кадров;
сдерживания роста численности безработных
за счет организации и проведения опережающего
переобучения и переподготовки персонала,
социальной защиты работников организаций,
находящихся на грани банкротства, финансовой
поддержки работодателей, создающих новые
рабочие места и осуществляющих
профессиональную подготовку персонала;
реализации федеральных и региональных
мероприятий по поддержке занятости в регионах
с напряженной ситуацией на рынке труда, в том
числе селективной поддержки и развития
занятости на градообразующих предприятиях;
расширения масштабов и усиления финансовой
поддержки развития малого и среднего бизнеса,
частного предпринимательства;
совершенствования деятельности
государственной службы занятости по созданию
условий для быстреего трудоустройства

безработных граждан, эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчению последствий долговременной безработицы, увеличению масштабов общественных и временных работ

Сроки и этапы - в течение 1996-1997 годов реализации Программы

Объемы и - финансовые затраты на реализацию Программы из источники Государственного фонда занятости населения финансирования Российской Федерации составят в 1996 году свыше 9 трлн. рублей, в 1997 году - более 12,9 трлн. рублей. Средства федерального бюджета, влияющие на состояние рынка труда в 1996 году, составят 106,1 трлн. рублей

Ожидаемые - реализация Программы позволит: конечные сдержать уровень регистрируемой результаты безработицы в пределах 4,3 процента в 1996 реализации году и 4,9-5,6 процента в 1997 году;

Программы оказать посредничество в трудоустройстве 4,5 млн. человек в 1996 году и 4,5-5 млн. человек в 1997 году;

обеспечить временное трудоустройство по 1,4 млн. человек в 1996 и 1997 годах; создать и сохранить 100 тыс. рабочих мест в 1996 году и 110 тыс. рабочих мест в 1997 году;

поддержать предпринимательскую инициативу 200 тыс. человек в 1996 году и 210 тыс. человек в 1997 году;

предоставить возможность получения необходимых для последующего трудоустройства профессиональных навыков и знаний 550 тыс. безработных граждан в 1996 году и 600 тыс. безработных граждан в 1997 году;

провести профориентационную работу с 2,7 млн. человек в 1996 году и 3 млн. человек в 1997 году;

охватить программами компенсационных выплат 360 тыс. человек в 1996 году и 350 тыс. человек в 1997 году;

поддержать доходы 2,8 млн. безработных граждан в 1996 году и 3,5 млн. - в 1997 году

Система - контроль за реализацией Программы организации осуществляет Федеральная служба занятости контроля за России совместно с заинтересованными

выполнением федеральными органами исполнительной власти
Программы и с участием органов исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Главная задача социальной политики, проводимой в Российской Федерации, состоит в одновременном обеспечении экономического и социального прогресса, что предполагает стремление к полной занятости и формирование гибкой государственной системы социальной поддержки населения. Государственная политика занятости направлена на предотвращение роста безработицы, порождающей целый комплекс проблем: снижается покупательная способность и уровень жизни значительной части населения, организации теряют квалифицированные кадры, увеличивается риск социальной напряженности, дополнительные расходы на поддержку безработных усиливают налоговое бремя.

Устранение или смягчение действия факторов, порождающих безработицу, - неременное условие достижения социальной и экономической стабильности и успешного проведения реформ.

Рынок труда формируется под влиянием множества экономических и социальных факторов и сам воздействует на них. Задачу смягчения негативных последствий безработицы можно решить, только если политика занятости станет частью социально-экономической политики.

Поэтому основой для разработки Федеральной целевой программы содействия занятости населения Российской Федерации на 1996-1997 годы (далее именуется - Программа) послужили Программа Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1995 г. N 439, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 год, подготовленный Министерством экономики Российской Федерации, согласованные предложения министерств и ведомств, в компетенции которых находятся различные аспекты регулирования трудовой сферы. Программа предусматривает консолидацию действий министерств и ведомств по реализации политики Правительства Российской Федерации на рынке труда в едином контексте мероприятий по оздоровлению экономики. Основное внимание в Программе уделяется оптимизации рынка труда путем согласования и регулирования спроса и предложения рабочей силы.

В рамках общей стратегической установки на формирование в долгосрочной перспективе качественно нового, гибкого рынка труда ставится задача поддержать занятость 66-66,5 млн. трудоспособных граждан, сдержать уровень регистрируемой безработицы в пределах 4,3 процента в 1996 году и 4,9-5,6 процента в 1997 году в целом по стране, принять меры по устранению факторов развития безработицы в депрессивных регионах.

ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ТЕРМИНОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ПРОГРАММЕ

Трудовые ресурсы - лица трудоспособного возраста (за

исключением неработающих инвалидов труда и войны I и II групп и лиц, получающих пенсию по возрасту на льготных условиях), а также работающие лица нетрудоспособного возраста (подростки и население старше трудоспособного возраста). Согласно действующему законодательству трудоспособный возраст для мужчин - от 16 до 59 лет, для женщин - от 16 до 54 лет включительно.

Занятые - лица трудоспособного возраста и старше, а также младших возрастов, работающие по найму за вознаграждение на условиях полного или неполного рабочего времени; не по найму, на приносящей доход работе, самостоятельно или у отдельных граждан; без оплаты на семейном предприятии.

Незанятые - лица трудоспособного возраста и старше, которые не имеют работы (доходного занятия). Подразделяются на активных незанятых (безработных) - тех, кто ищет работу, и на неактивных (пассивных) незанятых - тех, кто не ищет работу.

Безработные - лица трудоспособного возраста и старше, которые не имеют работы (доходного занятия), занимаются поиском работы и готовы приступить к работе. Из их общей численности выделяются безработные официально признанные и получившие статус в соответствии с законодательством в органах государственной службы занятости.

Экономически активное население (рабочая сила) - включает занятых и безработных.

Экономически неактивное население - часть населения, которая не входит в состав рабочей силы и не ищет оплачиваемую работу.

Уровень безработицы - удельный вес численности безработных в численности экономически активного населения.

Уровень регистрируемой безработицы - удельный вес численности зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения.

Уровень экономической активности - доля численности экономически активного населения в общей численности населения.

Частично безработные - лица наемного труда, вынужденные работать (по инициативе администрации, работодателя) меньше установленной законом нормативной продолжительности рабочего времени.

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА

Трудовая активность населения и потенциальное предложение рабочей силы

Параметры предложения рабочей силы определяются в первую очередь социально-экономическими и демографическими факторами.

Ежегодно в трудоспособный возраст будет вступать 2,2 млн. человек, а выбывать - 1,5-1,7 млн. человек.

Ожидается приток на территорию Российской Федерации до 0,7 млн. беженцев и вынужденных переселенцев, из них 0,4 млн. - в трудоспособном возрасте.

В 1996 году среднегодовая численность трудоспособного

населения увеличится на 0,4 млн. человек, а в 1997 году - на 0,6 млн. человек.

Таблица 1

1)

Прогноз предложения рабочей силы в 1995-1997 годах

(в среднем за год, млн. человек)

+	-----	+
	1995 год 1996 год 1997 год	
	(расчет)	
+	-----	+

Трудовые ресурсы 84,7 84,3 84,0

из них:

Экономически активное население 72,8 72,3 71,8

(без учета численности

военнослужащих)

спрос на рабочие места

занятое население 67,1 66,5 65,9

(удовлетворенный спрос)

2)

безработные 5,7 5,8 5,9

(неудовлетворенный спрос)

Экономически неактивное 8,4 8,0 8,2

население (обучающиеся с отрывом

от производства, занятые в

домашнем хозяйстве и др.)

1) По данным Минэкономики России ("Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 год" от 1 декабря 1995 г. N 3428-П), Госкомстата России, ФСЗ России.

2) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

В 1993-1995 годах отмечалось снижение экономической активности населения в трудоспособном возрасте в среднем на 1 процентный

1)

пункт. При этом экономическая активность женщин снижалась в большей мере, чем мужчин. Если в 1994 году экономическая активность женщин составляла 56 процентов, то в 1995 году - 54,8 процента; молодежи в возрасте 15-29 лет - 59 и 57 процентов соответственно; лиц предпенсионного возраста (женщин 50-54 лет, мужчин 55-59 лет) - 72,2 и 72 процента соответственно. Тенденция снижения экономической активности сохранится в 1996-1997 годах. Экономическая активность граждан пенсионного возраста также снижается, их численность растет, а высокий спрос на рабочие места в силу низкого жизненного уровня стабилен.

В первом полугодии 1995 года в России работало 172 тыс.

иностранцев граждан (0,25-0,3 процента занятых в экономике). В 1996-1997 годах ожидается привлечение на работу в Россию из-за рубежа по 300 тыс. человек ежегодно.

В 1995 году из Вооруженных Сил Российской Федерации было уволено около 75 тыс. лиц офицерского состава. В предстоящие два года в связи с сокращением Вооруженных Сил численность уволенных с военной службы составит свыше 150 тыс. человек.

Сохраняется стабильный спрос на рабочие места со стороны инвалидов.

В целом ожидаемые изменения в численности и структуре населения в 1996-1997 годах приведут к сохранению высокого спроса на рабочие места. Помимо действия демографических факторов, предложение рабочей силы увеличится по социальным и экономическим причинам.

1) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

Рынок труда в переходной экономике

Движение кадров на рынке труда

Российский рынок труда остается достаточно гибким и характеризуется интенсивным движением кадров. Ежегодно меняет место работы почти каждый пятый работник. В 1995 году вновь было принято на работу около 12 млн. человек, что почти на 1 млн. человек больше, чем в 1994 году.

Общий прием на работу в течение 1995 года по-прежнему меньше выбытия, составившего 13,3 млн. человек, что на 1,3 млн. человек, или на 10 процентов, меньше, чем в 1994 году. Однако отрицательное сальдо движения рабочей силы по совокупности крупных и средних организаций составило 1,3 млн. человек и оказалось самым низким начиная с 1992 года (в 1994 году - 3,5 млн.).

В 1995 году отмечалось некоторое нарастание процессов замещения выбывающих из организаций работников новыми кадрами. Процесс замещения выбывших работников новыми кадрами в 1995 году составил 90 процентов против 76 процентов в 1994 году.

Основная часть выбывших из организаций (68 процентов), как и в 1994 году, увольнялась по собственному желанию и примерно 6 процентов - в связи с сокращением численности персонала.

Несмотря на отрицательное сальдо приема и выбытия работников в 1995 году, спрос на рабочую силу возрастал. Происходила интенсивная смена рабочего места по собственному желанию. Одновременно прослеживалась тенденция сокращения численности работников в организациях, испытывающих финансово-экономические трудности.

Качество рабочей среды

Стабильная рабочая среда - мощный фактор обеспечения

занятости в организациях, предотвращения экономически неоправданного перемещения работников между рабочими местами и замедления роста безработицы.

Заработная плата. Ключевой вопрос - совершенствование применяемых схем и предотвращение задержек выплаты заработной платы. В частности, рост безработицы в 1995 году на 10 процентов был обусловлен несвоевременной выплатой заработной платы.

Условия труда становятся существенным фактором, влияющим на занятость. До 8-10 процентов свободных рабочих мест не могут быть заполнены по причине непрестижного характера работы и неудовлетворительного состояния охраны труда.

Неудовлетворительное состояние рабочей среды снижает потенциальные возможности трудоустройства, в результате чего появляются незаполняемые вакансии. Наличие непрестижных рабочих мест ограничивает выбор работы для молодежи, ведет к дополнительному давлению на рынок труда, увеличивает непроизводительные компенсационные издержки на медицинскую реабилитацию лиц, пострадавших от производственных травм, снижает вероятность их последующего трудоустройства.

Виды занятости и использование рабочего времени

Следствием перемен на рынке труда, возникновения финансово-экономических проблем у многих организаций, задержки выплаты заработной платы и невысокого ее уровня по ряду отраслей стало развитие различных видов занятости.

Основная часть занятого населения (94,1 процента) продолжает трудиться в режиме полного рабочего дня. Дополнительные возможности для совместительства, а также необходимость поиска дополнительного источника дохода привели к распространению вторичной занятости. Около 1,3 млн. человек работают по совместительству. Затруднения в поиске постоянного места работы вынуждают часть населения искать временную или разовую работу. В 1995 году 75 процентов безработных искали постоянную работу, 41)

процента - временную или разовую, 13 процентов - любую .

Если расширение возможностей для занятости за счет разнообразия форм использования рабочего дня, недели признается позитивным моментом, то сохранение значительных объемов административных отпусков и вынужденно неполной отработки рабочего времени - существенный фактор увеличения численности безработных, в том числе и "скрытых".

В среднем за 1995 год ежемесячно около 2 млн. человек работали неполную рабочую неделю и более 2 млн. - находились в вынужденных отпусках по инициативе администрации. Наибольшие масштабы неполной занятости отмечались в организациях легкой промышленности, машиностроения, транспорта, в научных учреждениях. Стабилизация работы ряда отраслей экономики в 1996 году будет означать постепенное сокращение численности граждан, вынужденно

работающих в режиме неполного рабочего времени или находящихся в отпусках по инициативе администрации.

Многообразие видов занятости способствует формированию гибкого рынка труда, дает возможность поддержать доходы населения, а в ряде случаев позволяет сохранить ядро трудовых коллективов и предотвратить массовую безработицу.

1) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

Занятость по профессиям

В 1994-1995 годах существенно изменились тенденции в формировании рынка труда. Началось высвобождение рабочих массовых индустриальных профессий, при этом сохраняли остроту проблемы использования трудового потенциала специалистов.

Продолжает сокращаться численность работников металлообрабатывающей и машиностроительной отраслей промышленности. В 1996-1997 годах представители этих профессиональных групп по-прежнему будут составлять значительную часть общего количества безработных.

Нестабильная работа организаций легкой и текстильной промышленности приведет к сокращению численности работников текстильного, швейного и обувного производства. Ожидается, что данные профессиональные группы будут в наибольшей степени подвержены риску безработицы.

Сокращение финансирования проектных и научных организаций, "перепроизводство" инженерно-технических кадров привели к насыщению спроса на них и к высокому (более 10 процентов) уровню безработицы среди специалистов этого профиля. Заметного улучшения перспектив их занятости в ближайшие годы не ожидается. Число безработных среди инженерно-технических работников достигнет 650 тыс. человек.

Спрос на малоквалифицированных рабочих и рабочих без профессии (специальности) снизится на 1,5-2 млн. человек.

Прогнозируется достаточно устойчивый спрос на работников организаций инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, бытового и сервисного обслуживания населения, образования (прежде всего школьного), здравоохранения.

Значительная часть вакансий будет открываться в тех новых сферах профессиональной деятельности, работа в которых требует длительной специальной подготовки. Новые требования к качеству подготовки рабочей силы обуславливают необходимость серьезных перемен как в базовом профессиональном образовании, так и в системе переподготовки высвобождаемых работников.

Ожидаемые изменения в формировании рынка труда в 1996-1997 годах приведут к дальнейшей необходимости координации и ежегодного согласования со службой занятости объемов и профилей подготовки и

переподготовки кадров с учетом прогноза развития рынка труда.

Безработица

Общая динамика

Наметившаяся социально-экономическая стабилизация замедлила темпы прироста общей и регистрируемой безработицы. Если в 1994 году темпы прироста общей численности безработных составляли в среднем в месяц 2,6 процента, а регистрируемой - 8 процентов, то в 1995 году - лишь 0,7 процента и 3 процента соответственно.

Одновременно росла средняя продолжительность регистрируемой безработицы (с 5,5 до 6,3 месяца). В общей массе зарегистрированных безработных увеличилась доля граждан, не нашедших работу и состоящих на учете в органах службы занятости свыше 8 месяцев до года (с 16 процентов до 18 процентов) и более года (с 9 процентов до 14 процентов).

Таблица 2

1)

Основные показатели безработицы

(в среднем за год)

(млн. человек)

+-----+
1995 год 1996 год 1997 год
(расчет) (прогноз) (прогноз)
+-----+

2)

Безработные - всего 5,7 5,8 5,9

в процентах к экономически 7,8 8,0 8,2

активному населению

из них:

зарегистрированы в службе 2,0 3,1 3,5

занятости

в процентах к экономически 2,7 4,3 4,9

активному населению

в процентах к общей численности 35 53 59

безработных

не зарегистрированы в службе 3,7 2,7 2,4

занятости

1) По данным Госкомстата России и ФСЗ России в соответствии с прогнозом Минэкономики России на 1996 год.

2) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

Ожидается, что в 1996-1997 годах рост безработицы не будет значительным. В отличие от периода 1991-1995 годов безработица постепенно приобретает преимущественно структурную форму. Сужение возможностей самостоятельного поиска работы увеличит

число обращений в государственную службу занятости. Из общей численности не имеющих работы граждан в 1996-1997 годах будут зарегистрированы в качестве официальных безработных от 50 до 60 процентов (в зависимости от региона).

Увеличивается число городов и поселков с моноэкономической структурой, на рынке труда которых вероятно возникновение кризисной ситуации.

Продолжает усугубляться сложная противоречивая ситуация в сфере занятости населения в малых городах, где проживает до одной трети населения страны. Наиболее высокий рост безработицы имеет место в малых и средних городах и поселках городского типа Ивановской, Ярославской, Псковской, Владимирской, Костромской, Ленинградской областей, Чувашской Республики - Чаваш республики, Республики Калмыкия, Республики Мордовия, Удмуртской Республики, Республики Коми, Республики Дагестан.

В 1995 году, как и в предшествующие годы, темпы роста общей численности безработных, проживающих в сельской местности, опережали темпы роста общей численности безработных, проживающих в городской местности. Общая численность безработных, проживающих в сельской местности, в конце 1995 года превысила 1,5 млн. человек, из них свыше 670 тыс. - зарегистрированы в государственной службе занятости.

Региональное распределение безработицы

В 1994-1995 годах усилилась дифференциация территорий по состоянию региональных рынков труда. Наиболее низкий уровень безработицы (4-6 процентов) отмечается в 16 регионах страны, в основном в районах размещения предприятий топливно-энергетического комплекса (Тюменская область, Республика Татарстан и Республика Башкортостан), а также в г. Москве, Калужской, Тульской, Воронежской и Самарской областях.

В 39 регионах уровень безработицы превышает среднероссийский, в том числе в Ингушской Республике - в 5 раз, Республике Дагестан - почти в 2,5 раза. Напряженная ситуация на рынках труда сохраняется в Ивановской, Владимирской, Псковской, Кировской областях, Республике Марий Эл, Чувашской Республике - Чаваш республики, Республике Калмыкия, Удмуртской Республике. В этих регионах предложение рабочей силы значительно превосходит спрос на нее.

Таблица 3

Основные показатели безработицы и неполной занятости

1)

в регионах с напряженной ситуацией на рынках труда
(на конец 1995 года)

+-----+
| | |Занятые |Числен- |
| | |неполный |ность |

	Безработные	рабочий	заре-					
		день	гистри-					
		(неделю)	рован-					
+-----+-----	ных							
	2)	в т. ч. имеющие	тыс.	в	безра-			
	всего	официальный статус	че-	про-	ботных			
		безработного	ло-	цен-	в			
			век	тах к	к расче-			
+-----+-----		эконо-	те на					
		тыс.	в процентах к	тыс.	в процентах к		мичес-	одну
		чело-	экономически	чело-	экономически		ки	заяв-
		век	активному	век	активному		актив-	ленную
		населению		населению		ному-	вакан-	
			насе-	сию				
			лению					
 +-----+

Псковская 42,7 11,0 33,9 8,4 31,1 8,1 117

обл.

Владимир- 82,9 10,0 73,0 8,7 118,3 13,5 24

ская обл.

Иванов- 82,5 12,9 76,0 11,8 76,8 11,8 156

ская обл.

Костром- 46,9 11,1 30,3 7,4 24,5 6,9 23

ская обл.

Республика 37,2 9,8 17,0 4,6 43,0 10,2 42

Марий Эл

Республи- 32,7 6,8 29,3 6,2 50,0 12,2 27

ка

Мордовия

Чувашская 81,3 12,1 48,0 7,3 89,4 12,9 34

Республика

Чаваш

Республики

Кировская 94,6 11,6 57,0 7,1 93,3 11,3 20

обл.

Республика 20,8 13,3 13,0 7,8 5,7 3,9 69

Калмыкия

Республика 149,0 18,6 53,4 6,6 21,5 3,0 64

Дагестан

Удмурт- 78,9 9,7 70,0 8,6 103,4 12,1 44

ская

Республика

1) По данным Госкомстата России и ФСЗ России.

2) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

В течение 1995 года значительно ухудшилось положение на рынке труда в Республике Карелия, Тамбовской, Пензенской, Курганской, Амурской и Сахалинской областях, где уровень регистрируемой безработицы в 1,6-1,9 раза выше общероссийского показателя. Несмотря на некоторый рост численности безработных в 1996-1997 годах, сохранится очаговый характер напряженности на рынке труда, что проявится в критической ситуации с занятостью в отдельных регионах, отраслях и профессиональных группах. Это предполагает применение различных мер по содействию занятости по типам регионов в зависимости от напряженности на рынке труда, приоритетности мер поддержки занятости ряда профессиональных групп специалистов и рабочих и особые меры содействия занятости молодежи и женщин.

Безработица и образование

Перемены на рынке труда и рост безработицы изменили требования к качеству рабочей силы. Повышение спроса со стороны работодателей на квалифицированные кадры изменяет состав безработных в зависимости от уровня имеющегося образования. Работники низкой квалификации или узкой специализации имеют меньше шансов найти новое рабочее место. Удельный вес безработных, не имеющих профессионального образования (имеющих среднее общее, неполное среднее, начальное образование), увеличится с 28 процентов в 1995 году до 42 процентов в 1997 году.

Таблица 4

1)

Уровень безработицы
среди групп экономически активного
населения, имеющих различный уровень образования

(в процентах)

| 1995 | 1996 | 1997

| год | год | год

Уровень безработицы среди граждан, имеющих
образование:

высшее 4,3 4,5 4,5

незаконченное высшее 10,4 11,0 11,4

среднее специальное 7,3 8,4 9,4

среднее общее 9,7 11,4 13,1

неполное среднее 11,3 13,8 16,4

начальное и не имеющих начального 7,4 9,8 12,6
образования

1) По данным обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

В наибольшей степени с трудностями в поиске рабочего места в связи с недостатком профессиональных знаний и опыта сталкивается молодежь. Уровень безработицы среди молодых людей в возрасте 20-24 лет составил в 1995 году 13 процентов и продолжает расти. До 30 процентов граждан в возрасте 15-19 лет также не имеют работы и ищут ее.

Приобретение первичных профессиональных и трудовых навыков, повышение квалификации, обучение новым профессиям - приоритетные задачи содействия занятости населения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Макроэкономические факторы

Снижение уровня инфляции и сокращение бюджетного дефицита - ключевые задачи финансово-экономической политики. Сдерживание в 1996 году темпов инфляции в пределах 1,9 процента в месяц, неинфляционное покрытие бюджетного дефицита в среднесрочной перспективе окажут положительное воздействие на инвестиционную активность и создание рабочих мест. Однако этот процесс противоречив: наряду с перспективными организациями, способными привлечь инвестора, имеется большое число производств, не представляющих инвестиционного интереса, но сохраняющих значительное число рабочих мест, риск сокращения которых остается. Снижение бюджетного дефицита и необходимость сокращения бюджетных расходов оборачиваются недофинансированием бюджетного сектора экономики. Последний становится источником безработицы. Стоит задача перейти на стабильный режим финансирования бюджетного сектора экономики, стабилизировать рабочие места, остановить экономически не оправданный отток кадров.

Внешнеэкономические факторы. Экспортная ориентация части организаций топливно-энергетического комплекса, металлургии, лесной и целлюлозно-бумажной, химической и нефтехимической промышленности способствует стабилизации или повышению производства и спроса на рабочую силу. Дополнительное стабилизирующее влияние на рынок труда могут оказать стимулирование зарубежных инвестиций, завершение создания системы государственного контроля за экспортом и импортом, регулирование импорта с целью повышения конкурентоспособности отечественных производств и сохранение на них рабочих мест.

Перераспределение работающих между государственным и негосударственными секторами экономики привело к преобладанию удельного веса работающих в негосударственном секторе. Численность занятых в нем составляет 40,2 млн. человек (60 процентов общей численности работающих) и продолжает расти, в 1996 году возрастет до 61-67 процентов от общей численности работающих, а в 1997 году - до 67-70 процентов.

Негосударственные организации, особенно мелкие и средние, самостоятельно оперируя на рынке, создают возможность для занятости миллионов граждан без прямого централизованного

финансового участия государства. Численность граждан, непосредственно связанных с негосударственным сектором экономики, составила в 1995 году около 20 млн. человек, или почти треть экономически активного населения страны. Ожидается, что в 1996-1997 годах в этих организациях в основном будут создаваться новые рабочие места. В 1996-1997 годах ставится задача создания критической массы малых предприятий при росте их числа в 1,5-2 раза. В результате количество малых предприятий может достичь 2-2,5 млн., что обеспечит создание 600-800 тыс. новых рабочих мест. Таким образом, изменилась роль государства и нового экономического сектора в обеспечении занятости населения. Вместе с тем процесс смены собственника неоднозначно влияет на рынок труда. Эффективный собственник, ответственный не только за экономическую эффективность деятельности предприятия, но и за судьбу трудового коллектива, только формируется. Существует риск резкого сокращения излишней численности персонала на приватизированных предприятиях.

Расширились возможности для самостоятельной предпринимательской деятельности граждан. Доля лиц ненаемного труда (фермеров, владельцев индивидуальных предприятий, граждан, работающих индивидуально) составляет примерно 10 процентов от общей численности занятых в экономике.

Банкротства. Процедура банкротства является инструментом вывода организаций из кризисной зоны, сохранения экономически целесообразных и создания новых рабочих мест, сохранения трудового коллектива для обновленного производства.

На конец 1995 года в России из числа федеральных государственных унитарных и иных организаций, в уставном капитале которых доля собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования составляет не менее 25 процентов, неплатежеспособными признаны 3,3 тыс. организаций с общей численностью работающих около 2,7 млн. человек. Ликвидированы или находятся в стадии ликвидации 127 организаций из общего числа организаций, признанных неплатежеспособными.

В 1996 году не ожидается массового закрытия организаций и соответствующего неконтролируемого высвобождения кадров по причине банкротства.

Инвестиционная активность
и создание рабочих мест

В целом при прогнозируемом росте объема промышленного производства, который в 1996 году составит 97-100 процентов по отношению к уровню 1995 года, спад производства будет отмечаться в машиностроении, отраслях военно-промышленного комплекса, легкой (в том числе текстильной) промышленности, а также на транспорте и в связи, торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении, сбытовой и заготовительной деятельности.

Сокращение числа рабочих мест сохраняется в производственных отраслях, в большей степени в организациях государственного сектора экономики.

Численность работающих, занятых в материальной сфере, уменьшится с 45,8 млн. человек в 1995 году до 45,1 млн. человек в 1996 году и 44,4 млн. человек в 1997 году (с 68,3 процента до 67,8 процента и 67,3 процента соответственно). За два года сокращение численности занятого населения составит 1,2 млн. человек. В то же время численность занятых в непроизводственной сфере увеличится в 1996-1997 годах на 0,2 млн. человек (с 21,3 млн. человек до 21,5 млн. человек).

Топливная промышленность, металлургия и нефтехимия остаются инвестиционными приоритетами. В этих отраслях возможности для занятости стабильны или даже расширяются.

Однако увеличение спроса на рабочую силу в отраслях, для которых прогнозируется рост занятости, неадекватно масштабам прогнозируемого в 1996-1997 годах высвобождения.

В наиболее тяжелом положении окажутся организации легкой (в том числе текстильной) промышленности, угольной отрасли, оборонного комплекса.

За 1991-1995 годы в связи с сокращением объемов производства численность занятых в легкой (в том числе и текстильной) промышленности уменьшилась примерно на 1 млн. человек. Кроме того, в 1995 году ежемесячно трудились в режиме неполного рабочего времени и находились в вынужденных отпусках более половины работающих. Дальнейшее падение производства может привести в 1996 году к высвобождению еще 400-500 тыс. работников отрасли.

В целях смягчения возможных последствий в организациях отрасли в 1996-1997 годах предполагается реализовать систему мер, предусматривающих бюджетную поддержку экономически эффективных производств, социальную защиту работников в рамках отраслевых тарифных соглашений, поддержку доходов персонала, временно оказавшегося без работы.

В угольной отрасли за 1995 год было 99,1 тыс. человек или 12,1 процента среднесписочной численности персонала, в том числе по основным регионам, где осуществляется реструктуризация убыточных шахт, было 78,2 тыс. человек (г. Воркута, Тульская, Ростовская, Пермская, Кемеровская, Сахалинская области, Приморский край). В 1996 году ожидаемое высвобождение работников угледобывающих шахт и разрезов может составить около 100 тыс. человек.

Стабилизирующее влияние на поддержку занятости в угледобывающей отрасли должны оказать разрабатываемые на 1996-1997 годы по поручению Правительства Российской Федерации федеральная и региональные программы реструктуризации убыточных предприятий отрасли, предусматривающие не только меры по созданию дополнительных рабочих мест, но и социальную защиту высвобождаемых работников.

Конверсия производства в оборонном комплексе проводилась в 1995 году в условиях жесткого бюджетного недофинансирования. По этой причине обострялась социальная обстановка в организациях оборонного комплекса, сократилась занятость населения и значительных масштабов достигла скрытая безработица. Не прекращался отток высококвалифицированных кадров и перспективных специалистов. Трудились в режиме неполной рабочей недели и находились в вынужденных отпусках без сохранения или с частичным сохранением заработной платы 34 процента работников организаций комплекса.

Вместе с тем ожидается, что спад производства замедлится и выпуск гражданской продукции составит 91-101,7 процента по отношению к уровню 1995 года. В течение 1996-1997 годов процесс высвобождения работающих в оборонном комплексе также несколько замедлится и может составить 550-600 тыс. человек из промышленного производства и около 100 тыс. человек - в научных организациях.

В целях максимально возможного использования производственного и сохранения кадрового потенциала в отраслях оборонного комплекса в 1996-1997 годах предусматривается осуществить:

реализацию Федеральной целевой программы конверсии оборонной промышленности на 1995-1997 годы;
создание новых рабочих мест за счет диверсификации производственного и научно-исследовательского потенциала на выпуск продукции для основных отраслей экономики России;
организацию и развитие малых и средних форм бизнеса непосредственно в производственной и научной сферах;
разработку и принятие региональных программ конверсии оборонного производства с учетом сохранения рабочих мест и оптимальных процедур высвобождения персонала;
организацию переподготовки и переобучения персонала конверсируемых организаций.

В целом ограниченные инвестиционные возможности организаций приводят к суженному воспроизводству рабочих мест. Вместе с тем, в 1995 году создано 470 тыс. новых рабочих мест в крупных и средних организациях, обеспечивших работой до 800 тыс. человек.

Наметившаяся стабилизация ряда отраслей сказалась на динамике ликвидируемых рабочих мест: их число в 1995 году было меньшим, чем в 1994 году (примерно 1,2 млн.). В 1996-1997 годах в российской экономике будет создано более 1 млн. рабочих мест, однако их выбытие по экономическим причинам или в силу износа остается высоким - 1,3 млн. рабочих мест. В результате общее число рабочих мест в экономике сократится.

Таблица 5

Изменение числа рабочих мест
на крупных и средних предприятиях

(тысяч)

| 1995 | 1996 | 1997 | Всего в
| год | год | год | 1996-1997
|(расчет)|(оценка)|(оценка)|годах (оценка)

Новые рабочие места 470 480 545 1025
Ликвидируемые рабочие 800 690 570 1260
места
Сальдо -330 -210 -25 -235

Наблюдается качественное развитие новых рабочих мест, улучшаются условия труда, снижается травматизм (риск инвалидности), а также потребность в дополнительном заработке в неформальном секторе. Вместе с тем рост неудовлетворенного спроса на рабочие места приведет в 1996-1997 годах к росту безработицы и расширению занятости населения в домашнем и личном подсобном хозяйстве на 0,3-0,5 млн. человек. Одновременно сохраняются незаполняемые рабочие места с неудовлетворительными условиями труда и низкой заработной платой. Снижаются возможности их использования для трудоустройства безработных.

Ключевые проблемы на рынке труда

1. Экономический кризис не вызвал обвальной безработицы, рост которой оставался умеренным. Однако первые симптомы экономической стабилизации не могут в ближайшее время позитивно сказаться на рынке труда.
2. Несоответствие между экономической динамикой и динамикой занятости населения остается. Спад производства и нарастание числа финансово-экономических проблем не сопровождались адекватным сокращением численности занятых. Производительность труда значительно снизилась. Многие организации стоят перед дилеммой: сокращение персонала в целях повышения эффективности производства или сохранение кадрового ядра (в том числе за счет сокращенного рабочего времени и административных отпусков) в ожидании экономического роста.
3. Ограниченные инвестиционные возможности создают опасность дефицита рабочих мест в ближайшие годы.
4. Дополнительный фактор роста безработицы - трудности в финансировании бюджетного сектора экономики, временная задолженность бюджета по выполненному государственному заказу.
5. Обостряются проблемы трудоустройства отдельных социально-демографических групп населения: молодежи, инвалидов, женщин, демобилизованных военнослужащих. Нарушаются их трудовые права. В результате снижения уровня жизни поисками работы заняты группы населения, ранее активно не претендовавшие на рабочие места.
6. Происходит диверсификация занятости на полную, частичную, временную, эпизодическую. Сохраняются значительные масштабы скрытой безработицы. Имеет место предложение рабочей силы в "серой"

(недоступной налогообложению) сфере экономики.

7. Система государственного профессионального образования недостаточно гибко реагирует на изменения спроса на рабочую силу. Увеличивается разрыв между требуемым работодателями качеством рабочей силы и квалификацией соискателей рабочих мест.

8. Ухудшающиеся условия труда ведут к снижению качества рабочего места, формируют непрестижные, трудно заполняемые рабочие места. Производственный травматизм расширяет группу граждан с ограниченной трудоспособностью, для которых подбор нового рабочего места затруднен. Государственные издержки по реабилитации инвалидов растут.

9. В относительно благополучном положении, с точки зрения кадровой стабильности, находятся отрасли экономики, ориентированные на экспорт. Пока еще имеют место спад производства и сокращение численности персонала в традиционных отраслях, продукция которых предназначена для потребления на внутреннем рынке и не выдерживает конкуренции с аналогичными импортными товарами.

10. Организации, находящиеся в кризисных условиях, теряют квалифицированных работников. Возникающий дефицит опытных обученных кадров становится дестабилизирующим экономическим фактором.

11. Происходящие изменения в развитии отдельных отраслей народного хозяйства с учетом специфики регионов еще не дали четкой картины приоритетов перспектив развития отраслей. Географически сегментированные рынки труда, особенно в районах концентрации монопроизводств, незначительные возможности переезда в другую местность снижают территориальную мобильность рабочей силы. Безработица концентрируется в экономически депрессивных зонах. В 1996-1997 годах спрос на рабочую силу и предложение ее на рынке труда по прогнозу не будут совпадать по масштабам и структуре. Экономика еще не достигнет достаточного потенциала для полного решения вопросов безработицы.

ПОЛИТИКА НА РЫНКЕ ТРУДА

Основные задачи государственной политики на рынке труда в 1996-1997 годах

Основные задачи государственной политики занятости: формирование благоприятных условий для занятости населения и обеспечения рабочей силой организаций через экономическую стабилизацию; повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы; развитие систем обучения кадров, деятельности государственной службы занятости.

К ключевым интегрированным направлениям действий

Правительства Российской Федерации относятся:

преодоление дефицита рабочих мест посредством повышения инвестиционной активности за счет всех источников финансирования,

развития предпринимательства, учета влияния экономических решений с точки зрения их воздействия на рынок труда;

последовательная стабилизация уровня жизни, совершенствование социальной поддержки населения, направленной в том числе на снижение потребности в работе, которая имеется у отдельных социальных групп населения;

развитие системы непрерывного образования как наиболее прогрессивного средства поддержки качества рабочей силы;

улучшение качества рабочей среды, включая вопросы условий труда, заработной платы и использования рабочего времени;

стабилизация кадрового потенциала, эффективное использование имеющихся рабочих мест;

проведение взвешенной миграционной политики, направленной на позитивное территориальное перемещение населения, обустройство мигрантов, защиту российского рынка труда;

развитие и повышение эффективности программ и услуг, реализуемых через государственную службу занятости населения и направленных на предотвращение безработицы и возвращение лиц, не имеющих работы, к активному труду.

Инвестиционная политика и поддержка предпринимательства

В 1996-1997 годах повышение инвестиционной активности, направленной на создание и модернизацию рабочих мест, рассматривается в качестве одного из основных экономических приоритетов. Инвестиционная политика структурно меняется. Главное внимание уделяется ликвидации барьеров для долгосрочных инвестиций, мобилизации отечественных инвестиционных ресурсов (в том числе сбережений населения и средств, получаемых от приватизации), стимулированию зарубежных инвесторов. Особое значение придается крупным инвестиционным программам, позволяющим наряду с противодействием безработице решать важнейшие социальные проблемы, в частности жилищную.

Увеличению занятости населения должна способствовать сбалансированная инвестиционная политика, учитывающая необходимость капитальных вложений как в отрасли экономического прорыва, так и в отрасли традиционной занятости и стимулирующая более полное использование имеющихся рабочих мест и развитие малых предприятий. Предусматривается инвестиционная поддержка государством легкой (в том числе текстильной), угольной и оборонной отраслей. В условиях ограниченности инвестиционных ресурсов требуется социально-экономическая экспертиза инвестиционных проектов и программ с точки зрения их влияния на динамику рабочих мест и расширение занятости.

Устойчивое развитие малого предпринимательства снижает зависимость занятости населения от крупных экономически нестабильных и неперспективных предприятий, уменьшает риск безработицы.

В 1996-1997 годах в целях поддержки занятости населения за счет развития малого предпринимательства предусматривается: реализация Федеральной программы государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1996-1997 годы;

совершенствование нормативно-правовых и организационных условий для содействия занятости граждан (в том числе безработных) в сфере малого предпринимательства;

подготовка кадров для малого предпринимательства;

развитие финансово-кредитного механизма содействия занятости граждан (в том числе безработных) в сфере малого предпринимательства;

информационное обеспечение малого предпринимательства;

реализация международных проектов по развитию малого бизнеса в России: российско-американской программы Партнерство ("бизнес для России"), российско-канадской программы поддержки малого и среднего бизнеса, международной программы "морозовский проект" и др.;

координация деятельности различных министерств и ведомств Российской Федерации, занимающихся проблемами поддержки предпринимательства, разграничение их полномочий и сфер деятельности.

Развитие качества рабочей силы
через непрерывное образование

Решение этой задачи предполагает:

развитие системы непрерывного образования, включая восстановление внутрипроизводственного обучения, в том числе на рабочем месте, развитие возможности для самообучения;

поддержку опережающего обучения работников, находящихся под риском увольнения, для перемещения на новые рабочие места;

развитие услуг государственной службы занятости по обучению безработных или находящихся под риском массового высвобождения граждан.

Профессиональная подготовка новой рабочей силы

В Российской Федерации сложилась многофункциональная система общего и профессионального образования, переподготовки и повышения квалификации кадров. Однако перемены в системе образования неадекватны переменам на рынке труда. Государственные образовательные учреждения, имеющие опыт обучения подростков, часто не могут организовать эффективную профессиональную подготовку взрослых. Недостаточная ориентация на изменения в спросе и предложении рабочей силы ведет к росту рассогласованности спроса и предложения на образовательные услуги в профессионально-квалификационном разрезе. Необходима качественная перестройка системы начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования с целью обеспечения высокого качества новой рабочей силы и снижения риска безработицы

среди выпускников образовательных учреждений.

Для решения этой задачи предусматривается:

организовать мониторинг и прогнозирование рынка труда, потребности в кадрах определенных профессий и специальностей; ориентировать профессиональную подготовку на обучение по профессиям и специальностям, которые соответствуют потребностям экономики и обеспечивают конкурентоспособность работника на рынке труда;

перепрофилировать часть образовательных учреждений в соответствии с меняющимся спросом на работников различных профессий;

согласовывать на федеральном, региональном и местном уровнях объемы и профили подготовки рабочих и специалистов в учреждениях начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования с учетом потребностей рынков труда;

подготовить проект федерального закона "О системе государственных льгот предприятиям, осуществляющим профессиональную подготовку и трудоустройство молодежи"; пересмотреть квалификационные требования к рабочим и специалистам в сторону расширения их профессиональной мобильности, увеличить общетехническую подготовку и предусмотреть возможности для производственной стажировки;

обеспечить гибкий вход и выход из системы профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда и личности, расширить практику поэтапной аттестации студентов учреждений высшего профессионального образования, обучения и присвоения им на начальных курсах рабочей квалификации, аттестации по специальности техника;

формировать систему непрерывного пожизненного профессионального обучения, включая обучение на рабочем месте, развитие возможностей самообучения.

Внутрипроизводственное обучение

В связи с нестабильностью экономического и финансового положения организаций снижается их потребность в поддержке системы внутрипроизводственного обучения, и объемы этого обучения резко сокращаются. Так, по сравнению с 1991 годом объемы образовательных услуг, оказанных рабочим, снизились к 1994 году на 60,5 процента, а объемы услуг, оказанных руководителям и специалистам, - на 63,5 процента. Периодичность повышения квалификации руководителей и специалистов составляет 7-8 лет, тогда как в экономически развитых странах - от 3 до 5 лет. В 1995 году тенденция к сокращению объемов внутрипроизводственного обучения сохранялась. Большинство высвобождаемых работников сталкиваются с трудностями в поиске работы и нуждаются либо в повышении имеющейся квалификации, либо в получении новой специальности.

Ставится задача последовательного формирования внутрипроизводственной системы обучения и повышения квалификации

кадров.

Предполагается подготовить предложения по содействию в развитии персонала на производстве, принять рассчитанную на 1997-1998 годы федеральную программу содействия организациям в подготовке персонала на производстве, оказывать приоритетную поддержку организациям, осуществляющим с расчетом на будущее развитие (модернизацию, перепрофилирование) переобучение работников без прекращения с ними трудовых отношений, содействовать организациям в проведении опережающего профессионального обучения работников с целью их последующего трудоустройства на вакантные и новые рабочие места.

Профессиональное обучение безработных граждан

Основная задача - восстановить профессиональную мобильность и конкурентоспособность безработных граждан путем предоставления им возможности приобрести новую профессию и повысить квалификацию для последующего трудоустройства.

В Российской Федерации сформирована сеть профессиональных образовательных учреждений (учебных комбинатов, профессионально-технических училищ, средних специальных и высших учебных заведений и т. д.), которая включает более 3,5 тыс. учреждений, способных предоставить более 400 тыс. ученических мест, в том числе для безработных. Профессиональное обучение безработных граждан осуществляется более чем по 400 профессиям и специальностям. Такое обучение проводится также в 63 учебных центрах государственной службы занятости. В 1995 году по направлению государственной службы занятости проходили профессиональное обучение свыше 370 тыс. безработных граждан, что в 1,5 раза больше, чем в 1994 году.

В 1996-1997 годах предполагается предоставить возможность профобучения 1150 тыс. человек из числа безработных граждан (550

1) тыс. - в 1996 году и 600 тыс. - в 1997 году) . Затраты из

Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на эти цели составят в 1996 году 1269,3 млрд. рублей.

В 1996-1997 годах государственной службе занятости следует: обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование системы профессионального обучения безработных и незанятых граждан, призванной обеспечить их трудоустройство и отвечающей потребностям рыночной экономики;

совершенствовать систему программно-целевого планирования профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения;

продолжить конкурсный отбор учреждений начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования для обучения безработных;

осуществлять внедрение наиболее эффективных образовательных профессиональных программ и интенсивных технологий обучения

безработных граждан;
обеспечить дальнейшее развитие региональных учебных центров службы занятости как многофункциональных учреждений дополнительного образования, и прежде всего в регионах, не имеющих развитой сети профессиональных образовательных учреждений;
повысить роль подразделений служб занятости и учебных центров в развитии маркетинга образовательных услуг, формировании методического обеспечения профессионального обучения безработных граждан, переподготовке персонала служб занятости и организаций;
сформировать федеральный и региональные банки данных по профессионально-квалификационной структуре рабочей силы и рынков труда, образовательным учреждениям, а также профессиональным образовательным программам и учебным технологиям;
расширить возможности безработных граждан, выдержавших профессиональный отбор, пройти обучение основам предпринимательской деятельности с целью открытия собственного дела или трудоустройства в сфере малого и среднего предпринимательства;
обеспечить координацию и согласование объемов и профилей подготовки рабочих и специалистов в учреждениях начального, среднего, высшего и дополнительного профессионального образования с учетом потребностей экономики регионов.

1) Без учета граждан, направляемых на обучение в государственные профессиональные учебные заведения, финансируемые из бюджета, а также выбравших иные учебные заведения и курсы, не оплачиваемые из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

Качество рабочей среды

Оплата труда

Надежность систем заработной платы обеспечивает стабильность занятости имеющих работу. Однако накопившиеся проблемы в области оплаты труда в последнее время стали фактором дестабилизации занятости и роста безработицы.

Предстоит осуществить меры по совершенствованию механизма регулирования оплаты труда, обеспечивающие оптимальное сочетание интересов работника, работодателя, государства. Основными задачами в области политики оплаты труда, непосредственно влияющими на стабилизацию занятости населения, являются:

повышение роли тарифных соглашений;
последовательное повышение роли заработной платы в доходах трудоспособных граждан;
совершенствование тарифной системы, сокращение необоснованных различий в уровне заработной платы; регулярный пересмотр тарифных ставок первого разряда, их приближение к прожиточному минимуму;
устранение задержек выплаты заработной платы по причине недофинансирования;

применение санкций к работодателям, искусственно задерживающим выплату заработной платы.

Условия труда

Ухудшение технико-экономических характеристик основных фондов, невыполнение работодателями основных требований по охране труда, ликвидация соответствующих служб и другие причины привели к росту производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Программы улучшения условий труда во многих организациях отсутствуют, более половины организаций не имеют специалистов по технике безопасности. В ряде отраслей фактор состояния рабочей среды крайне негативно влияет на возможность заполнения имеющихся вакансий, в том числе молодежью и незанятыми гражданами.

В целях формирования более стабильной и благоприятной рабочей среды, повышения экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий и охраны труда, снижения и профилактики производственного травматизма в 1996-1997 годах предусматривается: завершить формирование государственной системы управления охраной труда;

привести систему сертификации производственных объектов в соответствие с требованиями техники безопасности;

разработать проект федерального закона об обязательном государственном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;

обеспечить разработку территориальных программ по улучшению условий и охраны труда, а также аналогичных программ непосредственно в организациях;

приступить к формированию государственного заказа на производство изделий, обеспечивающих защиту работников от воздействия неблагоприятных производственных факторов.

Профилактика дискриминации на рынке труда

Проблема соблюдения трудовых прав граждан остается острой. Не устранена практика заключения трудовых договоров, предоставляющих администрации практически неограниченные права увольнять работников по ее собственному усмотрению, распространена подмена бессрочных договоров срочными, нарушаются порядок и сроки предупреждения работников об увольнении, работодатели не информируют профсоюзные организации и органы государственной службы занятости о предстоящем массовом высвобождении; отмечаются факты дискриминации при найме женщин, в том числе беременных, молодежи и инвалидов.

В целях нейтрализации дискриминации в сфере труда в 1996-1997 годах будет продолжена работа по следующим направлениям: совершенствование действующего трудового законодательства, доработка проекта Трудового кодекса, соответствующего новым экономическим, правовым и социальным отношениям;

повышение роли коллективных трудовых договоров (соглашений);
упорядочение нормативных актов, регулирующих механизм действия трудового договора, режимы использования рабочего времени, выплату выходного пособия, материальную ответственность отдельных категорий наемных работников;
разработка нормативной базы досудебного разбирательства трудовых споров;
формирование системы региональных органов по разрешению коллективных трудовых споров;
активизация работы Федеральной инспекции труда по защите трудовых прав граждан.

Социальный диалог на рынке труда

Рост разнообразия проблем на рынке труда, изменение социальных ролей государства, работодателей и работников объективно требуют ускоренного решения вопросов становления системы социального партнерства, которая предполагает: согласованные действия на рынке труда, вырабатываемые на основе консультаций между представителями органов исполнительной власти, общероссийских объединений профсоюзов и ассоциаций работодателей;
повышение роли работодателей и представителей работников в решении (без прямого участия государства) вопросов организации рабочего времени, заработной платы и защиты от дискриминации при найме и увольнении;
развитие внутрипроизводственных систем повышения квалификации работников как средства сохранения рабочего места, а при необходимости его смены - скорейшего подбора нового рабочего места;
развитие переговорного процесса и повышение роли коллективных соглашений как средства ненасильственного разрешения спорных ситуаций, дестабилизирующих производственный процесс и повышающих риск сокращения занятости.
Повышается роль неправительственных организаций, представляющих интересы различных групп населения (работодателей, женщин, молодежи, инвалидов и т. д.), в содействии совместно с государственными органами занятости снижению роста безработицы и стабилизации трудовой среды.
Государством, в свою очередь, активно привлекаются неправительственные организации, в том числе на договорных условиях, к решению специальных проблем (содействию трудоустройству отдельных групп населения, проведению общественных работ, работе с подростками и молодежью и т. д.).
Большая часть конкретных проблем рынка труда решается на уровне местного самоуправления. Ставится задача развить потенциал местного самоуправления, в том числе за счет подключения общественности, способной повлиять на стабилизацию местных рынков труда. В частности, согласованное решение вопросов экономического развития и создания новых рабочих мест, повышения качества рабочей

силы будет более успешным при активном участии государственных и негосударственных организаций, работодателей как основных потребителей рабочей силы, объединений трудящихся.

Государственная политика на региональных рынках труда

Разные регионы страны неравномерно охвачены безработицей. В связи с этим региональные особенности процессов социального развития должны найти адекватное отражение в государственной политике, что означает прежде всего регионализацию задач социальной политики и формирование системы мер государственного регулирования, направленных на предотвращение нарастания социальной напряженности в регионах.

Предполагается более активное участие федеральных органов государственной власти в осуществлении мероприятий в регионах, где сконцентрированы государственные организации, относящиеся к отраслям естественных монополий и военно-промышленному комплексу. В потенциально депрессивных регионах следует контролировать процесс банкротства убыточных организаций, прибегая к интенсивной санации.

Особое внимание должно быть уделено предприятиям, составляющим основу градообразующей базы малых и средних городов. В слаборазвитых районах, где ситуация осложняется большим количеством избыточных трудовых ресурсов, необходимо оказывать поддержку развитию мелкотоварного уклада, стимулировать малое предпринимательство в сфере услуг и в агропромышленном комплексе. Предусматривается реализация комплекса мер на федеральном и региональном уровнях по сдерживанию роста безработицы в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда, а также в районах Крайнего Севера.

Поддержание стабильной занятости в старопромышленных депрессивных районах, в том числе в малых и средних городах и поселках с моноэкономической структурой, требует создания условий для привлечения частных отечественных и зарубежных инвестиций для создания новых рабочих мест.

Государственная политика на региональных рынках труда реализуется в рамках данной Программы, а также региональных и местных программ содействия занятости населения, учитывающих особенности социально-экономического и демографического развития территорий.

В сфере региональной политики занятости населения предполагается:

- расширить роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в решении специфических региональных проблем рынка труда;
- разработать и реализовать программы государственной поддержки депрессивных территорий и регионов с особыми условиями;
- осуществить приоритетное финансирование за счет средств федерального бюджета и социальных внебюджетных фондов социальных и

экономических программ в регионах с высоким уровнем безработицы; минимизировать отрицательные последствия массовой безработицы в индустриальных районах, в том числе в малых и средних городах и поселках с моноэкономической структурой; предотвратить массовые увольнения работников, создать новые или сохранить существующие экономически целесообразные рабочие места, осуществить опережающую переподготовку кадров для новых прогрессивных производств; обеспечить защиту трудовых прав работников несостоятельных организаций, эффективную поддержку граждан, потерявших работу, способствовать их профессиональной ориентации; подготовить проект федерального закона "О государственной поддержке малого предпринимательства в депрессивных регионах с критической ситуацией на рынке труда".

Поддержка беженцев и вынужденных переселенцев

Решению острых проблем, связанных с содействием занятости беженцев и вынужденных переселенцев, будут способствовать: регулирование миграционных потоков путем дифференцированной помощи беженцам и вынужденным переселенцам по их приему, трудоустройству и закреплению; создание при центрах временного размещения и в местах компактного поселения мигрантов государственных малых предприятий для обеспечения рабочими местами; определение приоритетных территорий для приема беженцев и вынужденных переселенцев; стимулирование переезда вынужденных переселенцев в сельскую местность с учетом их пожеланий, в том числе на принципах общинного обустройства; льготное кредитование работодателей, создающих новые и модернизирующих существующие рабочие места для безработных беженцев и вынужденных переселенцев; оказание услуг государственной службы занятости безработным беженцам и вынужденным переселенцам, в том числе связанных с профессиональным обучением.

Регулирование иммиграционных потоков

В условиях прозрачности границ России с государствами - участниками СНГ наблюдается рост числа иностранцев, въезжающих или стремящихся въехать в Российскую Федерацию с нарушением установленных правил, в том числе с целью осуществления нелегальной трудовой деятельности.

Сохраняются тенденции увеличения притока в Россию лиц, ищущих убежище.

Учитывая необходимость обеспечения рабочими местами прежде всего трудоспособных граждан Российской Федерации, следует сформировать надежный механизм защиты российского рынка труда при одновременном соблюдении прав привлекаемых иностранных работников.

В этой связи намечается:

совершенствовать механизм привлечения иностранной рабочей силы, обеспечивающий приоритетное право российских граждан на занятие вакантных рабочих мест;
установить квоты, соответствующие реальным возможностям субъектов Российской Федерации по приему и обустройству иммигрантов;
разработать единые иммиграционные нормы и правила, определяющие порядок въезда, выезда и пребывания иностранцев с учетом целей въезда и сроков нахождения на территории России;
наладить должный контроль за проживанием, перемещением и деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства.

Улучшение функционирования рынка труда

Информация о рынке труда

Динамичное развитие рынка труда создает возможности для самостоятельного поиска работы населением без обращения к государственной службе занятости. Вместе с тем имеются дополнительные возможности для улучшения функционирования рынка труда посредством информирования граждан, ищущих работу, и работодателей о развитии рынка труда, перспективах трудоустройства и обучения. В результате повышаются шансы самостоятельного поиска работы, принимаются более подготовленные решения в области кадровой политики организаций.

Предполагается расширить сведения о возможностях трудоустройства, информацию о занятиях и карьере, динамике рынка труда, тенденциях в спросе и предложении рабочей силы. Эти сведения распространяются непосредственно в центрах занятости, а также через средства массовой информации, общественные объединения, организации.

В целях оперативного и гибкого реагирования на изменения конъюнктуры в сфере занятости в 1996-1997 годах получит свое продолжение формирование системы информационной поддержки государственной политики занятости населения, предусматривающей:
совершенствование мониторинга в социально-трудовой сфере;
координацию и проведение научных исследований по наиболее актуальным проблемам занятости;
реализацию мероприятий по модификации и улучшению системы сбора и анализа информации о состоянии рынка труда и действиях службы занятости;
информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда через электронные и печатные средства массовой информации, в том числе специализированные периодические издания органов службы занятости;
дальнейшую информатизацию службы занятости для повышения качества обслуживания граждан, обращающихся в центры занятости, включая сокращение времени, необходимого для подбора рабочих мест, обеспечение правильного и своевременного начисления пособий по

безработице.

Профессиональная ориентация

Улучшению функционирования рынка труда способствует обоснованный выбор гражданами вида деятельности и формы занятости в соответствии с личными склонностями и потребностями рынка труда, самоопределение при выборе и планировании карьеры. Принципиальное значение профессиональная ориентация имеет для молодежи, впервые вступающей на рынок труда, и безработных граждан, вынужденных менять профессию.

Объем и качество оказываемых профориентационных услуг пока не соответствуют потребностям населения. Профессиональная ориентация молодежи и взрослого населения не оформлена в государственную систему.

Для развертывания государственной системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения предусматривается:

организация профессиональной ориентации учащихся, и особенно выпускников общеобразовательных и профессиональных образовательных учреждений;

расширение сети центров профессиональной ориентации и психологической поддержки Министерством труда Российской Федерации, Министерством образования Российской Федерации, Федеральной службой занятости России;

создание в организациях служб профессиональной адаптации и сопровождения профессиональной карьеры работников;

поддержка существующих и создание новых центров профориентации и профессиональной реабилитации инвалидов;

создание организаций по профессиональному отбору абитуриентов, профессиональному сопровождению студентов, трудоустройству выпускников;

подготовка специалистов для профориентационной работы.

Государственная служба занятости предусматривает создание во всех районных и городских центрах занятости условий для оказания клиентам следующих профориентационных услуг:

предоставление профессиональной информации (о состоянии и перспективах рынка труда, об особенностях профессий и специальностей, о требованиях, предъявляемых ими к личности, об условиях, режиме труда, его особенностях, о возможностях трудоустройства, получения профессии, специальности);

проведение профессиональной консультации (по выбору сферы деятельности, определению направления профессиональной подготовки, возможности обучения, по подбору подходящей работы, вариантов переобучения);

оказание психологической поддержки (по развитию навыков адаптации безработных граждан, повышению самооценки и усилению мотивации к поиску работы).

Все это позволит охватить в 1996-1997 годах

профориентационными услугами около 6 млн. человек.

Содействие в трудоустройстве

Общее сокращение вакансий сужает возможности трудоустройства.

Вместе с тем принципиально важно максимально эффективно использовать имеющийся потенциал вакантных рабочих мест, чтобы минимизировать время поиска гражданином работы, сократить период безработицы и период заполнения вакансий на предприятиях.

С этой целью предполагается осуществлять:

поддержку банка вакансий для информирования населения о возможностях трудоустройства;

подбор подходящего рабочего места и работников по запросу работодателя;

проведение "ярмарок вакансий" и "ярмарок специалистов";

обучение навыкам работы и консультирование граждан, испытывающих трудности в поиске работы, в рамках специальных программ ("клуб ищущих работу", "новый старт").

Основными принципами организации работы по содействию в трудоустройстве являются: индивидуальный подход к гражданам, обращающимся в службу занятости в целях поиска подходящей работы, стремление оказать им квалифицированную помощь, минимизация периода поиска работы, то есть реализация обязательных функций, предусмотренных действующим законодательством о занятости населения в Российской Федерации.

В 1996-1997 годах в государственную службу занятости ежегодно за содействием в трудоустройстве будут обращаться 4,5-5 млн. человек, из которых 2,5-3 млн. будут трудоустроены.

В 1996-1997 годах для активизации длительно безработных граждан в поиске места работы будут реализованы программы социальной адаптации "клуб ищущих работу" и "новый старт".

Основные цели этих программ - дополнительное повышение шансов трудоустройства, преодоление негативных последствий безработицы, социальная адаптация длительно безработных граждан, формирование навыков самостоятельного поиска работы, восстановление мотивации к труду.

В 1995 году в 68 регионах России действовало около 200 клубов ищущих работу. Более 40 процентов участников этой программы трудоустроены, каждый третий направлен на профобучение.

В 1995 году в "ярмарках вакансий" приняло участие 450 тыс. человек. В 1996-1997 годах в них ежегодно будет участвовать около 500 тыс. человек.

Целевая поддержка рабочих мест для сдерживания высвобождения работников и трудоустройства безработных граждан

Поддержка рабочих мест, осуществляемая государственной службой занятости, направлена преимущественно на расширение возможностей гарантированного трудоустройства безработных граждан,

которые не могут быть трудоустроены обычным путем. Реализация мероприятий по поддержке рабочих мест позволила в 1995 году создать или предотвратить ликвидацию 260 тыс. рабочих мест и тем самым упредить возможные массовые высвобождения работников в 27 регионах Российской Федерации.

Как и в предшествующий период, в 1996-1997 годах финансовая помощь для гарантированного трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, будет предоставляться организациям по результатам конкурсов, на безвозмездной или возвратной основе в зависимости от категории граждан, для которых создаются дополнительные рабочие места.

Для создания эффективной системы целевой поддержки рабочих мест в 1996-1997 годах предполагается:

повысить адресность оказания социальной поддержки отдельным категориям безработных граждан, и в особенности из числа лиц, особо нуждающихся в социальной защите;

обеспечить гласный и равный доступ работодателей к получению финансовой помощи на основе конкурсного отбора проектов бизнес-планов;

усилить социальную защиту работников организаций, находящихся под риском увольнения;

подготовить предложения по льготному кредитованию

организаций, создающих и сохраняющих рабочие места в регионах с критической ситуацией на рынке труда;

разработать механизм перераспределения средств

Государственного фонда занятости населения Российской Федерации между регионами, имея в виду преимущественное выделение средств депрессивным территориям и регионам.

Реализация указанных мероприятий в 1996-1997 годах позволит ежегодно создавать более 50 тыс. и сохранять более 100 тыс. рабочих мест.

Содействие предпринимательской инициативе
и поддержка самозанятости безработных граждан

Органы государственной службы занятости в 1996-1997 годах будут отрабатывать формы, методы и технологию содействия развитию и поддержке самозанятости безработных и малого предпринимательства как важнейшего условия реализации активной политики на рынке труда. Необходимо отметить, что действия органов государственной службы занятости по поддержке предпринимательства являются дополнительными по отношению к Федеральной программе государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1996-1997 годы.

В перечень основных направлений действий государственной службы занятости в 1996-1997 годах включаются:

согласование действий органов государственной службы

занятости и других заинтересованных организаций по всем программам и видам деятельности, способствующим самозанятости безработных

граждан и созданию для них новых рабочих мест путем поддержки предпринимательской деятельности;

повышение координирующей роли органов государственной службы занятости при реализации региональных программ занятости совместно с другими заинтересованными сторонами (социально-деловые центры, бизнес-инкубаторы, другие структуры, оказывающие безработным гражданам помощь в организации собственного дела);

совершенствование системы подготовки безработных граждан к предпринимательской деятельности в рамках совместной российско-американской программы "партнерство" ("бизнес для России") и других аналогичных проектов;

сотрудничество на договорной основе с организациями, содействующими развитию малого предпринимательства, для подготовки безработных граждан к организации собственного дела;

совершенствование работы по профессиональной диагностике и консультированию безработных граждан с целью определения возможности их деятельности в качестве предпринимателей;

обучение безработных граждан основам предпринимательской деятельности, оказание им правовой, финансовой и организационной поддержки на стадии становления и развития собственного дела и т. п.

В 1996-1997 годах соответственно 200 тыс. человек и 210 тыс. человек, изъявившим желание организовать собственное дело, будет оказана поддержка, в том числе их профессиональное консультирование, информационное обеспечение.

Временная занятость и общественные работы

Дефицит рабочих мест может быть частично снижен за счет предоставления незанятым гражданам (на период активного поиска ими постоянного места работы) возможностей временной занятости, что также позволит поддержать доходы безработных, сохранить мотивацию к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

В 1995 году возможность временного трудоустройства предоставлена более 400 тыс. человек. Одной из форм временной занятости являются общественные работы, в которых приняло участие более 300 тыс. граждан, в том числе 250 тыс. безработных.

В 1996-1997 годах предполагается охватить программами временного трудоустройства по 400 тыс. человек в год, в том числе предоставить возможность для временной занятости в рамках общественных работ 350 тыс. человек в год и в рамках временных работ содействовать вторичной занятости по 50 тыс. человек в год. При этом основное внимание необходимо уделить организации общественных работ в регионах с напряженной ситуацией на рынке труда и высоким уровнем безработицы, с большим наличием градообразующих и конверсионных предприятий, преимущественно поддерживая развитие социальной сферы в этих регионах.

В целях реализации программ временной занятости и

общественных работ предусматривается:

расширение видов общественных работ с учетом качественного состава безработных граждан и социально-экономических потребностей регионов;

дифференциация выплат в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации при создании дополнительных рабочих мест, субсидируемых из средств этого фонда;

усиление социальной направленности общественных работ, в первую очередь с привлечением для участия в таких работах граждан, нуждающихся в социальной поддержке (длительно безработных, молодежь, многодетных и одиноких родителей и т. д.);

расширение видов общественных работ, т. е. организацию таких работ в территориях с большой концентрацией градообразующих и конверсионных предприятий в малых и средних городах;

регулирование вопросов сезонной занятости.

Социальная интеграция

и поддержка граждан с особыми потребностями

Поддержка граждан

с ограниченной трудоспособностью

Численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты, на 1 января 1995 года составляла 5,5 млн. человек (на 0,4 млн. человек больше по сравнению с предшествующим годом). В то же время численность работающих инвалидов за аналогичный период возросла незначительно (на 171 тыс.) и составила на 1 января 1995 года 718 тыс. человек. При этом удельный вес занятых инвалидов в общей их численности не превышает 13 процентов.

В 1996-1997 годах тенденция опережающего роста общей численности инвалидов над численностью работающих инвалидов сохранится.

Основной целью государственной политики в этой области является создание необходимых условий для реализации потенциальных возможностей граждан с ограниченной трудоспособностью.

Для достижения поставленной цели предусматривается:

формирование государственной службы реабилитации инвалидов, содействующей их занятости, профессиональной ориентации, профессиональному обучению и переобучению, адаптации к трудовой деятельности, рациональному трудоустройству, а также создание центров профессиональной реабилитации;

использование эффективных образовательных программ по обучению инвалидов приоритетным на рынке труда профессиям и специальностям;

создание в учреждениях профессионального образования условий для обучения инвалидов;

стимулирование работодателей, трудоустраивающих инвалидов, направление средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на создание новых и сохранение действующих

рабочих мест для инвалидов, частичную компенсацию расходов работодателей по оплате труда инвалидов. На эти цели предполагается израсходовать 160 млрд. рублей, что позволит трудоустроить более 40 тыс. инвалидов; содействие временной, самостоятельной занятости инвалидов и поддержка их предпринимательской деятельности. С помощью этих мероприятий планируется вовлечь в сферу трудовых отношений более 10 тыс. инвалидов, при этом расходы Государственного фонда занятости населения Российской Федерации составят 1,5 млрд. рублей; введение квоты для приема на работу инвалидов, а также резервирование отдельных видов работ и профессий для трудоустройства инвалидов. Реализация этих мер в полном объеме позволит обеспечить занятость более 50 тыс. инвалидов; координирование действий государственных и общественных организаций в области содействия занятости инвалидов.

Поддержка граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей

Одним из следствий реформ, проводимых в Вооруженных Силах Российской Федерации, является постепенное сокращение определенной части их кадрового состава.

Граждане, увольняемые из Вооруженных Сил Российской Федерации, отличаются мобильностью и образованностью, и большая их часть в предшествующие годы трудоустраивалась самостоятельно. Так, в 1994 году из Вооруженных Сил Российской Федерации было уволено более 100 тыс. человек; из них в органы службы занятости по вопросам трудоустройства обратились более 32 тыс. человек, трудоустроены около 12 тыс. человек (36 процентов).

С осложнением ситуации на рынке труда возрастает численность уволенных с военной службы граждан, обращающихся в органы службы занятости за содействием в трудоустройстве. За 1995 год численность этих граждан составила более 68 тыс. человек, что почти в 2,1 раза превышает аналогичные показатели 1994 года. В 1996-1997 годах данный показатель стабилизируется на уровне 65-75 тыс. человек ежегодно.

Основные мероприятия по поддержке граждан указанной категории будут реализовываться в рамках разрабатываемой федеральной программы переподготовки и обеспечения занятости граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на 1996-1998 годы. Часть мероприятий будет реализована при участии органов службы занятости, в том числе:

профессиональное консультирование военнослужащих перед увольнением с военной службы через сеть справочно-консультационных пунктов, создаваемых при воинских частях; профессиональная переподготовка с последующим трудоустройством военнослужащих, подлежащих увольнению, и членов их семей в соответствии с программами, утвержденными

постановлениями Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. N 844 и от 23 октября 1993 г. N 1081;

оказание гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей помощи в организации предпринимательской деятельности и самозанятости;

приоритетное профессиональное обучение граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, признанных в установленном порядке безработными, а также лиц, уволенных с военной службы с пенсионным обеспечением, имеющих право на обучение за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации; расширение сети специализированных учебных центров (в том числе учебных центров службы занятости), осуществляющих профессиональную переподготовку граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Квотирование рабочих мест

Квотирование рабочих мест расширяет возможности для занятости граждан с особыми потребностями (инвалидов, подростков, демобилизованных военнослужащих, бывших заключенных, беженцев, вынужденных переселенцев и т. д.).

Квота для обязательного приема на работу граждан, нуждающихся в особой поддержке, устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению службы занятости. В 1996-1997 годах предусматривается принять меры по реализации законодательства о приеме на работу граждан с особыми потребностями в соответствии с установленными квотами или взыскании платежей с работодателей, не обеспечивающих заполнение квотируемых рабочих мест.

Реализация этих мер позволит трудоустроить на квотируемые рабочие места до 150 тыс. человек ежегодно.

Поддержка длительно безработных граждан

Характерной чертой регистрируемой безработицы является увеличение численности длительно безработных граждан. При увеличении объемов трудоустройства безработных граждан возрастает доля безработных с продолжительностью безработицы 8 и более месяцев. В 1995 году они составляли треть от общей численности зарегистрированных безработных.

Увеличение численности длительно безработных граждан вызвано нарастанием проблем с поиском работы у женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей; граждан предпенсионного возраста; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания.

Отмеченные тенденции обуславливают необходимость использования специальных мер, способствующих трудоустройству длительно безработных граждан.

В целях решения проблемы обеспечения занятости данной категории безработных начиная с 1996 года в Российской Федерации

вводится программа субсидирования занятости населения, предусматривающая компенсирование работодателям расходов по оплате труда принятых на работу длительно безработных граждан из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. В 1996-1997 годах около 20 тыс. длительно безработных граждан по направлению службы занятости будут трудоустроены на срок от 3 месяцев до 1 года.

Содействие занятости молодежи

В 1996-1997 годах численность молодых граждан, предлагающих рабочую силу на рынке труда, ежегодно будет увеличиваться на 500 тыс. человек. Ожидается также дальнейший рост численности безработной молодежи, зарегистрированной в органах службы занятости.

Первоочередной задачей в области содействия занятости молодежи должно стать создание условий для трудоустройства молодежи, впервые вступающей в трудовую жизнь, и сокращение периода поиска работы для остальной части безработной молодежи. При этом особое внимание следует уделять трудоустройству детей-сирот - выпускников различных образовательных учреждений.

В этих целях предусматривается:

провести корректировку перечня профессий и специальностей, по которым осуществляется подготовка молодежи в общеобразовательных и профессиональных учебных учреждениях, и количества выпускаемых молодых специалистов с учетом спроса на рабочую силу;

ввести во всех образовательных учреждениях курс по обучению молодежи приемам поиска работы;

начиная с 1996 года разрабатывать на федеральном и региональном уровнях прогноз потребности экономики в кадрах, а также прогноз трудоустройства молодежи, оканчивающей образовательные учреждения;

разработать и реализовать меры по экономическому стимулированию работодателей, которые принимают на работу выпускников образовательных учреждений, а также создают на производстве ученические рабочие места для молодежи; продолжить создание с участием молодежных организаций (объединений) и органов исполнительной власти специализированных молодежных бирж труда (центров) по трудоустройству, социальной и психологической адаптации выпускников учебных заведений, включая инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

проводить широкое информирование выпускников общеобразовательных учреждений о возможности обучения в учреждениях профессионального образования, получения дополнительной профессии (специальности) для последующего трудоустройства, в том числе с помощью организации ярмарок вакансий и учебных мест для молодежи с обязательным участием в них профконсультантов;

продолжить реализацию программы "молодежная практика", целью которой является трудоустройство выпускников учебных заведений, зарегистрированных в качестве безработных более 3 месяцев, в возрасте 16-26 лет включительно, на временные рабочие места, позволяющие приобрести профессиональные знания, умения и навыки для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда и получения постоянного рабочего места. В 1996-1997 годах программой будет охвачено 100 тыс. выпускников различных учебных заведений, из которых могут быть трудоустроены около 66 тыс. участников.

Временная занятость подростков

В 1995 году значительно возросла доля несовершеннолетних граждан, обращающихся в органы службы занятости за содействием во временном трудоустройстве. Это обстоятельство значительно осложнило ситуацию на рынке труда.

В то же время организация временного трудоустройства подростков позволила не только облегчить им доступ к трудовой деятельности, но и во многом снять остроту социальной напряженности в обществе.

В 1995 году были трудоустроены около 1 млн. подростков (95 процентов от общей численности обратившихся в каникулярное время в службу занятости за содействием в трудоустройстве). На создание дополнительных временных рабочих мест для подростков было израсходовано более 20 млрд. рублей из средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации.

В 1996-1997 годах необходимо расширить (как на федеральном, так и на региональном уровнях) взаимодействие между государственными органами, заинтересованными в обеспечении занятости подростков (органами службы занятости, образования, внутренних дел, по делам молодежи и др.).

Содействие занятости женщин

Потребность подавляющей части женщин в оплачиваемой работе сохранится при снижении спроса на рабочую силу. Возрастет предложение рабочей силы женщинами в возрасте от 45 до 54 лет, которым значительно труднее адаптироваться к перемене места работы. В ближайшие два года улучшения положения женщин на рынке труда не произойдет. Экономический рост не затрагивает отрасли с преимущественной занятостью женщин. Продолжается вытеснение женщин из организаций как в связи с избыточной численностью работников, так и из-за притока мужчин в торгово-посреднические, финансовые, банковские, образовательные виды деятельности.

В общей численности безработных женщины составляют почти 45
1)

процентов. В наиболее сложном положении на рынке труда оказываются слабозащищенные категории женщин - женщины, имеющие малолетних детей или детей-инвалидов, выпускницы образовательных учреждений, не имеющие опыта работы, женщины предпенсионного

возраста, жены военнослужащих, проживающие в военных городках. Острыми остаются проблемы занятости женщин в регионах с преобладанием отраслей промышленности, использующих в основном женский труд и испытывающих кризис (текстильная, швейная, отдельные отрасли машиностроения и др.).

В целях уменьшения остроты проблемы занятости женщин в 1996-1997 годах предусматривается:

увеличение объема переподготовки работниц основных профессий на производствах, не имеющих перспектив дальнейшего развития; материальная поддержка частично безработных женщин, работающих в организациях, имеющих обоснованные программы выхода из кризиса;

создание и развитие производств, применяющих различные режимы занятости женщин, в первую очередь организаций сферы услуг, народных промыслов, а также использующих надомный труд; социальная поддержка безработных - членов многодетных семей, одиноких родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов, а также семей, где оба родителя являются безработными; совершенствование правового механизма, препятствующего дискриминации женщин при найме на работу и увольнении.

1) На основании обследования Госкомстата России, проведенного в соответствии с рекомендациями 15-й Международной конференции статистиков, Женева, 1990 год.

Трудовая занятость заключенных и освобожденных из учреждений, исполняющих наказания

Система учреждений, исполняющих наказания по решению суда, традиционно ориентирована на частичное финансовое самообеспечение за счет предприятий, использующих труд заключенных.

Недофинансирование данных учреждений, неконкурентоспособность выпускаемой ими продукции поставили под угрозу существование предприятий, использующих труд заключенных, обострили проблему их содержания. Освобожденные из мест лишения свободы также сталкиваются с повышенными трудностями при подборе нового рабочего места. Ожидается, что в 1996 году в органы государственной службы занятости за содействием в трудоустройстве обратятся примерно 30-40 тыс. граждан, освободившихся из мест лишения свободы.

В 1996-1997 годах предполагается частично снять остроту этой проблемы за счет осуществления следующих мер:

реализация Федеральной целевой программы содействия трудовой занятости осужденных к наказанию в виде лишения свободы (1995-1996 годы);

отработка механизма взаимодействия администрации учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, с региональными органами государственной службы занятости по предварительной профессиональной подготовке осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы;

реализация мер по профессионально-трудовой адаптации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, и их трудоустройству, в том числе за счет введения механизма квотирования рабочих мест.

Поддержка доходов безработных граждан
и граждан, находящихся под риском увольнения

Поддержка доходов безработных

Государственная поддержка доходов безработных в период активного поиска работы осуществляется в следующих основных формах:

пособия по безработице;

доплаты на иждивенцев;

материальная и иная помощь безработным с низкими доходами, включая оплату лечения и отдыха детей.

Сохранявшийся в течение ряда последних лет высокий уровень инфляции значительно снижал реальные доходы граждан, получающих различные социальные пособия, и в первую очередь безработных.

Средний размер выплат, приходящихся на одного безработного, был чуть выше двукратного размера минимальной оплаты труда.

Государственная политика в области социальной защиты безработных граждан будет реализовываться в двух основных направлениях: поддержка жизненных потребностей безработного на достаточном уровне и стимулирование безработного к активному самостоятельному поиску работы.

Особая роль должна отводиться мерам по совершенствованию системы социально-экономической защиты безработных и ее интеграции в единую систему социального обеспечения.

В этой области, помимо использования существующих механизмов социальной поддержки малоимущих, предполагается:

усовершенствовать порядок назначения пособий по безработице в повышенном размере, увязав его с продолжительностью периода уплаты страховых взносов (стажем работы) и причиной увольнения;

установить доплаты к пособию по безработице на каждого иждивенца в виде четко фиксированной суммы;

усовершенствовать механизм медицинского страхования безработных граждан;

продлевать сроки выплаты пособий безработным на период их временной нетрудоспособности и отпуска по беременности и родам; предоставлять право на досрочную пенсию гражданам, потерявшим работу и заработок.

В течение 1996-1997 годов в части поддержки доходов безработных и членов их семей предусматривается реализовать следующие основные программы:

выплата пособий по безработице, включая доплаты на иждивенцев (предполагаемый ежегодный охват составит 2,8-3,5 млн. человек, суммарные расходы превысят 3-3,5 трлн. рублей в год);

оказание материальной и иной помощи безработным и членам их семей (данными услугами воспользуются около 320-350 тыс. человек,

общие расходы составят 350-370 млрд. рублей в год);
оплата периода временной нетрудоспособности безработных граждан (предусматривается для 32-35 тыс. человек с общими расходами на эти цели 15-20 млрд. рублей в год);
организация летнего отдыха детей безработных граждан (предполагается ежегодно организовать отдых 45 тыс. детей безработных, общие расходы - 22 млрд. рублей в год);
досрочный выход на пенсию безработных граждан (такой возможностью ежегодно воспользуются около 300 тыс. человек, расходы составят 1 трлн. рублей в год).

Компенсационные выплаты

Компенсационные выплаты применяются как чрезвычайная социальная мера и предназначены для сдерживания массовых увольнений и частичной поддержки доходов работников организаций, находящихся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы или работающих в режимах неполного рабочего времени.

Компенсационные выплаты производятся за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. Преимущественным правом при выделении финансовых средств пользуются градообразующие и конверсионные организации, а также организации, расположенные в кризисных регионах.

Предоставление компенсационных выплат способствует снятию социальной напряженности в регионах с высоким уровнем безработицы, стабилизации коллективов организаций, временно находящихся в сложном финансово-экономическом положении.

В 1996-1997 годах этими выплатами предполагается охватить свыше 700 тыс. человек; ориентировочные затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации составят более 200 млрд. рублей.

Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы в 1996-1997 годах будет осуществляться за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, а также использования средств федерального бюджета, влияющих на состояние рынка труда, которые в 1996 году превысят 106 трлн. рублей.

В 1996 году затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на реализацию Программы составят свыше 9,4 трлн. рублей (при предполагаемом нормативе отчислений в 1,5 процента от средств, направляемых на оплату труда).

В 1997 году затраты Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на реализацию Программы могут составить более 12,9 трлн. рублей (при условии сохранения темпов инфляции на уровне 1996 года). В случае ухудшения ситуации на рынке труда для восполнения дефицита средств потребуется увеличить норматив страховых взносов в Государственный фонд занятости

населения Российской Федерации.

В основу использования средств Фонда для реализации Программы закладывается принцип равного доступа граждан к средствам защиты от безработицы вне зависимости от места проживания и выравнивания в этих целях финансовых возможностей регионов Российской Федерации.

Необходимость постановки вопроса о межрегиональном перераспределении средств как главного приоритета вызвано следующим. За 1995 год количество регионов, испытывающих недостаток средств, возросло с 25 до 58, а общий объем финансовой помощи составил около 700 млрд. рублей. Одновременно свыше 70 процентов средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации сосредоточено в 15 процентах регионов Российской Федерации, имеющих наименьший уровень безработицы. В соответствии с прогнозом в течение 1996 года 50-60 регионов Российской Федерации будут испытывать дефицит средств, необходимых для реализации региональных программ содействия занятости населения, и потребуются их финансовая поддержка за счет средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации. В целях обеспечения финансовой устойчивости при реализации мер в сфере занятости населения в 1996 году предполагается разработать:

проект федерального закона "О порядке формирования и использования средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации";

проект федерального закона "О бюджете Государственного фонда занятости населения Российской Федерации на 1997 год", предусматривающий изменение порядка распределения средств Фонда между регионами;

проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" в части освобождения от налогов средств Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, направляемых на расширение занятости для граждан, признанных безработными".

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы позволит:

сформировать благоприятные условия для занятости населения и обеспечения рабочей силой предприятий путем экономической стабилизации, развития малого и среднего бизнеса, повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы, развития систем обучения кадров, деятельности государственной службы занятости;

создать условия для быстреего трудоустройства безработных граждан, эффективной целевой поддержки лиц, потерявших работу, смягчения последствий долговременной безработицы;

сдерживать неконтролируемый рост численности безработных.

Реализация Программы позволит сдерживать уровень официальной

безработицы в пределах 4,3 процента в 1996 году и 4,9-5,6 процента в 1997 году (при этом в 1996 году будет трудоустроено 40-45 процентов, а в 1997 году - 45-50 процентов граждан, обращающихся в органы государственной службы), оказать содействие в трудоустройстве 4,5 млн. человек в 1996 году и 4,5-5 млн. человек в 1997 году, создать для безработных граждан 55 тыс. новых рабочих мест в 1996 году и 60 тыс. - в 1997 году, сохранить 100 тыс. рабочих мест в 1996 году и 120 тыс. - в 1997 году, обеспечить трудоустройство на временные работы почти 1,4 млн. человек в год, поддержать предпринимательскую инициативу 200 тыс. человек в 1996 году и 210 тыс. - в 1997 году, предоставить возможность получения необходимых для последующего трудоустройства профессиональных навыков и знаний 550 тыс. безработных граждан в 1996 году и 600 тыс. - в 1997 году. За 1996-1997 годы провести профориентационную работу с 6 млн. граждан, охватить программами материальной поддержки 2,8 млн. безработных граждан в 1996 году и 3,5 млн. безработных граждан - в 1997 году.

КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ

Контроль за реализацией Программы осуществляет Федеральная служба занятости России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В качестве инструмента контроля за ходом исполнения Программы будет использоваться заключение межведомственных соглашений, подготовка полугодовых отчетов.

Приложение N 1

к Федеральной целевой программе содействия
занятости населения Российской
Федерации на 1996-1997 годы

Мероприятия по содействию
занятости населения Российской Федерации

+-----+
| Наименование мероприятий | Основные | Срок |
| | исполнители | исполнения |
+-----+

1. Совершенствование нормативно-правовой базы

1.1. Разработка законопроектов:

1.1.1. О порядке формирования и ФСЗ России, июнь
использования средств Минтруд России, 1996 г.
Государственного фонда Минфин России,
занятости населения Минэкономики России
Российской Федерации

1.1.2. О внесении изменений и ФСЗ России, март

дополнений в Закон РСФСР Минэкономики 1996 г.

"Об основах налоговой России, Минфин
системы в Российской России, ФНПР
Федерации" в части

освобождения от налогов
средств Государственного
фонда занятости
населения Российской
Федерации, направляемых
на расширение занятости
для граждан, признанных
безработными

1.2. Подготовка проектов решений Правительства Российской
Федерации:

1.2.1. О порядке проведения Минэкономики II
социальной экспертизы России, полугодие
федеральных программ Минсоцзащиты 1996 г.
структурной перестройки России, ФСЗ
экономики, России, Минтруд
инвестиционных и других России, Минстрой
федеральных целевых России,
программ, а также заинтересованные
проектов законодательных министерства и
актов в части их влияния ведомства,
на занятость и положение общероссийские
на рынке труда объединения
работодателей и
профсоюзов

1.2.2. Об утверждении положения ФСЗ России II
"О порядке регистрации полугодие
безработных граждан и 1996 г.
условиях выплаты пособия
по безработице"

1.2.3. Об организации ФСЗ России, октябрь
общественных работ Минтруд России, 1996 г.
Минэкономики
России,
Роскоммолодежи,
Минфин России

1.2.4. О порядке введения Минтруд России, I
федеральной квоты для Минсоцзащиты полугодие
приема на работу России, ФСЗ 1996 г.
инвалидов России,
общероссийские
объединения
работодателей и

профсоюзов

1.2.5. О развитии сферы малого Миноборонпром I
предпринимательства на России, ГКРП России полугодие
базе отдельных 1996 г.
организаций оборонных
предприятий

1.2.6. О реализации Миннац России, в
Федерального закона "О Минэкономике течение
внесении изменений и России, ФСЗ 1996 г.
дополнений в Закон России, Минтруд
Российской Федерации "О России, органы
государственных исполнительной
гарантиях и компенсациях власти субъектов
для лиц, работающих и Российской
проживающих в районах Федерации,
Крайнего Севера и общероссийские
приравненных к ним объединения
местностях", включая работодателей и
меры по обеспечению профсоюзов
организованного
переселения с Севера в
другие регионы России

1.2.7. О федеральной программе Минтруд России, март
содействия предприятиям федеральные органы 1997 г.
в подготовке персонала исполнительной
на производстве на власти,
1997-1998 годы общероссийские
объединения
работодателей и
профсоюзов

2. Поддержка и развитие занятости

2.1. Поддержка предпринимательства

2.1.1. Разработать комплекс ФСЗ России, ГКРП II
мероприятий по поддержке России, Госкомвуз квартал
предпринимательства России, 1996 г.
через профессиональное Минобразование
обучение безработных России,
граждан основам Роскоммолодежи,
предпринимательской Минтруд России,
деятельности Минсоцзащиты России

2.1.2. Реализовать пилотные ГКРП России, 1996-
проекты развития Федеральный фонд 97 гг.
инфраструктуры поддержки малого
государственной предприниматель-
поддержки ства, ФСЗ России,

предпринимательства в Роскоммолодежи
регионах Российской
Федерации

2.1.3. Создать и обеспечить ГКРП России, 1996-
организацию деятельности Госкомвуз России 97 гг.
базовых учебно-деловых
центров в рамках
Морозовского проекта

2.1.4. Реализовать ГКРП России, 1996-
международные проекты по Минтруд России, 97 гг.
развитию малого бизнеса ФСЗ России
России (проект МОТ,
российско-американская
программа "партнерство")

2.1.5. Подготовить проекты ГКРП России, II
нормативных документов Госкомимущество квартал
по созданию и России, ГКАП 1996 г.
функционированию России, ФСЗ России
инфраструктуры поддержки
малого
предпринимательства
(бизнес-центров,
бизнес-инкубаторов,
социально-деловых
центров)

2.1.6. Содействовать молодежной Роскоммолодежи, 1996-
предпринимательской ГКРП России, 97 гг.
деятельности путем органы
предоставления субсидий исполнительной
для организации власти субъектов
собственного дела, а Российской
также развитию Федерации
инфраструктуры
учреждений и организаций
в сфере содействия и
поддержки молодежного
предпринимательства и
самозанятости

2.1.7. Обеспечить координацию ГКРП России, ФСЗ 1996-
(на федеральном уровне) России, органы 97 гг.
работы по созданию исполнительной
структур, способствующих власти субъектов
адаптации населения к Российской
рыночным отношениям Федерации
(социально-деловые
центры, бизнес-центры,

центры делового
партнерства,
техно-парки,
бизнес-инкубаторы,
лизинговые компании и
др.)

2.1.8. Проводить конкурсы ГКРП России, 1996-
типовых учебных планов и Госкомвуз России, 97 гг.
программ по подготовке, Минобразование
переподготовке и России, ФСЗ
повышению квалификации России,
предпринимателей Федеральный фонд
поддержки малого
предпринимательства

2.1.9. Разработать и внедрить ГКРП России, 1996-
программы по обучению Минобразование 97 гг.
навыкам России, ФСЗ России
предпринимательской
деятельности обучающихся
в профессионально-техни-
ческих учебных заведениях

2.1.10. Создавать и поддерживать ГКРП России, 1996-
центры по возрождению Федеральный фонд 97 гг.
ремесел, традиционных поддержки малого
промыслов и предприниматель-
художественных ства, ФСЗ России
производств

2.1.11. Разработать проект ГКРП России, II
положения об Госкомвуз России, полугодие
аккредитации ФСЗ России 1996 г.
образовательных
учреждений, ведущих
подготовку
предпринимательских
кадров

2.1.12. Организовать подготовку ГКРП России, 1996-
и переподготовку Госкомвуз России, 97 гг.
руководителей и Минтруд России, ФСЗ
персонала федеральных и России, Российское
региональных агентство малого и
организаций, среднего бизнеса
занимающихся поддержкой
предпринимательства

2.2. Развитие качества рабочей силы через непрерывное
образование

2.2.1. Обеспечить развитие 1996-системы: 97 гг.

- общего и Минобразование профессионального России, Госкомвуз образования в России соответствии с требованиями рынка труда;

- внутрипроизводствен- Минтруд России, ного обучения; общероссийские объединения работодателей и профсоюзов

- обучающих услуг для ФСЗ России безработных граждан

2.2.2. Разработать и внедрить Минобразование 1996 г.

механизм координации и России, Госкомвуз согласования объемов и России, Минтруд профилей подготовки России, ФСЗ России рабочих и специалистов в учреждениях профессионального образования (в том числе дополнительного)

2.2.3. Разработать рекомендации ФСЗ России I

по созданию региональных полугодие программ 1996 г. профессионального обучения безработных граждан и незанятого населения

2.2.4. Разработать меры по Минтруд России, II

опережающему обучению ФСЗ России, полугодие работников, находящихся Федеральное 1996 г. под риском увольнения управление по делам о

несостоятельности (банкротстве), заинтересованные министерства и ведомства Российской Федерации

2.2.5. Продолжить координацию Госкомвуз России, 1996-работы по разработке и Минобразование 97 гг.

реализации региональных России, ФСЗ России
и государственных
программ развития
системы дополнительного
профессионального
образования

2.2.6. Обеспечить подготовку Федеральное 1996-
специалистов по управлению по 97 гг.
антикризисному делам о
управлению несостоятельности
преимущественно для (банкротстве)
регионов с критической
ситуацией на рынке труда

2.3. Улучшение качества рабочей среды

2.3.1. Разработать Минсоцзащиты I
дополнительные защитные России, Минтруд полугодие
меры, связанные с России, ФСЗ 1996 г.
увольнением и России,
трудоустройством женщин, общероссийские
являющихся единственными объединения
кормильцами в семье, а работодателей и
также семей, где оба профсоюзов
родителя являются
безработными

2.3.2. Разработать меры по Минтруд России, 1996 г.
распространению на ФНПР
работников, занятых по
вахтовому методу
организации работ,
гарантий и компенсаций,
получаемых лицами,
работающими и
проживающими в районах
Крайнего Севера и
приравненных к ним
местностях

2.3.3. Подготовить предложения Минтруд России, 1996 г.
о внесении изменений в ФСЗ России,
Кодекс законов о труде в общероссийские
части регулирования объединения
вопросов неполной работодателей и
занятости работников профсоюзов

2.4. Социальный диалог на рынке труда

2.4.1. Обеспечить реализацию Минтруд России, 1996-
положений Генерального ФСЗ России, 97 гг.

соглашения между федеральными органами
общероссийскими исполнительными
объединениями власти,
работодателей, общероссийские
объединения профсоюзов объединения
и Правительством работодателей и
Российской Федерации на профсоюзов
1996-1997 годы

2.4.2. Принять участие в Минтруд России, 1996-
рассмотрении отраслевых ФСЗ России, 97 гг.
тарифных соглашений в общероссийские
части формирования объединения
разделов по содействию работодателей и
занятости персонала, его профсоюзов
профессиональной
переподготовке и
социальной защите в
условиях высвобождения

2.4.3. Продолжить ФСЗ России, 1996-
взаимодействие с федеральными 97 гг.
министерствами и органами
ведомствами Российской исполнительной
Федерации, общественными властями
организациями по
отдельным вопросам
содействия занятости, в
том числе созданию и
сохранению экономически
целесообразных рабочих
мест на основе договоров
(соглашений)

2.5. Государственная политика на региональных рынках труда

2.5.1. Обеспечить на единой ФСЗ России, 1996-
методологической основе федеральные 97 гг.
разработку федеральной и органы
региональных программ исполнительной
содействия занятости власти, органы
населения, предусмотрев исполнительной
скоординированность власти субъектов
действий по их реализации Российской
Федерации

2.5.2. Осуществить разработку и Федеральные органы 1996-
реализацию отраслевых исполнительной 97 гг.
программ содействия власти, ФСЗ
занятости России,
общероссийские

объединения
работодателей и
профсоюзов

2.5.3. Приступить к разработке Госкомвуз России, II
прогнозов высвобождения Минобразование полугодие
работников бюджетной России, Минтруд 1996 г.
сферы и, в первую России, ФСЗ России
очередь, из учреждений
высшего и среднего
специального образования

2.5.4. Осуществить разработку и Минтопэнерго 1996-
реализацию федеральной и России, Росуголь, 97 гг.
региональных программ Минэкономики
социально-экономического России, Минфин
развития угледобывающих России, Минтруд
регионов России, ФСЗ
(реструктуризации России, органы
предприятий угольной исполнительной
промышленности) власти субъектов
Российской
Федерации,
Росуглепрофсоюз,
НПГ России

2.5.5. Разработать программу Минатом России, II
содействия занятости ФСЗ России, ГКРП полугодие
населения закрытых России, 1996 г.
административно-территори- администрации ЗАТО
альных образований
(ЗАТО)

2.5.6. Осуществлять меры, Минобороны России, 1996-
направленные на решение ФСЗ России, 97 гг.
вопросов содействия администрации ЗАТО
занятости в ЗАТО
Минобороны России

2.5.7. Обеспечить постоянный ФСЗ России, 1996-
мониторинг процессов в министерства и 97 гг.
сфере занятости, ведомства
осуществлять реализацию Российской
мер по сдерживанию роста Федерации
безработицы в регионах с
напряженной ситуацией на
рынке труда, прежде
всего в районах Крайнего
Севера,
старопромышленных
регионах, малых и

средних моногородах

2.5.8. Осуществить меры по ФСЗ России 1996-созданию мобильных 97 гг.
(подвижных) центров
занятости по оказанию
услуг населению в
отдаленных населенных
пунктах

2.6. Поддержка беженцев и вынужденных переселенцев

2.6.1. Определить и по мере ФМС России, ФСЗ 1996-необходимости России, органы 97 гг.
пересматривать перечень исполнительной
регионов, приоритетных власти субъектов
для размещения и Российской
обустройства беженцев и Федерации
вынужденных
переселенцев, с учетом
максимально возможного
использования рабочих
мест

2.6.2. Продолжить работу по ФМС России, МИД 1996 г.
заключению и реализации России
двухсторонних соглашений
со странами ближнего
зарубежья о
регулировании процессов
переселения и защите
прав переселенцев

2.6.3. Подготовить предложения ФСЗ России, ФМС II
о порядке предоставления России, Минфин полугодие
льгот для граждан, России, МПС 1996 г.
переселяющихся для России, Минтранс
работы и жительства в России
другую местность по
направлению органов
государственной службы
занятости, и порядке
возмещения расходов по
их переезду и
обустройству

2.6.4. Создать федеральный банк ФСЗ России
вакансий для
трудоустройства граждан,
желающих переехать в
другую местность: I

полугодие
I этап 1996 г.
II этап II
полугодие
1997 г.

2.7. Регулирование иммиграционных потоков

2.7.1. Разработать меры по ФМС России, 1996-квотированию привлечения Минтруд России, 97 гг. иностранной рабочей ФСЗ России, органы силы, в том числе в исполнительной регионы с критической власти субъектов ситуацией на рынке труда Российской Федерации

2.7.2. Продолжить работу по ФМС России, ФСЗ 1996-организации помощи России 97 гг. российским гражданам, желающим выехать на временную работу за границу

2.7.3. Продолжить работу по ФМС России, 1996 г. подготовке и заключению Минтруд России, двухсторонних МИД России, ФСЗ межправительственных России соглашений по регулированию внешней трудовой миграции

2.8. Улучшение функционирования рынка труда

2.8.1. Организовать регулярное Минтруд России, 1996-проведение мониторинга ФСЗ России, 97 гг. рынка труда Госкомстат России

2.8.2. Подготовить предложения: Госкомстат России, 1996 г.
- по уточнению системы Минтруд России, показателей, ФСЗ России характеризующих состояние рынка рабочей силы;

- по организации Госкомстат России, III статистического изучения Госкомвуз России, квартал и предложения рабочей Минобразование 1996 г. силы в России, ФСЗ профессионально-квалифика- России, Минтруд ционном разрезе; России

- по совершенствованию Госкомстат России, III программы обследований ФСЗ России, квартал

населения по проблемам Минтруд России, 1996 г.
занятости и организации Минэкономики
их проведения; России

- по проведению Госкомстат России, II
выборочных обследований Роскоммолодежи, квартал
по вопросам ориентации ФСЗ России, 1996 г.
молодежи, ее намерений в Минтруд России
получении образования,
специальности и работы;
- по организации Госкомстат России, 1996 г.
статистического Минтруд России,
наблюдения по вопросам ФСЗ России
профессионального
обучения кадров на
предприятиях и в
организациях

2.8.3. Организовать в рамках Минтруд России, 1996-
проведения Госкомстат 97 гг.
всероссийского России, (ежеквар-
мониторинга рынка труда Роскоммолодежи, тально)
систематические ФСЗ России
исследования по
проблемам обучения,
профориентации и
трудоустройства
различных категорий
молодежи

2.8.4. Осуществить меры по Госкомвуз России, 1996-
развитию информационного ФСЗ России 97 гг.
обеспечения населения по
вопросам о системе
среднего специального и
высшего образования,
системе дополнительного
профессионального
образования

2.8.5. Подготовить справочник с Роскоммолодежи, IV
перечнем организаций, Госкомвуз России, квартал
оказывающих услуги в ФСЗ России, 1996 г.
области профориентации, Минобрнауки
функционального России
(дополнительного)
образования,
переобучения и
трудоустройства учащейся
и безработной молодежи

(в региональном разрезе)

2.8.6. Обеспечить развитие Роскоммолодежи, 1996-
системы информационного ФСЗ России, органы 97 гг.
обеспечения молодежных исполнительных
бирж труда, создание власти субъектов
дополнительных Российской
информационно-консультационных Федерации
центров в сфере
профориентации и
занятости молодежи

2.8.7. Провести в ФСЗ России, ГКРП I
г. Санкт-Петербурге России, полугодие
Международный конгресс федеральные органы 1996 г.
"Занятость - 2000" исполнительной
власти, мэрия
Санкт-Петербурга,
ФНПР

2.8.8. Осуществить реализацию Минтруд России, 1996-
основных направлений Минобразование 97 гг.
развития государственной России,
системы профессиональной Минсоцзащиты
ориентации и России, ФСЗ
психологической России, Госкомвуз
поддержки населения России,
Российской Федерации федеральные органы
исполнительной
власти и органы
исполнительной
власти субъектов
Российской
Федерации

2.8.9. Обеспечить координацию Минтруд России, 1996-
деятельности федеральных федеральные органы 97 гг.
органов исполнительной исполнительной
власти и органов власти
исполнительной власти
субъектов Российской
Федерации в области
профессиональной
ориентации и
психологической
поддержки населения

2.8.10. Разработать единые Минтруд России, 1996-
квалификационные Минобразование 97 гг.
характеристики России,
специалистов по Минсоцзащиты

профессиональной России, ФСЗ
ориентации и России, Госкомвуз
психологической России,
поддержке, предложения федеральные органы
по включению их в исполнительную
квалификационный власти
справочник должностей
служащих

2.8.11. Осуществить подготовку ФСЗ России, 1996-
преподавателей по Госкомвуз России 97 гг.
основным тематическим
направлениям
профориентационной
работы с безработными
гражданами и незанятым
населением

2.8.12. Разработать методику и ФСЗ России, органы
осуществить мониторинг службы занятости в
профориентационных услуг субъектах
I этап Российской 1996 г.
II этап Федерации 1997 г.

2.8.13. Реализовать меры, ФСЗ России, 1996-
направленные на федеральные органы 97 гг.
совершенствование: исполнительной
-системы информирования власти
граждан и работодателей
о возможности
трудоустройства и
обучения, занятиях и
карьере, тенденциях
спроса и предложения
рабочей силы и рабочих
мест;
- системы трудоустройства
граждан и банков данных о
вакансиях;
- механизма субсидирования
занятости отдельных
категорий граждан, особо
нуждающихся в социальной
защите и испытывающих
трудности в поиске
работы (инвалидов,
молодежи и длительно
безработных граждан);
- программ социальной
адаптации безработных

граждан ("клуб ищущих работу", "новый старт");

- обучающей системы, ориентированной на потребности взрослого незанятого населения;
- профессионального консультирования граждан;
- действий по поддержке незанятых граждан с особыми потребностями - инвалидов, подростков, в том числе детей-сирот, окончивших общеобразовательные и вспомогательные учреждения, женщин, являющихся единственными кормильцами в семье, и семей, где оба родителя являются безработными;
- программ по созданию и сохранению рабочих мест;
- системы материальной поддержки безработных граждан, включающей выплату пособий по безработице, оказание материальной помощи, досрочный выход на пенсию, отдых и лечение детей безработных;
- механизма социальной защиты персонала, находящегося под риском увольнения;
- поддержки проблемных регионов

2.9. Социальная интеграция и поддержка граждан с особыми потребностями

2.9.1. Обеспечить реализацию Роскоммолодежи, 1996-федеральной и Минфин России, ФСЗ 97 гг. региональных программ, России, органы предусматривающих меры исполнительной по поддержке и власти субъектов расширению занятости Российской молодежи в рамках Федерации, ГКРП

федеральной программы России
"Молодежь России"

2.9.2. Осуществить меры по ФСЗ России, 1996-
организации временного Роскоммолодежи 97 гг.
трудоустройства
несовершеннолетних
граждан

2.9.3. Разработать и Минсоцзащиты 1996-
реализовать специальные России, 97 гг.
программы профподготовки Минобразование
и последующего России, ФСЗ России
трудоустройства
детей-сирот,
оканчивающих
образовательные
учреждения, а также
детей, оканчивающих
вспомогательные школы

2.9.4. Разработать проекты Роскоммолодежи, 1996-
нормативно-правовых ФСЗ России, 97 гг.
документов по Минобразование
организации России, органы
территориальных исполнительной
молодежных бирж труда власти субъектов
Российской
Федерации

2.9.5. Осуществлять ФСЗ России, в
профессиональную Минобороны России, течение
подготовку, Госкомвуз России 1996 г.
переподготовку и
повышение квалификации
(без выплаты стипендий в
период обучения) граждан
в возрасте до 45 лет из
числа уволенных с
военной службы по
состоянию здоровья или в
связи с
организационно-штатными
мероприятиями с правом
на пенсионное
обеспечение

2.9.6. Создать в воинских Минобороны России, 1996 г.
частях, гарнизонах, ФСЗ России,
учебных заведениях Госкомвуз России,
(центрах) и военкоматах Минобразование

внештатные справочно- России, Минтруд
консультационные России,
пункты для проведения Минсоцзащиты России
профессиональной
ориентации
военнослужащих,
подлежащих увольнению из
Вооруженных Сил
Российской Федерации.
Организовать обеспечение
справочно-консультацион-
ных пунктов информацией,
необходимой для
осуществления
профориентационной
работы с
военнослужащими, а также
нормативно-правовой и
методической литературой

2.9.7. Составить перечень Минтруд России, 1996 г.
сходных военных и Минобороны России,
гражданских Госкомвуз России,
специальностей, ФСЗ России
позволяющих подбирать
подходящую работу и
решать вопросы
трудоустройства бывших
военных специалистов без
предварительной
подготовки

2.9.8. Разработать и издать для Минобороны России, 1996-
военнослужащих, ФСЗ России, 97 гг.
готовящихся к увольнению Госкомвуз России,
в запас или отставку, Минсоцзащиты России
специальную памятку по
основным правилам
поведения на рынке
труда, особенностям
перехода к гражданской
деятельности и подбора
подходящей работы, с
перечнем организаций
(учреждений), призванных
оказывать им содействие
в решении вопросов
переподготовки и
трудоустройства

2.9.9. Оказывать поддержку в ГКРП России, ФСЗ 1996- профессиональной России, Минобороны 97 гг. подготовке и последующем России, Госкомвуз трудоустройстве, в т. ч. России в сфере предпринимательства, гражданам, уволенным с военной службы

2.9.10. Создать в период ФСЗ России, органы 1996- сокращения Вооруженных исполнительной 97 гг. Сил Российской Федерации власти субъектов в службах занятости Российской специализированные Федерации группы по работе с лицами, уволенными с военной службы, и членами их семей

2.9.11. Реализовать меры по МВД России, 1996- содействию занятости Минсоцзащиты 97 гг. лиц, освобождаемых из России, ФСЗ учреждений России, органы уголовно-исполнительной исполнительной системы, их социальной и власти субъектов трудовой адаптации Российской Федерации

2.9.12. Осуществить комплекс работ по организации профессиональной реабилитации и содействия занятости инвалидов, в т. ч. по развитию сети центров по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов:

создать 3 региональных ФСЗ России, органы 1996- центра профориентации исполнительной 97 гг . инвалидов (Воронежская, власти Волгоградская и Воронежской, Челябинская области); Волгоградской и Челябинской областей

организовать подготовку ФСЗ России, 1996- специалистов органов Минздравмедпром 97гг . службы занятости по России, Госкомвуз

проблемам России
профессиональной
реабилитации и
обеспечения занятости
инвалидов;

подготавливать и ФСЗ России 1996-
распространять 97 гг.
информационно-справочные
материалы по вопросам
профессиональной
реабилитации и
содействия занятости
инвалидов;

создать в центрах ФСЗ России, органы 1996 г.
профориентации и службы занятости в
психологической субъектах
поддержки безработных Российской
специальные Федерации,
подразделения по работе Минсоцзащиты
с инвалидами; России

создать федеральный ФСЗ России, 1996 г.
межведомственный банк Минсоцзащиты
образовательных России, Госкомвуз
учреждений специального России,
и интегрированного Минобразование
обучения, адаптированных России
к обучению граждан с
различными видами и
группами инвалидности

2.9.13. Разработать и внести в
Правительство Российской
Федерации предложения:

о порядке установления Минтруд России, 1996 г.
федеральной квоты для ФСЗ России, Минфин
трудоустройства России
инвалидов;

о порядке внесения ФСЗ России, Минфин 1996 г.
обязательной платы и России,
применения штрафных Госналогслужба
санкций за невыполнение России
квоты по трудоустройству
инвалидов;

о перечне предприятий, Минтруд России, 1996 г.
освобождаемых от ФСЗ России
установления квоты для

Приложение N 2
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

РАСХОДЫ

федерального бюджета на 1996 год, направленные на реализацию инвестиционных и
социальных программ, оказывающих влияние на состояние рынка труда

(млрд. рублей)

Федеральный закон "О федеральном бюджете |Мероприятия по содействию занятости населения
на 1996 год", статья 16 (извлечение)

ПОДДЕРЖКА ПРОИЗВОДСТВА И РАБОЧИХ МЕСТ

7. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ЭНЕРГЕТИКА И СТРОИТЕЛЬСТВО 49509,6

в том числе:

Базовые отрасли промышленности 7621,5

из них:

государственная поддержка угольной
отрасли 7405,1

из них:

расходы на санацию убыточных Реализация мер, предусмотренных Основными принципами
угольных шахт и разрезов 1550,0 санации и закрытия неперспективных и особо убыточных
шахт и разрезов угольной промышленности России
(утверждены Межведомственной комиссией по
социально-экономическим проблемам угледобывающих
регионов (протокол N 2 от 4 мая 1994 г., раздел II,
п. 3) и региональными программами
социально-экономического развития угледобывающих
регионов по созданию рабочих мест и содействию
трудоустройству работников, высвобождаемых с угольных
шахт и разрезов

Конверсия оборонной промышленности 1862,1 Реализация мер, предусмотренных Федеральной
целевой
программой конверсии оборонной промышленности на
1995-1997 годы (утверждена постановлением
Правительства Российской Федерации от 26 декабря 1995
г. N 1274).

В числе социальных задач Программы обеспечение
социальных гарантий работникам, высвобождаемым из

военного производства, путем создания дополнительных рабочих мест в гражданской сфере производства (400 тыс. рабочих мест) и снятия социальной напряженности в регионах значительного сосредоточения оборонных предприятий

Строительство, архитектура и градостроительство 35963,7

из них:

Реализация мер, предусмотренных Федеральной государственные инвестиции 33384,5 инвестиционной программой на 1996 год (проект одобрен решением Правительства Российской Федерации от 26 октября 1995 г., протокол N 37, раздел 1), финансирование на возвратной основе направленных на создание новых производственных инвестиционных программ конверсии мощностей, поддержание и техническое перевооружение оборонной промышленности 2000,0 действующих производств, способствует сохранению и созданию рабочих мест в различных секторах экономики

РАЗВИТИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

12. ОБРАЗОВАНИЕ 15189,4

в том числе:

Профессионально-техническое 3279,3 Реализация мер, предусмотренных федеральной образование программой "Развитие образования в России" (одобрена

Среднее специальное образование 1945,9 решением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г., протокол N 5, раздел VII, п.1), по развитию системы профессионального образования, Переподготовка и повышение 355,7 переподготовки и повышения квалификации рабочих квалификации кадров и специалистов в соответствии с требованиями

Высшее образование 8685,3 рынка труда

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

16. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА 12594,5

в том числе:

Молодежная политика 42,0 Реализация мер, предусмотренных федеральной программой "Молодежь России" (одобрена Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1994 г. N 1922), а также соответствующими региональными программами по поддержке и расширению занятости молодежи, включая молодежное предпринимательство

Прочие учреждения и мероприятия в 3330,7 Реализация мер, предусмотренных федеральной области социальной политики комплексной программой "Социальная поддержка инвалидов" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 января 1995 г. N 59), по созданию и расширению сети центров медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов

из них:

государственные долговременные 2301,3 Реализация мер, предусмотренных Федеральной программы миграции и программа миграционной программой (одобрена Указом Президента переселения российских немцев Российской Федерации от 9 августа 1994 г. N 1668), по содействию занятости беженцев и вынужденных переселенцев, организации рабочих мест, профобучению и трудоустройству этих лиц преимущественно в местах их компактного поселения

программа "Планирование семьи" 25,8 Осуществление мер, предусмотренных указанными программами по созданию и расширению сети образовательных реабилитационных учреждений нового типа для детей-сирот и детей, оставшихся без программа "Дети-сироты" 0,7 попечения родителей, детских домов-интернатов и реабилитационных центров для детей-инвалидов, центров программа "Дети-инвалиды" 78,8 планирования семьи и репродукции, улучшению социально-экономического положения семей с детьми, программа "Дети Севера" 15,3 проживающих в северных регионах

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА НА РЕГИОНАЛЬНЫХ РЫНКАХ ТРУДА

19. ПРОЧИЕ РАСХОДЫ 63683,8

в том числе:

Финансовая помощь субъектам Российской Федерации и административно-территориальным образованиям 54625,0

из них:

Федеральный фонд финансовой Оказание финансовой помощи регионам, нуждающимся и поддержки субъектов Российской особо нуждающимся в поддержке, в том числе для Федерации 39336,9 решения вопросов экономического развития, поддержки рабочих мест, содействия занятости населения

дотации бюджетам закрытых Осуществление мер, связанных с содействием занятости административно-территориальных населения закрытых административно-территориальных образований, в пределах которых образований расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по атомной энергии 1932,3

федеральные Реализация программ социально-экономического развития программы по развитию регионов 2475,3 отдельных регионов ("Социально-экономическое развитие Калининградской области", "Социально-экономическое развитие Псковской области", "Социально-экономическое развитие Республики Бурятия", "Социально-экономическое развитие Чувашской Республики", "Социально-экономическое развитие

Республики Северная Осетия" и др.), предусматривающих поддержку рабочих мест, организацию общественных работ, принятие мер по содействию занятости населения

Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам 2678,7

из них:

поддержка экспортоориентированных производств Осуществление мер по поддержке рабочих мест и сохранению квалифицированных кадров на экспорто-ориентированных производствах 500,0

расходы по финансовому оздоровлению производств Осуществление мер по поддержке рабочих мест и и перепрофилированию убыточных производств сохранению квалифицированных кадров на и неперспективных производств 273,4 перепрофилируемых убыточных и неперспективных производств

Федеральный фонд поддержки малого предпринимательства программой государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации на 1996-1997 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1995 г. N 1256) , способствующих созданию новых рабочих мест, переобучению и трудоустройству незанятого населения, развитию предпринимательства среди безработных граждан 386,6 Реализация мер, предусмотренных

Приложение N 3
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

Создание и поддержание рабочих мест
за счет статей федерального бюджета на 1996 год*

+-----+
			Оценка численности занятых
		Оценка числа (тыс. ед.)	(тыс. чел.) с учетом
			коэффициента сменности:
		млрд. +-----+-----+	
	рублей	создаваемых	поддерживаемых
		рабочих мест	рабочих мест
			рабочих
			местах
+-----+-----+-----+-----+-----+-----+			
1	2	3	4
+-----+-----+-----+-----+-----+-----+

Производственные комплексы - всего 5463,82 23,0 178 28,599 225,5
из них:

агропромышленный	1578,41	10,0	100	12,000	120,0
топливно-энергетический	906,40	0,5	10	0,675	13,5
металлургический	136,30	0,2	15	0,284	21,3
химико-лесной	353,14	1,5	10	1,905	12,7
строительный	40,00	0,2	1	0,240	1,20
машиностроительный	263,74	4,0	7	4,600	8,05
транспорт и связь	1179,40	2,6	20	3,9000	30,00
водное хозяйство, легкая, местная	415,08	4,0	15	5,000	18,75
промышленность и другие отрасли, не входящие в комплекс					
Государственная поддержка угольной отрасли	7405,00	-	100	-	160,00
Конверсия оборонной промышленности	1862,10	12,5	50	14,375	57,50
Финансирование на возвратной основе инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности	2000,00	13,5	50	15,525	57,50
Итого	16731,02	49,0	378	58,499	500,50

* Таблица подготовлена на основе затрат на создание и поддержание рабочих мест в отраслях народного хозяйства, рассчитанных Институтом исследований макроэкономических при Минэкономике России. В расчетах принято соотношение затрат на поддержание и создание рабочих мест в пропорции 1:5.

Приложение N 4
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

Оценка доходов и расходов Государственного фонда
занятости населения Российской Федерации

(млрд. руб.)

+-----+															
	Бюджет		в % к		в % к		Проект		в % к		в % к				
N	Наименование статей	Фонда		общей		расход-	бюдж	-		общей		расход-			
	п/п		доходов и расходов		на 1995	сумме		ной		та		сумме		ной	
	Фонда		год		средств	части		Фонда		средств	части				
		средств	на			средств									
		1996 год													
+-----+															

1. Норматив страховых 2 % 1,5 %
взносов в Фонд
занятости

2. ДОХОДЫ ФОНДА 6195,8 100,0 9717,7 100,0
ЗАНЯТОСТИ, ВСЕГО

в том числе:

2.1. переходящий остаток 1285,8 20,8 1256,7 12,9
средств Фонда
норматив оборотных - 270,0
средств

2.2. поступления 4450,0 71,8 7800,2 80,3
страховых взносов

2.3. иные поступления, в 460,0 7,4 660,8 6,8
том числе возврат - 500,0
средств из
Пенсионного фонда
Российской Федерации

3. РАСХОДЫ ФОНДА 5430,0 87,6 100,0 9393,1 93,5 100,0
ЗАНЯТОСТИ, ВСЕГО

в том числе:

3.1. программы активной 1845,0 29,9 34,0 3201,8 32,9 35,2
политики занятости

из них:

3.1.1. профессиональное 575,0 9,2 10,6 1627,9 16,1 17,2
обучение и
социальная адаптация
безработных, всего

в том числе:

профессиональное 480,0 7,7 8,8 1500,6 13,1 14,0
обучение

социальная адаптация 95,0 1,5 1,7 127,3 3,1 3,3

3.1.2. Организация 1270,0 20,5 23,4 1985,1 16,8 18,0
общественных работ
и поддержка рабочих
мест, всего

в том числе:

создание и 1050,0 16,9 19,3 889,5 9,1 9,7
сохранение рабочих
мест

компенсационные 70,0 1,1 1,3 352,7 3,5 3,7
выплаты и субсидии к
заработной плате

общественные работы 150,0 2,4 2,8 743,4 4,2 4,5
и временная
занятость

3.2. Программы 1990,0 32,1 36,6 4411,9 45,4 48,6
материальной
поддержки лиц,
признанных

безработными, всего

в том числе:

пособия и 1700,0 27,4 31,3 3411,9 35,1 37,6

материальная помощь

выплаты досрочных 290,0 4,7 5,3 1000,0 10,3 11,0
пенсий

3.3. Информационная 185,0 3,0 3,4 244,3 2,9 3,1

поддержка программ

занятости

3.4. Капитальные вложения 270,0 4,4 5,0 279,1 2,9 3,1

3.5. Услуги и 640,0 10,3 11,8 844,8 9,4 10,0

административные

расходы органов

федеральной

государственной

службы занятости,

всего

3.6. Пенсионному фонду 500,0 -

Российской Федерации

для обеспечения

своевременной

выплаты пенсий в IV

кв. 1995 г.

3.7. Остатки средств 765,8 12,4 14,1 324,4 6,5 7,0

Фонда занятости на

конец отчетного

периода с учетом

возвратных средств,

всего

в том числе:

3.7.1. норматив оборотных 270,0 296,0

денежных средств на

конец года

3.7.2. сверхнормативные 495,8 28,4

остатки средств

(накопления Фонда)

Приложение N 5

к Федеральной целевой программе

содействия занятости населения

Российской Федерации на 1996-1997 годы

Перечень основных действий органов федеральной
государственной службы занятости населения

посредством получения
сведений через компьютерный
банк вакансий

2.4. Поддержка Содействие гражданам, в том 32 тыс. 40 тыс.
географичес- числе безработным, в человек, человек,
кой переезде на работу в другую в т. ч. в т. ч.
мобильности местность по предложению 6 тыс. 10 тыс.
граждан на службы занятости безра- безработ-
территории ботных ных
Российской
Федерации

3. Целевое поощрение трудоустройства и реабилитации граждан,
особо нуждающихся в социальной защите

3.1. Социальная Приобретение безработными 50 тыс. 100 тыс.
адаптация гражданами навыков активного человек человек
ищущих поиска работы,
работу и предоставление им
безработных: практической возможности
"клуб ищущих реализовать полученные
работу", навыки
"новый старт"

3.2. Частичная Создание дополнительных 18 тыс. 15 тыс.
компенсация возможностей для человек человек
расходов трудоустройства инвалидов
работодателей
по оплате
труда
инвалидов

3.3. Субсидирова- Создание условий для 5 тыс. 10 тыс.
ние занятости организации трудоустройства человек человек
длительно граждан, особо нуждающихся в (длитель- (длитель-
безработных социальной защите но без- но безра-
граждан работных) ботных)

4. Содействие занятости выпускников образовательных учреждений

4.1. Программа Расширение возможностей 20 тыс. 30 тыс.
"молодежная трудоустройства и человек человек
практика" приобретение
профессиональных знаний,
навыков и умений

5. Содействие временному трудоустройству граждан

5.1. Программа Расширение применения форм и 1400 1400
содействия видов трудоустройства по тыс. тыс.
временному срочным трудовым договорам. человек человек
трудоустрой- Применение гибких

ству граждан (нетипичных) форм занятости.
в том числе: Смягчение напряженности на
рынке труда

организация Предоставление возможности 350 350 тыс.
общественных для временной занятости в тыс. человек
работ; период активного поиска человек
постоянной работы

организация Содействие вторичной 50 тыс. 50 тыс.
временных занятости человек человек
работ;

организация Трудовая адаптация и 1000 1000
трудоустрой- социальная поддержка тыс. тыс.
ства несовершеннолетних граждан человек человек
несовершен-
нолетних
граждан
(14-18 лет)
на временную
работу

6. Содействие развитию самозанятости и предпринимательской
инициативы

6.1. Программа Создание условий для 200 210 тыс.
поддержки расширения возможностей тыс. человек
развития занятости в сфере малого и человек
предпринима- среднего бизнеса и
тельства и самостоятельной занятости
самостоятель- безработных граждан
ной занятости
в том числе:

программа Расширение возможностей
поддержки трудоустройства незанятых
предпринима- граждан путем:
тельства - обучения профессиям, 60 тыс. 63 тыс.
путем позволяющим заняться ИТД человек человек
обучения и самозанятостью;
безработных - целевой поддержки в 50 53 тыс.
и незанятого организации собственного тыс. человек
населения дела человек
основам
предпринима-
тельской
деятельности

поддержка Расширение альтернативных 30 тыс. 32 тыс.
безработных форм трудоустройства человек человек
граждан, безработных граждан

желающих
открыть
собственное
дело или
заняться
индивидуаль-
ной трудовой
деятельностью

поддержка Приобретение безработными 59 тыс. 62 тыс.
создания гражданами практических человек человек
социально-де- навыков в области
ловых центров предпринимательства и
(бизнес-инку- самозанятости
баторов)

7. Профессиональная ориентация

7.1. Программа Оказание содействия 2,7 3 млн.
профессио- гражданам в выборе сферы млн. человек
нальной деятельности, профессии или человек
ориентации специальности, направления
безработных обучения и формы занятости в
и незанятого соответствии с их личными
населения интересами и возможностями,
а также потребностями рынка
труда

8. Профессиональное обучение безработных граждан и незанятого населения

8.1. Программа Предоставление гражданам 550 600 тыс.
профессио- возможности получения тыс. человек
нального профессий (специальностей), человек
обучения профессиональных навыков и
безработных знаний для последующего
граждан и трудоустройства
незанятого
населения
в том числе: 225 235 тыс.
целевые тыс. человек
программы человек
профессио-
нального
обучения
безработных
из числа
слабо
социально
защищенных,
всего

из них:
молодежи, 100 110 тыс.
впервые тыс. человек
вступающей человек
на рынок
труда или не
имеющей
профессий и
специально-
тей;
инвалидов, 5,0 5,5 тыс.
имеющих тыс. человек
показания к человек
труду;
женщин, 135 140 тыс.
воспитывающих тыс. человек
детей человек
дошкольного
возраста,
детей-инвали-
дов;
граждан, 10 тыс. 10 тыс.
уволенных с человек человек
военной
службы

9. Поддержка доходов безработных граждан и граждан,
находящихся под риском увольнения

9.1. Выплаты Поддержка доходов 2,8 3,5 млн.
пособий по безработных граждан в период млн. человек
безработице активного поиска работы человек

9.2. Оказание Поддержка доходов малоимущих 320 330 тыс.
материальной безработных граждан и лиц, тыс. человек
и иной находящихся на их содержании человек
помощи

9.3. Организация Социальная защита детей и 45 тыс. 45 тыс.
отдыха детей поддержка доходов малоимущих детей детей
безработных безработных граждан
граждан

9.4. Оплата Поддержка доходов 32 тыс. 35 тыс.
временной безработных граждан в период человек человек
нетрудоспо- временной нетрудоспособности
способности
безработных

9.5. Досрочные Предоставление возможности 280 250 тыс.
пенсии досрочного выхода на пенсию тыс. человек

отдельным категориям человек
безработных граждан при
невозможности их
трудоустройства

9.6. Компенсацион- Материальная поддержка 360 350 тыс.
ные выплаты работников, находящихся в тыс. человек
отпусках без сохранения человек
заработной платы в связи с
вынужденным временным
прекращением работы
организаций, с целью
предотвращения массового
высвобождения работников и
сохранения кадрового
потенциала

10. Развитие службы занятости

10.1. Создание Оказание услуг, Создание Отработка
мобильных предоставляемых службой 13 оптималь-
филиалов занятости, в отдельных мобиль- ных
центров населенных пунктах, как ных условий
занятости правило, не имеющих центров обслужи-
населения регулярного пассажирского занято- вания
сообщения с районными сти безработ-
центрами занятости населения ных
мобиль-
ными
филиалами

11. Информационная поддержка политики занятости населения

11.1. Информацион- Повышение информированности 1 млн. 1 млн.
ная поддержка граждан и работодателей об человек человек
программ их правах и возможностях
занятости службы занятости

11.2. Мониторинг Реализация мероприятий по Сбор и анализ
рынка труда улучшению системы сбора и информации о
анализа информации о состоянии рынка
состоянии рынка труда и труда и действиях
действиях службы занятости службы занятости,
а также
эффективности
региональных
программ занятости

Приложение N 6
к Федеральной целевой программе

содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

ПРОГНОЗ

занятости на 1996-1997 годы

(в среднегодовом исчислении, млн. чел.)

```
+-----+
| 1995 | 1996 | 1997 | 1996 | 1997 |
| год | год | год | год в | год в % |
| Наименование отрасли | (оценка) | | % к | к 1996 |
| | | 1995 | году |
| | | году | |
+-----+
```

Численность занятых 67,1 66,5 65,9 99,1 99,1

в экономике

в том числе:

В отраслях 45,8 45,1 44,4 98,5 98,4

материального

производства

из них:

промышленность 17,6 17,1 16,8 97,2 98,2

сельское хозяйство 10,3 10,5 10,6 101,9 101,0

лесное хозяйство 0,3 0,3 0,3 100,0 100,0

транспорт и связь (в 3,4 3,2 3,0 94,1 93,7

части обслуживания

производства)

строительство 6,3 6,2 6,0 98,4 96,8

торговля, 6,4 6,2 6,2 98,4 98,4

общественное

питание,

материально-техни-

ческое снабжение и

сбыт, заготовки

информационно-вычис- 0,1 0,1 0,1 100,0 100,0

лительное обслужива-

ние

общая коммерческая 0,4 0,4 0,4 100,0 100,0

деятельность по

обеспечению рынка

геология и разведка 0,2 0,2 0,2 100,0 100,0

недр, геодезическая

и

гидрометеорологи-

ческая службы

прочие виды 0,8 0,8 0,8 100,0 100,0

деятельности сферы

материального

производства
 В отраслях 21,3 21,4 21,5 100,5 100,5
 непроизводственной
 сферы
 из них:
 жилищно-коммунальное 3,1 3,2 3,3 100,5 100,5
 хозяйство и
 непроизводственные
 виды бытового
 обслуживания
 транспорт и связь (в 1,7 1,6 1,5 94,1 93,7
 части обслуживания
 населения)
 здравоохранение, 4,4 4,4 4,4 100,0 100,0
 физическая культура
 и социальное
 обеспечение
 образование, 9,3 9,4 9,5 101,1 101,1
 культура, искусство,
 наука и научное
 обслуживание
 финансы, 0,8 0,9 1,0 112,5 111,1
 кредитование,
 страхование,
 пенсионное
 обеспечение
 аппарат органов 1,7 1,6 1,5 94,1 93,7
 государственной
 власти, органов
 управления
 кооперативных и
 общественных
 организаций,
 межотраслевых
 органов управления,
 судебных и
 юридических
 учреждений, охраны
 общественной
 безопасности
 ведение частного 0,3 0,3 0,3 100,0 100,0
 домашнего хозяйства,
 отправление
 религиозных культов
 и др.

Приложение N 7

к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

Группировка регионов Российской Федерации *)
по уровню регистрируемой безработицы

На 01.01.96 г. (факт) На 01.01.97 г. (прогноз)

+-----+ +-----+

| A | 1 | | A | 1 |

+-----+ +-----+

До 1 процента До 1 процента

г. Москва 0,5 г. Москва 0,6
Смоленская область 0,8 Республика Саха (Якутия) 0,9
Оренбургская область 0,9
Республика Саха (Якутия) 0,9 От 1 до 2 процентов
Белгородская область 1,0
Оренбургская область 1,8
От 1 до 2 процентов Эвенкийский автономный 1,8
округ
Белгородская область 2,0
Липецкая область 1,1
Ростовская область 1,2 От 2 до 3 процентов
Республика Татарстан 1,3
Волгоградская область 1,4 Смоленская область 2,1
Курская область 1,4 Усть-Ордынский 2,1
Бурятский автономный
округ
Ставропольский край 1,6 Тверская область 2,4
Тульская область 1,7 Республика Алтай 2,4
Кемеровская область 1,7 Магаданская область 2,5
Краснодарский край 1,7 Ямало-Ненецкий 2,5
автономный округ
Рязанская область 1,8 Липецкая область 2,6
Тверская область 1,8 Республика Татарстан 2,6
Усть-Ордынский 1,8 Курская область 2,6
Бурятский автономный
округ
Республика Бурятия 1,9 Тульская область 2,6
Новосибирская область 1,9 Ростовская область 2,7
Республика Алтай 1,9 Рязанская область 2,7
Самарская область 1,9 Волгоградская область 2,7
Воронежская область 2,0 Ставропольский край 2,8
Агинский Бурятский 2,0 г. Санкт-Петербург 2,8
автономный округ
Новосибирская область 2,8
От 2 до 3 процентов Воронежская область 3,0
г. Санкт-Петербург 2,1 От 3 до 4 процентов

Орловская область 2,1
 Магаданская область 2,2 Самарская область 3,0
 Омская область 2,2 Кемеровская область 3,1
 Республика Адыгея 2,2 Челябинская область 3,1
 (Адыгея)
 Республика Башкортостан 2,2 Ханты-Мансийский 3,1
 автономный округ.
 Ханты-Мансийский 2,3 Краснодарский край 3,2
 автономный округ
 Московская область 2,4 Московская область 3,4
 Челябинская область 2,5 Республика 3,4
 Адыгея(Адыгея)
 Ямало-Ненецкий 2,5 Республика Бурятия 3,5
 автономный округ
 Эвенкийский автономный 2,5 Республика Башкортостан 3,5
 округ
 Калужская область 2,5 Омская область 3,5
 Алтайский край 2,8 Иркутская область 3,6
 Нижегородская область 2,8 Приморская край 3,9
 Республика Тыва 2,8 Красноярский край 4,0
 Тюменская область 2,9 Калужская область 4,0
 Вологодская область 2,9
 Еврейская автономная 2,9 От 4 до 5 процентов
 область
 Приморский край 2,9
 Красноярский край 2,9 Ульяновская область 4,3
 Читинская область 3,0 Тюменская область 4,3
 Кабардино-Балкарская 3,0 Орловская область 4,5
 Республика
 Алтайский край 4,6
 От 3 до 4 процентов Свердловская область 4,6
 Читинская область 4,7
 Иркутская область 3,1 Вологодская область 4,8
 Ульяновская область 3,2 Саратовская область 4,9
 Саратовская область 3,2 Нижегородская область 4,9
 Свердловская область 3,4 Республика Хакасия 5,0
 Республика Хакасия 3,4 Еврейская автономная 5,0
 область
 Таймырский 3,7
 (Долгано-Ненецкий)
 автономный округ
 Томская область 3,8 От 5 до 6 процентов
 Новгородская область 3,9
 Брянская область 5,3
 От 4 до 5 процентов Кабардино-Балкарская 5,4
 Республика
 Камчатская область 4,1 Таймырский 5,5
 (Долгано-Ненецкий)

автономный округ
Карачаево-Черкесская 4,3 Республика Тыва 5,6
Республика
Астраханская область 4,4
Пермская область 4,4 От 6 до 10 процентов
Чукотский автономный 4,5
округ
Республика Марий Эл 4,6 Карачаево-Черкесская 6,1
Республика
Сахалинская область 4,6 Республика Марий Эл 6,4
Брянская область 4,7 Астраханская область 6,4
Республика Северная 4,7 Корякский автономный 6,5
Осетия - Алания округ
Хабаровский край 5,0 Республика Коми 6,8
Пермская область 6,9
От 5 до 6 процентов Мурманская область 7,0
Республика Мордовия 7,1
Корякский автономный 5,1 Республика Карелия 7,2
округ
Ленинградская область 5,4 Сахалинская область 7,3
Республика Карелия 5,4 Чукотский автономный 7,6
округ
Республика Коми 5,5 Новгородская область 7,7
Пензенская область 5,6 Ленинградская область 7,7
Калининградская область 5,7 Кировская область 7,8
Курганская область 5,7 Пензенская область 7,8
Амурская область 5,9 Республика Дагестан 7,8
Мурманская область 5,9 Амурская область 7,9
Тамбовская область 6,0 Республика Северная 8,0
Осетия - Алания
От 6 до 10 процентов Хабаровский край 8,1
Камчатская область 8,9
Республика Мордовия 6,2 Курганская область 9,0
Республика Дагестан 6,6 Томская область 9,4
Чеченская Республика 6,9 Чувашская Республика - 9,5
Чаваш республики
Кировская область 7,1 Архангельская область 9,8
Коми-Пермяцкий 7,3 Чеченская Республика 9,6
автономный округ
Чувашская Республика - 7,3 Костромская область 9,8
Чаваш республики
Ненецкий автономный 7,3 Агинский Бурятский 10,0
округ автономный округ
Костромская область 7,4
Республика Калмыкия 7,8 Свыше 10 процентов
Архангельская область 8,0
Ярославская область 8,0 Республика Калмыкия 10,3
Псковская область 8,4 Калининградская область 10,4

Удмуртская Республика 8,6 Владимирская область 10,5
Владимирская область 8,7 Ярославская область 10,6
Удмуртская Республика 11,0
Свыше 10 процентов Псковская область 11,2
Ненецкий автономный 11,2
округ
Ивановская область 11,8 Тамбовская область 12,0
Республика Ингушетия 23,0 Коми-Пермяцкий 16,2
автономный округ
Ивановская область 18,2
Республика Ингушетия 25,7

*) По данным органов федеральной государственной службы
занятости населения

Приложение N 8
к Федеральной целевой программе
содействия занятости населения
Российской Федерации на 1996-1997 годы

П Р О Г Н О З

численности зарегистрированных беженцев и вынужденных
переселенцев, в том числе нуждающихся в трудоустройстве,
по регионам Российской Федерации на 1996-1997 годы*

(человек)

+-----+											
1995 год (факт) 1996 год 1997 год											
+-----+-----+-----											
Экономические районы, Общая в том числе обратятся в Общая в том числе обратятся в Общая в том числе обратятся в											
области, края, республики числен- в трудоспо- службу числен- в трудоспо- службу числен- в трудоспо- службу											
и автономные образования в ность собном занятости ность собном зьянкости ность собном зьянкости											
составе Российской возрасте за содейст- возрасте за содейст- возрасте за содейст-											
Федерации вием в вием в вием в											
трудоуст- трудоуст- трудоуст-											
ройстве ройстве ройстве											
+-----+											

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ 271950 152310 28560 346365 193942 54216 346365 193942 54216

СЕВЕРНЫЙ РАЙОН 3760 2127 506 4839 2739 894 4839 2739 894

Архангельская область 411 215 66 529 277 138 529 277 138

Ненецкий автономный

округ 31 13 1 40 17 4 40 17 4

Вологодская область 1615 974 252 2079 1254 313 2079 1254 313

Мурманская область 810 436 72 1042 561 281 1042 561 281

Республика Карелия 457 262 56 588 337 84 588 337 84

Республика Коми 436 228 59 561 293 73 561 293 73

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ РАЙОН 12079 6561 1262 15546 84444 2582 15546 84444 2582

г. Санкт-Петербург 2080 922 105 2677 1187 297 2677 1187 297

Ленинградская область 4311 2409 277 5548 3100 775 5548 3100 775

Новгородская область 3120 1765 365 4015 2272 568 4015 2272 568

Псковская область 2568 1465 515 3305 1885 943 3305 1885 943

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ РАЙОН 33953 19465 3796 43706 25060 7739 43706 25060 7739

Брянская область 3911 2288 499 5033 2945 736 5033 2945 736

Владимирская область 3293 1949 645 4238 2508 1254 4238 2508 1254

Ивановская область 1206 695 221 1552 894 447 1552 894 447

Калужская область 3021 1718 263 3888 2211 553 3888 2211 553

Костромская область 1410 798 267 1815 1027 514 1815 1027 514

г. Москва 379 129 49 488 166 42 488 166 42

Московская область 1829 1013 273 2354 1304 326 2354 1304 326

Орловская область 2426 1379 59 3122 1775 444 3122 1775 444

Рязанская область 2899 1677 138 3731 2158 540 3731 2158 540

Смоленская область 3342 1858 324 4301 2391 598 4301 2391 598

Тверская область 5248 3102 478 6754 3992 998 6754 3992 998

Тульская область 2897 1745 179 3728 2246 561 3728 2246 561

Ярославская область 2092 1114 401 2692 1434 717 2692 1434 717

ВОЛГО-ВЯТСКИЙ РАЙОН 10969 6377 1651 14117 8207 2660 14117 8207 2660

Нижегородская область 7087 4106 721 9121 5284 1321 9121 5284 1321

Кировская область 1336 786 400 1719 1012 506 1719 1012 506

Республика Марий Эл 671 381 122 864 490 123 864 490 123

Республика Мордовия 1100 651 232 1416 838 419 1416 838 419

Чувашская Республика - 775 453 176 997 583 292 997 583 292

Чаваш республики

ЦЕНТРАЛЬНО-ЧЕРНОЗЕМНЫЙ

РАЙОН 27118 15271 2327 34901 19654 5559 34901 19654 5559

Белгородская область 10455 5815 556 13456 7484 1871 13456 7484 1871

Воронежская область 7107 3953 599 9147 5088 1272 9147 5088 1272

Курская область 1981 1058 246 2550 1362 340 2550 1362 340

Липецкая область 4029 2438 397 5185 3138 784 5185 3138 784

Тамбовская область 3546 2007 529 4564 2583 1292 4564 2583 1292

ПОВОЛЖСКИЙ РАЙОН 45252 25735 5498 58239 32477 8877 58239 32477 8877

Астраханская область 2623 1403 786 3376 1806 451 3376 1806 451

Волгоградская область 9034 5092 1097 11627 6553 1638 11627 6553 1638

Пензенская область 3643 2054 831 4689 2643 1322 4689 2643 1322

Самарская область 9531 5459 583 12266 7026 1756 12266 7026 1756

Саратовская область 8693 4740 1083 11188 6100 1525 11188 6100 1525

Ульяновская область 4224 2276 397 5436 2929 732 5436 2929 732

Республика Калмыкия 531 301 47 683 387 194 683 387 194

Республика Татарстан 6973 3910 674 8974 5032 1258 8974 5032 1258

СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ РАЙОН 39034 20157 3638 50245 25951 6762 50245 25951 6762

Краснодарский край 14372 7827 165 18497 10073 2518 18497 10073 2518

Республика Адыгея (Адыгея) 280 159 19 360 205 51 360 205 51

Ставропольский край 10228 5179 1014 13163 6665 1666 13163 6665 1666

Карачаево-Черкесская 2504 1187 134 3223 1528 382 3223 1528 382

Республика

Ростовская область 6214 3447 557 7997 4436 1109 7997 4436 1109

Республика Дагестан 1646 829 330 2118 1067 533 2118 1067 533

Кабардино-Балкарская 386 210 47 497 270 68 497 270 68

Республика

Республика Северная Осетия 3404 1319 1372 4381 1698 424 4381 1698 424

- Алания

Республика Ингушетия

Чеченская Республика

УРАЛЬСКИЙ РАЙОН 42046 24378 4665 54113 31374 8998 54113 31374 8998

Курганская область 4058 2434 376 5223 3133 1566 5223 3133 1566

Оренбургская область 13320 7566 792 17143 9737 2434 17143 9737 2434

Пермская область 1917 1114 229 2467 1434 358 2467 1434 358

Коми-Пермяцкий автономный 96 54 13 124 69 17 124 69 17

округ

Свердловская область 8752 5008 1025 11264 6445 1611 11264 6445 1611

Челябинская область 5408 3191 825 6960 4107 1027 6960 4107 1027

Республика Башкортостан 6581 3858 1132 8470 4965 1241 8470 4965 1241

Удмуртская Республика 1914 1153 273 2463 1484 742 2463 1484 742

ЗАПАДНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН 42054 23645 3613 54123 30431 7608 54123 30431 7608

Алтайский край 12252 6698 1332 15768 8620 2155 15768 8620 2155

Республика Алтай 418 246 4 538 317 79 538 317 79

Кемеровская область 8375 4690 535 10779 6036 1509 10779 6036 1509

Новосибирская область 8780 5160 824 11300 6641 1660 11300 6641 1660

Омская область 6455 3500 414 8308 4505 1126 8308 4505 1126

Томская область 1805 1154 255 2323 1485 371 2323 1485 371

Тюменская область 1944 1104 166 2502 1421 355 2502 1421 355

Ханты-Мансийский автономный 1415 754 69 1821 970 243 1821 970 243

округ

Ямало-Ненецкий автономный 610 339 14 785 436 109 785 436 109

округ

ВОСТОЧНО-СИБИРСКИЙ РАЙОН 10285 6028 936 13237 7758 1940 13237 7758 1940

Красноярский край 5084 2894 457 6543 3725 931 6543 3725 931

Эвенкийский автономный

округ 10 6 0 13 8 2 13 8 2

Таймырский автономный округ 0 0 0 0 0 0 0 0

Иркутская область 3374 2048 349 4342 2636 659 4342 2636 659

Усть-Ордынский Бурятский 152 84 4 196 108 27 196 108 27

автономный округ

Читинская область 740 432 28 952 556 139 952 556 139

Агинский Бурятский 0 0 0 0 0 0 0 0

автономный округ

Республика Бурятия 717 446 69 923 574 144 923 574 144

Республика Тыва 42 28 0 54 36 9 54 36 9
 Республика Хакасия 166 90 29 214 116 29 214 116 29
 ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ РАЙОН 2557 1427 241 3299 1846 597 3299 1846 597
 Приморский край 609 336 100 784 432 108 784 432 108
 Хабаровский край 662 376 49 852 484 121 852 484 121
 Еврейская автономная 114 66 1 147 85 21 147 85 21
 область
 Амурская область 555 317 34 714 408 204 714 408 204
 Камчатская область 363 202 40 467 260 65 467 260 65
 Корякский автономный округ 0 0 0 0 0 0 0 0
 Магаданская область 87 43 0 112 55 14 112 55 14
 Чукотский автономный округ 10 7 0 13 9 2 13 9 2
 Сахалинская область 157 80 17 202 103 51 202 103 51
 Республика Саха (Якутия) 0 0 0 0 0 0 0 0
 КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ 2843 1638 346 3659 2108 527 3659 2108 527

* Без учета данных по Чеченской Республике и Республике Ингушетия

Приложение N 9
 к Федеральной целевой программе
 содействия занятости населения
 Российской Федерации на 1996-1997 годы

ПЕРЕЧЕНЬ

утвержденных федеральных целевых программ, оказывающих
 влияние на положение на рынке труда

+-----+
N	Наименование программ	Срок рассмотрения,
п/п		утверждения, уровень
		принятия решения
 +-----+

1. Федеральная комплексная программа Утверждена постановлением
 "Социальная поддержка инвалидов" Правительства Российской
 Федерации от 16 января
 1995 г. N 59
2. Федеральная программа развития Одобрена Правительством
 образования в России Российской Федерации
 (протокол заседания
 Президиума Правительства
 Российской Федерации от 31
 марта 1994 г. N 5)
3. Федеральная миграционная Одобрена Указом Президента
 программа Российской Федерации от 9
 августа 1994 г. N 1668

4. Федеральная программа "Молодежь Одобрена Указом Президента России" Российской Федерации от 15 сентября 1994 г. N 1922

5. Федеральная программа Утверждена постановлением государственной поддержки малого Правительства Российской предпринимательства в Российской Федерации от 18 декабря Федерации на 1996 -1997 годы 1995 г. N 1256

6. Федеральная целевая программа Утверждена постановлением содействия трудовой занятости Правительства Российской осужденных к наказанию в виде Федерации от 29 июля лишения свободы (1995-1996 годы) 1995 г. N 764

7. Федеральная целевая программа Утверждена постановлением конверсии оборонной промышленности Правительства Российской на 1995-1997 годы Федерации от 26 декабря 1995 г. N 1274.
