

О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1 · от 06.01.2006 · Правительство Российской Федерации · Действует

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 6 ЯНВАРЯ 2006 Г. № 1

МОСКВА

О федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

В целях снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения защищенности населения, критически важных объектов и территорий Российской Федерации от угроз природного, техногенного характера и обеспечения необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития страны Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую федеральную целевую программу "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года".
2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать региональные целевые программы по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
3. Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий оказывать методическую помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и реализации региональных целевых программ, указанных в пункте 2 настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Фрадков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 6 января 2006 г. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "СНИЖЕНИЕ РИСКОВ И СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2010 ГОДА"

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Наименование Программы

-

федеральная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Дата принятия решения о разработке Программы

-

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2005 г. № 1529-р

Государственный заказчик-координатор Программы

-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Государственные заказчики Программы

-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное агентство по информационным технологиям, Федеральное агентство по науке и инновациям, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство лесного хозяйства, Российская академия наук

Основные разработчики Программы

-

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Российская академия наук

Цели и задачи Программы

-

основными целями Программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития страны. Основными задачами Программы являются: совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций, повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера; совершенствование научных основ анализа опасных природных явлений, возникновения техногенных аварий и катастроф, оценки и прогноза рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций, а также оптимизации мер по управлению этими рисками; создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, создание научно-методических основ, методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации; прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах и разработка основных элементов государственной политики и комплекса мер по обеспечению необходимого уровня их защищенности; совершенствование системы государственного управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях; совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны; развитие и совершенствование системы сейсмологических наблюдений и оповещения о цунами;

создание национального центра управления в кризисных ситуациях;
развитие и совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
внедрение системы обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов;
концентрация организационно-технических, финансовых, материальных и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении проблемы снижения рисков чрезвычайных ситуаций

Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы

-
эффективность реализации Программы оценивается с использованием следующих групп целевых показателей, характеризующих: снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций, в том числе: снижение по отношению к показателю 2004 года количества гибели людей;
снижение по отношению к показателю 2004 года количества пострадавшего населения;
снижение по отношению к показателю 2004 года экономического ущерба;
повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе: повышение по отношению к показателю 2004 года полноты мониторинга;
повышение по отношению к показателю 2004 года достоверности прогноза;
повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций - достижение установленного значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и размера предотвращенного ущерба

Сроки и этапы реализации Программы

-
Программа будет реализована в течение 5 лет в 2 этапа. На первом этапе (2006 - 2007 годы) предусматриваются проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обследование и паспортизация территорий и объектов, анализ и разработка стратегий реализации мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов, а также выполнение следующих первоочередных мероприятий: реализация существующих и разработка новых целевых программ в субъектах Российской Федерации, осуществление мероприятий, которые позволят повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов, эффективность мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, уровень информирования и оповещения населения в интересах личной и общественной безопасности;
систематизация и дальнейшее развитие нормативно-технической и правовой базы в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций;
создание первой очереди общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
создание национального центра управления в кризисных ситуациях;
разработка методических, экономических, организационных основ и механизмов реализации программных мероприятий в полном объеме. На втором этапе (2008 - 2010 годы) планируются: завершение работ по созданию системы сейсмологических наблюдений и системы оповещения о цунами;
создание второй очереди общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
создание в федеральных округах центров управления в кризисных ситуациях как структурных

элементов национального центра управления в кризисных ситуациях;
обеспечение требуемого уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера

Перечень разделов Программы

-
системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами;
создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов;
развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;
развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;
развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

Объемы и источники финансирования

-
всего в 2006 - 2010 годах за счет средств федерального бюджета - 7260,6656 млн. рублей, из них: на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 880,9695 млн. рублей;
на капитальные вложения - 5400,6161 млн. рублей;
на прочие нужды - 979,08 млн. рублей;
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 14786,9 млн. рублей (в рамках реализации региональных целевых программ снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разрабатываемых и реализуемых по соглашениям с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий)

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности

-
улучшение качества жизни населения путем снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышения до приемлемого уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создание условий, способствующих устойчивому социально-экономическому развитию страны. Общий экономический эффект от реализации мероприятий Программы, обеспечивающих снижение материального ущерба, а также численности погибшего и пострадавшего населения, составит 67,99 млрд. рублей в год (339,95 млрд. рублей за весь период реализации Программы). При этом с учетом затрат на осуществление программных мероприятий их общая экономическая эффективность составит 317,91 млрд. рублей. В результате реализации Программы за счет средств федерального бюджета планируется достичь следующих показателей: снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателям 2004 года, процентов): снижение количества гибели людей - от 9,3 до 10,3;

снижение количества пострадавшего населения - от 7 до 8;
снижение экономического ущерба - от 7,3 до 8,3;
повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателям 2004 года, процентов): повышение полноты охвата системами мониторинга - от 8,3 до 9,3;
повышение достоверности прогноза - от 12,5 до 14,5;
повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций путем достижения значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и размера предотвращенного ущерба - 1 : 17,9. Консолидация финансовых средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации позволит достичь следующих показателей Программы: снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателям 2004 года, процентов): снижение количества гибели людей - 12,3;
снижение количества пострадавшего населения - 9;
снижение экономического ущерба - 10,3;
повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателям 2004 года, процентов): повышение полноты охвата системами мониторинга - 11,3;
повышение достоверности прогноза - 15,5;
повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций путем достижения значения соотношения размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и размера предотвращенного ущерба - 1 : 21,3

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена федеральная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

В условиях сохранения угроз техногенного и природного характера одной из важнейших задач при обеспечении национальной безопасности Российской Федерации становится повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от этих угроз.

Сущность проблемы состоит в том, чтобы, обеспечив снижение количества чрезвычайных ситуаций и повышение уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, создать в стране необходимые условия для устойчивого развития государства путем координации совместных усилий и финансовых средств федерального центра и субъектов Российской Федерации.

В период с 2000 по 2005 год решение задач в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций осуществлялось в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2005 года" (далее - программа).

В ходе реализации программы был получен положительный опыт решения проблемы обеспечения комплексной безопасности в стране программно-целевыми методами. Она имела комплексный характер и затрагивала деятельность 15 федеральных органов исполнительной власти и всех органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то, что финансирование программы за счет средств федерального бюджета составило менее 16 процентов запланированных финансовых средств, ее основные задачи удалось решить за счет привлечения финансовых средств субъектов Российской Федерации, которые превысили запланированные.

Достижение поставленной цели и решение основных задач программы осуществлялось путем скоординированных действий федерального центра и субъектов Российской Федерации.

В рамках проводимой Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в 40 субъектах Российской

Федерации координационной работы осуществляется реализация региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также разработаны и находятся в стадии согласования целевые программы еще в 27 субъектах Российской Федерации.

Указанные региональные целевые программы являются важнейшим звеном в построении системы управления рисками чрезвычайных ситуаций. Их реализация позволила придать системность, организованность и управляемость деятельности по снижению рисков чрезвычайных ситуаций в субъектах Российской Федерации.

Предварительные итоги реализации программы свидетельствуют о том, что не весь ее потенциал был реализован в полном объеме. В первую очередь это связано со следующими факторами:

изменение структуры угроз и масштаба действия опасных

факторов - потенциальных источников возникновения кризисов и чрезвычайных ситуаций;

недостаток ресурсов, необходимых для достижения устойчивой положительной динамики в решении основных задач программы;

недостаточная эффективность механизмов, применяемых для решения ключевых задач программы в условиях модернизации системы государственного управления (перераспределение функций в сфере защиты населения и экономики от чрезвычайных ситуаций между уровнями государственной власти и органами местного самоуправления);

изменение системы распределения сфер ответственности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Несмотря на перечисленные недостатки, реализация программных мероприятий позволила обеспечить разработку основных элементов правового регулирования в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций и скоординированные действия федеральных органов государственной власти в сфере их ответственности. Программа обеспечила базовые условия, необходимые для реализации неотложных мер в отношении критически важных объектов в соответствии с решениями совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации (протокол от 13 ноября 2003 г. № 4).

В среднесрочной перспективе кризисы и чрезвычайные ситуации остаются одними из важнейших вызовов стабильному экономическому росту. По различным оценкам, ежегодный ущерб от чрезвычайных ситуаций составляет около 3 процентов объема валового внутреннего продукта. Невосполнимые ежегодные потери в результате чрезвычайных ситуаций достигают 70 тыс. человек и более 300 особо ценных объектов природного и культурного наследия российского и всемирного значения.

Источниками событий чрезвычайного характера являются опасные природные явления, природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности, а также крупные техногенные аварии и катастрофы.

Опасные природные явления, представляющие собой потенциальный источник угроз и рисков жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя опасные геологические процессы (землетрясения, вулканическая деятельность, оползни, сели, грязевой вулканизм), опасные геокриологические процессы (сходы лавин и ледников, разрушение вечной мерзлоты), опасные гидрометеорологические (метеорологические, гидрологические, агрометеорологические) явления (сильные ветры, смерчи, тайфуны, очень сильные осадки, сильные метели и пыльные бури, град, интенсивные гололедно-изморозевые отложения, сильная жара, сильный мороз, засуха атмосферная и почвенная, наводнения, связанные с половодьем и дождевыми паводками, селевые потоки, снежные лавины, цунами, сгонно-нагонные явления), опасные процессы биогенного характера (пожары в природных системах, эпидемии, вызванные природно-очаговыми заболеваниями, в том числе связанные с переносом возбудителей мигрирующими животными), угрозы экономическому потенциалу и экономической безопасности, связанные с катастрофическим

размножением и миграциями животных.

Природные риски, возникающие в процессе хозяйственной деятельности и представляющие собой потенциальный источник угроз жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя риски разрушения природной среды в результате продолжения деятельности существующих объектов промышленного и иного назначения, реализации проектов нового промышленного освоения, в том числе в регионах с особо чувствительными к антропогенному воздействию экосистемами, технических аварий и иных причин, выходящих за рамки регламента технической деятельности хозяйственных и иных объектов, чья деятельность в штатном режиме не несет экологических и иных угроз.

Природные риски, связанные с накопленным экологическим ущербом, представляющие собой потенциальный источник угроз жизнедеятельности человека и хозяйственному потенциалу, включают в себя риски негативного воздействия на здоровье и жизнедеятельность человека и хозяйственный потенциал не рекультивированных, но подлежащих рекультивации территорий и акваторий, риски негативного воздействия законсервированных объектов с потенциально опасными свойствами, риски продолжающейся деградации природных экосистем, вызванной антропогенной деятельностью.

Значительную угрозу для населения и объектов экономики страны представляют сейсмические опасности, так как более 25 процентов территории Российской Федерации с населением 20 млн. человек может подвергаться землетрясениям силой 7 баллов и выше. На сейсмоопасных территориях находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, которые имеют дефицит сейсмостойкости в 2 - 3 балла, что в случае сильного землетрясения может привести к их серьезным разрушениям.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют свыше 2,5 тыс. химически опасных объектов, более 1,5 тыс. радиационно-опасных объектов, 8 тыс. пожаро- и взрывоопасных объектов, более 30 тыс. гидротехнических сооружений и других объектов. Большая часть этих объектов представляет не только экономическую, оборонную и социальную значимость для страны, но и потенциальную опасность для здоровья и жизни населения, а также окружающей природной среды. В зонах возможного воздействия поражающих факторов при авариях на этих объектах проживают свыше 90 млн. жителей страны.

Статистика пожаров в Российской Федерации за последние 5 лет позволяет констатировать, что количество пожаров сохраняется на уровне около 250 тысяч в год. Вместе с тем продолжает увеличиваться число крупных пожаров в жилом секторе и на объектах экономики.

Социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом структуры угроз и динамики их изменений свидетельствует, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами, а также техногенные аварии являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, экономики страны и, как следствие, для устойчивого развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Как показывает опыт предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведения учений и тренировок в области защиты от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, эффективность действий населения по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций и защите от поражающих факторов источников опасности недостаточно высока.

В решении совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации (протокол от 13 ноября 2003 г. № 4) отмечено, что: в современных условиях негативные факторы техногенного и природного характера представляют

одну из наиболее реальных угроз для стабильного социально-экономического развития страны; несмотря на проводимую работу по указанной проблеме, существующая государственная система управления не в полной мере соответствует качественным изменениям спектра угроз национальной безопасности Российской Федерации.

В указанном решении поставлена задача корректировки и продления до 2010 года программы, но поскольку круг решаемых задач стал значительно шире, а часть направлений выделилась в самостоятельные федеральные целевые программы, реализация указанного решения потребовала разработки новой программы.

С учетом разграничения функций и ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления, смещения акцентов при финансировании мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на региональный и муниципальный уровни федеральная целевая программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" (далее - Программа) является инструментом как межведомственной координации, так и координации усилий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направлена на создание условий для уменьшения рисков чрезвычайных ситуаций, реализацию как превентивных мер, так и мероприятий по ликвидации причиненного и накопленного ущерба.

Программа будет востребована не только в сфере государственного регулирования и управления, но и обеспечит прозрачные механизмы и процедуры взаимодействия с бизнесом и общественностью. Важным целевым приоритетом Программы будет разработка механизмов привлечения и расширения участия институтов бизнеса и гражданского общества в реализации конкретных проектов и программ безопасного развития.

Целевая ориентация Программы направлена на продвижение и ускоренную реализацию современных технологий безопасного развития, таких, как снижение риска и уменьшение последствий природных и техногенных катастроф и создание системы жизнеобеспечения и защиты человека, входящих в перечень критических технологий, утвержденный Президентом Российской Федерации.

Реализация Программы на региональном уровне предполагает:

заключение с субъектами Российской Федерации соглашений о разработке региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или о выполнении отдельных мероприятий (таких, как создание элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и национального центра управления в кризисных ситуациях, развитие региональных центров мониторинга и прогнозирования и др.), способствующих достижению целей Программы;

утверждение в установленном порядке региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или планов реализации отдельных мероприятий с финансированием за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

методическое сопровождение (при необходимости) мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или отдельных мероприятий в субъектах Российской Федерации со стороны государственных заказчиков Программы;

участие субъектов Российской Федерации в реализации Программы на добровольной основе за счет собственных финансовых средств и средств организаций.

Региональные целевые программы по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и планы реализации отдельных мероприятий в субъектах Российской Федерации могут приниматься и утверждаться в установленном порядке в

течение всего периода реализации Программы по мере изыскания необходимых собственных финансовых средств или финансовых средств организаций.

Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом

С учетом уровня угроз для безопасного развития страны эффективное противодействие возникновению чрезвычайных ситуаций не может быть обеспечено только в рамках основной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Характер проблемы требует долговременной стратегии и организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов субъектов экономики и институтов общества.

Изучение угроз и причин возникновения чрезвычайных ситуаций (особенно в части их природных компонентов) является предметом научных исследований. Распределение сфер ответственности и построения организационной структуры на этапе изучения чрезвычайных ситуаций основывается на учете их генезиса (например, цунами - гидрологическое явление, но прогноз его возникновения обеспечивают геофизики, изучающие вопросы сейсмологии).

В системе действий по предотвращению чрезвычайных ситуаций существенное значение имеют система мер и их технологическое обеспечение, которые могут быть общими для разных по своей природе явлений (например, предупреждение населения и его отселение из опасной зоны с последующим восстановлением объектов или возведением их на новом месте).

Для повышения у населения уровня подготовленности, сознательности и убежденности в необходимости и важности правильных действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, уверенности в эффективности применяемых средств и методов внедрения норм безопасного поведения в окружающей обстановке, а также для оперативного оповещения и информирования населения в чрезвычайных ситуациях с учетом постоянного увеличения потока информации о различных опасностях необходимо активно использовать современные информационные и телекоммуникационные технологии.

Эти технологии должны позволять оповещать, информировать и обучать людей, находящихся в местах массового пребывания (с использованием электронных наружных и внутренних табло коллективного пользования), а также вне зависимости от места их нахождения (с применением различных типов оконечных устройств индивидуального пользования - мобильных телефонов, портативных компьютеров с беспроводным выходом в сеть Интернет, теле- и радиоприемников и др.). Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременности реагирования играют также современные средства профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей, а также устройства, обеспечивающие обратную связь населения с персоналом дежурных служб.

Указанные задачи могут быть решены путем создания и функционирования общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, представляющей собой совокупность федеральных, региональных и местных информационных центров, технически объединенных в единую вертикаль приема и передачи информации.

Указанная система по характеру и режиму использования предназначена для государственных нужд. Работы по определению мест размещения, оснащению и разработке регламента использования терминальных комплексов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей проводятся Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой безопасности Российской Федерации. В соответствии с концепцией и программой создания общероссийской комплексной системы информирования и

оповещения населения в местах массового пребывания людей предполагается ее использование в трех режимах. Первый режим (повседневное функционирование) общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используется для подготовки населения по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также доведения до граждан необходимой информации об основах безопасности жизнедеятельности. Одновременно производится комплексный сбор в местах размещения терминальных комплексов информации о состоянии правопорядка и о поведении отдельных категорий граждан с архивированием результатов наблюдений. Второй режим (угроза возникновения и возникновение чрезвычайных ситуаций и массовых нарушений общественного порядка) общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей используется для доведения до граждан оперативной информации о параметрах опасностей и угроз, направлениях и скорости их распространения, мерах по защите жизни и здоровья, организации помощи окружающим. В это же время осуществляется комплексный сбор информации для подготовки органами управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации управленческих решений в целях локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Третий режим (после чрезвычайных ситуаций) общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей задействуется для выполнения комплекса мероприятий, направленных на социальную реабилитацию, оказание психологической помощи населению, всестороннее информационное обеспечение граждан.

Коммерческое использование общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей нецелесообразно и не предполагается.

Принятие общих решений о реализации тех или иных мер по предотвращению чрезвычайных ситуаций и ликвидации их негативных последствий основывается на оценке экономической и общественной эффективности сценариев реагирования. Информация о природе чрезвычайных ситуаций, технологиях их предотвращения и ликвидации учитывается, но не является главной. Исходя из изложенного, при применении программно-целевых механизмов необходимо использовать следующие алгоритмы действий:

- развитие и использование научного потенциала при исследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных опасными гидрометеорологическими явлениями и резкими изменениями погодных-климатических условий, и особенностей их протекания;
- информационная поддержка и создание инфраструктуры для непрерывного мониторинга и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций, информирования органов власти и управления, специалистов и населения по вопросам управления рисками;
- координация действий по поддержанию в необходимой готовности сил и средств реагирования с учетом особенностей технологического содержания и технического обеспечения мероприятий и реализация сценариев реагирования на угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на основе оценки экономической и социальной эффективности этих действий;
- реализация практических мер, исключающих возникновение чрезвычайных ситуаций или уменьшающих возможный ущерб.

Наиболее проблемной частью единой вертикали реагирования на чрезвычайные ситуации является "зона контакта" научного сообщества и государственного управления. При отсутствии постоянного администрирования процесса такого взаимодействия повышение его эффективности возможно путем применения программных механизмов.

Требует совершенствования взаимодействие федеральных и региональных структур различных ведомств для комплексного решения основных проблем, связанных с угрозами безопасности

населения и территории.

Необходимый уровень координации действий и концентрации ресурсов при решении задач снижения рисков чрезвычайных ситуаций может быть достигнут только при использовании программно-целевых методов. Реализация Программы позволит обеспечить переход к единой системе целевого управления в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций на базе единых методических подходов.

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций всех типов и масштабов и их негативных последствий будет обеспечено путем реализации следующих основных направлений Программы:

- системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;
- совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами;
- создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов;
- развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций;
- развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Прогноз развития проблемной ситуации без использования программно-целевого метода

Основными недостатками и издержками подхода к снижению рисков чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасной жизнедеятельности без использования программно-целевого метода являются:

- невозможность определения и формирования показателей Программы, необходимых при выборе всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение поставленной проблемы в Российской Федерации;
- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при формировании состава мероприятий, направленных на снижение рисков чрезвычайных ситуаций и смягчение их социально-экономических последствий;
- отсутствие эффективных механизмов координации всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение проблемы, и последовательности их реализации;
- недостаточная гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения этих целей.

Отказ от использования программно-целевых методов негативно скажется на:

- системных исследованиях, направленных на создание научных основ определения закономерностей возникновения чрезвычайных ситуаций и управления этими рисками;
- гарантированном оповещении и оперативном информировании населения о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций, в процессе ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также в послекризисный период;
- развитии и совершенствовании системы мониторинга, ситуационного анализа и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и их социально-экономических последствий, в том числе обусловленных сейсмической опасностью;

обеспечении безопасности граждан, реализации мероприятий, проводимых на критически важных объектах, по повышению их защищенности от угроз природного и техногенного характера.

При организации и проведении системных исследований в таких условиях усложнится решение задач привлечения ведущих научных учреждений, а также координация этих исследований по целям, задачам, срокам и приоритетным конечным результатам.

Вследствие этого достижение требуемых результатов исследований в сроки, необходимые для решения других задач прикладного характера, становится практически невозможным. Сроки и затраты, необходимые для их достижения, возрастут ориентировочно в 2 - 3 раза.

Для развития и совершенствования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций необходимо обеспечение ее организационного и функционального единства, а также тесной увязки технических и методических основ решения задач при участии значительного числа федеральных органов исполнительной власти. Эта проблема носит межведомственный, межотраслевой и комплексный характер. Ее решение без использования программно-целевого метода может увеличить сроки достижения требуемых результатов и затраты на эти цели в 2 - 3 раза.

Разработка и реализация мероприятий на критически важных объектах требует оценки и ранжирования рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, а также оценки технико-экономической эффективности этих мероприятий, что возможно только в рамках единой целевой программы. Поэтому решение этой проблемы традиционными методами без использования методов целевого планирования может привести к увеличению сроков достижения необходимых результатов и объемов финансирования в 3 - 5 раз.

2. Основные цели и задачи Программы, этапы и сроки ее реализации

Основными целями Программы являются последовательное снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития страны.

Основными задачами Программы являются:

совершенствование научно-методических основ и развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций, повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера;

совершенствование научных основ анализа опасных природных явлений, возникновения техногенных аварий и катастроф, оценки и прогноза рисков чрезвычайных и кризисных ситуаций, а также оптимизации мер по управлению этими рисками;

создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, создание научно-методических основ, методов и средств формирования культуры безопасности жизнедеятельности на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий и технических средств массовой информации; прогноз рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах и разработка основных элементов государственной политики и комплекса мер по обеспечению необходимого уровня их защищенности;

совершенствование системы государственного управления и экстренного реагирования в чрезвычайных и кризисных ситуациях;

совершенствование организационной основы сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, тушения пожаров и гражданской обороны;

развитие и совершенствование системы сейсмологических наблюдений и оповещения о цунами;

создание национального центра управления в кризисных ситуациях;

развитие и совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы единой

государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
совершенствование системы подготовки руководящего состава и населения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
внедрение системы обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов;
концентрация организационно-технических, финансовых, материальных и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при решении проблемы снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

Программа будет реализована в течение 5 лет в 2 этапа.

На первом этапе (2006 - 2007 годы) предусматриваются проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, обследование и паспортизация территорий и объектов, разработка стратегий реализации мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов, а также выполнение следующих первоочередных мероприятий:

- реализация существующих и разработка новых целевых программ в субъектах Российской Федерации, осуществление мероприятий, которые позволят повысить безопасность населения и защищенность критически важных объектов, эффективность мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, уровень информирования и оповещения населения в интересах личной и общественной безопасности;
- систематизация и дальнейшее развитие нормативно-технической и правовой базы в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций;
- создание первой очереди общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- создание национального центра управления в кризисных ситуациях;
- разработка методических, экономических, организационных основ и механизмов реализации программных мероприятий в полном объеме.

На втором этапе (2008 - 2010 годы) планируются:

- завершение работ по созданию системы сейсмологических наблюдений и системы оповещения о цунами;
- создание второй очереди общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- создание в федеральных округах центров управления в кризисных ситуациях как структурных элементов национального центра управления в кризисных ситуациях;
- обеспечение требуемого уровня безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Для проведения оценки эффективности использования средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы как из федерального бюджета, так и из бюджетов субъектов Российской Федерации, проведено разделение показателей Программы по соответствующим финансовым источникам.

Показатели Программы, которые будут достигнуты за счет средств федерального бюджета, представлены в приложении № 1.

В 2004 году в чрезвычайных ситуациях погибло 2459 человек, пострадало 23182 человека, прямой экономический ущерб составил 100 млрд. рублей, а суммарный с учетом косвенных ущербов - 2 - 3 процента валового внутреннего продукта.

Эффективность информационного обеспечения системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера характеризуется следующими показателями:

- полнота охвата опасных процессов и явлений системой мониторинга - 60 процентов;
- достоверность (оправдываемость) прогноза - 68 процентов.

Отношение размера средств, направляемых на предупреждение чрезвычайных ситуаций, к размеру предотвращенного ущерба составляет 14 процентов.

Реализация Программы может быть прекращена Правительством Российской Федерации, если величина риска чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации достигнет приемлемого уровня. Приемлемый уровень риска чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Система программных мероприятий

Программные мероприятия по решению приведенных выше задач сформированы по следующим направлениям:

системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера; совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами; создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей; разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов; развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций; развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций; развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях. Мероприятия Программы, финансируемые за счет средств федерального бюджета, представлены в приложении № 2.

Системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера

Основные программные мероприятия этого направления:

разработка научно-методических основ исследования опасных процессов в природно-техногенной сфере, возникновения и развития кризисов и катастроф в основных сферах жизнедеятельности государства; формирование научных основ и обоснование приоритетных направлений развития технологической базы в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций и повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов; развитие и совершенствование научно-методических основ управления рисками чрезвычайных ситуаций, в том числе интегральными рисками, в основных сферах жизнедеятельности государства; совершенствование системы государственного управления в условиях кризисов, вызванных возникновением природных и техногенных чрезвычайных ситуаций; совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных природными катастрофами; внедрение системы обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных объектов.

Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе

обусловленных сейсмической опасностью и цунами

Основные программные мероприятия этого направления:

оптимизация функций, задач и организационной структуры систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, включая контроль состояния источников возникновения чрезвычайных ситуаций, обстановки в зонах чрезвычайных ситуаций, а также в зонах возможного применения средств поражения и на территориях (объектах), в пределах которых (на которых) введен правовой режим контртеррористической операции;

использование потенциала межрегиональных, региональных и местных мониторинговых организаций с целью повышения качества информации и достоверности прогнозов чрезвычайных ситуаций;

развитие технических средств и технологий мониторинга, переоснащение и дооснащение ими элементов систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

совершенствование использования средств и методов дистанционного зондирования потенциально опасных территорий и объектов, а также зон чрезвычайных ситуаций;

совершенствование и развитие научных и методических основ прогнозирования рисков чрезвычайных ситуаций;

совершенствование системы прогнозирования возникновения крупных природных катастроф, в том числе лесных пожаров;

разработка и внедрение системы раннего предупреждения о возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, в том числе с учетом задач системы мониторинга окружающей среды, ее загрязнения;

развитие и совершенствование методической базы, обеспечивающей проведение мониторинга, сбор, обработку, передачу и хранение полученной информации;

создание и развитие геоинформационных технологий в целях совершенствования систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

создание и внедрение системы управления проектами при устранении последствий чрезвычайных ситуаций;

создание и внедрение системы подготовки и повышения квалификации специалистов по проблеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

Основные цели программных мероприятий этого направления:

гарантированное и своевременное информирование и оповещение населения при угрозе и возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций;

профилактика чрезвычайных ситуаций и правонарушений, а также сбор информации о предпосылках возникновения кризисных ситуаций;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения, его подготовка по вопросам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и охраны общественного порядка.

Основными задачами этого направления являются:

сокращение сроков гарантированного оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций;

повышение оперативности информирования населения о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

обеспечение передачи населению указаний и рекомендаций, касающихся их поведения в процессе локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня культуры и подготовленности населения по вопросам безопасности жизнедеятельности;

обеспечение регулярности передачи информации, необходимой для обучения населения

безопасному поведению;

усиление информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;

повышение эффективности мониторинга обстановки путем осуществления профилактического видеонаблюдения в местах массового пребывания людей.

Указанные мероприятия включают в себя:

разработку и совершенствование концептуальных, системных, нормативных правовых и организационных основ общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

создание механизмов взаимодействия центрального и региональных компонентов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

внедрение инновационных технологий информирования, оповещения и подготовки населения в условиях чрезвычайных ситуаций и в период проведения контртеррористических операций;

выбор, развитие, совершенствование и внедрение современных информационных технологий и программного обеспечения в целях своевременного и качественного информирования и оповещения населения;

формирование организационных принципов и методов использования общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

разработку типовых проектов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей для регионального и муниципального уровней, а также соответствующей проектно-технологической и эксплуатационной документации;

разработку информационного обеспечения общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

создание и системную интеграцию объектов управления, терминальных комплексов и органов управления общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

подготовку специалистов для работы в региональных и муниципальных информационных центрах общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

Создание и введение в эксплуатацию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей будет осуществляться в 3 этапа:

1 этап - в городах, в которых размещены региональные центры Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

2 этап - в промышленных центрах, обеспечивающих функционирование базовых секторов экономики и транспортных коммуникаций;

3 этап - в городах и других населенных пунктах, расположенных в зонах с высокими уровнями природных и техногенных рисков.

Приоритетными территориями для создания и введения в эксплуатацию этой системы являются города и другие населенные пункты, имеющие важное социально-экономическое и оборонное значение, наибольшую плотность населения и концентрацию потенциально опасных объектов, а также характеризующиеся высокими рисками чрезвычайных ситуаций, повышенными угрозами террористических проявлений и проблемами, связанными с охраной общественного порядка. Это обеспечит высокую результативность использования средств федерального бюджета в целях своевременного и качественного информирования и оповещения населения об угрозе и возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций.

Разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности

критически важных объектов

Основными целями мероприятий этого направления являются снижение рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах и повышение уровня их защищенности.

Программными мероприятиями этого направления являются:

концентрация усилий и финансов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций на повышении безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

развитие и совершенствование системы технической диагностики критически важных объектов промышленности и инфраструктуры;

разработка и реализация при проектировании, строительстве и эксплуатации комплекса специальных инженерно-технических мероприятий и решений, направленных на снижение рисков чрезвычайных ситуаций;

разработка специальных инженерно-технических решений, обеспечивающих повышение защищенности критически важных объектов при техногенных авариях и катастрофах, стихийных бедствиях;

обеспечение защищенности информационных систем критически важных объектов;

проведение научных исследований и опытно-конструкторских разработок, направленных на создание эффективных средств пожаротушения;

развитие и совершенствование специализированных сил и средств для проведения подводных работ специального назначения, связанных с идентификацией и обезвреживанием подводных критически важных объектов;

повышение защищенности населения и критически важных объектов от опасностей, возникающих при террористических актах.

Развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций

Основной целью программных мероприятий этого направления является последовательное снижение до приемлемого уровня риска воздействия опасных техногенных факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему, что предполагает: разработку и внедрение информационных и прогнозно-аналитических систем, в том числе геоинформационных экспертных систем;

проведение комплексных исследований с использованием методов математического моделирования для выявления закономерностей в области обеспечения техногенной безопасности, выработки вероятных сценариев развития ситуаций и поддержки принятия необходимых решений;

создание условий, исключающих или в максимальной степени снижающих негативное техногенное воздействие на население, производственную и социальную инфраструктуры и экологическую систему;

внедрение более эффективных методов и технических средств мониторинга и оценки состояния обстановки в зонах чрезвычайных ситуаций;

модернизацию материально-технической базы аналитических лабораторий в целях обеспечения разработки и применения современных медицинских технологий профилактики, диагностики, лечения и реабилитации населения, пострадавшего в результате опасного техногенного воздействия;

создание новых и совершенствование существующих технологий защиты территорий (зданий, сооружений, окружающей природной среды) от опасностей, обусловленных селями, сходом снежных лавин, наводнениями и другими природными явлениями;

создание новых и совершенствование существующих технологий предупреждения чрезвычайных ситуаций, обусловленных селями, сходом снежных лавин, наводнениями и другими природными явлениями;

создание новых и совершенствование существующих технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций

Основными целями программных мероприятий этого направления являются:

повышение оперативности реагирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на чрезвычайные и предкризисные ситуации как на федеральном, так и на региональном уровнях;

обеспечение автоматизированной информационной и интеллектуальной поддержки управленческих решений единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание национального центра управления в кризисных ситуациях;

обеспечение необходимого уровня информационной безопасности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Указанные мероприятия включают в себя:

развитие и совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание и развитие в сети Интернет сайта, предусматривающего обеспечение информационного взаимодействия систем мониторинга, оповещения и предупреждения чрезвычайных ситуаций;

разработку рабочих проектов и модернизацию информационных систем и комплексов связи, в том числе цифровой системы тракинговой радиосвязи, аналого-цифровой системы радиорелейной связи, систем радиосвязи для стационарных и подвижных пунктов управления;

разработку организационных, технических и методических основ обеспечения информационной безопасности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

Программными мероприятиями этого направления являются:

развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

развитие системы информационного обеспечения подготовки и переподготовки специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание банка данных специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Приоритетными являются направления, реализация которых определена поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами;

создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Программу предусматривается реализовать за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и средств организаций.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации определены на основании реализации ряда проектов и проведения в течение 2004 - 2005 годов работы по согласованию проекта Программы с предполагаемыми государственными заказчиками Программы и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время развернута работа по созданию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей. В гг. Москве и Санкт-Петербурге за счет средств местных бюджетов начаты работы по созданию пилотных проектов этой системы, что позволило обосновать затраты на создание системы в масштабах страны. Также Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработана концепция национального центра управления в кризисных ситуациях и обоснованы финансовые средства на его создание.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации представлены в приложении № 3.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета по основным направлениям представлены в приложении № 4.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета по годам представлены в приложении № 5.

Объемы финансирования мероприятий, реализуемых в организациях, находящихся в совместной собственности, определяются по согласованию с хозяйствующими субъектами.

Механизм реализации инвестиционных проектов, направленных на снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представлен в приложении № 6.

5. Механизм реализации Программы

Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком-координатором и государственными заказчиками. Перечень функций государственного заказчика-координатора и государственных заказчиков по реализации Программы определен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

Государственный заказчик-координатор и государственные заказчики вправе передавать предприятиям, организациям и учреждениям выполнение ряда функций государственного заказчика. Перечень функций, которые могут быть переданы предприятиям, организациям и учреждениям, определен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

Реализация Программы осуществляется на основе государственных контрактов, определяющих права и обязанности государственного заказчика и поставщика продукции для федеральных государственных нужд.

Выбор исполнителей мероприятий Программы осуществляется на основе открытых конкурсных процедур (за исключением мероприятий, реализуемых на критически важных объектах, в отношении которых могут применяться иные предусмотренные законодательством Российской Федерации процедуры). Выбор исполнителей осуществляется согласно принципу равенства конкурентных условий для участия в реализации программных мероприятий.

Реализация мероприятий Программы в субъектах Российской Федерации осуществляется в рамках их собственных целевых программ снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или отдельных мероприятий (в случае отсутствия

таких программ). Размер средств, реализуемых в рамках целевых программ субъектов Российской Федерации, не может быть меньше размера средств, предусмотренных на этапе формирования Программы. С субъектами Российской Федерации заключаются соглашения.

В процессе формирования состава исполнителей мероприятий Программы, осуществляемых по единым проектам на основе типовых технических аппаратно-программных решений (например, создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций), целесообразно рассмотреть вопрос об учреждении на весь срок реализации Программы кооперации организаций-исполнителей во главе с системными интеграторами проектов.

Государственный заказчик-координатор, государственные заказчики и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, реализующие программные мероприятия и собственные целевые программы, представляют отчетные документы о ходе реализации Программы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

6. Оценка эффективности реализации Программы

В рамках реализации Программы предусматривается осуществлять мониторинг опасных природно-техногенных процессов и прогнозирование чрезвычайных ситуаций с полнотой охвата опасных процессов до 75 процентов и достоверностью не менее 0,75 - 0,84.

Должны быть даны конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации Программы по каждому мероприятию. При этом под результатами реализации понимаются:

снижение рисков и смягчение возможных последствий чрезвычайных ситуаций или их ликвидация; повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в результате реализации программных мероприятий, а также масштабами работ по социальной реабилитации населения.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными показателями, характеризующими улучшение исходного состояния окружающей среды, а также масштабами восстановительных и рекультивационных работ.

Результаты программного мероприятия - прямые позитивные воздействия на социальную, демографическую и экологическую ситуации в зоне действия программного мероприятия, а также на определяющие показатели экономического развития этой зоны.

Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программных мероприятий, а косвенная - снижение экономического ущерба, полученного в результате чрезвычайных ситуаций.

Экономическая эффективность программных мероприятий, обеспечивающих снижение рисков чрезвычайных ситуаций и повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов, оценивается путем сравнения размера предотвращенного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации с размером затрат на эти мероприятия и размером непредотвращенного ущерба.

Проведенные расчеты показывают, что экономия средств за счет снижения объема финансирования предупредительных мероприятий (ЭПМ) после завершения реализации Программы составит от 15,35 до 46,04 млрд. рублей в год, в среднем - 30,7 млрд. рублей в год.

Снижение размера экономического ущерба (Эу), оцениваемого путем пересчета размера средств, предусмотренных на финансирование предупредительных мероприятий, с учетом среднемирового уровня эффективности их использования (1 : 12,5) в среднем составит:

$Эу = (22,043/5) \times 12,5 = 55,1$ млрд. рублей в год.

Снижение размера ущерба от уменьшения численности погибшего населения (Эгл) составит Эгл = 11,58 млрд. рублей.

Эффективность мероприятий Программы, обеспечивающих снижение численности пострадавшего населения (Эпн), с учетом усредненного значения соответствующего целевого показателя (0,09) составит Эпн = 1,31 млрд. рублей.

Экономическая эффективность всего комплекса мероприятий Программы (Эобщ) составит:

$Эобщ = Эу + Эгл + Эпн = 55,1$ млрд. рублей + 11,58 млрд. рублей + 1,31 млрд. рублей = 67,99 млрд. рублей в год (339,95 млрд. рублей за весь период реализации Программы).

При этом экономическая эффективность программных мероприятий с учетом затрат на их осуществление (Эпр) составит:

$Эпр = 339,95$ млрд. рублей - 22,04 млрд. рублей = 317,91 млрд. рублей.

Таким образом, на каждый вложенный в Программу рубль приходится не менее 14,4 рубля суммы предотвращенного ущерба.

Распределение объемов финансирования Программы за счет средств федерального бюджета между государственными заказчиками в 2009 и 2010 годах приведено в приложении № 8. (Дополнен - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2010 № 177)

Распределение объемов финансирования Программы по направлениям за счет средств федерального бюджета между государственными заказчиками в 2009 и 2010 годах приведено в приложении № 9. (Дополнен - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2010 № 177)

(Часть в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 12.06.2007 № 370)

Реализация основных программных мероприятий позволит:

создать более оптимальную и эффективную организационную структуру органов управления и сил, специально предназначенных и привлекаемых для решения проблем и задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, опасностей, обусловленных террористическими актами, а также обеспечить более эффективное государственное регулирование их деятельности; обеспечить необходимый уровень безопасности населения и защищенности критически важных объектов;

повысить эффективность деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров, системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также контроля обстановки на территориях (объектах), в пределах которых (на которых) возможно совершение террористических актов;

обеспечить эффективное управление силами и средствами ликвидации чрезвычайных ситуаций; повысить уровень информационной безопасности при осуществлении деятельности в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций.

Введение в полном объеме к 2010 году общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей позволит обеспечить гарантированное информирование более 60 млн. человек по вопросам гражданской обороны и защиты от опасностей, обусловленных чрезвычайными ситуациями и террористическими актами.

Действующая в настоящее время система обеспечивает оповещение всего лишь 19,1 млн. человек, то есть в 3 раза меньше, чем это позволит сделать общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей.

Предположительный эффект от ее внедрения составит примерно 166 млн. рублей в год.

В экономической сфере использование системы будет способствовать развитию науки, передовых

наукоемких информационных технологий, промышленности, систем связи и телекоммуникации.

В социальной сфере функционирование системы обеспечит:

повышение безопасности жизнедеятельности населения за счет формирования у него культуры поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций;

повышение имиджа государственных служб, обеспечивающих безопасность населения;

обеспечение равных условий защищенности для всех социальных групп населения.

В области гражданской обороны в особый период (при переводе гражданской обороны с мирного на военное положение) будет обеспечена непрерывность управления гражданской обороной, поступления информации и сигналов оповещения.

В правоохранительной области эффект от создания и функционирования системы будет достигаться за счет:

повышения действенности мониторинга общественного порядка в местах массового пребывания людей;

увеличения результативности процессов обнаружения и идентификации социально опасных лиц (подозреваемых, лиц, находящихся в розыске, предполагаемых террористов и других лиц).

Таким образом, использование общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей позволит сократить сроки доведения до сведения населения необходимой информации в 1,6 раза и уменьшить затраты федерального бюджета на ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий террористических актов ориентировочно в 3,4 раза.

В целом в результате реализации Программы могут быть существенно снижены риски чрезвычайных ситуаций и пожаров, повысится безопасность населения и защищенность критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, а также от опасностей, обусловленных ведением боевых действий и террористическими акциями.

Методические рекомендации по оценке результативности и эффективности мероприятий Программы представлены в приложении № 7.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к федеральной целевой программе

"Снижение рисков и смягчение

последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

ПОКАЗАТЕЛИ

федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", которые будут достигнуты за счет средств федерального бюджета

Единица измерения

2006 год

2007 год

2008 год

2009

год

2010

год

1. Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций:

процентов (по отношению к показателям 2004 года)

снижение количества гибели людей

1,5 - 2
3 - 4
4,5 - 5,5
6,3 - 8,3
9,3 - 10,3

снижение количества пострадавшего населения

0,5 - 1
1,5 - 2
2 - 3
4,3 - 6,3
7 - 8

снижение экономического ущерба

1 - 2
3 - 3
3 - 4
5,3 - 6,3
7,3 - 8,3

2. Повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций:

процентов (по отношению к показателям 2004 года)

повышение полноты охвата системами мониторинга

1 - 2
2 - 3
3 - 4
5,3 - 7,3
8,3 - 9,3

повышение достоверности прогноза

2 - 3
4 - 5
6 - 7
8,5 - 11,5
12,5 - 14,5

3. Повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций
соотношение размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и
размера предотвращенного ущерба

1 : 7
1 : 8
1 : 11,5
1 : 14,2
1 : 17,9

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

МЕРОПРИЯТИЯ

федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года", финансируемые за счет средств федерального бюджета

Государственный

заказчик

Объем финансирования (млн. рублей)

Результат

2006 - 2010 годы всего

в том числе

2006 год

2007 год

2008 год

2009

год

2010 год

I. Системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера

1.

Разработка стратегий обеспечения заданного уровня защищенности критически важных объектов на основе анализа опасных процессов в природно-техногенной сфере - всего

Российская академия наук

12,17

2

2,5

3

2,17

2,5

научно-методические основы

анализа опасных процессов в природно-техногенной сфере. Методические рекомендации по оценке опасностей и защищенности объектов. Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение устойчивости функционирования критически важных объектов

из них:

НИОКР

12,17

2

2,5

3

2,17

2,5

капитальные вложения

-

-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

2.

Разработка критериев отнесения объектов государственной и негосударственной собственности к критически важным и процедур их включения в перечень критически важных объектов - всего
МЧС

России

14

2,5

2,5

3

3

3

методы, оценки, критерии и процедуры отнесения объектов экономики и инфраструктуры к критически важным на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Оптимизация финансовых средств, направленных на повышение защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

14

2,5

2,5

3

3

3

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-

-
-
-
-
-

3.

Развитие прикладных методов анализа и моделирования источников и сценариев техногенных катастроф с варьируемыми иницирующими факторами - всего

Российская академия наук, Ростехнадзор

13,17

2,5

2,5

2,73

2,17

3,27

сценарии техногенных катастроф различного типа. Обобщенные модели возникновения и развития техногенных катастроф. Анализ и управление рисками чрезвычайных ситуаций техногенного характера

из них:

НИОКР

13,17

2,5

2,5

2,73

2,17

3,27

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

4.

Разработка прикладных моделей опасных природных процессов для системы принятия решений в условиях угроз возникновения чрезвычайных ситуаций и разработка карт природных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций - всего

Российская академия наук

11,67

2

2,5

3

2,17

2

прикладные модели опасных природных процессов. Карты основных природных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций. Снижение рисков чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

11,67

2

2,5

3

2,17

2

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

5.

Разработка и создание базы данных по сценариям возникновения и развития чрезвычайных ситуаций и их параметрам - всего

МЧС России

13,7

2,5

2,5

3

2,7

3

система исходных данных по типовым сценариям развития чрезвычайных ситуаций и их параметрам для проектирования комплексных средств защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера. Снижение рисков безвозвратных потерь населения

13,7

2,5

2,5

3

2,7

3

из них:

НИОКР

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

6.

Системные исследования устойчивости структур и базовых компонентов комплексной технической диагностики и элементов защиты критически важных объектов от угроз техногенного характера и террористических акций - всего

Российская академия наук

10,305

2

2

2,5

1,805

2

технические требования к системам и компонентам комплексной аварийной диагностики. Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

10,305

2

2

2,5

1,805

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

7.

Исследование и оптимизация правовой, экономической и ресурсной базы решения комплексных задач обеспечения заданного уровня защищенности критически важных объектов - всего МЧС России

7,1

1

1,5

2

1,1

1,5

нормативно-методическая база для определения обеспеченности заданного уровня защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

7,1

1

1,5

2

1,1

1,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-

-
-
-
-
-

8.

Разработка основных направлений действий комплексного обеспечения заданного уровня защищенности критически важных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических акций - всего

Российская академия наук, Роснаука

12,17

2

2,5

2,5

2,17

3

комплексные системы защиты критически важных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических акций. Повышение эффективности и результативности использования материальных и финансовых ресурсов для обеспечения защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

12,17

2

2,5

2,5

2,17

3

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

9.

Определение критических уровней антропогенного воздействия на окружающую среду, повышение которых ведет к возникновению чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

11,6265

2,5

2,5

2,5

2,1265

2

методы и критерии определения критических уровней антропогенного воздействия на окружающую среду, повышение которых ведет к возникновению чрезвычайных ситуаций. Методы регулирования обоснования инвестиционных проектов при реализации мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

11,6265

2,5

2,5

2,5

2,1265

2

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

10.

Формирование условий гарантированного непревышения критических нагрузок на окружающую среду, обеспечивающих недопущение природно-техногенных катастроф в процессе реализации крупных инфраструктурных проектов, - всего

МЧС России

10,2

2

2

2

1,7

2,5

рекомендации и нормативы, используемые при реализации крупных инфраструктурных проектов. Внедрение новых технологий, снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

10,2

2

2

2

1,7

2,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

11.

Разработка и апробация методов анализа и прогнозирования экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оценки их влияния на социально-экономическое развитие Российской Федерации - всего

МЧС России

10,75

2

2

2

2,25

2,5

прикладные математические модели прогноза кризисов, чрезвычайных ситуаций и оценки их влияния на социально-экономическое развитие страны и регионов. Учет прогнозных параметров рисков чрезвычайных ситуаций в программах социально-экономического развития страны. Снижение уровня безвозвратных потерь от чрезвычайных ситуаций и затрат на их ликвидацию

из них:

НИОКР

10,75

2
2
2
2,25
2,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

12.

Разработка и обоснование приоритетных направлений развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (развитие системного проекта) - всего
МЧС России

9,3
2
2
2,5
1,8
1

развитие и совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Повышение эффективности и результативности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

9,3
2
2
2,5
1,8
1

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

13.

Разработка формализованных процедур взаимодействия подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях сокращения ущерба и снижения потерь от чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

10,3

2

2

2,5

1,8

2

внедрение типовых методик и программно-технических средств управления безопасностью населения и территорий на базе непрерывной оценки, прогнозирования и контроля рисков.

Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

10,3

2

2

2,5

1,8

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

14.

Разработка технических средств и технологий повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов - всего

МЧС России, Ростехнадзор, Росинформтехнологии

11,75

2

2

2,5

2,25

3

методы, средства и технологии обеспечения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера. Типовые функционально-аналитические тренажеры для отработки действий руководителей и персонала при чрезвычайных ситуациях на критически важных объектах. Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

11,75

2

2

2,5

2,25

3

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

15.

Создание условий и совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения для

страхования рисков чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

6,35

1

1

1,5

1,35

1,5

нормативное и методическое обеспечение системы страхования рисков чрезвычайных ситуаций с учетом перехода к принципам технического регулирования и развития законодательной базы в области страхового дела в Российской Федерации. Снижение нагрузки на федеральный бюджет при ликвидации чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

6,35

1

1

1,5

1,35

1,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

16.

Прединвестиционные исследования и разработка пилотных проектов по снижению уровня природно-техногенных рисков и приведению в безопасное состояние особо ценных природных территорий - всего

МЧС России

20,4

5

4

4

3,4

4
методы, средства и технологии обеспечения защищенности особо ценных природных территорий от
угроз техногенного и природного характера. Проекты повышения защищенности особо ценных
природных территорий, подверженных опасным природным явлениям

из них:

НИОКР

20,4

5

4

4

3,4

4

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

Итого по направлению

184,9615

35

36

41,23

33,9615

38,77

в том числе:

НИОКР

184,9615

35

36

41,23

33,9615

38,77

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

II. Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами

17.

Разработка основных элементов комплексной системы научного мониторинга и прогнозирования природных, техногенных и природно-техногенных рисков чрезвычайных ситуаций - всего
Российская академия наук

11,64

3

3,2

2

1,44

2

технико-экономическое обоснование построения и функционирования интегральной системы научного мониторинга и прогнозирования природных, техногенных и природно-техногенных рисков чрезвычайных ситуаций. Снижение рисков чрезвычайных ситуаций, повышение безопасности населения

из них:

НИОКР

11,64

3

3,2

2

1,44

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

18.

Развитие сети сейсмологических наблюдений и средств обработки и передачи данных в целях предупреждения о цунами - всего

Росгидромет, Российская академия наук

108,55

6

6,5

7

36,55

52,5

обоснование и разработка оптимальной структуры наблюдений для обеспечения устойчивого функционирования сейсмологической и гидрометеорологических служб в целях предупреждения о цунами на Дальнем Востоке России. Создание программно-аппаратных комплексов для обеспечения приема и обработки в режиме реального времени сейсмических данных, а также для оценки вероятности возникновения цунами

из них:

НИОКР

10,7

2

2,5

2,5

1,7

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

97,85

4

4

4,5

34,85

50,5

19.

Модернизация и развитие необходимых элементов сети наблюдений за уровнем моря (гидрофизическая сеть) в целях обеспечения достоверной и оперативной информацией об угрозах цунами - всего

Росгидромет

264,983

7

7,5

19

84,383

147,1

создание и внедрение в опытную эксплуатацию донных автоматических регистраторов цунами.

Повышение надежности и оперативности работы системы по сбору и обработке данных об основных параметрах волн цунами в режиме, близком к реальному времени. Расширение технических возможностей гидрометеостанций, задействованных в системе предупреждения о цунами.

Расширение возможностей по информационному обмену с зарубежными службами предупреждения о цунами Тихоокеанского региона

из них:

НИОКР

16,05

3

3,5

3

2,55

4

капитальные вложения

185,833

-

-

12

76,733

97,1

прочие нужды

63,1

4

4

4

5,1

46

20.

Модернизация региональных систем оперативного ситуационного анализа сейсмологических и гидрофизических данных в целях предупреждения о цунами в гг. Южно-Сахалинске,

Петропавловске-Камчатском и Владивостоке - всего

Росгидромет, Российская академия наук

148,25

4

4

26,12

87,13

27

типовой технический проект по модернизации системы предупреждения о цунами на региональном уровне. Расширение технических возможностей системы предупреждения о цунами, повышение достоверности и оперативности оценки обстановки. Строительство и оборудование в г.

Петропавловске-Камчатском межрегионального центра сбора, обработки и передачи мониторинговой и прогнозной информации о сейсмических событиях Дальнего Востока и цунами

(2500 кв. метров). Повышение достоверности и оперативности представления информации о землетрясениях, вызывающих цунами

из них:

НИОКР

-

-

-

-

-

-

капитальные вложения

127

-

-

22,12

82,88

22

прочие нужды

21,25

4

4

4

4,25

5

21.

Создание высокоскоростного сегмента связи между региональными центрами системы предупреждения о цунами и централизованной системой оповещения - всего

Росгидромет, Росинформтехнологии,

МЧС России

53

11

11,5

11

8,5

11

разработка требований к основным элементам системы связи и передачи экстренной информации о цунами. Обеспечение устойчивой оперативной связи региональных центров системы предупреждения о цунами с пунктами наблюдательной сети и передачи сигналов автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в централизованную систему оповещения. Развитие и модернизация системы оперативной передачи данных и информирования об угрозах цунами с использованием базовых элементов ведомственных систем, спутниковых систем связи и выделенных каналов связи

из них:

НИОКР

31,75

7

7,5

7

4,25

6

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

21,25

4

4

4

4,25

5

22.

Создание высокоскоростного и надежного спутникового сегмента связи между опорными сейсмостанциями и информационно-обрабатывающими центрами системы сейсмологических наблюдений - всего

Российская академия наук, Росинформтехнологии,
МЧС России

22

4

4

4

5

5

50 каналов высокоскоростной (в режиме реального времени) спутниковой связи между опорными сейсмостанциями, информационно-обрабатывающими центрами, информационными сейсмологическими центрами в гг. Обнинске и Москве и национальным центром управления в кризисных ситуациях. Повышение оперативности, надежности и объемов прохождения информации. Обеспечение оперативного оповещения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

22

4

4

4

5

5

23.

Разработка оперативной автоматизированной системы информационного взаимодействия между службой предупреждения о цунами, органами государственной власти и органами местного самоуправления - всего

Росгидромет

20,9

4

4,5

4

3,4

5

автоматизированная система информационного взаимодействия между службой предупреждения о цунами, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Алгоритмы и планы действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при угрозе землетрясений и цунами. Повышение эффективности системы реагирования на угрозы землетрясений и цунами

из них:

НИОКР

20,9

4

4,5

4

3,4

5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

24.

Модернизация и развитие системы сейсмологических наблюдений, анализа сейсмической обстановки и прогноза землетрясений - всего

Российская академия наук

219,745

4

51,64

58

32,745

73,36

создание сети сейсмостанций на Северном Кавказе для мониторинга геодинамических процессов в зоне возникновения ожидаемых разрушительных и катастрофических землетрясений. Создание Камчатского комплексного прогностического полигона для отработки новых технологий среднесрочного и краткосрочного прогнозирования землетрясений. Создание и оснащение мобильных сейсмических групп для экстренного развертывания временных наблюдений в эпицентральных областях крупных землетрясений. Строительство и оснащение координационного прогностического центра в г. Москве на базе Института физики Земли Российской академии наук. Повышение обоснованности и достоверности прогнозов и заключений об изменениях сейсмической и геодинамической обстановки в сейсмоопасных регионах Российской Федерации. Обеспечение оперативного представления информации о землетрясениях, прогнозной информации о всех изменениях сейсмической обстановки на территории Российской Федерации в национальный центр управления в кризисных ситуациях и оповещения федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

200,515

-

47,64

54

30,515

68,36

прочие нужды

19,23

4

4

4

2,23

5

25.

Разработка и внедрение полевой сейсмологической обсерватории, оснащенной средствами спутниковой связи с опорными сейсмостанциями, информационно-обрабатывающими центрами системы сейсмологических наблюдений и централизованной системой оповещения - всего МЧС России, Российская академия наук

25,275

-
-
-

9,775

15,5

полевая сейсмологическая обсерватория, оснащенная средствами высокоскоростной спутниковой связи с опорными сейсмостанциями, информационно-обрабатывающими центрами системы сейсмологических наблюдений и централизованной системой оповещения

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-

-	
капитальные вложения	
-	
-	
-	
-	
-	
-	
прочие нужды	
25,275	
-	
-	
-	
9,775	
15,5	
26.	
Проведение комплекса первоочередных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на создание принципиально нового аппаратного, методического и программного обеспечения функционирования системы сейсмологических наблюдений и прогнозирования землетрясений - всего	
Российская академия наук	
17,67	
4	
4,5	
4	
2,17	
3	
создание отечественных сейсмических датчиков нового поколения, в том числе донных (с широким частотным диапазоном и высокой чувствительностью). Разработка эффективных алгоритмов и программ прогнозирования сейсмической обстановки по данным комплексных (сейсмических, геофизических, геодинамических, геохимических и аэрокосмических) мониторинговых наблюдений. Повышение эффективности функционирования системы сейсмологических наблюдений, в том числе для предупреждения о цунами. Уменьшение на 15 процентов количества "ложных тревог" и на 10 процентов количества ошибок при прогнозировании землетрясений	
из них:	
НИОКР	
17,67	
4	
4,5	
4	
2,17	
3	
капитальные вложения	

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

27.

Совершенствование системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего

МЧС России

194,72

84,6

6,6

6,5

25,52

71,5

состав и структура показателей информационного обмена центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций с национальным центром управления в кризисных ситуациях и его структурными элементами в федеральных округах. Основные направления развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с учетом разграничений функций на региональном и местном уровнях. Завершение реконструкции Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (г. Москва). Оснащение центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций средствами связи (в том числе космическими) и средствами визуального отображения информации. Создание и модернизация основных и мобильных элементов Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (г. Москва)

из них:

НИОКР

15,52

3,5

3,5

3

2,52

3

капитальные вложения

78,1

78,1

-
-
-
-

прочие нужды

101,1

3

3,1

3,5

23

68,5

28.

Разработка технологических схем и автоматизированных технологий оценки текущей обстановки в целях оперативного прогноза чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего МЧС России

16,7

3,5

4

3

2,7

3,5

технологические схемы для оперативного прогноза чрезвычайных ситуаций. Автоматизация процессов прогноза чрезвычайных ситуаций. Разработка специального программного обеспечения. Повышение оперативности реагирования на чрезвычайные ситуации

из них:

НИОКР

16,7

3,5

4

3

2,7

3,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-

-
-
-
-

29.

Разработка и внедрение пилотных проектов региональных систем мониторинга и прогнозирования состояния критически важных объектов, являющихся потенциально опасными, как источников аварий и техногенных катастроф - всего

МЧС России

29,15

5

6

6

6,15

6

пилотный проект региональной системы мониторинга и прогнозирования состояния критически важных объектов в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, включающей: состав и структуру информации, подлежащей мониторингу; нормативные документы, определяющие порядок и режим мониторинга за объектами; структуру и состав средств мониторинга; методы, технологии и технические средства мониторинга и контроля состояния объектов техносферы; методы, технологии, специальное программное обеспечение и технические средства обработки и представления формализованной информации о состоянии объектов; специальное программное обеспечение для прогнозирования катастроф и состояния объектов в техносфере

из них:

НИОКР

14,2

2,5

3

3

2,7

3

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

14,95

2,5

3

3

3,45

3

30.

Создание и внедрение системы подготовки и повышения квалификации специалистов по проблемам мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего

МЧС России

15,75

4

4

2

2,25

3,5

система подготовки и повышения квалификации специалистов для региональных и муниципальных центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на базе центра "Антистихия" МЧС России, включающая: методы, технологии и тренажерные технические средства обучения в области мониторинга источников природных и техногенных чрезвычайных ситуаций; методы, технологии и тренажерные технические средства обучения в области лабораторного контроля и оперативного (краткосрочного) прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; методы и технологии обучения в области разработки и составления среднесрочных и долгосрочных прогнозов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; методы и технологии обучения в области мониторинга состояния критически важных объектов техносферы; методы и технологии обучения в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций техногенного характера; методы и технологии обучения в области мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного характера

из них:

НИОКР

4

2

2

-

-

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

11,75

2

2
2
2,25
3,5

31.

Разработка и создание комплекса автономных специализированных средств поиска и мониторинга состояния подводных потенциально опасных объектов и единой информационной системы оперативного контроля состояния подводных потенциально опасных объектов - всего МЧС России, Росинформтехнологии

20
4
4
4
4
4

автономные средства поиска и долговременного подводного мониторинга подводных потенциально опасных объектов. Средства картирования подводных потенциально опасных объектов. Единая информационная система оперативного контроля состояния подводных потенциально опасных объектов с использованием спутниковых и наземных каналов передачи данных

из них:

НИОКР

20
4
4
4
4
4

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

32.

Анализ эффективности существующих систем радиационного мониторинга на объектах использования атомной энергии и разработка методик прогнозирования радиационных аварий для

обеспечения безопасности населения, проживающего вблизи ядерно и радиационно опасных объектов, - всего

Ростехнадзор

15,4

4

4

4

3,4

-

предложение по совершенствованию систем радиационного мониторинга на объектах использования атомной энергии. Рекомендации по оптимизации систем радиационного мониторинга окружающей среды. Методики прогнозирования чрезвычайных ситуаций, связанных с выходом радионуклидов во внешнюю среду. Реализация разработанных методик оценки уровней радиоактивного загрязнения окружающей среды и дозовых нагрузок на население. Внедрение на объектах использования атомной энергии разработанных методик и программ

из них:

НИОКР

15,4

4

4

4

3,4

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

33.

Разработка системы мониторинга и прогнозирования типовых и редко повторяющихся сценариев развития аварийных и катастрофических явлений на гидротехнических сооружениях - всего

Росводресурсы

14,55

3

3

3
2,55
3

организационные и функционально-технические параметры системы. Система оценок технического и технологического состояния гидротехнических сооружений для паводков различной интенсивности. Методология и методики прогнозирования типовых сценариев развития аварийных и катастрофических ситуаций на гидротехнических сооружениях. Методология прогнозирования редко повторяющихся сценариев возникновения аварийных и катастрофических ситуаций на гидротехнических сооружениях

из них:

НИОКР

14,55
3
3
3
2,55
3

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

34.

Разработка методов мониторинга и прогнозирования природных пожаров и их последствий с использованием геоинформационных технологий - всего

Рослесхоз

13,55
3
3
3
2,55
2

методы и принципы мониторинга и прогнозирования природных пожаров и их последствий (в вероятностном виде с различной заблаговременностью) с использованием различных источников информации

из них:

НАОКР

13,55

3

3

3

2,55

2

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

35.

Разработка методов и способов аэрокосмического мониторинга чрезвычайных ситуаций - всего
МЧС России

10,53

2,5

2,5

2

1,53

2

методы, способы и технологии аэрокосмического мониторинга чрезвычайных ситуаций. Независимый контроль развития чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера. Системный проект по оптимальному использованию аэрокосмической группировки

из них:

НАОКР

10,53

2,5

2,5

2

1,53

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

36.

Мониторинг проблемных территорий с точки зрения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их обследование и разработка практических мероприятий по приведению этих территорий в безопасное состояние - всего

МЧС России, Ростехнадзор

35,8

6

6

6

6,8

11

перечень проблемных территорий с точки зрения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их обследование. Практические мероприятия по приведению проблемных территорий в безопасное состояние

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

35,8

6

6

6

6,8

11

37.

Мониторинг эффективности региональных целевых программ и отдельных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

6

1,5

1,5

1

0,5

1,5

методика мониторинга эффективности региональных целевых программ и отдельных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций. Рекомендации по повышению результативности региональных целевых программ. Прогноз риска чрезвычайных ситуаций в регионе. Повышение результативности региональных целевых программ

из них:

НИОКР

6

1,5

1,5

1

0,5

1,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

Итого по направлению

1264,163

168,1

141,94

175,62

329,043

449,46

в том числе:

НИОКР

239,16

52,5

56,2

48,5

37,96

44

капитальные вложения

591,448

78,1

47,64

88,12

190,128

187,46

прочие нужды

433,555

37,5

38,1

39

100,955

218

III. Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

38.

Создание научно-методических основ информирования и оповещения населения с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей - всего

МЧС России

7,7

2,4

2,3

2

0,5

0,5

обоснование основных направлений, создание новых форм и методов использования современных технических средств в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и

охраны общественного порядка, а также его информирования и оперативного оповещения о чрезвычайных ситуациях и об угрозе террористических акций, мониторинг обстановки в местах массового пребывания людей. Механизмы, критерии и требования к размещению и организации функционирования терминальных комплексов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

из них:

НИОКР

7,7

2,4

2,3

2

0,5

0,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

39.

Разработка технологических схем функционирования и взаимодействия компонентов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей и рабочих проектов ее элементов - всего

МЧС России

6,7

2,4

2,7

1,2

-

0,4

технологические схемы интеграции оборудования терминальных комплексов и других элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, рабочие проекты ее элементов

из них:

НИОКР

6,7
2,4
2,7
1,2
-
0,4

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

40.

Создание и системная интеграция объектов управления, терминальных комплексов и других элементов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на основе современных информационных технологий - всего МЧС России

1831,5
235,8
509
502
241,3
343,4

информационные центры в 34 городах Российской Федерации. Терминальные комплексы общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, включающие: пункты уличного информирования и оповещения населения - 90; пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей - 2640; пункты информирования и оповещения типа "бегущая строка" - 1062. Оснащение информационных центров и терминальных комплексов общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей подсистемами массового информирования, наблюдения и сбора информации, информационной безопасности, звукового сопровождения и радиационного и химического контроля и др. Система информационного обмена между терминальными комплексами и другими элементами общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах с массовым пребыванием людей

из них:

НИОКР

2,3

0,5

0,6

1

-

0,2

капитальные вложения

1754,2

219,3

492,4

485

225,3

332,2

прочие нужды

75

16

16

16

16

11

41.

Разработка типовых проектов систем информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на региональном и муниципальном уровнях - всего

МЧС России

2,9

0,6

0,6

0,8

0,5

0,4

типовые проекты систем информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на региональном и муниципальном уровнях с учетом природно-климатических и других особенностей, а также условий расселения населения

из них:

НИОКР

2,9

0,6

0,6

0,8

0,5

0,4

капитальные вложения

-

-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

42.

Разработка технологий оперативного доведения до населения информации с использованием пунктов информирования и оповещения населения на транспортных средствах и индивидуальных средств информирования населения - всего

МЧС России

10,4

4

3,4

3

-
-

типовые проектные решения и опытные образцы терминальных комплексов на транспортных средствах (троллейбусах, автобусах, трамваях и др.). Типовые проектные решения по использованию индивидуальных и других средств информирования населения

из них:

НИОКР

10,4

4

3,4

3

-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-

-
-
-
-
-

43.

Разработка современных форм и методов информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей - всего

МЧС России

7,75

1,1

1,4

3

1,25

1

повышение эффективности информационных материалов. Пилотный проект внедрения современных форм и методов информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей на региональном уровне

из них:

НИОКР

7,75

1,1

1,4

3

1,25

1

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

44.

Разработка информационных материалов и видеопроодукции для использования в повседневном режиме, а также при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

43

9

9

10

7,5

7,5

видеоролики, программы, плакаты, сообщения и другие информационные материалы по вопросам безопасности жизнедеятельности населения для использования в терминальных комплексах общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

из них:

НИОКР

18

4

4

5

2,5

2,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

25

5

5

5

5

5

45.

Подготовка специалистов для

региональных и муниципальных центров общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей - всего

МЧС России

19,5

4

4

4

4

3,5

программы и современные технические комплексы для подготовки специалистов. Обучающие и

информационные материалы

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

19,5
4
4
4
4
3,5

Итого по направлению

1929,45
259,3
532,4
526
255,05
356,7

в том числе:

НИОКР

55,75
15
15
16
4,75
5

капитальные вложения

1754,2
219,3
492,4

485

225,3

332,2

прочие нужды

119,5

25

25

25

25

19,5

IV. Разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов

46.

Совершенствование нормативно-правовой базы по обеспечению защищенности критически важных объектов Российской Федерации - всего

МЧС России

10

2

2

2

2

2

нормативные правовые акты, обеспечивающие выполнение требований комплексной безопасности населения и защищенности критически важных объектов. Создание гармонизированной нормативно-правовой базы по обеспечению защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

5

1

1

1

1

1

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

5

1

1
1
1
1

47.

Разработка системы критериев для категорирования критически важных и потенциально опасных объектов, производств и технологий, в том числе по уровню угроз, степени уязвимости и защищенности от этих угроз, - всего

МЧС России,

4,5
1
1
1
1,5

-
система критериев для категорирования критически важных объектов. Результаты категорирования объектов по их значению и по уровню угроз техногенного и природного характера. Предложения по повышению безопасности населения в прилегающих зонах. Оптимизация перечня критически важных объектов, минимизация затрат на повышение их защищенности и безопасности населения

Ростехнадзор

из них:

НИОКР

4,5
1
1
1
1,5

-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

48.

Разработка и реализация пилотных проектов по оценке состояния и повышению защищенности критически важных объектов - всего

МЧС России, Росинформтехнологии

103,725

14

16

20

26,725

27

результаты комплексных обследований основных групп критически важных объектов, планы неотложных мер для разработки и реализации пилотных проектов по обеспечению безопасности субъектов Российской Федерации. Реализация системы мер по повышению безопасности основных групп критически важных объектов. Эффективная подготовка планов повышения защищенности критически важных объектов межрегионального, регионального и местного уровней на 2004 - 2008 годы

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

103,725

14

16

20

26,725

27

49.

Исследование проблем обеспечения технической защиты информации информационно-телекоммуникационных систем критически важных объектов и межведомственного обмена данными - всего

Росинформтехнологии,

МЧС России

16,5

4
5
5,5
-
2

нормативный технический документ (сборник рекомендаций) по организации и обеспечению технической защиты информации информационно-телекоммуникационных систем и объектов информатизации критически важных объектов. Порядок и методическое обеспечение проведения работ по лицензированию ведомственных подразделений и организаций на право проведения работ в области технической защиты информации и проведения аттестации объектов информатизации критически важных объектов на соответствие требованиям документов по вопросам безопасности информации и защиты сведений, составляющих государственную и служебную тайну. Повышение защищенности критически важных объектов в области безопасности информации и защиты сведений о критически важных объектах

из них:

НИОКР

2
-
-
2
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

14,5
4
5
3,5
-
2

50.

Осуществление мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов и эффективности действий сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных работ на межрегиональном уровне, в том числе во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, - всего

МЧС России

475,11

12

55,3

70,9

56,9

280,01

повышение защищенности и устойчивости функционирования критически важных объектов и систем жизнеобеспечения в условиях чрезвычайных ситуаций. Создание современных мобильных и стационарных технических средств информирования и оповещения персонала критически важных объектов и населения, в том числе в метрополитенах. Модернизация и развитие опорных баз поисково-спасательных формирований в федеральных округах с повышенным уровнем риска чрезвычайных ситуаций, в том числе на акваториях

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

475,11

12

55,3

70,9

56,9

280,01

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

51.

Исследование методов обеспечения устойчивого и надежного функционирования критически важных объектов в условиях угроз террористического характера - всего

МЧС России

3

-
-

1

1

1

предложения по повышению устойчивости функционирования критически важных объектов и

объектов жизнеобеспечения. Методы обеспечения устойчивого и надежного функционирования критически важных объектов в условиях угроз террористического характера

из них:

НИОКР

3

-

-

1

1

1

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

52.

Разработка автоматизированной автономной комплексной системы контроля безопасности и оценки риска чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, имеющих в наличии взрывчатые вещества, - всего

МЧС России

9,5

2

2

2,5

1,5

1,5

автоматизированная автономная комплексная система контроля безопасности и оценки риска чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах, имеющих в наличии взрывчатые вещества. Концепция и методика контроля безопасности и комплексной оценки риска чрезвычайных ситуаций на опасных производствах за счет контроля технических параметров и применения технических средств

из них:

НИОКР

9,5

2
2
2,5
1,5
1,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

53.

Исследования по внедрению инновационных механизмов при разработке мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах - всего
МЧС России

5
1
1
1
1
1

внедрение инновационных механизмов при разработке системы мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах. Оценка эффективности внедрения инновационных механизмов при реализации мероприятий по снижению рисков чрезвычайных ситуаций на критически важных объектах (на примере конкретного объекта)

из них:

НИОКР

5
1
1
1
1
1

капитальные вложения

-

-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

54.

Разработка национальных стандартов в области предупреждения чрезвычайных ситуаций для подтверждения соответствия критически важных объектов требованиям технических регламентов - всего

МЧС России

2,5

-

1

1,5

-

-

национальные стандарты в области предупреждения чрезвычайных ситуаций для подтверждения соответствия критически важных объектов требованиям технических регламентов

из них:

НИОКР

2,5

-

1

1,5

-

-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-

-
-
-
-

55.

Разработка методического аппарата и программных средств для разработки и автоматизированного учета паспортов безопасности территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и опасных объектов - всего

МЧС России

6,5
2,5
2,5
1,5

-
-

методическое обеспечение и программные средства для разработки и автоматизированного учета паспортов безопасности территорий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и опасных объектов

из них:

НИОКР

2
1
1
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

4,5
1,5
1,5
1,5
-
-

56.

Разработка типового паспорта безопасности (защищенности) территории федерального округа с учетом комплексных рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для населения - всего

МЧС России

3

-

-

-

3

-

типовой паспорт безопасности (защищенности) территории федерального округа с учетом комплексных рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для населения

из них:

НИОКР

3

-

-

-

3

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

57.

Разработка общих требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения на региональном и муниципальном уровнях - всего

МЧС России

2

-

1

1

-

-

общие требования по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах жизнеобеспечения на региональном и муниципальном уровнях

из них:

НИОКР

2

-

1

1

-

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

58.

Разработка и внедрение тренажерных комплексов и программно-технического обеспечения для отработки действий в чрезвычайных ситуациях персонала и личного состава аварийно-спасательных формирований критически важных объектов - всего

МЧС России

34

6,5

6,5

7

6

8

типовой тренажерный комплекс и программно-техническое обеспечение для отработки действий в чрезвычайных ситуациях персонала и личного состава аварийно-спасательных формирований критически важных объектов

из них:

НИОКР

2

2

-

-

-

-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

32
4,5
6,5
7
6
8

59.

Разработка моделирующих и программных комплексов развития чрезвычайных ситуаций на критически важных гидротехнических сооружениях - всего
МЧС России

4
1
1
1
1
-

моделирующие и программные комплексы для прогнозирования чрезвычайных ситуаций при эксплуатации гидротехнических сооружений. Повышение безопасности населения, проживающего вблизи гидротехнических сооружений

из них:

НИОКР

4
1
1
1
1
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

60.

Разработка специальных программных комплексов для моделирования распространения поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях на критически важных объектах в условиях городской застройки - всего

МЧС России

9,8

1,5

2

2,5

1,8

2

программное обеспечение для моделирования распространения негативных воздействий поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях на критически важных объектах в условиях городской застройки, в том числе с применением геоинформационных систем. Повышение эффективности при выработке практических решений в условиях экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации

из них:

НИОКР

9,8

1,5

2

2,5

1,8

2

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

61.

Разработка практических мер, обеспечивающих неперевышение допустимых уровней антропогенного воздействия на окружающую среду в районах расположения критически важных объектов - всего
МЧС России

19,62

3,5

3,5

4

4,62

4

методы анализа антропогенного воздействия на природно-техногенные системы в районах
расположения критически важных объектов. Комплекс практических мер, обеспечивающих
неперевышение допустимых уровней антропогенного воздействия на природно-техногенные системы
в районах с высоким уровнем рисков чрезвычайных ситуаций. Методика оценки эффективности и
результативности комплекса практических мер

из них:

НИОКР

19,62

3,5

3,5

4

4,62

4

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

62.

Разработка технологий и системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с
недостаточным энергообеспечением территорий в Российской Федерации с децентрализованным
энергоснабжением - всего

МЧС России

7,5

1

2,5

2,5

1,5

-

система мер по надежному энергообеспечению территорий возобновляемыми источниками и источниками на основе ядерных энергетических установок малой мощности и повышенной безопасности. Технологии предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с недостаточным энергообеспечением территорий в Российской Федерации с децентрализованным энергоснабжением

из них:

НИОКР

7,5

1

2,5

2,5

1,5

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

63.

Разработка системы мер и технологий предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями при осуществлении космической деятельности - всего

МЧС России

6,8

1

1,5

1,5

1,8

1

система мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями при осуществлении космической деятельности. Технологии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подтрассовых участках полета ракет-носителей и разгонных блоков

из них:

НИОКР

6,8

1

1,5

1,5

1,8

1

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

Итого по направлению

723,055

53

103,8

126,4

110,345

329,51

в том числе:

НИОКР

88,22

16

18,5

22,5

19,72

11,5

капитальные вложения

475,11

12

55,3

70,9

56,9

280,01

прочие нужды

159,725

25

30

33

33,725

38

V. Развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций

64.

Разработка требований, технических условий и обоснование комплекса мер в области обеспечения пожарной безопасности - всего

МЧС России

7

1,5

1,5

2,5

-

1,5

требования, технические условия и обоснованный комплекс мер в области обеспечения пожарной безопасности. Повышение уровня пожарной безопасности зданий и сооружений различного назначения. Снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций при разработке шельфа

из них:

НИОКР

7

1,5

1,5

2,5

-

1,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

65.

Создание условий и осуществление мероприятий по оказанию медицинской помощи персоналу аварийно-спасательных формирований, работающему в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций, - всего

МЧС России

184,83

1,5

18,9

73

43,5

47,93

создание лечебно-реабилитационной базы для спасателей федеральных, региональных и муниципальных аварийно-спасательных формирований, в том числе: реконструкция лечебно-оздоровительной базы оздоровительного комплекса "Спасатель" МЧС России (пос. Быково, Подольский район Московской области); строительство реабилитационного корпуса пансионата "Солнечный" МЧС России (Верхний Посад, г. Звенигород, Московская область). Увеличение возможности проведения реабилитационного лечения до 3000 человек ежегодно. Перечень профессиональных заболеваний у пожарных. Научное обоснование включения профессии пожарного в соответствующие нормативные документы Минздравсоцразвития России

из них:

НИОКР

7,5

1,5

1,5

2,5

1

1

капитальные вложения

177,33

-

17,4

70,5

42,5

46,93

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

66.

Разработка организационно-технических мероприятий по комплексной диагностике и реабилитации персонала, работающего в условиях ликвидации пожаров, стихийных бедствий и катастроф, - всего
МЧС России

54,535

5

6

18,5

14,135

10,9

система организационно-технических мероприятий по оказанию медицинской помощи персоналу, работающему в условиях ликвидации пожаров, стихийных бедствий и катастроф. Разработка оборудования для оказания экстренной медицинской помощи при радиационном и термическом поражении

из них: НИОКР

19,635

5

5

5

1,635

3

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

34,9

-

1

13,5

12,5

7,9

67.

Разработка обучающего комплекса для ситуационного анализа и моделирования развития сложных чрезвычайных ситуаций с множеством поражающих факторов, а также для выработки управляющих решений - всего

МЧС России

7,35

1

1

2,5

1,35

1,5

типовые программно-аппаратные комплексы в составе автоматизированной информационно-управляющей системы. Повышение оперативности и информационной полноты управления в сложных чрезвычайных ситуациях. Сокращение времени ликвидации сложных чрезвычайных ситуаций и снижение вероятного ущерба от них. Обучение спасателей действиям в сложных чрезвычайных ситуациях

из них:

НИОКР

7,35

1

1

2,5

1,35

1,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

68.

Разработка системы взаимодействия и технического обеспечения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, - всего

МЧС России

34,53

2

3

6,5

14

9,03

разработка технологий проведения аварийно-спасательных работ, новых технических средств и их программно-технического обеспечения. Организация мероприятий по повышению эффективности действий сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, применяемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации

из них:

НИОКР

25,53

2

3

4

10,5

6,03

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

9

-

-

2,5

3,5

3

69.

Создание автоматизированной информационной системы оперативного персонального поиска и спасения людей с использованием ресурсов космической системы поиска аварийных судов (и самолетов) - всего

МЧС России

39,85

2

2,5

2,5

3,35

29,5

автоматизированная информационная система оперативного персонального поиска и спасения людей с использованием ресурсов космической системы поиска аварийных судов (и самолетов).

Создание опытной зоны

из них:

НИОКР

11,75

2

2,5

2,5

2,25

2,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

28,1

-
-
-

1,1

27

70.

Разработка технологий и оборудования для ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, обусловленных химическими и биологическими факторами, - всего

МЧС России

6,873

1,5

1,5

2,5

1,373

-

очистка воды и грунтов от патогенных микроорганизмов и нефтепродуктов до нормативных требований. Опытный образец мобильной флотационной установки

из них:

НИОКР

6,873

1,5

1,5

2,5

1,373

-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

71.

Разработка системы мероприятий по повышению эффективности и оптимизации взаимодействия сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при предупреждении и ликвидации лесных пожаров в условиях непосредственных угроз объектам экономики, инфраструктуры, жизни и здоровью людей - всего

Рослесхоз

13,125

2

2,5

4

2,125

2,5

система мероприятий по повышению эффективности взаимодействия сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при предупреждении и ликвидации лесных пожаров в условиях непосредственных угроз объектам экономики, инфраструктуры, жизни и здоровью людей. Оптимизация взаимодействия сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при предупреждении и ликвидации лесных пожаров. Повышение оперативности реагирования

из них:

НИОКР

13,125

2

2,5

4

2,125

2,5

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-

-

-

72.

Создание мобильного комплекса дистанционного мониторинга загрязнения атмосферы в зонах чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

26

12,5

13,5

-

-

-

мобильный комплекс дистанционного мониторинга обстановки в зонах чрезвычайных ситуаций на базе системы "Лидар" для организации мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций в условиях возможного воздействия поражающих факторов

из них:

НИОКР

-

-

-

-

-

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

26

12,5

13,5

-

-

-

Итого по направлению

374,093

29

50,4

112

79,833

102,86

в том числе:

НИОКР

98,763

16,5

18,5

25,5

20,233

18,03

капитальные вложения

177,33

-

17,4

70,5

42,5

46,93

прочие нужды

98

12,5

14,5

16

17,1

37,9

VI. Развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций

73.

Создание национального центра управления в кризисных ситуациях - всего

МЧС России

1978,2481

100

1517,1

88

261,1481

12

строительство и техническое оснащение национального центра управления в кризисных ситуациях и его структурных элементов в федеральных округах

из них:

НИОКР

-

-

-

-

-

-	
капитальные вложения	
1978,2481	
100	
1517,1	
88	
261,1481	
12	
прочие нужды	
-	
-	
-	
-	
-	
-	
74.	
Разработка структуры, состава, технических средств информационного обеспечения национального центра управления в кризисных ситуациях - всего	
МЧС России, Росинформтехнологии	
146,46	
27	
29,5	
35	
27,96	
27	
программно-технические комплексы, обеспечивающие сбор, обработку и представление информации для моделирования и анализа рисков возникновения и развития кризисных и чрезвычайных ситуаций. Системы документооборота и контроля. Автоматизированные информационно-поисковые системы страхового фонда документации на критически важные объекты и системы жизнеобеспечения населения федерального и регионального уровней. Разработка специального программного обеспечения для национального центра управления в кризисных ситуациях. Интеграция информационно-технологической инфраструктуры предупреждения о цунами в систему управления в кризисных ситуациях, в том числе интеграция с национальным центром управления в кризисных ситуациях	
из них:	
НИОКР	
120,86	
22,5	
25	
30,5	
22,86	
20	
капитальные вложения	

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

25,6

4,5

4,5

4,5

5,1

7

75.

Подготовка методических материалов, разработка обучающих комплексов и обучение персонала и специалистов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для работы с техническими средствами национального центра управления в кризисных ситуациях - всего

МЧС России

25,1

4

4

5

5,1

7

методические материалы для обучающих комплексов. Обучающие комплексы. Обучение персонала и специалистов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для работы с техническими средствами национального центра управления в кризисных ситуациях

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

25,1

4

4

5

5,1

7

76.

Разработка автоматизированной системы ведения реестра и банка данных о состоянии защищенности критически важных объектов - всего

МЧС России, Ростехнадзор

17,2

4,5

3,5

3

2,7

3,5

типовые автоматизированные рабочие места ведения банка данных по критически важным объектам в составе: программно-математического и информационного обеспечения автоматизированного рабочего места ведения банка данных о состоянии защищенности критически важных объектов; нормативно-методического обеспечения ведения банка данных по перечню и состоянию защищенности критически важных объектов. Результаты работы позволят оптимизировать процесс формирования и уточнения перечней критически важных объектов и оперативного получения информации по ним, разработки планов повышения защищенности критически важных объектов, а также сократить время реагирования на чрезвычайные ситуации

из них:

НИОКР

17,2

4,5

3,5

3

2,7

3,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-
-
-

77.

Развитие и модернизация информационного обеспечения стационарных и подвижных пунктов управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России, Росинформтехнологии

15,9

3

3

3

0,9

6

рабочие проекты по модернизации информационных систем и комплексов связи, стационарных и подвижных пунктов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Модернизированные информационные системы и комплексы связи подвижных пунктов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Повышение эффективности взаимодействия с органами государственной власти и аварийно-спасательными формированиями

из них:

НИОКР

6,4

1,5

1,5

1,5

0,9

1

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

9,5

1,5

1,5

1,5

-

5

Итого по направлению

2182,9081
138,5
1557,1
134
297,8081
55,5

в том числе:

НИОКР

144,46
28,5
30
35
26,46
24,5

капитальные вложения

1978,2481
100
1517,1
88
261,1481
12

прочие нужды

60,2
10
10
11
10,2
19

VII. Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

78.

Создание федеральной автоматизированной системы дистанционного обучения различных групп населения в целях его подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе обучения на территориях с нарушенными условиями жизнедеятельности, - всего

МЧС России, Рособразование

8
1
2,5
2
0,9
1,6

проект и опытный участок автоматизированной системы дистанционного обучения различных групп населения в целях его подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях (на основе существующих информационно-коммуникационных технологий - Интернет, Интернет цифрового спутникового

телевидения). Регламенты работы автоматизированной системы дистанционного обучения. Проект подсистемы и действующий макет центра дистанционного обучения различных групп населения на территориях с нарушенными условиями жизнедеятельности населения. Учебный комплекс, включающий адаптированные для автоматизированной системы дистанционного обучения бумажные, электронные и мультимедийные учебные пособия, телевизионные и слайд-лекции, учебные видеофильмы и ролики, энциклопедии и памятки

из них:

НИОКР

5

1

1,5

1

0,9

0,6

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

3

-

1

1

-

1

79.

Создание пилотного проекта учебно-консультационных пунктов по проблемам безопасности населения с учетом возможности их интегрирования в информационно-коммуникационную систему единой дежурно-диспетчерской службы "01", "112" - всего

МЧС России

8,255

1

2,4

2

0,855

2

пилотный проект комплекса учебно-консультационных пунктов по проблемам безопасности населения при предприятиях жилищно-коммунального хозяйства и схема интегрирования их в единое информационное пространство единой дежурно-диспетчерской службы "01", "112"

из них:

НИОКР

4,255

-

1,4

1

0,855

1

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

4

1

1

1

-

1

80.

Разработка новых информационно-образовательных технологий и создание мультимедийных и виртуальных тренажеров и игровых учебно-компьютерных программ в области безопасности жизнедеятельности населения и защиты от чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

8,85

2

2

1,5

1,35

2

учебные комплексы с использованием геоинформационной системы, малогабаритных приемников космической информации, тренажеров, игровых учебных компьютерных программ на мультимедийной и электронной виртуальной основе. Концепция и проект, имитационные макеты и действующие образцы натурных тренажеров и учебно-развлекательных аттракционов

из них:

НИОКР

7,85

2

2

1,5

1,35

1

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

1
-
-
-
-
1

81.

Обоснование, разработка и создание мобильных учебных комплексов для обучения населения в целях подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях - всего

МЧС России, Рособразование

4,85

1
1,5
1
1,35

-

концепция создания мобильных учебных комплексов для обучения населения. Типовые проекты и опытные образцы мобильных комплексов учебного назначения

из них:

НИОКР

4,85
1
1,5
1
1,35

-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-

-
-
-
-
-

82.

Создание учебно-методических центров (комплексов) по подготовке населения и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к действиям в чрезвычайных ситуациях - всего

МЧС России

424,28

63

72,4

93

72,08

123,8

подготовка более 1800 специалистов ежегодно. Ввод в эксплуатацию более 16,6 тыс. кв. метров учебной площади с оснащением современным оборудованием для практического обучения населения и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в гг. Москве, Екатеринбурге, Иваново, Воронеже, Балашихе и Ногинске (Московская область). Снижение затрат федерального бюджета на подготовку специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

424,28

63

72,4

93

72,08

123,8

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

83.

Создание системы консультативных телемедицинских пунктов для психологических и медицинских консультаций населения в условиях чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России, Росинформтехнологии

15

4,5

4

3,5

-

3

концепция системы консультативных телемедицинских пунктов. Типовые проектные решения и опытные образцы системы консультативных телемедицинских пунктов

из них:

НИОКР

6

2

2

1

-

1

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

9

2,5

2

2,5

-

2

84.

Создание постоянно действующей выставки единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

32,45

6,5

6,5

6,5

5,45

7,5

постоянно действующая экспозиция единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Выставочные образцы, программное и методическое обеспечение их использования. Специальное программное обеспечение

из них:

НИОКР

11,85

2,5

2,5

2,5

1,85

2,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

20,6

4

4

4

3,6

5

85.

Разработка и создание атласов природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций для федеральных округов в целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации межрегионального и регионального характера - всего

МЧС России

66,5

11

13

13

12,4

17,1

атласы природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций для федеральных округов. Методическое обеспечение разработки атласов природных и техногенных опасностей и рисков чрезвычайных ситуаций для субъектов Российской Федерации

из них:

НИОКР

17

3

4
4
2,9
3,1

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

49,5
8
9
9
9,5
14

86.

Организация тематических программных мероприятий по подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях - всего

МЧС России

7,5
1,5
1,5
1,5
1,5
1,5

тематические программные мероприятия по обучению и подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

из них:

НИОКР

-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-

-

-

прочие нужды

7,5

1,5

1,5

1,5

1,5

1,5

87.

Реализация пилотных проектов по внедрению обязательных элементов целевых региональных и муниципальных программ по вопросам снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций - всего

МЧС России

13,5

3

3

3

2

2,5

результаты анализа эффективности и результативности целевых региональных и муниципальных программ по вопросам снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций.

Методические рекомендации по внедрению обязательных элементов целевых региональных и муниципальных программ по вопросам снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций. Пилотные проекты

из них:

НИОКР

-

-

-

-

-

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

13,5

3

3
3
2
2,5

88.

Разработка программ подготовки и переподготовки специалистов по системным исследованиям проблем безопасности, снижения рисков чрезвычайных ситуаций и защищенности критически важных объектов - всего

МЧС России

4,5
2,5
2

-
-
-

методическое обеспечение и программы подготовки и переподготовки специалистов по системным исследованиям проблем безопасности, снижения рисков чрезвычайных ситуаций и защищенности критически важных объектов

из них:

НИОКР

4,5
2,5
2

-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-

прочие нужды

-
-
-
-
-
-

89.

Разработка методов и системы целевых показателей оценки эффективности программно-целевых инвестиционных мероприятий (на региональном и муниципальном уровнях) с точки зрения обеспечения безопасности жизнедеятельности - всего

МЧС России

8,35

2,5

1,5

1,5

1,35

1,5

оценка эффективности инвестиционных мероприятий в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, реализуемых программно-целевыми методами. Рекомендации по разработке целевых программ в субъектах Российской Федерации, анализ хода их реализации и рекомендации по корректировке

из них:

НИОКР

8,35

2,5

1,5

1,5

1,35

1,5

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

-

-

-

-

-

-

Итого по направлению

602,035

99,5

112,3

128,5

99,235

162,5

в том числе:

НИОКР

69,655

16,5
18,4
13,5
10,555
10,7

капитальные вложения

424,28
63
72,4
93
72,08
123,8

прочие нужды

108,1
20
21,5
22
16,6
28

Приложение № 3

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Объемы финансирования мероприятий федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Достижение целей федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" (далее - Программа) возможно лишь при вложении финансовых средств не только из федерального бюджета, но и бюджетов субъектов Российской Федерации. Показатели, характеризующие достижение целей Программы, рассчитаны с учетом того, что из федерального бюджета будут выделены средства в размере 5331,84 млн. рублей, а из бюджетов субъектов Российской Федерации - 14786,9 млн. рублей.

В таблице 1 приведены прогнозные значения объемов финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таблица 1

Прогнозные объемы финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Источник финансирования

ВсегоВ том числе

2006 год2007 год2008 год2009 год2010 год

Бюджеты субъектов Российской Федерации и иные источники

14786,92700272632393573,52548,4

в том числе:

НИОКР

2797875655011

Капитальные вложения

11368,52063200125042813,51987

Прочие нужды

3139,4559650670710550,4

В таблице 2 приведены прогнозные значения объемов финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации по направлениям.

Таблица 2

Прогнозные объемы финансирования Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации по направлениям

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Направления мероприятий

2006 - 2010 годы - всего Бюджеты субъектов Российской Федерации и иные источники

НИОКР капвложения прочие нужды

1. Системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера

2. Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами

45555196204

3. Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

37861143263409

4. Разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов

5062-4709353

5. Развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций

2213551207951

6. Развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций

2473551498920

7. Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

797,9-495,5302,4

Итого

14786,927911368,53139,4

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

мероприятий федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" за счет средств федерального бюджета по основным направлениям

Основные направления программных мероприятий

Объем расходов (млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

2006 - 2010 годы - всего

НИОКР

капитальные вложения

прочие нужды

1.

Системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера

184,9615

184,9615

-

-

2.

Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами

1264,163

239,16

591,448

433,555

3.

Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

1929,45

55,75

1754,2

119,5

4.

Разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов

723,055

88,22

475,11

159,725

5.

Развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций

374,093

98,763

177,33

98

6.

Развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций

2182,9081

144,46

1978,2481

60,2

7.

Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

602,035

69,655

424,28

108,1

Итого

7260,6656

880,9695

5400,6161

979,08

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" за счет средств федерального бюджета по годам
(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Источник

финансирования

2006 - 2010 годы -

всего

В том числе

2006 год

2007

год

2008

год

2009

год

2010

год

Федеральный бюджет (предельный объем) - всего

7260,6656

782,4

2533,94

1243,75

1205,2756

1495,3

в том числе:

НИОКР

880,9695

180

192,6

202,23

153,6395

152,5

капитальные вложения

5400,6161

472,4

2202,24

895,52

848,0561

982,4

прочие нужды

979,08

130

139,1

146

203,58

360,4".

Приложение № 6

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Механизм реализации инвестиционных проектов, направленных на снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Основной формой финансирования и ресурсного обеспечения крупных инвестиционных проектов в рамках федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" (далее - Программа) должно стать проектное финансирование, основанное на том, что гарантией возврата заемных средств являются будущие расчетные финансовые потоки, генерируемые самим проектом. Для реализации таких проектов могут привлекаться средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, собственные средства организаций, а также заемные средства и средства гарантов.

Для реализации инвестиционных проектов с использованием средств федерального бюджета в рамках каждого из направлений Программы должны быть определены критерии, в соответствии с которыми инвестиционные проекты могут осуществляться за счет бюджетного финансирования.

Перечень проектов, реализуемых в рамках Программы в субъектах Российской Федерации, ежегодно корректируется и при необходимости дополняется. С этой целью формируется база данных по предполагаемым проектам Программы, ведется текущая работа по привлечению инициаторов для решения проблем снижения рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Отбор (конкурсная процедура) осуществляется межведомственной комиссией, в задачу которой входит комплексная оценка инвестиционного проекта с целью определения его значимости и необходимости предоставления государственной поддержки.

С учетом задач межведомственного и межотраслевого характера, реализуемых в рамках инвестиционного проекта, в состав межведомственной комиссии включаются представители Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации.

В задачи межведомственной комиссии входят комплексная многофакторная оценка проектных предложений и определение мер государственной поддержки при реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий отвечает за соответствие проекта целям и задачам Программы, в том числе:

- обеспечение защищенности населения, опасных объектов и объектов жизнедеятельности;
- снижение техногенной нагрузки на окружающую среду и уровня рисков возникновения чрезвычайных ситуаций в результате хозяйственной деятельности;
- направленность на решение актуальных для субъектов Российской Федерации проблем обеспечения условий безопасной жизнедеятельности.

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации отвечает за социально-экономическую значимость проекта, включающую в том числе:

- объем собственного финансового участия в реализации проекта;
- наличие дополнительных источников финансирования (софинансирования) реализации инвестиционных проектов;
- создание новых рабочих мест;
- улучшение условий труда;
- адаптация различных слоев населения и социальных групп к новым экономическим и экологическим отношениям;
- повышение качества жизни и развитие инфраструктуры;
- устойчивость к воздействию основных коммерческих факторов риска;
- окупаемость инвестиций.

При межведомственной комиссии создается экспертная (рабочая) группа, которая проводит оценку проекта и его составляющих по вопросам, отнесенным к компетенции федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с критериями и требованиями, предъявляемыми к инвестиционным проектам.

Экспертная (рабочая) группа:

- проводит первичный анализ проектного предложения с целью уточнения достоверности представляемой информации, в том числе экологической значимости проекта, выявления недостающих сведений, определения рисков реализации проекта;
- оказывает методическую помощь заявителю в подготовке обосновывающей документации по проекту (в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации), содействие в разработке организационно-финансовой схемы реализации проекта, в привлечении иных участников проекта;
- проводит детальную оценку обосновывающей документации по проекту, правового статуса и

финансового положения заявителя.

Инициатор деятельности (заявитель) представляет в межведомственную комиссию заявку на включение инвестиционного проекта в Программу, которая в соответствии с решением межведомственной комиссии направляется государственному заказчику для включения этого проекта в состав мероприятий Программы на соответствующий период.

Все предлагаемые для включения в Программу мероприятия должны осуществляться в форме инвестиционных проектов. Обязательными условиями для включения в Программу инвестиционных проектов являются:

наличие информации о заявителе проекта;

поддержка проекта органами государственной власти и органами местного самоуправления на территории его осуществления;

обоснование технического предложения;

план закупок оборудования и услуг, а также график реализации проекта;

обоснование экологической безопасности проекта;

описание технических рисков реализации проекта и мер по их предупреждению;

расчеты окупаемости и экономической эффективности проекта;

информация о финансовой состоятельности заявителя;

описание организационно-финансовой схемы реализации проекта (сведения об участниках, их роли в проекте и т. д.).

Участие государства в инвестиционных проектах возможно также путем субсидирования части процентных ставок по кредитам российских коммерческих банков. Средства для компенсации процентных ставок могут быть предоставлены российским предприятиям и организациям независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, находящимся в устойчивом финансовом положении и не имеющим просроченной задолженности по платежам в федеральный бюджет и внебюджетные фонды, включая задолженности по ранее предоставленным на возвратной основе средствам федерального бюджета. Компенсация выплачивается предприятиям для возмещения части процентной ставки по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на финансирование инвестиционных проектов.

Приложение № 7

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Методические рекомендации по оценке результативности и эффективности мероприятий федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

Настоящие методические рекомендации определяют принципы разработки и обоснования результативности и эффективности программных мероприятий федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" (далее - Программа).

Обоснование дается по каждому программному мероприятию, предлагаемому для включения в Программу.

Настоящие методические рекомендации имеют своей целью определить для разработчиков программных мероприятий общую схему, последовательность и минимальные обязательные требования к разработке и оформлению обоснования результативности и эффективности программных мероприятий, предлагаемых для включения в Программу.

Требование детального обоснования результативности и эффективности каждого программного мероприятия определяется необходимостью включения в Программу только тех из них, которые могут быть обеспечены реальными возможностями федерального, региональных и местных

бюджетов и могут обеспечить достижение целей Программы с наименьшими финансовыми затратами.

Обоснования результативности и эффективности программных мероприятий должны удовлетворять требованиям по качеству и полноте информации, комплексности, отдельной оценке результативности и эффективности программных мероприятий, вариантности программных мероприятий, этапности реализации программных мероприятий.

Обязательность означает представление информации по всем установленным показателям, характеризующим результативность и эффективность программных мероприятий.

Комплексность означает требование обоснования предлагаемого программного мероприятия с финансовых, социальных, технических, экологических и экономических позиций.

Отдельная оценка результативности и эффективности означает необходимость представления самостоятельного обоснования каждого из этих параметров.

Под результативностью понимается степень достижения конечных целей за счет реализации конкретного программного мероприятия. Под эффективностью понимается абсолютная и сравнительная экономическая выгода реализации программного мероприятия.

Вариантность предполагает представление по каждому программному мероприятию альтернативных способов его реализации, а также вариантов его финансирования, отличающихся по размеру необходимых средств.

Этапность предполагает представление каждого программного мероприятия в виде последовательно выполняемых этапов достижения конечной цели мероприятия.

Согласованность означает требование обязательной увязки программных мероприятий с аналогичными по целевому характеру, содержанию и результатам заданиями, содержащимися в утвержденных и уже реализуемых федеральных программах, в целях исключения дублирования и параллелизма в решении задач, связанных со снижением рисков и смягчением последствий чрезвычайных ситуаций.

Варианты реализации программных мероприятий могут отличаться по техническим решениям (использованию альтернативных видов технических средств, применению альтернативных технологий и т. п.), по объемам и источникам (бюджетные средства, кредиты и т. п.) требуемых финансовых ресурсов, по времени реализации.

Рассмотрение различных вариантов реализации программных мероприятий не должно являться самоцелью. Задачей является отбор того варианта программного мероприятия, который позволит достигнуть цели с наименьшими затратами ресурсов или в более короткие сроки.

Специфика использования технических средств для снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет необходимость в соответствующем обосновании предлагаемых программных мероприятий.

При оценке технических преимуществ вариантов программных мероприятий необходимо принимать во внимание следующие качественные и количественные характеристики: надежность, выражающуюся во времени безотказной работы технических средств прежде всего в экстремальных условиях, возможность работы в полностью автономном режиме, степень автоматизации, наличие или возможность создания системы технического обслуживания и ремонта, гарантированность бесперебойных и своевременных поставок техники и запасных частей к ней. Важнейшей характеристикой технических средств должна быть безопасность (отсутствие негативных сопутствующих воздействий) для пострадавшего населения, спасателей и окружающей среды. Для оценки технических преимуществ должны использоваться параметры, принятые для характеристики надежности, автономности, автоматизации, эффективности технического обслуживания, безопасности и экологичности.

При оценке потребности в средствах, необходимых для финансирования выполнения программных мероприятий, необходимо руководствоваться следующими требованиями:

рассматривать возможности финансирования программного мероприятия не только за счет средств бюджетов всех уровней, но и за счет средств других источников (займы, кредиты, средства частных предприятий и т. д.);

из всех возможных вариантов финансирования программного мероприятия отбирается тот вариант, который требует минимального размера средств для достижения цели мероприятия;

предпочтение должно отдаваться варианту, требующему наименьшей доли финансирования за счет средств бюджетов всех уровней;

предпочтение должно отдаваться варианту с наименьшей долей средств федерального бюджета в общем объеме бюджетного финансирования программного мероприятия.

Предложения по использованию средств бюджетов всех уровней должны обосновываться невозможностью или невыгодностью использования средств других (внебюджетных) источников, что должно быть подтверждено соответствующими расчетами.

Для обоснования необходимости выделения средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на целевое программное решение поставленной проблемы целесообразно использовать прогноз последствий, ожидаемых в случае непринятия данного решения.

Указанное обоснование должно включать нормативы, по которым осуществлялся расчет финансовых средств, а также сравнение с аналогичными проектами в части объема финансирования.

В соответствии с порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, в обоснование стоимости каждого программного мероприятия рекомендуется включать сведения о потенциальных исполнителях мероприятия и о предполагаемой цене их работ.

На финансирование каждого предлагаемого мероприятия должна быть представлена смета.

По каждому программному мероприятию необходимо представлять следующую сводную информацию о структуре привлекаемых финансовых средств:

размер бюджетных средств в разбивке по бюджетам разных уровней;

размер внебюджетных средств с указанием источников.

По каждому программному мероприятию следует представить информацию о направлениях использования финансовых средств (инвестиции, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие нужды).

По каждому программному мероприятию, в результате реализации которого может быть получена прибыль, следует указать ее предполагаемый размер и сроки получения.

В связи с предъявляемыми требованиями по обоснованности бюджетного финансирования разработчики программных мероприятий должны иметь достаточно четкие представления о реальных возможностях бюджетов всех уровней и ресурсах внебюджетных фондов, которые могут быть задействованы для финансирования Программы.

По каждому программному мероприятию должны быть даны конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации этих мероприятий. При этом под результатами понимается снижение рисков (предотвращение) возможных последствий чрезвычайных ситуаций или смягчение (ликвидация) наступивших последствий чрезвычайных ситуаций.

При оценке социальных, экологических и экономических результатов программных мероприятий следует исходить из базовых положений Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", где четко различаются понятия "предупреждение чрезвычайных ситуаций" и "ликвидация чрезвычайных ситуаций". Указанный Федеральный закон однозначно определяет приоритетность задач по предупреждению чрезвычайных ситуаций.

По каждому конкретному результату программного мероприятия необходимо давать комплексную оценку его воздействия одновременно и на социальные, и на экологические, и на экономические последствия чрезвычайных ситуаций.

Социальные последствия выражаются качественными и количественными параметрами, характеризующими изменение исходной демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения в зоне реализации программного мероприятия, а также перечень и масштабы работ по социальной реабилитации населения.

Экологические последствия выражаются качественными и количественными параметрами, характеризующими ущерб исходному состоянию окружающей среды (включая природные угодья), а также перечень и объем восстановительных и рекультивационных работ.

Экономические последствия выражаются качественными и количественными параметрами, характеризующими снижение экономического и финансового потенциалов территории, находящейся в зоне реализации программного мероприятия, возможный экономический ущерб от наступления и развития чрезвычайных ситуаций из-за непринятия предлагаемого программного мероприятия, а также вероятный размер средств из бюджетов всех уровней, необходимый для ликвидации социальных и экологических последствий наступления чрезвычайной ситуации.

При оценке результатов программных мероприятий, ориентированных на ликвидацию (смягчение) последствий наступившей чрезвычайной ситуации, следует отдельно выделить преимущества этих мероприятий в части ускорения спасательных работ, реабилитации (нормализации) состояния окружающей среды и объектов жизнеобеспечения, ликвидации наиболее активных источников опасности, а также обеспечения безопасности спасателей.

Каждое программное мероприятие должно соответствовать законодательству Российской Федерации и иметь правовое обоснование.

При подготовке правовых обоснований предлагаемых мероприятий разработчикам следует иметь в виду, что приняты и вступили в действие федеральные законы "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", "О пожарной безопасности", "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", "О безопасности гидротехнических сооружений", "Об экологической экспертизе", "О гражданской обороне" и ряд других.

В тех случаях, когда необходимость реализации мероприятия обоснована, но для его реализации нет соответствующей нормативно-правовой базы или имеются препятствия в виде действующих правовых норм, разработчик должен обязательно указать на это обстоятельство в обосновании и включить в структуру программного мероприятия соответствующие предложения.

Результативность программного мероприятия понимается как мера соответствия его ожидаемых результатов поставленной цели, степень приближения к этой цели и позитивные воздействия на социальную, демографическую, экологическую ситуацию в зоне реализации программного мероприятия, а также на определяющие параметры экономического развития этой зоны.

Цель каждого программного мероприятия вне зависимости от его ориентации должна предполагать достижение конкретных измеряемых результатов.

По каждому мероприятию разработчики должны дать 2 экспертные оценки достижения цели.

Первая оценка должна определить, насколько предлагаемое мероприятие исчерпывает поставленную цель и как достигается поставленная цель по годам (этапам) реализации Программы.

Вторая оценка должна определить, как (в какой степени) влияет это мероприятие на достижение общей цели Программы. Такая оценка должна производиться государственным заказчиком при наличии первой оценки и использоваться для отбора приоритетных программных мероприятий.

Ожидаемые результаты программного мероприятия должны выражаться в конкретном и измеряемом виде по направлениям (социальные, экологические, экономические).

Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем

может быть представлена как экономическая эффективность снижения риска или предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций и как прямая экономическая эффективность.

Экономическая эффективность программных мероприятий, обеспечивающих смягчение (ликвидацию) последствий наступившей чрезвычайной ситуации, оценивается только путем сравнения затрат на реализацию такого программного мероприятия с затратами на реализацию альтернативных мероприятий (технических средств, организацию спасательных работ и т. д.), гарантирующих проведение спасательных работ в нормативные сроки.

Экономическая эффективность снижения риска или предупреждения возникновения чрезвычайной ситуации определяется как соотношение возможного ущерба от социальных, экологических и экономических последствий чрезвычайной ситуации и затрат на реализацию мероприятия. При этом необходимо четко вычлнить роль именно предлагаемого мероприятия в сокращении ущерба (чаще всего снижение риска или предупреждение чрезвычайной ситуации является результатом реализации целого комплекса мер).

Результаты расчета экономической эффективности предупреждения или снижения риска возникновения чрезвычайной ситуации представляются в виде совокупности следующих показателей:

расчетная величина предотвращенного в результате реализации программного мероприятия экономического ущерба;

размер затрат на реализацию предлагаемого программного мероприятия;

отношение величины предотвращенного ущерба к размеру затрат на реализацию программного мероприятия (процентов).

Прямая экономическая эффективность программных мероприятий определяется как соотношение экономии (прямого эффекта) от реализации программного мероприятия и затрат на его реализацию. Прямой экономический эффект программного мероприятия может возникнуть в связи с использованием более выгодных (более дешевых) по сравнению с используемыми в настоящее время или по сравнению с предложенными в других программах технических, организационных и финансовых решений, обеспечивающих достижение одного и того же результата.

Результаты расчета прямой экономической эффективности программных мероприятий представляются в виде совокупности следующих показателей:

размер экономии (прямого эффекта) от реализации программного мероприятия;

размер затрат на реализацию предлагаемого программного мероприятия;

отношение размера экономии (прямого эффекта) от реализации программного мероприятия к размеру затрат на это мероприятие (процентов).

Показатели, характеризующие эффективность реализации Программы, и методика их расчета

Содержание показателя

Методика расчета показателя

1.Снижение ущерба от чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателю 2004 года, процентов)снижение: количества гибели людей (ППОГЧС)ППОГЧС = НПОГОТЧ/НПОГБАЗ * 100%,
где:

НПОГОТЧ - количество погибших в чрезвычайных ситуациях за отчетный год;

НПОГБАЗ - количество погибших в чрезвычайных ситуациях за 2004 год. Количество погибших в чрезвычайных ситуациях принимается по данным государственной статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях

количества пострадавшего населения (ППОСЧС)ППОСЧС = НПОСОТЧ/НПОСБАЗ * 100%,
где:

НПОСОТЧ - количество пострадавших в чрезвычайных ситуациях за отчетный год;

НПОСБАЗ - количество пострадавших в чрезвычайных ситуациях за 2004 год. Количество

пострадавших в чрезвычайных ситуациях принимается по данным государственной статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях

экономического ущерба (ПУЧС) $\text{ПУЧС} = \text{УОТЧ/УБАЗ} * 100\%$,

где:

УОТЧ - экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций за отчетный год;

УБАЗ - экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций за 2004 год. Размер экономического ущерба принимается по данным ежегодных государственных докладов о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций

2.Повышение эффективности информационного обеспечения, систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (по отношению к показателю 2004 года, процентов)повышение: $\text{полноты мониторинга (ПМ)} \text{ПМ} = \text{КВЦМП} * \text{КРЦМП} * \text{КТЦМП} * \text{КЦМПФО} * \text{КМПОО} * 100\%$,

где:

КВЦМП - коэффициент эффективности работы Всероссийского центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера МЧС России (ежеквартально определяется экспертным путем (≤ 1);

КРЦМП - коэффициент эффективности работы центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций региональных центров МЧС России (ежеквартально определяется экспертным путем (≤ 1);

КТЦМП = НТЦМП/НРФ - отношение количества территориальных (субъектов Российской Федерации) центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций (НТЦМП) к общему количеству субъектов Российской Федерации (НРФ);

КЦМПФО = НЦМПФО/НФО - отношение количества центров мониторинга и прогнозирования федеральных органов исполнительной власти (НЦМПФО) к количеству федеральных органов исполнительной власти, входящих в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (НФО);

КМПОО = НМПОО/НПОО - отношение количества потенциально опасных объектов, оснащенных системами мониторинга (НМПОО), к общему количеству потенциально опасных объектов (НПОО) достоверности прогноза (ППРОЧС) $\text{ППРОЧС} = \text{НПРОЧС/НЧС} * 100\%$,

где:

НПРОЧС - прогнозируемое количество чрезвычайных ситуаций;

НЧС - количество чрезвычайных ситуаций, произошедших за истекший период

3.Повышение эффективности затрат на мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуацийсоотношение размера затрат на мероприятия по снижению рисков чрезвычайных ситуаций и размера предотвращенного ущерба (ППРЕД.УЩЕРБ) $\text{ППРЕД.УЩЕРБ} = \text{СПРЕДЧС/(УПРОГНОЗ - УОТЧ)}$,

где:

СПРЕДЧС - затраты на предупреждение чрезвычайных ситуаций за отчетный год;

УПРОГНОЗ - прогнозируемый экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций за отчетный год (без учета мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций);

УОТЧ - экономический ущерб от чрезвычайных ситуаций за отчетный год;

УПРОГНОЗ - УОТЧ - предотвращенный ущерб за отчетный год. Размер прогнозируемого экономического ущерба рассчитывается по методике, утверждаемой МЧС России

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

объемов финансирования федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение

последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" за счет средств федерального бюджета между государственными заказчиками в 2009 и 2010 годах

млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

2009 год

2010 год

всего

НИОКР

капитальные вложения

прочие нужды

всего

НИОКР

капитальные вложения

прочие нужды

МЧС России

922,8476

117,0195

657,9281

147,9

1149,07

110,23

794,94

243,9

Росгидромет

219,963

11,9

159,613

48,45

242,6

17

119,1

106,5

Российская академия наук

51,84

14,095

30,515

7,23

96,13

17,77

68,36

10

Росводресурсы

2,55

2,55

-

-
3
3
-
-

Рослесхоз

4,675
4,675

-
-
4,5
4,5
-
-

Ростехнадзор

3,4
3,4

-
-
-
-
-
-

Итого по Программе

1205,2756
153,6395
848,0561
203,58
1495,3
152,5
982,4
360,4

(Приложение дополнено - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2010 № 177)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9

к федеральной целевой программе "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года"

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

объемов финансирования федеральной целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2010 года" по направлениям за счет средств федерального бюджета между государственными заказчиками в 2009 и 2010 годах

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Государственный заказчик

2009 год
2010 год

всего
НИОКР
капитальные вложения
прочие нужды
всего
НИОКР
капитальные вложения
прочие нужды

I. Системные исследования и совершенствование нормативных правовых, методических и организационных основ государственного управления в области повышения безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз природного техногенного и характера

МЧС России

23,4765

23,4765

-

-

26

26

-

-

Российская академия наук

10,485

10,485

-

-

12,77

12,77

-

-

Всего по направлению

33,9615

33,9615

-

-

38,77

38,77

-

-

II. Совершенствование систем мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе обусловленных сейсмической опасностью и цунами

МЧС России

59,225

13,95

-

45,275

118,5

17

-

101,5

Росгидромет

219,963

11,9

159,613

48,45

242,6

17

119,1

106,5

Российская академия наук

41,355

3,61

30,515

7,23

83,36

5

68,36

10

Росводресурсы

2,55

2,55

-

-

3

3

-

-

Рослесхоз

2,55

2,55

-

-

2

2

-

-

Ростехнадзор

3,4

3,4

-

-

-

-
-
-

Всего по направлению

329,043

37,96

190,128

100,955

449,46

44

187,46

218

III. Создание общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей

МЧС России

255,05

4,75

225,3

25

356,7

5

332,2

19,5

Всего по направлению

255,05

4,75

225,3

25

356,7

5

332,2

19,5

IV. Разработка и реализация практических мер по повышению безопасности населения и защищенности критически важных объектов

МЧС России

110,345

19,72

56,9

33,725

329,51

11,5

280,01

38

Всего по направлению

110,345

19,72
56,9
33,725
329,51
11,5
280,01
38

V. Развитие и совершенствование технических средств и технологий повышения защиты населения и территорий от опасностей, обусловленных возникновением чрезвычайных ситуаций, а также средств и технологий ликвидации чрезвычайных ситуаций

МЧС России

77,708
18,108
42,5
17,1
10,36
15,53
46,93
37,9

Рослесхоз

2,125
2,125
-
-
2,5
2,5
-
-

Всего по направлению

79,833
20,233
42,5
17,1
102,86
18,03
46,93
37,9

VI. Развитие инфраструктуры информационного обеспечения и ситуационного анализа рисков чрезвычайных ситуаций

МЧС России

297,8081
26,46
261,1481
10,2
55,5

24,5

12

19

Всего по направлению

297,8081

26,46

261,1481

10,2

55,5

24,5

12

19

VII. Развитие и совершенствование системы подготовки руководящего состава и специалистов, спасателей и населения к действиям в чрезвычайных ситуациях

МЧС России

99,235

10,555

72,08

16,6

162,5

10,7

123,8

28

Всего по направлению

99,235

10,555

72,08

16,6

162,5

10,7

123,8

28

Всего по Программе

1205,2756

153,6395

848,0561

203,58

1495,3

152,5

982,4

360,4

(Приложение дополнено - Постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2010 № 177)