

(О комплексе мер по развитию металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2010 года)

Распоряжение · № 1228-р · от 05.09.2002 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ от 5 сентября 2002 г. N 1228-р

г. Москва

1. Одобрить прилагаемый комплекс мер по развитию металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2010 года (далее именуется - комплекс мер).

2. Федеральным органам исполнительной власти учитывать комплекс мер при подготовке документов, определяющих перспективы социально-экономического развития Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации учитывать комплекс мер при формировании программ развития регионов.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Касьянов

ОДОБРЕН

распоряжением Правительства

Российской Федерации

от 5 сентября 2002 г.

N 1228-р

К О М П Л Е К С

мер по развитию металлургической промышленности

Российской Федерации на период до 2010 года

Комплекс мер по развитию металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2010 года разработан на основе программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002-2004 годы) с учетом прогноза динамики изменения объемов и структуры производства в металлургической отрасли, а также тенденций в мировой экономике.

Комплекс мер определяет цели, задачи и приоритеты развития отечественной металлургии с учетом необходимости обеспечения эффективного участия России в международном разделении труда, удовлетворения потребностей внутреннего рынка.

I. Современное состояние металлургической промышленности

Российской Федерации и рынка металлопродукции

Металлургический комплекс объединяет свыше 800 крупных и средних предприятий и организаций, из которых 98 процентов акционированы. В отрасли занято более 1,4 млн. человек.

В 1999 и 2000 годах темпы роста объемов промышленной продукции составили соответственно в черной металлургии 116,8 процента и 115,7 процента, цветной - 110,1 процента и 115,2 процента при общих темпах роста продукции промышленности в 1999 и 2000 годах соответственно 111 процентов и 111,9 процента. Положительная динамика обеспечивалась за счет благоприятной конъюнктуры внешнего рынка, повышения инвестиционной активности и спроса на внутреннем рынке металлопродукции.

В 2001 году наметилась тенденция к сокращению объемов выпуска продукции черной металлургии, снижению темпов роста производства цветных металлов, ухудшению финансово-экономических показателей работы большинства металлургических предприятий.

Анализ конъюнктуры цен мирового рынка на продукцию металлургической промышленности показал, что в условиях снижения в 2001 году уровня цен российские производители металлопродукции начали уступать свои позиции на этом рынке.

Темпы роста металлопотребления на внутреннем рынке замедлились вследствие снижения темпов обновления основных фондов, роста производства, притока инвестиций в металлопотребляющих отраслях.

В 2001 году Россия занимала 4-е место в мире по выпуску стали и 2-е место в мире по производству цветных металлов. Предприятия металлургии обеспечили выпуск 16,3 процента общего объема промышленной продукции, поставили на экспорт более половины произведенного в России проката черных металлов и около 80 процентов цветных металлов.

Вместе с тем основными факторами, сдерживающими развитие металлургической промышленности, являются:

- высокая степень износа основных производственных фондов;
- низкий технический уровень оборудования и технологий, наличие устаревших, неэффективных и не соответствующих экологическим нормам технологий;
- недостаточный объем инвестиций в обновление основных фондов;
- увеличение в составе издержек производства доли материальных затрат, прежде всего вследствие роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий;
- неблагоприятная конъюнктура внешнего рынка;
- недостаточная емкость внутреннего рынка в результате замедления темпов производства;
- необходимость содержания объектов социальной сферы и избыточного производственного персонала в организациях и на предприятиях металлургического комплекса.

II. Цели и задачи развития металлургической промышленности

Главная цель развития металлургической промышленности России - преобразование ее в динамично развивающуюся, высокотехнологичную, эффективную и конкурентоспособную отрасль, интегрированную в мировую металлургию в рамках международного разделения труда.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- модернизация действующих производств;
- внедрение современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;
- ликвидация убыточных производств и оптимизация структуры отрасли на основе концентрации производства;
- повышение производительности труда, сокращение численности промышленного персонала;
- повышение конкурентоспособности продукции;
- создание условий для привлечения инвестиций, в том числе прямых;
- проведение активной экспортной политики;
- решение социальных проблем, связанных с высвобождением работников металлургической промышленности;
- поэтапная интеграция России в мировой рынок металлопродукции.

III. Меры по развитию металлургической промышленности

Стратегические направления развития металлургии основываются на создании условий, способствующих осуществлению прогрессивных структурных изменений в отрасли.

В целях реализации поставленных задач предусмотрено осуществить следующие меры:

- в области совершенствования нормативно-правового регулирования
- совершенствование законодательства в сфере недропользования и добычи полезных ископаемых;
- стимулирование добровольной сертификации металлопродукции;
- осуществление технического регулирования металлургии путем разработки специальных технических регламентов, учитывающих особенности производства конкретных видов металлопродукции в соответствии с международными нормами;

установление для металлургических предприятий жестких нормативов допустимых выбросов в окружающую среду;

совершенствование механизма обеспечения участия российских предприятий в подрядных работах при реализации соглашений о разделе продукции;

в области модернизации производства и повышения конкурентоспособности продукции

реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие отрасли, в том числе с участием иностранных инвесторов;

внедрение в производство прогрессивных технологий, позволяющих расширить масштабы производства продукции с высокой степенью обработки;

разработка программ сокращения, обновления и перепрофилирования производственных мощностей;

формирование условий для опережающего развития металлургических производств нового технологического уровня (автогенных, совмещенных, модульных и других);

укрепление минерально-сырьевой базы металлургии за счет ввода в действие новых мощностей, модернизация действующих производств по добыче и переработке руд;

проведение институциональных преобразований в отрасли, создание вертикально интегрированных и диверсифицированных структур, выпускающих продукцию, способную конкурировать на внутреннем и мировом рынках;

обеспечение благоприятных экономических условий для активизации инновационной деятельности и развития венчурного инвестирования в металлургии;

стимулирование разработки и использования новых технологических процессов и материалов, обеспечивающих повышение конкурентоспособности металлопродукции, снижение материало- и энергоемкости металлургического цикла;

использование потенциала российских производителей металлопродукции при реализации инвестиционных программ в электроэнергетике, газовой промышленности, на железнодорожном транспорте и в других отраслях;

усиление антимонопольного контроля на внутреннем рынке металлопродукции;

развитие системы страхования инвестиционных и инновационных рисков;

в области внешнеэкономического регулирования

снижение ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование, не производимое в Российской Федерации;

формирование с участием металлургических компаний активной позиции Российской Федерации по вопросам доступа на внешние рынки металлопродукции, в первую очередь США, Канады, Китая и Европейского союза, а также по пересмотру и отмене необоснованных антидемпинговых и других ограничительных мер, применяемых в отношении российских производителей;

совершенствование процедуры и повышение оперативности расследований фактов нанесения ущерба российским производителям металлопродукции, расширение практики применения мер по предотвращению недобросовестной конкуренции;

осуществление эффективной внешнеэкономической политики, направленной на поиск новых рынков сбыта экспортной продукции;

в области научно-технического обеспечения

развития металлургии

ускорение темпов внедрения инноваций и ввода в действие новых мощностей для выпуска конкурентоспособной продукции;

государственная поддержка развития материальной базы фундаментальных научных исследований;

предоставление грантов для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке новых технологий и материалов;

реализация комплекса мер по реформированию и развитию научно-технической сферы, включающих

санацию или закрытие неэффективно работающих организаций;
создание условий для формирования экономических и финансовых механизмов, способствующих ускорению развития науки и высоких технологий;
в области развития кадрового потенциала отрасли
и социальной поддержки высвобождаемых работников
формирование на предприятиях металлургии соответствующего кадрового потенциала с использованием отвечающей последним достижениям науки и техники комплексной системы непрерывного образования и повышения квалификации специалистов всех уровней;
подготовка комплекса мер социальной поддержки и обеспечения занятости работников, высвобождаемых в процессе структурной перестройки металлургической промышленности, в том числе программ ускоренного обучения высвобождаемых работников новым профессиям.

IV. Результаты реализации комплекса мер по развитию металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2010 года

Реализация комплекса мер позволит провести модернизацию металлургической промышленности России, повысить экспортный потенциал металлургического комплекса, обеспечить переход отрасли на инновационный путь развития и оказать позитивное влияние на повышение конкурентоспособности продукции смежных отраслей.
