

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Распоряжение Правительства Российской Федерации · № 1388-р · от 27.06.2019 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ОТ 27 ИЮНЯ 2019 Г. № 1388-Р

МОСКВА

(С учетом распоряжений Правительства Российской Федерации от 19.01.2024 № 94-р, от 11.09.2024 № 2498-р)

В целях повышения эффективности управления государственной собственностью:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава (далее - методические рекомендации).
2. Федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим от имени Российской Федерации права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий (далее - предприятия), обеспечить актуализацию программ их деятельности в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотрев применение актуализированных программ деятельности предприятий с 1 января 2020 г.
3. Минэкономразвития России совместно с Росимуществом, а также с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование и (или) контроль и координацию в установленных законодательством Российской Федерации сферах деятельности, в соответствии с методическими рекомендациями в отношении хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ (далее - общества) обеспечить:
разработку (актуализацию) внутренних документов обществ, регламентирующих формирование ключевых показателей эффективности их деятельности, предусмотрев применение разработанных (актуализированных) документов обществ с 1 января 2020 г.;
разработку (актуализацию) внутренних документов обществ, регламентирующих вознаграждение руководящего состава обществ, предусмотрев применение разработанных (актуализированных) документов обществ с 1 января 2020 г.
4. (Пункт утратил силу - Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 3579-р)
5. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (председателям высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации) обеспечить в отношении хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ разработку (актуализацию) внутренних документов, регламентирующих формирование ключевых показателей эффективности деятельности указанных обществ, а в отношении государственных унитарных предприятий - документов, регламентирующих формирование показателей деятельности указанных предприятий, в целях формирования вознаграждения их руководящего состава с учетом методических рекомендаций.

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания содействия при формировании и применении ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, а также их дочерних обществ (далее - общества) и показателей деятельности государственных унитарных предприятий (далее - предприятия) в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава.

2. Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, означают следующее:

"ключевой показатель эффективности" - показатель, на основании которого оценивается эффективность деятельности общества в целях определения размера вознаграждения его руководящего состава;

"показатель деятельности" - показатель, на основании которого оценивается эффективность деятельности предприятия в целях определения размера вознаграждения его руководящего состава;

"отраслевые ключевые показатели эффективности (дополнительные показатели деятельности)" - показатели, характеризующие деятельность общества или предприятия в соответствующей отрасли; "организации оборонно-промышленного комплекса" - общества или предприятия, включенные в сводный реестр оборонно-промышленного комплекса, который формируется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса";

"руководящий состав" - единоличный исполнительный орган предприятия или общества, коллегиальный исполнительный орган общества, а также иные должностные лица предприятия или общества в соответствии с внутренними и (или) учредительными документами предприятия или общества;

"целевое значение ключевого показателя эффективности (показателя деятельности)" - количественная характеристика показателя, определенная стратегией развития общества или предприятия, долгосрочной программой развития общества, программой деятельности предприятия; "финансовые организации" - общества, осуществляющие финансовую и (или) страховую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и учредительными документами;

"финансово-экономические ключевые показатели эффективности (показатели экономической эффективности деятельности)" - показатели, характеризующие финансовую деятельность общества или предприятия.

3. При формировании ключевых показателей эффективности обществ рекомендуется устанавливать финансово-экономические и отраслевые ключевые показатели эффективности, вес которых в совокупности составляет 100 процентов.

Перечень рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ (за исключением финансовых организаций) приведен в приложении № 1.

Перечень рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности для

финансовых организаций приведен в приложении № 2.

При формировании показателей деятельности предприятий рекомендуется устанавливать показатели экономической эффективности деятельности и дополнительные показатели деятельности предприятия, вес которых в совокупности составляет 100 процентов, в порядке, определенном собственником имущества предприятия.

При этом формирование показателей экономической эффективности деятельности федеральных предприятий осуществляется в соответствии с Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 "О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий".

4. Наряду с ключевыми показателями эффективности обществ и показателями деятельности предприятий рекомендуется предусматривать показатели депремирования руководящего состава, которые могут снижать размер его вознаграждения, сформированного по результатам достижения обществами ключевых показателей эффективности и предприятиями показателей деятельности. Показатели депремирования руководящего состава обществ или предприятий не должны влиять на общий вес показателей эффективности обществ и показателей деятельности предприятий, предусмотренный пунктом 3 настоящих методических рекомендаций.

5. Ключевые показатели эффективности обществ и показатели деятельности предприятий рекомендуется устанавливать на краткосрочный (от 1 года до 3 лет), среднесрочный (от 3 лет до 5 лет) и долгосрочный (5 лет и более) периоды.

6. Иные ключевые показатели эффективности обществ, показатели деятельности предприятий и показатели депремирования их руководящего состава устанавливаются для обществ советом директоров (наблюдательным советом), в случае его отсутствия - общим собранием акционеров (участников) общества (далее - органы управления общества), для предприятий - федеральным органом исполнительной власти (исполнительным органом субъекта Российской Федерации), осуществляющим права собственника в отношении имущества предприятия (далее - уполномоченный орган исполнительной власти), в том числе на основании решения Правительства Российской Федерации.

7. В основу расчета фактических значений финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ и показателей экономической эффективности деятельности предприятий рекомендуется закладывать бухгалтерскую (финансовую) отчетность, в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации, - консолидированную финансовую отчетность.

8. Перечень ключевых показателей эффективности обществ, их целевые значения и вес для каждого общества определяются органами управления общества.

9. Перечень показателей деятельности предприятий, включая дополнительные показатели деятельности, и показателей депремирования руководящего состава, их целевые значения и вес для каждого предприятия определяются в составе программы деятельности предприятия, утверждаемой уполномоченным органом исполнительной власти.

10. При формировании ключевых показателей эффективности обществ и показателей деятельности предприятий следует предусмотреть невозможность корректировки их целевых значений за прошедший и текущий календарные годы.

11. Целевые значения ключевых показателей эффективности обществ и показателей деятельности предприятий не рекомендуется указывать интервалом значений.

12. Общее количество финансово-экономических ключевых показателей эффективности общества рекомендуется устанавливать в количестве не более 7 показателей.

При этом рекомендуется предусматривать не менее 2 финансово-экономических ключевых показателей эффективности, сумма веса которых должна составлять не менее 30 процентов общего веса всех финансово-экономических ключевых показателей эффективности общества.

13. Общее количество отраслевых ключевых показателей эффективности общества или дополнительных показателей деятельности предприятия рекомендуется устанавливать в количестве не более 4 показателей.

При этом для организаций оборонно-промышленного комплекса количество отраслевых ключевых показателей эффективности для обществ и дополнительных показателей деятельности для предприятий рекомендуется определять исходя из:

специфики деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса, поставленных перед ними задач, направленных на повышение безопасности и обороноспособности Российской Федерации;

диверсификации производства организаций оборонно-промышленного комплекса;

участия организаций оборонно-промышленного комплекса в реализации национальных и федеральных проектов согласно целям, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

14. Рекомендуемыми показателями депремирования руководящего состава предприятий и обществ являются:

для всех предприятий и обществ:

"Наличие (отсутствие) задолженности по заработной плате перед работниками";

"Отношение объема совокупного долга к прибыли до вычета налоговых и процентных платежей и амортизации";

для всех обществ:

"Превышение установленного органами управления общества значения отношения "Суммы кредитов и займов" к "Прибыли до вычета";

для организаций оборонно-промышленного комплекса:

"Выполнение государственного оборонного заказа и мероприятий по импортозамещению";

"Выполнение мероприятий по диверсификации производства оборонно-промышленного комплекса и выпуску высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения";

"Рост реализации гражданской продукции собственного производства";

для финансовых организаций - "Ухудшение динамики показателя "Доля просроченной задолженности" или превышение установленного органами управления общества показателя "Доля просроченной задолженности".

Наличие, состав, вес показателей депремирования, их целевое значение, а также размер депремирования для обществ определяются органами управления обществ, для предприятий - уполномоченным органом исполнительной власти.

15. В целях обеспечения достоверности расчетов ключевых показателей эффективности обществ органам управления обществ рекомендуется ежегодно обеспечивать проверку корректности расчетов фактически достигнутого значения ключевых показателей эффективности, а также обоснованность размера вознаграждения руководящего состава общества (с учетом фактического достижения целевых значений ключевых показателей эффективности) с привлечением представителей внутреннего и (или) внешнего аудита.

16. В отношении предприятий в целях обеспечения достоверности расчетов показателей деятельности предприятий уполномоченным органам исполнительной власти рекомендуется обеспечивать ежегодную проверку корректности расчетов фактически достигнутых значений показателей деятельности, а также обоснованность размера вознаграждения руководящего состава предприятий (с учетом фактического достижения целевых значений показателей деятельности).

17. При рассмотрении вопросов выплаты вознаграждения руководящему составу предприятия или общества учитываются:

- фактически достигнутые в отчетном году значения ключевых показателей эффективности (показателей деятельности);
- причины отклонений (невыполнение или перевыполнение) фактически достигнутых целевых значений ключевых показателей эффективности (показателей деятельности) от их установленных целевых значений;
- показатели депремирования руководящего состава.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к методическим рекомендациям

по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава

ПЕРЕЧЕНЬ

рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности обществ (за исключением финансовых организаций)

Наименование показателя

Вес показателя

Рекомендуемые показатели

1

для публичных

акционерных обществ совокупная акционерная доходность¹ за прошедший год (рекомендуется учитывать или использовать динамику изменений отраслевого индекса) не менее 10 процентов

общий вес не менее

30 про

ентов

для всех акционерных обществ рентабельность продаж по

"Прибыли до вычета"²

2

для всех обществ коэффициент рентабельности инвестированного капитала³,

коэффициент рентабельности собственного капитала⁴

(органами управления⁵ выбирается один из показателей, а также устанавливает целевое значение) не менее 15 про

ентов

Показатели, которые вводятся по усмотрению органов управления

(для всех обществ)

1

динамика размера "Прибыли до вычета" к предыдущему году (рост показателя) на усмотрение органов управления

2

рентабельность по "Прибыли до вычета" (рост показателя в сравнении со средним показателем за 3

последних года)на усмотрение органов управления

3

динамика удельной выручки (за вычетом нерегулярных составляющих) за год из расчета на одного сотрудника (рост по отношению к предыдущему году)на усмотрение органов управления

4

снижение затрат на приобретение товаров (работ, услуг) на единицу продукциина усмотрение органов управления

5

соотношение объема капитальных вложений к чистому денежному потоку от операционной деятельностина усмотрение органов управления

6

соотношение объема капитальных вложений к амортизационным начислениямна усмотрение органов управления

7

доля закупок товаров, работ, услуг, осуществленных конкурентными способамина усмотрение органов управления

8

доля непрофильных активов⁶на усмотрение органов управления

9

дополнительный показательна усмотрение органов управления

¹ Совокупная акционерная доходность - обобщающий показатель для оценки годовых результатов, который представляет собой норму доходности акционеров в результате изменения биржевых котировок акций и начисления дивидендов. Указанный показатель рассчитывается:
(цена акции в конце периода - цена акции в начале периода + дивиденды, выплаченные в течение периода на акцию)

х 100%.

цена акции в начале периода

² Прибыль до вычета - показатель для определения конкурентоспособности и эффективности деятельности вне зависимости от размера задолженности по кредитам, налогового режима и способа расчета амортизационных отчислений (рассчитывается как сумма прибыли до налогообложения, процентов к уплате, амортизации основных средств и нематериальных активов).

³ Коэффициент рентабельности инвестированного капитала - показатель, рассчитываемый как отношение чистой операционной прибыли после вычета налогов к суммарному инвестированному капиталу.

⁴ Коэффициент рентабельности собственного капитала рассчитывается:

чистая прибыль

х 100%.

среднегодовой собственный капитал

⁵ Органы управления - совет директоров (наблюдательный совет), а в случае его отсутствия общее собрание акционеров (участников) общества.

⁶ Доля непрофильных активов - устанавливаемый с учетом позиции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование и (или) контроль и координацию в установленных законодательством Российской Федерации сферах деятельности, допустимый уровень непрофильных активов, который рассчитывается:

непрофильные активы

на конец отчетного года

х 100%.

все непрофильные активы
на начало отчетного года

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к методическим рекомендациям

по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава

ПЕРЕЧЕНЬ

рекомендуемых финансово-экономических ключевых показателей эффективности для финансовых организаций

Наименование показателяВес показателя

Рекомендуемые

1для публичных акционерных обществ

совокупная акционерная доходность¹ за прошедший год (рекомендуется учитывать или использовать динамику изменений отраслевого индекса)

не менее

10 про

центовобщий вес не менее

30 про

центов

2для всех обществ

коэффициент рентабельности инвестированного капитала²,

коэффициент рентабельности собственного капитала³

(органы управления⁴ выбирают один из показателей, а также устанавливают целевое значение)

не менее

15 про

центов

Показатели, которые вводятся по усмотрению органов управления(для всех обществ)

1прирост портфеля кредитов⁵ (положительная динамика)

на усмотрение органов управления

2прирост денежных средств клиентов на счетах (включая депозиты)⁶ (положительная динамика)

на усмотрение органов управления

3обеспечение заданного уровня маржи⁷

на усмотрение органов управления

4рост комиссионных доходов⁸

на усмотрение органов управления

5доля непрофильных активов⁹

на усмотрение органов управления

6дополнительный показатель

на усмотрение органов управления

¹ Совокупная акционерная доходность - обобщающий показатель для оценки годовых результатов, который представляет собой норму доходности акционеров в результате изменения биржевых котировок акций и начисления дивидендов. Указанный показатель рассчитывается:
(цена акции в конце периода - цена акции в начале периода + дивиденды, выплаченные в течение периода на акцию)
x 100%.

цена акции в начале периода

² Коэффициент рентабельности инвестированного капитала рассчитывается как отношение чистой операционной прибыли после вычета налогов к суммарному инвестированному капиталу.

³ Коэффициент рентабельности собственного капитала рассчитывается:

чистая прибыль

x 100%.

среднегодовой собственный капитал

⁴ Органы управления - совет директоров (наблюдательный совет), а в случае его отсутствия общее собрание акционеров (участников) общества.

⁵ Прирост портфеля кредитов рассчитывается как разница кредитного портфеля на конец года, предшествующего отчетному, и кредитного портфеля на конец отчетного года.

⁶ Прирост денежных средств клиентов на счетах (включая депозиты) - показатель рассчитывается как разница денежных средств клиентов на счетах, включая депозиты, на начало отчетного года и денежных средств клиентов на счетах, включая депозиты, к концу отчетного года.

⁷ Обеспечение заданного уровня маржи рассчитывается:

(ставка по привлечению денежных средств в отчетном году - ставка для выдачи кредитов, денежных средств в отчетном году) - (ставка по привлечению денежных средств в году, предшествующему отчетному - ставка для выдачи кредитов, денежных средств в году, предшествующему отчетному).

⁸ Рост комиссионных доходов - показатель рассчитывается как разница комиссионных расходов на конец отчетного года и комиссионных расходов на конец года, предшествовавшего отчетному.

⁹ Доля непрофильных активов - устанавливаемый с учетом позиции федерального органа исполнительной власти, осуществляющего нормативно-правовое регулирование и (или) контроль и координацию в установленных законодательством Российской Федерации сферах деятельности, допустимый уровень непрофильных активов, который рассчитывается:

непрофильные активы

на конец отчетного года

x 100%.

все непрофильные активы

на начало отчетного года