

О механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью

Постановление · № 17-СФ · от 06.02.2013 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью

Заслушав информацию Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации о механизмах ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Примерно 15 процентов территории Российской Федерации, на которой проживает 60 процентов населения, характеризуется неудовлетворительным качеством окружающей среды. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, подчеркивается, что на протяжении многих десятилетий в России формируются полюса экологического неблагополучия, что негативно отражается на здоровье людей и продолжительности жизни.

Существенное влияние на уровень экологической безопасности в Российской Федерации оказывают следующие основные факторы:

повышенный риск аварийных ситуаций из-за высокой изношенности основных фондов на существующих производствах;

наличие больших объемов накопленных в результате прошлой экономической деятельности отходов на прекративших свою деятельность хозяйственных объектах;

отсутствие эффективной системы обезвреживания, переработки и экологически безопасного удаления образующихся в результате текущей хозяйственной деятельности отходов;

отсутствие эффективного экологического надзора.

Большинство объектов накопленного экологического ущерба возникло в результате прошлой хозяйственной деятельности различных предприятий и организаций, которые ранее являлись собственностью государства.

Накопление отходов, образующихся в результате текущей хозяйственной деятельности, продолжает расти. Так, по данным государственного статистического наблюдения, в Российской Федерации ежегодно образуется около 4 млрд. тонн отходов.

Основными направлениями совершенствования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды являются разработка механизмов ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, и предотвращение дальнейшего накопления отходов производства.

Решение вопроса ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, во многом зависит от скорейшего принятия на законодательном уровне нормативного правового акта, регулирующего отношения в области ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, а также от разработки и реализации мер, направленных на комплексное решение указанного вопроса.

Исходя из вышеизложенного, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- а) завершить разработку и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части регулирования вопросов возмещения (ликвидации) вреда окружающей среде, в том числе связанного с прошлой хозяйственной деятельностью";
- б) разработать нормативно-правовую и методологическую базу для оценки и ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, в том числе критерии отнесения объектов к объектам накопленного экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, а также порядок проведения инвентаризации объектов накопленного экологического ущерба;
- в) разработать механизмы финансирования и экономического стимулирования работ по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, на территориях промышленных зон, предусмотрев в том числе использование механизмов государственно-частного партнерства;
- г) рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

- а) продолжить работу по реализации пилотных проектов, направленных на ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью;
- б) подготовить предложения по комплексному решению вопроса ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, на территории Российской Федерации, в том числе с использованием программно-целевых методов финансирования;
- в) разработать меры, направленные на:

совершенствование системы нормативов платы за размещение отходов производства I - IV классов опасности;

экономическое стимулирование хозяйствующих субъектов к созданию и внедрению малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования, а также к повторному вовлечению отходов производства в хозяйственный оборот;

- г) при подготовке федеральной целевой программы по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью, включить в перечень объектов накопленного экологического ущерба хвостохранилище бывшей Фиагдонской обогатительной фабрики и хвостохранилище бывшей Мизурской обогатительной фабрики.

3. Поручить Счетной палате Российской Федерации проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2011 -2012 годах на финансирование мероприятий по ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить работу по выявлению объектов накопленного экологического ущерба и оценке негативного влияния таких объектов на окружающую среду.

5. Поручить Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществлять мониторинг реализации пилотных проектов, направленных на ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

7. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проинформировать палату о реализации настоящего постановления во втором полугодии 2013 года.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко
Москва
6 февраля 2013 года
№ 17-СФ