

О стабилизации и развитии экономики Кабардино-Балкарской Республики и создании на ее территории свободных экономических зон

Постановление Правительства Российской Федерации · № 1244 · от 18.12.1995 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 18 ДЕКАБРЯ 1995 Г. № 1244

МОСКВА

О стабилизации и развитии экономики Кабардино-Балкарской Республики и создании на ее территории свободных экономических зон

В целях стабилизации и развития экономики Кабардино-Балкарской Республики и реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 марта 1995 г. № 300 "О свободной экономической зоне "Кабардино-Балкария" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 13, ст. 1125) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую программу "Стабилизация и развитие экономики Кабардино-Балкарской Республики" (далее именуется - Программа).
2. Рекомендовать Кабинету Министров Кабардино-Балкарской Республики в месячный срок представить в Министерство экономики Российской Федерации технико-экономические обоснования развития предприятий, финансирование которых предусмотрено на первом этапе реализации Программы, для определения необходимого размера их поддержки за счет средств федерального бюджета.
3. Министерству экономики Российской Федерации внести предложения по корректировке Федеральной инвестиционной программы на 1996 год с учетом представляемых Кабинетом Министров Кабардино-Балкарской Республики инвестиционных проектов, а также учитывать предложения Кабинета Министров Кабардино-Балкарской Республики при формировании инвестиционных программ на последующие годы.
4. (Утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 08.01.1998 № 13)
5. Министерству финансов Российской Федерации предусматривать в 1996 - 2000 годах выделение средств из федерального бюджета на цели реализации Программы в размере уплаченных юридическими лицами сумм таможенных платежей при экспорте и выпуске для свободного обращения товаров на территории Кабардино-Балкарской Республики. (Срок действия пункта продлен на 2001 год (в пределах ассигнований из федерального бюджета на 2001 год) - Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2001 № 36)
6. Министерству экономики Российской Федерации в приоритетном порядке рассматривать предложения Кабинета Министров Кабардино-Балкарской Республики по привлечению инвестиционных кредитов в рамках Программы. Министерству финансов Российской Федерации предоставлять в установленном порядке государственные гарантии по иностранным кредитам под согласованные проекты.
7. Кабинету Министров Кабардино-Балкарской Республики подготовить технико-экономические обоснования создания на территории Республики локальных свободных экономических зон. Министерству экономики Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству внешних экономических связей Российской Федерации, Государственному таможенному комитету Российской Федерации по принятии федерального закона "О свободных экономических зонах" рассмотреть указанные технико-экономические обоснования и представить в

Правительство Российской Федерации предложения о создании на территории Республики локальных свободных экономических зон.

8. Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации совместно с Кабинетом Министров Кабардино-Балкарской Республики в 3-месячный срок подготовить и представить предложения в Правительство Российской Федерации о создании на территории Кабардино-Балкарской Республики международного оффшорного центра.

9. Федеральным органам исполнительной власти оказывать Кабинету Министров Кабардино-Балкарской Республики необходимое содействие в реализации настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации В.Черномырдин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 18 декабря 1995 г. № 1244
ПРОГРАММА
"СТАБИЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ"

ПАСПОРТ

программы "Стабилизация и развитие экономики Кабардино-Балкарской Республики"

Наименование Программы-

программа "Стабилизация и развитие экономики Кабардино-Балкарской Республики"

Дата принятия решения о разработке Программы, дата ее утверждения (наименование и номер соответствующего нормативного акта)-

Указ Президента Российской Федерации от 22 марта 1995 г. № 300 "О свободной экономической зоне "Кабардино-Балкария", поручения Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. Пр-1552 и Правительства Российской Федерации от 15 августа 1995 г. АЧ-П2-25139 постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 1995 г. № 1244 "О стабилизации и развитии экономики Кабардино-Балкарской Республики и создании на ее территории свободных экономических зон"

Государственный заказчик, директор Программы-

Кабинет Министров Кабардино-Балкарской Республики

Основные разработчики Программы-

Министерство экономики Российской Федерации, Кабинет Министров Кабардино-Балкарской Республики, Институт экономических проблем переходного периода

Цель Программы, важнейшие целевые показатели-

достижение бюджетного самофинансирования Кабардино-Балкарской Республики на уровне 900 - 1000 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года) в 2000 году как основы повышения уровня и качества жизни населения Республики и изменения места и роли экономики Республики за счет сохранения и рационального использования природного, сырьевого, производственного и кадрового потенциала, роста целевой активности и создания новых рабочих мест, увеличения налоговых поступлений в бюджет

Задачи Программы-

обеспечение стабилизации и восстановление роста экономики, создание основы для дальнейшего

устойчивого экономического развития, совершенствование механизма управления, организации и регулирования экономики в условиях формирования рынка, реструктуризация потенциала Республики в направлении развития конкурентоспособных производств реального сектора экономики, приоритетное развитие и финансирование структурообразующих отраслей, стимулирование инвестиций по приоритетным направлениям Программы, модернизация и реконструкция предприятий цветной металлургии в целях повышения конкурентоспособности производимого в Республике вольфрама и молибдена на мировом рынке, развитие собственной топливно-энергетической базы, повышение эффективности функционирования отраслей агропромышленного комплекса, улучшение условий для развития предпринимательства и деловой активности в целях расширения налоговой базы, создание условий для развития банковской, страховой и лизинговой деятельности, приватизация в интересах повышения эффективности производства и привлечения инвестиций, использование экологического потенциала Республики и обеспечение развития санаторно-курортных услуг, стимулирование развития материальной базы туризма, особенно экстремального (горные лыжи, альпинизм, горный туризм), с выходом на мировой рынок услуг и привлечением отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции и нового строительства

Сроки реализации Программы-

1996 - 2000 годы

Объемы и источники финансирования-

предполагается органичное сочетание бюджетных и внебюджетных источников финансирования. Программа рассчитана на выделение средств из федерального бюджета в пределах ежегодных ассигнований бюджетных кредитов, а также создает условия для привлечения средств внебюджетных источников, негосударственных институциональных структур, оффшорного центра, частных отечественных и иностранных инвесторов. Необходимый объем капитальных вложений для выполнения I этапа Программы (1996 - 1998 годы) составляет 1015 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года). Основным источником финансирования на этом этапе являются средства федерального бюджета - 730 млрд. рублей, реинвестируемые средства предприятий - участников Программы - 80 млрд. рублей, средства республиканского бюджета - 40 млрд. рублей, внебюджетные фонды и другие источники финансирования - 165 млрд. рублей. Объем капитальных вложений на II этапе (1998 - 2000 годы) составит более 760 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года), в том числе за счет средств федерального бюджета - 420 млрд. рублей, республиканского бюджета - 60 млрд. рублей, реинвестируемых средств предприятий - участников Программы - 160 млрд. рублей, внебюджетных фондов и других источников финансирования - 120 млрд. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы-

достижение бюджетной самодостаточности Кабардино-Балкарской Республики в 2000 году на уровне 900 - 1000 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года), модернизация таких секторов экономики, как цветная металлургия, машиностроение, промышленность строительных материалов, перерабатывающие предприятия агропромышленного комплекса, производство минеральных вод, сфера рекреационных услуг, транспорт и связь, создание собственной топливно-энергетической базы на основе развития электроэнергетики, нефтедобычи, создание новых рабочих мест

Система организации контроля за исполнением Программы-

Административный комитет Программы ежегодно представляет информацию и доклад о выполнении Программы и об использовании средств федерального бюджета в Министерство экономики Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и, при необходимости, в Государственную налоговую инспекцию

РАЗДЕЛ 1. Анализ экономического и социального развития Кабардино-Балкарской Республики

1.1. Общая характеристика экономики

Кабардино-Балкарская Республика входит в состав Северо-Кавказского экономического района, расположена в северных предгорьях Большого Кавказа. Территория Республики составляет 12,5 тыс. кв. километров и включает в себя равнинные, предгорные и горные зоны.

Республика делится на 10 районов. На 1 января 1994 г. численность населения составляла 779,9 тыс. человек, в том числе 252,7 тыс. человек проживали в административном и культурном центре Республики - г. Нальчике. Выгодное географическое положение, благоприятные природно-климатические условия, наличие минерально-сырьевых и трудовых ресурсов, развитость транспортных коммуникаций предопределили относительно высокую степень экономического потенциала Республики.

В рамках территориального разделения труда Кабардино-Балкарская Республика выступает поставщиком вольфрамо-молибденового концентрата, рентгеновской аппаратуры, телемеханических систем и комплексов, алмазного инструмента, нефтепромыслового оборудования, фруктовых и овощных консервов.

Республика располагает большим потенциалом для развития агропромышленного комплекса. Благоприятные почвенно-климатические и экономические условия способствуют эффективному животноводству и возделыванию большинства сельскохозяйственных культур. Основными направлениями производственной специализации в сельском хозяйстве являются производство зерна (прежде всего кукурузы гибридных сортов), овощей, плодов, а также мясомолочное животноводство, овцеводство и птицеводство.

Важной составной частью экономического потенциала Республики является курортно-рекреационный комплекс, функционирующий на базе многочисленных лечебных минеральных источников и уникальных природных условий.

Кабардино-Балкарская Республика располагает хорошо развитыми транспортными коммуникациями. Через Республику проходят автомобильная дорога "Кавказ" и железнодорожная магистраль общегосударственного значения. Внутриреспубликанские перевозки грузов и пассажиров в основном осуществляются автомобильным транспортом. Республика имеет развитую сеть автомобильных дорог. Количество автомобильных дорог с твердым покрытием в 7 раз выше, чем в среднем по Российской Федерации.

Экономика Кабардино-Балкарской Республики - это сложившийся многоотраслевой комплекс, соответствующий природным, климатическим и демографическим условиям Республики. Вместе с тем экстенсивное наращивание производственного потенциала, не всегда продуманное с точки зрения интересов Республики, привело к отдельным диспропорциям в развитии и размещении производительных сил, обостряющимся по мере нарастания кризисных процессов.

Анализ существующего положения в хозяйстве Республики и тенденций его развития позволяет выделить следующие проблемы, требующие к себе пристального внимания:

значительное отставание развития социальной сферы;

существенная дифференциация районов Республики по уровню экономического и социального развития, создающая экологические и социальные проблемы;

нерациональная структура экономики, при которой наибольшее развитие получили производства, работающие на привозном сырье и вывозящие большую часть продукции за пределы Республики.

При этом крайне низкой остается доля продукции конечного потребления;

диспропорции в производстве строительных материалов, связанные с изменением структуры спроса со стороны социально-гражданского и производственного строительства;

недостаточно развитый аграрный сектор, действующий в рамках неэффективных форм хозяйствования и в неполной мере использующий благоприятные природно-климатические условия

Республики;

высокий удельный вес незанятого трудоспособного населения.

В большинстве своем отмеченные просчеты в размещении производительных сил и складывающиеся диспропорции в региональном размещении явились результатом существовавшего ранее ведомственного подхода.

Территориальная организация производства Кабардино-Балкарской Республики характеризуется неравномерностью размещения промышленных производств и преобладающей их концентрацией в г. Нальчике.

По уровню промышленного развития выделяются два района: равнинно-предгорный с двумя промышленными комплексами (в гг. Нальчике и Прохладном) и горный с одним

узкоспециализированным промышленным узлом в городе Тырныаузе. На долю этих городов приходится свыше 80 процентов продукции промышленности, более 50 процентов основных производственных фондов и около 70 процентов промышленного персонала.

Неравномерное размещение предприятий на территории Республики обусловило наличие существенных диспропорций социально-экономического развития отдельных городов и районов и уровня занятости населения в общественном производстве.

По уровню промышленного развития Кабардино-Балкарская Республика относится к развитым районам с выраженной специализацией производства в территориальном разделении труда.

Цветная металлургия, машиностроение и пищевая промышленность дают 80 процентов промышленной продукции. Сложное состояние, в котором оказалась экономика Республики, во многом определяется и недостаточным освоением собственной сырьевой и топливно-энергетической базы.

Кабардино-Балкарская Республика более 90 процентов потребляемой электроэнергии получает из других регионов и лишь незначительная часть необходимой ей энергии вырабатывается на местных электростанциях. Сложившаяся структура снижает надежность электроснабжения, ведет к удорожанию энергии для потребителей и соответствующей утере конкурентоспособности продукции, а напряженный энергобаланс, сложившийся в Северо-Кавказской энергетической системе, сдерживает дальнейшее развитие производственного потенциала Республики.

Нерациональная структура хозяйства Республики, при которой наибольшее развитие получили отрасли промышленности, работающие преимущественно на привозном топливе, сырье, металле, комплектующих, а также вывозящие большую часть продукции за пределы Республики, послужила основной причиной спада в ее экономике при распаде традиционных экономических связей между регионами.

В связи с формированием экономики Республики в условиях жесткого администрирования недостаточное развитие получили отрасли, работающие на внутренний потребительский рынок.

Несмотря на вполне приемлемое соотношение между продукцией отраслей тяжелой промышленности и товарами потребительского назначения (60:40), производство товаров народного потребления на душу населения в Республике на 30 процентов меньше, чем в Российской Федерации, причем товары длительного пользования в Республике почти не производятся.

Формирование товарных ресурсов на 50 процентов происходит за счет ввоза из других регионов, что также усиливает зависимость Республики от политической и экономической конъюнктуры в других регионах страны.

Объем потребления населением основных материальных благ и услуг составляет 60 - 80 процентов от среднероссийского уровня. Сокращается потребление большинства продуктов питания на душу населения, которое и в прежние годы далеко не соответствовало действующим нормативам.

В аграрном комплексе преобладают экстенсивные формы ведения хозяйства. Недостаточные фондово- и энерговооруженность, низкий уровень развития мощностей по переработке и хранению сельскохозяйственного сырья в сочетании с неэффективными технологиями привели к тому, что,

располагая достаточными условиями для развития высокоинтенсивного сельского хозяйства, Республика не обеспечена продовольствием собственного производства и вынуждена ввозить значительную его часть из других регионов.

Республика имеет значительные запасы нерудных полезных ископаемых, создающих практически неограниченные возможности для развития промышленности строительных материалов. Вместе с тем эта отрасль не получила должного развития из-за несоответствия имеющейся ресурсной базы требованиям строительного комплекса Республики, который в советские годы был ориентирован прежде всего на крупномасштабное строительство, излишне индустриализированное.

В силу специфических особенностей формирования строительного комплекса Республики в условиях административно-хозяйственных методов управления даже имеющаяся структура производственных мощностей предприятий промышленности стройматериалов не соответствует изменению структуры конечного спроса на производственное и непроизводственное строительство.

Нерациональность структуры основных фондов в строительном комплексе в последние годы являлась одним из факторов систематического невыполнения строительных программ по срокам: продолжительность строительства в среднем в 3 - 4 раза превышает нормативную. Небывалых размеров достигли объемы незавершенного строительства. Недостаточная эффективность инвестиционного комплекса в значительной мере сдерживает развитие производительных сил Республики. В результате по стоимости основных фондов на душу населения (как производственных, так и непроизводственных) Кабардино-Балкарская Республика занимает одно из последних мест среди российских регионов.

В наиболее кризисном положении оказалась инвестиционная сфера. На протяжении многих лет удельные капитальные вложения на душу населения по Республике были на 20 процентов ниже, чем в целом по Российской Федерации, что обусловило как отставание социальной сферы, так и недостаточный уровень развития производственного потенциала.

С конца 80-х годов падение инвестиционной активности приняло устойчивый характер, перейдя рациональные пределы и достигнув в 1992 году особо крупных масштабов (почти вдвое за год). В настоящее время объем инвестиций составляет менее 30 процентов к докризисному периоду и продолжает снижаться. В результате в большинстве отраслей усилился износ основных фондов, произошло устаревание производственного аппарата. В целом в промышленности износ основных фондов превысил 50 процентов. Важно отметить, что такое развитие процесса опасно превышением критического уровня и созданием ситуации, в которой объем капитальных вложений, необходимый для поддержания, а тем более развития производства, должен непропорционально резко увеличиться.

Крайне острой остается жилищная проблема. По обеспеченности населения жильем Республика находится на одном из последних мест в Российской Федерации. В очереди на получение жилья стоят свыше 20 процентов от общего количества семей. Спад жилищного строительства, начавшийся в 1988 году, к настоящему времени также достиг критической отметки. Ввод жилья и объектов социальной сферы сократился в 3 - 4 раза.

Критическая ситуация складывается и с обеспеченностью населения объектами социальной инфраструктуры.

По уровню развития социальной сферы Кабардино-Балкарская Республика находится в числе неблагополучных регионов России. Обострению проблем в социальной сфере долгое время способствовала демографическая ситуация в Республике, характеризующаяся опережающими темпами роста населения по сравнению с наращиванием экономического и социального потенциала. Быстрый рост населения как за счет естественного фактора, так и за счет миграции из других регионов привел к избыточности трудовых ресурсов в Республике.

Кабардино-Балкарская Республика располагает значительным научно-техническим потенциалом, который все еще остается невостребованным в Республике.

С переносом акцентов в экономической реформе на региональный уровень перед Кабардино-Балкарской Республикой остро встает вопрос об усилении системного подхода к решению задач экономического и социального развития на основе более полного учета местных ресурсов и особенностей, установления рациональной отраслевой и территориальной структуры народного хозяйства Республики и создания благоприятных условий для ее развития, ускоренного решения социальных проблем.

1.2. Состояние экономики Кабардино-Балкарской Республики в 1992 - 1994 годах

Экономическая реформа в Кабардино-Балкарской Республике протекает на фоне глубокого кризиса российской экономики. Низкая эффективность и отсутствие действенных стимулов хозяйственной активности, серьезные структурные диспропорции обусловили нарастающее отставание экономики Республики от общероссийских показателей.

Сложившаяся структура производства и система межрегиональных связей не соответствуют перспективам развития Республики как субъекта Федерации. В 1994 году производство валовой продукции промышленности составило 30 процентов от уровня 1991 года, сельского хозяйства - 73 процента, капитальные вложения - 37 процентов.

Наибольший спад производства промышленности за 3 года реформ пришелся на 1994 год. Валовая продукция цветной металлургии как одной из структуроопределяющих отраслей экономики Кабардино-Балкарской Республики снизилась на 60 процентов по сравнению с 1993 годом, машиностроения - на 56 процентов и составила соответственно 34 процента и 31 процент к уровню 1991 года. Традиционные отрасли перерабатывающей промышленности агропромышленного комплекса сократили производство на 26 процентов и составляют лишь 40 процентов от уровня 1991 года. В отраслях легкой промышленности объемы производства достигают лишь 14 процентов от уровня 1991 года.

В крайне тяжелом положении находится большинство предприятий, ориентированных на общероссийский спрос, в частности предприятия военно-промышленного комплекса. Утяжеленная структура производства отягощается усиливающейся зависимостью от обеспечения топливно-сырьевыми ресурсами и электроэнергией.

Некоторое замедление темпов экономического спада обеспечивается за счет изменения структуры внешнеторгового оборота и устойчивого роста динамики вывоза руд цветных металлов и продуктов их переработки. Однако сложившийся на данный момент уровень обеспечения производства материально-техническими и финансовыми ресурсами не позволяет нормализовать процесс воспроизводства основного капитала даже в цветной металлургии.

В этих условиях обостряется проблема занятости. Анализ баланса трудовых ресурсов показывает, что в истекшем году нарастала тенденция снижения доли занятых в общем потенциале трудовых ресурсов. Относительно невысокий уровень безработицы, сложившийся в Республике по сравнению с остальными регионами Северного Кавказа, является следствием активной политики Кабинета Министров Республики по созданию дополнительных рабочих мест и сдерживанию высвобождения рабочей силы. За 1994 год в частнопредпринимательском секторе создано около 19 тыс. рабочих мест.

Среднемесячная заработная плата в расчете на одного занятого в 1994 году составила 115 тыс. рублей и выросла в 3,5 раза по сравнению с предыдущим годом при росте уровня потребительских цен в 4,7 раза.

К позитивным факторам можно отнести наметившуюся тенденцию роста стоимости труда практически во всех производственных отраслях. Так, в промышленности доля оплаты труда в себестоимости увеличилась по сравнению с уровнем 1991 года на 10 пунктов и составила 26,4 процента.

Коренным образом изменилось положение на потребительском рынке, достигнута высокая степень

насыщения товарами.

Формирование новых отношений в торговле сопровождается сокращением доли государственных предприятий и потребительской кооперации при росте доли частной и негосударственной форм торговли.

В структуре потребления платных услуг происходит повышение доли услуг финансово-кредитных учреждений и отраслей курортно-рекреационного комплекса. Однако протекает этот процесс на фоне уменьшения объема традиционных услуг.

Сохранение кризисной ситуации в Республике определяется и продолжающимся свертыванием инвестиционной деятельности. С 1991 года объем финансирования капитальных вложений сократился почти в 3 раза. Наиболее глубокий спад происходит в строительстве объектов производственного назначения. Производственные капитальные вложения составляют лишь 23 процента от уровня 1993 года, а непроизводственные - 77 процентов.

Спад инвестиционной активности наблюдается практически во всех отраслях производственной сферы вследствие неплатежеспособности предприятий, резкого удорожания инвестиционных ресурсов и строительных услуг.

В технологической структуре капитальных вложений резко сокращается удельный вес затрат на оборудование, что ведет к замедлению темпов обновления основных фондов и чревато необратимыми разрушениями производственного потенциала Республики.

В наибольшей степени спад инвестиционной активности происходит за счет свертывания государственного финансирования. Доля государственных централизованных инвестиций сократилась с 60 процентов в 1993 году до 47 процентов в 1994 году. При этом доля бюджетных средств Республики в финансировании капитальных вложений снизилась на 60 процентов, а бюджета Российской Федерации - на 30 процентов. На финансирование республиканской программы в 1994 году использовано лишь 91 процент годового лимита федеральных средств.

Принимая во внимание сокращение масштабов централизованных капитальных вложений за счет федерального бюджета, необходимо проводить жесткую экспертизу инвестиционных проектов и программ, осуществляемых в рамках решений федеральных органов исполнительной власти, и сосредоточить ресурсы на объектах, имеющих наибольшую социально-экономическую значимость для Республики.

Трансформация структуры производства валового внутреннего продукта Республики отражает основные тенденции развития секторов и отраслей хозяйства. Сокращается доля производства товаров при росте доли услуг. В структуре производства товаров растет удельный вес отраслей перерабатывающей пищевой промышленности, и прежде всего виноделия и спиртоводочного производства.

В использованном валовом внутреннем продукте систематическое снижение валового национального накопления проходит на фоне роста потребления домашних хозяйств и чистого экспорта товаров и услуг.

РАЗДЕЛ 2. Концепция программы "Стабилизация и развитие экономики Кабардино-Балкарской Республики"

2.1. Характеристика особенностей структурного кризиса в экономике

Анализ состояния экономики Кабардино-Балкарской Республики определяет актуальность разработки экономической политики на ближайшую перспективу.

Сложившаяся нерациональная структура экономики связана с развитием производств, функционирующих в основном на привозном сырье.

По уровню промышленного развития Кабардино-Балкарская Республика относится к развитым районам с ярко выраженной специализацией производства, связанной с отраслями военно-промышленного комплекса. Основная доля промышленного производства приходится на цветную

металлургию и машиностроение специального назначения.

В связи с ориентацией экономики на производство промежуточной продукции и развитие отраслей военно-промышленного комплекса при сложившейся системе разделения труда товарные ресурсы на 50 процентов формируются за счет ввоза из других регионов, что усиливает зависимость Республики от социальной и экономической конъюнктуры в других регионах страны.

Сложное состояние, в котором оказалась экономика Республики, во многом определяется и недостаточным освоением собственного сырьевого и топливно-энергетического потенциала.

Кабардино-Балкарская Республика более 90 процентов потребляемой электроэнергии получает из других регионов, и лишь незначительная часть энергии вырабатывается на местных электростанциях. Сложившаяся структура энергообеспечения при систематическом росте цен на энергоносители ведет к чрезмерному росту себестоимости продукции и утрате конкурентоспособности этой продукции.

Диспропорции в развитии реального сектора экономики, финансово-кредитной и бюджетной сферы свидетельствуют о структурном кризисе в экономике, требующем решения следующих проблем:

улучшения финансового положения и платежеспособности большого числа предприятий;
снижения издержек производства и повышения качества и конкурентоспособности продукции;
трансформации накоплений в инвестиции;

переориентации инвестиционной политики на решение социальных задач;

финансирования производства и обеспечение социальных гарантий населения.

Спад производства в экономике Республики сопровождался резким изменением взаимоотношений республиканского и федерального бюджетов. Если в 1988 году собственные доходы Республики покрывали более 94 процентов расходов республиканского бюджета, то в 1994 году удельный вес субвенций, дотаций и трансфертов из федерального бюджета составил почти 80 процентов (динамика уровня государственной поддержки приведена в таблице 1).

В этих условиях принципиальное значение для стабилизации положения и возобновления экономического роста имеет решение проблемы активизации хозяйственной деятельности, а также более эффективное использование методов и инструментария регулирования рынка на базе собственных ресурсов.

2.2. Цели и этапы Программы

Основной задачей социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в 1996 - 2000 годах является достижение стабилизации и восстановление экономического роста, создание основы для дальнейшего устойчивого экономического развития как одного из условий повышения уровня и качества жизни.

Главной целью Программы является формирование бюджета, обеспечивающего самофинансирование Республики в 2000 году в размере 900 - 1000 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года).

Средствами реализации Программы являются следующие основные направления:

совершенствование механизма управления, организации и регулирования экономики в условиях формирования рынка;

реструктуризация потенциала Республики в направлении развития экспортной продукции в отраслях материального производства;

улучшение условий для развития предпринимательства и деловой активности;

приватизация в интересах повышения эффективности производства и привлечения инвестиций;

стимулирование и концентрация инвестиций по приоритетным направлениям Программы.

Выбор стратегии, способной обеспечить достижение упомянутых выше целей, опирается на реальные возможности экономики Республики. Практически единственный реальный вариант социально-экономической политики в сложившихся условиях состоит в том, чтобы в кратчайшие

сроки создать условия для привлечения и стимулирования высокоэффективных инвестиций.

Предполагается:

определить условия предоставления бюджетного кредита на долговременной основе для развития экономики Республики в размере 200 - 250 млрд. рублей на 1996 год (в сопоставимых ценах 1995 года) и пропорционально динамике развития в последующие годы;

улучшить взимаемость налогов и других платежей, в том числе за счет расширения базы налогообложения;

увеличить доходы от денежной приватизации, обеспечив развитие инфраструктуры фондового рынка;

реализовать программу развития рынка государственных и корпоративных ценных бумаг;

усилить мобилизацию инвестиционных ресурсов, в том числе накоплений через банковские структуры и другие финансовые институты и расширить практику кредитования предприятий на коммерческой основе;

включить в Федеральную инвестиционную программу высокоэффективные инвестиционные проекты, представленные Кабинетом Министров Республики. По предварительной оценке, на реализацию разработанных инвестиционных проектов необходимый объем капитальных вложений составляет ежегодно 200 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года);

привлечь иностранные кредиты на выполнение конкретных проектов, предусмотренных Программой, под гарантии Правительства Российской Федерации в размере 300 млн. долларов США (поручение Президента Российской Федерации от 1 ноября 1994 г. Пр-1552);

совершенствовать механизм регулирования хозяйственной деятельности с учетом формирования локальных свободных экономических зон и международного оффшорного центра;

предусмотреть возможность получения средств из федерального бюджета на возвратной основе в размере, эквивалентном сумме таможенных платежей, подлежащих уплате юридическими лицами, зарегистрированными на территории Республики.

Система мероприятий Программы рассчитана на выделение средств из федерального бюджета в пределах ежегодных ассигнований с учетом индексации, а также на привлечение средств из внебюджетных источников. Практическая реализация Программы предполагает дифференциацию задач по этапам.

На первом этапе - 1996 - 1998 годы - предполагается провести структурные преобразования реального сектора в направлении развития внешнеэкономических отношений за счет развития производств цветной металлургии, рекреационных отраслей, промышленности строительных материалов, перерабатывающих отраслей и легкой промышленности, а также модернизации транспорта и связи. Необходимый объем капитальных вложений для выполнения программы реструктуризации на первом этапе составляет 1015 млрд. рублей (таблица 6). Основными источниками финансирования на этом этапе являются средства федерального бюджета - 730 млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года), внебюджетных фондов и других источников - 165 млрд. рублей, реинвестируемые средства предприятий - участников Программы - 80 млрд. рублей, средства республиканского бюджета - 40 млрд. рублей.

На втором этапе - 1998 - 2000 годы - планируется активизация деятельности на основе сформированных материальных ресурсов в отраслях жизнеобеспечения (энергетика, строительство, транспорт и связь), а также в перспективных сферах приложения капитала. Объем капитальных вложений на этом этапе составит (в сопоставимых ценах 1995 года) более 760 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 420 млрд. рублей, республиканского бюджета - 60 млрд. рублей, внебюджетных фондов - 120 млрд. рублей и реинвестируемых средств предприятий - участников Программы 160 млрд. рублей.

В последующем планируется выход на траекторию устойчивого экономического роста при формировании бюджета Кабардино-Балкарской Республики, обеспечивающего достижение

бюджетной самодостаточности Республики.

2.3. Стратегия экономического и социального развития

Постановка целей социально-экономического развития Республики осуществляется с учетом существующей и перспективной роли Республики как субъекта Российской Федерации.

При разработке стратегии экономического и социального развития Республики рассматривалось несколько вариантов, в наибольшей степени отвечающих задачам развития Республики на перспективу и возможностям обеспечения достижения намеченных целей. Программа носит комплексный характер и призвана стимулировать процесс становления рыночных отношений и адекватных им механизмов государственного регулирования. Реализация Программы предполагает органичное сочетание возможностей федерального и республиканского бюджетов в выделении средств на финансирование Программы, а также использование внебюджетных источников финансирования и аккумуляцию других ресурсов.

Исходя из результатов анализа экономического и социального развития Республики, оценки природных и сырьевых ресурсов, производственного, научно-технического, кадрового потенциала, можно обозначить два наиболее вероятных варианта стратегического развития Республики на 1996 - 2000 годы, а также на более отдаленную перспективу: индустриальный и аграрно-рекреационный. При индустриальном варианте сохраняется прежняя система приоритетов, ориентированная на дальнейшее развитие промышленности, и прежде всего машиностроения, являющегося в настоящее время отраслью специализации.

В этом случае структура экономики Республики и сложившаяся промышленная специализация сохраняются и даже усиливаются: на долю промышленности будет приходиться до 60 процентов валового внутреннего продукта.

Следует учитывать, что в реально обозримой перспективе промышленность останется экономической основой Кабардино-Балкарской Республики. Необходимо целенаправленно и грамотно вести структурную перестройку в отрасли с тем, чтобы повысить долю производств, работающих на региональный рынок и использующих местные ресурсы, а также специализирующихся на производстве наукоемкой и нематериалоемкой продукции. Поэтому отказ от массовой индустриализации Республики не должен сопровождаться разрушением уже созданного промышленного потенциала.

Однако отсутствие сформировавшейся собственной сырьевой и энергетической базы выступает фактором, усиливающим неконкурентоспособность по сравнению с более развитыми индустриальными центрами, что существенно снижает эффективность данного варианта.

Аграрно-рекреационный вариант предполагает комплексное развитие курортно-рекреационного сектора, обслуживающих отраслей и сбалансированное развитие агропромышленного комплекса.

В пользу его развития в Республике выступают следующие факторы:

мягкий климат, благоприятный как для эффективного ведения сельского хозяйства, так и для развития курортно-рекреационного комплекса;

наличие минеральных источников и лечебных грязей;

уникальная высокогорная зона, обладающая ценными рекреационными ресурсами (сухой, чистый воздух, альпийский ландшафт, склоны гор, пригодные для альпинизма и горнолыжного спорта);

высокоразвитое многоотраслевое сельское хозяйство, связанное с природно-климатическими зонами Республики и традициями местного населения;

хорошая транспортная инфраструктура;

наличие свободных трудовых ресурсов в районах предполагаемого развития зон рекреации.

Этот вариант в большей степени отвечает природно-климатическим условиям Кабардино-Балкарской Республики, однако практическая реализация возможна при значительных масштабах финансовой поддержки.

Развитие крупномасштабного и высокорентабельного курортно-рекреационного комплекса с соответствующей инфраструктурой потребует принятия специальной федеральной программы и привлечения значительных валютных средств.

Осуществить это возможно, изменив систему финансирования Программы за счет средств республиканского и федерального бюджетов.

В этих целях необходимо:

ускоренное развитие отраслей производственной инфраструктуры, в первую очередь транспорта, связи и сервисного обслуживания;

формирование и развитие материальной базы туризма в высокогорных районах, соответствующей уровню международных стандартов.

Основанием для разработки программы в области развития курортно-рекреационного комплекса Кабардино-Балкарской Республики являются следующие документы: поручение Президента Российской Федерации от 25 апреля 1995 г. Пр-571, постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 265 "О государственной поддержке курорта "Нальчик" и международной базы туризма, альпинизма и горнолыжного спорта в Кабардино-Балкарской Республике".

Реализация поставленных задач требует целенаправленной активной инвестиционной политики, концентрации материальных и финансовых ресурсов на решении узловых вопросов.

В условиях дефицита финансовых средств капитальные вложения должны быть сосредоточены на важнейших направлениях структурной перестройки экономики и в первую очередь на реконструкции и техническом перевооружении промышленных объектов. Новое строительство будет осуществляться только на тех объектах, которые указаны в вышеназванных документах.

Усиление социальной направленности экономики потребует существенной переориентации инвестиционной политики на решение социальных задач.

В связи с увеличением жилищно-гражданского, промышленного и курортного строительства потребуются существенное укрепление и обновление строительной базы, изменение структуры производства основных видов материалов из местного сырья. При остром дефиците строительных материалов использование мер экономического стимулирования обеспечит быстрый рост строительной индустрии, в том числе за счет создания малых предприятий локального значения. До 2000 года предполагается осуществить коренную структурную перестройку экономики, направленную на ускоренное развитие отраслей и производств, работающих на потребительский рынок, при сохранении нематериалоемких отраслей специализации как источников поступления финансовых ресурсов, необходимых для преобразований в экономике.

Формирование прогрессивной структуры народного хозяйства, преодоление накопившихся за многие годы деформаций являются основным фактором успешного функционирования рыночной экономики и одновременно одной из ключевых проблем фундаментальной стратегии регионального экономического развития.

Важными направлениями совершенствования территориальной организации производства являются ограничение промышленного строительства в столице Республики, ускоренное развитие малых городов, имеющих свободные трудовые ресурсы, и преодоление разрыва в уровне их социально-экономического развития.

2.4. Организация и механизм управления экономикой Республики в рамках реализации Программы

Целью организационно-административных структур управления процессом реализации Программы является создание предпосылок для крупномасштабного привлечения отечественных и зарубежных инвестиций и ускоренного продвижения рыночных реформ, а также совершенствование механизма взаимоотношений управленческих и хозяйственных структур Республики как субъекта Федерации с федеральными органами исполнительной власти.

Система управления распространяется на предприятия - участники Программы и регулируется правовыми нормами законодательства Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики. Управление реализацией Программы осуществляется Административным комитетом Программы. Глава Административного комитета Программы назначается Президентом Кабардино-Балкарской Республики. Кабинет Министров Кабардино-Балкарской Республики разрабатывает и утверждает положение об Административном комитете Программы и его состав.

Участниками Программы являются российские и иностранные юридические и физические лица, зарегистрированные как участники Программы. Регистрацию участников Программы осуществляет Административный комитет Программы или уполномоченный им орган.

Для реализации Программы Административный комитет учреждает особое предприятие - корпорацию "Развитие" в форме акционерного общества.

Для стимулирования деловой активности инвесторов на территории Кабардино-Балкарской Республики по предложению Кабинета Министров Республики создаются локальные свободные экономические зоны, а также международный оффшорный центр в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях создания благоприятного режима хозяйствования для предприятий - участников Программы Административный комитет Программы совместно с корпорацией "Развитие" учреждает страховую компанию для страхования и перестрахования рисков участников Программы.

Государственные интересы Российской Федерации в рамках Программы реализуются через систему госзаказов, участие в управлении акционерными предприятиями, создание казенных и смешанных предприятий, стимулирование приоритетных для государства направлений и систему международных договоров.

В целях упорядочения контроля за деятельностью участников Программы плановые проверки каждого из предприятий - участников должны производиться одновременно федеральными, республиканскими и местными органами самоуправления. Предприятия - участники Программы представляют проверяющим органам единую упорядоченную отчетность в соответствии с функциями контролирующих органов. Проведение внеплановых проверок деятельности участников Программы допускается по согласованию с Административным комитетом Программы.

2.5. Финансирование Программы

При определении источников финансирования Программы необходимо четкое разграничение инвестиционных средств по институциональным структурам и направлениям. Необходимо определить собственные средства предприятий с выделением сумм амортизационных отчислений, накопления населения как основных источников формирования внутренних инвестиционных ресурсов.

Исходя из оценки внутренних инвестиционных ресурсов, Административный комитет Программы формирует потребность в инвестиционных средствах за счет бюджетных ресурсов, собственных средств предприятий, внебюджетных фондов и иностранных инвестиций, а также коммерческих кредитов.

Источники финансирования:

1. Основной источник финансирования Программы - бюджетный кредит - предоставляется Республике на основе соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Кабинетом Министров Кабардино-Балкарской Республики в пределах 200 - 250 млрд. рублей ежегодно (в сопоставимых ценах 1995 года).
2. Выделение средств из федерального бюджета на цели реализации Программы в размере уплаченных юридическими лицами сумм таможенных платежей при экспорте и выпуске для свободного обращения товаров на территории Республики.
3. Средства, предусматриваемые Федеральной инвестиционной программой для финансирования

инвестиционных проектов в Республике, в размере 200 млрд. рублей ежегодно (в сопоставимых ценах 1995 года).

4. Бюджетные средства Республики в объеме 14 млрд. рублей ежегодно (в сопоставимых ценах 1995 года).

5. Реинвестируемые средства предприятий - участников Программы в объеме 27 млрд. рублей ежегодно (в сопоставимых ценах 1995 года).

6. Частные инвестиции и сбережения населения.

7. Иностранные инвестиции.

8. Коммерческие кредиты.

9. Средства, полученные от выпуска ценных бумаг, облигаций и др., выпущенных под залог накопленных средств корпорацией "Развитие".

10. Средства, поступающие от регистрационной деятельности и сборов с предприятий, зарегистрированных в качестве участников Программы.

В целях усиления контроля за расходованием инвестиционных средств Административному комитету Программы делегируются права по использованию средств внебюджетных фондов, амортизационных отчислений и залоговых прав.

Все вышеуказанные средства аккумулируются на счетах Административного комитета и направляются строго на реализацию целевых программ.

Основным источником финансирования Программы являются средства федерального бюджета.

Капитальные вложения на модернизацию, реконструкцию и новое строительство различных объектов финансируются из федерального бюджета в соответствии с Федеральной инвестиционной программой.

По мере реструктуризации экономики структура финансирования изменится в сторону повышения собственных доходов Республики и средств предприятий при постепенном уменьшении доли федеральной помощи.

На первом этапе реализации Программы средства федерального бюджета более чем на 70 процентов покрывают общую потребность в инвестициях, при этом почти 60 процентов приходится на безвозмездное финансирование.

К концу второго этапа реализации Программы возрастает значение собственных средств предприятий в финансировании воспроизводства основного капитала. Средства федерального бюджета составляют около 55 процентов объема капитальных вложений, в том числе на безвозвратной основе - около 40 процентов.

С постепенным восстановлением экономики Республики и ростом доходной базы республиканского бюджета возрастает его роль в финансировании инвестиционных проектов и формируются условия для изменения финансирования из федерального бюджета на возвратной и безвозвратной основе. Использование средств внебюджетных фондов, иностранных инвестиций и других источников имеет значение на всех этапах реализации Программы. Это связано с изменением пропорций финансирования инвестиционной деятельности за счет роста доли иностранных инвестиций, деятельности корпорации "Развитие", а также вторичной эмиссии ценных бумаг.

Для проведения расчетных депозитных, кредитных и других банковских операций для финансирования мероприятий Программы определяется уполномоченный банк (уполномоченные банки) или создается акционерный коммерческий банк, в уставном капитале которого в целях контроля за банковской деятельностью предприятий - участников Программы Административный комитет владеет контрольным пакетом акций.

Административный комитет Программы может передавать в распоряжение корпорации "Развитие" часть аккумулируемых средств для финансирования конкретных инвестиционных проектов, реализуемых в рамках Программы.

2.6. Основные принципы формирования бюджета Республики

Приоритеты бюджетной политики Кабардино-Балкарской Республики на 1996 - 2000 годы определяются решением проблем формирования стартовых условий и потенциала экономического роста, а также усилением социальной ориентации с учетом интересов различных групп и слоев населения. Основные резервы преобразования республиканской бюджетной системы заключаются в рациональном использовании бюджетных средств при одновременном совершенствовании налоговой системы.

В целях улучшения сбалансированности бюджета и мобилизации неинфляционных источников финансирования необходимо решить следующие задачи:

стабилизировать производство и возобновить экономический рост;

активизировать структурные преобразования экономики путем улучшения условий для развития предпринимательства;

сформировать экономическую среду, адекватную интересам Республики как субъекта Федерации;

повысить эффективность производства и обеспечить привлечение инвестиций, в том числе иностранных;

разработать конкретные программы привлечения средств негосударственных, в том числе частных инвесторов;

стимулировать инвестиционную деятельность за счет вложений в эффективные

конкурентоспособные производства с быстрой окупаемостью вложений и позволяющие увеличить доходы бюджета, предприятий и населения;

повысить реальные налоговые поступления в республиканский бюджет на основе улучшения собираемости налогов, пересмотра налоговой базы за счет отмены не оправдавших себя налоговых льгот и дотаций и более полного использования возможностей местного налогообложения;

увеличить поступления доходов от приватизации;

активизировать операции на рынке государственных и корпоративных ценных бумаг;

развивать внешнеэкономическую деятельность;

совершенствовать и развивать практику межбюджетных отношений.

Решение этих проблем должно быть обеспечено на основе соглашения о предоставлении Кабинету Министров Республики бюджетного кредита на 1996 - 2000 годы. Регулирование межбюджетных отношений позволит обеспечить адресность финансовых потоков и создать механизм контроля за их целевым использованием.

2.7. Основные мероприятия по совершенствованию бюджета Республики

Перспективным направлением роста доходной базы бюджета является соглашение о предоставлении бюджетного кредита и расширение практики привлечения федерального целевого фонда регионального развития на основе долевого финансирования инвестиций на развитие социальной и производственной инфраструктуры Республики.

В соответствии с предоставленным бюджетным кредитом средства, аккумулируемые в доходной части бюджета по налоговым поступлениям, используются для реинвестирования инвестиционных проектов в соответствии с Программой. Изменение структуры доходной части бюджета в пользу опережающего роста налоговых поступлений от производственной деятельности предприятий - участников Программы и корпорации "Развитие" является условием повышения доли собственных доходов Республики в бюджете.

В соответствии с принятыми условиями финансирования бюджетный кредит является необходимым условием реализации целей Программы. В связи с восстановлением темпов экономического роста и формированием базы налогообложения доля трансфертов и субвенций из федерального бюджета в общем объеме доходов бюджета Республики сократится с 55 процентов в 1995 году до 27 процентов в 2000 году.

При формировании расходной части бюджета необходимо учитывать спектр возможных вариантов

решения проблем распределения средств по статьям в зависимости от концептуальных подходов к оценке перспектив экономического развития на краткосрочный и среднесрочный периоды. При этом следует учитывать, что сокращение расходов сопряжено с риском возрастающих негативных экономических и социально-политических последствий.

Финансирование деятельности предприятий государственной формы собственности должно проводиться на возвратной (или в зависимости от социальной значимости - частично возвратной) основе. Бюджетные средства на инвестиционную деятельность должны выделяться в форме кредитов предприятиям, а предоставление льготных кредитов определяться результатами технико-экономической проработки проектов и степенью успеха в использовании ранее выделенных средств. Другим направлением финансовой деятельности предприятий государственной формы собственности может быть долевое участие государства в реализации инвестиционных проектов (например, в виде доли в соответствующем акционерном обществе).

Сокращение дотаций предприятиям необходимо проводить в соответствии с решением проблем структурных и организационно-хозяйственных преобразований. В этой связи необходимо: четко разграничить ответственность между бюджетами всех уровней за реализацию программы социального обеспечения населения Республики;

учитывать при формировании бюджетов различных уровней социальные нормативы, в основе которых лежит система государственных минимальных стандартов медицинского обслуживания и социального вспомоществования;

придать социальной политике избирательный характер, направленный на расширение возможностей различных групп и слоев населения и сдерживание масштабов безработицы, на усиление адресности поддержки малоимущих групп населения.

Одним из направлений рационализации расходной части бюджета является изменение объемов и структуры дотаций. Сужение круга предоставления дотаций выступает основой для расширения налоговой базы и изменения состава источников налогообложения, что позволит реализовать принцип дифференциации налогоплательщиков по уровню доходов.

В целях уменьшения нагрузки на расходную часть бюджета следует расширить практику привлечения коммерческих структур к решению социально-значимых проблем Республики, в частности, к строительству и эксплуатации рекреационных объектов и их инфраструктуры, дорог, реставрации зданий и сооружений, объектов народного образования и социально-культурной сферы, общественных работ на условиях заказа на соответствующие работы или на условиях передачи соответствующего объекта частному предприятию на срок, необходимый для окупаемости затрат. В настоящее время покрытие расходов на инвестиции предусматривается лишь при условии выделения средств из федерального бюджета, которые составляют более 70 процентов доходной части республиканского бюджета. В этой связи для оценки условий и возможностей перераспределения расходов по бюджетным статьям представляется необходимой конкретизация затрат на инвестиции по следующим направлениям:

источники финансирования (средства федерального и местного бюджетов, внебюджетные фонды, частные инвестиции);

направления использования (по отраслям);

формы собственности.

РАЗДЕЛ 3. Инвестиционная политика и структурная перестройка

3.1. Основные направления структурно-инвестиционной политики

Современная экономическая ситуация, сложившаяся в Кабардино-Балкарской Республике, и задачи возобновления экономического роста настоятельно диктуют необходимость активизации структурной перестройки. В этих целях необходимо использовать инструменты инвестиционной политики, федеральные и территориальные целевые программы, госзакупки и другие инструменты в

увязке с ограничениями, налагаемыми требованиями финансовой стабилизации, состоянием природно-ресурсного потенциала.

В условиях структурного преобразования производства на уровне регионов одной из основных задач инвестиционной деятельности является создание новых рабочих мест как одного из направлений перераспределения и обеспечения занятости населения. Это касается, главным образом, производств отраслей военно-промышленного комплекса с ярко выраженным монопроизводством. При формировании политики перспективного развития территорий необходимо достигать органического единства целей Федеральной и республиканской инвестиционных программ с определением источников их финансирования. Практическое решение этих вопросов предполагает разработку нормативно-правовых актов в области инвестиционной деятельности. Инвестиционная политика должна обеспечивать устранение ограничений, препятствующих свободному межрегиональному притоку капитала, стимулировать его приток в экономику Республики. Основная роль в этом должна принадлежать республиканским органам государственной власти и управления, которые в пределах своей компетенции, используя имеющиеся в их распоряжении экономические рычаги (прежде всего налоговые), способны повышать инвестиционную привлекательность для негосударственных инвесторов. Местные органы должны обеспечить условия для развития инвестиционных структур на их территории, поскольку приближение финансовых институтов к потенциальным объектам приложения капитала способно повысить степень их информированности и заинтересованности в повышении инвестиционной активности.

Направления структурной перестройки республиканского хозяйства и динамика развития отраслей находятся в определяющей зависимости от изменения инвестиционного и платежеспособного потребительского спроса.

Становление рыночной экономики сопровождается кардинальными преобразованиями институционально-правовой базы и активно включает механизмы внутриотраслевого, межотраслевого и межтерриториального перераспределения капитала.

В структуре валового внутреннего продукта при росте доли чистого экспорта и потребления населения происходит значительное снижение удельного веса реальных инвестиций и государственных расходов. Общий объем капитальных вложений в Кабардино-Балкарскую Республику снизился в 1994 году по сравнению с предшествующим годом почти на 20 процентов и составляет треть от объемов 1991 года. Наиболее высокими темпами происходит сокращение инвестиционной деятельности в производственном строительстве (в 1994 году - 38,1 процента). Социально-гражданское строительство за счет сохранения довольно устойчивых темпов прироста капиталовложений в жилищное строительство, развитие курортно-рекреационного сектора и социально-гражданское строительство сохраняет тенденцию повышения его доли в общем объеме капитальных вложений.

Свертывание инвестиционной деятельности является одной из основных причин сокращения объемов валового внутреннего продукта.

В силу специфических особенностей формирования экономики Кабардино-Балкарской Республики на данный момент она не обладает достаточно мощным инвестиционным потенциалом. В то же время потребности структурной перестройки и повышение эффективности экономики зависят от величины инвестиционных ресурсов.

Одна из особенностей сложившейся экономической ситуации состоит в том, что в составе издержек производства вследствие роста цен на топливно-энергетические ресурсы растет доля материальных затрат. Для снижения издержек производства, в том числе за счет энергосбережения, а также для адаптации производства к меняющемуся спросу, обновления и повышения конкурентоспособности продукции республиканская экономика нуждается в инвестициях в основной капитал.

Невысокие технико-экономические характеристики производственного потенциала, а также диспропорции между структурой мощностей и спроса требуют безотлагательной модернизации и

реконструкции производства. В силу ограниченности средств федерального и республиканского бюджетов эта проблема не может быть решена путем прямого увеличения объемов государственных инвестиций. В этих условиях только высокоэффективные инвестиции, приносящие отдачу в минимальные сроки, способны стабилизировать ситуацию, обеспечить рост доходов предприятий, бюджета и населения и тем самым создать базу для дальнейшего инвестирования.

Задача повышения инвестиционной активности должна быть решена посредством усиления прямого регулирования со стороны государства. Снижение налоговых ставок в рамках действующего законодательства создает благоприятный климат для привлечения частных инвесторов, в том числе зарубежных, а также среду для эффективной трансформации накоплений и сбережений в инвестиции.

Структурно-инвестиционная политика должна быть направлена на решение следующих задач: обеспечение поддержки перспективных на внутреннем и внешних рынках производств как основы для формирования новой эффективной структуры экономики Республики; стимулирование вложений в отрасли инфраструктуры и услуг, привлекательные для частных инвесторов;

поддержка основных систем жизнеобеспечения и социальной сферы.

Необходимо поддерживать следующие конкурентоспособные с точки зрения платежеспособного спроса и уровня доходности сектора экономики, определяющие перспективный облик экономики Кабардино-Балкарской Республики:

цветная металлургия (производство вольфрама, молибдена и золота);

электроэнергетика;

рекреационные услуги (санаторно-курортный комплекс, экстремальный туризм (горнолыжный спорт, альпинизм, горный туризм);

перерабатывающие отрасли агропромышленного комплекса, включая традиционное винодельческое и ликероводочное производства;

машиностроительное производство;

конверсия предприятий военно-промышленного комплекса;

добыча и переработка нефти;

промышленность строительных материалов;

транспорт и связь.

3.2. Стимулирование инвестиционной деятельности в рамках Программы

Создание корпорации "Развитие" обеспечивает возможность привлечения и стимулирования инвестиций.

Основные объемы капитальных вложений предусматривается направлять на реализацию проектов в рамках Программы, что позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на следующих направлениях:

финансовое обеспечение технологической модернизации экономики Республики на основе повышения доли производств, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках;

поддержка высокотехнологичных отраслей машиностроения;

продолжение конверсии предприятий военно-промышленного комплекса;

развитие инфраструктуры;

развитие курортно-рекреационного комплекса;

развитие собственной топливно-энергетической базы;

поддержка основных систем жизнеобеспечения и социальной сферы.

Поддержка структурной перестройки основывается на проведении льготной налоговой и кредитной политики и на бюджетных ассигнованиях. Бюджетные средства, направляемые на инвестиции, предоставляются для высокоэффективных проектов.

Основные направления привлечения и стимулирования инвестиций в экономику Кабардино-Балкарской Республики:

формирование благоприятного налогового климата;

совершенствование системы местного налогообложения;

снижение инвестиционных рисков за счет функционирования системы страхования участников Программы;

содействие мобилизации средств мелких вкладчиков другими институциональными инвесторами, инвестиционными и пенсионными фондами, банками, страховыми компаниями;

расширение финансовой базы инвестиций за счет широкого применения инвестиционных торгов и привлечения к ним стратегических инвесторов;

формирование локальных свободных экономических зон;

создание оффшорного центра.

Для реализации финансирования Программы целесообразно создать акционерный коммерческий банк.

Лизинг дорогостоящих видов техники является значительной поддержкой развития рыночных отношений в инвестиционной сфере. Распространение практики лизинга позволит уменьшить финансовое бремя инвестиционных расходов на инвесторов и стимулировать инвестиционный спрос на соответствующую продукцию отечественного и зарубежного производства. По оценке, при развитом лизинге первоначальное вложение капитала, необходимое для организации дела, снижается примерно в 3 - 4 раза, что особенно актуально для развития малых и средних предприятий. С помощью механизма лизинга можно повысить эффективность и ускорить процессы технического перевооружения, реконструкции и перепрофилирования предприятий.

Страховая защита инвестиций существенно снизит риск предпринимателей до приемлемого уровня. Она будет осуществляться как по отдельным видам рисков, так и по отдельным их сочетаниям (некоммерческие риски, последствия решений органов власти по ограничению прав собственности и распоряжения созданными активами и произведенной продукцией, перевода капитала и дивидендов через границу, изменение правил бухгалтерской отчетности). Наравне с защитой инвестиций в объекты, расположенные на территории Республики, система страхования может быть использована в интересах инвесторов, действующих в других регионах Российской Федерации и странах СНГ.

3.3. Структурные сдвиги и перспективы развития отраслей

Анализ конкурентоспособности, издержек и оценка конъюнктуры рынка, структуры цен и их соотношений позволяют определить товары и услуги, имеющие потенциальный спрос и соответствующие им технологии, а также наметить пути повышения эффективности экономики.

Исходя из сложившейся экономической конъюнктуры и возможных объемов инвестиций в 1995 году можно ожидать, что спад производства в Кабардино-Балкарской Республике замедлится и ситуация стабилизируется. Продолжение спада в обрабатывающих отраслях промышленности связано с низкой конкурентоспособностью продукции на внутреннем и внешнем рынках. Исключения составляют только те виды продукции, монопольными производителями которых являются предприятия Республики.

В структуре производства сохранение высокой доли добывающей промышленности связано с усилившейся ориентацией на внешний рынок. В 1994 году от экспорта вольфрама и молибдена и продуктов их переработки валютная выручка составила 13,2 млн. долларов США при удельном весе в общем объеме экспорта 42,5 процента.

Увеличение предложения на внутреннем и внешнем рынках возможно при условии роста эффективности производства за счет снижения себестоимости продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий и повышения фондоотдачи. Восстановление экономического роста в условиях кардинальных преобразований территориальных, производственных и экономических

взаимосвязей в условиях переходного периода связано с реструктуризацией хозяйства Республики.

3.3.1. Состояние и перспективы развития металлургического комплекса

Металлургический комплекс Республики занимает одно из ведущих мест в промышленности. Он представлен двумя технологически связанными предприятиями по добыче и переработке вольфрамо-молибденового сырья: Тырныаузским вольфрамо-молибденовым комбинатом (далее именуется - Комбинат) и Нальчикским гидрометаллургическим заводом (далее именуется - Завод). Комбинат находится на юго-западе Республики и производит до 50 процентов вольфрамового и до 25 процентов молибденового сырья в Российской Федерации. Это предприятие является одним из крупнейших в мире, а с 1995 года становится наиболее значительным предприятием этой подотрасли в стране. От функционирования комбината во многом зависит материальное и социальное положение 30-тысячного населения города.

Деятельность Комбината основана на эксплуатации уникального по своим масштабам и типу Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения, расположенного на высокогорье в 90 километрах от г. Нальчика. В рудах, добываемых на месторождении, кроме вольфрама и молибдена в небольших количествах содержатся медь, цинк, олово, кобальт, серебро, висмут, германий и другие цветные, драгоценные и редкие металлы. С попутным извлечением некоторых из них связан серьезный интерес к совершенствованию технологии переработки сырья.

В результате обогащения руд месторождения Комбинат вырабатывает молибденовый (содержание металла - 47 - 51 процент), вольфрамовый (55 - 65 процентов двуокиси вольфрама), шеелит-молибденовый (около 45 процентов трехокиси вольфрама и 4,5 процента молибдена) и медный (11 - 15 процентов) концентраты.

По разведанным запасам сырьевая база должна обеспечить достаточно длительный срок промышленной эксплуатации месторождения.

Длительное отсутствие централизованных капиталовложений привело к остановке работ по реконструкции и сокращению мощностей Комбината.

На базе сырья, поставляемого Комбинатом, Завод производит вольфрамовый ангидрид для твердосплавной промышленности и гидрометаллургический концентрат, используемый в производстве лигатуры. В перспективе работа Завода должна быть направлена на разработку и внедрение новых процессов, направленных на глубокое разделение вольфрама и молибдена, позволяющее увеличить выход готовых продуктов.

Предприятия цветной металлургии в настоящее время не имеют достаточно эффективной системы утилизации отходов и контроля за уровнем загрязнения окружающей среды (отвалы, вредные выбросы в водный и воздушный бассейны). С учетом принятия аграрно-рекреационного варианта их дальнейшее развитие недопустимо без соответствующего повышения экологичности производств. Данная ситуация определяет необходимость усиления контроля со стороны властей, а также значительного увеличения инвестиционных расходов на внедрение экологически безопасных технологий производства.

Структурные преобразования предприятий цветной металлургии могут быть осуществлены за счет увеличения ресурсов финансирования из прибыли предприятий, внебюджетных финансовых ресурсов и бюджетных средств на реконструкцию и модернизацию производственных мощностей в связи с конверсией.

В заключение необходимо отметить, что металлургический потенциал не ограничивается вольфрамом и молибденом. На территории Кабардино-Балкарской Республики имеются в настоящее время не разрабатываемые достаточно крупное Малкинское месторождение природно-легированных железных руд (хром, кобальт (балансовые запасы 23 млн. тонн) и два рудных поля цветных и драгоценных металлов: Тызылское (свинец, цинк, кадмий, медь, серебро, золото, селен и теллур) и Муштинское (свинец).

3.3.2. Развитие курортно-рекреационного комплекса

Совершенствование курортно-рекреационного комплекса намечается за счет повышения комфортности существующих здравниц и туристических баз, благоустройства основных транспортных магистралей, ведущих к центрам туризма и альпинизма.

Следует отметить, что спрос на услуги курортно-рекреационного комплекса в Кабардино-Балкарской Республике во многом будет определяться уровнем доходов населения в стране и общественно-политической обстановкой на Кавказе.

Кабардино-Балкарская Республика обладает уникальным сочетанием природных условий, благоприятных для ее превращения в мощный рекреационно-оздоровительный и туристский центр международного значения. К ним прежде всего относятся уникальные условия и ресурсы горных районов, занимающих значительную часть территории Республики.

Мягкий климат, живописные ландшафты, обилие горных рек, повышенная ультрафиолетовая радиация, своеобразный атмосферный режим, а также памятники национальной культуры делают низкогорные (400 - 1000 м над уровнем моря) и особенно среднегорные (1000 - 2000 м над уровнем моря) районы Республики особо привлекательными для развития курортной базы. Особые условия предгорий сами по себе позволяют рекомендовать их в качестве наиболее благоприятных районов для эффективного лечения многих заболеваний и восстановления функций человеческого организма.

Особый интерес с точки зрения развития курортного дела вызывают высокогорные (более 2000 м над уровнем моря) зоны Республики, которые обладают оптимальными условиями для катания на горных лыжах, занятия альпинизмом и экстремальным туризмом. В некоторых местах имеются условия для круглогодичного катания. Перспективы развития этой зоны связаны прежде всего с наращиванием гостиничного фонда и инфраструктуры горнолыжного спорта.

Необходимо отметить, что курортно-рекреационный комплекс получил значительное развитие в Республике еще в советское время. В экономике Республики санаторно-курортный центр г. Нальчика, "Долина нарзанов", "Голубые озера", турбазы Приэльбрусья были широко известны как места общественного отдыха. Однако проведенный в разные годы анализ деятельности санаторно-курортных учреждений показывает, что использование уникальных рекреационных ресурсов Республики осуществляется недостаточно эффективно. Отставание пропускной способности рекреационных мощностей и отсутствие строгого контроля за рекреационными зонами приводит к увеличению потока неорганизованных групп, что подчас создает недопустимую нагрузку на отдельные территории и приводит к серьезному ухудшению курортно-экологической обстановки. Невысокое качество основных фондов, недостаточное развитие инфраструктуры и неотработанность механизмов качественного обслуживания клиентов явно не способствуют привлечению в регион внутрироссийской клиентуры, а тем более иностранцев.

Очевидно, что дальнейшее развитие курортной базы должно быть направлено не только и не столько на наращивание ее пропускных способностей, но и на значительное улучшение качества обслуживания, совершенствование инфраструктуры и обеспечение других мер по созданию условий для цивилизованного отдыха.

Основы развития курортно-рекреационного комплекса Республики отражены в постановлениях Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 265 "О государственной поддержке курорта "Нальчик" и международной базы туризма, альпинизма и горно-лыжного спорта в Кабардино-Балкарской Республике" и от 31 июля 1995 г. № 761 "О мерах по выполнению указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации о государственной поддержке социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в 1995 - 2000 годах".

Дальнейшее развитие наиболее перспективного блока рекреации - экстремального туризма - возможно на основе разработки специальной программы (поручение Президента Российской

Федерации от 25 апреля 1995 г. Пр-571 и поручение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 1995 г. ВЧ-П12-27067). Спортивные базы, обеспечивающие функционирование экстремального туризма, работают с повышенной нагрузкой (в 1994 году неудовлетворенный спрос составил примерно 30 - 40 процентов от объема предоставленных услуг), но их инженерно-спортивное оснащение не отвечает современным международным стандартам, что значительно сдерживает поток туристов, особенно иностранных.

Развитие курортно-рекреационного комплекса на основе приоритетного развития экстремального туризма базируется на Федеральной целевой программе развития туризма в Российской Федерации, где определены конкретные объекты для реконструкции и нового строительства на территории Кабардино-Балкарской Республики.

3.3.3. Использование минеральных источников

Территория Кабардино-Балкарской Республики характеризуется широким разнообразием и богатством минеральных вод. В пределах Республики зарегистрировано более ста проявлений минеральных вод, относящихся к четырем типам: углекислым, сульфидным, кремнистым термам и водам без специфических компонентов и свойств. Наибольшее распространение получили выходы углекислых вод "нарзанного" типа.

Минеральные воды Республики могут быть использованы для эффективного лечения значительного числа сердечно-сосудистых, легочных, пищеварительных и некоторых других заболеваний. Многие из них не уступают, а нередко и превосходят по своим лечебным и тонизирующим качествам не только российские, но и зарубежные аналоги.

В Кабардино-Балкарской Республике имеются реальные возможности значительного расширения гидроминеральной базы лечебных вод. Их ресурсы, не уступая по ассортименту лечебным водам Кавказских Минеральных Вод, существенно превышают их по запасам и позволяют Республике выступать в качестве резервной зоны вышеназванного курортного района.

Так, обнаружение выходов радоновых вод и наличие в Республике благоприятных геологических структур позволяют надеяться на выявление радоновых вод как с более высокой концентрацией радона, так и с большим дебитом. Бальнеологическое значение таких вод постоянно возрастает в связи с острым дефицитом и исчерпанием запасов радоновых вод Пятигорского месторождения.

В зависимости от типа запасы минеральных вод могут быть использованы как для местного употребления (внутреннее применение и бальнеолечение), так и, при условии создания соответствующих мощностей по розливу минеральных вод, для вывоза за пределы Республики, в том числе и на экспорт.

3.3.4. Развитие агропромышленного комплекса

Развитие агропромышленного комплекса будет направлено прежде всего на решение продовольственной проблемы. Главный упор здесь делается на самообеспечение основными видами сельхозпродукции.

Расчеты показывают, что агропромышленный комплекс Республики при рациональном сочетании различных форм хозяйствования, развитии рыночной инфраструктуры, техническом перевооружении отраслей и изменении структуры сельскохозяйственного производства уже к 2000 году сможет не только обеспечить население Республики основными продуктами питания в соответствии с нормативами, но и увеличить вывоз продовольствия в другие регионы.

Для этого первоочередными задачами в агропромышленном комплексе Республики в рассматриваемой перспективе будут:

проведение земельной реформы и создание условий для многоукладного сектора в сельском хозяйстве;

совершенствование отраслевой структуры агропромышленного комплекса, обеспечение

сбалансированного развития сельскохозяйственного производства и мощностей перерабатывающей промышленности, приближение переработки сельхозпродукции в места ее производства путем создания в хозяйствах цехов и модулей малой мощности.

3.3.5. Перспективы развития сырьевой базы промышленности строительных материалов

Масштабы развития промышленности строительных материалов в первую очередь будут определяться исходя из потребностей Республики и возможностей расширения сырьевой базы. Кабардино-Балкарская Республика располагает богатейшей сырьевой базой для производства разнообразных минеральных строительных материалов. На сегодняшний день балансом запасов учтены 40 различных месторождений, значительная часть которых разрабатывается не в полной мере. Имеются и месторождения с еще не разведанными запасами.

Повсеместно на территории Республики распространены легкоплавкие глины и суглинки, большинство из которых пригодно для изготовления различных марок и типов глиняного кирпича, а некоторые разновидности - для черепицы. Как правило, они залегают под маломощным песчаным покровом, и поэтому их добыча не вызывает затруднений. В перспективе имеются практически неограниченные возможности увеличения запасов данного вида сырья.

Кроме того, на территории Кабардино-Балкарской Республики имеются весьма крупные месторождения песчано-гравийно-валунной смеси, строительных песков, известняков, годных для производства высококачественного портландцемента и строительной извести, гипса, рыхлых продуктов вулканических извержений (пепел и пумицит), используемых для производства теплоблоков и теплоизоляционных засыпок, а также перлита, применяемого как высокоэффективный изоляционный материал и сверхлегкий заполнитель бетона. Многие из этих месторождений находятся в благоприятных природных условиях.

Следует особо отметить, что Кабардино-Балкарская Республика является единственной на Северном Кавказе Республикой, в которой сосредоточены мощные месторождения туфа. Протянувшись полосой более чем в 30 км, они образуют водоразделы нескольких местных рек. Высокая прочность, легкость, пористость и красивый внешний вид делают туф ценным сырьем для изготовления пильного стенового и бутового камня. Практически неисчерпаемые запасы вулканического туфа в основном сосредоточены на трех месторождениях (Заюковское, Лечинкаевское, Каменское). Туф первых двух из указанных месторождений по качеству аналогичен армянскому, а по некоторым параметрам превосходит его.

К богатствам Республики относятся и несколько крупных массивов гранита самой различной окраски. Запасы его неограничены и могут удовлетворить любые потребности.

Заслуживает пристального внимания тот факт, что разработка некоторых из перечисленных видов сырья не только способна полностью удовлетворить перспективные потребности Республики в строительных материалах и обеспечить ей соответствующее место в территориальном разделении труда внутри Российской Федерации, но также обладает значительным экспортным потенциалом. Так, программа освоения местной сырьевой базы в части разработки нерудных и инертных материалов уже сейчас предусматривает создание экспортных отраслей на базе некоторых месторождений: Малкинского - песчаной смеси, Герпегежского - бентонитовых глин, Бедыкского - строительного гипса, Малкинского - красного гранита.

Помимо реконструкции действующих мощностей строительной индустрии Республики и создания новых крупных производств весьма перспективным может стать организация благоприятных условий для возникновения значительного числа малых предприятий по производству строительных и декоративных материалов из местного сырья. В существующей ситуации основными достоинствами подобных производств может стать их более легкая адаптируемость к требованиям индивидуальных заказчиков и возможность использования неквалифицированного ручного труда. Учитывая теперешнее, отнюдь не благополучное состояние отрасли, реализация программы

развития промышленности строительных материалов и стройиндустрии потребует максимальной мобилизации финансовых средств из всех возможных источников: собственных средств предприятий, бюджетных ассигнований, кредитов, налоговых льгот и внешних, в т. ч. иностранных инвестиций, а также разработки и проведения местными властями специальной политики "наибольшего благоприятствования" развитию комплекса.

3.3.6. Развитие энергетической системы

Одной из первоочередных задач, от решения которой во многом зависит развитие экономики Республики, является формирование собственной энергетической базы. В прогнозируемой перспективе предусматривается строительство ряда малых и средних ГЭС на горных реках, что позволит уже к 2000 году практически полностью удовлетворить потребность Республики в электроэнергии за счет собственных генерирующих мощностей. Намечается также проведение поисково-разведочных работ по изучению возможностей развития экологически чистой энергетики на базе использования энергии термальных вод, уточнение запасов нефти, угля с последующей организацией их добычи при условии экономической эффективности и экологической безопасности. Из всех, входящих в объединенную энергетическую систему Северного Кавказа энергосистем, кабардино-балкарская является наиболее дефицитной. Слабость существующей на данный момент собственной энергетической базы Республики, покрывающей лишь 7 процентов потребности в электроэнергии, определяет ее зависимость от возможностей получения электроэнергии из других регионов.

Вместе с тем обилие горных рек на территории предопределяет возможность значительного увеличения мощности энергетического комплекса Кабардино-Балкарской Республики на базе создания широкой сети средних и малых гидроэлектростанций. В отличие от проводившейся в советские годы практики создания гигантских гидроэлектростанций, мировой опыт убедительно доказывает экономические и экологические преимущества создания комплексов не столь крупных электростанций на горных реках со значительным перепадом высот.

Согласно некоторым подсчетам, гидроэнергетический потенциал Республики в настоящий момент используется менее чем на 5 процентов, в то время как в некоторых странах, например в Норвегии (мировой лидер по выработке электроэнергии на душу населения), этот показатель достигает 95 процентов. Разработанная фирмой "Энергопроект" Министерства топлива и энергетики Российской Федерации "Программа создания электроэнергетической базы Кабардино-Балкарской Республики на период до 2010 года" оценивает теоретический потенциал гидроэнергетики Республики в 12,5 млрд. кВт. ч в год, а экономический (среднегодовое суммарное производство гидроэлектростанций, экономическая целесообразность строительства которых уже имеет обоснование) - 3,2 млрд. кВт. ч в год.

Указанная программа уделяет основное внимание развитию гидроэлектроэнергетики и содержит обоснование строительства на территории Республики 9 средних и 8 малых ГЭС.

Имеющиеся расчеты показывают, что с учетом перспективного изменения объема энергопотребления, создание сети средних и малых ГЭС, включенных в программу, позволит в значительной степени удовлетворить потребности Республики в электроэнергии. В оптимальном же случае (при включении в программу проектов, степень проработки которых являлась недостаточной для достоверного обоснования параметров объектов) Кабардино-Балкарская Республика может в будущем стать энерговывозящей.

Особую важность строительству гидроэлектростанций, а также использованию других экологически чистых источников энергии (ветер, солнце и геотермальные воды) придает и принятие в основном рекреационного варианта развития республиканской экономики. Несмотря на меньшую капиталоемкость строительства теплоэлектростанций и наличие в Республике соответствующих ресурсов (каменные угли и углеводороды), их создание наталкивается на проблему сохранения

нормальной экологической обстановки.

Необходимо отметить, что из-за большой капиталоемкости и значительных сроков окупаемости строительство электростанций возможно лишь при непосредственном государственном финансировании, что, естественно, значительно увеличивает нагрузку на бюджет. Если предположить, что финансирование строительства большей частью ляжет на бюджет Кабардино-Балкарской Республики, то это потребует адекватного расширения доходной части республиканского бюджета.

Программа развития электроэнергетики Кабардино-Балкарской Республики до 2005 года разработана и утверждена Кабинетом Министров Кабардино-Балкарской Республики.

3.3.7. Развитие нефтегазового комплекса

Нефть и природный газ являются ценнейшими видами природного сырья, которые в ближайшем будущем во многом могут определить характер промышленного и общеэкономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

Результаты уже выполненных геологических исследований позволяют положительно оценить возможности промышленных разработок разведанных нефтяных и газовых месторождений. Имеются реальные предпосылки для существенного увеличения промышленных запасов нефти и газа: потенциальные резервы нефтегазоносности в Республике связаны с благоприятными в геологическом аспекте характеристиками геотектонических структур.

По мнению компетентных специалистов, при соответствующей организации процесса производства имеющегося углеводородного сырья достаточно для удовлетворения потребностей хозяйства Республики в нефтепродуктах и природном газе.

В этих условиях для Кабардино-Балкарской Республики становится актуальной задача создания собственной нефтегазовой отрасли, ориентированной на переработку нефти и газа на месте их добычи с использованием современного нефтепромыслового оборудования и экологически безопасных технологий.

Геологически утвержденные запасы нефти составляют более 30 млн. тонн, а разведанные прогнозные запасы около 300 млн. тонн.

Основы развития добычи и переработки нефти в Республике заложены в постановлении Правительства Российской Федерации от 20 апреля 1995 г. № 373 "О финансировании программы развития нефтяной промышленности Кабардино-Балкарской Республики".

РАЗДЕЛ 4. Макроэкономические оценки развития экономики Кабардино-Балкарской Республики на 1996 - 2000 годы

4.1. Направления и перспективы совершенствования структуры экономики Республики

Программа развития экономики Кабардино-Балкарской Республики на 1996 - 2000 годы основывается на решении задач по реструктуризации хозяйства.

В расчетах предполагается возможность реализации мер по рационализации доходной и расходной статей бюджета на основе стабилизации и возобновления экономического роста в структурообразующих отраслях экономики Республики.

Позитивные изменения в промышленном производстве будут обеспечиваться предприятиями, успешно адаптировавшимися к рыночным условиям, и поддержкой отдельных производств, обеспечивающих экономический рост на основе улучшения использования имеющихся производственных мощностей, их реконструкции и модернизации.

К наиболее перспективным отраслям, позволяющим осуществить эффективную реструктуризацию республиканской экономики, в первую очередь относятся экспортоориентированные производства и услуги.

В менее благоприятной ситуации будут находиться отрасли, ориентированные на внутрироссийский

рынок. Наибольшую угрозу представляет утрата технологического потенциала машиностроения. В то же время формирование в среднесрочном периоде благоприятного инвестиционного климата позволит активизировать приток отечественных и иностранных инвестиций и на этой основе перейти к позитивным структурным преобразованиям.

В 1997 - 2000 годы необходимо провести техническое перевооружение, реконструкцию и модернизацию производственных мощностей отраслей машиностроения, пищевой промышленности и промышленности строительных материалов. Серьезным ограничением для будущего экономического роста Кабардино-Балкарской Республики является высокий уровень энергопотребления.

Формирование рациональной структуры хозяйства должно обеспечить последовательное сокращение энергоемкости производства, а с другой стороны стимулировать развитие энергетики Республики за счет развития собственной энергетической базы строительства малых и средних гидроэлектростанций.

В этих условиях увеличится число рентабельных инвестиционных проектов. Рост инвестиционного спроса и перелив капитала из низкорентабельных сфер и секторов приведет к перераспределению ресурсов в пользу реального сектора экономики. В результате этого стабилизируется экономическая ситуация.

В 1996 - 1998 годах наиболее привлекательными объектами приложения капитала останутся экспортоориентированные отрасли цветной металлургии, курортно-рекреационного комплекса и пищевой промышленности.

К концу среднесрочного периода усилится дифференциация предприятий реального сектора экономики по результатам производственной и финансовой деятельности и сформируется среда, способствующая осуществлению радикальных структурных преобразований в экономике Республики.

Оживление производства в 1997 - 2000 годах приведет к увеличению реальных доходов предприятий и населения, что создаст условия для рационализации структуры расходов республиканского бюджета и нормализации межбюджетных отношений.

4.2. Финансовые условия перспективного развития экономики

В сложившейся ситуации основным направлением и необходимым условием развития экономики Кабардино-Балкарской Республики является коренное преобразование методов хозяйствования. Целью реструктуризации управленческой, институциональной и отраслевой структур экономики является обеспечение самофинансирования Республики.

Формирование бюджета, достаточного для восстановления нормального стандарта жизни, предполагает расширение базы налогообложения, что возможно только в условиях экономического роста. На основании анализа экономического состояния и исходя из практического решения проблемы обеспечения привычного уровня потребления домашних хозяйств рассчитывался уровень бюджетных расходов на душу населения, при котором бюджет Кабардино-Балкарской Республики должен составить примерно 1 трлн. рублей. Для формирования такого уровня необходимо развивать реальное производство и прежде всего тех отраслей экономики Республики, которые способны обеспечить быструю окупаемость затрат. По расчетам специалистов Республики, к этим отраслям относятся следующие:

добыча и переработка вольфрамо-молибденовых руд;

добыча золота;

нефтедобыча;

строительство и эксплуатация электростанций республиканского назначения, позволяющих снизить материальные затраты на производство продукции, в частности в цветной металлургии как основном ее потребителе;

развитие курортно-рекреационного комплекса на основе использования уникальных природно-

климатических условий, в том числе объектов для развития экстремальных видов спорта и отдыха - горнолыжного спорта, альпинизма;

развитие перерабатывающих отраслей, а также производство минеральных вод.

В сложившихся условиях для развития этих производств необходимо определить условия финансирования в рамках действующего законодательства.

При разработке Программы предусматривались различные варианты снижения уровня местных налогов и сборов. Изменение системы налогообложения создаст благоприятные условия для экономической деятельности и позволит активно привлекать внешних инвесторов.

В настоящее время доходная часть бюджета менее чем на треть формируется за счет налоговых поступлений от производственной деятельности на территории Республики. Основным источником финансирования расходов на республиканское хозяйство и социальное обеспечение являются средства, поступающие из федерального бюджета.

По расчетам, при реализации Программы с учетом принятой системы финансирования и налогообложения объем поступления налогов в 2000 году составит 953 млрд. рублей и возрастет почти в 7 раз против уровня 1994 года. Это связано не только с расширением базы налогообложения, но и с изменением структуры поступлений налогов. От производственной деятельности предприятий - участников Программы поступление налогов в 2000 году составит 353,6 млрд. рублей, что в 2,7 раза будет превышать уровень 1996 года. Поступление налогов от предприятий, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, к 2000 году оценивается в размере 290 млрд. рублей, что в 1,8 раза превысит уровень 1996 года и более чем в 3 раза уровень 1994 года.

Снижение уровня местных налогов и сборов будет способствовать регистрации на территории Республики новых субъектов хозяйственной деятельности из других регионов. Доходы от деятельности этих предприятий и от финансовой деятельности в 1996 году оцениваются в размере 180 млрд. рублей и возрастут к 2000 году до 310 - 370 млрд. рублей, что равняется размеру субвенций, полученных из федерального бюджета в 1994 году.

С изменением нормативно-правовой базы функционирования ряда предприятий и отраслей на территории Республики уже в 1996 году доля поступления налогов от производственной деятельности должна составить 61,8 процента от всех налоговых поступлений в бюджет Республики, при этом доля предприятий - участников Программы составит 27,3 процента.

Поступления налогов от финансовой деятельности корпорации "Развитие" и доходов от деятельности вышеуказанных предприятий составят 38,2 процента (таблица 3).

К 2000 году произойдет постепенное наращивание доли поступлений налогов от производственной деятельности до 67,5 процента при удельном весе доходов от финансовой и регистрационной деятельности 32,5 процента. Изменение системы налогообложения предприятий - участников Программы будет благоприятствовать активизации их производственной деятельности и сопровождаться устойчивым повышением поступления налогов в бюджет Республики. За период с 1996 по 2000 годы доля налоговых поступлений в доходах бюджета от предприятий - участников Программы поднимется с 27,3 процента до 37,1 процента, а для предприятий Республики, функционирующих вне рамок Программы, снизится с 34,5 процента до 30,4 процента (таблица 3).

Следует обратить внимание, что в структуре поступления налогов от производственной деятельности систематически возрастает доля налога на прибыль (таблица 4). По оценке, объем налога на прибыль с предприятий Кабардино-Балкарской Республики, функционирующих в рамках утвержденной Программы, составит 25,1 млрд. рублей в 1996 г. и 81,3 млрд. рублей в 2000 году и возрастет за этот период более чем в 3 раза. Снижение ставок на НДС приведет к стабилизации доли налога в общих поступлениях налогов от предприятий - участников Программы примерно на уровне 28 процентов (таблица 5). Это связано с активизацией инвестиционной деятельности, направленной на повышение рентабельности функционирования предприятий - участников Программы.

Увеличение поступления налогов позволит начать эффективную реконструкцию и модернизацию производственного аппарата перечисленных отраслей, в таких же отраслях как нефтедобыча, электроэнергетика и курортно-рекреационный комплекс дает возможность перейти к быстрому наращиванию производственного аппарата.

Ослабление налогового режима за счет предоставления бюджетного кредита усилит приток инвестиций в реальный сектор экономики. В целях поддержания инвестиционной активности прибыль предприятий - участников Программы будет реинвестироваться в производство по приоритетным направлениям структурных преобразований.

4.3. Перспективы инвестиционной деятельности в реальном секторе экономики

Необходимый объем капитальных вложений в экономику Республики за 1996 - 2000 годы составит 1778,6 млрд. рублей (таблица 6). При крупномасштабных структурных преобразованиях экономики Республики и изменении условий хозяйствования для реализации поставленных целей стабилизации экономики и развития Кабардино-Балкарской Республики на первом этапе (1996 - 1998 годы) необходимый объем капитальных вложений составит 1015 млрд. рублей, а на период 1999 - 2000 годов оценивается в пределах 764 млрд. рублей. Высокая инвестиционная нагрузка, приходящаяся на первые два года реализации Программы, к концу периода несколько ослабеет.

Структура капитальных вложений претерпит существенные изменения за счет повышения доли капитальных вложений в традиционные производства вольфрама и молибдена (17 процентов), а также за счет интенсивного роста инвестиций в новые структурообразующие производства: электроэнергетику и нефтедобычу - почти 44 процента, курортно-рекреационный комплекс и агропромышленный комплекс - 15 процентов (таблица 8).

В цветную металлургию в 1996 - 1998 годах капитальные вложения составят 196,4 млрд. рублей при уменьшении объема инвестиций в 1999 - 2000 годах до 106 млрд. рублей. Это связано с особенностями структурно-инвестиционной политики в отрасли, ориентированной на быстрое обновление производственных фондов и развитие минерально-сырьевой базы (таблица 7).

В электроэнергетике объем капитальных вложений будет систематически нарастать, и основная их доля придется на второй этап реализации Программы в 1999 - 2000 годах. Перспективное развитие нефтедобывающей промышленности и курортно-рекреационного комплекса связано с активизацией инвестиционной деятельности после 2000 года.

Разделение приоритетов реструктуризации экономики Республики по времени позволит наиболее эффективно использовать инвестиционные ресурсы, а также рационально задействовать финансово-кредитные и трудовые ресурсы.

Развитие нефтедобычи и электроэнергетики как наиболее капиталоемких отраслей сопряжено с привлечением инвестиций в 1996 году в размере 78 млрд. рублей и в 1997 году - 120 млрд. рублей. В последующие годы потребность в капитальных вложениях в эти отрасли будет сохраняться на достаточно высоком уровне: в 1998 году - 151 млрд. рублей, в 1999 году - 185 млрд. рублей (таблица 7).

Капитальные вложения в цветную металлургию за 1996 - 2000 годы составят по расчетам 302,5 млрд. рублей и 17,6 процента всего объема инвестиций в предприятия, участвующие в реализации Программы. Это позволит провести радикальное обновление технико-технологической базы производства, а также решить проблемы развития его рудной базы. Следует учитывать и рост капитальных затрат на разведку, добычу и обустройство месторождений золота, серебра и других драгоценных и редких металлов. Капитальные затраты на их производство, по оценке, могут достигнуть почти 1/3 инвестиций в цветную металлургию за 1996 - 2000 годы при тенденции устойчивого роста по годам.

Финансирование производств и предприятий машиностроения - участников Программы в объеме 205 млрд. рублей ориентировано главным образом на производство оборудования для

нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности с целью удовлетворения спроса республиканского и внутрироссийского рынков. В этой связи наиболее интенсивно процессы инвестирования будут протекать на первом этапе реализации Программы в 1996 - 1997 годах и соответственно формировать необходимую материальную базу для технического оснащения нефтедобывающих производств на втором этапе реализации Программы в 1999 - 2000 годах. Мобилизация ресурсов на этих перспективных направлениях и интенсивное наращивание объемов выпуска будут сопровождаться довольно устойчивой тенденцией к росту удельной капиталоемкости производства (таблица 9). Расчет удельной капиталоемкости по предприятиям, участвующим в Программе, показывает, что, несмотря на значительное увеличение объемов инвестирования производства и повышение удельной капиталоемкости в 1995 - 1996 годах, активное проведение политики реструктуризации, модернизации и технического обновления производства начнет оказывать позитивное влияние на динамику макроэкономических показателей в 1997 - 2000 годах. При анализе приростной капиталоемкости следует учитывать специфику отдельных производств: например, относительно некапиталоемкое производство по розливу минеральных вод очень быстро окупается и характеризуется высокой рентабельностью. Затраты же в таких фондоемких отраслях как добыча вольфрамо-молибденовых руд, нефтегазового сырья и создание современного курортно-рекреационного комплекса потребуют сохранения крупных инвестиций в эти отрасли, необходимость которых останется и в дальнейшем.

Реализация программы технического перевооружения сопряжена с активизацией функционирования отраслей машиностроения и промышленности стройматериалов или с увеличением объемов закупок инвестиционных товаров. Развитие системы лизинга дорогостоящей техники, а также регистрационная деятельность позволят сформировать дополнительные ресурсы оборотных средств для реализации программы обновления производства Республики.

4.4. Изменение структуры производства

Изменение направлений использования капитальных вложений по отраслям определит принципиальное преобразование структуры производства в экономике Республики. На долю продукции отраслей, функционирующих в рамках Программы, придется более 40 процентов производства в Республике. Валовой внутренний продукт в Республике за 1995 - 2000 годы вырастет в 4,7 раза при росте выпуска продукции предприятий - участников Программы в 6 раз, а остальных предприятий примерно в 3 раза. Особенно важно понимание того обстоятельства, что эффективное развитие предприятий и производств - участников Программы окажет стимулирующее влияние на развитие таких производств как строительство и сельское хозяйство, обеспечивающих необходимый объем услуг и материально-технических ресурсов для функционирования экономики в целом и формирующих необходимые условия для повышения уровня жизни населения.

Особенно важно для экономики Кабардино-Балкарской Республики, что в результате реализации Программы с учетом функционирования предприятий - участников Программы активизируется процесс реструктуризации хозяйства. Будет снижаться доля машиностроения, неэффективных производств металлургии, химической промышленности и других производств, негативно влияющих на экологическое равновесие в регионе. Благодаря этому усилится ориентация на использование национального богатства Республики.

Приоритетное развитие добывающих отраслей и машиностроения является необходимым условием формирования производственного потенциала Республики. На долю этих отраслей в 2000 году будет приходиться почти половина выпуска продукции, произведенной предприятиями - участниками Программы.

С расширением сырьевой базы Тырныаузского комбината и внедрением новых современных технологических процессов в АО "Гидрометаллург" выпуск продукции цветной металлургии за 1996 - 2000 годы увеличится почти в 2,3 раза при капитальных затратах в целом за период в объеме 302,4

млрд. рублей. Принимая во внимание конъюнктуру мирового рынка цветных металлов и монопольное положение Республики в производстве вольфрамо-молибденового концентрата, можно сделать вывод о том, что капитальные затраты окупятся в пределах расчетного периода.

В цветной металлургии формируется новая для Кабардино-Балкарской Республики отрасль - золотодобывающая с расчетным объемом добычи 100 кг золота в год. С формированием нормативно-правовых основ функционирования золотодобычи и осуществления операций с золотом в Кабардино-Балкарской Республике как субъекте Федерации эта отрасль выступит надежным источником валютных поступлений.

По оценкам специалистов, ежегодная добыча нефти к 2000 году составит 300 тыс. тонн. При высокой капиталоемкости производства, освоения месторождений и формирования инфраструктуры добычи и транспортировки нефти потребность в инвестициях в 1996 - 1998 годах составит примерно 214 млрд. рублей при сохранении интенсивности инвестиционного потока в 1999 - 2000 годах.

Рост добычи нефтегазового сырья позволит решить проблемы обеспечения Кабардино-Балкарской Республики собственными топливно-энергетическими ресурсами и ослабит ее зависимость от нестабильности межрегионального обмена, а с другой стороны выступит фактором снижения энергоемкости производства продукции. К снижению затрат на топливо и энергию приведет и развитие внутриреспубликанской сети электростанций малой и средней мощности, использующих гидропотенциал Республики. Экономический эффект от снижения затрат на транспортировку топлива и тарифов на электроэнергию вполне сопоставим с капитальными затратами на развитие этих отраслей на территории Республики.

Исключительные природно-климатические условия и благоприятная экологическая обстановка способствуют привлечению капитала в развитие курортно-рекреационного комплекса и дальнейшую разработку минеральных источников. Развитие курортно-рекреационных услуг является одним из приоритетов Программы.

Снижение налогового бремени позволит отрасли в 1996 году восстановить сложившийся ранее уровень предоставления услуг, санаторно-курортного и гостиничного хозяйства, а также инфраструктуру, обслуживающую горнолыжный спорт и альпинизм. К 2000 году объем предоставленных услуг курортно-рекреационного комплекса составит 106,5 млрд. рублей, и на его долю будет приходиться почти 7 процентов производства товаров и услуг в Республике.

Позитивным моментом развития курортно-рекреационного комплекса явится стимулирование деловой активности в торговле, а также расширение транспортной сети и предоставления услуг связи. В 2000 году удельный вес отраслей производственной инфраструктуры составит 7,2 процента и значительно повысится против 1995 года. Но этого явно недостаточно, поскольку активная реструктуризация национального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики предъявит возросшие требования к развитию инфраструктуры. Очевидно, что решение этих проблем выходит за пределы прогнозируемого периода и потребует для своей реализации дополнительного привлечения капитальных вложений и заинтересованных инвесторов.

Структура выпуска продукции по предприятиям Кабардино-Балкарской Республики, участвующим в реализации Программы и не задействованным в ней, имеет кардинальные различия. Следует учитывать влияние специфических условий производства на предприятиях - участниках Программы на динамику и структуру развития отраслевой и макроэкономической ситуации в целом по Республике.

По сравнению с 1995 годом удельный вес валовой продукции сельского хозяйства в общем объеме продукции Кабардино-Балкарской Республики повысится с 23 процентов до 31,2 процента в 2000 году. Практически все сельскохозяйственное производство будет эффективно развиваться при условии увеличения доходов предприятий - участников Программы и возможности изменения при этом объемов и потоков инвестиционных ресурсов по секторам экономики.

Эффективное развитие этой отрасли станет возможным в связи с увеличением потока

инвестиционных ресурсов с одной стороны, а с другой стороны в связи с интенсивным развитием перерабатывающих производств агропромышленного комплекса, функционирующих в рамках Программы. К 2000 году удельный вес выпуска продукции пищевой промышленности составит в целом по Республике 8,9 процента.

В строительстве с активизацией выпуска новых видов строительных материалов и с созданием новых производственных мощностей сформируются условия для восстановления деловой активности в производственном и социально-гражданском строительстве. Строительный комплекс Кабардино-Балкарской Республики более чем на 80 процентов функционирует вне рамок Программы. Однако реструктуризация экономики Республики в направлении интенсивного развития курортно-рекреационного комплекса будет способствовать росту спроса на услуги строительно-монтажных организаций, развитию их производственных мощностей и сопровождаться увеличением количества рабочих мест.

Модернизация и техническое обновление производственной базы строительства должны быть ориентированы на ускорение темпов социально-гражданского строительства, главным образом жилищного. Финансовой основой решения этой проблемы явится функционирование предприятий - участников Программы, формирующих доходы бюджетной системы Кабардино-Балкарской Республики за счет роста налоговых поступлений.

Расчеты показывают, что именно предприятия, функционирующие в рамках Программы и ориентированные на производство высококонкурентной технологичной продукции, являются основой для возрождения экономического потенциала Республики.

Таблица 1

Динамика доходов консолидированного бюджета Кабардино-Балкарской Республики в 1988 - 1994 годах

1988 год 1991 год 1992 год 1993 год 1994 год

ДОХОДЫ

281,71074,78889115291468299

в том числе:

поступления из федерального бюджета (в млн. рублей)

20,7508,0420378365338658

удельный вес поступлений из федерального бюджета (в процентах)

7,347,347,36872,3

Таблица 2

Формирование доходов бюджета Кабардино-Балкарской Республики в 1996 - 2000 годах в условиях реализации Программы

млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года)

1996 год 1997 год 1998 год 1999 год 2000 год

Поступление налогов, всего

471,9601,0721,5840,6953,0

в том числе:

от производственной деятельности предприятий на территории Республики

291,9381,0471,5560,6643,0

из нее:

в рамках Программы

128,9200,8261,4313,1353,6

вне Программы

163,0180,2210,1247,5289,4

от финансовой деятельности корпорации "Развитие", деятельности банков, финансово-кредитных учреждений, страховых и лизинговых компаний

80,0100,0120,0140,0160,0

от деятельности предприятий, зарегистрированных в рамках Программы, включая предприятия малого бизнеса и предпринимательскую деятельность

100,0120,0130,0140,0150,0

Таблица 3

Структура доходов бюджета Кабардино-Балкарской Республики в 1996 - 2000 годах в условиях реализации Программы

в процентах

1996 год 2000 год

Поступление налогов, всего

100,0100,0

в том числе:

от производственной деятельности предприятий на территории Республики

61,867,5

из нее:

по Программе

27,337,1

вне Программы

34,530,4

от финансовой деятельности корпорации "Развитие", деятельности банков, финансово-кредитных учреждений, страховых и лизинговых компаний

17,016,8

от деятельности предприятий, зарегистрированных в рамках Программы, включая предприятия малого бизнеса и предпринимательскую деятельность

21,215,7

Таблица 4

Поступление налогов в 1996 - 2000 годах в бюджет Кабардино-Балкарской Республики от производственной деятельности предприятий, функционирующих в рамках Программы

млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года)

1996 год 1997 год 1998 год 1999 год 2000 год Вне Программы 2000 года

Поступление налогов, всего

128,9200,8261,4313,1353,6289,4

в том числе:

налог на прибыль

25,142,057,470,981,3101,2

НДС

37,057,073,687,799,2135,0

подоходный налог

19,925,731,435,940,040,8

прочие налоги

46,976,199,0118,6133,012,4

Таблица 5

Структура поступления налогов в 1996 - 2000 годах в бюджет Кабардино-Балкарской Республики от производственной деятельности предприятий, функционирующих в рамках Программы

в процентах

1996 год 2000 год Вне Программы 2000 года

Поступление налогов, всего

100,0 100,0 100,0

в том числе:

налог на прибыль

19,523,035,0

НДС

28,728,146,6

подоходный налог

15,411,314,1

прочие налоги

36,437,64,3

Таблица 6

Объем капитальных вложений в развитие производств, функционирующих в рамках Программы, по этапам

млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года)

Наименование отраслей

I этап II этап Всего

Цветная металлургия

196,4 106,1 302,5

Машиностроение

118,3 86,3 204,5

Промышленность строительных материалов

142,8 59,6 202,4

Легкая промышленность

29,417,446,8

Перерабатывающие отрасли АПК

72,018,090,0

Электроэнергетика

135,0175,0310,0

Нефтедобыча

214,0230,0444,0

Курортно-рекреационный комплекс

100,070,0170,0

Производство минеральных вод

6,61,88,4

Итого:

1014,4764,21778,6

Таблица 7

Объем капитальных вложений в развитие производств, функционирующих в рамках Программы, в 1996 - 2000 годах

млрд. рублей (в сопоставимых ценах 1995 года)

Наименование отраслей

1996 год 1997 год 1998 год 1999 год 2000 год Всего

Цветная металлургия

63,766,965,855,650,5302,5

Машиностроение

22,940,654,846,340,0204,5

Промышленность строительных материалов

56,845,240,832,427,2202,4

Легкая промышленность

8,49,511,59,87,546,8

Перерабатывающие отрасли АПК

24,030,018,012,06,090,0

Электроэнергетика

30,045,060,075,0100,0310,0

Нефтедобыча

48,075,091,0110,0120,0444,0

Курортно-рекреационный комплекс

20,030,050,040,030,0170,0

Производство минеральных вод

2,82,31,51,00,88,4

Итого:

228,6344,5383,4382,2382,01778,6

Таблица 8

Структура капитальных вложений в развитие производств, функционирующих в рамках Программы, по этапам

в процентах

Наименование отраслей

I этапII этап

Цветная металлургия

19,313,9

Машиностроение

11,611,3

Промышленность строительных материалов

14,17,8

Легкая промышленность

2,92,3

Перерабатывающие отрасли АПК

7,12,4

Электроэнергетика

13,322,8

Нефтедобыча

21,130,1

Курортно-рекреационный комплекс

9,99,2

Производство минеральных вод

0,60,2

Итого:

100,0100,0

Таблица 9

Удельная капиталоемкость продукции по предприятиям, функционирующим в рамках Программы, в 1996 - 2000 годах*)

Наименование отраслей

1996 год1997 год1998 год1999 год2000 год

Цветная металлургия

1,041,081,290,950,94

Машиностроение

0,470,560,910,980,77

Промышленность строительных материалов

0,690,620,910,720,68

Легкая промышленность

0,410,81,250,880,62

Перерабатывающие отрасли АПК

0,600,600,891,170,90

Электроэнергетика

2,732,452,172,032,00

Нефтедобыча

2,102,202,403,703,40

Курортно-рекреационный комплекс

1,481,672,942,671,50

Производство минеральных вод

2,150,330,320,530,47

*) Рассчитывается как отношение капиталовложений к приросту продукции.