

О НАРУШЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ (Циркулярное письмо N 01-62/16-32 от 30.03.1999)

Циркулярное письмо · № 01-62/16-32 · от 30.03.1999 · Министерство культуры · Действует без изменений

О НАРУШЕНИЯХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ОБРАЗОВАНИИ

Циркулярное письмо Министерства культуры от
30.03.99 N 01-62/16-32

Министерство культуры Российской Федерации сообщает, что в письме Министерства общего и профессионального образования от 16.12.98 N 01-50-205 ин/32-03 внимание руководителей учебных заведений обращается на то, что платными образовательными услугами не является основная деятельность, предусмотренная государственными образовательными стандартами высшего или среднего профессионального образования, финансируемая из бюджета, в том числе: вступительные испытания и оформление документов в ходе этих испытаний, выдача студенческого билета и зачетной книжки, ликвидация академической задолженности и с этой целью дополнительные занятия, прохождение производственной и научно-исследовательской практики, внутренние и внешние переводы, восстановление, психологическая аттестация. Перевод неуспевающих студентов на платную форму обучения без отчисления также не допускается. Одновременно доводим до сведения, что Генеральной Прокуратурой Российской Федерации сделано ПРЕДСТАВЛЕНИЕ в адрес Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации В.М.Филиппова о массовых нарушениях законности, связанных с ущемлением конституционных прав граждан на получение образования, принципов бесплатности и конкурсной основы получения образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Так, в случаях сотрудничества вузов с различными негосударственными образовательными учреждениями выявлено зачисление по результатам т.н. "единых" экзаменов в рамках платных образовательных услуг на места, финансируемые из федерального бюджета, в то время как законодательство позволяет прибегать к таким формам приемных испытаний только в тех редких случаях, когда лицей, школа или класс являются структурным подразделением вуза.

В правилах приема, утвержденных советами вузов, нередко закладываются ограничения в доступности высшего образования, аморальная, противозаконная и несправедливая тенденция отторжения от высшего образования социально незащищенных слоев молодежи.

По мнению Генпрокуратуры, прием в вузы приобретает все более дискриминационный характер, поскольку доступность получения образования и конкурсный отбор все больше ставится в зависимость не от способности абитуриента осваивать программу, а от социального и материального статуса родителей, что является для талантливой молодежи серьезным препятствием на пути получения бесплатного образования.

Требование п.10 ст.41 Федерального закона "Об образовании", устанавливающее квоту платного приема в размере 25%, нигде не соблюдается. "Денежные" абитуриенты часто занимают от 60 до 100% мест, финансируемых из федерального бюджета (приведенная статистика исходит из количества учебных заведений, проверенных Прокуратурой).

Часто родителей понуждают "добровольно" оказывать материальную помощь образовательным учреждениям. Со студентов, обучающихся за счет средств федерального бюджета, взимается оплата коммунальных услуг и текущих платежей, плата на "развитие библиотеки и базы вычислительной техники", на прочие нужды учебного заведения или различные разовые взносы за некие до-

полнительные образовательные услуги вне зависимости от их желания получать эти услуги. Многие филиалы учебных заведений не имеют лицензии. Нелицензированные филиалы вузов часто функционируют без регистрации по месту нахождения и в налоговой инспекции, скрываются "под крышей" так называемых представительств вузов, которым по закону не требуется лицензирование, но одновременно запрещена и образовательная деятельность.

Абитуриенты и студенты об этом в известность не ставятся, чем грубо нарушаются их права на образование. При этом у них взимаются значительные денежные средства на оплату обучения. Деятельность таких образовательных учреждений больше напоминает теневой бизнес, приводит к профанации образования, считается незаконной и может быть прекращена в соответствующем порядке.

Напоминаем, что типовым положением о вузах (п.40), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.93 N 597, федеральному органу, имеющему право инспектировать вуз, и учредителю представлено право в случае нарушения вузом федерального законодательства или устава своим предписанием приостановить в этой части деятельность вуза до решения суда.

Во всех проверенных Генеральной Прокуратурой РФ вузах не соблюдается ст.16 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании", согласно которой студенты государственных и муниципальных вузов очной формы обучения, получающие образование за счет средств соответствующего бюджета, обеспечиваются стипендиями в размере двукратного минимального размера оплаты труда, а студентам-инвалидам 1-2 групп, сиротам, а также детям, оставшимся без попечения родителей, размер стипендии увеличивается на 50%. Стипендия часто заменена социальным пособием в размере одного минимального размера оплаты труда.

Конкретные лица, отвечающие за работу со студентами, оставшимися без попечения родителей, приказами ректоров не определены. Личные дела этих студентов не содержат информации, позволяющей принимать меры к защите или восстановлению их прав. Обездоленные дети, которые с таким трудом пробиваются сегодняя к высшему образованию, поставлены в вузах поистине в трагическое положение физического выживания.

В нарушение закона многие студенты не обеспечиваются общежитием. При наличии нуждающихся администрации вузов сдает места в общежитиях в аренду.

Подавляющее большинство студентов платит за проживание в общежитии в несколько раз больше, чем это предусмотрено федеральным законом (5% от размера стипендии или около 9 руб.). Оплата за общежитие в ряде случаев столь высока, что позволяет компенсировать до 30% затрат на содержание общежития.

Противоречат законодательству часто имеющиеся факты сдачи в аренду жилых и нежилых помещений. В нарушение ст. 296, 298, 608, 609 ГК РФ, а также ст.39 Федерального закона "Об образовании", ст.27 Федерального закона "О высшем и послевузовском образовании" учебные заведения предоставляют свои учебные корпуса для предпринимательской деятельности без оформления аренды. Договоры об аренде часто предусматривают заниженные цены, либо безвозмездное пользование помещениями.

Правоохранительными органами выявляются факты хищений, злоупотреблений в отношении имущества и финансов вузов.

В связи с изложенным, Минкультуры России убедительно просит навести порядок в образовательных учреждениях и принять строгие меры к функционированию их на основании существующего законодательства.

Заместитель Министра В.П.Демин