

О Программе стабилизации экономики и финансов Правительства Российской Федерации

Постановление · № 313-СФ · от 10.07.1998 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Программе стабилизации экономики и финансов Правительства Российской Федерации
Рассмотрев Программу стабилизации экономики и финансов Правительства Российской Федерации (далее - Программа), а также пакет необходимых для ее выполнения проектов федеральных законов, внесенных Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что в целом поддерживает усилия Правительства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности функционирования налогово-бюджетной системы, снижение цен и тарифов на продукты и услуги естественных монополий, усиление государственного контроля за производством и оборотом спирта и алкогольной продукции, создание предпосылок для улучшения финансового положения предприятий производственной сферы.

Вместе с тем предложенные Правительством Российской Федерации меры по преодолению кризисного состояния национальной экономики и финансов, в том числе по устранению причин долгового и бюджетного кризисов, депрессивного состояния производственной сферы и резкого снижения инвестиционной активности в ней, явно недостаточны. В Программе отсутствуют меры по оживлению промышленного производства и подъему инвестиционной активности, повышению конкурентоспособности национальной промышленной продукции, усилению валютного контроля, обеспечению устойчивости рубля и социальной защиты населения.

В Программе не нашли отражения предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по преодолению экономического кризиса и переходу к экономическому росту, созданию условий для устойчивого социально-экономического развития страны, предусмотренные в постановлениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 1997 года N 198-СФ "О неотложных мерах по повышению роли государства в регулировании рыночной экономики", от 5 ноября 1997 года N 358-СФ "О положении дел в оборонной промышленности Российской Федерации", от 18 февраля 1998 года N 54-СФ "О мерах по активизации государственной промышленной политики и созданию условий для экономического роста в Российской Федерации" и от 13 марта 1998 года N 101-СФ "О Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Общими силами - к подъему России (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)" и основных направлениях законодательной деятельности Совета Федерации в 1998 году".

В целях создания условий для стабилизации экономики и финансов и обеспечения экономического роста в стране Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить обобщенные с учетом рекомендаций Петербургского экономического форума, проведенного 17-19 июня 1998 года, предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по выводу страны из экономического кризиса и переходу к устойчивому экономическому росту и направить их в Правительство Российской Федерации (прилагаются).

2. Предложить Правительству Российской Федерации:

учесть при разработке конкретных мероприятий по реализации Программы обобщенные предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по выводу страны из экономического кризиса и переходу к устойчивому экономическому росту;
поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации и Государственной налоговой службой Российской Федерации до 1 сентября 1998 года разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения,

направленные на прекращение взимания налога на добавленную стоимость на продукцию, поставляемую в государства - участники Содружества Независимых Государств, а также на отмену уплаты налога на добавленную стоимость с валютных авансов (по экспорту) на машиностроительную продукцию;

поручить Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством экономики Российской Федерации обеспечить в 1998 году безусловное выполнение Федеральной адресной инвестиционной программы и Бюджета развития Российской Федерации, включая предоставление гарантий Правительства Российской Федерации под инвестиционные проекты с учетом предложений субъектов Российской Федерации;

поручить Министерству экономики Российской Федерации до 1 августа 1998 года разработать и представить в Правительство Российской Федерации предложения о создании при Правительстве Российской Федерации органа, отвечающего за координацию разработки, принятия и реализации региональных инвестиционных проектов и программ;

обязать Министерство государственного имущества Российской Федерации предусматривать участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке и принятии решений о реформировании и реструктуризации предприятий с федеральной долей собственности, их приватизации, передаче в залог или аренду акций, имущества этих предприятий, предъявлении исков об их банкротстве, а также в рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы регионов, по реорганизации указанных предприятий и управлению ими.

3. Комитетам Совета Федерации совместно с профильными комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителями Правительства Российской Федерации ускорить работу над проектами федеральных законов, представленными во исполнение Программы. При их доработке исходить из необходимости создания реальных механизмов стимулирования экономического роста и предпосылок для развития промышленности.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации Е.С.СТРОЕВ

Москва

10 июля 1998 года

N 313-СФ

Приложение

к постановлению

Совета Федерации

Федерального Собрания

Российской Федерации

от 10 июля 1998 года

N 313-СФ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ВЫВОДУ СТРАНЫ ИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

И ПЕРЕХОДУ К УСТОЙЧИВОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ

Предложения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - предложения Совета Федерации) представляют собой перечень мер, необходимых для преодоления кризисного состояния российской экономики, общества и государства, создания условий для устойчивого социально-экономического развития, разработанных во исполнение решений и рекомендаций Совета Федерации, выраженных в постановлениях палаты, рекомендациях

парламентских слушаний и конференций.

В них учтены замечания и предложения комитетов Совета Федерации, а также рекомендации "круглых столов" Петербургского экономического форума, рассмотревших и одоббивших проект программы.

Цели социально-экономической политики государства

Совет Федерации, поддержав Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Общими силами - к подъему России", формулирует следующие цели экономической политики государства: переход к стратегии экономического роста и устойчивого развития общества, обеспечение научно-технического прогресса и повышение инвестиционной активности, рост благосостояния населения и качества жизни, строгое выполнение обязательств государства перед обществом, наполнение федеративных отношений реальным содержанием, упрочение государственной власти и укрепление национальной безопасности, развитие интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств.

В качестве основных направлений реализации этих целей Совет Федерации в своих решениях определяет: усиление роли государства в регулировании экономики, создание условий для подъема конкурентоспособности отечественных предприятий, роста производства и капитальных вложений, сохранение и активизацию научно-технического потенциала, обеспечение социальных гарантий и развитие интеллектуального потенциала общества, оздоровление системы государственных финансов и нормализацию денежного обращения, повышение эффективности социальной политики, обеспечение защиты прав собственности и других правовых условий эффективного функционирования рыночной экономики, защиту национальных интересов во внешнеэкономической и внешнеполитической сферах.

Экономическая политика должна стать комплексной и системной, включать в себя не только монетарную политику, но также инвестиционную, структурную, промышленную, внешнеторговую, научно-техническую и прочие составляющие, необходимые для создания предпосылок экономического роста в сложившихся условиях. Она должна обеспечить преодоление дезинтеграции экономической системы, трансформацию сбережений в инвестиции, восстановление нормального платежного оборота, стимулирование инновационной активности и структурной перестройки экономики, ее модернизации на современной технической основе, повышение конкурентоспособности российских производственных структур, социальную ориентацию экономики, создание системы социальных гарантий и социальной защиты.

С учетом обострения долгового и бюджетного кризисов, угрожающих разрушением всей финансовой системы страны, провоцирующих рост социально-политической напряженности, блокирующих инвестиционную активность, усугубляющих депрессивное состояние производственной сферы и сказывающихся в остром ухудшении благосостояния значительной части населения на фоне уже произошедшего критического спада производства и уровня жизни, настоящие предложения Совета Федерации состоят из двух частей, первая содержит описание антикризисных мер, а вторая - описание мер по созданию необходимых условий для устойчивого социально-экономического развития.

Первая часть предложений Совета Федерации характеризует срочные меры по предотвращению разрушения финансовой системы государства, необратимой деградации научно-производственного и человеческого потенциала, других наиболее острых угроз экономической безопасности страны, которые должны быть предприняты немедленно и реализованы до конца года. Результатом этих мер должно стать: преодоление долгового и бюджетного кризисов, предусматривающее увеличение доходов федерального бюджета не менее чем на треть; сокращение расходов на обслуживание государственного долга и прекращение его роста; оживление производства, улучшение финансового положения предприятий и нормализация денежного обращения в производственной сфере; обеспечение расходов на выполнение минимально необходимых социальных, оборонных и

других функций государства, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год".

Предложения Совета Федерации не рассматривают в качестве антикризисных меры, предусматривающие сокращение государственных расходов и увеличение государственного долга, прежде всего внешнего. Напротив, предлагаемые антикризисные меры направлены на увеличение доходной базы бюджета, повышение эффективности государственного регулирования экономики, прекращение роста и сокращение расходов на обслуживание государственного долга.

Вторая часть предложений Совета Федерации характеризует среднесрочные меры социально-экономической политики, необходимые для вывода страны на траекторию устойчивого развития с параметрами роста валового внутреннего продукта не менее 5% в год, инвестиционной активности - не менее 15% в год, включая инвестиции в наукоемкую промышленность и новые технологии - до 20% в год, заработной платы - на 12% в год, повышения эффективности производства - не менее чем на 10% в год.

Часть I.

АНТИКРИЗИСНАЯ ПРОГРАММА

1. Угрозы дестабилизации и углубления кризисного состояния экономики России

Наиболее острые угрозы, определяющие в настоящее время опасность неконтролируемого углубления социально-экономического кризиса, связаны с шаткостью удерживаемой ценой огромных бюджетных затрат видимости финансовой стабилизации на фоне продолжающейся депрессии производства, спада инвестиций, деградации социальной сферы. Поддержание финансовой "пирамиды" государственного внутреннего долга достигается ценой его быстрого неконтролируемого роста, который обеспечивается сверхвысокой доходностью государственных обязательств и сопровождается секвестром расходов федерального бюджета и резким сокращением капитальных вложений. При этом чем дольше продолжается этот процесс, тем хуже состояние производственной сферы и инвестиционной активности, тем глубже и разрушительнее становятся долговой и бюджетный кризисы. "Пирамида" государственных краткосрочных обязательств вышла далеко за пределы устойчивости, превысив по своему объему всю денежную массу и все доходы федерального бюджета. Сохранение таким способом видимости финансовой стабилизации неизбежно оборачивается финансовым банкротством государства.

Ниже характеризуется текущее состояние наиболее острых угроз экономической безопасности страны, определяющее необходимость срочного принятия действенных антикризисных мер.

1.1. Углубление долгового кризиса государства

Расходы на обслуживание государственного долга стали самой крупной статьёй расходов федерального бюджета, превысив в первом квартале треть всех расходов. Этого тем не менее недостаточно для прекращения дальнейшего роста финансовой "пирамиды" государственных обязательств, ежемесячные расходы на поддержание которой требуют вдвое больше средств, чем все налоговые доходы федерального бюджета.

При соблюдении заложенных в Федеральном законе "О федеральном бюджете на 1998 год" параметров номинальный объем долга по ГКО-ОФЗ может увеличиться к 1 января 1999 г. до 570 млрд. рублей. При этом доходность ГКО к концу 1998 г. в лучшем случае снизится лишь до 25% годовых, что не позволит решить задачу подъема инвестиционной активности.

При сохранении сложившихся тенденций объем обслуживания внутреннего долга достигнет в 1999 г. 60% налоговых поступлений, в 2000 г. - почти 70%, а в 2001 г. превысит 80%.

Общий объем облигационного долга в 1999 г. достигнет 18-20% годового валового внутреннего продукта, а в 2001 г. 28-30% (1997 г. - 13%). Банковская система окажется в принципе не способной "переварить" такой объем государственных заимствований. Уже в 2001 г. размер пакета федеральных ценных бумаг, который должен быть размещен в коммерческих банках, включая

Сбербанк, сравнивается с уровнем рублевых кредитных ресурсов, а в 2001 г. превысит его на четверть. Предпринятые Правительством и Центральным банком Российской Федерации меры по преодолению финансового кризиса лишь временно снизили его остроту ценой переноса тяжести обслуживания "пирамиды" государственного долга на федеральный бюджет и внешний долг. Осуществляемая Правительством конвертация части внутреннего долга во внешний лишь усугубляет проблему преодоления долгового кризиса, оставляя нерешенной проблему острого недостатка внутренних ресурсов для обслуживания растущих долговых обязательств и резко сужая возможности государственного маневра по реструктуризации своих обязательств.

Комплекс мер, запланированный Правительством в программе, недостаточен для преодоления долгового кризиса, он способен лишь притормозить сползание к финансовому краху, отсрочив момент его наступления с 1998-1999 гг. до 2000-2001 гг. при условии дополнительных внешних займов в объеме не менее 30 млрд. долларов.

1.2. Обострение бюджетного кризиса

Начиная с 1993 г. расходы консолидированного бюджета снизились с 50,8% до 30,1% в 1997 г. и до 25,4% в первом квартале 1998 г. от валового внутреннего продукта при одновременном сокращении ВВП за это время на треть. Резкое уменьшение государственных расходов парализует выполнение государством функций, необходимых для устойчивого социально-экономического развития страны, формирования рыночной экономики, обеспечения жизнедеятельности общества и самого государства.

Бюджетный кризис усугубляется неконтролируемым ростом внутреннего долга, вызывая перераспределение тающих бюджетных ресурсов на обслуживание долговых обязательств. Непроцентные расходы государственного бюджета падают до уровня, составляющего едва ли половину минимально необходимой величины государственных расходов, что влечет за собой хроническое неисполнение федерального бюджета, деградацию научно-технического и человеческого потенциала, нарастание социальной напряженности, разрушение жизнеобеспечивающих систем страны, утрату перспектив ее будущего развития.

1.3. Углубление инвестиционного кризиса

После пятикратного сокращения за годы реформ производственных инвестиций в текущем году ожидается дальнейшее их снижение на 3%. Объем капитальных вложений уже более чем втрое ниже уровня, минимально необходимого для поддержания простого воспроизводства основных фондов, и не компенсирует их нарастающее выбытие. Ожидаемое поддержание доходности государственных обязательств на уровне, превышающем 25%, при снижении рентабельности производственных предприятий до 5% делает невозможным рост производственных инвестиций в обозримой перспективе. Ситуация усугубляется дальнейшим ухудшением финансового положения производственных предприятий и фактическим прекращением государственных производственных инвестиций. При сохранении сложившихся тенденций производственный потенциал России сократится к 2002 г. вдвое по сравнению с 1991 г.

1.4. Дальнейшее ухудшение положения производственных предприятий

При неплатежеспособности 47% предприятий, загрузке их производственных мощностей на уровне около 40% положение производственной сферы осложняется:

продолжающимся ростом платежей и демонетизацией экономики (просроченная суммарная задолженность предприятий возросла в первом квартале этого года на треть по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и превысила триллион деноминированных рублей); невыполнением обязательств государства перед предприятиями, усугубляющим их задолженность перед государством (суммарная задолженность по налоговым платежам и штрафным санкциям в федеральный бюджет выросла за январь - апрель на 49 млрд. рублей и составила свыше 350 млрд. рублей; недоимка выросла на 10 млрд. рублей и составила 112 млрд. рублей);

контролем важных сегментов потребительского рынка теневыми структурами и организационными монополиями, блокирующими механизмы рыночной конкуренции и удерживающими значительную часть доходов (доля производителя в цене товаров народного потребления, как правило, не превышает 50%, а по многим продовольственным товарам - 25%); вытеснением отечественных товаров иностранными, доминированием зарубежных фирм на ключевых для экономического роста сегментах внутреннего рынка, удержанием ими более половины потребительского рынка; доминированием иностранного капитала на рынке корпоративных ценных бумаг, установлением контроля иностранных компаний над базисными отраслями российской экономики.

1.5. Резкое ухудшение платежного баланса

Под влиянием нарастающего вывоза капитала (в первом квартале 1998 г. вывоз капитала увеличился более чем в 1,5 раза, составив 10 млрд. долларов) и резкого снижения активного сальдо торгового баланса (в первом квартале 1997 г. - 17,3 млрд. долларов, в первом квартале с. г. - 1,5 млрд. долларов, на 1998 г. в целом прогноз около 0) при ограниченности валютных резервов Центрального банка двухмесячным объемом импорта усиливается угроза девальвации рубля. При сохранении сложившихся тенденций отрицательное сальдо по текущим операциям уже в 1999 г. превысит 10 млрд. долларов, а к 2001 г. достигнет 15-17 млрд. долларов. К этому следует добавить последствия проводившейся с 1993 г. стратегии повышения обменного курса рубля в реальном выражении, приведшей к восьмикратному снижению конкурентоспособности отечественных товаров на внешних рынках. В этой ситуации при продолжении проводимой политики валютных резервов Центрального банка окажется недостаточно для обеспечения устойчивого обменного курса рубля.

1.6. Неустойчивость финансовой системы

Перечисленные выше угрозы весьма опасны для финансовой системы страны. Неспособность государства к обслуживанию своих долговых обязательств, компенсируемая в настоящее время лихорадочными внешними займами и секвестром бюджета, неизбежно влечет скорую неплатежеспособность государства, следствием чего могут стать: обесценение долговых обязательств государства и кредиторской задолженности в целом, сжатие внутренней кредитоспособности экономики;

резкая и неконтролируемая девальвация рубля, ведущая к параличу денежного обращения и всплеску инфляции, что повлечет дальнейшее быстрое падение уровня жизни, усилит тенденции дезинтеграции экономического пространства страны;

лавина банкротств банков, обесценения сбережений, еще больший спад инвестиционной активности.

Перечисленные выше угрозы стали следствием проводившейся до сих пор политики макроэкономической стабилизации на основе сжатия денежной массы и связывания ее в "пирамиде" государственного долга. Продолжение этой политики наряду с углублением депрессивного состояния производственной сферы, снижением уровня жизни и деградацией социальной сферы влечет банкротство государства и разрушение его финансовой системы уже в скором будущем. Необходима немедленная серьезная корректировка экономической политики государства, направленная на нейтрализацию указанных угроз и создание реальных условий для экономического роста.

2. Антикризисные меры

Антикризисные меры следует разделить на обязательные и вынужденные. Первые следует реализовывать немедленно, не дожидаясь выхода кризисных тенденций из-под контроля, независимо от обстоятельств; вторые - в случае неуправляемого нарастания кризисных тенденций, неспособности государства к обслуживанию своих долговых обязательств. Своевременное применение обязательных мер позволит избежать необходимости использования мер вынужденных, к которым придется прибегнуть лишь в крайнем случае для минимизации последствий разрушения

финансовой системы.

В целом антикризисная политика должна быть направлена на предотвращение перечисленных угроз, преодоление долгового и бюджетного кризисов, повышение устойчивости рубля, овладение государством необходимыми функциями регулирования экономики, реанимацию научно-производственного потенциала страны, недопущение массового голода и разрушения жизнеобеспечивающих систем страны. Ниже излагается перечень мер, необходимых для решения этих задач.

2.1. Существенное увеличение неналоговых бюджетных доходов

2.1.1. Обязательные меры:

введение реальной государственной монополии на оборот этилового спирта, спиртосодержащих растворов и алкогольной продукции через казенные предприятия, временное прекращение импорта этилового спирта, распространение акциза на все виды спирта с последующей его компенсацией потребителям технического спирта;

перечисление всей прибыли Центрального банка в доход федерального бюджета, проверка порядка ее формирования, обоснованности образования им фондов, относимых на расходы, а также накопления средств, получаемых в результате коммерческой деятельности;

отмена решения Правительства о снижении ставок таможенного тарифа;

введение вмененного налога на мелкие и средние торговые и посреднические фирмы;

введение контроля за эффективностью размещения валютных резервов государства;

повышение налога на валютнообменные операции, введение налога на ввоз наличной иностранной валюты;

активизация мер по возврату ранее предоставленных СССР и Россией кредитов другим странам;

повышение эффективности использования государственной собственности, перечисление дивидендов по акциям предприятий и банков, находящихся в государственной собственности, в бюджет, установление строгой ответственности руководителей соответствующих министерств и ведомств, представителей государства за выполнение плановых ориентиров по доходности и оценочной стоимости активов вверенных им предприятий.

Ответственные: Правительство и Центральный банк.

Срок исполнения: три месяца.

2.1.2. Вынужденные меры:

отмена всевозможных льгот по оплате таможенных пошлин, включая режимы временного ввоза; восстановление экспортного тарифа на вывоз природного газа или введение госмонополии на этот вид деятельности;

легализация источников происхождения капитала путем уплаты их владельцами подоходного налога с рыночной капитализации активов, приобретенных неизвестным способом.

2.2. Обеспечение устойчивости рубля,

усиление валютного контроля

2.2.1. Обязательные меры:

решительное применение установленных санкций в отношении нарушений валютного законодательства, а также строгое соблюдение ограничений на приобретение иностранной валюты исключительно на цели оплаты импортных контрактов и других разрешенных законом текущих операций;

восстановление ограничений на вывоз капитала;

ужесточение валютного контроля за импортными операциями;

ужесточение контроля и сокращение сроков репатриации валютной выручки от экспорта;

переход к более гибкой политике обменного курса рубля, учитывающей требования поддержания конкурентоспособности не менее 2/3 отечественных товаропроизводителей, а также проблемы поддержания платежного баланса;

обеспечение "прозрачности" деятельности Центрального банка в отношении политики размещения валютных резервов, операций на открытом рынке в целях регулирования обменного курса рубля, усиление контроля за деятельностью дилеров Центрального банка, исключение возможности злоупотреблений в этой сфере;

повышение устойчивости структуры валютных резервов страны, их диверсификация, отказ от привязки обменного курса рубля к доллару как в формировании валютных резервов, так и в политике регулирования и номинирования обменного курса;

прекращение деятельности явных и скрытых оффшорных зон на территории России, применение санкций в отношении коммерческих структур, нелегально вывезших капитал или ведущих платежно-расчетное обслуживание проводимой в России деятельности в оффшорных зонах;

запрет на открытие и ведение счетов оффшорных банков в российских коммерческих банках;

введение ограничений на ввоз иностранной наличной валюты по установленным нормативам для физических лиц, при запрете на эти операции со стороны юридических лиц, за исключением Центрального банка;

расширение практики использования рубля во внешнеторговых расчетах, а также в качестве резервной валюты в СНГ;

создание межбанковского пула стабилизации рубля - механизма консолидированной ответственности банковского сектора за стабильность финансовых рынков за счет обязательных отчислений банками валютных средств в размере доли от объема их валютных активов.

Ответственные: Центральный банк, Федеральная служба России по валютному и экспортному контролю.

Срок исполнения: до конца года.

2.2.2. Вынужденные меры в случае исчерпания валютных резервов и возникновения угрозы неуправляемой девальвации рубля:

централизация валютных резервов, введение ограничений на использование валютных счетов предприятиями;

введение обязательной продажи валютной выручки экспортеров Центральному банку с постепенной отменой валютных счетов предприятий;

введение государственных гарантий по банковским вкладам физических лиц, совершенных в валюте и конвертированных в рубли при условии использования их соответствующими банками для кредитования развития производственной сферы и инвестиций;

введение ограничений на вывоз прибыли от операций на рынке ценных бумаг;

установление государственного контроля за экспортными операциями предприятий, вывозящих основные экспортные сырьевые товары, концентрация валютной выручки на счетах в нескольких государственных банках;

введение ограничений на импорт предметов роскоши, а также на вывоз иностранной валюты для оплаты услуг.

2.3. Сокращение расходов на обслуживание государственного долга

2.3.1. Обязательные меры:

осуществление реструктуризации пакета ГКО-ОФЗ, других обязательств Правительства, находящихся в собственности Центрального банка, с временным прекращением их продаж на открытом рынке и текущего обслуживания;

инвентаризация краткосрочных долговых обязательств государства, проведение переговоров с инвесторами в отношении возможностей их реструктуризации в долгосрочные.

Ответственные: Центральный банк и Правительство.

Срок исполнения: 1 месяц.

2.3.2. Вынужденные меры:

списание с госдолга части государственных обязательств, возникших в связи с невозвращением централизованных льготных кредитов и находящихся в собственности Банка России;
заключение соглашения между Правительством и крупными банками о стабилизации финансовых рынков, элементами которого должны стать лимиты покупки и реструктуризации государственных обязательств, поэтапное снижение ставок их размещения.

2.4. Ужесточение контроля за эффективностью и целевым использованием бюджетных расходов, их рационализация

2.4.1. Обязательные меры:

выполнение требования Совета Федерации о предварении секвестирования бюджета исчерпывающими мерами по увеличению его доходов;
неукоснительное соблюдение установленного законом требования в отношении пропорционального сокращения всех расходов при недостатке доходов, включая расходы на обслуживание государственного долга;
разработка совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплексной программы повышения эффективности государственных расходов по всей вертикали федеральной исполнительной власти;
открытие обособленного счета для аккумулирования средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и перечисление с него финансовой помощи (трансфертов) регионам на специальные счета, которые должны быть открыты в субъектах Федерации;
немедленное погашение задолженности федерального бюджета по зарплате работникам бюджетной сферы и оборонных предприятий;
выполнение предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" мер по обеспечению подготовки районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к осенне-зимнему периоду за счет указанных выше мер по повышению неналоговых доходов бюджета и привлечению прямых кредитов Центрального банка в пределах установленных лимитов роста денежной базы;
усиление административной и уголовной ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, нарушение законодательства о федеральном бюджете, предоставление не предусмотренных законодательством льгот по налогам и другим обязательным платежам.
Ответственные: Правительство, Федеральное Собрание, субъекты Российской Федерации.
Срок исполнения: до конца года.

2.4.2. Вынужденные меры:

перевод в Федеральное казначейство всех государственных внебюджетных фондов;
в случае резкого ухудшения социального положения переход по согласованию с субъектами Федерации к финансированию критических расходов Федеральным казначейством непосредственно через лицевые счета бюджетополучателей исходя из обеспечения минимально допустимого уровня расходов в увязке с их натуральным наполнением.
восстановление кредитов Центрального банка на финансирование кассовых разрывов в доходах и расходах федерального бюджета в пределах бюджетного года и установленных лимитов роста денежной базы.

2.5. Оживление производства и инвестиционной активности, преодоление платежного кризиса

2.5.1. Обязательные меры.

1. В бюджетно-налоговой сфере:

обеспечение исполнения Бюджета развития в части предоставления государственных гарантий под инвестиционные кредиты;
выполнение государственной инвестиционной программы;
прекращение задержек в выделении бюджетных ассигнований на оплату закупок военной техники и

проведение научных исследований оборонного значения, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год";

обеспечение исполнения статей 23-24 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год", предусматривающих меры по оздоровлению финансового положения предприятий оборонной промышленности, списанию задолженности производственных предприятий по налогам, образовавшейся вследствие невыполнения Правительством своих обязательств, в том числе:

а) завершение в течение 1998 г. работ по реорганизации предприятий оборонной промышленности в казенные предприятия и акционерные общества со списанием или погашением задолженности, образовавшейся вследствие недофинансирования государственного оборонного заказа, и реструктуризацию других просроченных долговых обязательств;

б) проведение в течение 1998 г. выверки задолженности Правительства Российской Федерации по финансированию содержания мобилизационных мощностей и пополнения мобилизационных резервов, образовавшейся в 1992-1997 гг., с ее погашением предприятиями оборонной промышленности, а также пересмотр планов мобилизационной подготовки производства исходя из имеющихся финансовых возможностей и заключение с предприятиями соответствующих договоров;

в) погашение задолженности предприятиями обороной промышленности, образовавшейся по состоянию на 1 января 1998 г., за продукцию, изготовленную по государственному оборонному заказу, обеспечение строгого исполнения ассигнований на закупку военной техники и проведение НИОКР, предусмотренных законом о федеральном бюджете;

рационализация системы государственных закупок, а также закупок государственных предприятий, прекращение импорта за счет государственного бюджета, средств государственных предприятий (включая предприятия с принадлежащим государству контрольным пакетом акций), предоставления государственных гарантий под финансирование иностранных связанных кредитов при наличии аналогичной продукции отечественного производства;

отмена налоговых санкций за продажу товаров по ценам ниже себестоимости.

2. В сфере управления государственными активами:

инвентаризация исполнения обязательств инвесторов, приобретших акции приватизированных предприятий на условиях инвестиционных конкурсов с отменой сделок, по которым обязательства не выполнены, и последующей реприватизацией предприятий;

инвентаризация отношений недропользования, отзыв лицензий на разработку месторождений природных ресурсов у организаций, не имеющих собственного или привлеченного капитала для их освоения с последующим предоставлением лицензий на конкурсной основе под обеспеченные обязательства инвесторов.

3. В платежно-расчетных отношениях:

реструктуризация и списание накопленной задолженности по процентам за просроченные долги перед государственным бюджетом, снижение пеней и штрафов при условии своевременного выполнения текущих налоговых обязательств;

проведение взаимозачета и реструктуризации задолженности предприятий одновременно с созданием механизма взыскания просроченной задолженности с должников;

проведение секьюритизации и организация оборота просроченной дебиторской задолженности;

введение централизованной системы учета и переучета векселей Центральным банком, прежде всего для наиболее крупных предприятий - держателей дебиторской задолженности;

создание необходимых условий для оборота залоговых инструментов, включая товарные закладные;

принятие законодательства об ипотеке.

4. В области регулирования цен:

устранение перекрестного субсидирования при формировании тарифов естественных монополий с компенсацией повышения тарифов для населения адресными субсидиями нуждающимся потребителям жилищно-коммунальных и транспортных услуг;

снижение тарифов на электроэнергию и услуги транспорта, в том числе в рамках соглашения между энергетиками, транспортниками и потребителями их продукции об оплате поставок деньгами под гарантии федеральных и региональных властей.

5. Во внешней торговле:

активное применение защитных мер в соответствии с Федеральным законом "О мерах по защите экономических интересов при осуществлении внешней торговли товарами";

приведение импортного тарифа в соответствие с потребностями загрузки простаивающих производственных мощностей отечественных товаров;

активное применение компенсационных пошлин, в том числе в отношении импорта продовольственных товаров, с целью выравнивания условий конкуренции на внутреннем рынке; прекращение практики предоставления Правительством льгот по уплате импортных пошлин, в том числе с ввозимых летательных аппаратов, других видов производимой в России техники, подакцизных товаров;

стимулирование экспорта, в том числе за счет резкого расширения практики предоставления государственных гарантий под экспортные кредиты;

ужесточение контроля за качеством импортируемых товаров, устранение практики делегирования функций государственного контроля качества иностранным организациям, недопущение каких-либо льгот импортерам в данной области.

Ответственные: Правительство, Центральный банк, Федеральное Собрание.

Срок исполнения: до конца года.

2.5.2. Вынужденные меры:

снижение акцизов на энергоресурсы с замещением выпадающих доходов бюджета путем восстановления экспортных пошлин или прямых рентных платежей;

"замораживание" цен на энергоносители и продукцию естественных монополий до выравнивания кумулятивных темпов их роста с ценами на готовую продукцию в течение последних лет; введение протекционистских мер во внешней торговле, включая временное установление количественных ограничений в целях защиты внутренних товаропроизводителей и выравнивания платежного баланса;

расширение системы государственных закупок в целях натурального обеспечения соответствующих направлений бюджетных расходов;

введение системы общественных работ на принадлежащих государству объектах инфраструктуры с натуральной формой оплаты;

установление лимитов гарантированного тепло- и энергоснабжения производственных предприятий с их оплатой в порядке государственных нужд с соответствующим оформлением платежных требований и обязательств государства;

национализация неплатежеспособных предприятий, имеющих стратегическое значение для экономики страны с их последующей реструктуризацией, повышением эффективности работы и реприватизацией.

Нормативное и организационное обеспечение реализации антикризисной программы

В сфере законодательства:

принятие Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", внесенного Советом Федерации в порядке законодательной инициативы;

принятие Федерального закона "О чрезвычайных мерах по преодолению бюджетного кризиса";

принятие поправок к Федеральному закону "О валютном регулировании и валютном контроле", а также инструкций Центрального банка, направленных на введение ограничений на вывоз капитала, ввоз наличной иностранной валюты, ее ограничение во внутреннем обороте, ограничение наличных

расчетов, развитие электронных расчетов и дебетовых платежных инструментов;
принятие поправок к Уголовному кодексу, уточняющих и расширяющих ответственность за нарушения бюджетного и валютного законодательства;
принятие решений Правительства по вопросам таможенных пошлин, контроля за качеством импортируемых товаров, регулирования внешнеторговых операций, оборота алкогольной продукции и осуществления других перечисленных мер.

В организации исполнения:

формирование планов работы по осуществлению перечисленных мер антикризисной программы;
создание совместных комиссий Правительства, Центрального банка и Федерального Собрания по осуществлению согласованных направлений антикризисной политики, формирование детализированных планов их работы, жесткий контроль за исполнением решений;
исполнение поручения Счетной палате Российской Федерации в отношении проверки финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка;
заключение "социального пакта" между политическими, финансовыми и хозяйственными элитами, товаропроизводителями и профсоюзами о приоритетной поддержке уровня жизни населения и недопустимости дальнейшего свертывания финансирования социальной сферы.

ЧАСТЬ II. СОЗДАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Современный экономический рост характеризуется определяющим значением научно-технического прогресса и интеллектуализацией основных факторов производства. Важнейшей задачей и одновременно условием современного экономического роста является активизация человеческого фактора, что требует обеспечения социальных гарантий, поддержания современного образовательного уровня населения, культурного, духовного и интеллектуального потенциала страны.

Для достижения цели устойчивого социально-экономического развития страны после обвального сокращения производства и инвестиций требуется резкое увеличение инвестиционной и инновационной активности, прежде всего за счет мобилизации внутренних возможностей: сбережений предприятий и населения, природной ренты, повышения интенсивности и эффективности использования имеющегося научно-производственного потенциала.

Ниже формулируется перечень мер, необходимых для достижения требуемых параметров экономического роста, создания условий для устойчивого социально-экономического развития. При этом подразумевается своевременное исполнение обязательных мер, перечисленных при описании антикризисной политики в предыдущем разделе.

1. Макроэкономические условия роста

Основные проблемы, которые сегодня блокируют экономический рост и должны быть решены в рамках макроэкономической политики, включают: несоответствие структуры экономических оценок требованиям безубыточности функционирования производственно-технологической структуры экономики, низкую конкурентоспособность предприятий производственной сферы, платежный кризис и расстройство системы денежного обращения, неблагоприятное для инвестиций состояние денежно-кредитной сферы, криминализацию хозяйственной деятельности и неразвитость механизмов рыночной конкуренции. Ниже излагается система мер, направленных на решение этих проблем и обеспечение макроэкономических условий роста эффективности и объемов производства, инвестиционной и инновационной активности.

1.1. Денежная политика

В денежно-кредитной и валютной политике, регулировании финансовых рынков необходимо осуществить переход от примитивной политики формального планирования приростов денежной массы к комплексной политике, ориентированной на поддержание приемлемой для производственных инвестиций и восстановления оборотных средств предприятий ставки процента,

нормального для обеспечения платежей уровня предложения денег, вытеснение иностранной валюты и денежных суррогатов из внутреннего платежного оборота.

Для этого необходимо принять следующие меры экономической политики.

1.1.1. Привести технологию регулирования денежного обращения в соответствие с реальными проблемами оздоровления денежного обращения, ремонетизации производственной сферы, реанимации инвестиционной активности, дополнив ее инструментами: целевого регулирования денежных потоков, в том числе эмитируемых от имени государства Центральным банком; дифференциации резервных требований в зависимости от активных операций банков; предоставления государственных гарантий; использования инвестиционных счетов, целевых нормативов и других инструментов, нацеленных на привлечение и удержание денег в производственной сфере, стимулирование производственных инвестиций.

Принять меры по снижению процентных ставок до уровня, обеспечивающего возможности кредитования и инвестиций в развитие производственной сферы, при необходимости - создать механизмы льготного кредитования развития производства.

1.1.2. Принять меры по локализации и преодолению платежного кризиса. В частности: упорядочить вексельное обращение путем введения института первоклассных заемщиков на основе создания информационной системы оценки эмитентов векселей, усиления законодательного и организационного обеспечения процедуры опротестования, включая банкротство и арест имущества эмитентов, а также введение практики переучета векселей и иных ценных бумаг первоклассных заемщиков Центральным банком; создать правовые и организационные условия для обращения залоговых обязательств, в частности товарных закладных; создать региональные расчетные палаты, которые могли бы взять на себя клиринговые расчеты между предприятиями, регулирование оборота денежных суррогатов; ускорить проведение реструктуризации задолженности крупных предприятий в ценные бумаги и векселя, а также ввести в практику продажу просроченной задолженности; расширить использование современных расчетных инструментов, в том числе дебетовых платежных инструментов, активизировать меры по сужению сферы расчетов наличными деньгами, стимулировать электронизацию системы расчетов.

1.2. Регулирование финансовых рынков

В части политики регулирования финансовых рынков и выхода из долгового кризиса должны быть предприняты меры по снижению доходности и привлекательности спекулятивных операций, не связанных с производственными инвестициями.

1.2.1. Отменить искусственные меры по повышению доходности и улучшению надежности операций в сфере обращения: предоставление услуг Центрального банка по хранению свободных средств коммерческих банков на депозитных счетах Центрального банка, привлечение прямых вексельных кредитов коммерческих банков для финансирования бюджетных расходов под правительственные гарантии.

1.2.2. Обеспечить кардинальное снижение доходности государственных обязательств до уровня, сопоставимого с общемировыми стандартами (не более 5% в реальном выражении).

1.2.3. Ввести жесткие механизмы правовой ответственности за создание "финансовых пирамид", включая государственные, как особо опасную форму мошенничества.

1.2.4. Ужесточить контроль за эмиссией ценных бумаг, ограничить эмитирование ценных бумаг исключительно целями сбора средств для привлечения инвестиций в развитие производственной деятельности и финансирования дефицита бюджета.

1.2.5. Обеспечить "прозрачность" деятельности реестродержателей ценных бумаг, защиту законных прав их обладателей, усилить требования к профессиональным участникам рынка, предпринять другие меры по декриминализации оборота ценных бумаг.

Организационное и нормативное обеспечение

1. Принятие Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", подготовленного Советом Федерации в порядке законодательной инициативы.
2. Создание совместной рабочей группы по подготовке проекта Единой государственной программы денежно-кредитной политики на 1999 г. с учетом перечисленных выше требований.
3. Введение механизма ответственности Центрального банка за выполнение принятой программы денежно-кредитной политики, сокрытие и искажение информации, обеспечение "прозрачности" деятельности "денежных властей", предсказуемости и стабильности денежно-кредитной политики.
4. Принятие федеральных законов, направленных на декриминализацию финансового рынка: "О предупреждении легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений", "Об ответственности за незаконные трансфертные операции".
5. Присоединение России к Страсбургской конвенции 1990 г. "Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности".
6. Принятие поправок и дополнений в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле".

1.3. Регулирование товарных рынков, цен и заработной платы

Необходимо создать условия для работы механизмов рыночной конкуренции, кардинально повысить эффективность антимонопольного регулирования, защиты прав потребителей, устранить диспропорции в ценах и доходах, блокирующих экономический рост и социально-экономическое развитие.

1.3.1. Антимонопольная политика:

расчистка товаропроводящей сети от влияния организационных монополий, организованной преступности, устранение информационных и других барьеров во внутренней торговле, обеспечение условий для действия механизмов рыночной конкуренции в торговле; введение санкций за незаконные картельные соглашения, а также другие формы сговора в целях контроля за рынком, ограничения доступа на рынок и завышения цен; пресечение деятельности организованных преступных групп, пытающихся ограничить доступ на рынок или установить контроль за рынком и товаропроводящей сетью.

1.3.2. Защита прав потребителей:

формирование нормативной базы, определяющей ответственность за нарушение прав потребителей, включая ответственность за ценовую дискриминацию, фальсификацию качества товаров и др.; приведение механизма и технологии контроля за качеством импортных товаров в соответствие со стандартами, действующими для внутреннего товаропроизводителя; формирование современной нормативной, методической и технологической базы по контролю за качеством товаров, по сертификации отечественных и импортных товаров.

1.3.3. Обеспечение контроля за ценообразованием в отраслях естественных монополий:

кардинальное повышение эффективности работы федеральных органов контроля за поведением естественных монополий, обеспечение представительства регионов в их работе и процедурах принятия решений;

устранение ограничений к доступу на региональные рынки электроэнергии, обеспечение недискриминационного доступа к энергетическим сетям;

пересмотр основных принципов формирования тарифов на электроэнергию, природный газ, услуги связи, железнодорожного транспорта в целях устранения возможностей неоправданного завышения издержек и цен;

выравнивание тарифов на продукцию естественных монополий в региональном разрезе, кардинальное снижение территориальной дифференциации тарифов;

введение государственного контроля за политикой развития естественных монополий, их инвестиционной политикой в целях повышения ее эффективности и удержания спроса на оборудование на внутреннем рынке;

принятие согласованного плана снижения тарифов на продукцию естественных монополий.

1.3.4. Принятие специальных компенсирующих мер по выравниванию ценовых пропорций, повышению конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей:

оценка межотраслевых трансфертов вследствие изменения структуры цен;

снижение акцизов на энергоносители с заменой выпадающих доходов бюджета экспортными пошлинами или другими инструментами перераспределения налоговой нагрузки с внутреннего потребления на экспорт сырья;

ужесточение административной и уголовной ответственности руководителей предприятий за приобретение сырья и материалов по ценам выше рыночных;

наряду с прекращением перекрестного субсидирования потребителей услуг естественных монополий временное введение системы дотирования определенного круга потребителей энергоносителей и услуг естественных монополий в целях обеспечения конкурентоспособности перспективных отраслей обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства.

1.3.5. Повышение относительного и абсолютного уровня оплаты труда:

усиление государственного регулирования рынка труда, пресечение попыток его монополизации со стороны предпринимательских структур;

принятие мер по переводу теневой занятости в легальное русло;

развитие конкурентной среды, поддержка малого и среднего предпринимательства, традиционных промыслов, народных предприятий и кооперативов;

становление муниципальной собственности, расширение занятости в коммунальном обслуживании;

развитие институтов социального партнерства, усиление роли трехсторонних комиссий, расширение прав трудящихся в управлении предприятиями.

Организационное и нормативное обеспечение

1. Принятие закона о ценообразовании и ценовой политике.

2. Принятие комплекса законов по обеспечению действенности институтов социального партнерства.

3. Принятие законов в сфере регулирования оплаты труда:

Трудового кодекса Российской Федерации, федеральных законов "О государственных минимальных социальных стандартах", "Об оплате труда наемных работников в Российской Федерации", "О повышении минимального размера оплаты труда", "О порядке повышения размера оплаты труда".

4. Исполнение Федерального закона "Об особенностях распоряжения акциями Российского акционерного общества энергетики и электрификации "Единая энергетическая система России" и акциями других акционерных обществ электроэнергетики, находящимися в федеральной собственности", в том числе избрание шести представителей Совета Федерации в Совет директоров РАО "ЕЭС России".

2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ НА МИКРОЭКОНОМИЧЕСКОМ УРОВНЕ

Развитие институциональной структуры российской экономики должно включать в себя: реформу предприятий, создание организационно-экономической инфраструктуры управления государственной собственностью, формирование рынка недвижимости, упорядочение развития финансовых рынков, обеспечение развития добросовестной конкуренции.

2.1. Приватизация и развитие экономической среды

направление механизма приватизации на повышение эффективности управления предприятиями;

усиление ответственности инвесторов за выполнение инвестиционных программ;

ужесточение контроля за использованием доходов, полученных от приватизации;

политическое и юридическое оформление завершения этапа массовой приватизации государственных предприятий, предусматривающее инвентаризацию результатов приватизации с отменой в судебном порядке незаконных и ущербных для экономики страны актов, угрожающих интересам национальной безопасности, а также сделок по приобретению государственного имущества, обязательства по которым не выполняются, с окончательным закреплением прав собственности в отношении остальных предприятий;

твердая защита законно приобретенной собственности, кардинальное повышение эффективности работы в этом направлении судебной системы.

2.2. Совершенствование управления

акционерными обществами с государственным участием

Повышение роли и ответственности государства-собственника в управлении акционерными обществами, внедрение необходимых для этого условий:

голосование государственным пакетом акций на собрании акционеров осуществляет только уполномоченный представитель государства (кроме случая с передачей пакета акций в доверительное управление);

государственные служащие, представляющие интересы государства на собрании акционеров и в совете директоров, должны быть разными лицами;

утверждение представителей государства в должности председателей совета директоров и генеральных директоров крупных акционерных обществ, которые имеют важное значение для экономики России и доля государства в уставном капитале которых превышает 25%;

участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в подготовке и принятии решений о реформировании и реструктуризации расположенных на их территории предприятий с федеральной долей собственности, их приватизации, передаче в залог или аренду акций или имущества этих предприятий, предъявлении исков о банкротстве, а также в рассмотрении вопросов по их реорганизации и управлению, затрагивающих интересы регионов.

2.3. Реформирование предприятий

2.3.1. Создание условий для повышения эффективности управления предприятиями:

проведение реструктуризации основных фондов;

развитие системы рыночной оценки основных фондов реформируемых предприятий, формирование сети экспертных организаций, имеющих право проводить оценку основных фондов;

обеспечение информационной "прозрачности" предприятий, проведение реформы бухгалтерского учета с ориентацией на международные стандарты;

ужесточение ответственности менеджеров за эффективное управление предприятиями перед их акционерами, трудовыми коллективами, государством;

внедрение передовых технологий менеджмента, предусматривающих активизацию человеческого фактора, оптимизацию использования производственных ресурсов, повышение качества продукции, стимулирование инновационной активности, максимальное использование конкурентных преимуществ в стратегии развития предприятий;

освоение современных подходов к управлению персоналом, использование гибких органичных структур организации управления производством, позволяющих обеспечить резкое повышение качества и производительности труда при удовлетворении потребностей работников в самореализации.

2.3.2. Стимулирование процессов реформирования предприятий в целях повышения их эффективности:

реструктуризация задолженности по платежам в федеральный бюджет;

включение в число исполнителей по федеральным целевым программам;

осуществление инвестиционных проектов конверсии оборонных предприятий из средств Государственного фонда конверсии;

предоставление гарантий под привлечение инвестиций в рамках Бюджета развития.

2.3.3. Принуждение к реформированию неплатежеспособных предприятий через процедуру банкротства

Для этого должны быть определены следующие важные элементы процедуры банкротства: порядок и условия, при наступлении которых государственные кредиторы обязаны возбуждать дело о банкротстве предприятия;

адекватные значения критериев для определения несостоятельных предприятий;

орган независимой экспертизы оценки государственных предприятий на предмет их несостоятельности и возможностей восстановления платежеспособности;

порядок выдвижения государством кандидатуры конкурсного назначения менеджеров в случае несостоятельности предприятия.

В крайнем случае для сохранения наиболее важных для страны неплатежеспособных предприятий государство может прибегнуть к их национализации с последующей реструктуризацией, реформированием и реприватизацией.

2.4. Создание условий для интеграции финансового капитала,

торгово-сбытовых сетей, производственного и научно-технического потенциала в высокоэффективных воспроизводственных структурах:

устранение надуманных ограничений на взаимное участие в собственности финансовых и производственных структур, слияние и объединение производственных предприятий, научно исследовательских, торговых и финансовых организаций;

устранение антимонопольных ограничений на вертикальную интеграцию смежных предприятий и организаций;

стимулирование становления финансово-промышленных групп, способных к самостоятельному выживанию в условиях внутренней нестабильности и жесткой международной конкуренции;

содействие развитию различных форм совместного предпринимательства в рамках СНГ;

использование приватизации остающихся в государственной собственности акций предприятий для формирования эффективной и конкурентоспособной структуры организации промышленности;

развитие института крупных инвестиционных посредников инвестиционных банков, фондов, лизинговых компаний.

В частности, в аграрном секторе необходимо стимулировать процессы интеграции сельскохозяйственных производственных единиц с перерабатывающими, торговыми и финансовыми организациями в целостные агропроизводственные структуры, аграрные финансово-промышленные группы и т. д.

Организационное и нормативное обеспечение

1. Принять комплекс законов, необходимый для правового завершения массовой приватизации госсобственности. В частности, завершить инвентаризацию исполнения условий инвестиционных конкурсов с расторжением договоров о приватизации с инвесторами, не выполнившими условия инвестиционных конкурсов.

2. Внести необходимые изменения в антимонопольное законодательство, открывающие возможности для вертикальной интеграции смежных предприятий, производственных, научно-технических, финансовых и торговых структур; предусмотреть формы реорганизации государственных предприятий и акционерных обществ с контрольными государственными пакетами акций в вертикально-интегрированные структуры.

3. Ввести полный перечень отраслей и сфер деятельности, допускающих ограничения на участие иностранных субъектов в капитале стратегически значимых для России предприятий.

4. Законодательно предусмотреть участие представителей трудовых коллективов и мелких акционеров в органах управления акционерными обществами, в особенности крупными приватизированными предприятиями.

Устранить ограничения на численность акционеров закрытых акционерных обществ.

5. Ввести нормативную базу, необходимую для реструктуризации и оборота долгов предприятий.

6. Подготовить и реализовать соглашения Правительства с субъектами Российской Федерации в части управления предприятиями и пакетами акций, остающимися в государственной собственности.

3. ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ

Переход к активной политике развития, включающей научно-техническую, промышленную, внешнеторговую, инвестиционную, образовательную составляющие, - необходимое условие устойчивого экономического роста в сложившихся макроэкономических условиях. Эта политика должна включать в себя: определение приоритетов долгосрочного технико-экономического развития, обеспечение их реализации за счет использования государственных гарантий, осуществления инвестиционных и научно-технических программ, конверсии оборонной промышленности, активизации научно-промышленного и интеллектуального потенциала, подъема конкурентоспособности отечественных предприятий, целенаправленной внешнеторговой политики, реформирования предприятий и становления национальных лидеров, способных к самостоятельному развитию в условиях жесткой международной конкуренции.

Ниже характеризуются основные составляющие политики развития: промышленная и научно-техническая, внешнеторговая, аграрная, инвестиционная.

3.1. Промышленная и научно-техническая политика.

Промышленная и научно-техническая политика составляет стержень политики развития, задает ее цели и содержание. Первичным звеном этой политики является целеполагание и выбор приоритетов.

3.1.1. Выбор и реализация приоритетов технико-экономического развития:

определение приоритетов технико-экономического развития по основным направлениям научно-технического прогресса исходя из закономерностей долгосрочного экономического роста и национальных конкурентных преимуществ;

обеспечение их реализации посредством финансируемых при поддержке государства целевых программ, льготных кредитов, государственных закупок и предоставления государственных гарантий под инвестиции в закупки капиталоемкого оборудования отечественного производства; выработка концепции единой научно-технической политики стран СНГ, ориентированной на освоение ключевых факторов нового технологического уклада, совместную разработку комплексных целевых программ, конкретизирующих проведение единой научно-технической политики.

С экономической точки зрения государственная поддержка деятельности в осуществлении приоритетных направлений должна характеризоваться двумя важнейшими признаками: обладать значительным внешним эффектом, улучшая общую экономическую среду и условия развития деловой активности;

инициировать рост деловой активности в широком комплексе отраслей, сопряженных с приоритетными производствами.

Реализация приоритетных направлений структурной перестройки экономики должна сопровождаться расширением занятости, повышением реальной зарплаты и квалификации работающего населения, общим ростом народного благосостояния.

К приоритетным направлениям, осуществление которых удовлетворяет указанным критериям, можно отнести, в частности, следующие:

освоение современных информационных технологий, составляющих ключевой фактор развития нового технологического уклада;

развитие биотехнологий, резко поднимающих эффективность АПК, фармакологической и других отраслей промышленности;

развитие новых микроэлектронных технологий, позволяющих резко поднять конкурентоспособность и эффективность отечественного машиностроения;

обновление парка гражданской авиации, износ которого достиг критической величины и для замены которого имеются соответствующие возможности освоения производства авиалайнеров нового поколения;

обновление оборудования электростанций, износ которого приближается к критическим пределам, а также модернизация атомных станций;

производство современных средств гибкой автоматизации и механизации сельскохозяйственного производства;

развитие современных транспортных узлов, позволяющее существенно улучшить скорость и надежность комбинированных перевозок, обеспечить условия для внедрения современных систем управления снабжением по принципу "точно вовремя";

развитие жилищного строительства с использованием современных технологий;

развитие информационной инфраструктуры на основе современных систем спутниковой и оптоволоконной связи, сотовой связи в городах;

модернизацию непроизводственной сферы на основе современного отечественного оборудования (диагностические приборы для медицины, вычислительная техника для системы образования и т. д.);

оздоровление окружающей среды на основе современных экологически чистых технологий.

Перечень приоритетных направлений государственной структурной, промышленной, научно-технической политики не может навязываться исходя из чьих-то субъективных представлений. Он должен вырабатываться и постоянно корректироваться общими силами научных и деловых кругов, органов государственной власти, на которых лежит ответственность за принятие обоснованных решений.

3.1.2. Стимулирование конечного спроса на отечественные товары:

увеличение государственных закупок в целях обеспечения общественных нужд, модернизации жилищно-коммунального сектора, учреждений здравоохранения и образования с их ограничением исключительно приобретением отечественных товаров;

введение контроля Правительства за закупками оборудования для государственных нужд, а также для контролируемых государством предприятий, прежде всего - естественных монополий, с целью их ориентации на закупки отечественного оборудования;

установление требований по закупкам отечественного оборудования инвесторами, осваивающими месторождения природных ресурсов на условиях соглашений о разделе продукции или концессий;

осуществление установленного законом восстановления сбережений граждан в форме товаров и услуг отечественного производства;

осуществление политики импортозамещения при наличии простаивающих производственных мощностей посредством протекционистских мер внешней торговой политики, государственных закупок и инвестиций на модернизацию и повышение конкурентоспособности производства.

3.1.3. Развитие технологического и научно-технического потенциала промышленности:

повышение государственных расходов на стимулирование НТП и проведение НИОКР, обеспечение финансирования по статье Федерального закона о бюджете "Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу" в размере не менее 4% от расходной части бюджета, как это предусмотрено в Федеральном законе "О науке и государственной научно-технической политике";

обеспечение приоритетности государственной поддержки конверсии наукоёмкой промышленности и стимулирования НТП, доведение государственных расходов на эти цели до нормативного уровня, установленного действующим законодательством;

принятие концепции структурной перестройки экономики на основе нового технологического уклада с выделением конкретных приоритетных направлений, разработка и реализация федеральных программ по ее осуществлению;

принятие согласованной с субъектами Федерации федеральной целевой программы реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы с целевым выделением необходимых средств в проектах федерального бюджета;

приостановка приватизации предприятий оборонной промышленности до принятия концепции реструктуризации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации;

формирование механизма передачи технологий из военного в гражданское производство;

распространение опыта ряда субъектов Федерации по предоставлению льгот на энергоносители, водоснабжение и железнодорожные перевозки для оборонных предприятий;

выявление и поддержка развития технологий, освоение которых обеспечит российским предприятиям конкурентные преимущества на мировом рынке;

обеспечение государственной защиты отечественных производителей космической и авиационной техники, другой наукоемкой продукции, реализация принятых нормативных актов и программ приоритетных направлений государственной структурной политики, выполнение принятых обязательств России в рамках СНГ;

стимулирование предприятий, внедряющих отечественные научно-технические разработки путем предоставления льгот по налогообложению и другие формы государственной поддержки;

установление требований обновления и модернизации производства как одного из условий приватизации государственных предприятий;

разработка и реализация программ развития территорий с высокой концентрацией научно-технического потенциала (технополисов и наукоградов);

повышение эффективности системы экспортного контроля, активная государственная политика по пресечению промышленного шпионажа, несанкционированного вывоза перспективных технологий за рубеж;

создание с помощью государства инфраструктуры, обеспечивающей коммерциализацию результатов НИОКР.

3.1.4. Стимулирование инновационной активности:

государственная поддержка рискованных проектов освоения перспективных нововведений посредством создания инновационных центров;

учет затрат предприятий на цели проведения НИОКР, модернизации производства и внедрения новых технологий в составе издержек производства, их освобождение от налогообложения;

субсидирование расходов на защиту интеллектуальной собственности на отечественные изобретения и разработки на внутреннем рынке и за рубежом;

сохранение информационной инфраструктуры научно-исследовательских работ, поддержание сети научно-технических библиотек, субсидирование затрат научно-исследовательских организаций на пользование информационными сетями и базами данных, импорт научной литературы;

поддержание функционирования опытных стендов, экспериментальных установок и опытных производств;

активное вовлечение в осуществление приоритетных направлений НТП научно-технического потенциала СНГ;

защита интеллектуальной собственности, обеспечение необходимой инфраструктуры поддержания прав на нее.

3.2. Активизация внешнеэкономической политики

Осуществление активной внешнеэкономической политики должно быть тесно увязано с промышленной политикой, содействовать реализации ее приоритетов и включать:

использование таможенных тарифов для защиты перспективных и значимых для общества и государства производств и видов деятельности, приведение их в соответствие с приоритетами промышленной политики;

активизацию системы предоставления государственных гарантий по экспортным кредитам и других

форм поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью (предоставление субсидий на работы по стандартизации, контролю и повышению качества продукции, проведение маркетинговой работы, активная дипломатическая поддержка и пр.);
прекращение взимания налога на добавленную стоимость на продукцию, экспортируемую в государства СНГ, отмену уплаты налога на добавленную стоимость с валютных авансов по экспорту машиностроительной продукции;
восстановление управляемости и эффективности системы военно-технического сотрудничества, расширение прав предприятий - изготовителей военной техники;
введение ограничений на иностранные инвестиции в уязвимых для национальной безопасности отраслях и сферах деятельности, принятие соответствующего федерального закона;
завершение формирования Таможенного союза России, Белоруссии, Казахстана, обеспечение общей системы таможенного контроля и единой торговой политики на наднациональном уровне с распределением таможенных сборов пропорционально емкости рынка стран - участников Союза;
координацию внешнеэкономических действий стран СНГ в отношении третьих государств и международных организаций;
заключение межправительственных соглашений по согласованию транспортных тарифов и упрощению таможенных процедур при перевозках скоропортящейся сельскохозяйственной продукции.

3.3. Активизация аграрной политики

1. Развитие земельной реформы и стабилизация земельных отношений:

переход к гарантированным Конституцией Российской Федерации формам собственности на землю и их стабилизация посредством создания эффективного механизма регулирования земельных отношений и государственного управления земельными ресурсами, вовлечения земельных участков в регулируемый оборот, предусматривающий перераспределение земель в пользу эффективно хозяйствующих субъектов;

создание эффективной системы земельного законодательства и его последующая кодификация;

создание автоматизированной системы государственной регистрации прав и сделок с землей;

осуществление мер по поддержанию плодородия и охране земель.

2. Выравнивание ценовых диспропорций посредством государственной бюджетной поддержки

товаропроизводителей агропромышленного комплекса, усиления государственного контроля цен и тарифов естественных монополий.

3. Осуществление мер государственного регулирования внутреннего продовольственного рынка

путем проведения интервенционистских операций с отечественной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, квотирования и лицензирования производства отдельных видов продовольственных товаров, создания сети оптовых продовольственных рынков.

4. Обеспечение защиты экономических интересов отечественных товаропроизводителей в сфере

агропромышленного производства, внутреннего рынка продовольствия путем введения квотирования и лицензирования импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, составляющих конкуренцию аналогичным отечественным товарам; повышения ввозных таможенных пошлин на продовольствие, готовое к потреблению; применения компенсационных и иных мер в отношении импорта продовольственных товаров, производство и экспорт которых субсидируются за рубежом; направления части средств от взимания таможенных платежей на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие, импортируемые в Российскую Федерацию, для реконструкции, переоснащения и государственной поддержки соответствующих отечественных производств.

5. Присоединение Российской Федерации к Всемирной торговой организации должно

предусматривать наличие переходного периода, необходимого для адаптации отечественного агропромышленного производства к интеграции в мировой рынок, и сохранение уровня государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и других мер,

обеспечивающих конкурентоспособность производимой ими продукции.

6. Корректировка федеральной целевой программы стабилизации и развития агропромышленного производства в Российской Федерации на 1996-2000 годы с целью совершенствования финансово-кредитного механизма в АПК, системы государственной поддержки предприятий и организаций аграрной сферы, дальнейших институциональных преобразований.

7. Разработка и реализация федеральной целевой программы стабилизации и развития инженерно-технической сферы АПК "Техника для продовольствия России" на 1999-2005 годы.

8. Стимулирование организационно-хозяйственной интеграции и кооперации в сфере производства, переработки, хранения и реализации сельскохозяйственной продукции, совершенствование внутрихозяйственных отношений в сельскохозяйственных предприятиях.

9. Разработка мер по стимулированию экспорта продукции агропромышленного комплекса и привлечению иностранных инвестиций в сферу АПК, формирование согласованной аграрной политики государств-участников СНГ.

4. Принятие комплекса мер по выводу из кризиса экономики и социальной сферы Севера и других регионов с трудными климатическими условиями, депрессивной экономикой и массовой безработицей:

введение особого порядка налогообложения предприятий, осуществляющих хозяйственную деятельность в северных и других районах с неблагоприятными условиями, который обеспечивал бы сокращение налоговой базы на величину затрат, связанных с действием объективных факторов, вызывающих повышенные издержки производства;

разработка и реализация специальных программ активизации факторов экономического роста в депрессивных регионах, стимулирования занятости и повышения конкурентоспособности расположенных в них предприятий;

определение нормативов государственного резерва для арктических и других северных районов Российской Федерации, обеспечивающих в зимний период хранение запасов продукции в объемах не менее трехмесячной потребности;

введение льготных тарифов на железнодорожные, водные и авиационные перевозки грузов и пассажиров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также на электроэнергию, используемую на производственные нужды и жизнеобеспечение населения этих районов;

развитие сотрудничества стран Содружества Независимых Государств, стран Арктического региона, направленного на интеграцию усилий по взаимовыгодному освоению природных ресурсов Севера России, эффективной эксплуатации Северного морского пути.

3.5. Стимулирование инвестиционной активности

Стимулирование инвестиционной активности является ключевым направлением не только политики развития, но и рассмотренных выше мер макроэкономической и микроэкономической политики. Эти меры (переориентация денежно-кредитной политики с поддержки финансовых спекуляций на решение задач нормализации денежного обращения и платежно-расчетных отношений в производственной сфере, создание необходимых условий для подъема инвестиционной активности; выравнивание ценовых пропорций и экономических оценок в целях обеспечения прибыльности инвестиций в развитие производства; преодоление долгового и бюджетного кризисов с применением бюджета развития и других мер государственного регулирования по переориентации денежных потоков в развитие производственной сферы; активизация валютного контроля и дедолларизация экономики в целях пресечения вывоза капитала; приведение обменного курса рубля в соответствие с требованиями поддержания конкурентоспособности отечественного производства; меры по преодолению платежного кризиса и улучшению финансового положения производственных предприятий; ограничение государственных закупок отечественными товарами, расширение сферы

их применения путем приобретения капиталоемкого оборудования коллективного потребления и передачи в лизинг эксплуатирующим организациям; проведение активной промышленной, научно-технической и внешнеторговой политики, создание условий для развития финансово-производственной интеграции, меры по активизации имеющегося научно-промышленного потенциала и др.), примененные в комплексе, должны обеспечить резкую активизацию внутренних капиталовложений (вслед за которой можно ожидать и приток прямых иностранных инвестиций) до достижения программных ориентиров: ежегодного роста производственных капиталовложений не менее чем на 15% в год, включая инвестиции в наукоемкую промышленность и новые технологии до 20% в год при обеспечении их должного качественного уровня, ориентации на модернизацию национальной экономики на основе современных технологий нового технологического уклада. Инвестиционная направленность всей программы делает излишним дополнительное перечисление всех упомянутых в ней мер стимулирования инвестиционной активности в отдельном разделе. Среди специальных мер государственного стимулирования инвестиционной активности, не упомянутых в других разделах программы, необходимо отметить:

- а) ужесточение государственного контроля и ответственности за целевое использование амортизационных отчислений;
- б) создание необходимых условий для эффективной работы институтов развития, образованных государством;
- в) целевое регулирование планируемой в рамках денежной политики эмиссии через специально создаваемые каналы притока капиталовложений в развитие производства;
- г) широкое применение налоговых инвестиционных кредитов.

Организационное и нормативное обеспечение

1. Разработка с участием межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации прогноза развития промышленности страны на период до 2005 года с определением приоритетов структурной, промышленной и научно-технической политики. Формирование механизма и процедур выбора и реализации приоритетов промышленной и научно-технической политики с участием ученых и представителей деловых кругов. Приведение структуры бюджетных ассигнований на цели развития экономики, в том числе структуры гарантий Бюджета развития, в соответствие с выбранными приоритетами структурной, промышленной и научно-технической политики.
2. Образование совместной рабочей группы для подготовки пакета нормативно-правовых документов, определяющих политику государства в области стимулирования научно-технического прогресса и инновационной деятельности. Безусловное выполнение установленных законами нормативов финансирования научных исследований и стимулирования НТП в федеральном бюджете.
3. Восстановление Министерства оборонной промышленности и других оборонных управленческих структур с возложением на них ответственности за организацию государственного регулирования, координацию разработки и производства вооружений и военной техники, управление казенными предприятиями, контроль за реорганизацией предприятий оборонного комплекса.
4. Создание при Межведомственной комиссии по структурной перестройке оборонно-промышленного комплекса рабочей группы по региональным проблемам реструктуризации оборонной промышленности с включением в ее состав представителей субъектов Федерации для продолжения работы над проектом концепции реструктуризации оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.
5. Принятие законопроекта "О военно-техническом сотрудничестве", а также внесение изменений и дополнений в федеральные законы "О финансово-промышленных группах", "О государственном оборонном заказе", "О конверсии оборонной промышленности".
6. Решение вопроса о представительстве членов Совета Федерации в Комиссии по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, активизация работы этой комиссии.

7. Согласование с Советом Федерации позиции российской делегации на переговорах о присоединении к Всемирной торговой организации, включение представителей палаты в Комиссию по ВТО.

8. Образование координирующих органов проведения внешнеторговой политики и таможенного контроля государствами членами Таможенного союза с установлением процедур распределения таможенных сборов и разрешения спорных вопросов.

9. Принятие федеральных законов, необходимых для эффективного функционирования агропромышленного комплекса:

"Об особенностях создания и правового положения акционерных обществ в сельском хозяйстве", "Об обществах с ограниченной ответственностью в сфере сельскохозяйственного производства", "О сельских кредитных кооперативах", "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", "О личном подсобном хозяйстве граждан", "О машинно-тракторных станциях", "Об оптовых продовольственных рынках", "О паритете цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию (услуги)", "О государственном регулировании импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", "О социальном развитии села", "О защите отечественных производителей и потребителей сельскохозяйственной продукции и продуктов питания", "О едином сельскохозяйственном налоге", "О государственной политике по обеспечению почвенного плодородия земель сельскохозяйственного назначения", "Об инженерно-технической сфере АПК".

10. Принятие законов "О районировании Севера Российской Федерации" и "О государственной финансовой поддержке завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности".

4. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Основные проблемы в социальной сфере связаны с повышением уровня жизни населения, рационализацией социальной политики, обеспечением социальных гарантий, необходимостью перелома тенденции к деградации населения и обесценению человеческого капитала.

Совет Федерации исходит из того, что падение уровня и качества жизни населения не только результат кризиса, но и причина его затяжного характера. Активизация социальной политики должна предусматривать поддержку экономически эффективных групп населения, повышение общего уровня благосостояния за счет сокращения масштабов бедности и причин, ее порождающих.

4.1. Регулирование оплаты труда и занятости населения

4.1.1. Увеличение доли оплаты труда в совокупных доходах, принятие мер по повышению фонда оплаты труда в валовом внутреннем продукте:

повышение уровня оплаты труда за счет интенсификации использования производственных мощностей и снижения вынужденной незанятости, а в дальнейшем - повышения эффективности производства;

проведение реформы оплаты труда - установление нового порядка индексации минимального размера оплаты труда, постепенное приближение его к прожиточному минимуму; повышение ставок и окладов работников бюджетной сферы одновременно с повышением минимального размера оплаты труда.

4.1.2. Обеспечение занятости населения: совершенствование отраслевой и профессионально квалификационной структуры работающих в увязке с реализацией комплексной программы создания и сохранения рабочих мест;

налоговое стимулирование создания новых рабочих мест на предприятиях всех форм собственности;

осуществление региональных программ создания и сохранения рабочих мест;

создание эффективных механизмов содействия высвобождаемым работникам и безработным в трудоустройстве, непосредственного и активного взаимодействия служб занятости с руководителями предприятий и организаций;

поддержка самозанятости социально уязвимых групп населения, а также трудоустройства

молодежи, впервые выходящей на рынок труда.

4.2. Выполнение государством социальных гарантий, определенных Конституцией Российской Федерации

В социальной сфере необходимо соблюдение разумного соотношения между темпами отхода государства от традиций патернализма и темпами повышения экономической и деловой активности людей. Это возможно при условии правильного определения объема обязательств государства перед гражданами через систему государственных минимальных социальных стандартов.

4.2.1. Установление государственных минимальных социальных стандартов и их обеспечение на всей территории России (по заработной плате, пенсиям, пособиям, в сфере образования и медицинского обслуживания):

постепенный перевод всех отраслей социальной сферы на нормативное финансирование; устранение зависимости размеров социальных и компенсационных выплат от минимальной оплаты труда, переход к отдельному порядку их индексации; упорядочение и повышение эффективности системы социальных льгот, строгое соблюдение принципа адресности предоставления льгот нуждающимся группам населения; разграничение финансовых обязательств центра и регионов в социальной сфере (субъекты Федерации берут на себя финансирование социальных потребностей граждан, превышающих государственные минимальные стандарты, а также социальных расходов, отнесенных к их компетенции), осуществление совместных социальных программ федерального центра и регионов; безусловное финансирование федеральных целевых программ социальной направленности, ужесточение ответственности Правительства Российской Федерации за неисполнение бюджетных обязательств.

4.2.2. Борьба с бедностью:

разработка и осуществление национальной программы выживания бедных слоев населения, создание механизмов поддержки индивидуальных усилий бедных людей по повышению своего благосостояния, поддержание минимальных стандартов, гарантирующих жизнеобеспечение семей и воспроизводство населения; развертывание системы общественных работ с натуральной формой оплаты; развертывание системы натуральной помощи нуждающимся слоям населения, прежде всего - продуктами питания; сохранение и развитие для бедных семей системы бесплатного обеспечения малолетних детей детским питанием, детей школьного возраста - бесплатными обедами и завтраками, детей всех возрастных групп - бесплатным медицинским обслуживанием; принятие системы мер по пресечению детской беспризорности, искоренению практики эксплуатации беспризорных детей, втягивания их в преступную среду.

4.2.3. Сохранение и развитие социальной сферы села

В целях поддержания паритета уровня и качества жизни городского и сельского населения необходимо осуществить комплексную федеральную целевую программу улучшения условий жизни сельского населения, включающую меры по государственной поддержке строительства объектов жилищного и культурно-бытового назначения, газификации, электрификации, водоснабжения.

4.2.4. Развитие социальной сферы Севера:

концентрация имеющихся ресурсов поддержки населения на улучшении среды обитания; оптимизация половозрастной структуры приезжего населения путем предоставления дополнительных гарантий по трудоустройству и социальным пособиям желаемым категориям приезжающего населения и предоставления адресных субсидий и жилищных сертификатов нетрудоспособным гражданам для переезда в другие районы страны; разработка и осуществление совместно с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации эффективного механизма социальных гарантий и государственной

поддержки традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера.

4.2.5. Повышение эффективности системы общего и массового высшего образования

Государственная политика должна рассматривать образование как основу развития экономики, научно-технического и социального прогресса. Согласованные действия федерального центра и регионов должны закрепить основы единого образовательного пространства страны путем установления государственных стандартов и соответствующих нормативов финансирования. Для этого необходимо:

обеспечение ритмичного и полного поступления бюджетных ассигнований на нужды образования в 1998 г.;

увеличение в проекте федерального бюджета на 1999 г. объема финансирования высшего профессионального образования до 3% расходной части федерального бюджета;

создание и обеспечение работы единой государственной аттестационной службы в системе образования;

исключение из практики не предусмотренной законодательством передачи финансирования учреждений профессионального образования на региональные бюджеты, а также несогласованной с регионами приватизации образовательных учреждений.

4.2.6. Защита здоровья населения

В сфере защиты здоровья населения необходимо усиление роли государства в регулировании рынка медицинских услуг путем формирования в кратчайшие сроки системы минимальных государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, а также системы контроля за качеством и ценообразованием на рынке коммерческих медицинских услуг. При этом необходимо установить разграничение ответственности бюджетов разных уровней за обеспечение гарантированного законом перечня бесплатных услуг по охране здоровья в сочетании с восстановлением на новой правовой основе общего планирующего начала и управления финансированием медицинских учреждений.

Защита здоровья населения должна осуществляться в сочетании с мероприятиями по рациональному использованию природных ресурсов, экологизации производства и потребления, по борьбе с загрязнением окружающей среды.

Исходя из этих положений, на федеральном уровне необходимо: сформировать систему минимальных государственных гарантий бесплатной медицинской помощи; принять меры по регулированию и снижению цен на часть товаров и услуг медицинского назначения, особенно лекарств, которые определяют доступность медицинской помощи; принять комплекс мер по ограничению социально опасных тенденций деградации в молодежной среде (рост молодежной и детской наркомании, алкоголизма, заболеваемости венерическими болезнями, распространения особо опасных инфекций).

4.2.7. Социальные аспекты реформы жилищно-коммунального хозяйства

В целях улучшения жилищно-бытового обслуживания населения и обеспечения права граждан на жилье в действующую Концепцию реформы жилищно-коммунального хозяйства должны быть внесены коррективы, предусматривающие:

увязку темпов проведения реформы системы оплаты жилья и коммунальных платежей с повышением зарплат и денежных доходов населения;

формирование механизма регулирования цен на коммунальные услуги на приемлемом для населения уровне, в том числе за счет развития конкурентной среды, предоставления потребителям возможности влиять на объемы и качество коммунальных услуг;

усовершенствование системы оплаты жилья и коммунальных услуг с учетом дифференциации оплаты в зависимости от качества и местоположения жилья.

Организационное и нормативное обеспечение:

принятие Трудового кодекса Российской Федерации;

совершенствование законодательства в системе страхования рисков в сфере занятости;
создание правовых гарантий для эффективного формирования и функционирования регулируемой государством и обществом сферы занятости (обучение и переобучение работников в соответствии с быстро меняющимися потребностями рынка; профессиональная ориентация молодежи, впервые вступающей в трудовую деятельность, и прочие формы обучения; организация общественных работ);
совершенствование законодательства по обеспечению равноправного взаимодействия работников и работодателей в сфере занятости, внесение поправок в закон об акционерных обществах, предусматривающий представительство трудовых коллективов в советах директоров компаний;
ускорение принятия переработанного варианта Федерального закона "О государственных минимальных социальных стандартах" и поэтапного введения этих стандартов на всей территории страны;
принятие пакета правовых актов, обеспечивающих реализацию Федерального закона, "О прожиточном минимуме в Российской Федерации";
принятие нормативных актов по упорядочению "чернобыльского" законодательства;
принятие Федерального закона "О социальном развитии села";
принятие законопроектов "О федеральных нормативах финансирования образовательных учреждений", "О неотложных мерах по государственной поддержке начального профессионального образования", "О дополнительном образовании", "Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)", "Об общем образовании", "О среднем профессиональном образовании", а также Национальной доктрины развития образования;
проведение социально-экономической и финансовой экспертизы эффективности деятельности фондов обязательного медицинского страхования;
принятие федеральных законов "О национальной системе здравоохранения Российской Федерации", "О правах пациента", "О статусе медицинского работника", "О лекарственных средствах", "Об охране атмосферного воздуха", "О питьевой воде", "Об экологической безопасности", "Об обращении с радиоактивными отходами", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";
постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ по социальной политике и правам человека подготовить и рассмотреть в 1998-1999 годах проекты модельных законодательных актов: о занятости населения, о порядке привлечения и использования иностранной рабочей силы, об административной ответственности за нарушение порядка пребывания или жительства трудовых мигрантов, об административной ответственности за нарушение порядка привлечения и использования рабочей силы на территории стран - участниц СНГ.

4.3. Регулирование миграции

Повышение эффективности миграционной политики, ее приведение в соответствие с национальными интересами страны требует осуществления следующих мер:
установления жестких барьеров на пути незаконной иммиграции, усиления государственного контроля за внешней трудовой миграцией, минимизации криминальной составляющей этих процессов, вплоть до депортации нежелательных лиц;
активизации политики по облегчению условий для вынужденных мигрантов из стран СНГ и Балтии для их адаптации и обустройства в России, увязывания политики России с положением русских и других национальных меньшинств в этих странах; определения реальных возможностей по выполнению
международных соглашений в миграционной политике, введения переходного периода до нормализации миграционной ситуации в СНГ;
принятия особого статуса России в Международной организации по миграции, учитывающего особую ситуацию в нашей стране;
создания в каждом принимающем мигрантов регионе переселенческих производственных центров;

создания на постсоветском пространстве третейского суда по миграционным спорам;
регулирования количественного и качественного состава иммигрантов.

Нормативное и организационное обеспечение

В целях пресечения незаконной иммиграции необходимо внесение поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, принятие федеральных законов "Об иммиграции в Российскую Федерацию", "О привлечении и использовании иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации", в которых был бы предусмотрен широкий спектр мер, включая обязательные сроки определения своего правового статуса лиц без гражданства, проживающих на территории России.

Необходимо внести поправки в федеральные законы "О вынужденных переселенцах", "О беженцах".

4.4. Восстановление традиционных ценностей национальной культуры и духовности

Традиционные ценности национальной культуры и духовности в сложившихся социально-экономических условиях способны максимально и эффективно задействовать реальный духовный потенциал нации в решении экономических и социальных проблем. Это возможно при условии выработки целостной культурной стратегии страны, основными направлениями которой являются: сохранение культурных традиций народа России;

обеспечение преемственности развития российской культуры;

формирование системы созидательных ценностей, объединяющей общество для реализации тактических и стратегических целей социально-экономического развития страны;

обеспечение равенства возможностей и всеобщей доступности культуры.

Для реализации национальных интересов в сфере культуры необходимо:

установить контроль за исполнением принятых законов о поддержке культуры со стороны государства;

создать механизмы интеграции средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации для выполнения культурных программ и финансирования организаций культуры;

сформировать многоканальный механизм финансирования культуры, отвечающий условиям рыночной экономики;

стимулировать негосударственное финансирование деятельности учреждений культуры путем установления льгот, исключающих налогообложение средств, направляемых в благотворительных целях;

ввести механизм контроля чистоты культурно-информационной среды, пресекающий распространение антикультурной продукции, деморализующей общество, развращающей молодежь, подрывающей устои государства, оскорбляющей религиозные чувства верующих, пропагандирующей национальную рознь, провоцирующей насилие и рост социальной напряженности;

восстановить систему государственного заказа на производство и распространение кинофильмов и книг, пропагандирующих созидательные и патриотические ценности, способствующих консолидации общества, его духовному оздоровлению.

Для решения общих задач национальной культурной и социальной политики важно создать необходимые условия для усиления влияния традиционных конфессий на духовно-нравственное состояние общества, в том числе детей и молодежи, семьи, осуществления ими благотворительной деятельности и поддержки социально незащищенных слоев населения, сохранения и развития ценностей национальной культуры. Важно организовать совместную работу религиозных объединений и государственных органов социальной защиты, учреждений культуры, здравоохранения и образования.

Нормативное и организационное обеспечение:

доработать и принять законопроекты "О телевизионном вещании и радиовещании", "О творческих работников литературы и искусства и об их творческих союзах", "Об объектах культурного наследия

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и др;
внести поправки в действующее законодательство о деятельности СМИ в целях повышения их ответственности за качество распространяемой информации;
в целях защиты нравственности и отечественных культурных ценностей создать "Высший совет по этике и нравственности в области кинематографии и телерадиовещания", наделив его необходимыми функциями и правами;
внести изменения в налоговое законодательство с целью создания благоприятных условий для участия в культурном строительстве частных и некоммерческих организаций, а также стимулирования благотворительности в сфере культуры;
принять федеральный закон "О социальном партнерстве государства и религиозных организаций в целях сохранения национальных духовных традиций и обеспечения социальной защиты населения России".

5. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВА

5.1. Бюджетная реформа

Преодоление бюджетного кризиса требует кардинального изменения бюджетного устройства государства, коренной реформы отношений между федеральным бюджетом и бюджетами регионов (субъектов Российской Федерации и местного самоуправления) за период с 1999 до 2001 г. Бюджетная реформа должна проводиться одновременно с налоговой, обеспечивая рост финансовой самостоятельности субъектов Федерации при расширении их налоговых полномочий, и включать следующие основные элементы.

5.1.1. Закрепление прав и ответственности органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления в области бюджетных и межбюджетных отношений на основе: конституционного "разграничения предметов ведения и полномочий" центра и регионов, устанавливающего ответственность каждого из них за свою сферу;
определения размеров потребности органов государственной власти разного уровня в соответствующих расходах с использованием объективно дифференцированных нормативов расходов по укрупненным видам бюджетных обязательств;
создания современной системы бюджетного учета, включающей представление бюджета как совокупности счетов государства, описывающих все его постоянные источники, расходы на выполнение его функций, включая учет внебюджетных фондов как счетов в составе "расширенных бюджетов", утверждаемых законодателями.

5.1.2 Установление финансовых принципов для определения структур бюджетов всех уровней, оценки их сбалансированности, норм покрытия бюджетных дефицитов, оценки эффективности бюджетных расходов, принципов бюджетного аудита.

5.1.3. Согласование налоговой и бюджетной реформ, недопущение смешения налоговых и бюджетных полномочий:

введение полного учета в составе доходов расширенного бюджета всех устанавливаемых налогов разного уровня,

учет передачи налоговых доходов с одного уровня бюджетной системы на другой как особых в составе бюджета;

снижение значения регулирующих федеральных налогов с их заменой на региональные налоги в виде добавок к федеральным налогам с постепенной отменой регулирования предельного размера этих добавок центром.

5.1.4. Упорядочение федерального бюджетного процесса в целях обеспечения реалистичности и исполнимости бюджета, создания четких правовых и процедурных рамок для ведения регионами самостоятельной бюджетной политики на основе согласованной общефедеральной. Для этого следует:

утверждать расширенный федеральный бюджет двумя законами:

а) сначала "Об основных федеральных бюджетных показателях года" (как сейчас в первом чтении, но с одобрения Совета Федерации);

б) затем "О федеральном бюджете года", содержащим показатели расширенного бюджета, связанные с ними нормативные положения;

обеспечить соучастие субъектов Федерации (как входящих в единую систему исполнительной власти России по предметам федерального и совместного ведения) в разработке федерального закона "Об основных федеральных бюджетных показателях года", определяющих общефедеральную бюджетную, денежную и кредитную политику;

ввести нормы по аудиту исполнения бюджетов, нормы политической, административной и уголовной ответственности за неисполнение бюджета или нарушение бюджетного законодательства.

5.1.5. Реформа межбюджетных отношений должна быть реализована на основе принципов права и максимальной доступности для понимания налогоплательщиком. Для этого необходимо:

организовать бюджетный учет на основе проведения конституционного "разграничения предметов ведения и полномочия" органов центра и регионов, для чего:

в составе федерального бюджета выделить в отдельные направления вопросы федерального и совместного ведения;

в составе бюджетов субъектов Федерации выделить предметы совместного ведения (с учетом федерального финансирования) и собственно регионального;

для местного самоуправления отделить вопросы самостоятельной ответственности (где допустим дефицит в размере не более размера займов на инвестиционные цели) и по выполнению переданных государственных функций (где дефицит недопустим);

определение режимов ведения федеральных бюджетных расходов и порядка компенсации потерь регионам, вызванных решениями федеральных органов, нарушающих эти режимы, меры ответственности Правительства России за выполнение обязательств в сфере межбюджетных отношений, а также порядок контроля за этими обязательствами со стороны субъектов Российской Федерации;

изменения механизма формирования и распределения Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, исходя из соотношения:

обоснованной потребности каждого субъекта Российской Федерации в бюджетных расходах на душу населения, необходимых для финансирования здравоохранения, образования и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства,

учета федеральных минимальных социальных стандартов, устанавливаемых в пределах возможностей федерального бюджета;

среднедушевых бюджетных доходов, определяемых на основании бухгалтерских данных отчета об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации в базовом периоде,

вычета предоставленных предприятиям льгот по налогам.

Прояснение бюджетов и отношений между ними поднимет ответственность органов центра, регионов самоуправления. Прозрачность доходов и расходов бюджетов должна ликвидировать разрыв между требованиями на социальные расходы и готовностью нести налоговое бремя.

5.2. Налоговая реформа

Общепризнанные недостатки действующей налоговой системы, угнетающей производственную деятельность и инвестиционную активность, провоцирующей криминализацию хозяйственных отношений и сокращение доходов, должны быть устранены в результате доработки на основе изложенных ниже подходов и принятия Налогового кодекса.

Налоговая реформа должна обеспечить:

значительное увеличение налоговых доходов бюджета при существенном уменьшении налогового бремени на законопослушных налогоплательщиков;

усиление рентной составляющей в доходах бюджета при снижении налогообложения производственной деятельности и текущих доходов;

снижение налогообложения производства, освобождение от налогов расходов на инвестиции, научные исследования и разработки при увеличении налогов на потребление;

реализацию принципов федерализма путем разграничения налоговых полномочий и ответственности между Федерацией и ее субъектами, передачу субъектам Российской Федерации достаточных собственных источников дохода, способных стать основой доходной части их бюджетов;

создание налогового режима, благоприятного для легальной экономической деятельности, расширения инвестиций и производства;

поощрение общественно-полезных видов деятельности и усиление налогообложения социально и экологически вредных видов производства и потребления;

стимулирование научно-технической деятельности, а также научных организаций, неухудшение их деятельности по сравнению с действующим законодательством.

С точки зрения инструментария экономической политики главным направлением налоговой реформы является перенос тяжести налогов с производства на потребление, а также с налогов, взимаемых по собственной отчетности плательщиков, на обложение объектов, которые, во-первых, трудно или невозможно укрыть от контроля, а во-вторых, обладающих собственной ценностью, что служит своего рода обеспечением правильной уплаты налогов.

Это означает снижение роли подоходного налога, налога на прибыль, на добавленную стоимость, а также отчислений от официального фонда оплаты труда в различные социальные фонды.

Возрастает значение рентных платежей, обложения крупных и ценных объектов имущества, экологических платежей, акцизов на производство и потребление социально- и экологически вредных товаров и услуг, доходов от использования государственной собственности.

С учетом специфики сельскохозяйственного производства в аграрном секторе целесообразно, в целях снижения тяжести и упрощения налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей, ввести единый земельный налог, учитывающий региональные факторы производства.

Налоговая реформа должна снизить потребность в контроле за финансовыми показателями деятельности предприятий и за доходами граждан. Отход от налогообложения финансовых результатов хозяйственной деятельности устраняет налоговые препятствия для осуществления инвестиций и для повышения показателей финансовой эффективности предприятий, что создает предпосылки для успешной реализации иных мер экономической политики, направленных на обеспечение экономического роста, стимулирование инвестиционной и инновационной активности.

Реализация в налоговой системе принципов федерализма достигается путем последовательного разделения налогов между Федерацией и ее субъектами, отказа от практики разделения одного и того же налога между уровнями власти, передачи субъектам Федерации права устанавливать и взимать ряд налогов, существенных по объему поступлений и важных для регулирования социально-экономического развития регионов. В частности, патентными сбор за право заниматься определенными видами деятельности на территории региона. Целесообразно также введение наряду с федеральными региональных акцизов на отдельные виды товаров.

Такое перераспределение налоговых полномочий между центром и регионами обеспечивает субъекты Федерации реальными финансовыми ресурсами и необходимой самостоятельностью в управлении ими для реализации региональных программ социально-экономического развития. В сочетании с трансфертами из федерального бюджета, которые являются непременной чертой бюджетного устройства федеративного государства, собственные налоговые поступления должны полностью обеспечить финансовые потребности регионов, компенсировать ликвидацию отчислений в их пользу от федеральных налогов и снять провокационное противопоставление регионов -

"доноров" и "реципиентов".

5.3. Совершенствование федеративных отношений

Первоочередной задачей в данной сфере является разработка правовой базы для формирования системы органов государственной власти разных уровней и четкого разграничения предметов ведения и полномочий между ними. Необходимо принятие срочных мер, направленных на выработку, уяснение и закрепление общих принципов организации органов государственной власти, а также на упорядочение договорного процесса о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для решения этих задач необходимо осуществление следующих мер.

5.3.1. Выработка и законодательное закрепление общих принципов организации органов государственной власти в субъектах Российской Федерации. Наряду с общепризнанными и закрепленными в Конституции к ним относятся следующие принципы: выборность органов законодательной (представительной) власти в субъектах Российской Федерации и выборность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации; единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; взаимодополняемость и взаимоконтроль в деятельности органов государственной власти (система сдержек и противовесов); приоритет федерального законодательства по вопросам ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5.3.2. Обобщение опыта заключения и исполнения договоров и соглашений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации за период с 1993 по 1997 год с целью выявления и решения имеющихся здесь проблем:

выявление противоречий Конституции Российской Федерации федеративному законодательству, и устранение таких противоречий в рамках указанного договорного процесса; выявление пробелов и недостатков федерального законодательства в данной сфере; формирование договорной практики, направленной на привлечение средств и возможностей Федерации к решению таких проблем на территории субъектов Российской Федерации, которые они вправе решать самостоятельно, но для решения которых у субъектов Федерации не хватает собственных средств; установление контроля законодательных (представительных) органов государственной власти за договорным процессом.

5.4. Обеспечение необходимых правовых и административных условий для регулирования рыночной экономики

Необходимым условием эффективного функционирования рыночной экономики является надежная защита прав собственности, обеспечение добросовестной свободной конкуренции, строгое выполнение хозяйствующими субъектами своих имущественных обязательств. Это требует соответствующего законодательства, а также действия надежного механизма обеспечения его исполнения, принуждения субъектов хозяйственных отношений к выполнению своих обязательств. Для этого должна работать эффективная судебная система, действовать надежный механизм исполнения судебных решений, гарантироваться наказание за нарушение законодательства.

Создание этих условий требует:

декриминализации хозяйственной деятельности путем усиления государственной защиты прав собственности, ответственности за соблюдение договорной дисциплины, повышения эффективности системы судебного разрешения хозяйственных споров, ужесточения ответственности за соблюдение контрактных обязательств, погашение кредитов;

кардинального повышения эффективности работы судебной системы, преодоление разъедающей ее коррупции;

пресечения работы государственных органов на коммерческие и криминальные структуры;

усиления ответственности как в системе государственной власти, так и должностными лицами хозяйствующих субъектов за должное исполнение своих обязанностей;

проведения реформы административного аппарата в целях повышения его эффективности и пресечения коррупции, приведения его работы в соответствие с задачами антикризисного регулирования экономики, предусматривающими: усиление ответственности Правительства перед Федеральным Собранием, использование современных информационных технологий управляемости и "прозрачности" вертикали управления для руководства страны, существенное повышение требований к компетентности руководящих кадров в системе государственной службы, организации научного обеспечения процедур принятия решений.

Нормативное и организационное обеспечение

1. Принятие Налогового кодекса.

2. Принятие Бюджетного кодекса.

3. Принятие федеральных законов, определяющих общие принципы организации органов государственной власти в Российской Федерации и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

"Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации";

"Об общих принципах разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Российской Федерации";

"О порядке реализации статьи 72 Конституции Российской Федерации" (закон призван более подробно урегулировать процедурные вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Федерации по различным видам договоров и соглашений, в том числе, по вопросам взаимной передачи полномочий между органами государственной власти).

4. Принятие законов, направленных на декриминализацию экономики и системы государственного регулирования:

"О борьбе с коррупцией";

"О предупреждении легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений";

"Об ответственности за незаконные трансфертные операции";

"Об основах профилактики преступлений";

"Об участии граждан Российской Федерации в обеспечении правопорядка".

5. Ратификация подписанных Россией Европейских соглашений "Об экстрадиции" и "Об оказании правовой помощи по уголовным делам".

К ДУХОВНОМУ ПОДЪЕМУ РОССИИ

Деморализация и обнищание населения, вызванные "шоковой терапией" в реформировании экономики, разрушение научно-промышленного потенциала страны, утрата государством смысла своей деятельности, поставившие под угрозу само существование России и ее народа, требует постановки национальной идеи выживания и развития России, способной вдохновить и консолидировать общество, поднять духовную энергию народа на решение сложных задач преодоления системного кризиса и перехода к устойчивому развитию.

Социокультурная ситуация в стране демонстрирует явную недостаточность узкоэкономического подхода к проводимым преобразованиям. Накануне XXI века развитие человеческого потенциала становится определяющим фактором самого экономического роста. Научно-технические и чисто

экономические показатели, взятые сами по себе, утрачивают доминирующее значение, на их место приходит комплексная оценка качества жизни, учитывающая состояние природной и социально-экономической среды, здоровье населения и продолжительность жизни, уровень развития культуры и возможность приобщения к ее достижениям, доступность образования.

Ведущая мировая тенденция - переход к новой, постиндустриальной цивилизации, в основе которой - непрерывный научно-технический прогресс, ставший главным источником экономического роста. В наступающей исторической эпохе главными ценностями становятся человек и природа.

Интеллектуальная революция диктует поворот всего общества и государственной политики в сторону образования, культуры и науки.

Качественно меняется структура экономики, происходит ее переориентация на современные наукоемкие отрасли. В сфере производства получают признание экологические приоритеты, в общественной жизни - информационные. Происходит синтез технологии и культуры.

Совершается "человеческая революция" с утверждением новой нравственности, соединяющей рационализм, дух свободы и раскрепощенности с традиционными ценностями высокой культуры, религиозной духовности и социальной ответственности. Это кардинальным образом меняет культуру управления, принципы формирования и функционирования микроэкономической среды.

Ключ к решению задачи вхождения России в новую историческую эпоху - в соединении мирового опыта демократии, рынка и социальной жизни с уникальными особенностями нашей страны, национальными культурными и духовными традициями. Русский характер и российская духовность должны сыграть решающую роль не только в становлении демократии, рыночных отношений и гражданского общества в нашей стране, но и способствовать достойному вхождению России в будущую мировую цивилизацию. Традиционные черты духовной культуры России, базирующейся на принципах взаимопомощи, сотрудничества и доверия - коллективизм, бескорыстие, стремление помочь ближнему, "всемирная отзывчивость", жертвенность - составляют ключевые элементы новой нравственности, лишенной "экономического эгоизма" и ориентированной на социально-ответственную деятельность.

С опорой на эти ценности мы и должны решать глобальную проблему вхождения России в новую эпоху развития человечества как великой державы, объединяющей ценности экономического и духовного прогресса, сохраняющей высокий потенциал роста и сочетающей внутреннюю гармонию общественных отношений с ответственностью за поддержание глобальной стабильности и устойчивое развитие общечеловеческой цивилизации.

Для реализации вышеуказанных положений необходимо тесно увязать стратегию экономических и политических действий с нравственными установками, на которых основано согласие общества. Социально-экономическая и информационная политика государства должна соответствовать коренным духовным ценностям и этическим нормам, принятым в обществе. Необходимо обеспечить соединение курса экономической модернизации страны с консерватизмом в области духовных ценностей и национальной культуры, добиться актуализации в общественном сознании традиционных для России ценностей, благодаря которым возможно возрождение и развитие культурных, национальных и исторических традиций России, создание атмосферы духовного подъема.