

Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений

Приказ · № 414 · от 16.10.2020 · Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
· Действует без изменений

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ПРИКАЗ
МОСКВА

16 октября 2020 г. № 414

Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений

Зарегистрирован Минюстом России 17 декабря 2020 г.
Регистрационный № 61526

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2018, № 31, ст. 4860), подпунктом 5.2.2.6 пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3348; 2020, № 27, ст. 4248), приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

Врио руководителя А.В.Трембицкий

УТВЕРЖДЕН

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 16 октября 2020 г. № 414

Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений

1. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений устанавливает требования к составу сведений, которые подлежат включению в декларацию промышленной безопасности (далее - декларация), и требования к ее оформлению.
2. Разработка декларации предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте 1 .

1 Пункт 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ).

3. При оформлении декларации для действующего опасного производственного объекта в состав сведений по обеспечению требований промышленной безопасности должен включаться перечень как выполняемых, так и планируемых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта и обеспечению готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации последствий аварии.

При оформлении декларации в составе проектной документации должны указываться сведения о предусмотренных проектной документацией мерах по предупреждению аварий.

4. Декларация должна состоять из следующих структурных элементов:

- 1) титульный лист;
- 2) данные об организации-разработчике декларации;
- 3) оглавление;
- 4) раздел 1 "Общие сведения";
- 5) раздел 2 "Результаты анализа безопасности";
- 6) раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности";
- 7) раздел 4 "Выводы";
- 8) раздел 5 "Ситуационные планы";
- 9) приложения к декларации:
приложение № 1 "Расчетно-пояснительная записка";
приложение № 2 "Информационный лист".

5. Титульный лист декларации должен содержать следующие сведения:

- 1) реквизиты утверждения декларации руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, или заказчиком проекта (для проектируемых объектов, в случаях, когда декларация входит в состав проектной документации);
- 2) наименование декларации с указанием наименования декларируемого объекта и наименование эксплуатирующей организации (или заказчика проекта);
- 3) наименование проектной документации или документации на техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию опасного производственного объекта, в составе которой разработана декларация (для проектируемых объектов);
- 4) регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов 2 (для действующих, реконструируемых, технически перевооружаемых, консервируемых или ликвидируемых объектов);

2 Пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ .

5) место нахождения декларируемого объекта;

6) год разработки декларации.

6. Данные об организации-разработчике декларации должны включать:

- 1) наименование организации, разработавшей декларацию, адрес в пределах ее места нахождения и телефон.

При участии в оформлении декларации и расчетно-пояснительной записки нескольких организаций указанные сведения представляются для каждой организации;

- 2) список исполнителей, включающий их фамилии, имена, отчества (при наличии), должности (при наличии), место работы.

7. Оглавление должно включать наименование всех разделов декларации с указанием страниц, на которых начинаются разделы и подразделы.

8. Раздел 1 "Общие сведения" должен включать:

1) реквизиты организации:

полное и сокращенное (при наличии) наименование эксплуатирующей организации (или заказчика проекта) с указанием адреса в пределах ее места нахождения, электронного адреса (при наличии) и телефона;

наименование вышестоящей организации (при наличии), адрес в пределах ее места нахождения и телефон;

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации;

краткий перечень основных направлений деятельности, связанных с эксплуатацией декларируемого объекта;

2) обоснование декларирования:

перечень составляющих декларируемого объекта с указанием количества и наименования опасных веществ, на основании которых опасный производственный объект отнесен к декларируемым объектам;

перечень нормативных правовых актов, на основании которых принято решение о разработке декларации;

3) сведения о месте нахождения декларируемого объекта:

краткая характеристика местности, на которой размещается опасный производственный объект, в том числе ее топографические элементы (рельеф местности), природно-климатические условия с указанием возможности проявления опасных природных воздействий или явлений, данные об особо охраняемых природных территориях;

план расположения объекта на топографической карте и сведения о размерах и границах зон с особыми условиями использования территорий декларируемого объекта;

4) сведения о работниках эксплуатирующей организации и иных физических лицах, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте:

общая численность работников на декларируемом объекте с указанием их размещения на составляющих декларируемого объекта;

общая численность работников других объектов эксплуатирующей организации, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов;

общая численность иных физических лиц, которые могут оказаться в зонах действия поражающих факторов;

работники соседних организаций и других объектов, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;

лица на внешних транспортных коммуникациях (железные дороги, автодороги), которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;

иные физические лица, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте.

9. Раздел 2 "Результаты анализа безопасности" должен включать:

1) сведения об опасных веществах, на основании которых опасный производственный объект отнесен к декларируемым объектам:

наименование опасного вещества;

степень опасности и характер воздействия вещества на организм человека и окружающую среду, в том числе при возникновении аварии на декларируемом объекте;

2) общие сведения о технологических процессах на декларируемом объекте:

блок-схема основных технологических потоков с указанием наименования опасных веществ и направления их перемещения в технологической схеме декларируемого объекта;

общие данные о распределении опасных веществ по декларируемому объекту, включающие сведения об общем количестве опасных веществ, находящихся в технических устройствах -

аппаратах (емкостях), трубопроводах с указанием максимального количества в единичной емкости или участке трубопровода наибольшей вместимости.

Указанные данные должны приводиться для всех составляющих исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

3) основные результаты анализа риска аварии на декларируемом объекте.

10. Основные результаты анализа риска аварии на декларируемом объекте должны включать:

1) результаты анализа условий возникновения и развития аварий на декларируемом объекте:

перечень основных возможных причин возникновения аварии и факторов, способствующих возникновению и развитию аварии на декларируемом объекте;

краткое описание сценариев наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий на декларируемом объекте;

данные о размерах вероятных зон действия поражающих факторов для описанных сценариев аварий на декларируемом объекте;

сведения о возможном числе потерпевших, включая погибших среди работников на декларируемом объекте и иных физических лиц, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;

сведения о возможном ущербе имуществу юридическим и физическим лицам от аварий на декларируемом объекте;

2) результаты оценки риска аварии на декларируемом объекте, которые должны включать данные о показателях риска причинения вреда работникам декларируемого объекта, ущерба имуществу юридическим и физическим лицам и вреда окружающей среде.

11. Раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности" должен включать:

1) сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к эксплуатации декларируемого объекта:

перечень имеющихся и (или) необходимых лицензий на виды деятельности, связанные с эксплуатацией декларируемого объекта;

сведения о профессиональной и противоаварийной подготовке персонала в соответствии с положением о системе управления промышленной безопасностью, утвержденным руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект I или II классов опасности 3 ;

3 Пункт 3 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ .

сведения о системе управления промышленной безопасностью, включая данные о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности;

сведения о системе проведения сбора информации о произошедших инцидентах и авариях и анализе этой информации;

перечень проведенных работ по анализу опасностей технологических процессов, количественной оценке риска аварий на декларируемом объекте и техническому диагностированию с указанием сведений об организациях, проводивших указанные работы;

сведения об экспертизе промышленной безопасности с указанием наименования объекта экспертизы, даты и номера заключения, а также даты внесения заключения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности (для действующих объектов) 4 ;

4 Пункт 7 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ .

сведения о соответствии условий эксплуатации декларируемого объекта требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, обосновании безопасности декларируемого объекта (при наличии), размещении в зонах с особыми условиями использования территорий;

сведения о принятых мерах по предотвращению постороннего вмешательства в деятельность на декларируемом объекте, а также по противодействию возможным террористическим актам; сведения о наличии обоснования безопасности декларируемого объекта и изменений к ним (при наличии);

2) сведения об обеспечении требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии:

сведения о мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте;

сведения о составе противоаварийных сил, аварийно-спасательных и других служб обеспечения промышленной безопасности;

сведения о финансовых и материальных ресурсах для локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте;

сведения о системе оповещения в случаях возникновения аварии с приведением схемы оповещения, указанием порядка действий в случае аварии, а также сведений о взаимодействии с другими организациями по предупреждению, локализации и ликвидации последствий аварий на декларируемом объекте.

12. Раздел 4 "Выводы" должен включать:

1) перечень наиболее опасных составляющих и (или) производственных участков декларируемого объекта с указанием показателей риска аварий на декларируемом объекте;

2) перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска аварий на декларируемом объекте;

3) перечень основных мер, направленных на уменьшение риска аварий на декларируемом объекте;

4) обобщенную оценку обеспечения промышленной безопасности и достаточности мер по предупреждению аварий на декларируемом объекте.

13. Раздел 5 "Ситуационные планы" должен включать графическое отображение зон действия поражающих факторов для составляющих декларируемого объекта.

На ситуационном плане в масштабе, определяемом разработчиком декларации, должны быть отмечены:

1) промышленная площадка (территория) с указанием месторасположения источника выброса или взрыва опасного вещества;

2) организации, транспортные коммуникации, населенные пункты и места массового пребывания людей, которым может быть причинен ущерб при аварии на декларируемом объекте;

3) зоны действия поражающих факторов аварий для наиболее опасных по последствиям и вероятных сценариев аварий на декларируемом объекте, а также краткое описание:

указанных сценариев, в том числе сценария аварии, при котором возможно максимальное количество потерпевших (физических лиц), с приведением значения вероятности возникновения сценариев;

методов и основных исходных данных, применяемых при расчете указанных сценариев;

4) распределение потенциального территориального риска гибели людей от аварий на территории объекта и прилегающей местности (для декларируемых объектов, аварии на которых сопровождаются выбросом токсичных, высокотоксичных и (или) воспламеняющихся веществ).

14. Приложение № 1 "Расчетно-пояснительная записка" должно иметь следующую структуру:

1) титульный лист;

2) оглавление;

3) раздел 1 "Сведения о технологических процессах";

4) раздел 2 "Анализ риска аварии";

5) раздел 3 "Выводы и предложения";

6) список используемых источников.

15. Титульный лист расчетно-пояснительной записки является первой страницей и должен включать следующие сведения:

- 1) надпись: "Приложение № 1" (в правом верхнем углу);
- 2) наименование расчетно-пояснительной записки к декларации с указанием наименования декларируемого объекта и наименования эксплуатирующей организации (или заказчика проекта);
- 3) наименование проектной документации или документации на техническое перевооружение, консервацию или ликвидацию опасного производственного объекта, в составе которой разработана расчетно-пояснительная записка (для проектируемых объектов);
- 4) регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов (для действующих, реконструируемых, технически перевооружаемых, консервируемых или ликвидируемых объектов);
- 5) наименование организации, разработавшей декларацию, адрес в пределах ее места нахождения;
- 6) год разработки декларации.

16. Оглавление должно включать наименование всех разделов и подразделов расчетно-пояснительной записки с указанием страниц, с которых начинаются эти структурные элементы.

17. Раздел 1 "Сведения о технологических процессах" должен включать:

- 1) сведения об опасных веществах (представляется для веществ, учитываемых при идентификации декларируемого объекта):

наименование;

вид;

химическая формула;

состав;

физические свойства (молекулярный вес, температура кипения, плотность);

взрывоопасность;

токсическая опасность;

реакционная способность;

запах;

коррозионная активность;

меры предосторожности;

воздействие на людей и окружающую среду, в том числе от поражающих факторов аварии;

средства индивидуальной и коллективной защиты;

методы перевода вещества в безвредное состояние;

меры первой помощи пострадавшим от воздействия поражающих факторов при аварии;

- 2) данные о технологии и оборудовании, применяемых на декларируемом объекте:

принципиальная технологическая схема с обозначением основного технологического оборудования, указанием направлений потоков опасных веществ и отсекающей арматуры и кратким описанием технологического процесса;

план и перечень размещения основного технологического оборудования, в котором получают, используются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества 5 ;

данные о распределении опасных веществ по оборудованию;

5 Приложение 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ .

- 3) описание технических решений по обеспечению безопасности:

описание решений, направленных на исключение разгерметизации оборудования и предупреждение аварийных выбросов опасных веществ;

описание решений, направленных на предупреждение развития аварий и локализацию выбросов опасных веществ;

описание решений, направленных на обеспечение взрывопожаробезопасности и химической

безопасности;

описание систем автоматического регулирования, блокировок, сигнализаций и других средств обеспечения безопасности.

18. Раздел 2 "Анализ риска аварии" должен включать:

1) анализ аварий на декларируемом объекте:

перечень аварий и обобщенные данные об инцидентах, произошедших на декларируемом объекте (для действующих объектов);

перечень наиболее опасных по последствиям аварий, произошедших на других аналогичных объектах, или аварий, связанных с опасными веществами 6 ;

анализ основных причин произошедших аварий на декларируемом объекте;

6 Приложение 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ .

2) анализ условий возникновения и развития аварий на декларируемом объекте:

определение возможных причин возникновения аварии на декларируемом объекте и факторов, способствующих возникновению и развитию аварий на декларируемом объекте;

определение сценариев аварий на декларируемом объекте для опасных веществ;

обоснование применяемых физико-математических моделей и методов расчета с оценкой влияния исходных данных на результаты анализа риска аварии;

оценку количества опасных веществ, участвующих в аварии и в создании поражающих факторов;

расчет вероятных зон действия поражающих факторов;

оценку возможного числа потерпевших, в том числе погибших, среди работников декларируемого объекта и иных физических лиц, которым может быть причинен вред здоровью или жизни в результате аварии на декларируемом объекте;

оценку возможного ущерба имуществу юридическим и физическим лицам и вреда окружающей среде;

3) оценку риска аварий, включающую данные о вероятности аварий, показателях риска причинения вреда работникам декларируемого объекта и физическим лицам, ущерба имуществу юридическим и физическим лицам и вреда окружающей среде (по составляющим объекта).

19. Раздел 3 "Выводы и предложения" должен включать:

1) перечень составляющих декларируемого объекта с указанием показателей риска для работников и иных юридических и физических лиц;

2) сравнительный анализ рассчитанных показателей аварии на декларируемом объекте со среднестатистическими показателями риска аварий, риска гибели людей по неестественным причинам (пожары, дорожно-транспортные происшествия), риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера и (или) критериями приемлемого (допустимого) риска;

3) предложения по внедрению мер, направленных на уменьшение риска аварий.

20. Список используемых источников должен включать:

1) перечень нормативных правовых актов, регулирующих требования промышленной безопасности на декларируемом объекте;

2) перечень документации организации, используемой при разработке расчетно-пояснительной записки;

3) перечень используемой литературы.

21. Приложение № 2 "Информационный лист" должно включать титульный лист и включать следующие структурные элементы:

1) наименование организации, эксплуатирующей декларируемый опасный производственный объект или являющейся заказчиком проектной документации;

2) сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с гражданами и общественными организациями (должность (при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии),

телефон);

3) краткое описание производственной деятельности, связанной с эксплуатацией декларируемого объекта;

4) перечень и основные характеристики опасных веществ, обращаемых на декларируемом объекте;

5) краткие сведения о масштабах и последствиях возможных аварий на декларируемом объекте с указанием максимально возможного количества потерпевших (физических лиц) и принятых мерах безопасности;

6) сведения о способах оповещения и необходимых действиях населения при возникновении аварий на декларируемом объекте.

22. На титульном листе приложения "Информационный лист" необходимо приводить следующие сведения:

1) надпись: "Приложение № 2" (в правом верхнем углу);

2) наименование информационного листа к декларации с указанием наименования декларируемого объекта и наименования эксплуатирующей организации (или заказчика проекта).

23. При нумерации страниц декларации и приложений к ней необходимо соблюдать следующие требования:

страницы декларации следует нумеровать арабскими цифрами, соблюдая отдельную сквозную нумерацию по всему тексту декларации и каждого приложения к ней;

титульные листы должны входить в общую нумерацию страниц. Номер страницы на титульном листе декларации не ставится;

иллюстрации и таблицы, расположенные на отдельных листах, должны включаться в общую нумерацию страниц декларации и приложений к ней;

иллюстрации и таблицы необходимо учитывать как одну страницу.

24. При нумерации разделов, подразделов, пунктов, подпунктов деклараций и приложений к ней необходимо соблюдать следующие требования:

разделы, подразделы, пункты, подпункты декларации и приложений к ней должны иметь нумерацию в пределах каждого раздела или подраздела;

номер пункта включает номер раздела, номер подраздела и пункта, разделенные точкой;

номер подпункта включает номер раздела, подраздела, пункта и номер подпункта, разделенные точкой;

если подраздел имеет только один пункт или подпункт, то нумеровать пункт (подпункт) не требуется;

25. При оформлении иллюстраций необходимо соблюдать следующие требования:

иллюстрации (чертежи, графики, схемы, диаграммы, фотоснимки) должны быть расположены в декларации или расчетно-пояснительной записке непосредственно после текста, в котором они упоминаются впервые, или на следующей странице;

на все иллюстрации необходимо указывать ссылки;

иллюстрации должны иметь наименование и пояснительные данные (подрисуночный текст);

иллюстрация обозначается словом "Рисунок". Наименование должно находиться в одной строке со словом "Рисунок" после его номера через тире. Наименование и слово "Рисунок" должны быть размещены после пояснительных данных посередине строки;

иллюстрации должны быть пронумерованы арабскими цифрами сквозной нумерацией в пределах всей декларации или расчетно-пояснительной записки;

иллюстрацию необходимо размещать на одной странице;

если иллюстрация не умещается на одной странице, допускается ее перенос на другие страницы, при этом наименование иллюстрации должно находиться на каждой странице;

количество иллюстраций, в том числе ситуационных планов, выбираются разработчиком декларации в каждом конкретном случае исходя из наглядности и полноты отображения информации.

26. При оформлении таблиц необходимо соблюдать следующие требования:

цифровой материал должен оформляться в виде таблиц;

таблицу необходимо располагать в декларации или расчетно-пояснительной записке

непосредственно после текста, в котором она упоминается впервые, или на следующей странице;

на все таблицы необходимо указывать ссылки;

таблица обозначается словом "Таблица", название таблицы должно находиться в одной строке со словом "Таблица" после ее номера через тире;

таблицы следует нумеровать арабскими цифрами сквозной нумерацией в пределах всей декларации или расчетно-пояснительной записки.

27. При оформлении перечислений и сносок необходимо соблюдать следующие требования:

перечисления при необходимости могут быть приведены внутри пунктов или подпунктов;

перечисления должны быть пронумерованы арабскими цифрами со скобкой и напечатаны строчными буквами;

в пределах одного пункта или подпункта не допускается более одной группы перечислений;

сноски располагают в декларации и приложениях к ней при необходимости пояснения содержания текста, таблицы или иллюстрации;

сноски располагают внизу страницы, на которой находится текст, таблица или иллюстрация, к которым они относятся.

28. При оформлении ссылок необходимо соблюдать следующие требования:

ссылки на использованные источники следует указывать по списку источников и приводить в квадратных скобках;

наряду с общим списком допускается приводить ссылки на источники в подстрочном примечании;

ссылки на разделы, подразделы, пункты, подпункты, иллюстрации, таблицы, перечисления и приложения следует указывать их порядковым номером.

29. При оформлении результатов анализа риска аварии на декларируемом объекте необходимо соблюдать следующие требования:

результаты анализа риска аварии на декларируемом объекте должны быть обоснованы и оформлены таким образом, чтобы расчеты и выводы, представленные в расчетно-пояснительной записке, могли быть проверены квалифицированными специалистами, которые не участвовали при первоначальном анализе;

разработчики декларации могут применять любые обоснованные модели и методы расчета;

обоснование применяемых моделей и методов расчета, а также результатов оценки риска на декларируемом объекте должны содержаться в расчетно-пояснительной записке, в декларации необходимо привести основные результаты расчетов;

для обоснования применяемых моделей и методов расчета должны быть указаны сведения об организации, разработавшей их, принятые допущения, предположения, значения основных исходных данных, ссылки на используемые материалы;

при изложении результатов оценки риска аварии на декларируемом объекте в расчетно-пояснительной записке необходимо указать влияние исходных данных и принятых допущений на рассчитываемые показатели риска аварии;

при анализе риска аварии на декларируемом объекте необходимо учитывать различные сценарии, отражающие как наиболее вероятные, так и наиболее опасные события;

ущерб от возможных аварий необходимо оценивать в натуральных или денежных единицах с учетом прямых потерь имущества организации, затрат на локализацию и ликвидацию последствий аварии, социально-экономических потерь (затрат на компенсацию пострадавшим), косвенного ущерба (упущенной выгоды), вреда окружающей среде и потерь от выбытия трудовых ресурсов;

при оценке риска аварии на декларируемом объекте необходимо использовать преимущественно количественные методы;

при отсутствии необходимых данных для количественной оценки риска аварии на декларируемом объекте допускается использование качественных показателей, выраженных с использованием лингвистических оценок.