

Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов

Постановление Правительства Российской Федерации · № 2 · от 05.01.2005 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 5 января 2005 г. N 2

г. Москва

Утратило силу - Постановление

Правительства Российской Федерации

от 12.12.2007 г. N 859

Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов

В соответствии со статьей 42 Федерального закона

"О федеральном бюджете на 2005 год" в целях содействия

реформированию региональных и муниципальных финансов Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое Положение о предоставлении субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.
2. Определить Министерство финансов Российской Федерации главным распорядителем средств Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Фрадков

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 5 января 2005 г.

N 2

ПОЛОЖЕНИЕ

о предоставлении субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет основания, порядок и условия предоставления и расходования средств Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов (далее - Фонд), в том числе порядок отбора субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) для предоставления субсидий из Фонда.
2. Фонд образуется в составе федерального бюджета в целях

активизации деятельности по финансовому оздоровлению, содействия реформированию бюджетной сферы и бюджетного процесса, стимулирования экономических реформ в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях).

3. Субсидии из Фонда предоставляются субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям), определенным по результатам отбора и осуществившим программы реформирования региональных (муниципальных) финансов (далее - программы) или их этапов.

4. Направления и порядок использования субсидий из Фонда определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления и настоящим Положением.

II. Порядок отбора субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) для предоставления субсидий из Фонда

5. Распределение субсидий из Фонда осуществляется по итогам отбора субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

6. К участию в отборе допускаются только субъекты Российской Федерации (муниципальные образования), участвующие в проводимом Министерством финансов Российской Федерации мониторинге финансового положения и качества управления финансами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

К участию в отборе муниципальных образований допускаются муниципальные образования - столицы и административные центры субъектов Российской Федерации либо муниципальные образования с численностью постоянного населения на конец последнего отчетного года более 200 тыс. человек.

7. Субъекты Российской Федерации (муниципальные образования) - получатели субсидий из Фонда реформирования региональных финансов в 2002-2004 годах и Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов имеют право подавать заявки на участие в отборе субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по истечении 5 лет с даты объявления о проведении отборов для предоставления субсидий из указанных фондов.

8. Министерство финансов Российской Федерации определяет сроки и порядок проведения отборов, в том числе:

а) требования к программам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) с учетом основных направлений реформирования региональных и муниципальных финансов согласно приложению;

б) формы заявок на участие в отборах (далее - заявки) и методические рекомендации по их составлению;

в) критерии дисквалификации;

г) методику оценки заявок;

д) методику оценки выполнения первого и второго этапов

программы;

е) методику оценки выполнения плана использования субсидий из Фонда;

ж) условия предоставления субсидий из Фонда.

9. Министерство финансов Российской Федерации не позднее 3 месяцев до даты окончания приема заявок субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) размещает на сайте Министерства финансов Российской Федерации в сети Интернет, а также направляет в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местные администрации:

а) требования к программам;

б) формы заявок и методические рекомендации по их составлению;

в) условия предоставления субсидий из Фонда.

10. Оценке подлежат заявки субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), представленные в срок, по установленной форме и не отвечающие критериям дисквалификации.

11. По результатам отбора определяется не более 10 субъектов Российской Федерации и 10 муниципальных образований, имеющих наилучшие показатели оценки.

12. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 24.08.2006 г. N 520)

13. Результаты отбора доводятся до сведения всех участников отбора в течение 3 месяцев с даты завершения приема заявок.

III. Основные условия предоставления субсидий из Фонда

14. Субсидии из Фонда предоставляются субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям), отобранным для получения субсидий из Фонда, при соблюдении ими следующих основных условий:

а) представление в установленный Министерством финансов Российской Федерации срок и по установленной форме отчета о выполнении программы или ее этапа и отчета об исполнении плана использования субсидий из Фонда;

б) выполнение программы или ее этапа;

в) выполнение плана использования субсидий из Фонда или его этапа;

г) отсутствие критериев дисквалификации.

15. Конкретные условия предоставления субсидий из Фонда утверждаются Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения.

16. Оценка выполнения программы производится путем соотнесения фактического показателя качества управления региональными (муниципальными) финансами с предусмотренным программой плановым показателем качества управления региональными (муниципальными) финансами.

При исполнении программы субъект Российской Федерации (муниципальное образование) имеет право при наличии соответствующего обоснования заменить программные мероприятия в пределах, допускаемых методикой оценки выполнения первого и

второго этапов программы.

17. Оценка выполнения плана использования субсидий из Фонда или его этапа производится на основании документов, подтверждающих осуществление и (или) включение в бюджет субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на соответствующий год расходов, предусмотренных указанным планом, а также соблюдение уровней софинансирования (возмещения), допускаемых для данных расходов за счет субсидий из Фонда.

18. Результаты проверки выполнения условий, необходимых для получения субсидий из Фонда, доводятся до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления), представивших отчеты об исполнении программы и отчеты об исполнении плана использования субсидий из Фонда, не позднее 2 месяцев с даты окончания срока представления указанных отчетов.

IV. Порядок расчета субсидий из Фонда

19. В случае если число субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), отобранных для получения субсидий из Фонда, составляет менее 10, размер соответствующих средств Фонда подлежит пропорциональному уменьшению.

20. Субсидии из Фонда распределяются между субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями), отобранными для получения субсидий из Фонда, в следующем порядке:

40 процентов - пропорционально объему расходов бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) за последний заверченный финансовый год;

60 процентов - пропорционально итоговым показателям оценки заявок субъектов Российской Федерации (муниципальных образований).

21. Субсидии из Фонда предоставляются субъектам Российской Федерации (муниципальным образованиям) двумя частями в течение 2 финансовых лет.

22. (Исключен - Постановление Правительства Российской Федерации от 24.08.2006 г. N 520)

23. Если один или несколько субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), отобранных для получения субсидий из Фонда, лишаются права на получение первой или второй части субсидий, эти средства распределяются между субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями), отобранными для получения субсидий из Фонда, выполнившими условия, необходимые для получения указанных субсидий, пропорционально размеру субсидий, полученных этими субъектами Российской Федерации (муниципальными образованиями) в соответствии с пунктом 20 настоящего Положения.

V. Порядок расходования субсидий из Фонда

24. Перечисление субсидий из Фонда производится на основании распоряжения Правительства Российской Федерации, проект которого вносится в Правительство Российской Федерации в установленном порядке Министерством финансов Российской Федерации. Субсидии из

Фонда зачисляются в установленном для исполнения федерального бюджета порядке на счета бюджетов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), открытые в органах федерального казначейства, с отражением их в доходах соответствующих бюджетов. Полученные средства направляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местной администрацией) на финансирование расходов (включая возмещение ранее произведенных расходов) по реализации программ, обслуживание и погашение долговых обязательств, развитие социальной инфраструктуры, реализацию социально значимых мероприятий и проектов в соответствии с планами использования субсидий из Фонда. Конкретные мероприятия, финансируемые за счет субсидий из Фонда, а также порядок использования этих средств определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местной администрацией).

25. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (местная администрация) представляет в Министерство финансов Российской Федерации отчет об использовании субсидий из Фонда по форме и в сроки, устанавливаемые Министерством.

Приложение

к Положению о предоставлении
субсидий из Фонда реформирования
региональных и муниципальных финансов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ реформирования региональных и муниципальных финансов

I. Реформа бюджетного процесса и управления расходами

1. Следование лучшей практике управления общественными финансами
2. Оценка и мониторинг потребности в конкретных видах и объемах предоставляемых бюджетных услуг
3. Осуществление мониторинга и реструктуризации бюджетной сети
4. Сокращение количества бюджетных организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги, и преобразование их в негосударственные некоммерческие организации
5. Переход на контрактную систему оказания бюджетных услуг
6. Формирование среднесрочных ведомственных программ расходов
7. Формирование в составе бюджетов резервов средств для финансирования временных кассовых разрывов
8. Формирование реестра расходных обязательств
9. Обязательная публичная экспертиза законопроектов и проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местной администрации) в целях оценки возможных финансовых последствий для бюджета
10. Составление отчетности по ведомственной классификации бюджетных расходов

11. Переход на казначейское исполнение бюджетов

II. Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат ("бюджетирование, ориентированное на результат")

12. Совершенствование методов планирования бюджетных расходов на основе требований, установленных к конечному результату

13. Регулярный учет эффективности бюджетных расходов, в том числе на основе опросов потребителей бюджетных услуг

14. Составление бюджетных заявок на основании альтернативных методов достижения целей в рамках бюджетирования, ориентированного на результат

15. Закрепление требования количественной оценки качественных результатов

16. Переход от сметного финансирования бюджетных учреждений к программно-целевому финансированию и расширение их самостоятельности в части распоряжения полученными средствами в соответствии с поставленными задачами

III. Административная реформа

17. Выявление излишних и дублирующих функций исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций

18. Переход к проектному принципу формирования программы работ ведомств

19. Установление штатной численности в зависимости от планируемых результатов деятельности

20. Разделение между различными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местными администрациями функций по предоставлению бюджетных услуг, контролю и надзору, а также регулированию экономической деятельности

21. Обеспечение замещения государственных и муниципальных должностей по результатам открытого конкурса

22. Организация на регулярной основе курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих

23. Регулярное проведение аттестации государственных и муниципальных служащих

IV. Реформирование системы финансирования отраслей государственного и муниципального сектора экономики

24. Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг

25. Сокращение бюджетных дотаций, предоставляемых отраслям экономики, в том числе жилищно-коммунальному хозяйству

26. Приближение уровня платежей населения за жилищно-коммунальные услуги к федеральным стандартам, установленным на соответствующий финансовый год, при увеличении объема социальной поддержки наименее обеспеченных слоев населения

27. Согласование данных учета получателей жилищных субсидий и получателей социальных пособий и льгот

28. Формирование ответственной политики расходования бюджетных средств на реализацию социальных обязательств

29. Внедрение принципов нормативного (в том числе подушевого) финансового планирования и финансирования

V. Совершенствование системы управления инвестициями

30. Мониторинг реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств региональных и местных бюджетов

31. Учет принятых инвестиционных решений при формировании проекта бюджета субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на очередной финансовый год

32. Принятие решений о финансировании инвестиционных проектов за счет бюджетных средств с учетом будущих эксплуатационных расходов

33. Применение формализованной методики отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов и критериев финансирования инвестиционных проектов за счет бюджетных средств

34. Отказ от бюджетного финансирования коммерческих проектов

VI. Развитие системы бюджетных закупок

35. Применение формализованных процедур планирования и осуществления бюджетных закупок

36. Обеспечение открытого доступа к участию в конкурсах на выполнение государственного и муниципального заказа

37. Расширение практики предоставления негосударственными поставщиками бюджетных услуг, оплачиваемых на контрактной основе за счет бюджетных средств

38. Осуществление закупок товаров для государственных и муниципальных нужд на товарных биржах

39. Применение методов управления запасами и резервами в государственном и муниципальном секторе

VII. Создание условий для развития доходной базы

40. Организация оперативного учета задолженности перед бюджетом, рассроченных и отсроченных платежей в бюджет

41. Применение формализованной методики оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления льгот (в том числе в виде пониженной ставки) по уплате налогов и сборов

42. Организация учета и планирования доходов от предпринимательской деятельности

43. Приватизация предприятий и организаций государственного и муниципального сектора, имеющих возможность самостоятельного финансирования за счет доходов от предпринимательской деятельности

VIII. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества

- 44. Использование системы оценки альтернативных издержек при рассмотрении вопросов о приватизации имущества субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
- 45. Организация учета объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), и предоставление информации заинтересованным лицам
- 46. Мониторинг эффективности деятельности унитарных предприятий и организаций, акции (доли) в уставном (складочном) капитале или паи в имуществе которых находятся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), сравнение с эффективностью деятельности предприятий негосударственного сектора
- 47. Разграничение имущества между субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями в ходе разграничения полномочий между органами власти разных уровней на основе прозрачных и верифицируемых процедур
- 48. Учет полной стоимости использованного имущества (с учетом износа) при расчете стоимости оказания бюджетных услуг
- 49. Разделение функций по предоставлению общественных услуг и по технической эксплуатации имущества (зданий, сооружений)

IX. Совершенствование долговой политики

- 50. Внедрение формализованных процедур управления долгом, принятия долговых обязательств, их рефинансирования
- 51. Формализация процедуры предоставления гарантий
- 52. Планирование долговой политики на основании расчета заемной мощности
- 53. Организация раздельного учета и планирования долговых обязательств по видам, стоимости обслуживания и срокам исполнения
- 54. Организация учета кредиторской задолженности унитарных предприятий и организаций, акции (доли) в уставном (складочном) капитале или паи в имуществе которых находятся в собственности субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)
- 55. Снижение и ликвидация просроченной кредиторской задолженности бюджетов

X. Межбюджетные отношения

- 56. Установление долгосрочных единых нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов в местные бюджеты (сверх уровня, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации)
- 57. Внедрение объективных и прозрачных механизмов распределения межбюджетных трансфертов, стимулирующих повышение качества бюджетной политики
- 58. Формализация процедуры предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам
- 59. Организация мониторинга качества управления общественными финансами и платежеспособности муниципальных образований

XI. Среднесрочное финансовое планирование

- 60. Внедрение в бюджетный процесс механизмов среднесрочного финансового планирования
- 61. Разработка нескольких вариантов среднесрочного финансового плана
- 62. Обеспечение периодичности среднесрочного финансового планирования
- 63. Оценка результатов реализации среднесрочных прогнозов
- 64. Обеспечение соответствия результатов финансового планирования программам развития территорий на среднесрочную перспективу

XII. Повышение открытости управления региональными и муниципальными финансами

- 65. Введение обязательности процедуры проведения независимого аудита исполнения бюджета, бюджетных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, иных активов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
 - 66. Обеспечение размещения проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет и организация сбора и анализа отзывов на эти проекты
 - 67. Организация публикации финансово-экономических и социальных показателей субъекта Российской Федерации и муниципального образования, в том числе на среднесрочную перспективу, в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет.
-