

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу комплексного развития сельских агломераций в Российской Федерации"

Постановление · № 10156-8 ГД · от 17.02.2026 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу комплексного развития сельских агломераций в Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу комплексного развития сельских агломераций в Российской Федерации".
2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение в "Парламентскую газету" для официального опубликования.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва

17 февраля 2026 года

№ 10156-8 ГД

ОБРАЩЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу комплексного развития сельских агломераций в Российской Федерации

Уважаемый Михаил Владимирович!

Депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации выражают обеспокоенность подходами к вопросу комплексного развития сельских территорий в Российской Федерации и порядком формирования единого перечня опорных населенных пунктов.

Одной из основных задач, определенных Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 года № 4146-р (далее - Стратегия пространственного развития), является создание условий для обеспечения устойчивости системы расселения на территории Российской Федерации, включая условия для прекращения оттока

постоянно проживающего населения из сельских населенных пунктов.

Сельские территории Российской Федерации - ключевой ресурс страны, обеспечивающий ее продовольственную независимость и геополитическую целостность, а также сохранение традиционного образа жизни населения.

В соответствии со Стратегией пространственного развития принят курс на развитие сельских территорий через приоритетное направление ресурсов на поддержку сети опорных населенных пунктов, которые должны формировать системы расселения, инфраструктуры, экономики Российской Федерации и обеспечивать развитие прилегающих к ним территорий.

Опорным населенным пунктам отводится ключевая роль в системе территориального устройства и пространственного развития страны.

Вместе с тем порядок отнесения населенных пунктов к опорным населенным пунктам законодательно не закреплён, единый перечень опорных населенных пунктов Российской Федерации, утверждённый решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 16 декабря 2024 года № 143пр (далее - единый перечень), не является правовым актом, количество опорных населенных пунктов, включённых в единый перечень, не охватывает большую часть территории Российской Федерации.

Всего в единый перечень включено 2160 опорных населенных пунктов, в том числе 1118 сельских населенных пунктов и поселков городского типа с общей численностью населения в них менее 7 млн. человек.

При таком подходе заметная часть ресурсов государственных программ, в том числе государственной программы Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", изначально предназначенных для сельской местности, будет направлена на развитие районных центров и городов, хотя уровень их благоустройства и качество жизни в них выше, чем в сельских населенных пунктах.

При небольшой общей численности опорных населенных пунктов, недостаточном развитии качественной дорожной сети и общественного транспорта неизбежно возникнут проблемы с обслуживанием удалённых сельских населенных пунктов.

В Стратегии пространственного развития не определены перспективы развития сельских территорий, удалённых от опорных населенных пунктов, и не используется понятие "сельские агломерации".

Учитывая, что большая часть сельских населенных пунктов оказалась за пределами опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий, существуют риски, что реализация Стратегии пространственного развития приведет к "стягиванию" сельских жителей сначала в опорные населенные пункты, затем в города и городские агломерации и в конечном итоге - к деградации сельских территорий.

В целях преодоления отмеченных рисков и создания благоприятных условий для устойчивого развития сельских территорий рекомендуем Правительству Российской Федерации пересмотреть государственную политику в отношении развития сельских населенных пунктов, а именно: ввести в законодательство Российской Федерации определение понятия "сельские агломерации", позволяющее разграничивать сельские агломерации и городские агломерации, определять типы сельских агломераций;

сформировать сеть сельских агломераций различных типов, охватывающих совокупность сельских населенных пунктов, определив центры сельских агломераций в качестве опорных населенных пунктов;

совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации определить потенциал развития сельских агломераций, подготовить планы их социально-экономического развития на долгосрочный период, обеспечить мониторинг реализации указанных планов; ввести дополнительные социально-экономические стимулы для закрепления населения и объектов

производства в сельских агломерациях;

утвердить стандарты обеспеченности социальной, энергетической, коммунальной, транспортной и информационно-телекоммуникационной инфраструктурами сельских населенных пунктов с различной численностью населения.

Исходя из указанных подходов необходимо внести соответствующие изменения в документы стратегического планирования и государственные программы (в том числе в Стратегию пространственного развития, Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегию развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, государственную программу Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий"), синхронизировав и увязав предусмотренные ими мероприятия с региональными программами социально-экономического развития и со схемами территориального планирования. При этом особая роль в формировании сельских агломераций и реализации государственной политики по устойчивому развитию сельских территорий должна отводиться органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должна быть определена ответственность указанных органов за развитие сельских территорий.

Кроме того, целесообразно определить Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в качестве уполномоченного органа, обеспечивающего координацию вопросов развития сельских населенных пунктов и сельских агломераций и синхронизацию мероприятий, реализуемых федеральными органами исполнительной власти на сельских территориях в рамках всех государственных программ Российской Федерации, средства из которых должны быть целевым образом выделены и направлены на развитие сельских агломераций.

На основании изложенного Государственная Дума обращается к Вам, уважаемый Михаил Владимирович, с просьбой принять все необходимые меры, направленные на совершенствование подходов к комплексному развитию сельских территорий в Российской Федерации и порядка формирования единого перечня опорных населенных пунктов.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Москва

17 февраля 2026 года