

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903

Постановление · № 1444 · от 22.12.2016 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 22 ДЕКАБРЯ 2016 Г. № 1444

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903 "О федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)", (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 42, ст. 5364; 2014, № 47, ст. 6544; 2015, № 1, ст. 276; № 50, ст. 7157; 2016, № 24, ст. 3525).

Председатель Правительства
Российской Федерации Д.Медведев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 22 декабря 2016 г. № 1444

ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в постановление Правительства
Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 903

1. В наименовании и пунктах 1 и 3 цифры "2019" заменить цифрами "2020".
2. Федеральную целевую программу "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)", утвержденную указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

"ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы

"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

Наименование Программы

-федеральная целевая программа "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

Дата принятия решения о разработке Программы

-распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 1101-р

Государственный заказчик - координатор Программы
-Министерство экономического развития Российской Федерации

Государственные заказчики

-Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии,
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом,
Федеральная налоговая служба,
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Основные разработчики Программы

-Министерство экономического развития Российской Федерации,
Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии,
Федеральное агентство по управлению государственным имуществом,
Федеральная налоговая служба,
Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Цель и задачи Программы

-целью Программы является гармонизация сферы земельно-имущественных отношений, базирующаяся на соблюдении баланса интересов, взаимной ответственности и скоординированности усилий государства, бизнеса и общества, обеспечивающая переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития Российской Федерации;
задачами Программы являются: объединение Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости в единый государственный информационный ресурс;
обеспечение организации предоставления услуг по принципу "одного окна" и переход к оценке гражданами качества предоставления услуг;
повышение качества указанных информационных ресурсов для обеспечения инвестиционной привлекательности и повышения эффективности налогообложения недвижимости

Целевые индикаторы и показатели Программы

-доля объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости) и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости);
количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых внедрен Единый государственный реестр недвижимости;
количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости);
доля площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общей площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости);
доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином

государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости); доля услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету; доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц; рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций; срок государственной регистрации прав; срок кадастрового учета; время ожидания заявителями в очереди; доля территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков

Срок реализации Программы

-2014 - 2020 годы

Объем и источники финансирования Программы

-общий объем финансирования Программы на 2014 - 2020 годы (в ценах соответствующих лет) составляет 27100,65 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 24639,67 млн. рублей, из них:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 93,6 млн. рублей;

капитальные вложения - 10282,33 млн. рублей;

прочие нужды - 14263,74 млн. рублей;

за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (прочие нужды) - 2460,98 млн. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности

-увеличение в 2020 году доли объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости) и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) до 52 процентов; увеличение в 2016 году количества субъектов Российской Федерации, на территориях которых внедрен Единый государственный реестр недвижимости, до 85 единиц; увеличение в 2016 году количества субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), до 85 единиц; увеличение в 2020 году доли площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общей площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель

лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), до 58 процентов;

увеличение в 2020 году доли земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости) до 53,7 процента;

увеличение в 2018 году доли услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету до 70 процентов;

увеличение в 2016 году доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц до 90 процентов;

рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций, до 31 процента;

сокращение в 2017 году срока государственной регистрации прав до 7 рабочих дней;

сокращение в 2017 году срока кадастрового учета до 5 рабочих дней;

сокращение в 2016 году времени ожидания заявителями в очереди до 10 минут;

увеличение в 2016 году доли территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков, до 100 процентов

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Государственная политика Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений направлена на рациональное использование земельных ресурсов и объектов недвижимости как важнейших составляющих национального богатства Российской Федерации, обеспечение государственных гарантий прав собственности и иных вещных прав на недвижимое имущество. Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости является составной частью задач обеспечения социально-экономического развития страны, решения социальных, экономических и экологических проблем, повышения качества жизни и содействия региональному развитию.

В ряде стратегических и программных документов рассматриваются вопросы в сфере земельно-имущественных отношений.

Так, формирование институциональной среды инновационного развития согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, невозможно без развития рынков земли и недвижимости. При этом важной задачей государства является обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка.

Повышение качества предоставления государственных услуг станет возможным при условии внедрения принципа "одного окна", в соответствии с которым у граждан появится возможность получения полного комплекса услуг в одном месте.

План мероприятий ("дорожная карта") "Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", утвержденный распоряжением Правительства

Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р, предусматривает совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями, переход к ведению государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в электронном виде и оптимизацию внутриведомственных процедур, повышение качества предоставления сведений о недвижимости, содержащихся в учетно-регистрационной системе, повышение эффективности управления персоналом, эффективности кадастровой деятельности, а также повышение информированности общества об услугах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

За счет создания единой учетно-регистрационной системы, реализации комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий планируется сократить сроки государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, количество необходимых процедур, а также повысить гарантии зарегистрированных прав и исключить административные барьеры и коррупционные проявления.

Совмещение мероприятий указанной "дорожной карты" с мероприятиями федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" (далее - Программа) позволит увеличить потенциал, достигнутый в учетно-регистрационной системе в предыдущие годы, повысить качество предоставления государственных услуг и, как следствие, достичь значений показателей, установленных нормативными документами.

Следует отметить, что Программа реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".

В рамках реализации Программы предусматривается комплекс мероприятий, обеспечивающих создание достоверного (полного и качественного) Единого государственного реестра недвижимости, включающего в себя Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастр недвижимости, оптимальных и комфортных условий предоставления государственных услуг потребителю, а также увеличение доходной части бюджетов за счет расширения налогооблагаемой базы, что, в свою очередь, способствует достижению такой важнейшей стратегической цели государственной политики в области создания условий устойчивого экономического развития Российской Федерации, как эффективное использование земли и недвижимости для удовлетворения потребностей общества и граждан.

В настоящее время произошел эволюционный переход от государственного земельного кадастра к государственному кадастру недвижимости, который был создан в рамках реализации подпрограммы "Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2012 годы)" федеральной целевой программы "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2005 г. № 560 "Об утверждении подпрограммы "Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2012 годы)" федеральной целевой программы "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)". Достигнуты значения всех показателей эффективности, предусмотренных указанной подпрограммой.

Фактически к концу 2012 года на территориях 89 кадастровых округов Российской Федерации создана техническая инфраструктура государственного кадастра недвижимости. Вместо разрозненных систем кадастра и реестров учета органов технической инвентаризации Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии перешла на централизованное ведение кадастрового учета с применением единой автоматизированной информационной системы. В настоящее время автоматизированная система государственного кадастра недвижимости

охватывает информационным пространством всю территорию Российской Федерации.

За весь период реализации указанной подпрограммы рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций, превысил плановый показатель в 2,1 раза.

Работы по переносу сведений о ранее учтенных объектах в государственный кадастр недвижимости завершены в 89 кадастровых округах Российской Федерации.

Создана инфраструктура пространственных данных государственного кадастра недвижимости на всей территории Российской Федерации.

Фактически к концу 2012 года на территориях 89 кадастровых округов Российской Федерации проведена массовая оценка объектов капитального строительства.

Ситуация в учетно-регистрационной сфере к концу 2012 года характеризовалась следующими параметрами:

- срок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним составлял 20 календарных дней;
- срок кадастрового учета объектов недвижимости составлял 20 рабочих дней;
- электронные запросы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия в 2012 году ежемесячно составляли 64 процента общего количества электронных запросов (6,5 млн. запросов). Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости, предоставляются более чем 40 федеральным органам исполнительной власти, а также государственным внебюджетным фондам.

Вместе с тем следует отметить следующие проблемы:

- Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастр недвижимости существовали как взаимосвязанные, но самостоятельные базовые информационные ресурсы, что приводило к высокой удельной ресурсоемкости предоставления государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета недвижимости;
- Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним существовал в качестве разрозненных баз данных по обособленным территориальным отделам территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и не был централизованным по аналогии с государственным кадастром недвижимости. Кроме того, при ведении Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним до настоящего времени используются 2 различных программных продукта;
- значительная доля ошибок и пробелов в базах данных соответствующих информационных ресурсов также является одной из причин высокой удельной ресурсоемкости предоставления государственных услуг в сфере регистрации прав, кадастрового учета недвижимости и налогообложения недвижимого имущества.

К концу 2016 года государственный кадастр недвижимости и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним предусматривается объединить в единую базу - Единый государственный реестр недвижимости.

За прошедший период разработана первая очередь указанной системы, в рамках которой была выработана архитектура решения, разработаны схема переноса данных и схема интеграции компонентов в сфере кадастрового учета, что впоследствии дало возможность произвести оценку стоимости создания и внедрения новой системы, а также определить принципы создания единого закона о государственной регистрации прав и кадастровом учете объектов недвижимости, регулирующего в том числе и порядок ведения Единого государственного реестра недвижимости. Однако для перехода к ведению Единого государственного реестра недвижимости необходимо соответствующее финансирование, поскольку в рамках текущего содержания бюджетных средств будет хватать только на поддержание материально-технической базы единой государственной

системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

Кроме того, по состоянию на конец 2012 года:

ранее установленные Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (начиная с 2006 года) программно-технические комплексы, рабочие станции, системы мониторинга и управления серверами, системы управления электронной очередью, системы взаимодействия с заявителями, комплекты центральных групповых и сетевых средств обработки информации, серверы для организации работы по принципу "одного окна", телекоммуникационное и иное оборудование не обеспечивают необходимую аппаратную поддержку в условиях значительного роста объема информации (объема предоставления государственных услуг) и не соответствуют современным требованиям к защите информации;

доля услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), составляет 5 процентов общего объема оказываемых услуг;

доля лиц, положительно оценивающих качество работы органов, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, составляет 60 процентов общего количества лиц, обращающихся за государственными услугами;

доля объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и документы по которым переведены в электронный вид, составляет 7,2 процента общего числа объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы;

в данных государственного кадастра недвижимости в отношении части земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации, отсутствуют сведения об их границах;

динамика роста потребности общества в государственных услугах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в сфере регистрации прав и кадастрового учета недвижимости опережает динамику ресурсного обеспечения деятельности Службы по их предоставлению. В 2011 году объем предоставленных государственных услуг в сфере земельно-имущественных отношений составил 92,8 млн. единиц (26 процентов общего объема предоставленных услуг в иных сферах деятельности);

по причине нехватки площадей затраты на аренду помещений для работы территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и органов кадастрового учета по предоставлению услуг в сфере государственной регистрации и государственного кадастрового учета ежегодно составляют 1,2 млрд. рублей;

стабильный рост объема документов в сфере регистрации прав и кадастрового учета при дефиците помещений, предназначенных для хранения архивов, а также при несоответствии имеющихся помещений архивов санитарно-техническим нормам хранения документов и требованиям пожарной безопасности.

Так, для обеспечения хранения имеющегося объема бумажных документов эксплуатируется более 3 тыс. помещений общей площадью порядка 240 тыс. кв. метров, по состоянию на 2012 год помещения заполнены в среднем на 95 процентов.

При сохранении существующей практики комплектования и хранения документов Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости требуется увеличение архивных площадей в среднем на 6 процентов ежегодно.

Также в целях оптимизации размещения и улучшения условий хранения материалов федерального картографо-геодезического фонда, ведение которого осуществляет федеральное государственное бюджетное учреждение "Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных", планируется их перемещение во вновь создаваемые централизованные архивохранилища.

Кроме того, система хранения документов в Федеральной налоговой службе децентрализована и реализует процедуры архивного учета и хранения в каждом отдельно взятом территориальном налоговом органе.

Для эффективного решения проблем в этой сфере и обеспечения достижения показателей, установленных законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации, необходимы продолжение системной реализации мероприятий по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости и их обеспеченность финансовыми ресурсами.

Следует также отметить, что в настоящее время не в полной мере решена задача обеспечения актуальными и достоверными сведениями об объектах недвижимого имущества и о зарегистрированных правах и сделках с ними, что приводит к некорректной информационно-аналитической поддержке деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, отсутствие в государственном кадастре недвижимости границ земельных участков и незавершенность инвентаризации иных объектов федеральной собственности создают серьезные препятствия при управлении земельными ресурсами со стороны государства и приводят к низким темпам вовлечения в хозяйственный оборот земель федеральной собственности.

Отсутствие новой федеральной целевой программы до 2020 года может привести:

к несоответствию общей производительности системы регистрации прав и кадастрового учета современным запросам рынка, в том числе длительности оказания услуг, наличию очередей, высоким коррупционным рискам;

к недостаточному росту качества и доступности предоставления государственных услуг;

к неполному и (или) некорректному налогообложению;

к невозможности обеспечения гарантий прав на недвижимое имущество;

к ограничению для улучшения инвестиционной привлекательности Российской Федерации (плохой деловой климат).

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода могут стать: разрозненные действия органов власти на всех уровнях управления, снижение их ответственности в решении стоящих перед государством задач по повышению качества оказания государственных услуг в сфере земельно-имущественных отношений;

неэффективное использование бюджетных средств для решения проблем в учетно-регистрационной сфере;

невозможность формирования единых целевых индикаторов и показателей в учетно-регистрационной сфере;

отсутствие системы контроля за реализацией мероприятий по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

В этом случае государственная политика в сфере земельно-имущественных отношений в стране может свестись преимущественно к совершенствованию организационно-правовых основ деятельности в указанной сфере и поддержанию материально-технической базы единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, что обеспечит лишь локальную результативность в части достижения основных показателей, предусмотренных Программой.

С учетом изложенного следует сделать вывод об актуальности и обоснованной необходимости продолжения работы по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости с использованием программно-целевого подхода.

Целесообразность реализации Программы обусловлена необходимостью достижения следующих результатов:

обеспечение перехода на качественно новый уровень предоставления государственных услуг в учетно-регистрационной сфере и повышение эффективности их оказания;

обеспечение равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка;

соблюдение баланса интересов, обеспечение взаимной заинтересованности и скоординированности усилий государства, представителей бизнеса и общества;

урегулирование вопросов реализации организационно-правовых и организационно-технических функций в сфере единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости;

координация деятельности по реализации мероприятий Программы в части сроков их выполнения и необходимых ресурсов в целях обеспечения согласованности и исключения дублирования с мероприятиями других федеральных целевых программ.

Эффективное продолжение решения существующих проблем возможно только в условиях применения в качестве основы государственного управления в учетно-регистрационной сфере программно-целевого метода посредством принятия и последующей реализации Программы, поскольку это позволит:

установить единые цели и задачи деятельности по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости;

сформировать систему приоритетных мероприятий по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, способствующих системному решению существующих проблем;

повысить эффективность управления в учетно-регистрационной сфере на федеральном, региональном и местном уровнях, а также в области межведомственного и межуровневого взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

концентрировать ресурсы государства на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям и задачам в учетно-регистрационной сфере;

создать механизмы налогового стимулирования владельцев эксплуатируемых объектов капитального строительства, объектов, строительство которых не завершено, к постановке такого имущества на кадастровый учет;

осуществить оптимизацию учета объектов недвижимости, исключая возможность расхождения сведений об объектах недвижимости и их правообладателях в соответствующих базах данных;

применять принципы бюджетного планирования, ориентированного на результат.

В Концепции федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2013 г. № 1101-р, на основе проведенного анализа вариантов решения проблемы программно-целевым методом выбран вариант, который позволит обеспечить оптимальное соотношение полученных результатов и фактических затрат при достижении цели Программы.

При использовании программно-целевого метода будет обеспечен порядок изменения сведений об объекте недвижимости и о лицах, которым принадлежат права на этот объект, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости, без участия заявителя, а также обеспечен доступ к содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц учредительным документам юридического лица, представленным в форме электронного документа, органам, осуществляющим государственную регистрацию прав и кадастровый учет в рамках межведомственного взаимодействия с использованием инфраструктуры электронного правительства, в режиме реального времени.

Таким образом, продолжение применения программно-целевого метода для решения проблем учетно-регистрационной сферы позволит не только сохранить накопленный потенциал и привести к созданию достоверного Единого государственного реестра недвижимости и гармонизации сферы

земельно-имущественных отношений в целях повышения эффективности гражданского оборота земельных участков, защиты прав на недвижимое имущество путем увеличения гарантий зарегистрированных прав, снижения административных барьеров и расширения налогооблагаемой базы, но и включить Российскую Федерацию в пятерку лучших стран по рейтингу Doing Business, подготавливаемому Всемирным банком на ежегодной основе по государственной регистрации прав. Вместе с тем реализация мероприятий Программы может сопровождаться возникновением законодательных, информационных, управленческих, кадровых и иных рисков.

Наряду с этим увеличивается нагрузка на федеральный бюджет, а также возможен риск недостаточного финансирования Программы в случае финансового кризиса, поскольку нехватка средств федерального бюджета негативно сказывается на степени реализации мероприятий и их результативности.

Минимизация влияния указанных рисков на реализацию Программы потребует формирования системы управления Программой и поддержания в актуальном состоянии процессов планирования, исполнения, мониторинга, контроля и ресурсного обеспечения программной деятельности в сфере земельно-имущественных отношений, межведомственного и межуровневого взаимодействия, обеспечения публичности, информационной открытости и инвестиционной привлекательности Программы.

В связи с вступлением в силу Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и г. Севастополя" Программой предусмотрен ряд мероприятий, направленных на дальнейшую интеграцию новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, а также в систему органов государственной власти Российской Федерации.

Для обеспечения единства государственной политики Российской Федерации в сфере земельно-имущественных отношений, направленной на рациональное использование земельных ресурсов и объектов недвижимости как важнейших составляющих национального богатства Российской Федерации, а также для обеспечения равной защиты прав собственности на объекты недвижимости для всех участников рынка необходимо обеспечить на территориях Республики Крым и г. Севастополя устойчивые условия для создания системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

Севастополя устойчивые условия для создания системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

В рамках реализации Программы предусмотрен комплекс мероприятий, обеспечивающих создание на территориях Республики Крым и г. Севастополя информационных ресурсов, содержащих полные и достоверные сведения об объектах недвижимого имущества и зарегистрированных правах, внедрение системы государственной кадастровой оценки недвижимости. Указанные меры позволят обеспечить оптимальные условия для предоставления государственных услуг, в том числе в электронном виде, а также создадут необходимые предпосылки для перехода на российскую систему налогообложения и увеличения доходной части бюджетов за счет расширения налогооблагаемой базы.

II. Цель и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также целевые индикаторы и показатели реализации Программы

Целью Программы является гармонизация сферы земельно-имущественных отношений, базирующаяся на соблюдении баланса интересов, взаимной ответственности и скоординированности усилий государства, бизнеса и общества и обеспечивающая переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития Российской Федерации.

Достижение заявленной цели предполагает использование системного подхода к установлению следующих взаимодополняющих друг друга приоритетных задач по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости:

объединение Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости в единый государственный информационный ресурс; обеспечение организации предоставления услуг по принципу "одного окна" и переход к оценке гражданами качества услуг;

повышение качества данных информационных ресурсов, в том числе для обеспечения инвестиционной привлекательности и повышения эффективности налогообложения недвижимости. Задачи Программы позволят создать скоординированную систему направлений деятельности и детализирующих их мероприятий по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, а также обеспечить:

условия для решения существующих проблем;

переход от принципа функционального управления ресурсами к проектному финансированию конкретных направлений деятельности;

активное вовлечение в реализацию мероприятий Программы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

сотрудничество с участием всех заинтересованных сторон в государственном, муниципальном и частном секторах с привлечением гражданского общества.

Оценка достижения цели Программы по годам ее реализации осуществляется с использованием системы следующих целевых индикаторов и показателей реализации Программы:

доля объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости) и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости);

количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых внедрен Единый государственный реестр недвижимости;

количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости);

доля площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости, с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общей площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости);

доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости);

доля услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету;

доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц;

рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций;

срок государственной регистрации прав;

срок кадастрового учета;

время ожидания заявителями в очереди;

доля территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков.

Целевые индикаторы и показатели реализации Программы приведены в приложении № 1.

Методика расчета целевых индикаторов и показателей эффективности реализации Программы приведена в приложении № 2.

Программа рассчитана на 2014 - 2020 годы и осуществляется в один этап. Программа может быть досрочно прекращена решением Правительства Российской Федерации по итогам рассмотрения вопроса об эффективности ее реализации.

III. Мероприятия Программы

Комплекс мероприятий Программы формируется и финансируется по статьям расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, капитальные вложения и прочие нужды по направлениям Программы.

Реализация Программы осуществляется по следующим направлениям, способным улучшить ситуацию в сфере единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости:

развитие и совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав;

развитие системы межведомственного информационного взаимодействия;

создание условий для ведения Единого государственного реестра недвижимости в электронном виде;

развитие системы повышения качества сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости;

совершенствование организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений.

В рамках направления, касающегося развития и совершенствования порядка предоставления государственных услуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав, осуществляется проведение следующих мероприятий:

совершенствование взаимодействия с потребителями и поставщиками государственных услуг;

совершенствование услуг, предоставляемых ведомственными центрами телефонного обслуживания;

разработка единых стандартов и требований к офисам приема-выдачи документов, оснащение офисов приема-выдачи документов единой автоматизированной системой аудиозаписи, аппаратами "электронная очередь", системой видеонаблюдения и трансляции.

Реализация мероприятия по совершенствованию взаимодействия с потребителями и поставщиками государственных услуг предусматривает:

обеспечение возможности подачи документов в электронной форме, в том числе с использованием сети "Интернет". При этом планируется реализовать возможность подачи документов по экстерриториальному принципу (в любом офисе приема документов вне зависимости от места нахождения объекта недвижимости);

оптимизацию форм заявлений и иных документов, представляемых заявителями для совершения учетно-регистрационных действий (в том числе путем исключения из таких документов избыточной информации, типизации договоров, актов передачи имущества и др.);

разработку механизмов предоставления сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого

государственного реестра недвижимости) в виде электронного документа в режиме реального времени.

Также в рамках указанного мероприятия планируется осуществление наполнения автоматизированной системы "Мониторинг рынка недвижимости" данными о рынке недвижимости, полученными из максимального количества возможных источников ценовой информации об объектах недвижимости, в том числе обеспечение возможности загрузки сведений о рыночной цене и прочих характеристиках объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности, в отношении которых принято решение о приватизации, на основании отчетов об оценке рыночной стоимости, подготовленных оценщиками.

Для улучшения взаимодействия с потребителями государственных услуг также запланировано обеспечение единой очереди поступающих запросов, предварительной записи, предоставления информации о решениях, принятых по итогам рассмотрения заявлений, а также отправки сообщений о ходе оказания государственной услуги (посредством коротких текстовых сообщений (SMS) и электронной почты).

Кроме того, планируется совершенствование услуг, предоставляемых ведомственными центрами телефонного обслуживания, в целях сокращения количества визитов и обращений граждан в офисы территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и филиалов федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии", а также уменьшения коррупционных рисков.

В целях обеспечения однородности требований к презентабельности офисов территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и филиалов федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии", удобству обслуживания и комфорту посетителей предусмотрены мероприятия по разработке и утверждению единых стандартов и требований к офисам приема-выдачи документов, включая создание типового дизайна офисов. Запланированы мероприятия по созданию и размещению на официальном сайте указанной Службы единой справочной системы ее офисов с привязкой к картографической основе и указанием справочной информации по многофункциональным центрам предоставления государственных и муниципальных услуг, а также по обеспечению актуальности содержания этой системы.

В процессе оснащения офисов территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и филиалов федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" планируется создать типовую архитектуру автоматизированной системы взаимодействия с заявителями в территориальных отделах, что, помимо функции электронной очереди, позволит обеспечить предварительную запись на прием и трансляцию видеоизображений с камер наблюдения.

В рамках направления, касающегося развития системы межведомственного информационного взаимодействия, осуществляется проведение следующих мероприятий:

повышение эффективности управления системой, в том числе в целях информированности потребителей государственных услуг Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;

разработка и внедрение на территориях субъектов Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сервисов по интеграции информационных ресурсов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с информационными ресурсами Федеральной налоговой службы и создание на их основе информационной системы мониторинга налогообложения недвижимого имущества;

модернизация единой телекоммуникационной системы налоговых органов;
реконструкция объектов недвижимости для размещения архивов бумажных документов налоговых органов и создание технологических комплексов архивного хранения бумажных документов с поставкой оборудования и выполнением работ на объектах территориальных органов Федеральной налоговой службы;
повышение качества предоставления услуг при налогообложении недвижимого имущества;
совершенствование информационного взаимодействия с единой системой управления государственным имуществом.

Заказчиком работ по реконструкции объектов недвижимости для размещения архивов бумажных документов налоговых органов будет выступать федеральное казенное учреждение "Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы".

Запланированные мероприятия позволят повысить качество управления внутриведомственными учетно-регистрационными процедурами, комплексно развивать систему информационно-справочной поддержки заявителей путем разработки и систематического распространения информационных материалов, а также осуществить внедрение единых стандартов взаимодействия с потребителями. В рамках указанного направления предполагается выполнить комплекс мероприятий в целях интеграции информационных ресурсов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии с информационными ресурсами Федеральной налоговой службы и Федерального агентства по управлению государственным имуществом, что позволит решить межведомственную задачу взаимного обеспечения актуальными и достоверными сведениями об объектах недвижимого имущества и о зарегистрированных правах и сделках с ними. При этом за счет приобретения и внедрения современных программно-аппаратных комплексов планируется решить задачи повышения уровня автоматизации оказания услуг, а также обеспечить качественную и надежную информационно-аналитическую поддержку деятельности всех государственных заказчиков.

Одновременно в целях оптимизации хранения налоговых документов предусматриваются создание технологических комплексов архивного хранения, а также организация централизованных архивов на территориях 66 субъектов Российской Федерации, что позволит повысить эффективность работы налоговых органов с архивными фондами и обеспечить основу для поэтапного перехода от хранения бумажных документов и в виде их электронных образов (копий) к хранению в электронном виде. В рамках направления, касающегося создания условий для ведения Единого государственного реестра недвижимости в электронном виде, осуществляется проведение следующих мероприятий: объединение Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости; создание программно-аппаратной платформы хранения электронных документов; строительство архивохранилищ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, включая проектные и изыскательские работы, и их материально-техническое оснащение;
проведение работ по перекомплектованию и переводу в электронную форму дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел;
перенос сведений об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в государственный кадастр недвижимости;
инвентаризация земель.

В результате проведения работ по объединению Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости будет создан достоверный (полный и качественный) источник информации о недвижимом имуществе, разработана единая учетная система (в том числе с дополнительными функциями, обеспечивающими прием всех типов электронных документов), что

позволит не только снизить удельную ресурсоемкость предоставления государственных услуг в сфере регистрации прав и кадастрового учета, но и повысить налогооблагаемую базу налогов на недвижимость.

Кроме того, в целях организации централизованного управления ИТ-инфраструктурой, обеспечения надежности хранения данных и функционирования Единого государственного реестра недвижимости и других информационных систем Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии необходимо создание отказоустойчивой централизованной вычислительной инфраструктуры и инфраструктуры хранения данных с использованием инфраструктуры, создаваемой при реализации Концепции перевода обработки и хранения государственных информационных ресурсов, не содержащих сведения, составляющие государственную тайну, в систему федеральных и региональных центров обработки данных, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 1995-р (далее - централизованная ИТ-инфраструктура).

Создание централизованной ИТ-инфраструктуры направлено на обеспечение доступности единой учетно-регистрационной процедуры по экстерриториальному принципу (возможности подачи заявления на регистрацию прав и постановку на кадастровый учет объектов недвижимости в любом офисе приема заявителей на территории Российской Федерации).

Создание централизованной ИТ-инфраструктуры позволит:

- существенно сократить объем вычислительной инфраструктуры в территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и филиалах федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" и соответственно затраты на ее обновление и обслуживание;

- обеспечить надежность хранения и регламентированного доступа к данным, в том числе защиту хранимой информации от постороннего вмешательства;

- обеспечить возможность резервного хранения и гарантированного восстановления данных с минимальным временем простоя;

- сократить расходование средств федерального бюджета на сопровождение информационных ресурсов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в рамках текущего финансирования;

- повысить скорость обработки данных путем разделения вычислительных мощностей учетных процедур и автоматизированных сервисов предоставления сведений.

Кроме того, в целях организации ведомственных электронных архивов, а также в связи с актуальностью задач по переводу значительного объема бумажных документов в электронный вид и общностью используемых государственными заказчиками документов запланировано создание аппаратно-программной инфраструктуры хранения электронных документов.

С учетом перехода на предоставление государственных учетно-регистрационных услуг в электронном виде предполагается существенное сокращение поступающих бумажных документов.

Однако в настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено постоянное хранение документов государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним на бумажных носителях.

Так, на хранении в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органах находится порядка 163,8 млн. дел, из них 149,1 млн. дел подлежат переводу в электронный вид, в том числе 98,3 млн. дел правоустанавливающих документов (при среднем объеме дела, составляющем примерно 30 листов) и 50,8 млн. кадастровых дел, хранящихся в федеральном государственном учреждении "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии" (при среднем объеме дела

примерно 40 листов).

В связи с необходимостью сокращения объемов хранения ранее накопленных бумажных документов и оптимизации системы хранения, а также в связи с планируемым переходом на экстерриториальную регистрацию прав остро стоит вопрос о необходимости проведения мероприятий по переводу накопленных бумажных документов в электронный вид с последующим перекомплектованием дел и уничтожением части бумажных документов.

Указанные мероприятия требуют обязательного внесения изменений в законодательство Российской Федерации.

При этом необходимо учитывать, что ряд документов, переведенных в электронный вид, в силу тех или иных их особенностей будет храниться в обязательном порядке как на электронных, так и на бумажных носителях.

Перевод бумажных документов, помещенных в дела правоустанавливающих документов и кадастровые дела, в электронную форму осуществляется посредством создания электронных образов документов (электронных документов, полностью воспроизводящих информацию подлинного бумажного документа и его графическое изображение) путем сканирования бумажного документа с помощью специальных средств, обеспечивающих преобразование изображения на бумажном носителе в цифровую форму, с последующей загрузкой в систему архивного хранения документов.

За период реализации Программы бумажные архивы планируется перевести в электронный вид, что, в частности, позволит сократить расходы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на обеспечение хранения документации и решить проблему нехватки архивных площадей.

Проведение мероприятий по перекомплектованию и переводу документов в электронный вид, а также введение возможности подачи документов в электронном виде позволит значительно сократить сроки оказания государственных услуг по государственной регистрации прав и государственному кадастровому учету (в том числе за счет минимизации бумажного документооборота и автоматизации технологических процессов обработки сведений в ходе оказания услуг), повысить их качество и доступность.

В рамках указанного направления за весь период реализации Программы планируется создать и оснастить специализированным стеллажным, сканирующим и телекоммуникационным оборудованием 7 централизованных архивохранилищ общей площадью около 160 тыс. кв. метров в таких субъектах Российской Федерации, как Республика Татарстан, Краснодарский край, Хабаровский край, Калужская область, Новосибирская область, Свердловская область, а также город федерального значения Санкт-Петербург. Заказчиками работ по строительству и оснащению централизованных архивохранилищ будут выступать территориальные органы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Создание централизованных архивохранилищ одновременно с проведением работ по переводу в электронный вид дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел является ключевым мероприятием Программы, необходимым для ведения Единого государственного реестра недвижимости, обеспечения сокращения сроков оказания государственных услуг по регистрации прав и кадастровому учету до 7 и 5 дней соответственно, а также для обеспечения экстерриториального приема документов.

В рамках указанного направления в целях наполнения государственного кадастра недвижимости сведениями об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, предусмотрены работы по оцифровке документов, подтверждающих государственный учет земельных участков, техническую инвентаризацию объектов технического учета (зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства, квартир), государственную

регистрацию прав на земельные участки, иные объекты недвижимости, устанавливающих или подтверждающих права на объекты недвижимости, переводу документов (подлежащих включению в кадастровые дела), составленных на языке, отличном от русского, на русский язык, включению в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимого имущества.

В рамках направления также предусмотрено проведение мероприятий по инвентаризации земель, в ходе которых будут определены и внесены в государственный кадастр недвижимости описание местоположения объектов недвижимости (без определения на местности координат характерных точек границ объектов недвижимости), нахождение этих объектов в определенном кадастровом квартале (кварталах), определена площадь земельных участков. Инвентаризацию земель предусматривается проводить путем анализа данных дистанционного зондирования Земли, сведений государственного кадастра недвижимости с проведением полевых выездов, что позволит обеспечить наполнение государственного кадастра недвижимости актуальными сведениями. В рамках мероприятия по переводу документов в электронный вид и переносу сведений об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в государственный кадастр недвижимости будет обеспечено создание электронной базы хранения оцифрованных документов, содержащих сведения об учете объектов недвижимости и правах на них, изготовленных до вступления в силу Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и г. Севастополя", перевод документов (подлежащих включению в кадастровые дела), составленных на языке, отличном от русского, на русский язык, и включение сведений в государственный кадастр недвижимости.

В рамках направления, касающегося развития системы повышения качества сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, планируется проведение следующих мероприятий:

обеспечение перехода к государственной системе координат для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) путем определения параметров связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011;

образование земельных участков, проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведение землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и населенных пунктов, внесение сведений по итогам проведения кадастровых и землеустроительных работ в государственный кадастр недвижимости, разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

проведение комплексных кадастровых работ;

оснащение территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии комплектами высокоточного геодезического оборудования и программным обеспечением для создания системы контроля соответствия данных, содержащихся в информационных ресурсах, в целях обеспечения государственных гарантий прав на недвижимое имущество и вовлечения в экономический оборот земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства;

постановка на государственный кадастровый учет и уточнение границ земельных участков, относящихся к федеральной собственности, за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности;

проведение землеустроительных работ на территориях Республики Крым и г. Севастополя;

организация и проведение работ по государственной кадастровой оценке земельных участков на территории Республики Крым;

геодезическое и картографическое обеспечение территорий Республики Крым и г. Севастополя. В результате реализации мероприятия по обеспечению перехода к государственной системе координат для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) будут уточнены местные системы координат и установлены параметры связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011, а также создан механизм пересчета пространственных данных государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) в ГСК-2011.

Кроме того, будет осуществлено совершенствование системы геодезического обеспечения в интересах деятельности кадастровых инженеров, в результате которого будут уточнены геодезические сети для обеспечения кадастровой деятельности.

В целях обеспечения государственных гарантий прав на недвижимое имущество и вовлечения в экономический оборот земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства, планируется создание системы контроля достоверности сведений о местоположении границ земельных участков, указанных в государственном кадастре недвижимости, их фактическому местоположению. Одновременно с оснащением территориальных органов Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии комплектами высокоточного геодезического оборудования планируется автоматизировать процесс обработки данных, полученных с использованием указанных комплектов, и в режиме реального времени производить анализ результатов измерений на предмет их соответствия сведениям государственного кадастра недвижимости и выявлять ошибки в сведениях Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), а также признаки нарушений земельного законодательства.

В целях обеспечения полноты сведений государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), повышения уровня юридической защиты прав законных интересов правообладателей земельных участков, устранения кадастровых ошибок, допущенных при определении местоположения границ земельных участков, а также снижения количества земельных споров планируется проведение комплексных кадастровых работ, в результате которых в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости) будут внесены точные сведения о местоположении границ земельных участков, местоположении границ зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства на земельных участках.

В рамках указанного направления предусмотрено также проведение кадастровых работ для целей постановки земельных участков на государственный кадастровый учет и уточнение границ земельных участков, относящихся к федеральной собственности.

С учетом ограниченности средств федерального бюджета Программой предусматривается проведение кадастровых работ на территориях субъектов Российской Федерации, имеющих высокий налоговый и инвестиционный потенциал, общей площадью более 4 млн. га (Республика Алтай и Республика Татарстан, Алтайский, Краснодарский и Ставропольский края, Волгоградская, Вологодская, Ленинградская, Московская, Новгородская и Свердловская области, гг. Москва и Санкт-Петербург).

В результате проведения работ в рамках указанного мероприятия в государственный кадастр недвижимости предусматривается внести сведения о границах субъектов Российской Федерации (Республика Крым и г. Севастополь), муниципальных образований, береговых полос и водоохранных зон, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

Также необходимо провести государственную кадастровую оценку земельных участков на территории Республики Крым, что является одним из необходимых мероприятий для обеспечения введения на территории Республики Крым земельного налога, предусмотренного законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Также в рамках направления будут проведены работы по геодезическому и картографическому обеспечению территорий Республики Крым и г. Севастополя, предусматривающие создание цифровых топографических карт и планов (от 1:2000 до 1:100000 масштабов), государственной геодезической основы с обеспечением определения параметров перехода из государственной системы координат ГСК-2011 в систему координат ведения государственного кадастра недвижимости для обеспечения кадастровых работ, землеустройства, и по разработке документов территориального планирования.

Указанные кадастровые работы позволят обеспечить существенное увеличение количества земельных участков, находящихся в федеральной собственности, с установленными границами и надлежаще оформленными правами, создать условия для обеспечения полноты и достоверности сведений реестра федерального имущества, а также приведут к увеличению доходов бюджета Российской Федерации.

В рамках направления, касающегося совершенствования организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений, планируется проведение следующих мероприятий:

проведение исследований и подготовка научно обоснованных предложений по совершенствованию организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений;

подготовка научно обоснованных предложений по концептуальным изменениям законодательства.

Реализация мероприятий Программы не приведет к возникновению негативных последствий.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по мероприятиям приведены в приложении № 3.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на федеральном и региональном уровнях, состояние учетно-регистрационной сферы, высокая экономическая и социально-демографическая значимость проблемы обеспечения развития единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, а также реальная возможность ее решения при федеральной поддержке.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета могут быть уточнены в установленном порядке при формировании проектов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из реальных возможностей.

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Общий объем финансирования Программы в 2014 - 2020 годах составит 27100,65 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 24639,67 млн. рублей (из них на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 96,3 млн. рублей, капитальные вложения - 10282,33 млн. рублей, прочие нужды - 14263,74 млн. рублей) и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 2460,98 млн. рублей (из них на прочие нужды - 2460,98 млн. рублей).

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по направлениям расходования средств и государственным заказчикам приведены в приложении № 4.

Субъекты Российской Федерации направляют средства региональных бюджетов на финансирование мероприятий в сфере единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости в соответствии с утвержденными в субъектах Российской Федерации соответствующими целевыми программами. Прогнозные объемы средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на реализацию мероприятий Программы,

определяются в региональных программах и соглашениях (договорах), заключаемых государственными заказчиками Программы с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации заинтересованы в реализации мероприятий региональных программ по развитию единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости, так как получают возможность сократить затраты своих бюджетов на реализацию части мероприятий региональных программ и при этом улучшить ситуацию с государственным кадастровым учетом недвижимого имущества и государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Таким образом, у субъектов Российской Федерации повышаются возможности в достижении заявленных целей в сфере единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости.

Привлекаемые средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации предусматривается направить на прочие расходы, включая образование земельных участков, проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведение землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и населенных пунктов, внесение сведений по итогам проведения кадастровых и землеустроительных работ в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования, проведение комплексных кадастровых работ.

Заинтересованность субъектов Российской Федерации в образовании земельных участков, проведении кадастровых работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведении землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и населенных пунктов, внесении сведений по итогам проведения кадастровых и землеустроительных работ в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), разработке документов территориального планирования и градостроительного зонирования, проведении комплексных кадастровых работ обуславливается возможностью вовлечения в оборот неиспользуемых объектов недвижимости и, как следствие, ростом налогооблагаемой базы имущественных налогов.

Участие субъектов Российской Федерации в реализации Программы и финансировании мероприятий за счет средств их бюджетов будет определяться соглашениями между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и соответствующими субъектами Российской Федерации.

Объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по годам реализации приведены в приложении № 5. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации - Республики Крым и г. Севастополя на перенос сведений об объектах недвижимости в государственный кадастр недвижимости, проведение инвентаризации земель, организацию и проведение работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости и проведение землеустроительных работ приведены в приложении № 6.

Правила определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, предоставления и распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на указанные цели, приведены в приложении № 7.

V. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения

мероприятий Программы и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Текущее управление и контроль за реализацией Программы осуществляются в соответствии с разделом VII порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 "О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд".

Формы и методы организации управления реализацией Программы определяются государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации. Текущее управление реализацией мероприятий Программы осуществляется государственными заказчиками Программы.

Государственным заказчиком - координатором Программы по согласованию с государственными заказчиками Программы может быть создан совет по координации Программы - коллегиальный совещательный орган управления реализацией Программы, создаваемый для осуществления координации и взаимодействия участников реализации Программы.

Государственный заказчик - координатор Программы:

- отвечает за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы и достижение конечных результатов Программы;
- осуществляет непосредственное руководство реализацией Программы, координацию деятельности государственных заказчиков;
- при необходимости осуществляет представление в установленном порядке сводной бюджетной заявки на финансирование мероприятий Программы за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также отчетности о результатах реализации Программы;
- осуществляет анализ указанной отчетности, подведение ежегодных итогов реализации Программы, по согласованию с государственными заказчиками принятие решений о корректировке целевых индикаторов и показателей, мероприятий Программы, сроков их реализации, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию Программы в целом;
- формирует сводные предложения (с обоснованием) по корректировке Программы, приоритетным направлениям, совершенствованию процессов управления Программой с учетом предложений государственных заказчиков;
- разрабатывает, согласовывает и утверждает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты, необходимые для реализации Программы;
- осуществляет ежегодный мониторинг реализации Программы.

Государственные заказчики:

- формируют предложения по совершенствованию перечня планируемых к реализации мероприятий Программы по таким направлениям финансирования, как капитальные вложения, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, прочие нужды и направляют их на согласование государственному заказчику - координатору Программы;
- заключают государственные контракты на поставку товаров (работ, услуг) для государственных нужд в целях обеспечения реализации мероприятий Программы, ответственными за исполнение которых они являются, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- заключают соглашения о взаимодействии (сотрудничестве) с высшими органами исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на весь период реализации Программы;
- осуществляют анализ и дают оценку результатов выполнения работ по реализации мероприятий

Программы, ответственными за исполнение которых они являются;
при необходимости осуществляют представление в установленном порядке предложений по определению единственного исполнителя работ в рамках реализации мероприятий Программы;
ведут ежеквартальную отчетность о результатах реализации Программы;
готовят доклады о ходе реализации Программы, представляют государственному заказчику - координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о выполнении мероприятий Программы;
разрабатывают и утверждают в пределах своих полномочий проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов, необходимых для реализации Программы;
обеспечивают публичность (открытость) информации о ходе и результатах реализации Программы, об участии государственных заказчиков, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, негосударственных организаций и предприятий в реализации Программы, проводимых конкурсах и критериях определения победителей, в том числе на официальном сайте Программы в сети "Интернет";
обеспечивают эффективность использования средств, выделяемых на реализацию Программы;
при необходимости разрабатывают в установленные сроки предложения о внесении изменений в Программу.

При изменении объемов бюджетного финансирования Программы в установленном порядке проводится корректировка значений целевых индикаторов и показателей мероприятий Программы. Государственный заказчик - координатор Программы в установленном порядке после завершения Программы представляет в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации (в части научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения) доклад о ходе и результатах реализации Программы, об эффективности использования финансовых средств, подготовленный на основании отчетных материалов государственных заказчиков, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации мероприятий Программы.

Основные сведения о ходе и результатах реализации Программы, выполнении целевых показателей и индикаторов, об объемах, о затраченных на реализацию Программы финансовых ресурсах, результатах мониторинга реализации Программы и региональных программ размещаются в открытых источниках, в сети "Интернет", на сайтах участников Программы.

Федеральная служба государственной статистики совместно с государственными заказчиками Программы организует ведение статистической отчетности о результатах реализации Программы. Государственный заказчик - координатор Программы до начала реализации Программы утверждает положение об управлении реализацией Программы, определяющее механизмы корректировки мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы, процедуры представления государственными заказчиками Программы государственному заказчику - координатору Программы отчетности о ходе и результатах реализации Программы, процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей реализации Программы, результатах мониторинга реализации Программы, мероприятиях Программы и об условиях участия в них исполнителей.

VI. Оценка социально-экономической эффективности Программы

Эффективность и результативность реализации Программы заключается в сокращении срока осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество, увеличении доли услуг в области государственной регистрации прав и кадастрового учета, оказываемых через сеть "Интернет", и доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов. За весь период реализации Программы предусматривается обеспечить:

повышение уровня удовлетворенности граждан качеством работы регистрационных органов до 90 процентов;

сокращение сроков оказания государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастрового учета до 7 рабочих дней и 5 рабочих дней соответственно;

создание единого государственного информационного ресурса в сфере недвижимости;

снижение рисков предпринимателей и граждан;

повышение устойчивости рынка недвижимости;

включение Российской Федерации в пятерку лучших стран по рейтингу Doing Business, подготавливаемому Всемирным банком на ежегодной основе по государственной регистрации прав. Прямая экономическая эффективность от реализации мероприятий Программы предполагает увеличение доходов бюджетов всех уровней за счет повышения эффективности управления земельными ресурсами, а также за счет снижения расходов федерального бюджета на поддержание в актуальном состоянии федеральных информационных ресурсов. Так, за весь период реализации Программы предполагается собрать поступлений, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций, в консолидированный бюджет Российской Федерации в пределах 6300 млрд. рублей. При этом в результате реализации мероприятий Программы должно быть дополнительно собрано около 1500 млрд. рублей. Реализация мероприятий Программы по уточнению границ земельных участков и государственной регистрации права Российской Федерации на них позволит дополнительно привлекать ежегодно в бюджет Российской Федерации средства от сдачи в аренду федеральных земельных участков. Так, на 1 рубль, вложенный в проведение указанных работ, за весь период реализации Программы предполагается получить до 4 рублей от сдачи в аренду этих земель. При этом реализация мероприятий Программы предполагает увеличение доли выявленных нарушений законодательства в общем количестве проведенных проверок, а также увеличение сумм наложенных на нарушителей административных штрафов в 3 раза по сравнению с 2012 годом с 200,2 млн. рублей до 600,6 млн. рублей.

На долгосрочную и среднесрочную перспективу развития единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости социально-экономический эффект от реализации Программы будет состоять в снижении административных барьеров при получении государственных услуг, росте обращений заявителей, сокращении временных и финансовых издержек потребителей услуг в сфере недвижимости, увеличении оборота недвижимости и налогооблагаемой базы, росте доходов бюджетов всех уровней, а также в повышении инвестиционной привлекательности и снижении коррупционной составляющей.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"
(в редакции постановления Правительства Российской Федерации
от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ

реализации федеральной целевой программы

"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

Единица измерения

Базовое значение в 2012 году

2014

год
2015
год
2016
год
2017
год
2018
год
2019
год
2020
год

1.

Доля объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости) и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости)

процентов

7,2

8

8,8

16

25

34

43

52

2.

Количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых внедрен Единый государственный реестр недвижимости

единиц

-

-

-

85

-

-

-

-

3.

Количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости)

единиц

-

16

54

85

-

-

-

-

4.

Доля площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общей площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости) процентов

56

56,1

56,2

56,3

56,4

56,5

56,6

58

5.

Доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости) процентов

42

46,4

47,5

49

50,5

51,1

52,2

53,7

6.

Доля услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету процентов

5

15

40

50

60

70

70

70

7.

Доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц

процентов

60

70

80

90

90

90

90

90

8.

Рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

процентов

694

млрд. рублей

2

7

15

16

21

26

31

9.

Срок государственной регистрации прав

дней

20

15

10

10

7

7

7

7

10.

Срок кадастрового учета

дней

20

15

10
10
5
5
5
5

11.

Время ожидания заявителями в очереди

минут

60
40
15
10
10
10
10
10

12.

Доля территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков

процентов

0
-
-
100
-
-
-
-

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

МЕТОДИКА

расчета целевых индикаторов и показателей эффективности реализации федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

1. Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" (далее - Программа) должны обеспечивать ежегодную оценку выполнения Программы с целью принятия при необходимости своевременных управленческих решений по ее

корректировке.

2. Для определения базовых значений целевых индикаторов и показателей используются данные ведомственной статистической отчетности Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, результаты реализации подпрограммы "Создание системы кадастра недвижимости (2006 - 2012 годы)" федеральной целевой программы "Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002 - 2008 годы)", данные специальных исследований, а также результаты реализации проектов и научно-исследовательских работ, при осуществлении которых была проведена работа по сбору первичных данных.

3. Показатель, характеризующий долю объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости) и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) (E), определяется по формуле:

,

где:

V эл.арх. - количество дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), переведенных в электронный вид;

V общ. - общее количество сформированных дел Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), подлежащих перекомплектованию и переводу в электронный вид за период 2014 - 2020 годов в соответствии со Стратегией архивного хранения и перевода в электронную форму дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел, утвержденной Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

4. Показатель, характеризующий внедрение Единого государственного реестра недвижимости в субъектах Российской Федерации (P), определяется по формуле:

,

где:

i - номер субъекта Российской Федерации;

P i - параметр, определяющий состояние работ по внедрению Единого государственного реестра недвижимости на территории субъекта Российской Федерации, при этом:

P i = 1, если все работы по внедрению Единого государственного реестра недвижимости на территории субъекта Российской Федерации завершены;

P i = 0, если в субъекте Российской Федерации работы по внедрению Единого государственного реестра недвижимости не завершены.

5. Показатель, характеризующий количество субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат (определены параметры связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011, уточнены местные системы координат, создан механизм пересчета пространственных данных государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) в ГСК-2011) (N гео), определяется по формуле:

,

где N_i - параметр, определяющий состояние работ по обеспечению перехода к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), при этом:

$N_i = 1$, если все работы по обеспечению перехода к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), на территории субъекта Российской Федерации завершены;

$N_i = 0$, если в субъекте Российской Федерации работы по обеспечению перехода к государственной системе координат от местных систем координат, принятых для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), не завершены.

6. Показатель, характеризующий долю площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общей площади земельных участков, относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости) (I ф.з.у.), определяется по формуле:

,

где:

S ф.уч. - площадь земельных участков (гектаров), относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности) и учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации;

S ф.общ. - общая площадь земельных участков (гектаров), относящихся к собственности Российской Федерации (за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности), включенных в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости).

7. Показатель, характеризующий долю земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости) (I з.у.), определяется по формуле:

,

где:

N уч. - количество земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации;

N общ. - общее количество земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости).

8. Показатель, характеризующий долю услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету (У инт.), определяется по формуле:

где:

V гос.усл. - количество государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, предоставлению сведений из государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Единого государственного реестра недвижимости), оказанных посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия;

V общ. - общее количество государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, предоставлению сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия, без учета услуг, оказанных на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организаций, привлекаемых к реализации функций многофункционального центра.

Данные по предоставленному объему государственных услуг посредством сети "Интернет" и общему объему предоставленных государственных услуг за отчетный период содержатся в подсистеме мониторинга оказания государственных услуг Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

9. Показатель, характеризующий долю лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц (L), определяется по формуле:

$$L = N \text{ мкг} \text{ у} ,$$

где N мкг у - доля лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц.

Для расчета значения данного показателя используются результаты оценки мнений граждан о качестве предоставленной государственной услуги Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, проводимой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 "Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей" с помощью информационно-аналитической системы мониторинга качества государственных услуг, оператором которой является Министерство экономического развития Российской Федерации.

10. Показатель, характеризующий рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций за отчетный период (год реализации Программы) (далее - совокупные поступления) (Q_t), определяется по формуле:

$$Q_t = Q_{2012} \times K_{увт} ,$$

где:

Q_{2012} - совокупные поступления в 2012 году, составившие 694 млрд. рублей;

$K_{увт}$ - коэффициент, принимающий следующие значения:

1,02 - в 2014 году;

1,07 - в 2015 году;

1,15 - в 2016 году;
1,16 - в 2017 году;
1,21 - в 2018 году;
1,26 - в 2019 году;
1,31 - в 2020 году.

За точку отсчета принят 2012 год, в котором совокупные поступления составили 694 млрд. рублей.

Увеличение ежегодных совокупных поступлений запланировано с 2014 года, при этом:

в 2014 году - на 2 процента (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2015 году - на 7 процентов (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2016 году - на 15 процентов (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2017 году - на 16 процентов (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2018 году - на 21 процент (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2019 году - на 26 процентов (по отношению к базовому показателю 2012 года);
в 2020 году - на 31 процент (по отношению к базовому показателю 2012 года).

Совокупные поступления, получаемые за весь период реализации Программы (Q 2014-2020), определяются по формуле:

$$Q_{2014-2020} = Q_{2014} + Q_{2015} + Q_{2016} + Q_{2017} + Q_{2018} + Q_{2019} + Q_{2020} ,$$

где Q 2014 , Q 2015 , Q 2016 , Q 2017 , Q 2018 , Q 2019 , Q 2020 - поступления в соответствующий год.
Совокупные поступления к концу 2020 года, получаемые в результате реализации мероприятий Программы, увеличиваются на повышающий коэффициент, который определяется по формуле:

$$q = Q_{2014-2020} - Q_{2012} \times 7 ,$$

К концу 2020 года в результате реализации мероприятий Программы должно быть дополнительно собрано около 1500 млрд. рублей.

11. Показатель, характеризующий срок осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним (N реге), соотносится с максимальным сроком осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, установленным законодательством Российской Федерации (N уст.рег.), следующим образом:

$$N_{реге} = N_{уст.рег.}$$

12. Показатель, характеризующий срок осуществления государственного кадастрового учета (Т кадастр.), соотносится со сроком осуществления государственного кадастрового учета недвижимости, установленным законодательством Российской Федерации (N уст.кадастр.), следующим образом:

$$T_{кадастр.} = N_{уст.кадастр.}$$

13. Показатель, характеризующий время ожидания заявителями в очереди, отражающий совокупную эффективность реализации мероприятий (Т), соотносится со средним временем ожидания заявителями в очереди для получения государственных услуг Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Т стат.) следующим образом:

$$T = T_{стат.}$$

Значение этого показателя рассчитывается как среднее значение следующих аналогичных показателей автоматизированной информационной системы мониторинга оказания государственных услуг Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии:
среднее время ожидания при обращении граждан или организаций при получении государственной регистрации прав (минут);

среднее время ожидания в очереди при обращении граждан или организаций при получении государственной услуги по предоставлению сведений о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним (минут);

среднее время ожидания в очереди при обращении граждан или организаций при получении государственной услуги по государственному кадастровому учету (минут);

среднее время ожидания в очереди при обращении граждан или организаций при получении государственной услуги по предоставлению сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости (минут).

14. Показатель, характеризующий долю территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков (П_{гко}), определяется по формуле:

$$П_{гко} = PK_i / 6 \times 100\%,$$

где PK_i - количество категорий земель на территории Республики Крым, в отношении которых проведена государственная кадастровая оценка.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ОБЪЕМЫ

финансирования федеральной целевой программы

"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по мероприятиям

(млн. рублей)

Мероприятие Программы

Срок реализации

2014 - 2020 годы -

всего

В том числе

Государственный заказчик

Ожидаемые результаты

2014 год

2015 год

2016 год

2017 год

2018 год

2019 год

2020 год

I. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

Направление "Совершенствование организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений"

1.

Проведение исследований и подготовка научно обоснованных предложений по совершенствованию организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений (средства федерального бюджета)

2020

год

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

Росреестр

совершенствование организационного и методического обеспечения деятельности в сфере земельно-имущественных отношений

II. Капитальные вложения

Направление "Развитие и совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав"

2.

Строительство и реконструкция межрегиональных учетно- регистрационных центров, включая проектные и изыскательские работы (средства федерального бюджета)

2014

год

32,4

32,4

-

-

-

-

-

-

Росреестр

в том числе строительство межрегионального учетно-регистрационного центра в Калужской области, г. Калуга

2014

год

32,4

32,4

-

-

-

-

-

-

Росреестр
разработка эскизного проекта межрегионального учетно-регистрационного центра

Направление "Развитие системы межведомственного информационного взаимодействия"

3.

Реконструкция объектов недвижимости для размещения архивов бумажных документов налоговых органов, включая проектные и изыскательские работы (средства федерального бюджета)

2020

год

1861,11

-

-

-

-

-

43,19

1817,92

ФНС России

совершенствование процедур предоставления государственных услуг, связанных с использованием информации архивного фонда, сокращение срока предоставления государственных услуг

в том числе:

реконструкция административного здания инспекции ФНС России по г. Орлу под создание архивохранилища, г. Орел

2020

год

233,03

-

-

-

-

-

11,08

221,95

ФНС России

мощность - 2300 кв. м

реконструкция комплекса зданий под создание архивохранилищ налоговых органов, г. Москва

2020

год

1058,37

-

-

-

-

-

20,22

1038,15

ФНС России

мощность -

11000 кв. м

реконструкция административного здания Управления ФНС России по Чеченской Республике под создание архивохранилища, г. Грозный, ул. Ларсанова, д. 12

2020

год

76,44

-

-

-

-

-

-

76,44

ФНС России

мощность - 1000 кв. м

реконструкция административного здания межрайонной инспекции ФНС России № 12 по Нижегородской области под создание архивохранилища, с. Вад, ул. 50 лет Октября, д. 26

2020

год

74,75

-

-

-

-

-

-

74,75

ФНС России

мощность - 845 кв. м

реконструкция административного здания инспекции ФНС России по г. Орску под создание архивохранилища, Оренбургская область, г. Орск, ул. Шелухина, д. 6

2020

год

100,25

-

-

-

-

-

-

100,25

ФНС России

мощность - 976 кв. м

реконструкция административного здания межрайонной инспекции ФНС России № 10 по Челябинской области под создание архивохранилища, г. Коркино

2020

год

161,64

-

-

-

-

-

6,04

155,6

ФНС России

мощность - 1574 кв. м

реконструкция административного здания межрайонной инспекции ФНС России № 16 по Челябинской области под создание архивохранилища, с. Агаповка

2020

год

156,63

-

-

-

-

-

5,85

150,78

ФНС России

мощность - 1474 кв. м

Направление "Создание условий для ведения Единого государственного реестра недвижимости в электронном виде"

4.

Строительство и реконструкция архивохранилищ Росреестра, включая проектные и изыскательские работы (средства федерального бюджета)

2020

год

8388,82

49,8

175,86*

15,24

140

1278,71

1246,37

5517,7

Росреестр

совершенствование процедур предоставления государственных услуг, связанных с использованием информации архивного фонда, сокращение срока предоставления государственных услуг

в том числе:

строительство централизованного архивохранилища Центрального федерального округа, г. Калуга
2020

год

2219,11

49,8

115,86*

0,24

140

574,54

464,7

908,83

Росреестр

мощность -

39228 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Северо-Западного федерального округа, г.
Санкт-Петербург

2020

год

636,18

-

-

-

-

27,71

176,72

431,75

Росреестр

мощность -

10705,2 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Южного и Северо- Кавказского федеральных
округов, г. Краснодар

2020

год

1101,38

-

-

-

-

63,95

84,01

953,42

Росреестр

мощность -

28991,8 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Приволжского федерального округа,

Республика Татарстан, с. Столбище

2020

год

1256,55

-

60

15

-

428,12

229,76

523,67

Росреестр

мощность -

23667,9 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Уральского федерального округа, г.

Екатеринбург

2020

год

1503,54

-

-

-

-

87,31

128,17

1288,06

Росреестр

мощность -

27487,2 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Сибирского федерального округа, г.

Новосибирск

2020

год

1357,82

-

-

-

-

78,84

80,28

1198,7

Росреестр

мощность -

24075,3 кв. м

строительство централизованного архивохранилища Дальневосточного федерального округа, г.

Хабаровск

2020

год
314,24

-
-
-
-

18,24
82,73
213,27

Росреестр
мощность - 4502 кв. м

Всего по разделу II

10282,33
82,2
175,86*
15,24
140
1278,71
1289,56
7335,62

III. Прочие нужды

Направление "Развитие и совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав"

5.

Совершенствование взаимодействия с потребителями и поставщиками государственных услуг (средства федерального бюджета)

2020

год
789,59
191,81
311,44
111,3
56,5
24,54
24
70

Росреестр

совершенствование процедур взаимодействия учетно-регистрационной системы с заявителями, увеличение доли услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, оказываемых через информационно- телекоммуникационную сеть "Интернет", в общем количестве государственных услуг по государственной регистрации прав и кадастровому учету, увеличение доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц

6.

Совершенствование услуг, предоставляемых ведомственными центрами телефонного обслуживания (средства федерального бюджета)

2015

год

78

39

39

-

-

-

-

-

Росреестр

повышение уровня информирования заявителей, увеличение доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц

7.

Разработка единых стандартов и требований к офисам приема-выдачи документов, оснащение офисов приема-выдачи документов единой автоматизированной системой аудиозаписи, аппаратами "электронная очередь", системой видеонаблюдения и трансляции (средства федерального бюджета)

2019

год

549,34

276,14

218,38

20,82

-

-

34

-

Росреестр

повышение уровня комфортности предоставления государственных услуг, увеличение доли лиц, положительно оценивающих качество работы регистрационных органов, в общем количестве опрошенных лиц

Всего по направлению

1416,93

506,95

568,82

132,12

56,5

24,54

58

70

Направление "Развитие системы межведомственного информационного взаимодействия"

8.

Повышение эффективности управления системой, в том числе в целях информированности потребителей услуг Росреестра (средства федерального бюджета)

2020

год

149,22

53,63

25,57*

3,99

12

18,5

16

20

Росреестр

повышение уровня информированности заявителей, внедрение ведомственной системы менеджмента качества

9.

Разработка и внедрение на территориях субъектов Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сервисов по интеграции информационных ресурсов Росреестра с информационными ресурсами ФНС России и создание на их основе информационной системы мониторинга налогообложения недвижимого имущества (средства федерального бюджета)

2019

год

149,6

-

-

-

37,4

62,14

50,06

-

ФНС России

повышение качества информационного взаимодействия органов власти при предоставлении государственных услуг, рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

10.

Модернизация единой телекоммуникационной системы налоговых органов (средства федерального бюджета)

2019

год

725,27

117,23

102,72

126,33

126,33

126,33

126,33

-

ФНС России

повышение качества информационного взаимодействия органов власти при предоставлении

государственных услуг, рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

11.

Создание технологических комплексов архивного хранения бумажных документов с поставкой оборудования и выполнением работ на объектах территориальных органов ФНС России (средства федерального бюджета)

2020

год

1762,68

157,17

176,58

124,74

70,09

61,65

12,83

1159,62

ФНС России

совершенствование процедур предоставления государственных услуг, связанных с использованием информации архивного фонда, сокращение срока предоставления государственных услуг

12.

Повышение качества предоставления услуг при налогообложении недвижимого имущества (средства федерального бюджета)

2019

год

222,88

48,1

43,29

68,09

33,6

8,86

20,94

-

ФНС России

повышение качества предоставляемых государственных услуг

13.

Совершенствование информационного взаимодействия с единой системой управления государственным имуществом (средства федерального бюджета)

2020

год

282,14

10

9,16

0,87

87,37

87,37

87,37

-

Росимущество

повышение качества информационного взаимодействия органов власти при предоставлении государственных услуг, рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

Всего по направлению

3291,79

386,13

357,32*

324,02

366,79

364,85

313,53

1179,62

Направление "Создание условий для ведения Единого государственного реестра недвижимости в электронном виде"

14.

Объединение Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастра недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости (средства федерального бюджета)

2020

год

3049,19

370,66

590,78

638,12

821,11

334,52

144

150

Росреестр

повышение качества предоставляемых государственных услуг

15.

Создание программно- аппаратной платформы хранения электронных документов (средства федерального бюджета)

2019

год

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

Минкомсвязь России

повышение качества предоставляемых государственных услуг, сокращение срока предоставления

государственных услуг

16.

Материально- техническое оснащение архивохранилищ Росреестра (средства федерального бюджета)

2020

год

460

-

-

-

-

-

50

410

Росреестр

совершенствование процедур предоставления государственных услуг, связанных с использованием информации архивного фонда, сокращение срока предоставления государственных услуг

17.

Проведение работ по перекомплектованию и переводу в электронную форму дел правоустанавливающих документов и кадастровых дел (средства федерального бюджета)

2020

год

1034,6

150

260,32

104,26

70

100

175,02

175

Росреестр

повышение качества предоставляемых государственных услуг

18.

Перенос сведений об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в государственный кадастр недвижимости

2017

год

495,22

-

198,09

297,13

-

-

-

-

Росреестр (субсидия бюджетам Республики Крым и г. Севастополя)

оцифровка документов, содержащих сведения об учете объектов недвижимости и правах на них,

изготовленных до вступления в силу Федерального конституционного закона "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя"; перевод документов (подлежащих включению в кадастровые дела), составленных на языке, отличном от русского, на русский язык; включение в государственный кадастр недвижимости сведений о ранее учтенных объектах недвижимости

19.

Инвентаризация земель

2016

год

407,25

-

407,25

-

-

-

-

-

Росреестр (субсидия бюджетам Республики Крым и г. Севастополя)

наполнение государственного кадастра недвижимости сведениями об уточненном описании местоположения объектов недвижимости, необходимыми для проведения государственной кадастровой оценки

Всего по направлению

6003,66

600,66

1560,3

1148,4

966,57

514,44

478,29

735

Направление "Развитие системы, направленной на повышение качества сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости"

20.

Обеспечение перехода к государственной системе координат для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) путем определения параметров связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011 (средства федерального бюджета)

2019

год

729,34

144,61

211,92

343,81

20

4

5

-

Росреестр

увеличение количества субъектов Российской Федерации, на территориях которых обеспечен переход к государственной системе координат для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости) путем определения параметров связи местных систем координат с государственной геодезической системой координат ГСК-2011

21.

Оснащение территориальных органов Росреестра комплектами высокоточного геодезического оборудования и программным обеспечением для создания системы контроля соответствия данных, содержащихся в информационных ресурсах, в целях обеспечения государственных гарантий прав на недвижимое имущество и вовлечение в экономический оборот земельных участков, используемых с нарушением земельного законодательства (средства федерального бюджета)

2020

год

568,68

145,5

186,18

63

52

44

17

61

Росреестр

повышение качества сведений, содержащихся в электронных базах данных, обеспечение защиты прав правообладателей земельных участков, рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога

22.

Постановка на государственный кадастровый учет и уточнение границ земельных участков, относящихся к федеральной собственности, за исключением земель лесного, водного фондов, земельных участков в границах территории объектов культурного наследия, земель обороны и безопасности (средства федерального бюджета)

2020

год

782,36

40

42,74

35,43

4,43

4,43

4,43

650,9

Росимущество

увеличение количества земельных участков, относящихся к федеральной собственности, с границами, соответствующими законодательству Российской Федерации, и повышение качества сведений, содержащихся в электронных базах данных

23.

Проведение землеустроительных работ на территориях Республики Крым и г. Севастополя
2015

год

3,86

-

3,86

-

-

-

-

-

Росреестр (субсидия бюджетам Республики Крым и г. Севастополя)

внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, береговых полос и водоохранных зон, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, устранение препятствий для проведения государственного кадастрового учета, принятие необходимых мер по предотвращению незаконного использования земель особо охраняемых территорий

24.

Образование земельных участков, проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений и объектов незавершенного строительства, проведение землеустроительных работ в отношении границ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований населенных пунктов, внесение сведений по итогам проведения кадастровых и землеустроительных работ в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости), разработка документов территориального планирования и градостроительного зонирования (средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации)

2020

год

2362

360

420

232

400

350

300

300

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

увеличение доли объектов недвижимости, сведения о которых содержатся в государственном кадастре недвижимости, Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (Едином государственном реестре недвижимости), увеличение доли земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), рост совокупных поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

25.

Проведение комплексных кадастровых работ

2020

год

706,98

-

-

-

58,14

116,28

232,56

300

внесение в государственный кадастр недвижимости (Единый государственный реестр недвижимости) точных сведений о местоположении границ земельных участков, местоположении границ зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства на земельных участках, наличие которых позволит осуществлять Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям качественное управление и распоряжение объектами недвижимости, приведет к повышению уровня юридической защиты прав и законных интересов правообладателей земельных участков, устранению кадастровых ошибок, допущенных при определении местоположения границ земельных участков, снижению количества земельных споров, а также увеличению поступлений в консолидированный бюджет, получаемых от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц и налога на имущество организаций

в том числе:

средства федерального бюджета

608

-

-

-

50

100

200

258

Росреестр (субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации)

средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

98,98

-

-

-

8,14

16,28

32,56

42

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

26.

Организация и проведение работ по государственной кадастровой оценке земельных участков на территории Республики Крым

2016

год
139,38

-

-

139,38

-

-

-

-

Росреестр (субсидия бюджету Республики Крым)

определение кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Республики Крым, формирование налогооблагаемой базы

27.

Геодезическое обеспечение территорий Республики Крым и г. Севастополя

2016

год

205,9

-

78,9

127

-

-

-

-

Росреестр

восстановление геодезических и нивелирных сетей

28.

Картографическое обеспечение территорий Республики Крым и г. Севастополя

2017

год

473,84

-

171,9

205,05

96,89

-

-

-

Росреестр

обновление топографических карт и планов, создание цифровой картографической основы, необходимой для проведения землеустроительных и кадастровых работ, а также для ведения государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости)

29.

Подготовка цифровых топографических карт открытого пользования в масштабе 1:10000 для территориального планирования и градостроительного зонирования территорий Республики Крым и г. Севастополя

2015

год

40

-

40

-

-

-

-

-

Росреестр

топографические карты открытого пользования масштаба 1:10000

Всего по направлению

6012,34

690,11

1155,5

1145,67

631,46

518,71

558,99

1311,9

Всего по разделу III

16724,72

2183,85

3641,94*

2750,21

2021,32

1422,54

1408,81

3296,52

в том числе:

средства федерального бюджета

14263,74

1823,85

3221,94*

2518,21

1613,18

1056,26

1076,25

2954,52

из них:

субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

1653,71

-

609,2
436,51
50
100
200
258

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

2460,98
360
420
232
408,14
366,28
332,56
342

* С учетом изменений в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по капитальным вложениям в размере 34,86 млн. рублей и прочим нуждам в размере 0,47 млн. рублей на оплату бюджетных обязательств по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ОБЪЕМЫ

финансирования федеральной целевой программы

"Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по направлениям расходования средств и государственным заказчикам

(млн. рублей)

Наименование направления

2014 - 2020 годы - всего

В том числе

2014 год
2015 год
2016 год
2017 год
2018 год
2019 год

2020 год

Всего по Программе

27100,65

2282,35

3831,3*

2769,25

2176,32

2716,25

2713,37

10647,14

в том числе:

федеральный бюджет

24639,67

1922,35

3411,3*

2537,25

1768,18

2349,97

2380,81

10305,14

из них:

Росреестр

18296,23

1469,85

2932,95*

2072,9

1333,5

1919,27

1926,39

6676,7

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

1653,71

-

609,2

436,51

50

100

200

258

Росимущество

1064,5

50

51,9

36,3

91,8

91,8

91,8

650,9

ФНС России

4721,54

322,5

322,59

319,16

267,42

258,98

253,35

2977,54

Минкомсвязь России

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

2460,98

360

420

232

408,14

366,28

332,56

342

НИОКР

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

капитальные вложения

10282,33

82,2

175,86*

15,24

140

1278,71

1289,56

7335,62

прочие нужды

16724,72

2183,85

3641,94*

2750,21

2021,32

1422,54

1408,81

3296,52

1.

Развитие и совершенствование порядка предоставления государственных услуг в сфере
кадастрового учета и государственной регистрации прав - всего

1449,33

539,35

568,82

132,12

56,5

24,54

58

70

в том числе:

капитальные вложения

32,4

32,4

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

1416,93

506,95

568,82

132,12

56,5

24,54

58

70

Росреестр

1449,33

539,35

568,82

132,12

56,5

24,54

58

70

капитальные вложения

32,4

32,4

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

1416,93

506,95

568,82

132,12

56,5

24,54

58

70

2.

Развитие системы межведомственного информационного взаимодействия - всего

5152,9

386,13

357,32*

324,02

366,79

364,85

356,72

2997,54

в том числе:

капитальные вложения

1861,11

-

-

-

-

-

43,19

1817,92

прочие нужды

3291,79

386,13
357,32*
324,02
366,79
364,85
313,53
1179,62

Росреестр

149,22
53,63
25,57*
3,99
12
18,5
16
20

прочие нужды

149,22
53,63
25,57*
3,99
12
18,5
16
20

ФНС России

4721,54
322,5
322,59
319,16
267,42
258,98
253,35
2977,54

капитальные вложения

1861,11
-
-
-
-
-
43,19
1817,92

прочие нужды

2860,43
322,5

322,59
319,16
267,42
258,98
210,16
1159,62

Росимущество

282,14
10
9,16
0,87
87,37
87,37
87,37
-

прочие нужды

282,14
10
9,16
0,87
87,37
87,37
87,37
-

3.

Создание условий для ведения Единого государственного реестра недвижимости в электронном виде - всего

14392,48
650,46
1736,16*
1163,64
1106,57
1793,15
1724,66
6252,7

в том числе:

капитальные вложения

8388,82
49,8
175,86*
15,24
140
1278,71
1246,37
5517,7

прочие нужды

6003,66

600,66

1560,3

1148,4

966,57

514,44

478,29

735

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

902,47

-

605,34

297,13

-

-

-

-

Росреестр

13835,08

570,46

1632,3*

1054,75

1031,11

1713,23

1615,39

6252,7

капитальные вложения

8388,82

49,8

175,86*

15,24

140

1278,71

1246,37

5517,7

прочие нужды

5446,26

520,66

1456,44

1039,51

891,11

434,52

369,02

735

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

902,47

-

605,34

297,13

-

-

-

-

Минкомсвязь России

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

прочие нужды

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

4.

Развитие системы, направленной на повышение качества сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, - всего

6012,34

690,11

1155,5

1145,67

631,46

518,71

558,99

1311,9

в том числе прочие нужды

6012,34

690,11

1155,5

1145,67

631,46

518,71

558,99

1311,9

из них:

федеральный бюджет

3551,36

330,11

735,5

913,67

223,32

152,43

226,43

969,9

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

751,24

-

3,86

139,38

50

100

200

258

консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

2460,98

360

420

232

408,14

366,28

332,56

342

Росреестр

2769

290,11

692,76

878,24

218,89

148

222

319

прочие нужды

2769

290,11

692,76

878,24

218,89

148

222

319

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

751,24

-

3,86

139,38

50

100

200

258

Росимущество

782,36

40

42,74

35,43

4,43

4,43

4,43

650,9

прочие нужды

782,36

40

42,74

35,43

4,43

4,43

4,43

650,9

субъекты Российской Федерации

2460,98

360

420

232

408,14

366,28

332,56

342

прочие нужды

2460,98

360

420

232

408,14

366,28

332,56

342

5.

Совершенствование организационного и методического обеспечения деятельности в сфере
земельно- имущественных отношений - всего

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

в том числе НИОКР

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

Росреестр

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

НИОКР

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

* С учетом изменений в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по капитальным вложениям в размере 34,86 млн. рублей и прочим нуждам в размере 0,47 млн. рублей на оплату бюджетных обязательств по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и
кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ОБЪЕМЫ

финансирования федеральной целевой программы

"Развитие единой системы государственной регистрации прав и кадастрового учета недвижимости
(2014 - 2020 годы)" за счет средств федерального бюджета и консолидированных бюджетов
субъектов Российской Федерации

(млн. рублей, с учетом прогноза цен)

Источник финансирования

2014 - 2020 годы - всего

В том числе

2014 год

2015 год

2016 год

2017 год

2018 год

2019 год

2020 год

Всего по Программе

27100,65

2282,35

3831,3*

2769,25

2176,32

2716,25

2713,37

10647,14

в том числе средства федерального бюджета - всего

24639,67

1922,35

3411,3*

2537,25

1768,18

2349,97

2380,81

10305,14

из них:

НИОКР

93,6

16,3

13,5

3,8

15

15

15

15

капитальные вложения

10282,33

82,2

175,86*

15,24

140

1278,71

1289,56

7335,62

прочие нужды

14263,74

1823,85

3221,94*

2518,21

1613,18

1056,26

1076,25

2954,52

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

1653,71

-

609,2

436,51

50

100

200

258

Росреестр

18296,23

1469,85

2932,95*

2072,9

1333,5

1919,27

1926,39

6676,7

в том числе:

НИОКР

93,6

16,3

13,5
3,8
15
15
15
15

капитальные вложения

8421,22
82,2
175,86*
15,24
140
1278,71
1246,37
5517,7

прочие нужды

9781,41
1371,35
2743,59*
2053,86
1178,5
625,56
665,02
1144

из них субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации

1653,71

-

609,2
436,51
50
100
200
258

Росимущество

1064,5
50
51,9
36,3
91,8
91,8
91,8
650,9

в том числе:

НИОКР

-

-
-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

-
-
-
-
-
-
-
-

прочие нужды

1064,5
50
51,9
36,3
91,8
91,8
91,8
650,9

ФНС России

4721,54
322,5
322,59
319,16
267,42
258,98
253,35
2977,54

в том числе:

НИОКР

-
-
-
-
-
-
-
-

капитальные вложения

1861,11

-

-

-

-

-

43,19

1817,92

прочие нужды

2860,43

322,5

322,59

319,16

267,42

258,98

210,16

1159,62

Минкомсвязь России

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

в том числе:

НИОКР

-

-

-

-

-

-

-

-

капитальные вложения

-

-

-

-

-

-

-

-

прочие нужды

557,4

80

103,86

108,89

75,46

79,92

109,27

-

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации (прочие нужды)

2460,98

360

420

232

408,14

366,28

332,56

342

* С учетом изменений в сводную бюджетную роспись в части увеличения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по капитальным вложениям в размере 34,86 млн. рублей и прочим нуждам в размере 0,47 млн. рублей на оплату бюджетных обязательств по государственным контрактам, подлежащим в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2014 году.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ПРАВИЛА

предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации - Республики Крым и г. Севастополя на перенос сведений об объектах недвижимости в государственный кадастр недвижимости, проведение инвентаризации земель, организацию и проведение работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости и проведение землеустроительных работ

1. Настоящие Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации - Республики Крым и г. Севастополя (далее - субъекты Российской Федерации) на перенос сведений об объектах недвижимости в государственный кадастр недвижимости, проведение инвентаризации земель, организацию и проведение работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости и проведение землеустроительных работ (далее - субсидии).

2. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и

лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке главному распорядителю средств федерального бюджета, на следующие цели:

- а) перенос сведений об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в государственный кадастр недвижимости;
- б) инвентаризация земель на территориях Республики Крым и г. Севастополя;
- в) организация и проведение работ по государственной кадастровой оценке земельных участков на территории Республики Крым;
- г) проведение землеустроительных работ на территориях Республики Крым и г. Севастополя.

3. Условиями предоставления и расходования субсидий являются:

- а) наличие утвержденного правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня следующих мероприятий, на софинансирование которых осуществляется предоставление субсидий: перенос сведений об объектах недвижимости, расположенных на территориях Республики Крым и г. Севастополя, в государственный кадастр недвижимости; инвентаризация земель на территориях Республики Крым и г. Севастополя; организация и проведение работ по государственной кадастровой оценке земельных участков на территории Республики Крым; проведение землеустроительных работ на территориях Республики Крым и г. Севастополя;
- б) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил.

4. В целях определения размера и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, которые установлены Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - заявка).

В случае если субъектом Российской Федерации не представлена заявка в текущем финансовом году, а также если у субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году отсутствует потребность в такой субсидии, что подтверждается письменным обращением руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высвободившиеся средства подлежат перераспределению в соответствии с настоящими Правилами.

В заявке указываются необходимый объем средств в пределах предусмотренной субсидии, расходное обязательство, на осуществление которого предоставляется субсидия, и срок возникновения денежного обязательства субъекта Российской Федерации в целях исполнения соответствующего расходного обязательства. Такая информация учитывается главным распорядителем средств федерального бюджета при формировании прогноза кассовых выплат по расходам федерального бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета.

5. Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - соглашение). Форму соглашения утверждает Министерство экономического развития Российской Федерации.

Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов)

сокращения размера субсидии.

6. В соглашении указываются:

- а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации;
- б) перечень мероприятий с указанием срока их выполнения и стоимости;
- в) реквизиты правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего расходное обязательство субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия;
- г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии;
- д) значения показателей результативности использования субсидии и обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению;
- е) порядок осуществления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением;
- ж) ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности использования субсидии;
- з) условие о вступлении в силу соглашения.

7. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

8. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (СУБ i), рассчитывается по формуле:

$$\text{СУБ } i = \text{СУБ } ji ,$$

где СУБ ji - размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на достижение каждой из целей, указанных в пункте 2 настоящих Правил.

9. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на достижение каждой из целей, указанных в пункте 2 настоящих Правил (СУБ ji), рассчитывается по формуле:

,

где:

СУБ j - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий на достижение каждой из целей, указанных в пункте 2 настоящих Правил;

$З ji$ - средства федерального бюджета, необходимые для софинансирования соответствующего мероприятия федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" (далее - Программа), указанные в заявке i -го субъекта Российской Федерации (в пределах объемов, предусмотренных паспортом Программы);

РБО i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации";

п - общее количество субъектов Российской Федерации, представивших документы для участия в Программе.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, не может превышать размер средств, указанных в заявке. Высвобождающийся при расчете остаток средств, превышающий потребность субъекта Российской Федерации в них, подлежит сокращению и может быть распределен другому субъекту Российской Федерации при наличии соответствующей потребности.

10. Уровень софинансирования расходного обязательства субъектов Российской Федерации равен 100 процентам.

11. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет главному распорядителю средств федерального бюджета ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии по форме, утверждаемой главным распорядителем средств федерального бюджета.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации несет ответственность за своевременность представления указанного отчета и достоверность содержащихся в нем сведений.

12. Оценка эффективности использования субсидии субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значений следующих показателей результативности использования субсидии:

- а) доля объектов землеустройства, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, в общем количестве объектов, в отношении которых планируется проведение землеустроительных работ в рамках Программы;
- б) доля территории Республики Крым, на которой проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, в общем объеме территории Республики Крым, на которой планируется проведение государственной кадастровой оценки земельных участков;
- в) доля ранее учтенных объектов недвижимости, сведения о которых включены в государственный кадастр недвижимости и документы по которым переведены в электронный вид, в общем количестве ранее учтенных объектов недвижимости, сведения о которых подлежат включению в государственный кадастр недвижимости;
- г) доля территорий Республики Крым и г. Севастополя, на которых проведены работы по инвентаризации земель.

13. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о достижении значений целевого показателя результативности использования субсидии, установленных соглашением, представляются в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии не позднее 15 февраля очередного финансового года.

14. В случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

При этом Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии информирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации о приостановлении предоставления субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

Если указанные нарушения не устранены в установленный срок, а также если субсидия использовалась не по целевому назначению, субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет.

15. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в

соответствии с подпунктом "д" пункта 6 настоящих Правил, и в срок до 1-й даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, размер средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии (V возврата), рассчитывается по формуле:

$$V \text{ возврата} = V \text{ субсидии} \times k \times m / n,$$

где:

V субсидии - размер субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии.

16. Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m,$$

где D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии.

17. Индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, рассчитывается:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i,$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение i-го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i - плановое значение i-го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - S_i / T_i.$$

18. Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 15 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

Возврат и последующее использование средств, перечисленных из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, осуществляются по предложению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

19. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 15 настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решения о приостановлении перечисления (сокращение размера) субсидии бюджету субъекта Российской Федерации не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

20. Контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7

к федеральной целевой программе "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)"

(в редакции постановления

Правительства Российской Федерации

от 22 декабря 2016 г. № 1444)

ПРАВИЛА

определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, предоставления и распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета на указанные цели

1. Настоящие Правила устанавливают порядок определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, а также цели, порядок и условия предоставления и распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования проведения комплексных кадастровых работ в рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2020 годы)" (далее соответственно - Программа, субсидии).

2. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии на проведение комплексных кадастровых работ.

Определение общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, осуществляется на основании обозначенных в заявках субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий размеров ежегодных субсидий.

Общий объем средств федерального бюджета формируется в пределах суммы, предусмотренной Программой, на очередной финансовый год.

3. Условиями предоставления субсидий являются:

а) наличие утвержденного правовым актом субъекта Российской Федерации в соответствии с

требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, на софинансирование которых предоставляется субсидия;

б) наличие в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период и (или) в соответствующих нормативных правовых актах муниципальных районов, городских округов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению проведения комплексных кадастровых работ с учетом установленного уровня софинансирования;

в) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил.

4. Критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являются следующие критерии:

а) наличие в необходимом размере средств, привлекаемых из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджетов муниципальных районов, городских округов для проведения комплексных кадастровых работ;

б) наличие утвержденного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня кадастровых кварталов, в границах которых предполагается проведение комплексных кадастровых работ. При этом не менее 40 процентов объектов недвижимости, расположенных на территориях кадастровых кварталов, включенных в перечень кадастровых кварталов, должны составлять земельные участки из земель населенных пунктов, земель сельскохозяйственного назначения, в том числе земельные участки для ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства, и земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома;

в) количество объектов недвижимости, расположенных на территориях кадастровых кварталов, в отношении которых планируется проведение комплексных кадастровых работ, указанных в перечне кадастровых кварталов;

г) наличие гарантийного письма субъекта Российской Федерации о выполнении установленных законодательством Российской Федерации требований при проведении комплексных кадастровых работ, в том числе требования о наличии для территорий, включенных в перечень кадастровых кварталов, материалов (документов), предусмотренных частью 3 статьи 42.6 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" для проведения комплексных кадастровых работ, а также об актуализации соответствующих актов;

д) наличие для территорий, включенных в перечень кадастровых кварталов, картографической основы государственного кадастра недвижимости или иного картографического материала, соответствующего требованиям, предъявляемым к картографической основе государственного кадастра недвижимости;

е) введение в субъекте Российской Федерации не позднее года, в котором планируется проведение комплексных кадастровых работ, налога на имущество физических лиц, налоговая база по которому определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

ж) наличие гарантийного письма субъекта Российской Федерации о выполнении перед проведением комплексных кадастровых работ мероприятий, позволяющих внести в государственный кадастр недвижимости сведения обо всех объектах недвижимости, расположенных на территориях кадастровых кварталов, включенных в перечень кадастровых кварталов, в том числе в форме полевых обследований, инвентаризации земель кадастрового квартала;

з) наличие гарантийного письма субъекта Российской Федерации об обеспечении в ходе проведения комплексных кадастровых работ исправления кадастровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

5. Для получения субсидий в очередном финансовом году и плановом периоде высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии заявку на

предоставление субсидии с приложением необходимых документов, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии и соответствие критериям отбора.

Заявка на предоставление субсидии содержит информацию о выполнении субъектом Российской Федерации условий, установленных пунктом 3 настоящих Правил, и соответствии критериям отбора субъектов Российской Федерации, установленным пунктом 4 настоящих Правил, а также расчет размера субсидии и соответствующие обоснования.

Форма заявки на предоставление субсидии, порядок и сроки ее подачи, а также перечень необходимых документов, подтверждающих выполнение субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии и соответствие критериям отбора, устанавливаются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии.

6. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии в установленном порядке представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации предложения об общем объеме средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на финансовое обеспечение проведения комплексных кадастровых работ, с приложением соответствующих обоснований и расчетов для согласования.

7. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения между Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее - соглашение).

Форму соглашения утверждает Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов Российской Федерации.

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии вправе заключать соглашения на 3-летний срок и включать в соглашение иные условия, которые регулируют порядок предоставления субсидии.

Не допускается внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значений показателей результативности использования субсидии, и увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации, а также в случае существенного (более чем на 20 процентов) сокращения размера субсидии.

8. В соглашении указываются:

- а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия и сроки ее перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации, а также объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных бюджетов на реализацию соответствующих расходных обязательств;
- б) значения показателей результативности использования субсидии и обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению;
- в) реквизиты правового акта субъекта Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов муниципальных районов, городских округов, устанавливающих расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;
- г) сроки и порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидии;
- д) порядок осуществления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением;

- е) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности использования субсидии;
- ж) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- з) условие о вступлении в силу соглашения.

9. Перечисление средств субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации осуществляется на основании заявки высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о перечислении субсидии, представляемой в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии по форме и в срок, которые установлены указанной Службой.

10. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

11. Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого за счет субсидии, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии.

12. Распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, соответствующих критериям отбора, осуществляется исходя из расчета размера субсидии, предоставляемой на проведение комплексных кадастровых работ бюджету i -го субъекта Российской Федерации (S_i), по формуле:

,

где:

S - размер средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках Программы на проведение комплексных кадастровых работ в соответствующем финансовом году;

N_i - количество объектов недвижимости, включенных в перечень кадастровых кварталов в i -м субъекте Российской Федерации;

$N_{\text{общ}}$ - общее количество объектов недвижимости, включенных в перечни кадастровых кварталов во всех субъектах Российской Федерации, представивших документы для участия в Программе и прошедших отбор;

$РБО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации";

n - общее количество субъектов Российской Федерации, представивших документы для участия в Программе.

13. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации ($УС_i$) за счет субсидии определяется по формуле:

,

где 0,7 - средний уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

14. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий не может быть установлен ниже 70 процентов и выше 95 процентов расходного обязательства, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

15. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии ежеквартально, не позднее 12-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и об исполнении условий предоставления субсидии по форме, утверждаемой указанной Службой.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации несет ответственность за своевременность представления указанного отчета и достоверность содержащихся в нем сведений.

16. Оценка эффективности использования субсидии субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значений следующих показателей результативности использования субсидии:

а) доля земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости), с границами, соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации, в общем количестве земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости (Едином государственном реестре недвижимости);
б) количество объектов недвижимости, сведения о которых включены в карты-планы территорий, составленные по результатам проведения комплексных кадастровых работ и представленные в орган кадастрового учета (в том числе объектов недвижимости, сведения о границах которых уточнены, установлены, по которым исправлены кадастровые ошибки в сведениях государственного кадастра недвижимости (Единого государственного реестра недвижимости), а также образованных в ходе проведения комплексных кадастровых работ объектов недвижимости).

17. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о достижении значений целевых показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, представляются в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии не позднее 15 февраля очередного финансового года.

18. В случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом "б" пункта 8 настоящих Правил, и в срок до 1-й даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии (V возврата), рассчитывается по формуле:

$$V \text{ возврата} = V \text{ субсидии} \times k \times m / n,$$

где:

V субсидии - размер субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации;

k - коэффициент возврата субсидии;

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии.

19. Коэффициент возврата субсидии рассчитывается по формуле:

$$k = \text{SUM } D_i / m,$$

где D_i - индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии.

20. Индекс, отражающий уровень недостижения i -го показателя результативности использования субсидии, рассчитывается:

а) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает большую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - T_i / S_i,$$

где:

T_i - фактически достигнутое значение i -го показателя результативности использования субсидии на отчетную дату;

S_i - плановое значение i -го показателя результативности использования субсидии, установленное соглашением;

б) для показателей результативности использования субсидии, по которым большее значение фактически достигнутого значения отражает меньшую эффективность использования субсидии, - по формуле:

$$D_i = 1 - S_i / T_i.$$

21. Основанием для освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности, предусмотренных пунктом 18 настоящих Правил, является документально подтвержденное наступление обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств.

Возврат и последующее использование средств, перечисленных из бюджетов субъектов Российской Федерации в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил, осуществляются по предложению Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

22. В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом Российской Федерации условий ее предоставления, в том числе невозврата субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решения о приостановлении перечисления (сокращения размера) субсидии бюджету субъекта Российской Федерации не принимаются в случае, если условия предоставления субсидии были не выполнены в силу обстоятельств непреодолимой силы.

23. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере."