О разъяснении порядка работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности

Приказ · № 222 · от 29.09.1992 · совместный документ · Утратил силу

ПРИКАЗ КОМИТЕТА ПО ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЕ И ЗЕМЕЛЬНЫМ РЕСУРСАМ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 29 сентября 1992 г. N 57,
МИНИСТЕРСТВА ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 29 сентября 1992 г. N 222,
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО
НАДЗОРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 29 сентября 1992 г. N 82,
МИНИСТЕРСТВА АРХИТЕКТУРЫ, СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
от 29 сентября 1992 г. N 217
г. Москва
О РАЗЪЯСНЕНИИ ПОРЯДКА РАБОТЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ
И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ, ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ,
ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ВИНОВНЫХ В НАРУШЕНИИ
ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, К АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ
Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации 6 ноября 1992 г. Регистрационный N 81
Во исполнение п. 18 Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.92 N 594
ПРИКАЗЫВАЕМ:
1. Утвердить прилагаемые разъяснения о порядке работы органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, по привлечению должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности.
2. Управлению государственного контроля за использованием и охраной земель и государственной землеустроительной экспертизы Роскомзема, Управлению охраны почв и земельных ресурсов Минэкологии России, Управлению госсанэпиднадзора Госкомсанэпиднадзора России, Инспекции Госархстройнадзора России Минстроя России, территориальным органам Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, Госархстройнадзора России принять настоящие Разъяснения к руководству и использованию в практической работе.
Председатель Комитета Министр экологии и
по земельной реформе природных ресурсов
и земельным ресурсам Российской Федерации
при Правительстве
Российской Федерации

Н. В. Комов В.И. Данилов-Данильян
Председатель Государ- Министр архитектуры,
ственного комитета строительства, жилищно-
санитарно-эпидемиоло- коммунального хозяйства
гического надзора Российской Федерации
Российской Федерации
Е.Н. Беляев Фурманов

Р А З Ъ Я С Н Е Н И Я

О порядке работы органов, осуществляющих государственной
контроль за использованием и охраной земель, по привлечению
должностных лиц, граждан и юридических лиц, виновных
в нарушении земельного законодательства, к административной ответственности

Утверждены совместным приказом Комитета по земельной реформе
и земельным ресурсам при Правительстве Российской Федерации,
Министерства экологии и природных ресурсов Российской Федерации,
Государственного комитета санитарно-эпидемиологического надзора
Российской Федерации и Министерства архитектуры, строительства
и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
от 29 сентября 1992 г. N 57/222/82/217

I. Общие положения

1.1. Настоящие Разъяснения разработаны во исполнение п. 18 Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.92 г. N 594.

1.2 В соответствии с указанным Положением дела о нарушениях земельного законодательства рассматриваются комиссиями территориальных органов Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, Госархстройнадзора России в соответствии с их компетенцией, определенной пунктами 12, 13, 14, 15 Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель.

Территориальные органы Госкомсанэпиднадзора России своих комиссий не создают привлекают должностных лиц и граждан к административной ответственности за санитарные правонарушения в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Госкомсанэпиднадзора России от 8.05.92 г. N 47. В случае выявления нарушений земельного законодательства территориальные органы Госкомсанэпиднадзора России передают материалы на рассмотрение в комиссии органов Роскомзема или Минэкологии России, в состав которых включаются представители органов Госкомсанэпиднадзора России.

1.3. Персональный состав комиссии, создаваемой при каждом территориальном органе Роскомзема, Минэкологии России, Госархстройнадзора России, утверждается приказом этих территориальных органов либо приказом вышестоящего органа (республиканского, краевого, областного) в составе председателя, секретаря и членов комиссии.

В городах и других поселениях, где не созданы местные органы архитектурно-строительного надзора, их функции выполняют соответствующие органы архитектуры и градостроительства.

1.4. В состав комиссии назначаются должностные лица территориальных органов Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, Госархстройнадзора России. Число членов комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

1.5. Если численность какого-либо районного или городского территориального органа, осуществляющего контроль за использованием и охраной земель, не позволяет создать самостоятельную комиссию, совместным приказом нескольких районных и городских органов по контролю или приказом вышестоящего органа создается межрайонная комиссия.

16. Совместным приказом территориальных органов Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, Госархстройнадзора России может быть вместо отдельных комиссий этих органов создана одна совместная комиссия в составе представителей всех названных органов. Председатель, секретарь и члены этой комиссии утверждаются совместным приказом этих территориальных органов.
Названные органы осуществляют контроль за использованием и охраной земель во взаимодействии с Советами народных депутатов и администрацией в соответствии с законодательством.
II. Оформление документов при выявлении нарушений
земельного законодательства
2.1. При выявлении нерационально используемых земельных участков, при использовании их не по целевому назначению, а также способами, приводящими к порче земель, должностное лицо органа, осуществляющего государственный контроль за использованием и охраной земель, в соответствии со ст. 44 Земельного кодекса РСФСР выносит предупреждение с установлением трехмесячного срока для их устранения, о чем составляется соответствующий документ (Приложение N 1).
Данный документ составляется в двух экземплярах, из которых 1-й экземпляр вручается нарушителю земельного законодательства, 2-й экземпляр хранится у должностного лица, составившего указание.
2.2. В случае неустранения нарушений в установленный срок должностное лицо составляет Протокол о нарушении земельного законодательства (Приложение N 2).
При выявлении других видав нарушений, указанных в ст. 125 Земельного кодекса РСФСР и Указе Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. N 323, Протокол может быть составлен и без вынесения Указания.
Согласно ст. 235 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях в Протоколе указываются: дата и место его составления, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего Протокол, сведения о личности нарушителя, место, время совершения и существо правонарушения, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное нарушение, объяснение нарушителя, иные сведения. Протокол подписывается лицом, его составившим, и должностным лицом, гражданином или представителем юридического лица, совершившего правонарушение. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписания Протокола в нем делается запись об этом.
Если нарушителем является юридическое лицо, то в Протоколе вместо сведений о личности нарушителя указываются юридический адрес, банковские реквизиты, телефон, телефакс, ф. и. о. представителя юридического лица.
Представителем юридического лица является его руководитель или должностное лицо, которому по доверенности (согласно ст. ст. 64-70 Гражданского кодекса РСФСР) предоставлено право представлять интересы этого юридического лица.
2.3. Лицо, совершившее правонарушение, вправе представить прилагаемые к Протоколу замечания по содержанию Протокола, а также изложить мотивы своего отказа от его подписания.
При составлении Протокола нарушителю разъясняются его права и обязанности, предусмотренные ст. 247 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, о чем делается отметка в Протоколе.
2.4. Протокол о нарушении земельного законодательства составляется в трех экземплярах, из которых 1-й экземпляр в трехдневный срок направляется в комиссию органа, осуществляющего государственный контроль за использованием и охраной земель, 2-й экземпляр вручается нарушителю земельного законодательства, 3-й экземпляр хранится у должностного лица, составившего Протокол.
2.5. Если рассмотрение дела об административном правонарушении относится к компетенции нескольких органов, то дело рассматривается на комиссии органа, первым составившим Протокол о

нарушении земельного законодательства, либо на совместном заседании комиссий этих органов.
2.6. В случае выявления нарушений, рассмотрение которых не входит в компетенцию данного органа, материалы передаются в комиссию органа, имеющего право привлекать к ответственности за данный вид нарушений.
2.7. Если нарушителями земельного законодательства являются военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов, то они привлекаются к административной ответственности в порядке, установленном ст. 16 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.
III. Рассмотрение дел о нарушениях земельного законодательства
3.1. Дела о нарушениях земельного законодательства рассматриваются комиссией органа, осуществляющего контроль за использованием и охраной земель, в пятнадцатидневный срок со дня получения Протокола о нарушении земельного законодательства.
3.2. На заседание комиссии лицо, привлекаемое к административной ответственности, свидетель, эксперт, другие лица вызываются повесткой (Приложение N 3)*.
В необходимых случаях лица, участвующие в деле, могут быть извещены или вызваны телефонограммой или телеграммой.
В случае неявки лица, привлекаемого к ответственности, когда имеются данные о своевременном его извещении и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, в соответствии со ст. 247 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях дело может быть рассмотрено в отсутствие этого лица. Привод как мера обеспечения явки по делам о нарушениях земельного законодательства не предусмотрен.
В рассмотрении дела в соответствии со ст. ст. 248-253 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях могут участвовать следующие лица: потерпевший, законные представители, адвокат, свидетели, эксперт, переводчик.
3.3. При рассмотрении дела о нарушениях земельного законодательства в соответствии со ст. 260 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях комиссией ведется Протокол заседания (Приложение N 4).
В Протоколе заседания указываются: дата и место заседания, состав комиссии, содержание рассматриваемого дела, сведения о явке лиц, участвующих в деле, их ходатайства, объяснения и результаты их рассмотрения, документы и вещественные доказательства, используемые при рассмотрении дела, сведения об оглашении принятого постановления и разъяснении порядка и сроков его обжалования.
Протокол заседания комиссии подписывается председательствующим в заседании и секретарем.
3.4. Рассмотрев дело о нарушении земельного законодательства, комиссия, руководствуясь ст. ст. 22, 23, 24, 26, 36 и 262 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, выносит одно из следующих постановлений по делу (Приложение N 5):
1) о наложении административного взыскания;
2) о прекращении дела производством.
Постановление должно содержать: наименование комиссии, вынесшей постановление; дату рассмотрения дела; сведения о нарушителе; изложение обстоятельств, установленных при рассмотрении дела; указание на нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение; принятое по делу решение, размер, срок и порядок уплаты штрафа.
3.5. Комиссия вправе рассматривать дела при наличии двух третей состава комиссии, но не менее трех человек Постановление комиссии принимается простым большинством голосов членов комиссии, присутствовавших на заседании. Член комиссии, не согласный с принятым решением, излагает свое мнение, которое прилагается к постановлению. Постановление подписывается председательствующим и секретарем.
3.6. Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела, подписывается в

трех экземплярах, регистрируется в специальной книге (Приложение N 6) и в течение трех дней его копия вручается под расписку или высылается лицу, в отношении которого оно вынесено. В случае, если копия постановления высылается, об этом делается соответствующая запись в деле.
3.7. Штраф может быть наложен не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, при длящемся правонарушении - двух месяцев с дня его обнаружения либо в месячный срок по окончании срока, установленного Указанием (Приложение N 1).
При наложении взыскания учитывается характер правонарушения, личность нарушителя, степень его вины, имущественное положение, а также обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность, указанные в ст. 34 и 35 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.
IV. Порядок работы органов, осуществляющих госконтроль
за использованием и охраной земель при обжаловании
и опротестовании постановлений комиссии
4.1. Постановление комиссии может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а течение 10 дней со дня вынесения постановления в вышестоящий по подчиненности орган, осуществляющий государственный контроль за использованием и охраной земель (вышестоящему должностному лицу) или в районный (городской) народный суд, решение которого является окончательным, в порядке, предусмотренном главой 22 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях.
Если постановление вынесено совместной комиссией всех или нескольких органов, осуществляющих государственный контроль, то оно может быть обжаловано только в судебном порядке.
В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.
4.2. Постановление комиссии может быть опротестовано прокурором.
4.3. Подача жалобы или принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение постановления комиссии до рассмотрения жалобы или протеста.
4.4. Вышестоящий по подчиненности орган, осуществляющий госконтроль за использованием и охраной земель, рассматривает жалобу в десятидневный срок со дня ее поступления и принимает одно из следующих решений:
1. Оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения;
2. Отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
3. Отменяет постановление и прекращает дело;
4. Изменяет меру взыскания в пределах, предусмотренных нормативным актом об ответственности за правонарушение, однако, чтобы взыскание не было усилено.
4.5. Копия решения по жалобе или протесту на постановление в течение трех дней высылается лицу, в отношении которого оно вынесено, потерпевшему - по его просьбе. О результатах рассмотрения протеста сообщается прокурору.
V. Исполнение постановлений о наложении штрафа
5.1. Штраф должен быть уплачен не позднее пятнадцати дней со дня вручения постановления о наложении штрафа, а в случае обжалования - не позднее пятнадцати дней со дня уведомления об оставлении жалобы без удовлетворения (ст. 285 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).
5.2. Не подлежит выполнению постановление о наложении штрафа, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения (ст. 282 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях).
5.3. Наложение штрафов не освобождает виновных лиц от устранения допущенных нарушений и возмещения причиненных убытков и вреда (ст. ст. 125, 126 Земельного кодекса РСФСР).
Одновременно с вынесением постановления о наложении штрафа комиссия устанавливает срок не

более трех месяцев для устранения нарушения земельного законодательства, о чем делается запись в постановлении. В случае неустранения нарушений в установленный срок виновные привлекаются к ответственности в установленном законом порядке.
5.4. В случае неуплаты штрафа в срок он взыскивается в принудительном порядке с должностных лиц и граждан в соответствии с правилами, установленными Кодексом РСФСР об административных правонарушениях (ст. 286), Гражданским процессуальным кодексом РСФСР (ст. 338, 339), а с юридических лиц - в порядке, определенном ст. 22 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.
Для принудительного исполнения постановления комиссия направляет ходатайство и материалы дела о нарушении земельного законодательства в народный суд или арбитражный суд (Приложение N 7).
5.5. По случаям самовольного занятия земельных участков, самовольного строительства, а также купли - продажи земельных участков, не предусмотренным законодательством, когда исчерпаны меры административного воздействия на нарушителя, должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль за использованием и охраной земель, принимают решение о передаче материалов в следственные органы для привлечения его к уголовной ответственности в соответствии со ст. 199 Уголовного кодекса РСФСР, которые письменно сообщают о принятом решении.
Если орган, осуществляющий госконтроль за использованием и охраной земель, не согласен с отказом следственных органов в возбуждении уголовного дела или решением суда, он вправе обжаловать этот отказ (решение) в вышестоящие судебные органы или прокуратуру.
VI. Приостановление неправомерных решений
местной администрации
6.1. В случае издания местной администрацией неправомерных распоряжений (постановлений) по вопросам изъятия и предоставления земель комитеты по земельной реформе и земельным ресурсам в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. N 323 выносят решение (Приложение N 8) о приостановлении этих распоряжений (постановлений) до рассмотрения в соответствующих органах.
Решение направляется в администрацию, принявшую неправомерное решение, с изложением несоответствия принятого решения требованиям земельного законодательства.
VII. Отчетность о привлечении виновных лиц
за нарушения земельного законодательства к административной ответственности
7.1. Органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и охраной земель, составляют ежегодный отчет "О контроле за использованием земель" по форме N 1 - землеустройство (Приложение N 9).
Форма отчета утверждается Госкомстатом России.
7.2 Отчет составляется по районам, автономным округам, автономной области, областям, краям, республикам в составе Российской Федерации, городам Москве и Санкт-Петербургу по состоянию на 1 января на основании записей в "Книге проверок соблюдения земельного законодательства" (Приложение N 10) и "Книге регистрации постановлений о наложении штрафа комиссией" (Приложение N 6).
7.3. Районные органы Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, Госархстройнадзора России представляют отчет, соответственно, своим областным, краевым, республиканским (в составе Российской Федерации) органам 15 января.
Областные, краевые, автономных образований, республиканские (в составе Российской Федерации), городов Москвы и Санкт-Петербурга органы Роскомзема, Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзора России, государственного архитектурно-строительного надзора представляют отчет, соответственно, своим федеральным органам 1 февраля.

Копии отчетов органы госконтроля всех уровней направляют в соответствующие органы управления внебюджетными фондами местных Советов и местными внебюджетными экологическими фондами, на счета которых поступают штрафы за нарушение земельного законодательства, с предложением о поощрении отличившихся должностных лиц при осуществлении государственного контроля за использованием и охраной земель, предотвращении, выявлении и устранении нарушений земельного законодательства.
Минэкологии России, Госкомсанэпиднадзор России, Минстрой России представляют отчет для обобщения в целом по Российской Федерации Роскомзему 15 февраля.
7.4. При заполнении строк и граф формы отчета необходимо руководствоваться следующим:
в строке "Проведено проверок соблюдения земельного законодательства... (количество)" учитываются проверки, проведенные на территории одного собственника земли, землевладельца, землепользователя или арендатора, независимо от того, какое количество полей, севооборотов, кварталов, участков и т. д подвергалось контролю;
в строках 08, 09, 10 показывается количество случаев нарушения законодательства без указания площадей земельных участков;
в строке 11 отражается количество случаев и площади нерационального использования земель, использования не по целевому назначению, невыполнение установленных режимов, особо охраняемых территорий и другие нарушения, пояснения к которым приводятся в пояснительной записке к отчету.
Факты нарушений, выявленные одними органами, но рассмотренные другими органами госконтроля (см. п. 2.6 настоящих Разъяснений), показываются в отчете органа, составившего Протокол, в графах 4-7, а в отчете органа, рассмотревшего нарушение, - в графах 8-21;
итоговая строка заполняется путем суммирования цифровых данных всех строк отчетности;
в графах 4 и 5 (выявлено нарушений земельного законодательства) приводятся все случаи выявленных нарушений, независимо от того, составлялись ли протоколы о нарушениях, передавались материалы в комиссии, следственные органы, суды, банковские учреждения, или давались только указания об устранении нарушений.
7.5. К отчету прилагается пояснительная записка, в которой следует отразить:
по каждой строке случаи крупных нарушений земельного законодательства и меры, принятые по их устранению;
по каким причинам не устранены нарушения земельного законодательства;
сколько дано указаний по устранению нарушений земельного законодательства;
случаи приостановления проведения разработки месторождений полезных ископаемых и торфа, проведения геологоразведочных, поисковых, геодезических и иных работ, если они осуществлялись с нарушением земельного законодательства;
случаи приостановки промышленного, гражданского и иного строительства, агротехнических и лесомелиоративных работ, ведущихся с нарушением требований земельного законодательства, а также работ, которые проводятся с нарушением установленного режима использования земель, природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;
сколько внесено в соответствующие органы предложений об изъятии у собственников земли, землевладельцев, землепользователей и арендаторов земельных участков и изъято таких участков (с указанием площади) в связи с нерациональным их использованием, использованием не по целевому назначению или способами, приводящими к порче земель;
количество приостановленных неправомерных решений районной, городской (кроме городов Москвы и Санкт-Петербурга), поселковой и сельской администраций по вопросам изъятия и предоставления земель;
примеры неустраненных нарушений земельного законодательства, выявленных в предшествующем

году, причины их неустранения;
работу органов государственного контроля за использованием и охраной земель;
предложения по улучшению контроля за использованием и охраной земель.

_____

Приложение N 1

УКАЗ А Н И Е должностного лица_____ наименование государственного органа по контролю

"__"_____199__ г. _____ N _____

(место составления)

В порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель мною_____

полное название должностного

лица органов, _____

осуществляющих госконтроль, его фамилия, имя, отчество,

_____

место работы, должность)

произведена проверка соблюдения земельного законодательства

_____

(название собственника земли, землевладельца,

_____ землепользователя, арендатора)

В результате чего установлено, что_____

(описание нарушений) _____

_____

Указанные нарушения допущены_____

юридическое лицо, фамилия, имя, _____

отчество гражданина, место работы, адрес правонарушителя)

Руководствуясь Земельным кодексом РСФСР, Положением о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель,

обязываю_____

содержание указания и срок его выполнения

_____

При невыполнении настоящего Указания в установленный срок материалы о нарушении земельного законодательства будут направлены в

Комиссию_____

наименование государственного органа по контролю для привлечения виновных к ответственности.

_____ _____ _____ (Должность лица, составившего указание) (подпись) (фамилия, и.о.)

М. П.

Копию Указания получил_____

(должность, фамилия, инициалы _____

правонарушителя)

_____

(подпись)

Примечание. Указание составляется только при выявлении нарушений, указанных в ст. 44 Земельного кодекса РСФСР (порча земель, нерациональное использование, использование земель не по целевому назначению).

_____

Приложение N 2

П Р О Т О К О Л о нарушении земельного законодательства "__"_____199__ г. N_____

_____

(место составления)

Руководствуясь земельным законодательством, Положением о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель,

мною_____

(полное название должностного лица _____

органов, осуществляющих госконтроль, его фамилия,

_____

имя, отчество, должность _____

и место работы) в присутствии_____

должность, место работы, _____

фамилия, имя, отчество каждого присутствующего) составлен настоящий протокол о следующем:

_____

(описание, время и место нарушения земельного

_____

законодательства, ответственность согласно

_____

Земельному кодексу РСФСР, _____

другим нормативным актам) Указанное нарушение земельного законодательства совершено

_____

(юридическое лицо, фамилия, имя, отчество

_____

гражданина, место работы, _____

адрес правонарушителя)

Объяснение виновного (виновных) в нарушении земельного законодательства и объяснение причин невыполнения Указания - предупреждения должностного лица от__ N ___ (в случаях вынесения такого Указания)_____

На основании изложенного предлагается рассмотреть настоящий протокол на заседании Комиссии_____

(наименование государственного органа

_____

по контролю) и привлечь виновного (виновных) к административной ответственности.

Приложения:_____ Протокол составлен в трех экземплярах, из которых 1-й экз. - направлен в Комиссию_____

наименование государственного органа

_____

по контролю) 2-й экз. - вручается нарушителю земельного законодательства 3-й экз. - хранится у должностного лица, составившего протокол

Права и обязанности нарушителя в соответствии со ст. 247 Кодекса об административных правонарушениях ему разъяснены. Подписи составителей протокола:

_____ _____

(подпись) (фамилия, и. о.)

_____ _____

_____ _____ Нарушителя:

_____ _____

(подпись) (фамилия, и. о.)

_____

Приложение N 3
ПОВЕСТКА
вызова на заседание комиссии по контролю за использованием и охраной земель
_____
(наименование государственного органа по контролю) для рассмотрения дела о нарушении земельного законодательства " " _____ 199 г. N _____
Заседание комиссии по слушанию дела о нарушении земельного законодательства
_____
(фамилия, имя, отчество, должность, место работы представителя
_____
юридического лица или гражданина, допустившего нарушение) установленное протоколом о нарушении земельного законодательства от _____ N _____ назначено на "___" _____ 199 г. в ___ час по адресу _____
(точный адрес заседания комиссии)
Руководствуясь Кодексом РСФСР об административных правонарушениях вызываю
_____
(фамилия, имя, отчество лица, вызываемого на заседание комиссии,
_____
а также в качестве кого оно вызывается - ответчик, истец,
свидетель, эксперт на заседание комиссии и предлагаю ему
представить все имеющиеся у него замечания, объяснения,
доказательства, заключения по существу нарушения земельного
законодательства)
В случае неявки лица, привлекаемого к ответственности, когда имеются данные о своевременном его извещении и если от него не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, в соответствии со ст. 247 Кодекса РСФСР дело может быть рассмотрено в отсутствии этого лица.
Председатель комиссии _____
(подпись) (Фамилия,и.о.)
М. П. _____
(линия отрыва)
Расписка в получении повестки от _____ N _____
Повестку получил _____
(фамилия, и.о., должность)
_____ _____ _____
(дата) (время) (подпись)
Справочно: Порядок доставки и вручения повесток установлен Гражданским процессуальным кодексом РСФСР (ст. 106, 108, 109).
Приложение N 4
ПРОТОКОЛ
заседания комиссии по контролю за использованием и охраной земель
_____
(наименование государственного органа по контролю)
"___"_____ 199 г. N _____
О рассмотрении нарушения земельного законодательства
Комиссия в составе:
Председатель комиссии _____, _____
(фамилия, и.о.) (должность)
Члены комиссии _____, _____

_____, _____
_____, _____ в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении дела:
_____, _____
(фамилия, и.о.) (в качестве кого участвует)
_____, _____
_____, _____ рассмотрела представленный
_____
(фамилия, имя, отчество, должность, место
_____ работы лица, составившего протокол)
протокол о нарушении земельного законодательства от "___" _____ 199 г. N _____, совершенного
_____
(юридическое лицо, фамилия, имя, _____
отчество гражданина, место работы, адрес правонарушителя) и, выслушав виновного (виновных), свидетелей, эксперта, установила следующее:
1. Изложение выявленных обстоятельств правонарушения, меры принятые для его устранения в случае вручения указания-предупреждения, современное состояние правонарушения, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное нарушение земельного законодательства
_____
_____
_____
2. Заключение эксперта, показания свидетелей _____
_____
_____
3. Объяснения виновного (виновных) в нарушении земельного законодательства
_____
_____
На основании вышеизложенного Комиссией принято постановление (ограничиться устным замечанием и освободить нарушителя от административной ответственности, вынести предупреждение в письменной форме с установлением срока для устранения нарушения, взыскать с нарушителя штраф в размере _____ рублей, направить материалы в следственные органы для привлечения виновного к уголовной ответственности): _____
_____
_____
Указанное постановление может быть обжаловано в течение 10 дней в соответствующих вышестоящих органах или в районном (городском) народном суде.
Председатель комиссии _____ _____
(подпись) (фамилия, и.о.)
Секретарь комиссии _____ _____
(подпись) (фамилия, и.о.)
Приложение N 5
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Комиссии по контролю за использованием и охраной земель
_____
(наименование государственного органа по контролю)
от "__"_____199 г. N_____
О наложении штрафа за нарушение земельного законодательства
Руководствуясь Земельным кодексом РСФСР, Положением о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель, Кодексом РСФСР об

административных правонарушениях и результатами рассмотрения дела о нарушении земельного законодательства (протокол заседания Комиссии от "__" N___). Комиссия по контролю за использованием и охраной земель постановляет:

1. Признать_____

(юридическое лицо, фамилия, имя, отчество гражданина,

_____ место работы, адрес

правонарушителя) виновным в нарушении земельного законодательства, выразившемся в

_____

(краткое изложение существа _____

правонарушения)

За данное нарушение согласно_____

(нормативный акт, предусматривающий

_____

ответственность) виновные подвергаются штрафу в размере_____рублей.

2. За допущенное нарушение взыскать с_____

(юридическое лицо, _____

фамилия, имя, отчество гражданина, место работы,

_____

адрес правонарушителя) штраф в размере_____рублей, который должен быть внесен (цифрами и прописью) на специальный счет N_____в отделение банка не позднее 15 дней со дня вручения постановления о наложении штрафа.

Председатель комиссии _____ _____

(подпись) (фамилия, и. о.)

М. П.

Секретарь комиссии _____ _____

(подпись) (фамилия, и. о.)

Приложение N 6

КНИГА

регистрации постановлений комиссии о нарушениях земельного законодательства

_____

(наименование государственного органа по контролю) ----------

NN ! Кем допущены нарушения ! Характер нарушений

п.п. ! (должностным лицом, пред- !

! приятием, гражданином, !

! их адрес ! ----------

1 2 3 ---------- ----------

Меры, принятые по устранению нарушений ---------- Дата пере- ! Дата и но- ! Дата и но- ! Результаты рассмотрения дачи прото- ! мер прото- ! мер поста- ! протокола кола в ко- ! кола засе- ! новления !---------- миссию ! дания ко- ! комиссии

!установлен!наложен!передано

! миссии ! ! срок для ! штраф !в след-

! ! !устранения! руб !ственные

! ! !нарушения ! ! органы ----------

4 5 6 7 8 9 ---------- ----------

Расписка или ! Штраф взыскан ! Дата устранения

дата направления !----------! нарушения

постановления ! наименование ! судебным !

нарушителю ! органа ! исполнителем ! ----------
10 11 12 13 ----------
Приложение N 7
Примерная форма письма
В _____
(наименование народного суда города,
_____
района, области, края, округа, республики
В соответствии со ст. 338, 339 Гражданского процессуального кодекса РСФСР направляется для принудительного исполнения судебным исполнителем постановление комиссии
_____
(наименование государственного _____
органа по контролю)
от _____ N _____
О взыскании штрафа за нарушение земельного законодательства с нарушителя
_____
(фамилия, имя, отчество, домашний адрес правонарушителя)
Приложение: на _____ листах
Председатель
комиссии _____ _____
(подпись) (фамилия, и.о.)
Справочно: Постановление возвращается с отметкой об исполнении (ст. 288 Кодекса РСФСР об административных
правонарушениях)
Приложение N 8
Главе _____
(районной, городской, поселковой,
_____
сельской администрации)
РЕШЕНИЕ
Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам
_____
(Наименование Комитета) о приостановлении распоряжения (постановления) _____
(наименование _____
органа местной администрации)
_____ _____ 199 __ г. N _____
Руководствуясь Земельным кодексом РСФСР и Указом Президента Российской Федерации "О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР" от 27 декабря 1991 года N 323
Комитет по земельной реформе и земельным ресурсам _____
(наименование комитета) приостанавливает решение _____
(наименование органа местной администрации -
_____ районной, городской, сельской,
поселковой) от _____ _____ 199__ г. N _____
_____
(наименование решения органа местной администрации) как неправомерное, противоречащее земельному законодательству Российской Федерации:
_____
(краткое изложение несоответствия принятого решения Земельному

_____
кодексу РСФСР, другим законодательным актам)
_____
_____
Председатель Комитета по
земельной реформе и земельным
ресурсам _____
(подпись) (фамилия, и.о.)
Приложение 9
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ
! 0631226 ! ! ! ! ! !
!---------!-----------!--------!---------!-------!--------------!
! 1 ! 2 ! 3 ! 4 ! 5 ! 6 !
!---------!-----------!--------!---------!-------!--------------!
! формы !организации-! минис- ! террито-! отрас-! формы собст- !
!документа! составителя! терства! рии по ! ли по ! венности !
! по СКУД ! документа !(ведомс-! СОАТО ! ОКОНХ ! (хозяйство- !
! ! по ОКПО ! тва) по! ! ! вания) пред- !
! ! ! СООГУ ! ! ! приятия (ор- !
! ! ! ! ! ! ! ганизации) !
! ! ! ! ! ! ! по СКФС !
!---!
! КОДЫ !
!---! Кому представляется _____
наименование. _____
адрес получателя Министерство (ведомство) _____ Республика в составе Российской Федерации, край, область _____ Район, округ _____ Форма собственности _____
Форма N 1 - землеустройство

Утверждена постановлением Госкомстата России
от 28.08.92 N 140
Почтовая - годовая
Представляют:
1. Районные органы Роскомзема, Минэкологии России,
Минстроя России, Госкомсанэпиднадзора России -
соответственно своим краевым, областным, и
республиканским (в составе Российской Федерации)
органам 15 января;
2. Краевые, областные, республиканские (в составе
Российской Федерации), автономных образований органы
Роскомзема, Минэкологии России, Минстроя России,
Госкомсанэпиднадзора России - соответственно, своим
органам Российской Федерации 1 февраля.
ОТЧЕТ
о контроле за использованием земель по состоянию
на 1 января 199 ___ года
Проведено проверок соблюдения земельного

законодательства _____ (количество) ----------
! N ! Наруши- ! Выявлено нарушений земель-
!стро-! тели за-! ного законодательства
Виды нарушений ! ки ! конода- !
! ! тельства!
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
!-----!---------!----------
! ! ! Количество ! На площади
! ! ! (шт) ! (га)
! ! ! !
! ! ! !
! ! ! ! ----------!-----!---------!----------!----------
1 ! 2 ! 3 ! 4 ! 5 ----------!-----!---------!----------!----------
! ! юр.лица ! !
Самовольное занятие ! ! ------- ! !
земельных участков. ! 01 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! юр.лица ! !
Самовольное строи- ! ! ------- ! !
тельство. . . . . ! 02 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! юр.лица ! !
! ! ------- ! !
Захламление земель. ! 03 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
Загрязнение земель ! ! ! !
химическими и радио-! ! ! !
активными вещества- ! ! ! !
ми, производственны-! ! ! !
ми отходами; сточны-! ! ! !
ми водами, заражение! ! ! !
бактериально-парази-! ! ! !
тическими и каран- ! ! юр.лица ! !
тинными вредными ор-! ! ------- ! !
ганизмами . . . . . ! 04 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
Порча и уничтожение ! ! юр.лица ! !
плодородного слоя ! ! ------- ! !
почвы . . . . . ! 05 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
Нарушение сроков ! ! ! !
возврата временно ! ! ! !
занимаемых земель, ! ! ! !

невыполнение обязан-! ! ! !
ностей по приведению! ! ! !
их в состояние, при-! ! ! !
годное для использо-! ! юр.лица ! !
вания по целевому ! ! ------- ! !
назначению. . . . . ! 06 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
Проектирование, раз-! ! ! !
мещение, строительс-! ! ! !
тво и ввод в эксплу-! ! ! !
атацию объектов, от-! ! юр.лица ! !
рицательно влияющих ! ! ------- ! !
на состояние земель ! 07 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! долж. ! !
Искажение сведений о! ! лица ! !
состоянии и исполь- ! ! ------- ! !
зовании земель. . . ! 08 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
Нарушение сроков ! ! ! !
рассмотрения заяв- ! ! ! !
лений (ходатайств) ! ! ! !
граждан о предос- ! ! ! !
тавлении земельных ! ! ! !
участков и сокрытие ! ! долж. ! !
информации о наличии! ! лица ! !
свободного земельно-! ! ------- ! !
го фонда. . . . . ! 09 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! юр.лица ! !
Уничтожение межевых ! ! ------- ! !
знаков. . . . . ! 10 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! юр.лица ! !
! ! ------- ! !
Другие нарушения. . ! 11 ! граждане! ----------!----------
! ! ! !
! ! юр.лица ! !
! ! ------- ! !
Итого . . . . . ! 12 ! граждане! ----------!---------- ----------
Оформлено и передано материалов ! Привлечено нарушите- ----------! телей к
ответствен- Комиссиям! следст- !судам и !банковским уч-! ности
органов ! венным !органам !реждениям (ре-!----------!-----
госконт-! органам !арбитра- !комендации, !административной! Уго-
роля ! !жа (иски !предписания о !----------! лов- (протоко-! !о возме- !приостановке ! Все-! из них с ! ной
лы) ! !щении !финансирования! го ! наложе- !(ко-
! !ущерба) !строительства !(ко- ! нием ! ли-

! ! !объектов) ! ли- ! штрафа !чес- ---------!---------!---------!--------------!чест-!----!-----!тво) Ко- ! На !Ко- ! На !Ко- ! На ! Коли- ! На ! во) !Ко- ! На ! ли- !пло-!ли- !пло-!ли- !пло-! чество! пло- ! !ли- ! сум-! чес-!щади!чес-!щади!чес-!щади! (шт) ! щади ! !чес-! му !
во !(га)!во !(га)!тво !(га)! ! (га) ! !тво !(тыс.! (шт)! !(шт)! !(шт)! ! ! ! ! !руб.)! ----!----!----!----!----!----!----!-------!-------!-----!----!-----!-----
6 ! 7 ! 8 ! 9 ! 10 ! 11 ! 12 ! 13 ! 14 ! 15 ! 16 ! 17 ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !

! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!-----
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! !
! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ! ----!----!----!----!----!----!-------!------!-----!----!-----!----- ----------
---
Возмещено ущерба ! Прекращено финансиро- ! Устранено нарушений
по судебным искам ! вание строительства ! земельного законо-
(тыс.руб.) ! объектов банками ! дательства
! (шт) !
! !----------!-----------
! ! Количест-! На площа-
! ! во ! ди
! ! (шт) ! (га)
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! --------------------!----------------------!----------!-----------
18 ! 19 ! 20 ! 21 --------------------!----------------------!----------!-----------
! ! !
! ! ! --------------------!----------------------!----------!-----------
! ! !
! ! !
! ! ! --------------------!----------------------!----------!-----------
! ! !
! ! !
! ! ! --------------------!----------------------!----------!-----------
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !

! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!----------
! ! !
! ! !
! ! ! ----------!----------!----------!---------- "____" _____ 199 г. Руководитель органа, осуществляющего
государственный контроль за исполь-
зованием и охраной земель. _____ _____
фамилия и N телефона

исполнителя _____ _____
(подпись) (фамилия, имя, отчество)
Приложение N 10
КНИГА
проверок соблюдения земельного законодательства

_____
(наименование органа, осуществляющего государственный
контроль за охраной и использованием земель) ----------
NN ! Дата про- ! Объект про- ! Характер ! Кем допущены
п.п.! верки ! верки ! обнаруженных ! нарушения (долж-
! ! ! нарушений зе- ! ностным лицом,
! ! ! мельного зако- ! предприятием,
! ! ! нодательства ! гражданином, их
! ! ! ! адрес) ----------
1 2 3 4 5 ---------- ----------
Меры, принятые по устранению ! Дата и ! Отметка ! Кем !При-
нарушений !результа-!об устра-! про- !меча- ----------!ты рас- !нении на-!ведена!ние
Вынесено ! Составлен ! Внесено !смотрения!рушений !про- !
указание-! протокол о! предло- !материа- ! !верка !
предуп- ! нарушении,! жение о !лов о на-! ! !
реждение !дата пере- ! приоста- !рушении ! ! !
!дачи прото-!новке ра- ! ! ! !
!кола в ко- !бот,финан-! ! ! !
!миссию !сирования,! ! ! !
! !об изъятии! ! ! !
! !земельного! ! ! !
! ! участка ! ! ! ! ----------
6 7 8 9 10 11 12 ----------
Примечание: В Книгу проверок заносятся все проверки по соблюдению земельного законодательства, независимо от того, были ли установлены нарушения или нет. Ошибочные или неправильные записи не исправляются, а аккуратно перечеркиваются. О всех произведенных исправлениях в записях (уточнения и т.д.) в графе "примечание" даются соответствующие пояснения.

_____