

Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя

Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации · № 31н · от 17.08.2018 · Действует с изменениями

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

17 августа 2018 г. № 31н

Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя

Зарегистрирован Минюстом России 24 сентября 2018 г.

Регистрационный № 52236

В соответствии с пунктом 28 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 28, ст. 4226; 2016, № 24, ст. 3525; № 42, ст. 5926; № 46, ст. 6468; 2017, № 38, ст. 5636; № 51, ст. 7812; 2018, № 30, ст. 4751), подпунктом 4.3.22 пункта 4 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 26, ст. 3851; "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru), 2 августа 2018 г.), приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя (далее - Порядок).

2. Признать не подлежащими применению следующие приказы Федерального агентства научных организаций:

от 28 июля 2017 г. № 29н "Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства научных организаций" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 сентября 2017 г., регистрационный № 48146);
от 18 октября 2017 г. № 41н "О внесении изменений в приказ Федерального агентства научных организаций от 28 июля 2017 г. № 29н "Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства научных организаций" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 9 ноября 2017 г., регистрационный № 48822).

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации
от 17 августа 2018 г. № 31н

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее - Минобрнауки России) осуществляет функции и полномочия учредителя, разработан, в целях определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Минобрнауки России осуществляет функции и полномочия учредителя (далее соответственно - нормативные затраты, учреждения), определяемых в качестве основных видов деятельности учреждений, содержащихся в федеральных перечнях (классификаторах) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, в соответствии с пунктом 8 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

2. Нормативные затраты определяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее - государственное задание) учреждениями.

3. При определении нормативных затрат применяются показатели материальных, технических и трудовых ресурсов, используемых для выполнения работы, по видам затрат, исходя из нормативов их потребления, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, межгосударственными, национальными (государственными) стандартами Российской Федерации, строительными нормами и правилами, санитарными нормами и правилами, стандартами, порядками, регламентами и паспортами выполнения работ в установленной сфере (далее - стандарты работ), или на основе усреднения показателей деятельности учреждения, которое имеет минимальный объем указанных затрат на выполнение работы в установленной сфере, или на основе медианного значения по учреждениям, выполняющим работу.

¹ Пункт 31 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

II. Определение нормативных затрат на выполнение работ

4. Нормативные затраты на выполнение работы рассчитываются на работу в целом или в случае

установления в государственном задании показателей объема выполнения работы - на единицу объема работы.

Нормативные затраты на выполнение работ, за исключением работ по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований, перевозке пассажиров и (или) грузов на морских или речных судах, обеспечению функционирования уникальных научных установок, обеспечению функционирования центров коллективного пользования научным оборудованием, на соответствующий финансовый год (Nw) рассчитываются по следующей формуле:

где:

Nw - нормативные затраты на выполнение w-й работы на соответствующий финансовый год;

Gj - нормативные затраты, определенные для j-й группы затрат на единицу работы на соответствующий финансовый год, где j - соответствующая группа затрат.

5. При отсутствии стандартов работ нормативные затраты в отношении составляющих нормативных затрат определяются на основе усреднения показателей деятельности учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на выполнение работы, или на основе медианного значения по учреждениям, выполняющим работу¹.

При отсутствии стандартов работ нормативные затраты в отношении составляющих нормативных затрат определяются на основе усреднения показателей деятельности учреждения, которое имеет минимальный объем затрат на выполнение работы, или на основе медианного значения по учреждениям, выполняющим работу.

(Пункт в редакции Приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

² Пункт 31 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

6. В состав нормативных затрат включаются следующие группы затрат (Gj):³

а) затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, денежное довольствие военнослужащих, непосредственно связанных с выполнением работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы;

б) (Утратил силу - Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

б(1) - затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), и используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

в) (Утратил силу - Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

в(1) - затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования, в случае, если указанные затраты не включены в состав затрат, предусмотренных подпунктом "б(1)" настоящего пункта;

г) затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы;

д) затраты на оплату коммунальных услуг;

- е) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, а также затраты на аренду указанного имущества;
- ж) затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;
- з) затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования;
- и) затраты на приобретение услуг связи;
- к) затраты на приобретение транспортных услуг;
- л) затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, денежное довольствие военнослужащих, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;
- м) затраты на прочие общехозяйственные нужды.

³ Пункт 29 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

III. Нормативные затраты на выполнение работ по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований

7. Нормативные затраты на выполнение работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований определяются по формуле:

,

где:

Nt - стоимость нормо-часа выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований;

Qt - количество часов, необходимое для выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований;

8. Стоимость нормо-часа выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований определяется по формуле:

$$Nt = OT1нс \times Kзп1 \times Kt1 + OT1пр \times Kзп2 \times Kt2 \times Kпр + \\ + MЗидИ \times Kс \times Kd1 \times Kt3 + ОЦДИвр + ИНЗ \times Kс \times Kd2 \times Kt3 + \\ + КУ \times Kс \times Kd3 \times Kt4 + СНИ \times Kс \times Kd4 \times Kt4 + СОЦДИ \times Kс \times Kd5 \times Kt3 + \\ + ОЦДИобщ + УС \times Kс \times Kd6 \times Kt3 + ТУ \times Kс \times Kd7 \times Kt3 + \\ + OT2 \times Kзп3 \times Kt2 \times Кауп + ПНЗ \times Kс \times Kd8 \times Kt3,$$

где:

OT1нс - затраты на оплату труда основного персонала - научных сотрудников;

OT1пр - затраты на оплату труда основного персонала - других категорий работников, непосредственно участвующих в выполнении единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований (далее - иные категории основного персонала);

MЗидИ - затраты на приобретение материальных запасов и движимого имущества;

ОЦДИвр - затраты на восстановление особо ценного движимого имущества для выполнения работы;

ИНЗ - иные затраты;

КУ - затраты на оплату коммунальных услуг;

СНИ - затраты на содержание недвижимого имущества;

СОЦДИ - затраты на содержание особо ценного движимого имущества;

ОЦДИобщ - затраты на восстановление особо ценного движимого имущества для общехозяйственных нужд;

УС - затраты на приобретение услуг связи;

ТУ - затраты на приобретение транспортных услуг;

ОТ2 - затраты на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала;

ПНЗ - затраты на прочие общехозяйственные нужды;

Ks - коэффициент раздела науки, отражающий отраслевую специфику выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований, в зависимости от ее принадлежности к разделу фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований (далее - коэффициент раздела науки);

Kd1, Kd2, Kd3, Kd4, Kd5, Kd6, Kd7, Kd8 - коэффициенты направления, отражающие отраслевую специфику выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований, в зависимости от ее принадлежности к направлению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований (далее - коэффициенты направления);

Kt1, Kt2, Kt3, Kt4 - территориальные коэффициенты, отражающие территориальную специфику выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований (далее - территориальные коэффициенты);

Kпр - коэффициент, отражающий норму труда работников иных категорий основного персонала, в зависимости от ее принадлежности к разделу фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований;

Кауп - коэффициент, отражающий норму труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала на обеспечение условий для выполнения научно-исследовательской работы, в зависимости от раздела фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований;

Kзп1 - коэффициент, учитывающий целевое отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы основного персонала - научных сотрудников к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в целом по экономике по субъекту Российской Федерации, на территории которого выполняется научно-исследовательская работа, с учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 19, ст. 2334);

Kзп2 - коэффициент, учитывающий целевое отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы иных категорий основного персонала к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в целом по экономике по субъекту Российской Федерации, на территории которого выполняется научно-исследовательская работа;

Kзп3 - коэффициент, учитывающий целевое отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы административно-управленческого и вспомогательного персонала к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в целом по экономике по субъекту Российской Федерации, на территории которого выполняется научно-исследовательская работа.

9. В зависимости от разновидности материальных запасов и движимого имущества, используемых для выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований, к затратам на приобретение материальных запасов и движимого имущества, указанным в абзаце шестом пункта 8 настоящего Порядка, и (или) к затратам на восстановление особо ценного движимого имущества для выполнения работы, указанным в

абзаце седьмом пункта 8 настоящего Порядка, по предложению учреждения применяется корректирующий коэффициент.

10. В случае, если фактически достигнутые научным учреждением затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований, ниже скорректированного на территориальный коэффициент значения затрат на оплату труда основного персонала - научных сотрудников, указанных в абзаце четвертом пункта 8 настоящего Порядка, и (или) значения затрат на оплату труда работников иных категорий основного персонала, указанных в абзаце пятом пункта 8 настоящего Порядка, к затратам на оплату труда основного персонала - научных сотрудников, указанным в абзаце четвертом пункта 8 настоящего Порядка, по предложению учреждения применяется корректирующий коэффициент.

11. Значения затрат, указанных в абзацах четвертом - шестнадцатом пункта 8 настоящего Порядка, сумма значений затрат, указанных в абзацах четвертом - шестнадцатом пункта 8 настоящего Порядка (далее - базовая обобщенная стоимость нормо-часа работы), значения коэффициента раздела науки, коэффициентов направления, корректирующих коэффициентов, указанных в пунктах 9, 10 настоящего Порядка, а также значения нормативных затрат на выполнение работ, рассчитанных в соответствии с настоящим Порядком, утверждаются Минобрнауки России на этапе формирования проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

12. Территориальный коэффициент, применяемый к затратам на оплату труда основного персонала - научных сотрудников, определяется по формуле:

,

где:

OT_i - прогнозное значение среднего размера оплаты труда в i-том субъекте Российской Федерации на очередной финансовый год, определенное одобренными Правительством Российской Федерации сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период с учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";
OT_{1нс} - затраты на оплату труда основного персонала - научных сотрудников в составе базовой обобщенной стоимости нормо-часа работы.

13. Территориальный коэффициент, применяемый к затратам на оплату труда иных категорий основного персонала, административно-управленческого и вспомогательного персонала, определяется по формуле:

,

где:

OT_i - прогнозное значение среднего размера оплаты труда в i-том субъекте Российской Федерации на очередной финансовый год, определенное одобренными Правительством Российской Федерации сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
OT - затраты на оплату труда иных категорий основного персонала, административно-управленческого и вспомогательного персонала в составе базовой обобщенной стоимости нормо-часа работы.

14. Территориальный коэффициент, применяемый к затратам на приобретение материальных запасов и движимого имущества, иным затратам, затратам на содержание особо ценного движимого имущества, затратам на приобретение услуг связи, затратам на приобретение транспортных услуг,

затратам на прочие общехозяйственные нужды (далее - иные элементы затрат), определяется по формуле:

,

где:

T_i - значение элемента затрат, отнесенного к иным элементам затрат, скорректированное на величину индекса потребительских цен на товары и услуги в i -том субъекте Российской Федерации согласно данным Федеральной службы государственной статистики за отчетный год и на величину индекса потребительских цен в Российской Федерации на очередной финансовый год, определенного одобренными Правительством Российской Федерации сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

T - значение элемента затрат, отнесенного к иным элементам затрат, в составе базовой обобщенной стоимости нормо-часа работы.

15. Территориальный коэффициент, применяемый к затратам на оплату коммунальных услуг и затратам на содержание недвижимого имущества, определяется по формуле:

,

где:

KU_i - стоимость жилищно-коммунальных услуг на 1 квадратный метр площади жилого помещения в i -том субъекте Российской Федерации согласно данным Федеральной службы государственной статистики за отчетный год, скорректированная на величину планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на коммунальные услуги в Российской Федерации на очередной финансовый год, определенной одобренными Правительством Российской Федерации сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;

KU - затраты на оплату коммунальных услуг в составе базовой обобщенной стоимости нормо-часа работы.

16. Нормативные затраты на выполнение i -тым учреждением единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований, значения которых представляются Минобрнауки России в Министерство финансов Российской Федерации в целях формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, проекта федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета по расходам и лимитов бюджетных обязательств, в составе обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным государственным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на очередной финансовый год и плановый период, определяются по формуле:

,

где:

$N_{\text{тобас}}$ - стоимость нормо-часа выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований, определяемой в порядке, установленном пунктами 8 - 15 настоящего Порядка;

Q_t - количество часов, необходимое для выполнения единицы работы по проведению фундаментальных научных исследований и (или) выполнению поисковых научных исследований;

V - количество работ по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований.

17. Нормативные затраты на выполнение j-той работы по перевозке пассажиров и (или) грузов морским или внутренним водным транспортом при обеспечении проведения научных исследований, обеспечению функционирования уникальных научных установок, обеспечению функционирования центров коллективного пользования научным оборудованием, определяются по формуле:

,

где:

Nw - нормативные затраты на выполнение w-й работы на соответствующий финансовый год;

Gj - нормативные затраты, определенные для j-й группы затрат на единицу работы на соответствующий финансовый год, где j - соответствующая группа затрат.

18. Нормативные затраты на выполнение работ по перевозке пассажиров и (или) грузов морским или внутренним водным транспортом при обеспечении проведения научных исследований определяются раздельно на сутки хода и сутки стоянки судна.

Нормативные затраты на выполнение работ по обеспечению функционирования уникальных научных установок и центров коллективного пользования научным оборудованием определяются с учетом времени работы уникальной научной установки или центра коллективного пользования научным оборудованием. (Дополнен - Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

19. В состав нормативных затрат включаются следующие группы затрат (Gj):

а) затраты на оплату труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы, денежное довольствие военнослужащих, непосредственно связанных с выполнением работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы;

б) (Утратил силу - Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

б(1) - затраты на приобретение материальных запасов и на приобретение движимого имущества (основных средств и нематериальных активов), и используемого в процессе выполнения работы, с учетом срока его полезного использования, а также затраты на аренду указанного имущества;

в) (Утратил силу - Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 25.12.2020 № 1584)

в(1) - затраты на формирование на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, используемого в процессе выполнения работы (основных средств и нематериальных активов, амортизируемых в процессе выполнения работы), с учетом срока их полезного использования, в случае, если указанные затраты не включены в состав затрат, предусмотренных подпунктом "б(1)" настоящего пункта;

г) затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работы;

д) затраты на оплату коммунальных услуг;

е) затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

ж) затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества и имущества, необходимого для выполнения государственного задания, а также затраты на аренду указанного имущества;

з) затраты на формирование резерва на полное восстановление состава объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд (основных средств и нематериальных активов), с учетом срока их полезного использования;

и) затраты на приобретение услуг связи;

- к) затраты на приобретение транспортных услуг;
- л) затраты на оплату труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, денежное довольствие военнослужащих, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, и начисления на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в выполнении работы, включая административно-управленческий персонал;
- м) затраты на прочие общехозяйственные нужды.

20. Значения нормативных затрат на работы утверждаются Минобрнауки России при принятии решения о включении работ в государственное задание учреждения.

IV. Внесение изменений в нормативные затраты

21. Внесение изменений в нормативные затраты в течение срока выполнения государственного задания осуществляется (при необходимости) в случае внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие в том числе размеры выплат работникам (отдельным категориям работников) учреждений, непосредственно связанных с выполнением работы, приводящих к изменению объема финансового обеспечения выполнения государственного задания.