

О Федеральном законе "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России"

Постановление · № 220-СФ · от 05.06.1996 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Федеральном законе "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 1996 года Федеральный закон "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Отклонить Федеральный закон "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России".
2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, избрав в ее состав от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующих членов Совета Федерации: Алиева Муху Гимбатовича, Ермаченко Станислава Васильевича, Назарова Александра Викторовича, Плиева Руслана Султановича, Леушкина Сергея Геннадьевича.
3. Поручить членам согласительной комиссии от Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в своей работе руководствоваться замечаниями, изложенными в заключении Комитета Совета Федерации по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике по Федеральному закону "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России" (прилагается), а также замечаниями, высказанными в ходе обсуждения указанного Федерального закона на заседании Совета Федерации.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации Е. С. Строев
Москва
5 июня 1996 года
N 220-СФ

Приложение
к постановлению
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 5 июня 1996 года
N 220-СФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комитета Совета Федерации по делам Федерации,
Федеративному договору и региональной политике по
Федеральному закону "Основы правового статуса коренных
малочисленных народов России"

Комитет Совета Федерации по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике рассмотрел принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22 мая 1996 года Федеральный закон "Основы правового статуса коренных малочисленных народов

России" (далее - Федеральный закон).

Федеральный закон дважды отклонялся Президентом Российской Федерации: 25 августа и 15 октября 1995 года.

Федеральный закон направлен на реализацию конституционных положений, гарантирующих права коренных малочисленных народов.

Однако ряд положений Федерального закона не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации.

Например, в пунктах 2 и 3 статьи 16 Федерального закона устанавливается представительство малочисленных народов в законодательных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах местного самоуправления, которое обеспечивается специальными квотами.

Эти положения противоречат статьям 73 и 77 Конституции Российской Федерации.

Пунктом 2 статьи 26 Федерального закона ряд предприятий и граждан освобождаются от платы за землю. Это положение противоречит части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации "О плате за землю", согласно которой решение этого вопроса закреплено за законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Указанные вопросы не являются предметом регулирования Федерального закона, так как касаются бюджетных прав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Таким образом, нарушаются положения статей 73 и 132 Конституции Российской Федерации.

Целый ряд статей Федерального закона (статьи 7, 31, 32, 34, 35 и 36) нарушает право органов местного самоуправления на самостоятельное решение вопросов местного значения, гарантированное статьями 12, 130 и 132 Конституции Российской Федерации.

Кроме того, предоставление льгот по национальному признаку гражданам Российской Федерации может вызвать социальную напряженность в регионах Российской Федерации.

Положения статьи 23 Федерального закона противоречат части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации, которая запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам национальной принадлежности, и части 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации, которая запрещает издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина. Федеральный закон не учитывает компактное и дисперсное расселение представителей коренных малочисленных народов. При дисперсном расселении народов реализация большинства статей Федерального закона невозможна.

В Федеральном законе дается определение понятия "коренные малочисленные народы" и устанавливается количественный критерий для признания народа малочисленным - менее 50 тысяч человек. Это ставит народы, насчитывающие немногим более 50 тысяч человек, в неравные условия с малочисленными народами.

В связи со сложностью определения статуса многих российских малочисленных народов считаем целесообразным включить их перечень в настоящий Федеральный закон.

Учитывая изложенное, Комитет Совета Федерации по делам Федерации, Федеративному договору и региональной политике рекомендует Совету Федерации отклонить Федеральный закон "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России".