

О мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан

Постановление · № 659-СФ · от 20.12.2024 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан

Заслушав информацию Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Российская Федерация занимает передовые позиции по внедрению современных информационных технологий, что позволяет в том числе предоставлять гражданам качественные и конкурентоспособные коммуникационные услуги.

В последние годы активно проводится политика поэтапного развития инфраструктуры связи, реализуются мероприятия по устранению цифрового неравенства. До конца 2030 года жителей населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек планируется обеспечить услугами подвижной радиотелефонной связи, услугами по высокоскоростной передаче данных и предоставлению бесплатного доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

Вместе с тем возникают потребности в снижении порога минимальной численности населения населенных пунктов для их включения в программы по устранению цифрового неравенства, а также в увеличении квоты на количество населенных пунктов, включаемых в формируемые ежегодные планы реализации этих программ. Актуальной остается проблема обеспечения устойчивого функционирования подвижной радиотелефонной связи на участках, расположенных вдоль автомобильных дорог общего пользования, в первую очередь регионального и межмуниципального значения.

Продолжается строительство волоконно-оптических линий связи, в том числе подводных, что позволяет подключать к единой сети электросвязи Российской Федерации удаленные и труднодоступные регионы страны. Проводится планомерное наращивание орбитальной группировки космических аппаратов связи и вещания на геостационарной орбите. Увеличивается объем трафика в сети "Интернет".

В настоящее время 207 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг предоставляются в электронном формате посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В целях сохранения и повышения уровня связанности территории Российской Федерации особое значение приобретает поддержание устойчивой работы акционерного общества "Почта России", деятельность которого направлена на предоставление услуг почтовой связи, в частности услуг по доставке и выдаче пенсий, пособий и иных выплат.

При этом в работе акционерного общества "Почта России" отмечается ряд проблем: неуккомплектованность штата работников отделений почтовой связи, низкий уровень заработной платы, внеплановые закрытия отделений почтовой связи, ветхое или аварийное состояние зданий отделений почтовой связи, несвоевременная доставка почтовых отправлений в труднодоступные населенные пункты.

Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о мерах по повышению доступности коммуникационных услуг для граждан.
2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:
 - 1) рассмотреть возможность увеличения ежегодной квоты на строительство базовых станций для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи в субъектах Российской Федерации, а также привлечения операторов связи к реализации мероприятий по строительству указанных базовых станций;
 - 2) рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по возведению модульных зданий отделений почтовой связи в сельской местности, а также в труднодоступных и малонаселенных местностях для одновременного размещения в них многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - 3) рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие планирование развития городов и сельских поселений, проектирование, строительство и реконструкцию кварталов и микрорайонов, в части закрепления возможности размещения на безвозмездной основе объектов почтовой связи;
 - 4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования за счет федерального бюджета расходов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию отечественного телекоммуникационного оборудования для развертывания сетей связи стандартов 5G и 6G;
 - 5) разработать нормативные правовые акты, предусматривающие установление для авиакомпаний, осуществляющих внутренние региональные и местные воздушные перевозки, квот на перевозку грузов и почтовых отправлений, пересылаемых организациями федеральной почтовой связи;
 - 6) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования из федерального бюджета мероприятий по поэтапному обновлению и модернизации к 2030 году отделений почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных и малонаселенных местностях;
 - 7) внести в нормативные правовые акты изменения, предусматривающие порядок создания и функционирования платформы противодействия мошенническим действиям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, определив Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации оператором указанной платформы;
 - 8) обеспечить разработку программы социальной поддержки работников отделений почтовой связи, прибывших (переехавших) на работу в населенные пункты, расположенные в сельской местности, или в города с численностью населения до 50 тысяч человек, предусматривающей в том числе предоставление единовременной компенсационной выплаты для почтальонов;
 - 9) рассмотреть вопрос о финансировании за счет федерального бюджета расходов на приобретение и монтаж оборудования для спутникового телевизионного вещания "Русский Мир" в населенных пунктах Республики Крым, расположенных вне зоны охвата сетью эфирной цифровой наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов;
 - 10) разработать нормативные правовые акты, предусматривающие создание механизма управления режимом гибкого рабочего времени отделений почтовой связи;
 - 11) рассмотреть возможность софинансирования за счет федерального бюджета мероприятий по строительству волоконно-оптических линий связи в рамках реализации социально ориентированного проекта "Синергия Арктики".
3. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:
 - 1) рассмотреть вопросы о введении требований к параметрам качества покрытия сигналом подвижной радиотелефонной связи автомобильных дорог общего пользования регионального

значения, а также о мерах стимулирования развития сетей связи в целях покрытия сигналом подвижной радиотелефонной связи автомобильных дорог общего пользования регионального значения;

- 2) рассмотреть возможность оперативного восстановления поврежденных объектов связи, оказывающих услуги подвижной радиотелефонной связи;
- 3) разработать комплекс мер по защите граждан от мошенничества в сфере компьютерной информации, а также по совершенствованию системы защиты персональных данных;
- 4) проработать в целях противодействия вовлечению несовершеннолетних в террористическую деятельность вопрос об определении угроз, возникающих в связи с использованием технологий искусственного интеллекта;
- 5) принять меры по обеспечению сельских территорий услугами по высокоскоростной передаче данных и предоставлению бесплатного доступа к сети "Интернет" в целях повышения эффективности деятельности производителей сельскохозяйственной продукции за счет внедрения системы точного земледелия, дистанционного мониторинга состояния полей и сельскохозяйственного оборудования, электронного взаимодействия хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса;
- 6) рассмотреть вопрос об обеспечении доступа населенных пунктов, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, к сети "Интернет" с использованием спутниковых линий связи со скоростью передачи данных не менее 50 Мбит/с;
- 7) рассмотреть вопрос об использовании механизма государственно-частного партнерства при создании низкоорбитальной спутниковой группировки;
- 8) рассмотреть вопрос о предоставлении возможности операторам почтовой связи привлекать других операторов почтовой связи или иных лиц для выполнения отдельных технологических операций, составляющих конкретную услугу почтовой связи;
- 9) разработать проект федерального закона, закрепляющего статус, структуру, задачи и основные функции информационной системы организации федеральной почтовой связи, которая обеспечивает подтверждение фактов приема и доставки (вручения) почтовых отправлений в форме электронного документа, в том числе направления платежных документов на оплату жилищных и коммунальных услуг из государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства в личный кабинет федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";
- 10) рассмотреть вопрос о расширении использования акционерным обществом "Почта России" почтоматов (постаматов), определив его единственным поставщиком услуг по доставке почтовых отправлений в почтовые абонентские ящики.

4. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации:

- 1) разработать критерии оценки покрытия сельских территорий сигналом подвижной радиотелефонной связи, а также обеспечения функционирования сети "Интернет" на этих территориях;
 - 2) рассмотреть возможность разработки проекта федерального закона, направленного на урегулирование вопросов обеспечения услугами подвижной радиотелефонной связи и услугами по предоставлению высокоскоростного доступа к сети "Интернет" сельских населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, которые образуют группу населенных пунктов с численностью населения более 100 человек.
5. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации во взаимодействии с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации проработать вопрос об установке единых требований к оказанию услуг по пересылке (перевозке) почтовых отправлений и товаров электронной торговли.

6. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации при участии акционерного общества "Почта России" разработать предложения по стратегическому развитию акционерного общества "Почта России" до 2030 года.
7. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с акционерным обществом "Почта России":
- 1) проработать вопросы оптимизации структуры управления акционерного общества "Почта России", в том числе ликвидации его макрорегиональной структуры и сокращения численности административно-управленческого персонала;
 - 2) рассмотреть вопросы об объединении инфраструктуры почтовой связи Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области с инфраструктурой акционерного общества "Почта России", а также о включении указанных субъектов Российской Федерации в инвестиционные проекты, реализуемые акционерным обществом "Почта России".
8. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с открытым акционерным обществом "Российские железные дороги" проработать вопрос об обеспечении устойчивой подвижной радиотелефонной связью и доступом к сети "Интернет" подвижного состава железнодорожного транспорта.
9. Рекомендовать Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с публичным акционерным обществом "Ростелеком":
- 1) рассмотреть вопрос об участии публичного акционерного общества "Ростелеком" в социально ориентированных проектах строительства волоконно-оптических линий связи, реализуемых в труднодоступных населенных пунктах арктических и северных районов Республики Саха (Якутия);
 - 2) разработать дополнительные меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляющих телекоммуникационные услуги;
 - 3) обеспечить приоритетное использование базовых станций российского производства для оказания услуг подвижной радиотелефонной связи.
10. Рекомендовать Федеральной антимонопольной службе, Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с публичным акционерным обществом "Федеральная сетевая компания - Россети" рассмотреть возможность использования опор воздушных линий электропередачи на безвозмездной основе в целях подключения к услугам связи малых населенных пунктов, удаленных от сетей связи.
11. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:
- 1) проработать вопросы об установлении льготных тарифов на предоставление доступа к инфраструктуре сетевых организаций, подконтрольных субъектам Российской Федерации, о выделении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, либо земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства антенно-мачтовых сооружений в целях обеспечения услугами по высокоскоростной передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет" населенных пунктов с численностью населения менее 1 тысячи человек;
 - 2) рассмотреть возможность оказания финансовой поддержки при проведении ремонта зданий отделений почтовой связи;
 - 3) рассмотреть в целях модернизации и приведения в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных и малонаселенных местностях, возможность предоставления акционерному обществу "Почта России" земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для строительства модульных зданий отделений почтовой связи, обеспеченных доступом к сетям

инженерно-технического обеспечения.

12. Рекомендовать акционерному обществу "Почта России":

- 1) учитывать предложения уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию перечня планируемых к модернизации и приведению в нормативное состояние отделений и иных объектов почтовой связи, расположенных в сельской местности, а также в труднодоступных и малонаселенных местностях, в рамках федерального проекта "Развитие цифровых и информационных проектов на территории субъектов Российской Федерации";
- 2) разработать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры социальной поддержки работников отделений почтовой связи, предусматривающие в том числе повышение оплаты их труда;
- 3) проработать вопрос об изменении места нахождения акционерного общества "Почта России" и его регистрации в городе Омске.

13. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2025 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

14. Комитету Совета Федерации по экономической политике:

- 1) заслушивать информацию Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о ходе реализации настоящего постановления каждые полгода в период с 1 января по 31 декабря 2025 года;
- 2) проинформировать палату в период весенней сессии 2025 года о реализации настоящего постановления.

15. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по экономической политике.

16. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

20 декабря 2024 года

№ 659-СФ