

Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике

Постановление · № 95 · от 25.01.1999 · Правительство Российской Федерации · Утратил силу

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 января 1999 г. N 95

г. Москва

Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о Государственном комитете Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. N 1542 "Об утверждении Положения о Государственном комитете Российской Федерации по жилищной и строительной политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 51, ст. 5805).

Председатель Правительства

Российской Федерации Е.Примаков

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства

Российской Федерации

от 25 января 1999 г.

N 95

П О Л О Ж Е Н И Е

о Государственном комитете Российской Федерации

по строительной, архитектурной и жилищной политике

1. Государственный комитет Российской Федерации по строительной, архитектурной и жилищной политике (Госстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим на коллегиальной основе межотраслевую координацию и функциональное регулирование деятельности в области строительства, градостроительства, архитектуры, жилищной политики, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства и его реформирования, а также регулирование и контроль оценочной деятельности в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства в пределах своей компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Госстрой России и органы архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области регулирования строительства, градостроительной деятельности и архитектуры образуют единую систему органов исполнительной власти Российской Федерации в этой области.
3. Госстрой России во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации координирует решение вопросов в области жилищной политики, жилищно-коммунального хозяйства и его реформирования в Российской Федерации.
4. Госстрой России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями.

В ведении Госстроя России находятся государственные унитарные предприятия и организации, действующие в сфере ведения Госстроя России.

5. Госстрой России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

6. Основными задачами Госстроя России являются:

- 1) осуществление межотраслевой координации и функционального регулирования в области строительства, градостроительства, архитектуры, жилищной политики, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства и его реформирования;
- 2) проведение во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральной жилищной политики и координация деятельности по ее реализации в регионах, разработка нормативных правовых актов по вопросам создания рынка жилья и его функционирования, а также оценки, учета и технической инвентаризации объектов недвижимости независимо от формы собственности, подготовка предложений по формированию федеральных целевых программ, направленных на развитие социальной сферы и коммунальной инфраструктуры;
- 3) координация работы, проводимой органами управления жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, по реализации концепции реформы жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и его перевода на бездотационные условия функционирования, по демополизации отрасли и созданию конкурентной среды;
- 4) участие в реализации государственной политики в области структурной перестройки производственной базы строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства.

7. Госстрой России в соответствии с возложенными на него основными задачами осуществляет следующие функции:

- 1) вносит в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов в области строительства, градостроительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;
- 2) разрабатывает и представляет в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области градостроительства и архитектуры, проекты федеральных стандартов перехода на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг, обеспечивает мониторинг ведения указанных федеральных стандартов;
- 3) разрабатывает основы федеральной политики в области градостроительства и архитектуры, осуществляет контроль за их реализацией;
- 4) участвует в разработке проектов федеральных законов и других нормативных правовых актов по вопросам бюджетной, налоговой, социальной и кредитной политики, по финансированию капитального строительства, сокращению объемов незавершенного строительства, формированию рынка недвижимости, оценки и управления объектами недвижимости;
- 5) участвует в подготовке нормативных правовых актов по охране памятников истории и культуры, разработке мероприятий по их сохранности и использованию, созданию музеев и мемориальных объектов федерального значения;
- 6) подготавливает предложения по совершенствованию экономических условий создания рыночной инфраструктуры в строительстве, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунальном хозяйстве и разрабатывает рекомендации по ценам на строительную продукцию, определяет стоимость объектов массового строительства, осуществляемого за счет средств федерального бюджета, по регионам Российской Федерации;

- 7) организует работу по совершенствованию экономических методов управления и сметного нормирования в строительстве, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;
- 8) разрабатывает основные принципы определения сметной стоимости строительства, организует разработку сметно-нормативной базы и нормативных показателей расхода материальных ресурсов, а также осуществляет контроль за расходованием средств на содержание службы заказчика-застройщика по строительству, финансируемому из федерального бюджета;
- 9) участвует в разработке порядка проведения подрядных торгов на строительство объектов для федеральных государственных нужд, а также в проведении этих торгов;
- 10) разрабатывает методические рекомендации по формированию договорных цен и тарифов на услуги предприятий и организаций жилищно-коммунальной сферы;
- 11) обеспечивает актуализацию Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и ее основных положений;
- 12) организует разработку схем градостроительного развития частей территории Российской Федерации и основных положений данных схем, градостроительной документации для объектов градостроительной деятельности особого регулирования федерального значения, а также проведение научно-исследовательских работ федерального значения в области градостроительства и архитектуры;
- 13) участвует в разработке и реализации градостроительных разделов федеральных целевых программ и программ социально-экономического развития территорий Российской Федерации;
- 14) обеспечивает в установленном порядке функции государственного заказчика по разработке и реализации федеральных целевых программ, участвует в формировании и реализации разделов научно-технических и опытно-конструкторских работ этих программ и формировании перечня объектов строительства для федеральных государственных нужд, осуществляет контроль за ходом их сооружения;
- 15) участвует в разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и предложений к проекту федерального бюджета по вопросам, входящим в компетенцию Госстроя России;
- 16) устанавливает порядок разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной и проектной документации;
- 17) осуществляет во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработку федеральных градостроительных нормативов и правил, нормативно-технических документов в области градостроительства, проектирования и инженерных изысканий, а также инженерно-технических мероприятий по гражданской обороне, защите территорий и поселений от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждает и издает указанные документы;
- 18) обеспечивает в установленном порядке нормативно-методическое сопровождение инвентаризации зданий и сооружений жилищно-гражданского и производственного назначения;
- 19) координирует работы, связанные с содержанием мест погребения граждан Российской Федерации на территории иностранных государств и мест погребения на территории Российской Федерации граждан, родственники которых постоянно проживают за пределами Российской Федерации;
- 20) обеспечивает разработку, принимает, вводит в действие постановлением Госстроя России и издает нормы и правила, государственные стандарты и инструкции в области строительства, архитектуры, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, а также правила по эксплуатации, капитальному ремонту и реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства, обеспечению сохранности и содержанию жилищного фонда, дает разъяснения и осуществляет контроль за их соблюдением и применением;
- 21) подготавливает заключения по проектам нормативных правовых актов других федеральных

органов исполнительной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства, архитектуры и социальной защиты населения в отношении оплаты жилья и коммунальных услуг;

22) устанавливает порядок разработки, регистрации, утверждения, введения в действие и пересмотра государственных градостроительных нормативов и правил;

23) принимает участие в координации аварийно-восстановительных работ в зонах чрезвычайных ситуаций, утверждает порядок расследования причин аварий строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений;

24) осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о градостроительстве, архитектуре, жилищного законодательства, федеральных градостроительных нормативов и правил, а также за сохранностью жилищного фонда и объектов коммунального назначения;

25) проводит инспекционный надзор за качеством строительства, жилищно-коммунального обслуживания и соответствия государственным стандартам и нормам строительной продукции, материалов, конструкций и деталей, производимых на предприятиях и в организациях независимо от формы собственности;

26) приостанавливает строительство объектов, производство строительных материалов, конструкций и деталей при выявлении грубых нарушений нормативных документов и при отсутствии необходимых разрешений и лицензий, применяет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, соответствующие санкции;

27) принимает участие в решении вопросов приватизации предприятий и организаций в сфере строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, в установленном порядке представляет интересы Российской Федерации при решении этих вопросов;

28) принимает участие в подготовке предложений о передаче в доверительное управление закрепленных в федеральной собственности акций акционерных обществ в сфере строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей и жилищно-коммунальной сфере;

29) принимает совместно с Министерством государственного имущества Российской Федерации и по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решения о передаче для завершения строительства либо о продаже не завершенных строительством жилых домов, заказчиками которых являлись федеральные органы исполнительной власти, организации и учреждения, финансируемые из федерального бюджета;

30) принимает участие в решении вопросов создания рынка жилья, коммунальных услуг, продукции промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;

31) участвует в решении вопросов передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства из федеральной собственности в муниципальную собственность;

32) осуществляет в установленном порядке организационно-методическое обеспечение деятельности органов вневедомственной экспертизы и экспертных подразделений федеральных органов исполнительной власти в области проектирования и строительства предприятий, зданий и сооружений, разрабатывает и реализует меры по повышению эффективности их работы;

33) координирует деятельность органов архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации и руководит их деятельностью в части научно-методического обеспечения;

34) обеспечивает в пределах своей компетенции проведение государственной экспертизы градостроительной документации, перечень которой установлен Градостроительным кодексом Российской Федерации, научно-исследовательских работ, схем и проектов развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур федерального значения и благоустройства территорий, градостроительных разделов федеральных целевых программ социально-экономического развития территорий Российской Федерации, организует деятельность органов, осуществляющих государственную экспертизу градостроительной и проектной документации;

- 35) обеспечивает проведение в установленном порядке комплексной государственной экспертизы проектов на строительство, утверждает проекты на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение предприятий, зданий и сооружений, осуществляемые полностью или частично за счет средств федерального бюджета, а также проектно-сметную документацию на строительство и реконструкцию объектов, государственным заказчиком по которым выступает Госстрой России;
- 36) организует разработку и утверждает экспериментальные, типовые и базовые проектные решения для строительства объектов производственного и жилищно-гражданского назначения, подготавливает предложения по разработке прогрессивных технологий, оборудования, приборов, машин, механизмов и инструмента для нужд капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства, организует работу по их производству и освоению;
- 37) организует государственный контроль за использованием и охраной земель в городских и сельских поселениях и издает инструкции о порядке его осуществления;
- 38) организует научно-методическое обеспечение ведения государственного градостроительного кадастра, технической инвентаризации объектов недвижимости, мониторинга объектов градостроительной деятельности;
- 39) осуществляет единую техническую политику в области инженерных изысканий для строительства, организует формирование и ведение государственного фонда комплексных инженерных изысканий для строительства;
- 40) осуществляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лицензирование деятельности по разработке градостроительной и проектной документации, деятельности в области архитектуры (совместно с Союзом архитекторов России), деятельности по выполнению инженерных изысканий для строительных, топографо-геодезических и картографических работ в градостроительстве (в соответствии с перечнем работ, согласованным с Федеральной службой геодезии и картографии России), деятельности по строительству зданий и сооружений, производству строительных материалов и конструкций, а также создание на территории субъектов Российской Федерации лицензирующих центров и руководство их деятельностью в части научно-методического обеспечения;
- 41) организует и осуществляет государственный архитектурно-строительный надзор за качеством строительства, а также контроль за качеством оказываемых жилищно-коммунальных услуг и продукции предприятий промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;
- 42) обеспечивает в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, организацию сертификации в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, осуществляет аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий, а также аттестацию инспекторов-аудиторов, ведение соответствующего раздела государственного реестра объектов, подлежащих сертификации;
- 43) осуществляет информационное обеспечение граждан и органов архитектуры и градостроительства в области градостроительной деятельности;
- 44) организует в пределах своей компетенции подготовку и переподготовку специалистов в области архитектуры и градостроительства, а также осуществляет обучение, переподготовку и повышение квалификации кадров в учебных заведениях Госстроя России;
- 45) от имени Российской Федерации и по согласованию с Министерством государственного имущества Российской Федерации выступает в качестве учредителя федеральных государственных унитарных предприятий в сфере строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей и жилищно-коммунальной сфере, основанных на праве хозяйственного ведения, а также создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке подведомственные федеральные государственные организации;
- 46) координирует работу подведомственных ему научно-исследовательских, проектных и изыскательских организаций в области строительства, градостроительства и жилищно-

коммунального хозяйства;

47) формирует стратегию проведения и обеспечивает выполнение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета;

48) участвует в пределах своей компетенции в определении направлений научно-исследовательских работ, выполняемых научно-исследовательскими организациями в области жилищно-коммунального хозяйства и Российской академией архитектуры и строительных наук;

49) содействует поддержке малому предпринимательству в сфере строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей и жилищно-коммунальной сфере, а также созданию финансово-промышленных групп и лизинговых компаний;

50) осуществляет методическое обеспечение совершенствования организации и нормирования труда в строительстве, разрабатывает и согласовывает с Министерством труда и социального развития Российской Федерации тарифно-квалификационные характеристики по профессиям рабочих, не входящим в раздел "Строительные, монтажные и ремонтно-строительные работы" Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, квалификационные характеристики должностей руководителей, специалистов и служащих строительных организаций, а также подготавливает в установленном порядке предложения по совершенствованию льготного пенсионного обеспечения работников, занятых в строительстве и промышленности строительных материалов, конструкций и деталей;

51) выступает участником отраслевых тарифных соглашений по вопросам условий оплаты и охраны труда, социальных гарантий для работников строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей и жилищно-коммунального хозяйства, заключаемых с соответствующими отраслевыми профсоюзами и Министерством труда и социального развития Российской Федерации;

52) осуществляет техническую политику и разрабатывает нормативные правовые акты по охране труда в строительстве, принимает участие в расследовании групповых несчастных случаев со смертельным исходом, анализирует причины производственного травматизма и профессиональных заболеваний, принимает меры к их устранению и профилактике, осуществляет методическое руководство службами охраны труда в строительстве, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунальном хозяйстве, изучает и обобщает передовой опыт в области охраны труда;

53) подготавливает предложения по совершенствованию статистической отчетности в области строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства, переоценки основных фондов зданий, сооружений и строительной техники;

54) организует проведение федеральных и региональных выставок-ярмарок и принимает участие в их работе, оказывает методическую и консультативную помощь в вопросах развития и совершенствования выставочного дела в строительстве;

55) участвует в международном сотрудничестве в области градостроительства, осуществляет в установленном порядке научно-техническое и экономическое сотрудничество с соответствующими органами иностранных государств, оказывает содействие установлению прямых связей с иностранными фирмами предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства, осуществляет взаимодействие с органами управления строительством государств - участников Содружества Независимых Государств в рамках Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности;

56) создает в установленном порядке территориальные органы для обеспечения своей деятельности в регионах Российской Федерации;

57) осуществляет другие полномочия, возложенные на Госстрой России в соответствии с

законодательством Российской Федерации.

8. Госстрой России возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации.

Председатель Госстроя России несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госстрой России задач и осуществление своих функций.

9. Заместители председателя Госстроя России назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Российской Федерации.

10. Председатель Госстроя России:

- 1) организует работу Госстроя России;
- 2) издает в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации приказы и распоряжения, подлежащие обязательному исполнению работниками Госстроя России, а также предприятиями и организациями, находящимися в ведении Госстроя России;
- 3) устанавливает полномочия своих заместителей и распределяет обязанности между ними, устанавливает полномочия других федеральных государственных служащих и работников Госстроя России;
- 4) представляет Госстрой России в органах государственной власти, а также в международных организациях;
- 5) вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации по вопросам деятельности Госстроя России;
- 6) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной службы в Госстрое России;
- 7) представляет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, особо отличившихся федеральных государственных служащих и работников Госстроя России, работников строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства к награждению государственными наградами Российской Федерации;
- 8) учреждает в установленном порядке ведомственные награды, утверждает положения об этих наградах и их описания, награждает работников, занятых в сфере строительства, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей и жилищно-коммунальном хозяйстве, отраслевыми почетными знаками и почетными грамотами;
- 9) утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата Госстроя России в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников Госстроя России, а также смету расходов на его содержание в пределах ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на государственное управление;
- 10) утверждает положения о структурных подразделениях центрального аппарата Госстроя России;
- 11) назначает на должность и освобождает от должности федеральных государственных служащих и работников Госстроя России;
- 12) утверждает в установленном порядке уставы (положения) находящихся в ведении Госстроя России предприятий, учреждений и организаций, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, заключает, изменяет и расторгает в соответствии с законодательством Российской Федерации контракты с руководителями предприятий и организаций;
- 13) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, направляет работников Госстроя России в служебные командировки, в том числе за пределы Российской Федерации;
- 14) решает в пределах своей компетенции вопросы обеспечения правовой и социальной защиты работников Госстроя России;
- 15) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

11. В Госстрое России образуется коллегия в составе председателя Госстроя России (председатель

коллегии), его заместителей, входящих в нее по должности, а также руководителей структурных подразделений Госстроя России, ведущих ученых и специалистов.

Численный и персональный состав коллегии (кроме лиц, входящих в ее состав по должности) утверждается Правительством Российской Федерации по представлению председателя Госстроя России.

Распределение обязанностей между членами коллегии производится председателем коллегии. Коллегия рассматривает основные вопросы деятельности Госстроя России и подведомственных предприятий, учреждений и организаций. Решения коллегии оформляются протоколами и проводятся в жизнь, как правило, приказами председателя Госстроя России.

12. Госстрой России осуществляет организационно-техническое обеспечение работы Правительственной комиссии по реформированию жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации, Межведомственного совета по вопросам архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Межведомственной комиссии по реализации Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации и градостроительству, Межведомственной комиссии по вопросам реализации Государственной целевой программы "Жилище" и наблюдательного совета, образованного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 1998 г. N 97-р.

13. При Госстрое России образуется научно-технический совет, являющийся коллегиальным совещательным органом по проблемам развития строительства, градостроительства, архитектуры, промышленности строительных материалов, конструкций и деталей, жилищно-коммунального хозяйства. Состав совета и положение о нем утверждаются председателем Госстроя России.

14. Госстрой России в установленном законодательством Российской Федерации порядке учреждает журналы, газеты и обеспечивает формирование тематических программ на радио и телевидении.

15. Финансирование расходов на содержание центрального аппарата Госстроя России осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на государственное управление.

16. Госстрой России является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, соответствующие печати, штампы, счета в банках Российской Федерации и органах федерального казначейства.