

Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации · № 825 · от 31.05.2025 · Правительство Российской Федерации · Действует с изменениями

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОТ 31 МАЯ 2025 Г. № 825

МОСКВА

Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации

В соответствии со статьей 10 Федерального закона "О защите конкуренции" Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации.

2. Признать утратившими силу:

постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 г. № 218 "Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 14, ст. 1943);

постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2014 г. № 819 "О внесении изменения в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 34, ст. 4676).

3. В постановлении Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 "Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 2, ст. 471; 2024, № 25, ст. 3505; № 33, ст. 5163; № 38, ст. 5651; № 40, ст. 5981; № 42, ст. 6257; № 44, ст. 6619; № 50, ст. 7744; 2025, № 6, ст. 439; № 10, ст. 1067, 1082; № 11, ст. 1178; № 13, ст. 1476; № 14, ст. 1723; № 15, ст. 1919, 1925; № 17, ст. 2152, 2158, 2160, 2169, 2170; № 18, ст. 2234, 2240, 2242, 2243; № 19, ст. 2333; № 20, ст. 2442, 2443, 2446, 2454, 2484; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2025, 21 мая, № 0001202505210010; 23 мая, № 0001202505230075):

а) (Подпункт утратил силу - Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2025 №

1670)

б) пункт 494 перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", утвержденного указанным постановлением, исключить.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2025 г.

5. Правила, утвержденные настоящим постановлением, действуют в течение 6 лет со дня вступления в силу настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 мая 2025 г. № 825

Правила действуют в течение 6 лет со дня вступления в силу настоящего постановления - пункт 5 настоящего Постановления

ПРАВИЛА

обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации

I. Общие положения

1. Настоящие Правила, разработанные в соответствии с Федеральными законами "О защите конкуренции" и "О естественных монополиях", определяют порядок обеспечения для любых лиц, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в целях потребления на внутреннем рынке Российской Федерации и осуществления поставок за пределы территории Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в настоящих Правилах, означают следующее:

"заявитель" - лицо, желающее стать потребителем услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам;

"недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам" - обеспечение для любых лиц равных условий доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам при наличии технологического подсоединения;

"оператор" - субъект естественной монополии, обеспечивающий оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам;

"потребитель" - лицо, являющееся собственником нефти (нефтепродуктов) либо владеющее ею на ином законном основании и удовлетворяющее требованиям настоящих Правил, получившее в установленном порядке доступ к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по

магистральным трубопроводам;

"пункт отправления" - начальный приемо-сдаточный пункт маршрута транспортировки (пункт приема нефти (нефтепродуктов) от потребителя);

"пункт назначения" - конечный приемо-сдаточный пункт маршрута транспортировки (пункт сдачи или отгрузки нефти (нефтепродуктов) потребителю);

"приемо-сдаточный пункт" - пункт по учету количества и оценке качества нефти (нефтепродуктов), на котором подразделение принимающей и сдающей сторон выполняет операции по приему-сдаче нефти (нефтепродуктов).

Иные понятия, используемые в настоящих Правилах, используются в значении, определенном законодательством Российской Федерации.

3. Оператор осуществляет информирование об условиях получения доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

4. Подключение объекта нефтедобычи к магистральному трубопроводу осуществляется в соответствии с порядком подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти, установленным Правительством Российской Федерации.

5. Подключение нефтеперерабатывающего завода к магистральному трубопроводу осуществляется в соответствии с порядком подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации, установленным Правительством Российской Федерации.

6. Возмещение экономически обоснованных расходов оператора на оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам осуществляется посредством применения тарифов на услуги, государственное регулирование которых осуществляется в порядке, утверждаемом Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О естественных монополиях".

II. Услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов)

7. Услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) предоставляются оператором на основании договора об оказании услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам (далее - договор), заключаемого оператором и потребителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и содержащего следующие существенные условия:

- а) порядок приема, транспортировки и сдачи нефти (нефтепродуктов);
- б) количество и качество подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов);
- в) пункты отправления и пункты назначения;
- г) порядок оплаты услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) потребителем;
- д) права и обязанности сторон договора;
- е) порядок урегулирования споров;
- ж) обстоятельства непреодолимой силы;
- з) ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение условий договора;
- и) порядок корректировки количества и качества подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов), сроков начала и окончания поставок нефти (нефтепродуктов), пунктов отправления и пунктов назначения, а также порядок осуществления контроля за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов).

8. Договор заключается на один календарный год.

9. При исполнении договора потребитель обязан:

- а) обеспечивать соответствие предназначенной для транспортировки нефти (нефтепродуктов) требованиям технических регламентов, стандартов и технических условий;
- б) обеспечивать сдачу нефти (нефтепродуктов) для транспортировки по магистральному трубопроводу в пунктах отправления по характеристикам, указанным в паспорте качества нефти и документах, подтверждающих соответствие нефтепродуктов установленным требованиям в области технического регулирования, а также в количестве и сроки, которые предусмотрены договором;
- в) обеспечивать прием нефти (нефтепродуктов) из системы магистральных трубопроводов в пунктах назначения в соответствии с условиями договора;
- г) обеспечивать учет нефти (нефтепродуктов) в приеме-сдаточном пункте;
- д) информировать оператора в установленные договором сроки об аварийных ситуациях, обстоятельствах непреодолимой силы, о планово-предупредительных ремонтах и других работах на своих объектах и возможном изменении количества и сроков приема-сдачи нефти (нефтепродуктов) по сравнению с указанными в договоре, а также об иных действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором;
- е) оплатить оператору в порядке и сроки, которые предусмотрены договором, услуги по транспортировке нефти (нефтепродуктов) независимо от факта потребления таких услуг, за исключением случаев возникновения обстоятельств непреодолимой силы, предусмотренных законодательством Российской Федерации, помешавших потребителю сдать нефть (нефтепродукты) для транспортировки по магистральному трубопроводу в пунктах отправления в количестве и сроки, которые предусмотрены договором.

10. При исполнении договора оператор обязан самостоятельно либо с привлечением третьих лиц:

- а) принять нефть (нефтепродукты) в количестве, указанном в договоре, в пункте отправления;
- б) осуществить транспортировку нефти (нефтепродуктов) до пункта назначения или перевалки на другие виды транспорта в соответствии со Схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти, утвержденной Министерством энергетики Российской Федерации (далее - схема нормальных (технологических) грузопотоков нефти);
- в) обеспечить учет нефти (нефтепродуктов) в пункте отправления, пункте назначения или перевалки на другие виды транспорта;
- г) сдать нефть (нефтепродукты) по характеристикам, в количестве и сроки, которые предусмотрены условиями договора и настоящими Правилами, в пункте назначения или перевалки на другие виды транспорта;
- д) информировать потребителей в установленные договором сроки об изменении режима работы, в том числе об аварийных ситуациях, планово-предупредительных ремонтах и других работах на объектах магистрального трубопровода, обстоятельствах непреодолимой силы, а также о других действиях и событиях, препятствующих исполнению обязательств в соответствии с договором.

11. Потребитель имеет право:

- а) корректировать количество и качество подлежащей транспортировке нефти (нефтепродуктов), сроки начала и окончания поставок нефти (нефтепродуктов), пункты отправления и пункты назначения по согласованию с оператором в сроки, предусмотренные договором;
- б) осуществлять контроль за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов), принадлежащих оператору, в установленном договором порядке.

12. Оператор имеет право:

- а) привлекать к исполнению обязательств по договору третьих лиц, имеющих необходимые разрешительные документы на осуществление соответствующих видов деятельности;
- б) осуществлять контроль за состоянием и применением узлов учета нефти (нефтепродуктов), принадлежащих заявителю, в установленном договором порядке.

13. Для заключения договора заявитель до 15 августа года, предшествующего году транспортировки, представляет по месту нахождения оператора в письменной форме заявку на

получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам (далее - заявка на транспортировку), подписанную уполномоченным лицом и содержащую следующие сведения:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его место нахождения, банковские реквизиты, номера телефонов для оперативной связи - для юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) заявителя, место жительства, банковские реквизиты, номера телефонов для оперативной связи - для индивидуального предпринимателя;
- б) планируемые сроки начала и окончания поставок нефти (нефтепродуктов);
- в) предполагаемые пункты отправления;
- г) предполагаемые пункты назначения или перевалки на другие виды транспорта;
- д) количество поставляемой нефти (нефтепродуктов);
- е) сведения о единоличном исполнительном органе заявителя или представителе заявителя, в случае если заявку на транспортировку подает иное уполномоченное лицо, - для юридических лиц.

14. К заявке на транспортировку прилагаются:

- а) документы, подтверждающие принадлежность нефти (нефтепродуктов) на праве собственности или ином законном основании, в том числе возникающем в будущем;
- б) документы, подтверждающие участие заявителя в биржевой торговле при покупке или продаже нефти (нефтепродуктов) на товарной бирже, в заявленном количестве нефти (нефтепродуктов);
- в) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов - для юридического лица, копия документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;
- г) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- д) доверенность, заверенная заявителем, подтверждающая полномочия лица, выступающего от имени заявителя, на подачу заявки на транспортировку и заключение договора, - для юридических лиц;
- е) копии лицензий на право пользования недрами;
- ж) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, заверенная копия решения учредителя о назначении руководителя организации;
- з) паспорт качества нефти;
- и) документы, подтверждающие соответствие нефтепродуктов установленным требованиям в области технического регулирования;
- к) выписка из реестра учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации или выписка из реестра субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти.

15. Требования подпунктов "е" и "к" пункта 14 настоящих Правил не распространяются на заявителей - участников биржевых торгов, предполагающих осуществить поставку нефти (нефтепродуктов) на внутренний рынок Российской Федерации, а также предполагающих осуществить поставку нефтепродуктов за пределы территории Российской Федерации.

16. В случае несоблюдения заявителем указанных в пунктах 13 и 14 настоящих Правил требований оператор в течение 5 дней со дня поступления заявки на транспортировку возвращает заявителю поступившие документы без рассмотрения.

Оператор не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами.

Отказ в приеме к рассмотрению заявки на транспортировку, содержащей сведения и документы, указанные в пунктах 13 и 14 настоящих Правил, не допускается.

17. Оператор рассматривает все поступившие в соответствии с пунктами 13 и 14 настоящих Правил заявки на транспортировку, принимает решение и направляет заявителям извещение о принятом решении до 20 ноября года, предшествующего году транспортировки. Указанное извещение направляется заявителю письмом с уведомлением о вручении или иным обеспечивающим получение

такого сообщения способом.

18. По результатам рассмотрения заявки на транспортировку оператор принимает одно из решений:

- а) об удовлетворении заявки на транспортировку в полном объеме и заключении договора до 1-го числа календарного года транспортировки;
- б) о частичном удовлетворении заявки на транспортировку;
- в) об отказе в удовлетворении заявки на транспортировку.

19. При принятии решения об удовлетворении (о частичном удовлетворении) заявки на транспортировку к извещению о принятом решении прилагается подписанный оператором проект договора (в 2 экземплярах).

Потребитель, получивший подписанный оператором проект договора, в течение 10 дней со дня его получения рассматривает договор и в случае отсутствия замечаний и предложений направляет один экземпляр подписанного договора оператору.

Договор считается заключенным со дня подписания его потребителем.

20. В случае отсутствия возможности удовлетворения заявки на транспортировку в полном объеме для любых заявителей вследствие недостаточной пропускной способности магистрального трубопровода, позволяющей осуществить транспортировку заявленного количества нефти (нефтепродуктов) через заявленные пункты отправления и пункты назначения, оператором принимается решение о частичном удовлетворении заявки на транспортировку в следующей очередности пропорционально заявленному количеству транспортировки нефти (нефтепродуктов):

- а) в отношении поставки нефти на нефтеперерабатывающие заводы, расположенные на территории Российской Федерации;
- б) в отношении поставки нефтепродуктов для потребления на внутреннем рынке Российской Федерации;
- в) в отношении поставки нефти (нефтепродуктов) на товарные биржи, расположенные на территории Российской Федерации;
- г) в отношении поставки нефти (нефтепродуктов) за пределы территории Российской Федерации;
- д) в отношении поставки нефти (нефтепродуктов) для иных целей, в том числе транзита через территории государств - участников Евразийского экономического союза.

21. Оператор вправе сократить, приостановить или увеличить срок оказания услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, введении запретительных мер уполномоченными государственными органами в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в ведении ремонтно-восстановительных работ магистральных трубопроводов, препятствующих транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральному трубопроводу. При этом сокращение, приостановление или увеличение срока транспортировки нефти (нефтепродуктов) по магистральному трубопроводу осуществляется оператором в отношении всех потребителей, на которых оказали влияние указанные обстоятельства, пропорционально количеству нефти (нефтепродуктов), транспортируемой по участку магистрального трубопровода, на котором возникли обстоятельства непреодолимой силы, в отношении которого введены запретительные меры уполномоченными государственными органами в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, на котором ведутся ремонтно-восстановительные работы магистральных трубопроводов, препятствующие транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральному трубопроводу, если для транспортировки нефти (нефтепродуктов) по магистральному трубопроводу не могут быть использованы иные маршруты с согласия потребителей.

22. Оператор в письменной форме уведомляет всех потребителей, в отношении которых оказание услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам сокращено, приостановлено или увеличен срок оказания услуг по причинам, указанным в пункте 21 настоящих Правил, не позднее 24 часов с момента сокращения, приостановления или увеличения срока

транспортировки.

23. Извещение об отказе в удовлетворении (частичном удовлетворении) заявки на транспортировку и заключении договора должно содержать мотивированное обоснование.

Оператор отказывает в удовлетворении заявки на транспортировку и заключении договора в случае отсутствия возможности сохранения показателей нефти, установленных схемой нормальных (технологических) грузопотоков нефти.

24. Необоснованное уклонение или отказ от заключения договора могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Обязанность доказывания отсутствия технологической возможности оказания услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) возлагается на оператора.

25. Передача (уступка) права на получение услуг по транспортировке нефти (нефтепродуктов) возможна только между юридическими лицами, осуществляющими добычу (производство) нефти (нефтепродуктов), входящими в одну группу лиц с потребителем, с предварительным уведомлением оператора в срок, установленный договором.

26. Количество нефти (нефтепродуктов), сдаваемое оператором в пункте назначения или перевалки на другой вид транспорта, должно быть равно количеству нефти (нефтепродуктов), принятому от заявителя в пункте отправления, за вычетом количества фактических технологических потерь в пределах норм технологических потерь нефти (нефтепродуктов) при транспортировке по магистральным трубопроводам, утвержденных в установленном Министерством энергетики Российской Федерации порядке.

III. Требования к порядку формирования и утверждения графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации

27. Транспортировка нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации осуществляется в соответствии с договором и графиком транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации по направлениям отгрузки, утверждаемым Министерством энергетики Российской Федерации ежеквартально (не позднее чем за 15 дней до начала следующего квартала) по согласованию с субъектом естественных монополий, оказывающим услуги по транспортировке нефти (далее - график).

28. График формируется Министерством энергетики Российской Федерации на основании заявок потребителей на включение в график с учетом пропускной способности магистральных трубопроводов, схемы нормальных (технологических) грузопотоков нефти, требований законодательства Российской Федерации в области естественных монополий, а также с учетом очередности, установленной пунктом 20 настоящих Правил.

29. В соответствии с заявкой потребителя на уточнение графика, представленной в течение квартала, возможно изменение направления отгрузки нефти за пределы территории Российской Федерации (без изменения общего количества нефти, указанного в утвержденном графике) по согласованию с оператором.
