

О внесении изменений в федеральную целевую программу "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. N 717

Постановление · № 737 · от 03.12.2004 · Правительство Российской Федерации · Действует без изменений

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 3 декабря 2004 г. N 737

г. Москва

О внесении изменений в федеральную целевую программу "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. N 717

Правительство Российской Федерации постановляет:

Внести в федеральную целевую программу "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. N 717 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 43, ст. 4100), следующие изменения:

а) в подразделе "Критерии комплексной оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации" раздела 4 "Механизмы реализации Программы":

в абзаце двенадцатом:

слова: "(приложения N 6, 7)" заменить словами: "(приложение N 6)";

слова: "(приложение N 8)" исключить;

в абзаце тринадцатом слова: "(приложения N 9, 10)" исключить;

в абзаце четырнадцатом слова: "(приложение N 11)" исключить;

абзац пятнадцатый исключить;

в абзаце шестнадцатом слова: "Приложения N 8, 10 и 11 к Программе ежегодно пересматриваются в соответствии с динамикой социально-экономических показателей развития субъектов Российской Федерации и динамикой сокращения межрегиональных различий в количестве объектов социальной и инженерной инфраструктуры" исключить;

б) приложение N 6 к указанной Программе изложить в новой редакции (прилагается);

в) приложения N 7-11 к указанной Программе исключить.

Председатель Правительства

Российской Федерации М.Фрадков

Приложение N 6

к федеральной целевой программе

"Сокращение различий в

социально-экономическом развитии

регионов Российской Федерации

(2002-2010 годы и до 2015 года)"

(в редакции постановления Правительства

Российской Федерации

от 3 декабря 2004 г.

N 737)

МЕТОДИКА

распределения финансовых средств на реализацию федеральной целевой программы "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)" в 2004 году

1. Общие положения

Фонд регионального развития является инструментом финансирования проектов и мероприятий федеральных целевых программ регионального развития по объектам, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации либо в муниципальной собственности. Федеральные целевые программы развития субъектов Российской Федерации, одобренные Правительством Российской Федерации к реализации, имеют конкретный перечень инвестиционных проектов. Исключение составляет федеральная целевая программа "Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)" (далее - Программа), для реализации которой ежегодно должны определяться как субъекты Российской Федерации, претендующие на государственную поддержку, так и соответствующий перечень инвестиционных проектов. Настоящая методика решает эту задачу.

Программа направлена на сокращение различий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и доли населения, живущего за чертой бедности, и обеспечивает участие государства в реализации программ экономического и социального развития субъектов Российской Федерации, разработанных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2001 г. N 800-р.

Настоящая методика определяет перечень субъектов Российской Федерации, финансируемых за счет средств Фонда регионального развития, и объем необходимой государственной поддержки для софинансирования проектов и мероприятий Программы.

2. Основные принципы

Оказание государственной поддержки для софинансирования проектов и мероприятий Программы за счет средств Фонда регионального развития будет осуществляться в соответствии со следующими принципами:

привлечение средств федерального бюджета для реализации региональных программ;
обеспечение эффективности использования государственной поддержки;
софинансирование инвестиционных проектов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

3. Общие условия и правила

Определение субъектов Российской Федерации, претендующих на государственную поддержку, и распределение средств осуществляются на основании:

региональной программы экономического и социального развития;
оценки состояния социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.
По результатам расчета, проводимого с целью определения отклонения уровня социально-экономического развития от среднероссийского уровня, формируется перечень субъектов Российской Федерации, претендующих на государственную поддержку.

4. Расчет интегрального показателя и определение субъектов

Российской Федерации, нуждающихся в государственной поддержке

Определение субъектов Российской Федерации, нуждающихся в государственной поддержке, осуществляется на основе оценки уровня их социально-экономического развития и обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

Осуществление оценки уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации базируется на следующих основных принципах:

системность оценки, предполагающая учет взаимосвязи базовых показателей и использование упорядоченной структуры частных и интегральных характеристик регионального развития; адаптация используемых индикаторов к возможностям существующей статистической отчетности; соответствие системы индикаторов задачам ежегодного мониторинга и прогнозирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

достижение предоставления полной информации о результатах оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации для принятия адекватных решений на федеральном и региональном уровнях государственного управления.

Система показателей включает в себя индикаторы, характеризующие качество жизни населения, оценку уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и степень обеспеченности их объектами инфраструктуры.

5. Перечень базовых индикаторов оценки уровня

социально-экономического развития субъектов

Российской Федерации

В прилагаемых ниже формулах верхний индекс j означает номер субъекта Российской Федерации (RF - для среднероссийских показателей), а нижний индекс t - рассматриваемый год.

Для учета территориальной дифференциации уровня цен в настоящей методике использованы следующие индикаторы, отражающие географические особенности региона:

коэффициент уровня покупательной способности (КУ), определяемый как отношение среднедушевого прожиточного минимума (ПР_МИН) в субъекте Российской Федерации к среднероссийскому показателю:

$$j \text{ ПР_МИН } t \text{ КУ } t = \frac{\text{ПР_МИН } t}{\text{ПР_МИН } t} ;$$

районный коэффициент степени удорожания капитальных затрат по субъектам Российской Федерации ($K_{\text{Уд}}$), определяемый на основе соответствующих официальных данных о территориальной дифференциации затрат на строительство жилья и объектов социальной инфраструктуры.

6. Перечень индикаторов оценки уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

Интегральный показатель развития определяется по следующим нормированным показателям развития субъектов Российской Федерации:

1) валовой региональный продукт на душу населения (тыс. рублей), определяемый как отношение валового регионального продукта (ВРП) к численности населения (N), деленное на коэффициент уровня покупательной способности (КУ), по формуле:

$$j \text{ ВРП } t \text{ 1} \\ x \text{ (ВРП) } t = \frac{\text{ВРП } t}{N \text{ t КУ } t} \times \text{КУ } t ;$$

2) объем инвестиций в основной капитал на душу населения (тыс. рублей), определяемый как отношение объема инвестиций за счет средств всех источников финансирования (ИН) к численности населения (N), деленное на коэффициент удорожания капитальных затрат ($K_{\text{Уд}}$), по формуле:

$$j \text{ ИН } t \text{ 1} \\ x \text{ (ИН) } t = \frac{\text{ИН } t}{N \text{ t } K_{\text{Уд}} } \times K_{\text{Уд}} ;$$

N t K_УД t

3) показатель финансовой обеспеченности на душу населения на основе показателей финансового баланса (тыс. рублей), определяемый как отношение показателя финансовой обеспеченности субъекта Российской Федерации (рассчитывается на основе показателей финансового баланса в соответствии с методическими рекомендациями по составлению финансовых балансов субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 21 апреля 1999 г. N 199, как доходы субъекта Российской Федерации с учетом взаиморасчетов с федеральным бюджетом и государственными внебюджетными фондами региона) к численности населения (N);

4) соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума (в процентах), определяемое по формуле:

$$j \text{ СрДД } t \times (\text{СрДД}) t = \text{-----} ,$$

PR_МИН t где:

СрДД - величина среднедушевых денежных доходов населения;

PR_МИН - величина среднедушевого прожиточного минимума;

5) доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения (в процентах), по данным Федеральной службы государственной статистики (для расчетов применяется обратный показатель);

6) площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя (кв. метров), по данным Федеральной службы государственной статистики;

7) обеспеченность местами детей, находящихся в дошкольных учреждениях (мест на 1 тыс. детей дошкольного возраста);

8) обеспеченность школами - доля учащихся, обучающихся во 2-ю и 3-ю смену (в процентах), по данным Федеральной службы государственной статистики (для расчетов применяется обратный показатель);

9) выпуск специалистов высшими и государственными средними учебными заведениями (специалистов на 10 тыс. человек населения);

10) обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек населения);

11) обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10 тыс. человек населения), по данным Федеральной службы государственной статистики.

7. Расчет интегрального показателя

Расчет интегрального показателя отклонения уровня социально- экономического развития субъекта Российской Федерации от

j среднероссийского уровня (Y) осуществляется поэтапно.

На первом этапе рассчитываются относительные отклонения базовых индикаторов социально-экономического развития. Показатели

j (x) по каждому субъекту Российской Федерации нормируются

k относительно среднероссийских показателей:

$$j \text{ X} = \text{----} - 1,$$

k_RF

x

k где:

j - номер субъекта Российской Федерации;

k - номер показателя;

$\bar{x}_{RF}$

x - среднее значение показателя по России.

k

При этом показатели уровня и качества жизни населения определяются по формуле:

j

x

j k

$X = 1 - \dots$

k_{RF}

x

k

На втором этапе определяется интегральный показатель отклонения уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации от среднероссийского уровня по формуле:

$\sum_{j=1}^n$

сумма X

$j=1$

$Y = \dots$,

11 где j - номер субъекта Российской Федерации.

На заключительном этапе формируется перечень субъектов Российской Федерации, нуждающихся в государственной поддержке.

8. Определение объема возможной государственной поддержки субъектам Российской Федерации

Объем финансирования для каждого субъекта Российской Федерации определяется пропорционально отклонению уровня социально-экономического развития субъекта Российской Федерации от среднероссийского уровня по формуле:

j j j j

$V = K \times 0,75 \times V + K \times 0,2 \times V + K \times 0,05 \times V$,

1 2 где:

j

V - объем для субъекта Российской Федерации;

V - объем средств, распределяемых среди субъектов Российской Федерации, финансируемых в соответствии с настоящей методикой;

j

K - интегральный показатель отклонения уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации от среднероссийского уровня:

j

j Y

$K = \dots$,

n j

сумма Y

$j=1$ где:

j

K - коэффициент, учитывающий наличие региональной программы

1 развития субъекта Российской Федерации и/или отдельных поручений Президента или Правительства Российской Федерации;

j

K - коэффициент, учитывающий уровень софинансирования

2 субъектом Российской Федерации проектов и мероприятий Программы в предшествующие годы.

j

Коэффициент K рассчитывается по формуле:

1

j

K

j 11

$K = \frac{\sum_{j=1}^{11} K_j}{11}$,

1 n j

сумма K

j=1 11

где:

j j j j

$K = K + 10 \times Z + 5 \times Z$;

11 ср 1 2

j

K - средний процент выделения средств государственной

ср поддержки в соответствии с Программой в предыдущие годы;

j

Z = 1, если у субъекта Российской Федерации есть

1

j зарегистрированная региональная программа развития, иначе Z = 0;

1

j

Z = 1, если у субъекта Российской Федерации есть отдельное

2 поручение Президента или Правительства Российской Федерации, иначе

j Z = 0

2

j

Коэффициент K определяется по формуле:

2

j

K

j 21

$K = \frac{\sum_{j=1}^{21} K_j}{21}$,

2 n j

сумма K

j=1 21

j

где K - величина превышения уровня софинансирования

21 субъектом Российской Федерации проектов и мероприятий Программы в предшествующие годы.

j

Если превышение отсутствует, то K = 0.

21

9. Оценка инвестиционных проектов для субъектов Российской

Федерации, уровень социально-экономического развития которых

ниже среднероссийского уровня

Доля средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации - участника Программы, направляемых на финансирование проектов и мероприятий Программы совместно с привлеченными средствами из внебюджетных источников, определяется дифференцированно исходя из уровня финансовой обеспеченности субъекта Российской Федерации.
