

О государственной программе "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России"

Постановление · № 4260-I · от 11.01.1993 · Президиум Верховного Совета Российской Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О государственной программе "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России"

Принимая во внимание, что проблема возрождения малых и средних городов России поднята Правительством Российской Федерации (распоряжение Совета Министров РСФСР от 9 сентября 1991 года N 994-р), и рассмотрев предложения Высшего экономического совета при Президиуме Верховного Совета Российской Федерации, Комитета Верховного Совета Российской Федерации по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству, Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по культуре, Комиссии Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации по вопросам социального и экономического развития республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов и малочисленных народов, Госстроя России, Минкультуры, администраций ряда малых и средних городов России, Российского союза промышленников и предпринимателей, Союз кинематографистов России и Международной академии архитектуры в городе Москве по концепции государственной программы "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России" (далее - программа "Возрождение"), поддержанные вице-президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Патриархией Русской Православной Церкви, а также признавая государственную и патриотическую значимость скорейшего возрождения экономического и духовного потенциала исторических малых и средних городов России, Президиум Верховного Совета Российской Федерации постановляет:

1. Одобрить представленную Комитетом Верховного Совета Российской Федерации по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству концепцию программы "Возрождение", предусматривающую начальный этап возрождения исторических малых и средних городов России в период с 1993 по 1996 год (прилагается)*.
Для достижения практических результатов и отработки модели реализации программы "Возрождение" согласиться с предложениями по начальному ее этапу в городах Ельце Липецкой области, Торопце Тверской области, Сальске Ростовской области, Красноармейске Московской области, Козельске Калужской области и Старой Руссе Новгородской области.
2. Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по бюджету, планам, налогам и ценам подготовить вопрос о финансировании начального этапа программы "Возрождение" за счет средств федерального бюджета и внести предложения на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации при принятии закона о бюджетной системе Российской Федерации на 1993 год.
3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации за счет средств федерального бюджета осуществить в 1993 году разработку предложений по второму этапу программы "Возрождение" для исторических малых и средних городов России в соответствии с указанной концепцией, а также обеспечить целевое финансирование начального этапа программы "Возрождение" в городах Ельце, Торопце, Сальске, Красноармейске, Козельске, Старой Руссе в объемах и в сроки согласно

приложениям 1 и 2.

4. Одобрить инициативу администраций городов Ельца, Торопца, Сальска, Красноармейска, Козельска, Старой Руссы, а также Госстроя России Российского союза промышленников и предпринимателей, Международной академии архитектуры в городе Москве о создании Российской ассоциации возрождения и развития исторических малых и средних городов "Регион", а также дирекций по реализации программы "Возрождение" при администрациях перечисленных городов, выступающих в качестве генеральных заказчиков по реализации программы.

Установить, что выделенные средства расходуются дирекциями по реализации программы "Возрождение" в соответствии с годовыми заданиями, утверждаемыми главами администраций этих городов по согласованию с местными Советами народных депутатов и ассоциацией "Регион".

5. Распространить в 1994 году полученный в ходе реализации программы "Возрождение" положительный опыт на города Великий Устюг Вологодской области, Вязьму Смоленской области, Углич Ярославской области, Каргополь Архангельской области, Касимов Рязанской области, Рыльск Курской области, Галич Костромской области, Дмитров Московской области, Трубчевск Брянской области, Ялуторовск Тюменской области, Енисейск Красноярского края, Нарьян-Мар Ненецкого автономного округа, Палана Корякского автономного округа, Среднеколымск и Олекминск Республики Саха (Якутия) и исторические города Калужской области, а также осуществить в последующие годы выполнение в полном объеме программы "Возрождение" в других исторических малых и средних городах России.

6. Рекомендовать Центральному банку Российской Федерации решить вопрос льготного кредитования инвестиций в программу "Возрождение" предоставляемых дирекциям по ее реализации при администрациях исторических малых и средних городов России.

7. Правительству Российской Федерации, министерствам и ведомствам Российской Федерации, а также органам исполнительной и представительной власти городов осуществить выполнение организационных мер (согласно приложению 3) в целях развития деловой активности, предпринимательства и более полного использования потенциала исторических малых и средних городов России.

8. Рекомендовать Минобороны России и Комитету Российской Федерации по оборонной промышленности поручить предприятиям военно-промышленного комплекса, расположенным в городах Ельце, Красноармейске, Козельске, Старой Руссе (приложение 4), в порядке исключения принять участие в работе дирекций и их структур по реализации программы "Возрождение" в этих городах.

9. Просить Федерацию независимых профсоюзов Российской Федерации совместно с Госкомимуществом России в целях максимального использования местных рекреационных возможностей при реализации программы подготовить в первом квартале 1993 года, соблюдая взаимные интересы, передачу курорта "Старая Русса" в муниципальную собственность согласно обращению Новгородского областного и Старорусского городского Советов народных депутатов.

10. С учетом необходимости духовного и экономического возрождения всех малых городов России Правительству Российской Федерации активизировать совместно с Союзом малых городов России и Российским товариществом содействия возрождению и развитию малых городов и сел разработку за счет средств федерального бюджета комплексной республиканской программы возрождения и развития малых городов России и представить ее для утверждения Верховным Советом Российской Федерации в третьем квартале 1993 года.

11. Контроль за исполнением настоящего постановления и координацию деятельности ассоциации "Регион" осуществляет Комитет Верховного Совета Российской Федерации по строительству, архитектуре и жилищно-коммунальному хозяйству.

Председатель Верховного Совета
Российской Федерации Р. И. Хасбулатов

Приложение 1

к постановлению Президиума

Верховного Совета Российской

Федерации

от 11 января 1993 г.

N 4260-I

К О Н Ц Е П Ц И Я

Государственной программы "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России" ("Возрождение") Государственная программа "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России" ("Возрождение") разрабатывается в соответствии с решением совместного совещания Комитета по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Верховного Совета Российской Федерации, Высшего экономического совета при Президиуме ВС Российской Федерации с главами администраций малых и средних городов России при участии Министра России, Минкультуры России, Московской патриархии Русской Православной Церкви, Российского союза промышленников и предпринимателей, Московского отделения Международной академии архитектуры, Союза малых городов и Российского товарищества содействия развитию и возрождению малых городов и сел, Союза кинематографистов России, состоявшегося в г. Москве 4 апреля 1992 года.

Решение задачи социально-экономического развития России во многом зависит от согласованного развития территориальных и отраслевых звеньев хозяйственного комплекса, совершенствования расселения и развития отдельных городов.

Среди более чем тысячи городов, расположенных на территории Российской Федерации, важное место занимают малые и средние города, что определяется их возрастающей ролью в размещении новых, в основном небольших, предприятий, усилении взаимосвязи между городским и сельским населением, стабилизации сельского населения, в развитии туризма, отдыха, ограничении роста крупных центров. При этом особого внимания для реализации программы "Возрождение" заслуживают исторические малые и средние города.

Перечень исторических городов утвержден коллегиями Министерства культуры России и Госстроя России (от 22.02.1990 года и от 27.02.1990 года).

В облике многих исторических малых и средних городов запечатлена история страны, ее культура. Малые и средние города - это "корни" нации, которые необходимо сохранять и развивать. Однако за длительный период в них накопилось много нерешенных проблем, затрагивающих не только проживающих там людей, но и значительную часть сельских жителей, для которых эти города являются ближайшими центрами.

Проживание в исторических малых и средних городах с численностью населения до 150 тыс. жителей наиболее полно отвечает естественным потребностям человека. По сравнению с крупными и особенно крупнейшими они имеют ряд преимуществ: не требуется создание дорогостоящих протяженных транспортных и инженерных коммуникаций (особенно метро, теплоцентралей); значительно ниже уровень негативного воздействия на окружающую среду; с меньшими затратами может быть достигнут больший комфорт проживания, обеспечен здоровый образ жизни; в таких городах ниже уровень социальной напряженности, преступности.

Однако существовавший ранее подход к этим городам как к источнику рабочей силы или площадке для размещения новых предприятий при минимальных инвестициях привели к снижению уровня

жизни в подавляющем большинстве таких городов.

Уровень развития городской среды отвечает в какой-то мере современным требованиям лишь в 23 городах (2,6%), в остальных отмечается крайне недостаточный уровень коммунального обеспечения (в 60% городов только каждый второй жилой дом имеет водопровод и канализацию), средняя обеспеченность жильем ниже нормативной и средней по Федерации. Около трети этих городов не имеют выхода на автодороги республиканского значения, 160 городов расположены на расстоянии более 20 км от железной дороги, 63 города не имеют автодорог с твердым покрытием.

Большинство городов расположены вдали от областных центров, а 75% исторических малых и средних городов расположены от них на расстоянии свыше 80 км, в том числе 10% - свыше 500 км. Города теряют население. Для 65% из них среднегодовые темпы прироста населения не превышают 2%, а каждый десятый город с 1970 года не имеет прироста.

Проявляющиеся в последнее время тенденции к развитию мелких и средних промышленных предприятий с различными формами собственности, предпринимательства при одновременном изменении градостроительной политики в сторону приближения к интересам человека позволяют пересмотреть как роль и место исторических малых и средних городов в социально-экономическом и культурном развитии общества, так и принципы формирования их облика и застройки.

Необходимость преодоления отставания социально-экономического уровня развития исторических малых и средних городов требует неотложного принятия Государственной программы их возрождения.

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО, СОЦИАЛЬНОГО И КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ ИСТОРИЧЕСКИХ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ

По состоянию на 1 января 1992 года в Российской Федерации насчитывалось 329 исторических малых и средних городов, в которых проживает 13 млн. человек, что составляет 7% всего и 11% городского населения Федерации. При этом в европейской части (вместе с Уралом) сконцентрировано около 80% исторических малых и средних городов (таблица 1).

1. В системе расселения исторические малые и средние города главным образом выполняют роль автономных структурных звеньев, почти 60% из них расположены вне локальных городских систем расселения, что объясняется прежде всего их транспортным положением, более половины - являются крупными узловыми станциями. Вместе с тем около 16 исторических малых и средних городов входят в состав городских агломераций (самые крупные московская и Санкт-Петербургская). До последнего времени малые города являлись, наряду с селом, источником пополнения состава других категорий городов; за последние 15 лет 45 быстрорастущих малых городов перешли в средние и большие города, при этом возникло 56 новых малых городов. Однако в настоящее время этот процесс в большинстве городов замедлился, и число исторических малых и средних городов вместе с численностью их населения стабилизировалось.

Самыми низкими темпами растут города, специализирующиеся на добывающих отраслях промышленности, и города районного подчинения.

2. Демографическая ситуация в исторических малых и средних городах характеризуется наличием своих специфических проблем и региональных особенностей.

На протяжении последних 20 лет в исторических малых и средних городах прослеживается общая тенденция роста показателей смертности, особенно в Центральном, Центрально-Черноземном, Северо-Кавказском и Уральском экономических районах (на 3-5% выше среднего уровня). В целом в этих городах в большей степени отмечается тенденция "постарения" населения. Лишь в 26 из них (в том числе 20 - в азиатской части) доля лиц трудоспособного возраста превышает 2/3.

Одной из объективных причин, сдерживающих дальнейшее развитие большинства городов, является малочисленность резервов местных трудовых ресурсов. За период с 1970 г. удельный вес незанятого в общественном производстве населения сократился в 1,7 раза и составляет около 2% трудоспособного населения. Однако до последнего времени резервы трудовых ресурсов имелись в

82 городах, из которых 67 - в европейской части. Как и прежде, большую их часть составляют женщины. Значительные резервы рабочей силы имеются в районе Северного Кавказа.

Проблемой является и неравномерность структуры занятости по полу. Полная ликвидация диспропорций без привлечения дополнительной рабочей силы другого пола извне, исходя из структуры незанятого населения, возможна лишь в немногих из них (Поворино Воронежской области, Корсакове Сахалинской области, Татарске Новосибирской области).

В результате можно сделать вывод, что если не будут предприниматься активные меры по коренному улучшению ситуации, сохранение существующих тенденций социально-экономического развития исторических малых и средних городов приведет к обострению демографических проблем и последствиям, аналогичным для сельской местности.

3. В целом развитие исторических малых и средних городов России характеризуется наличием комплекса социальных и экономических проблем (таблица 2), находящихся в тесной причинно-следственной связи, объединенных в следующие группы:

3.1 Низкий технический уровень объектов экономической базы: промышленности, транспорта, агропромышленного комплекса.

Более чем в половине исторических малых и средних городов промышленность является основой их градообразующей базы, а еще в 20% городов она играет валковую роль. В восточных и северных районах, на Урале наиболее важна роль добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов, в западных - машиностроения, легкой и пищевой промышленности.

Ряд производств является отсталым в техническом отношении, характеризуется, как правило, низким по сравнению со среднеотраслевыми технико-экономическими показателями производства. Многие предприятия, особенно расположенные в малых городах, имеют высокий удельный вес физически изношенного и морально устаревшего оборудования. Отсюда низкая производительность и высокий удельный вес ручного труда. Так, доля рабочих, занятых ручным трудом в промышленности исторических малых городов Костромской области, на 10 пунктов выше среднего показателя по области и на 12 - по всей России.

Неудовлетворительное техническое состояние производства - одна из причин сложной экологической обстановки, которая отмечена более чем в 12 исторических малых и средних городах, в 23 городах уровень загрязнения воздуха превышает предельно допустимые показатели.

3.2. Недоиспользование возможностей расширения состава экономической базы за счет развития рекреации, туризма, в том числе иностранного, межселенного социально-культурного, производственно-технического и организационно-хозяйственного обслуживания в первую очередь населения прилегающей и тяготеющей территории.

Степень использования рекреационных ресурсов исторических малых и средних городов за редким исключением (Плес, Анапа и некоторые другие) как важного рычага уменьшения дефицита платежеспособного спроса и бюджета пока невелика. Памятники истории, культуры, архитектуры находятся в большинстве случаев в неудовлетворительном состоянии, недостаточна информация населения о рекреационных ресурсах, историческом наследии, культурном достоянии отдельных городов. Только 30% городов, имеющих эти ресурсы, располагают курортными учреждениями, учреждениями отдыха, туризма преимущественно в недостаточных объемах.

В большинстве городов традиционные народные художественные промыслы, которые могут явиться значительным источником финансовых поступлений, во многом утрачены, а сохранившиеся имеют недостаточный объем производства.

3.3. Количественное и качественное отставание в развитии отраслей городского хозяйства: жилищно-коммунального, транспорта и связи, торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения. Низкий уровень социального развития.

Жители исторических малых и средних городов имеют худшие показатели обеспеченности жилой площадью по сравнению с крупными городами и сельскими населенными пунктами, уступая им до

10%. При этом, как правило, обеспеченность жильем в муниципальном фонде (доля которого составляет около 17%) намного ниже, чем в ведомственном и личном фонде. В некоторых городах в очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий стоит до 30% всего населения этих городов. Уровень благоустройства жилого фонда в исторических малых и средних городах крайне низок - до 62%.

По совокупности показателей наибольшим благоустройством отмечаются города Калининградской области, Северо-Западного, Северного и Центрального экономических районов, а самым низким - Поволжского, Западно-Сибирского и Волго-Вятского районов.

Низкий уровень благоустройства жилья связан прежде всего с отставанием в развитии коммунального хозяйства. Так, в 15 исторических малых городах до настоящего времени отсутствуют централизованные системы водоснабжения. В 174 исторических малых и средних городах водоснабжение не достигло нормативных показателей, а в 48 городах удельное водопотребление от центральных источников ними 20 литров в сутки.

Имеются серьезные отставания в развитии канализации - 116 исторических малых городов вообще не имеют централизованных канализационных сетей. Низкий уровень канализованности, отсутствие в большом числе этих городов очистных сооружений достаточной мощности - практически во всех исторических малых и средних городах - является причиной неблагоприятной в целом обстановки в области рационального использования и охраны вод, служит источником повышенной бактериологической опасности.

Медленно развивается централизованное теплоснабжение исторических малых и средних городов. В них имеется более 12 тысяч мелких нерентабельных экологически неблагоприятных котельных.

Медленно осуществляется газификация.

Имеется большое отставание и в благоустройстве улиц исторических малых и средних городов. Вследствие малоэтажной застройки для этих городов характерна значительная протяженность улиц и дорог, однако твердое покрытие имеют лишь около 50% улиц. Их состояние сильно затрудняет работу пассажирского городского транспорта, из-за чего производительность автобусов на городских маршрутах на 10-12%, а на пригородных - на 20-30% ниже средних по Федерации. До 15% пассажиров перевозится в условиях наполнения автобусов выше предельно допустимого по техническим характеристикам.

Для многих исторических малых и средних городов актуальной является проблема строительства окружных дорог вследствие растущего транзитного автомобильного потока, движения сельскохозяйственной техники, перевозок удобрений, кормов через центральные части этих городов.

Уровень развития телефонной связи в малых и средних городах остается ниже установленных норм и среднереспубликанских показателей. Свыше 20 городов не имеют прямого выхода на междугородные каналы связи, 15 городов не имеют телефонных станций.

Не менее остро, чем проблемы жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи, в малых и средних городах России стоят проблемы культурного и бытового обслуживания населения. Практически во всех из них ощущается нехватка мест в детских дошкольных учреждениях, особенно в районах Северного Кавказа, Западной Сибири, Центрального Черноземья.

Низка обеспеченность поликлиниками, больничными койками, при этом услугами здравоохранения исторических малых и средних городов пользуются и жители близлежащей сельской местности. Например, обеспеченность больничными койками в г. Тайга Кемеровской области составляет 17 мест на 1000 жителей, а с учетом фактической обращаемости сельского населения 7,5. Особенно низкая обеспеченность больницами в Восточно-Сибирском районе (15,5), Бурятии (10,6), Омской области (9,8).

Не отвечает современным требованиям сеть предприятий бытового обслуживания, особенно банно-прачечное хозяйство. Отстает в развитии гостиничное хозяйство, резко сокращая туристский

потенциал городов. Для исторических малых и средних городов характерно отсутствие достаточного количества спортивных сооружений, кинотеатров, библиотек. В них или вообще отсутствуют, или крайне ограничены музеи, выставки. Сохранившиеся культовые здания, являющиеся, как правило, памятниками истории и архитектуры, содержатся в неудовлетворительном состоянии и используются не по назначению.

Слабо развита сеть предприятий общественного питания.

3.4. Отсутствие целостности городской среды. Лишь в 5% исторических малых и средних городов сформировалась целостная городская среда, все элементы которой отвечают нормативам и стандартам. При развитии этих городов редко соблюдается принцип комплексности застройки с учетом особенностей сложившегося архитектурного исторического облика и планировочной структуры. Соседство новостроек с памятниками архитектуры, исторической застройкой нарушает архитектурный облик города, наносит ущерб историческим памятникам. Например, рядом с историческим (сохранившимся практически в неприкосновенности с XVIII века) центром г. Великий Устюг, включенным в перечень исторических городов, построен многоэтажный больничный комплекс.

Для практики застройки исторических малых и средних городов характерна серьезная недооценка реконструкции как принципа и метода их градостроительного развития, позволяющая восстанавливать их исторический архитектурный облик. Разработанные для большинства городов генеральные планы (схемы) развития не отвечают современным требованиям градостроения, формирования полноценной городской среды.

3.5. Недостаточный уровень развития строительного комплекса. Низкие объемы капитальных вложений, серьезные диспропорции в их отраслевой структуре, слабость и ведомственная разобщенность строительной базы, ветхость технологического оборудования предприятий по производству строительных конструкций и материалов являются основным тормозом развития исторических малых и средних городов России.

Общий объем капитальных вложений в развитие всех малых и средних городов России составил в 1986-1990 гг. 65,6 млрд. рублей (таблица 3), что примерно соответствует 25% общего объема капитальных вложений во все города, в том числе объем капитальных вложений в развитие исторических малых и средних городов составил за указанный период 54 млрд. рублей. При этом рост общего объема капитальных вложений в исторические малые и средние, города в XII пятилетке по сравнению с XI составил лишь 3%, что ниже общего роста капитальных вложения по России.

Объем производственных капитальных вложений составил 48 млрд. рублей, что составляет, как и в прежние годы, 73%. Одновременно в структуре непроизводственных капитальных вложений продолжала сохраняться диспропорция в сторону опережения жилищного строительства (73%) и дальнейшего отставания коммунального (10%) и социально-культурного строительства (13%), что увеличило отставание уровня благоустройства жилого фонда малых и средних городов от городов других категорий, а также не позволило повысить как качественный уровень социально-культурного обслуживания населения исторических малых и средних городов, так и их роль в межселенном обслуживании.

Отставание в развитии городской среды характерно для городов с низкими удельными объемами капитальных вложений в непроизводственную сферу. Среди них выделяются города Остров Псковской области, Тетюши Татарстана, Соль-Илецк и Абукино Оренбургской области, Усолье и Черкоз Пермской области, Артемьевск и Иланский Красноярского края, Петровск-Забайкальский Читинской области и др.

В настоящее время строительство объектов социальной инфраструктуры осуществляется за счет государственных капитальных вложений, средств предприятий, кооперативов и общественных организаций, средств населения. Ввиду отсутствия соответствующей статистической информации по историческим малым и средним городам не представляется возможным количественно оценить

долю, внесенную каждым источником в строительство объектов социальной инфраструктуры. Однако можно с полной уверенностью считать главным источником финансирования государственные капитальные вложения, преимущественно за счет средств местного бюджета, а также средств предприятий, осуществляющих жилищное и промышленное строительство. В связи с этим те исторические малые и средние города, в которых не развиваются промышленные предприятия, не осуществляется производственное строительство, имеют незначительные ресурсы для социального развития.

Таким образом, объемы финансовых ресурсов в исторических малых и средних городах явно недостаточны для их полноценного развития, а сложившаяся практика финансирования неудовлетворительна.

Возможности освоения выделяемых капитальных вложений резко ограничиваются существующим уровнем развития строительной базы. По состоянию на 01.01.91 в исторических малых и средних городах России насчитывалось до 2500 первичных подрядных строительно-монтажных организаций с годовым объемом работ порядка 12 млн. рублей (в ценах 01.01.84). Таким образом, средняя мощность одной организации не превышала 3 млн. рублей, что на 25-50% ниже оптимальной. В 64 исторических малых городах средняя мощность одной строительной организации не превышала 1 млн. руб. (особенно много таких городов в Псковской, Ивановской, Костромской, Пермской и Читинской областях), и в 36 городах они вообще отсутствовали (таблица 2).

В большинстве исторических малых и средних городов насчитывалось от 3 до 10 маломощных строительных организаций различной подчиненности, каждая из которых испытывает недостаток в технике, строительных материалах, квалифицированных рабочих, что приводит к низкой производительности труда и низкому качеству выполняемых работ.

Таким образом, сохранение существующего распределения капитальных вложений, состояние базы капитального строительства не способствует преодолению сложившегося отставания в уровне социально-экономического и культурного развития исторических малых и средних городов.

4. Конкретное руководство развитием исторических малых и средних городов должно осуществляться местными Советами, их администрациями.

Законодательными актами местным органам власти предоставлен ряд прав и обязанностей по обеспечению комплексного экономического и социального развития территории: расширение координационных и контрольных функций, усиление их влияния на деятельность предприятий и организаций, расположенных на территории, по улучшению условий труда и быта населения. Однако при взаимоотношениях с предприятиями, особенно более высокого уровня подчиненности (федеральной или областной собственности) эти права не всегда удается реализовать. Одной из трудностей в решении проблем исторических малых и средних городов остается слабая согласованность деятельности городских, районных и областных (краевых) Советов народных депутатов.

Так, значительная часть средств областного бюджета расходуется, как правило, на развитие областного (краевого) центра, столицы автономной республики.

В наиболее трудном положении находятся администрации городов районного подчинения (59 городов). В них отсутствует горплан, недостаточны штаты.

Современный уровень управления территорией требует усиления связи с научными учреждениями экономического и социологического профиля, развития новых направлений хозяйственных форм, полного использования потенциальных возможностей каждого города.

ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

Основные цели Государственной программы "Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России" ("Возрождение") определяются требованиями развития хозяйственного комплекса страны и необходимостью решения внутригородских проблем.

Программа преследует цель экономического, социального и культурного развития исторических малых и средних городов, восстановления их роли в системе территориальной организации хозяйства Российской Федерации, что обеспечит:

- развитие материальной базы хозяйственно-производственной и предпринимательской деятельности, активизацию деловой жизни;
- создание новых производств и дополнительных рабочих мест, что будет способствовать решению проблемы занятости населения;
- формирование полноценной городской среды, создание комфортных условий проживания населения;
- восстановление исторического архитектурного облика городов, реставрацию памятников истории и культуры;
- решение жилищной проблемы, реконструкцию и модернизацию жилого фонда;
- повышение уровня обслуживания населения и хозяйств прилегающей и тяготеющей к ним сельской местности;
- развитие малых предприятий, способных гибко реагировать на изменение спроса, обеспечить комплексную переработку сельскохозяйственной продукции, местного сырья, ликвидацию дефицита продовольственных и других товаров народного потребления;
- поставку на внутренний рынок конкурентоспособных товаров и услуг производственного и потребительского назначения за счет участия в международном производственном и инвестиционном сотрудничестве;
- решение проблемы расселения граждан, мигрирующих из районов Крайнего Севера, социально напряженных регионов, других стран, ранее входивших в Советских Союз; военнослужащих, переселяемых из стран Восточной Европы;
- возрождение культурных традиций населения, исторической роли провинции;
- использование природного потенциала исторических малых и средних городов, их рекреационных ресурсов.

Создание качественной городской среды опирается на рационализацию их градообразующей базы, достижение разнообразия ее структуры в соответствии с хозяйственными потребностями, возможностями и условиями каждого конкретного города по следующим основным направлениям:

- развитие агропромышленных функций;
- дальнейшее развитие промышленных функций;
- развитие транспортных функций;
- усиление функций по организационно-хозяйственному, производственно-техническому и социально-культурному обслуживанию населения и хозяйства тяготеющей к городу территории;
- развитие функций по обслуживанию и дополнению хозяйственного комплекса крупного города и зоны его интенсивного влияния;
- развитие рекреационных функций (объекты отдыха, туризма, санаторно-курортного обслуживания).

Число городов по каждому направлению развития в разрезе экономических районов приведено в таблице 4. При этом практически для всех городов возможно сочетание различных функций, а функцию по обслуживанию населения и хозяйства тяготеющих территорий целесообразно развивать практически в каждом городе.

Исторические малые и средние города играют особую роль в развитии агропромышленного комплекса. Это направление развития является наиболее рациональным для 318 городов.

Совершенствование агропромышленных функций в этих городах должно осуществляться прежде всего путем качественного преобразования (техническое перевооружение, реконструкция) действующих объектов пищевой, мясо-молочной, льняной, кожевенной промышленности и других отраслей, широкого применения в них электроники, высокочастотной техники, автоматических

систем.

Хозяйственный комплекс городов с аграрно-промышленными функциями должен быть дополнен созданием предприятий по комплексной переработке сельскохозяйственного сырья в соответствии со специализацией сельского хозяйства в районе города, предприятий пищевой промышленности, обслуживающих население города и прилегающих местностей малотранспортабельными продуктами питания, а также продуктами длительного хранения (консервами, сублимированными продуктами и пр.); сельскохозяйственных предприятий природного типа (теплично-парниковые хозяйства, овощеводческие и молочно-животноводческие предприятия); хранилищ плодоовощной продукции и картофеля; предприятий по ремонту сельскохозяйственной техники, агрохимических служб, объектов строительной индустрии, мелиоративного хозяйства, автохозяйств, организаций по обслуживанию коммунального хозяйства района.

Особое значение развитие агропромышленных функций имеет для городов Северо-Кавказского, Поволжского районов, Нечерноземной зоны.

Дальнейшее развитие промышленных функций является наиболее важным для 280 исторических малых и средних городов России. В их число включены города, в которых уже размещены достаточно крупные промышленные объекты.

Это направление предусматривает интенсификацию производства, реконструкцию, техническое перевооружение, конверсию, перепрофилирование объектов, ликвидацию неэффективных производств.

Развитие промышленных функций должно осуществляться с учетом тенденций научно-технического прогресса и экономического развития в отраслях, формирующих их градостроительную базу, сопровождаться проведением необходимых природоохранных мероприятий, особенно в городах, неблагополучных в санитарно-гигиеническом отношении.

Особое внимание должно быть уделено использованию во многих городах рекреационных ресурсов и необходимости осуществления планировочных мероприятий по формированию рационально организованных городских промышленных районов, промышленных зон, совершенствованию планировочной организации города, выносу предприятий, особенно экологически опасных, из центральных районов, озеленению территорий санитарно-защитных зон, сохранение исторически сложившихся территорий и памятников.

Дальнейшее развитие промышленных функций имеет особое значение для городов Центрального и Уральского районов, где расположена подавляющая часть промышленных центров. В Центральном районе их основную специализацию определяют объекты машиностроения, текстильной, швейной, целлюлозно-бумажной промышленности, а в Уральском - по добыче и первичной переработке природных ресурсов и машиностроения.

Развитие градообразующей базы промышленных городов, расположенных в восточных районах России, связано в первую очередь с дальнейшим освоением топливно-энергетических, минеральных, лесных и других природных ресурсов.

Учитывая особую роль исторических малых и средних городов в сдерживании чрезмерного роста крупных городов, ряд их, входящих в зону влияния крупных городов, рекомендуется для развития функций по обслуживанию и дополнению хозяйственного комплекса последних. Таких городов 188. Наряду с размещением промышленных, агропромышленных и пищевых предприятий эти города целесообразно использовать для размещения научно-исследовательских и других проектных организаций, учебных заведений, транспортных, складских объектов и объектов инфраструктуры. Особым видом ресурсов, которым в значительной мере обладают исторические малые и средние города Российской Федерации, являются ресурсы для развития отдыха и туризма. Выделено 180 городов, которые располагают возможностями для развития рекреационных функций. Среди них более 120 находятся в европейской части, 19 - на Урале и 24 в Сибири и на Дальнем Востоке. Ряд городов имеют выдающиеся архитектурные памятники национальной культуры.

В этих городах рекреационная деятельность должна определять их экономическое развитие. Наряду с историческими городами в России имеется свыше 60 городов, где отдых и туризм могут стать основой развития их градообразующей базы. Это города, расположенные в живописной местности, на берегах рек, озер, морей и имеющие благоприятные климатические и бальнеологические условия. Для 25 из них, где рекреация является ведущей функцией или единственной (Суздаль, Плес, Руза, Горячий Ключ, Анапа, Геленджик, Железноводск, Теберда и так далее), необходимо дальнейшее строительство первоклассных объектов туризма и отдыха с комфортными условиями и качественное улучшение городской среды.

Наиболее яркими примерами городов, в которых имеются ценные памятники архитектуры, истории и привлекательные природные ландшафты, не используемые в должной мере, являются: Елец, Галич, Торопец, Козельск, Старая Русса, Рославль, Углич, Боровск, Юрьев-Польский, Стародуб, Каргополь, Тотьма, Кириллов, Таруса, Великий Устюг, Касимов, Сальск и многие другие.

В перспективе в исторических малых и средних городах, рекомендуемых для развития рекреационных функций, кроме предприятий круглогодичного размещения туристов и отдыха с комфортными условиями, необходимо создание и укрепление экскурсионных фирм, комплекса предприятий по культурно-бытовому обслуживанию (игровые площадки, бассейны, бани, магазины-салоны, кафе, бары, рестораны, в том числе с национальными традициями приготовления и подачи блюд), предприятий бытового обслуживания.

Сооружения должны иметь оригинальные архитектурные решения, вписывающиеся в облик горда, ландшафт. Одновременно с этим необходимо строительство гостиничных комплексов, приспособленных к приему отечественных и иностранных туристов.

В городах - центрах обслуживания рекреационных зон целесообразно возродить небольшие предприятия традиционных для данной местности народных художественных промыслов, а также по производству изделий, пользующихся спросом туристов, производству пищевых продуктов и т. д. Целесообразно расширить круг городов для туристского и экскурсионного посещения иностранными туристами, создать на базе ряда городов международные центры туризма, организовать туристские маршруты.

Развитие рекреационных функций в ряде исторических малых и средних городов требует проведения в них особых природоохранных (вынос за пределы города предприятий, загрязняющих атмосферу, складов с берегов водоемов, рек и т. д.) и градостроительных (реконструкция городской среды с ликвидацией диссонансов, реставрация исторических и архитектурных ансамблей) мероприятий, повышенного внимания к развитию внешнего и внутреннего транспорта, коммунального хозяйства, других объектов инфраструктуры.

Особое значение для исторических малых и средних городов имеет развитие транспортных функций. Для значительного их числа (300 городов) эта функция относится к одной из ведущих.

Одновременно развитие транспорта является необходимым и важнейшим условием развития других градообразующих объектов и совершенствования социального развития города.

Развитие этой функции связывается с дальнейшим наращиванием мощностей железнодорожных станций, подъездных путей, складского хозяйства; продолжением формирования сети автомобильных дорог с твердым покрытием; строительством мостов, дамб и тоннелей; проведением реконструкции портов и пристаней; строительством взлетно-посадочных полос и аэропортов; созданием погрузочно-разгрузочных мощностей, оснащением их механизмами для грузовых работ, соответствующими средствами транспорта.

Основная задача совершенствования социального развития исторических городов состоит в преодолении необоснованных диспропорций в условиях жизнедеятельности населения городов различных категорий и регионов. Для этого необходимо формирование в каждом городе полноценной городской среды, которая создает условия для комфортного проживания, обеспечения полной и эффективной занятости населения, сокращения ручного, тяжелого и

малоквалифицированного труда, предоставления возможностей для повышения образования и квалификации работников; удовлетворения растущих материальных, социальных и культурных потребностей населения исторических малых и средних городов с учетом региональных и других особенностей; существенного повышения качества предоставляемых услуг.

Особое значение имеет вопрос о совершенствовании социальной инфраструктуры.

Для этого необходимо решение следующих задач:

- обеспечение населения жильем в пределах нормативов и предоставление возможностей для дальнейшего улучшения жилищных условий за счет негосударственных средств;
- обеспечение полного благоустройства вводимого жилья, а также благоустройство существующего жилого фонда, с учетом его реновации;
- обеспечение односменности занятий школьников, удовлетворение потребности в детских дошкольных учреждениях;
- достижение нормативной (по перспективным нормативам) обеспеченности населения учреждениями здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, торговли и общественного питания, бытового обслуживания, транспорта и связи;
- обеспечение благоустройства городской территории (мощение улиц, озеленение, уборка и т. п.);
- обеспечение текущего и капитального ремонта жилого фонда, инженерных сетей и сооружений, объектов социальной инфраструктуры;
- обеспечение надежной транспортной связью малых и средних городов с областными городами и сельской местностью;
- сохранение и восстановление архитектурных памятников, фрагментов городской застройки, имеющих историческую ценность, развитие музеев как центров сохранения историко-культурного наследия.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОГРАММЫ

Государственная программа "Возрождение" охватывает все исторические малые и средние города, расположенные на территории Российской Федерации.

Программы экономического, социального и культурного возрождения каждого города будут предусматривать выполнение следующих этапов:

- комплексный анализ природно-геологических, социально-демографических условий и исторических особенностей;
- оценку уровня развития градостроительства, состояния городской среды;
- определение перспектив и необходимых объемов жилищного строительства и реконструкции, модернизации и капитального ремонта жилого фонда в комплексе с объектами социально-культурного назначения;
- выявление производственных, коммунальных, транспортных проблем, перспектив их развития, потребностей в коммуникациях энерго- и водообеспечения, очистных сооружениях и сетях;
- формирование на базе существующих организаций и предприятий оптимального строительного комплекса города, разработку программы его деятельности по строительству и реновации жилых домов, объектов социально-культурной сферы, сетей и сооружений коммунального, транспортного назначения и связи, предприятий промышленности, торговли и обслуживания;
- выявление возможности производства строительных материалов из местного сырья и отходов предприятий по перспективным технологиям с высокой рентабельностью.

Исходя из расчетных удельных капитальных затрат при комплексной застройке городов общие капитальные затраты для исторических малых и средних городов на строительство, реконструкцию жилых домов и объектов социально-культурного назначения, создание полноценной городской инфраструктуры, реставрацию памятников истории и культуры, а также развитие производственного потенциала составят к 2001 году около 5953 млрд. рублей (в ценах на 01.06.92

г.), что соответствует 60 млрд. рублей (в ценах на 01.01.84 г.).

При этом в среднем на одного жителя приходится сумма в 260 тыс. рублей (6480 рублей в ценах на 01.01.84 г.). Расчет необходимых капитальных вложений приведен в таблице 5.

Финансовое обеспечение программы "Возрождение" предлагает полную самокупаемость, хотя на начальном периоде потребует наряду со средствами местных бюджетов привлечения средств республиканского и областного бюджетов в форме прямого инвестирования в создание объектов производственной, социальной и коммунальной инфраструктур, а также развитие производственных мощностей, предусмотренных республиканскими программами. Такое привлечение бюджетных средств экономически оправдано при условии, что это финансирование будет рассматриваться как доленое участие республиканского и областного капитала в формировании структуры основных фондов города.

Одним из важных направлений финансирования программы должно явиться привлечение средств отечественных, иностранных и совместных предприятий. Привлечение этих средств предусматривается в форме создания совместных предприятий, таких как земельные страховые компании, акционерные общества, гостиничные комплексы, торговые дома и т. п.

Недостаток инвестиций может покрываться за счет привлечения долгосрочных банковских кредитов. В целях погашения кредитов, которые необходимо будет выделять на программу "Возрождение", предусматривается выпуск ценных бумаг для реализации их в России и за рубежом, а также осуществление коммерческих проектов, приносящих срочные доходы.

Для организации проектных, строительно-монтажных и реконструкционных работ, эксплуатационной и коммерческой деятельности, предполагается:

- создание Российской ассоциации по строительству и реконструкции исторических малых и средних городов России, соответствующих этим проектам строительных акционерных предприятий, объединяющих интересы жителей, административных органов управления городами и расположенных на их территории предприятий;
- создание дирекций по реализации программы "Возрождение" при администрациях исторических малых и средних городов (в первую очередь в пионерных городах);
- организация производственно-коммерческих структур при администрациях городов, объединяющих банки, местные предприятия и организации, инвестиционные фонды и жителей этих городов.

Образованные строительно-производственные и коммерческие структуры разрабатывают инновационные программы города, создают капитал, фонд возрождения города, привлекают предприятия, организации, банки, иностранных участников с новейшими технологиями.

Анализ мировой практики, а также практики хозяйственной деятельности в России показывает, что вложения в жилой фонд, недвижимость являются наиболее надежным и выгодным размещением капитала. Подобная государственная программа была создана 18 лет назад в США для 600 городов. В ходе ее реализации было организовано более 800 новых предприятий с созданием 1,8 миллиона дополнительных рабочих мест, причем затраты окупались за 2-4 года.

Организацию выполнения Государственной программы "Возрождение" предусматривается осуществить в три этапа.

Таблица 1

Количество и численность населения исторических малых и средних городов Российской Федерации

Экономические районы | Исторические | Средние города
| малые и +-----
|средние города| всего | исторические
+-----+-----+-----

кол- население кол- население кол- население
во (тыс.чел) во (тыс.чел) во (тыс.чел)
-----+-----+-----+-----+-----
Российская Федерация 463 22671,2 216 17809,4 82 7208,6
Северный 26 832,4 9 579,8 - -
Северо-Западный 33 1402,1 11 889,8 9 786,6
Центральный 143 6044,8 52 4299,0 23 2066,7
Волго-Вятский 33 1193,2 9 762,2 4 298,3
Центрально- 28 916,2 6 534,4 4 368,8
Черноземный
Поволжский 34 1783,0 15 1410,7 9 840,7
Северо-Кавказский 36 2409,1 28 2212,1 10 824,8
Уральский 58 3622,2 40 3243,7 14 1232,2
Западно-Сибирский 23 1673,4 17 1476,9 3 232,8
Восточно-Сибирский 25 1487,2 17 1348,6 6 557,7
Дальневосточный 16 1113,9 12 1052,2 - -
Калининградская обл. 8 193,7 - - -

Экономические районы Исторические
малые города
+-----

кол- население
во (тыс.чел)
-----+-----+-----
Российская Федерация 247 4861,8
Северный 17 252,6
Северо-Западный 22 512,3
Центральный 91 1745,8
Волго-Вятский 24 431,0
Центрально- 22 381,8

Черноземный | |
 | |
 Поволжский |19 |372,3
 | |
 Северо-Кавказский |8 |197,0
 | |
 Уральский |18 |378,5
 | |
 Западно-Сибирский |6 |196,5
 | |
 Восточно-Сибирский |8 |138,6
 | |
 Дальневосточный |4 |61,7
 | |
 Калининградская обл.|8 |193,7
 | |

Таблица 2

Некоторые характеристики современного состояния развития
 малых и средних городов Российской Федерации к началу 1990 года

 Экономические|Общее|Сред-|Нали-|Нали- |Разви-|Отне- |Отсут-|Обес-
 районы |число|няя |чие |чие |тие |сены |ствие |печен-
 |малых|чис- |круп-|пред- |агро- |к ис- |стро- |ность
 |и |лен- |ных и|прия- |про- |тори- |итель-|жиль-
 |сред-|ность|узло-|тий с |мыш- |ческим|ных |ем
 |них |горо-|вых |числом|лен- |горо- |орга- |(менее
 |горо-|да, |стан-|рабо- |ных |дам |низа- |12 кв. м
 |дов |тыс. |ций |тающих|функ- | |ций |на од-
 | |чел. | |более |ций | | |ного
 | | | |1 тыс. | | | | |жите-
 | | | |чел. | | | | |ля)

-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----
 Российская |960 |31,26|448 |605 |308 |329 |36 |114
 Федерация | | | | | | | |

| | | | | | | |
 Северный |58 |27,59|35 |39 |11 |17 |1 |5

| | | | | | | |
 Северо- |54 |25,47|33 |34 |12 |31 |4 |4

Западный | | | | | | | |

| | | | | | | |
 Центральный |220 |22,75|88 |158 |64 |114 |16 |13

| | | | | | | |
 Волго- |58 |27,09|26 |35 |15 |28 |1 |10

Вятский | | | | | | | |

| | | | | | | |
 Центрально- |41 |27,84|20 |23 |28 |26 |1 |4

Черноземный | | | | | | | |

| | | | | | | |

Поволжский |72 |30,70|35 |36 |33 |28 |3 |5
 |||||
 Северо- |82 |38,83|50 |60 |49 |18 |4 |13
 Кавказский |||||
 |||||
 Уральский |129 |35,30|60 |100 |35 |32 |4 |13
 |||||
 Западно- |69 |41,88|40 |37 |30 |9 |- |14
 Сибирский |||||
 |||||
 Восточно- |68 |33,74|31 |43 |15 |14 |- |19
 Сибирский |||||
 |||||
 Дальневос- |68 |30,44|24 |36 |14 |4 |1 |13
 точный |||||
 |||||
 Калининград- |21 |12,06|6 |4 |2 |8 |1 |1
 ская |||||
 область |||||

 Примечание: по данным местных плановых органов.
 Объем и структура капитальных вложений
 в хозяйство исторических малых и средних городов
 (в ценах на 01.01.84 г.)

Структура | 1986 - 1990 годы
 капитальных +-----
 вложений | млрд. руб. | % к итогу |на одного жителя

Капитальные 53,82 100 23575
 вложения, всего
 То же в ценах 1992 2153 - 95000
 года
 В том числе:
 объекты 39,4 73,2 1738
 производственного
 назначения
 объекты 14,42 26,8 636
 непроизводственного
 назначения
 из них:
 жилищное 10,45 19,5 463
 строительство
 коммунальное 1,51 2,8 66,5
 строительство
 Социально- 2,21 4,5 107
 культурное и
 прочее

непроизводственное
строительство

Примечание: по данным местных плановых органов.

Таблица 4

Основные направления развития исторических
малых и средних городов Российской Федерации
к началу 1990 года

Экономические| Число городов

районы +-----+

|Агро- |Даль- |Транс- |Обслужи- |Рекреа-|Перво-
|промыш-|нейшее |портные|вание и |ционные|очеред-
|ленные |раз- |функции|дополне- |функции|ное
|функции|витие | |ние хо- | |разви-
| |промыш-| |заяствен-| |тие
| |ленных | |ного | |город-
| |функ- | |комплекса| |ской
| |ций | |крупного | |среды
				города и	
				зоны его	
				интенсив-	
				ного	
				влияния	

-----+-----+-----+-----+-----+-----+-----
Российская |286 |280 |318 |188 |273 |350

Федерация | | | | |

| | | | |

Северный |5 |7 |15 |5 |26 |23

| | | | |

Северо- |14 |10 |17 |13 |32 |13

Западный | | | | |

| | | | |

Центральный |136 |132 |117 |65 |107 |50

| | | | |

Волго- |12 |9 |14 |15 |17 |22

Вятский | | | | |

| | | | |

Центрально- |13 |8 |11 |12 |21 |12

Черноземный | | | | |

| | | | |

Поволжский |24 |17 |25 |19 |13 |24

| | | | |

Северо- |28 |21 |32 |16 |14 |31

Кавказский | | | | |

| | | | |

Уральский |16 |28 |21 |21 |13 |58

| | | | |

Западно- |11 |17 |23 |5 |11 |35
 Сибирский | | | | |
 | | | | |
 Восточно- |12 |18 |22 |4 |9 |44
 Сибирский | | | | |
 | | | | |
 Дальневос- |8 |8 |16 |- |4 |38
 точный | | | | |
 | | | | |
 Калининград- |7 |5 |5 |13 |6 |-
 ская | | | | |
 область | | | | |

 Примечание: для всех городов возможно различное сочетание функций.

Таблица 5

Расчетный объем и структура капитальных вложений
 в развитие хозяйства исторических малых и средних городов
 Российской Федерации на 1993 - 2000 годы

 Структура |В ценах на 01.01.84 г. |В ценах на 01.06.92 г.
 инвестиций +-----+-----
 |млрд. руб.| % к итогу |млрд. руб.| % к итогу

 Объекты социальной 72,4 48,6 2896 181,3
 инфраструктуры,
 всего

В том числе:

жилищное 28,6 19,2 1145 98,5
 строительство
 коммунальное 29,7 19,9 1187 в 7 раз
 строительство
 строительство 14,1 9,5 564
 объектов

социального и
 культурно-
 бытового
 назначения

Объекты 76,4 51,4 3057 70,2
 производственного
 назначения
 Объекты 148,8 100,0 5953
 капитальных
 вложений,
 итого

ПЕРВЫЙ ЭТАП ПРОГРАММЫ

Первый этап предусматривает экспериментальное выполнение программы "Возрождение":
 реконструкцию и реставрацию исторических малых и средних городов России (города Елец

Липецкой области, Торопец Тверской области, Сальск Ростовской области, Красноармейск (Муромцево) Московской области, Старая Русса Новгородской области и Козельск Калужской области), имеющих наиболее характерные черты основных типов исторических малых и средних городов, объединенных в то же время сходным набором проблем.

Для этих городов ведущими институтами Минстроя Российской Федерации и Международной академией архитектуры в г. Москве разработаны направления их экономического, социального и культурного развития по программе "Возрождение".

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. ЕЛЬЦА

Город Елец Липецкой области относится к старейшим городам России, обладает богатым природным и историко-культурным потенциалом.

Елец начал формироваться в XII веке, упоминается в Никоновских летописях (1146 г.), с тех пор город не сходил с первых страниц истории России, всегда был верным стражем ее южных границ.

Елец включен в перечень 115 исторических городов России ("Серебряное кольцо"), обладает выдающимися памятниками архитектуры, замечательным культурно-историческим потенциалом.

С XVI века город является торговым центром с развитой промышленностью по переработке сельскохозяйственной продукции, позже становится важным транспортным узлом, знаменит своими народными промыслами: кружевным, ткацким, гончарным, кузнечным, портновским.

Город Елец является районным центром, насчитывает 121 тысячу человек населения, располагает разнообразным промышленным потенциалом. В нем действует более 40 промышленных предприятий, в том числе электротехнической и электронной, машиностроительной, легкой и пищевой промышленности.

Елец является крупным железнодорожным узлом пяти направлений, с годовым грузооборотом в 18,5 млрд. ткм, через город проходит газопровод Ямбург-Ставрополь-Москва.

Финансовое состояние бюджета города обусловлено тем, что из всех поступающих доходов в городском бюджете остается лишь 12 процентов.

Для реализации программы "Возрождение", в том числе организации жилищно-гражданского строительства, реконструкции исторического центра и памятников архитектуры, дальнейшего промышленного развития, рассчитана потребность в капитальных вложениях:

Наименование мероприятий | Объем капитальных
| вложений, млн. руб.

-----+-----

|Всего |Среднегодовой

1. Жилищное строительство 1080,0 270

2. Развитие социальной инфраструктуры 940,0 235

объекты образования, здравоохранения,
торговли, общественного питания,
культуры, спорта, бытового
обслуживания)

3. Развитие инженерно-транспортной 472,0 118

инфраструктуры (сети, дороги,
мосты, благоустройство)

4. Капитальный ремонт и реконструкция 64,0 16
коммунальных объектов

5. Реконструкция исторической части 5600,0 1400
города и его архитектурных

памятников

6. Промышленное строительство 852,0 213

в том числе:

реконструкция действующих предприятий, 82,0 20

техническое перевооружение

строительство кирпичного завода, завода 131,0 33

ячеистого бетона, расширение базы

строительных организаций

7. Научное и проектное обеспечение 148,0 37

Всего: 9369 2342

Здесь и далее в ценах на 01.11.1992 г.

Учитывая, что общая сумма поступлений в бюджет от деятельности предприятий и организаций, кооперативов и др. составляет ежегодно более 2,3 млрд. рублей, необходимо ежегодно в течение 1993 - 1996 годов (период становления) предусматривать в республиканском бюджете выделение администрации города суммы, эквивалентной размеру отчислений в бюджет Федерации и области, для организации выполнения программы "Возрождение".

Кроме того, для решения городских проблем необходимо:

- предоставить администрации города ряд дополнительных прав;
- привлечь в 1993 - 1995 годах зарубежных и отечественных инвесторов к созданию в городе Ельце акционерных предприятий по комплексной переработке продуктов сельского хозяйства, производству изделий промышленности, выпуску строительных материалов (Комитету по иностранным инвестициям при Минфине России совместно с Минсельхозом России, Минэкологии России, Минпромом России, администрациями Липецкой области и города Ельца); организовать в г. Ельце центр по производству комплектов новейших спортивных тренажеров (Минкультуры России совместно с администрацией города);
- подготовить предложения об окончании строительства аэродрома с привлечением отечественного и зарубежного инвестора, учитывая перспективы развития туризма, и обеспечить его ввод в эксплуатацию в 1996 году.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. ТОРОПЦА

Город Торопец Тверской области основан в 1074 году, в течение семи веков феодальной раздробленности, княжеских междоусобиц, татарских набегов, русско-литовско-польских и шведских войн он являлся важным оборонительным пунктом. С XVI века город становится центром, в нем активизируется развитие ремесел, кустарных предприятий.

К настоящему времени Торопец сохранил в основном историческую преемственность развития, располагает удачным симбиозом градообразующих объектов, способствующих ускоренному развитию. Самые большие предприятия - швейная и обувная фабрики, леспромхоз и деревообрабатывающий комбинат (насчитывающие менее 2 тысяч работников) - экологически безопасны.

Экономика г. Торопца представляет многоотраслевое хозяйство с промышленной специализацией. Из 18 тысяч жителей в промышленном производстве занято около 30 процентов. Специализацию промышленности составляют лесная (16% работающих) и пищевая (14%).

Традиционная функция специализации города - обслуживание окружающей сельскохозяйственной категории. Перспективной является рекреационная функция, так как Торопец является признанным памятником градостроительства, прекрасны пейзажи его пригородов.

Для реализации программы возрождения города Торопца расчетный объем капитальных вложений

составляет 2041 млн. рублей и характеризуется следующими статьями:

Наименование мероприятий Объем капитальных вложений, млн. руб.	
+-----	
Всего Среднегодовой	
-----+-----+-----	
1. Жилищное строительство, реконструкция, 520 130 капитальный ремонт и модернизация жилого фонда	
2. Объекты социально-культурного 220 55 назначения	
3. Реставрация и восстанавливание 480 120 памятников	
4. Учреждения обслуживания туристов 80 20	
5. Дорожно-транспортное строительство 160 40	
6. Промышленное развитие 220 55	
7. Инженерное обеспечение, 361 90 благоустройство и озеленение	
Итого: 2041 510	

Анализ бюджета города показывает, что для реализации программы "Возрождение" Торопцу необходимо в течение 1993-1996 годов предусматривать ежегодно выделение средств из республиканского бюджета в объеме 500-520 млн. рублей.

Кроме того, для решения городских проблем администрации города необходимо предоставить ряд дополнительных прав по регулированию хозяйственной деятельности находящихся на его территории предприятий и организаций.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. САЛЬСКА

Город Сальск Ростовской области относится к средним городам, являясь крупнейшим экономическим и культурным центром Юго-Востока Ростовской области. Основан в 1830 году на берегу реки Средней Егорлык, развивался как торговый город, являясь железнодорожным узлом.

Сальск имеет развитую производственную инфраструктуру, представленную машиностроением и металлообработкой, легкой промышленностью. Находясь в центре обширного сельскохозяйственного края, город является средоточием предприятий переработки сельскохозяйственной продукции и пищевой промышленности.

Сальск является районным центром, насчитывает 61,5 тысяч человек населения, в зоне влияния которого находится 26 крупных сельскохозяйственных предприятий (на территории в 350 тыс. га), которые в 1991 году произвели 440 тыс. т зерна, 20 тыс. т мяса, 83 млн. шт. яиц.

Потенциальные возможности г. Сальска заключаются в богатстве сельскохозяйственного района.

Реализация программы возрождения г. Сальска вместе с его районом требует следующих капитальных вложений:

Наименование мероприятий Объем капитальных вложений, млн. руб.	
+-----	
Всего Среднегодовой	
-----+-----+-----	
1. Жилищное строительство 2256 564	

2. Строительство объектов социально- культурного назначения 685 171
 3. Развитие инженерного обеспечения 3564 891
 4. Развитие дорог 772 193
 5. Жилищно-коммунальное обеспечение 270 67
 6. Развитие связи 422 105
 7. Развитие промышленности 242 60
 8. Развитие агропромышленных предприятий 300 75
 9. Культивация земель 115 29
 10. Развитие сельскохозяйственных предприятий 910 227
 11. Научно-проектное обеспечение 300 75
- Итого: 9836 2457

Анализ бюджета города вместе с районом показывает, что общий размер доходов превышает 1,7 млрд. рублей в год, однако с учетом установленного норматива отчислений в областной и республиканский бюджеты городу остается 37% собираемых в нем средств, дефицит на реализацию программы достигает 1,2 млрд. рублей в год.

Обеспечение программы возможно при условии финансирования в 1993-1996 годах из средств республиканского бюджета в сумме, эквивалентной размеру его отчислений с последующей компенсацией.

Для решения проблем развития города его администрации целесообразно предоставить дополнительные права по регламентации хозяйственной деятельности на его территории.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. КРАСНОАРМЕЙСКА (МУРОМЦЕВО)

Город Красноармейск Московской области - центр текстильной и оборонной промышленности. На месте города с сегодняшним названием в XVI веке сложилось крупное поселение Муромцево. Красноармейск является гордом областного подчинения. Численность населения составляет 28 тыс. человек, численность сельского населения в прилегающих населенных пунктах - 2 тыс. человек. Сегодня Красноармейск является типичным примером монофункционального горда. Длительное развитие города как центра оборонной промышленности привело в неестественной изоляции его экономики от экономики района и области. Оказались неразвитыми транспортные и телефонные коммуникации. Ликвидированы ранее существовавшие в городе предприятия пищевой промышленности и коммунально-бытовой сферы.

Сокращение объемов оборонных заказов требует глубокой конверсии более половины производственных мощностей и интеграции экономики города в существующую экономическую сферу.

Для реализации программы "Возрождение", в том числе организации жилищно-гражданского строительства, дальнейшего промышленного строительства, рассчитаны потребности в капитальных вложениях.

Наименование мероприятий | Объем капитальных
| вложений, млн. руб.

+-----

| Всего | Среднегодовой

-----+-----+-----

1. Жилищное строительство с учетом реконструкции, модернизации и благоустройства 1375 344

2. Учреждения культуры и коммунального хозяйства 320 80

3. Реставрация памятников истории и архитектуры и культовых зданий 20 5

4. Промышленно-производственное строительство 1430 357

5. Инженерное оборудование и благоустройство (водоснабжение, канализация, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, связь, озеленение) 535 134

6. Организация информационно-аналитического центра 200 50

Итого: 3880 970

Принимая во внимание уровень научно-промышленного потенциала г. Красноармейска, целесообразно организовать на базе Красноармейской дирекции программы "Возрождение" Информационно-аналитический центр (с филиалами в других центрах реализации программы). Учитывая состояние бюджета города, для обеспечения программы "Возрождение" г. Красноармейску необходимо в течение 1993-1996 годов предоставить финансирование из средств республиканского бюджета в размере 970 млн. рублей ежегодно, а также предоставить администрации города ряд дополнительных прав по регламентации хозяйственной деятельности на его территории.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. КОЗЕЛЬСКА

Город Козельск Калужской области основан в 1146 году, на протяжении длительного времени служил надежным оплотом Российского государства от набегов кочевников, которые поражаются стойкости его защитников, что навсегда запечатлено в истории России.

Козельск, насчитывающий 21 тысячу жителей, является сегодня типичным представителем городов, ориентированных на обслуживание прилегающих сельскохозяйственных районов, имея развитую структуру перерабатывающей и пищевой промышленности.

Относясь к категории исторических городов, богатый памятниками истории и архитектуры и располагаясь в живописной и благоприятной по природным данным местности, практически не использует рекреационный потенциал.

Программа возрождения Козельска предусматривает капитальные вложения в следующем объеме.

Наименование мероприятий | Объем капитальных
| вложений, млн. руб.

+-----
| Всего | Среднегодовой

-----+-----+-----

1. Жилищное строительство, реконструкция и модернизация жилого фонда 763 190

2. Развитие социальной инфраструктуры 494 124

3. Развитие инженерно-транспортной инфраструктуры 638 160

4. Капитальный ремонт и реконструкция коммунальных объектов 23 6

5. Реконструкция исторической части города 700 175

6. Промышленное строительство 420 105

7. Научно-проектное обеспечение 105 26

Итого: 3143 786

Анализ бюджета города показывает, что для обеспечения программы возрождения г. Козельска необходимо в течение 1993-1996 годов установить финансирование из средств республиканского бюджета в размере 786 млн. рублей ежегодно, а также предоставить администрации города ряд дополнительных прав по регламентации хозяйственной деятельности на его территории.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ г. СТАРАЯ РУССА

Город Старая Русса Новгородской области относится к старейшим городам России, располагает богатым историко-культурным наследием и природным потенциалом.

Старая Русса основана в XII веке, впервые упоминается в летописи 1167 года, включена в перечень исторических городов России, обладает выдающимися памятниками архитектуры.

Старая Русса имеет около 42 тыс. жителей, в городе развито приборостроение и химическое машиностроение, а также комплекс предприятий пищевой промышленности.

Однако значительный потенциал города в сфере туризма: богатое культурное наследие, многочисленные памятники архитектуры, а также живописное и экологически благоприятное природное окружение используется далеко не в полной мере.

Программой "Возрождение" предусматривается развитие социальной сферы, с учетом обслуживания прилегающей территории, коммунальной инфраструктуры и экономического потенциала, на что требуется следующие капитальные вложения.

Наименование мероприятий | Объем капитальных
| вложений, млн. руб.

+-----

| Всего | Среднегодовой

-----+-----+-----

1. Жилищное строительство, реконструкция 910 228

и модернизация жилого фонда

2. Развитие социальной инфраструктуры 800 200

3. Развитие инженерно-транспортной 710 178

инфраструктуры

4. Реконструкция исторической части 640 160

города

5. Развитие промышленного комплекса 480 120

6. Научно-проектное обеспечение 150 37

Итого: 3690 923

Анализ бюджета города показывает, что для обеспечения программы возрождения города Старая Русса необходимо в течение 1993-1996 годов обеспечить финансирование из средств государственного бюджета в размере 920-930 млн. рублей ежегодно, а также предоставить администрации города ряд дополнительных прав по регламентации хозяйственной деятельности. Целесообразно передать в ведение администрации города курортный комплекс, находящийся в настоящее время в собственности Центрального совета профессиональных союзов.

ВТОРОЙ ЭТАП ПРОГРАММЫ

Второй этап программы предусматривает расширение эксперимента по выполнению программы "Возрождение" на 15 городов и Калужскую область начиная с 1994 года, в том числе: Великий Устюг Вологодской области, Рославль Смоленской области, Углич Ярославской области, Касимов Рязанской области, Рыльск Курской области, Дмитров Московской области, Нарьян-Мар Ненецкого автономного

округа, Енисейск Красноярского края, Трубчевск Брянской области, Палана Корякского автономного округа, Среднеколымск и Олекминск Республики Саха (Якутия), Галич Костромской области, Ялуторовск Тюменской области, Каргополь Архангельской области.

В течение 1993 года будут разрабатываться программы возрождения этих городов, а также предусматривается разработка концепций программ возрождения всех исторических малых и средних городов, реализацию которых в массовом масштабе предполагается осуществлять с 1996 года, что будет третьим этапом программы.

Приложение 2

к постановлению Президиума
Верховного Совета Российской
Федерации

от 11 января 1993 г.

№ 4260-1

Объем финансирования экспериментального выполнения программы "Возрождение" (1 этап)
из средств федерального бюджета (в ценах 01.11.92 г.)

Наименование | Объем финансирования млн. рублей

города +-----

| Всего | в том числе:

| +-----

| |1993 г.|1994 г.|1995 г.|1996 г.

-----+-----+-----+-----+-----

Елец Липецкой области |9369 |909 |1860 |3000 |3600

|||||

Торопец Тверской обл. |2041 |176 |465 |600 |800

|||||

Сальск Ростовской обл. |9836 |956 |1880 |3200 |3800

|||||

Красноармейск |3880 |330 |850 |1200 |1500

Московской области | | | | |

|||||

Козельск |3143 |268 |775 |900 |1200

Калужской области | | | | |

|||||

Старая Русса |3690 |320 |870 |1100 |1400

Новгородской области | | | | |

|||||

Всего |31959 |2959 |6700 |10000 |12300

|||||

Разработка программы |241 |41 |200 |- |-

|||||

Итого |32200 |3000 |6900 |10000 |12300

|||||

Приложение 3

к постановлению Президиума
Верховного Совета Российской

Федерации

от 11 января 1993 г.

N 4260-I

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ

ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОГРАММЫ "ВОЗРОЖДЕНИЕ" ГОРОДОВ
ЕЛЬЦА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ, ТОРОПЦА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ,
САЛЬСКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, КРАСНОАРМЕЙСКА МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ, КОЗЕЛЬСКА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ, СТАРОЙ РУССЫ
НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Правительству России в целях развития предпринимательства и туризма, расширения использования исторического потенциала предоставить администрациям городов Ельца Липецкой области, Торопца Тверской области, Сальска Ростовской области, Красноармейска Московской области, Старой Руссы Новгородской области, Козельска Калужской области с 1993 года следующие дополнительные права:

- регистрировать участников внешнеэкономической деятельности с последующим согласованием с Минфином России;
- самостоятельно устанавливать квоты и выдавать лицензии на ввоз и вывоз товаров и услуг, исходя из потребностей города;
- принимать нормативные акты, регулирующие условия хозяйственной деятельности на территории города и района;
- устанавливать нормативы природопользования и нормы экологической безопасности;
- использовать часть государственных инвестиций на развитие предпринимательства и производства.

2. Министерству культуры России:

придать центральной части города Ельца, существующего с XII века, учитывая его историко-архитектурное наследие, статус архитектурно-исторического заповедника.

Закрепить в 1993 году за администрациями указанных городов владение всеми историческими памятниками, расположенными на их территориях.

3. В целях создания акционерных предприятий по комплексной переработке продуктов сельского хозяйства, ягод и грибов, производству изделий промышленности, выпуску строительных материалов, комплексной переработке древесины Комитету по иностранным инвестициям при Минфине России совместно с Госсельхозом России, Госэкологией России, администрациями указанных городов в 1993 - 1995 годах организовать привлечение зарубежных и отечественных инвесторов, в том числе для обеспечения строительства жилья по линии Минобороны России и Госком Севера России.

4. Учитывая узловое транспортное положение г. Ельца и перспективы развития туризма, Минтранспорта России с администрацией Липецкой области и г. Ельца подготовить в 1993 году предложения об окончании строительства аэродрома.

5. Органам исполнительной власти указанных городов определить рекреационные потребности и объемы капитальных вложений на 1993-1996 годы в развитие комплекса оздоровительных сооружений в следующих районах:

- города Москвы - в районах Ельца, Козельска и Красноармейска;
- города Санкт-Петербурга - в районе Старой Руссы и Торопца;
- городов Липецка и Воронежа - в районе Ельца;
- города Ростова-на-Дону - в районе Сальска;
- городов Тулы и Орла - в районах Ельца и Козельска.

6. Госкомимуществу России, Госпрому России совместно с администрациями соответствующих областей и городов подготовить в 1992 году - 1 квартале 1993 год перечень объектов народного

хозяйства, подлежащих первоочередной приватизации.

7. Администрациям городов Ельца, Торопца, Козельска, Красноармейска, Старой Руссы, Сальска предоставить в 1993 году Минкультуры России предложения по расширению реставрационных участков.

8. Администрациям исторических малых и средних городов России рекомендовать использование циркулярной системы передачи данных "ТВ-информ" для информационного обслуживания государственных, коммерческих и образовательных структур.

9. Администрация города Красноармейска с участием акционерного общества "Панорама" и акционерного общества "Логос" организовать в составе дирекции программы "Возрождение" базовой информационно-методический центр по информационной поддержке программы "Возрождение", а администрациям городов Ельца, Торопца, Сальска, Козельска, Старой Руссы - региональные филиалы информационно-методического центра. Обеспечить финансирование создания и функционирования указанных центров из средств федерального бюджета через годовые программы "Возрождение". Предусмотреть возможность расширения информационной системы на все регионы России.

10. Рекомендовать администрациям исторических малых и средних городов совместно с Союзом кинематографистов России создать центры историко-культурного наследия с кинозалами, видеотеками, библиотеками, музеями, школами и студиями искусств в целях возрождения духа нации, гордости за свою землю, свою историю и культуру.

11. Миннауки России совместно с Международной академией архитектуры в городе Москве организовать подготовку кадров, в том числе руководителей малых и средних городов, по вопросам возрождения, строительства, реконструкции исторических малых и средних городов России и управления городским хозяйством на базе отечественных и зарубежных учебных заведений и фирм.

Приложение 4

к постановлению Президиума
Верховного Совета Российской
Федерации

от 11 января 1993 г.

N 4260-I

ПЕРЕЧЕНЬ

предприятий военно-промышленного комплекса,
участвующих в реализации I этапа программы
"Возрождение"

1. НИИ "Геодезия" в г. Красноармейске;
2. НИИ механизации в г. Красноармейске;
3. НПО "Базальт", Красноармейский филиал;
4. Московский институт теплотехники, отделения в г. Красноармейске;
5. НПК "Энергия" в г. Ельце;
6. Завод "Эльта" в г. Ельце;
7. Завод тракторных гидроагрегатов в г. Ельце;
8. Завод "Прожекторные угли" в г. Ельце;
9. Мишиностроительный завод в г. Ельце;
10. Воинская часть 13801 в г. Старая Русса;
11. Приборостроительный завод в г. Козельске.