

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о назначении педагогическим работникам образовательных учреждений досрочной трудовой пенсии по старости"

Постановление · № 2634-III ГД · от 10.04.2002 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Об обращении Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

"К Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову

о назначении педагогическим работникам

образовательных учреждений досрочной трудовой пенсии по старости"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову о назначении педагогическим работникам образовательных учреждений досрочной трудовой пенсии по старости".
2. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову.
3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение в "Парламентскую газету" и "Российскую газету" для официального опубликования.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации Г.Н.Селезнев

Москва

10 апреля 2002 года

N 2634-III ГД

_____ ОБРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К Председателю Правительства Российской Федерации М.М.Касьянову

о назначении педагогическим работникам образовательных

учреждений досрочной трудовой пенсии по старости

Уважаемый Михаил Михайлович!

Депутаты Государственной Думы в целях сохранения квалифицированных кадров в системе образования и обеспечения справедливости в обществе на протяжении последних лет неоднократно обращались в Правительство Российской Федерации с просьбой рассмотреть вопрос о необходимости включения ряда профессий и должностей педагогических работников образовательных учреждений в соответствующие списки, утверждаемые Правительством Российской Федерации, в соответствии с которыми указанным лицам назначалась пенсия за выслугу лет.

Так, было принято постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17 сентября 1997 года N 1710-II ГД "Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Правительству Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 463 "Об утверждении списка профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых в школах и других учреждениях для детей дает право на пенсию за выслугу

лет" и о внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 464 "Об утверждении списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет".

5 марта 1999 года и 25 февраля 2000 года Государственная Дума направила в Правительство Российской Федерации парламентские запросы о назначении педагогическим работникам образовательных учреждений пенсии за выслугу лет, а также о дополнении списка, утвержденного постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 463:

профессиями и должностями, которые ранее значились в списке, но были исключены из него в 1991 и 1993 годах;

должностями, которые не значились в списке, но деятельность педагогических работников образовательных учреждений на которых непосредственно связана с образовательным процессом; профессиями и должностями, которые были переименованы или впервые введены в образовательных учреждениях.

Конкретно речь шла о профессиях и должностях музыкальных руководителей, концертмейстеров, старших пионерских вожатых (старших вожатых), методистов, старших методистов, руководителей физического воспитания, старших мастеров, руководителей структурных подразделений, деятельность которых связана с образовательным процессом, педагогов-психологов (психологов), социальных педагогов, преподавателей-организаторов основ безопасности жизнедеятельности (допризывной подготовки), педагогов-организаторов, классных воспитателей, инструкторов по труду, инструкторов по физической культуре, педагогов дополнительного образования (руководителей кружков) и о других должностях педагогических работников, занятых педагогической деятельностью в учреждениях для детей.

Предлагалось также восстановить право на пенсию за выслугу лет медицинским работникам школ, школ-интернатов, детских домов и других учреждений для детей и включить в трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии за выслугу лет, время преподавательской работы, осуществлявшейся помимо основной работы в том же учреждении для детей, время исполнения обязанностей по воспитанию детей приемными родителями приемных семей, а также время работы за границей по профессиям и на должностях, дававшей право на указанную пенсию, в том числе время работы в союзных республиках, входивших в состав СССР, время работы в государствах, ранее являвшихся союзными республиками СССР, а также время преподавательской работы:

в образовательных учреждениях, получивших новые наименования;

в образовательных учреждениях, не являвшихся юридическими лицами, но являвшихся структурными подразделениями образовательных учреждений или предприятий, учреждений, организаций;

в государственных и муниципальных образовательных учреждениях со дня вступления в силу Закона Российской Федерации "Об образовании" до дня государственной регистрации таких образовательных учреждений.

После издания постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1067 "Об утверждении Списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и Правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей" (далее - Список) с последующим внесением в него соответствующих изменений и дополнений (постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2000 года N 240, постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2001 года N 79) возросло количество обращений органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и педагогических работников образовательных учреждений в Государственную Думу о

назначении педагогическим работникам образовательных учреждений пенсии за выслугу лет, так как указанное Постановление не способствовало решению социальных проблем в системе образования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1067 из специального трудового стажа педагогических работников образовательных учреждений, с учетом которого осуществлялась выплата пенсии за выслугу лет, было исключено время работы, предусмотренное списком, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 463:

на должностях старшего тренера-преподавателя, заведующего (заместителя заведующего) дошкольным образовательным учреждением, директора (заместителя директора) межшкольного учебного комбината и учреждения дополнительного образования детей, преподавателя музыкальной школы, преподавателя художественной школы, преподавателя школы искусств и культуры;

в домах ребенка;

в негосударственных образовательных учреждениях.

Кроме того, в специальный трудовой стаж педагогических работников образовательных учреждений, с учетом которого осуществлялась выплата пенсии за выслугу лет, не было включено время работы:

на должностях старших пионерских вожатых (пионерских вожатых);

по некоторым профессиям и на должностях, которые были переименованы или впервые введены в образовательных учреждениях.

Помимо этого, с 1 ноября 1999 года не смогли получать пенсию за выслугу лет:

учителя (за исключением учителей начальных классов), воспитатели и другие педагогические работники в случае, если они не имели полного объема педагогической нагрузки;

педагогические работники на соответствующих должностях в вечерних (сменных)

общеобразовательных школах, центрах образования, открытых (сменных) общеобразовательных школах, вечерних (сменных) профессиональных училищах и учреждениях среднего

профессионального образования (средних специальных учебных заведений) при условии обучения в указанных образовательных учреждениях менее 50 процентов обучающихся в возрасте до 18 лет;

директора (начальники, заведующие) образовательных учреждений, если они не осуществляли преподавательскую работу в образовательном учреждении в объеме 240 часов в год;

директора (начальники, заведующие) образовательных учреждений среднего профессионального образования, если они осуществляли преподавательскую работу в образовательном учреждении в объеме менее 360 часов в год.

Одновременно согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1067 в специальный трудовой стаж педагогических работников образовательных учреждений, с учетом которого осуществлялась выплата пенсии за выслугу лет, было включено время работы, не предусмотренное списком, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 463:

по профессиям и на должностях музыкального руководителя, руководителя физического воспитания, преподавателя-организатора основ безопасности жизнедеятельности (допризывной подготовки), педагога дополнительного образования, но только в отдельных учреждениях дополнительного образования детей, поименованных в Списке;

на должностях, включенных в Список, в структурных подразделениях государственных и муниципальных организаций, не предусмотренных Списком;

на внештатных должностях при наличии полного объема учебной нагрузки в том же образовательном учреждении, в котором работник занимал штатную должность.

Однако вызывало недоумение то, что согласно новому порядку периоды работы педагогических

работников образовательных учреждений до 1 ноября 1999 года учитывались по списку, утвержденному постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1991 года N 463, не предусматривавшему вновь введенные должности и условия назначения пенсии за выслугу лет, то есть эти категории педагогических работников должны были получить указанную пенсию только через 25 лет.

В последнее время в связи с прекращением выплаты региональными отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации ранее назначенных пенсий за выслугу лет педагогическим работникам ряда образовательных учреждений количество обращений педагогических работников образовательных учреждений в Государственную Думу резко увеличилось.

Руководство региональных отделений Пенсионного фонда Российской Федерации мотивировало свои действия тем, что наименования этих образовательных учреждений не соответствовали наименованиям, предусмотренным Списком, который, в свою очередь, содержал конкретный перечень должностей и наименований образовательных учреждений и расширительному толкованию не подлежал. В связи с этим периоды работы с 1 ноября 1999 года, то есть с момента вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1067, перестали засчитываться в выслугу лет педагогических работников данных образовательных учреждений. Вместе с тем по этой же причине из стажа за выслугу лет педагогических работников образовательных учреждений исключались также и другие периоды работы до 1 ноября 1999 года, в которые наименования образовательных учреждений не соответствовали наименованиям, предусмотренным Списком.

Возникшая ситуация, на наш взгляд, была доведена до абсурда:

педагогические работники осуществляли свою педагогическую деятельность до 1 ноября 1999 года и после 1 ноября 1999 года в одном и том же образовательном учреждении, на одном и том же рабочем месте, выполняли одни и те же должностные обязанности, и в то же время отдельные периоды работы до 1 ноября 1999 года засчитывались в стаж, дававший право на пенсию за выслугу лет, а с 1 ноября 1999 года исключались.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года N 1067 был определен порядок установления тождественности должностей и наименований образовательных учреждений, предусмотренных Списком, аналогичным должностям и наименованиям образовательных учреждений, применявшимся в соответствии с ранее действовавшим списком. Согласно установленному порядку Министерство труда и социального развития Российской Федерации по представлению Министерства образования Российской Федерации и по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации вправе было устанавливать такую тождественность.

Новое пенсионное законодательство Российской Федерации сохраняет положения о пенсии за выслугу лет, но несколько в иной форме, чем прежнее. Так, в статье 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" приведен перечень категорий лиц, которым трудовая пенсия по старости назначается ранее достижения ими установленного указанным Федеральным законом возраста. В соответствии с подпунктом 10 пункта 1 указанной статьи в этот перечень включены лица, осуществлявшие педагогическую деятельность в государственных и муниципальных учреждениях для детей не менее 25 лет.

Исходя из вышеизложенного, депутаты Государственной Думы обращаются к Вам, уважаемый Михаил Михайлович, с просьбой при подготовке постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила исчисления периодов работы, дающих право на досрочную трудовую пенсию по старости, и уточняющих списки работ, профессий и должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается досрочная трудовая пенсия по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", которые должны быть приняты в соответствии с постановлением

Правительства Российской Федерации от 21 января 2002 года N 30 "О реализации Федеральных законов "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", предусмотреть в максимально возможной степени меры социальной защиты педагогических работников, длительное время проработавших в различных государственных и муниципальных учреждениях для детей, предоставить равные возможности на получение досрочной трудовой пенсии по старости всем категориям педагогических работников образовательных учреждений для детей, занимающих одинаковые должности независимо от наименования и выполняющих одинаковую работу.

Москва

10 апреля 2002 года