

О некоторых проблемах реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации

Постановление · № 183-СФ · от 08.06.2005 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О некоторых проблемах реализации Концепции
приграничного сотрудничества
в Российской Федерации

Рассмотрев вопрос о реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации (далее - Концепция), Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Утверждение Концепции в 2001 году Правительством Российской Федерации имеет большое значение для определения государственной политики в области приграничного сотрудничества, систематизации целей и задач в сфере расширения контактов российских регионов с регионами сопредельных государств, превращения приграничного сотрудничества в весомый фактор вхождения России в мировую экономику и экономического роста страны.

Реализация этих задач не только имеет важнейшее общегосударственное значение, но и непосредственно затрагивает интересы 49 субъектов Российской Федерации, имеющих приграничные территории, большинство из которых являются депрессивными или экономически недостаточно развитыми.

Однако из-за нерешенности до настоящего времени целого ряда принципиально важных вопросов организационного характера, в том числе упразднения в 2004 году Межведомственной комиссии по развитию приграничного сотрудничества, большинство проблем приграничного сотрудничества оказалось вне поля зрения Правительства Российской Федерации.

Особую обеспокоенность вызывает отсутствие правового механизма реализации Концепции.

Федеральным законодательством не урегулированы принципиально важные вопросы приграничного сотрудничества, недостаточно четко определены полномочия органов власти всех уровней, в том числе органов местного самоуправления, при осуществлении ими широкого спектра приграничных связей.

Серьезными сдерживающими факторами являются и недостаточная обустроенность отдельных участков государственной границы Российской Федерации, слабое развитие приграничной инфраструктуры, особенно в регионах, граничащих с государствами - участниками Содружества Независимых Государств.

Все это не только не позволяет реализовать большинство положений Концепции, но и способствует дальнейшему обострению накопившихся проблем и противоречий на этом направлении международного сотрудничества.

Учитывая поставленную Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации на 2005 год задачу по развитию приграничных территорий и превращению их в опорные при сотрудничестве России с сопредельными государствами, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

принять меры по выполнению обязательств, взятых Российской Федерацией при подписании Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, ряда других международных договоров и обеспечить всестороннюю реальную государственную поддержку приграничного сотрудничества;

во исполнение пункта 6 Перечня мероприятий по реализации Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской

Федерации от 3 июля 2003 года N 907-р, ускорить согласование позиций Правительства Российской Федерации с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по проекту федерального закона "О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации", разработанному Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в целях его принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2005 года;

ускорить разработку проекта федерального закона о статусе и защите государственной границы Российской Федерации;

ускорить процесс присоединения Российской Федерации к Дополнительному протоколу и Протоколу N 2 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, что позволит расширить правовую основу участия муниципальных образований в приграничном сотрудничестве;

определить порядок осуществления приграничной торговли и приграничные территории, на которых устанавливаются особые режимы осуществления внешнеторговой деятельности;

ускорить развитие на приграничных территориях транспортной и таможенной инфраструктуры, а также строительство и обустройство пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, особенно с государствами - участниками Содружества Независимых Государств;

подготовить конкретные предложения по активизации приграничного сотрудничества и социально-экономическому развитию приграничных территорий. Изучить возможность разработки проекта федеральной целевой программы развития приграничного сотрудничества на ближайший период и перспективу;

разработать финансовый и налоговый механизмы, позволяющие повысить экономическую заинтересованность приграничных территорий в развитии транзитных функций, приграничной торговли;

рассмотреть возможность проведения переговоров о подписании с сопредельными государствами межправительственных протоколов о содействии нормальному жизнеобеспечению на приграничных территориях;

рассмотреть вопрос о наделении Министерства регионального развития Российской Федерации полномочиями по координации вопросов приграничного сотрудничества в Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель

Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации С.М.МИРОНОВ

Москва

8 июня 2005 года

N 183-СФ