

По делу о проверке конституционности постановления Верховного Совета Российской Федерации от 16 апреля 1993 года "О проекте постановления Верховного Совета Российской Федерации, представленном Президентом Российской Федерации, о решении Челябинского областного Совета народных депутатов от 21 января 1993 года "О решении малого Совета от 14 января 1993 года N 1 "О дне выборов главы областной администрации", постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 января 1993 года "О толковании пункта 2 постановления седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации "О главах администраций", постановления Верховного Совета Российской Федерации от 15 апреля 1993 года "О порядке применения Закона РСФСР "О некоторых вопросах правового регулирования деятельности краевых, областных Советов народных депутатов" и Закона Российской Федерации "О местном самоуправлении в Российской Федерации", решения Челябинского областного Совета народных депутатов от 21 января 1993 года "О решении малого Совета от 14 января 1993 года N 1 "О дне выборов главы областной администрации"

**Статья 136.2. Конституции Российской Федерации устанавливает, что полномочия и порядок деятельности областного Совета народных депутатов определяются Конституцией и законами Российской Федерации, а также уставом области. Пункт "а" части первой статьи 84-11 Конституции Российской Федерации и пункт "а" статьи 11 ук**

Следует отметить, что назначение выборов главы областной администрации и дата их проведения как важнейший вопрос областного значения в силу части второй статьи 87 Конституции Российской Федерации, статьи 9 Закона РСФСР от 25.11.93 г. "О выборах главы администрации", постановления седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10.12.92 г. "О главах администраций" и исходя из смысла статьи 4 Закона РСФСР от 5.12.92 г. "О некоторых вопросах правового регулирования деятельности краевых, областных Советов народных депутатов" должен рассматриваться на сессии областного Совета. Решение малого Совета по этому вопросу самостоятельного юридического значения иметь не может.

Решение Челябинского областного Совета народных депутатов от 21 января 1993 года как и решение малого Совета от 14 января 1993 года по вопросу о дне выборов главы областной администрации противоречит целому ряду нормативных актов, действовавших на момент вынесения этих решений.

В обоснование данного решения областной Совет ссылается на постановление седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации и отсутствие согласования с Советом кандидатуры главы администрации, предусмотренного указами Президента Российской Федерации N 75 от 22 августа 1991 года и N 239 от 25 ноября 1991 года. Однако постановлением седьмого Съезда народных депутатов Российской Федерации от 10 декабря 1992 года "О главах администраций" право принимать решения о назначении выборов главы администрации было предоставлено Советам не повсеместно, а лишь в случаях, определенных в пункте 2 этого постановления, в том числе тогда, когда была нарушена процедура, предусмотренная указами Президента. Но именно этот случай имеет оговорку: "назначенные в соответствии с порядком, определенным постановлением пятого Съезда народных депутатов... главы администрации обладают всеми правами и обязанностями, предусмотренными законодательством...". В постановлении же пятого Съезда народных депутатов РСФСР от 1 ноября 1991 года "Об организации исполнительной власти в период радикальной экономической реформы" однозначно записано, что порядок согласования "не распространяется на уже назначенных Президентом РСФСР глав администраций". Аналогичная норма содержится в пункте 5 Указа Президента Российской Федерации от 25 ноября 1991 года N 239 "О порядке назначения глав администраций" и пункте 3 постановления Верховного Совета Российской Федерации от 5 марта 1992 года "О порядке введения в действие Закона Российской Федерации "О

краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации".  
Поскольку глава Челябинской областной администрации был назначен Президентом Российской Федерации до указанного постановления пятого Съезда народных депутатов, процедура согласования на него распространяться не должна и, следовательно, Челябинский областной Совет народных депутатов не имел законных оснований для назначения выборов.