

Об утверждении Временного положения о Государственном комитете РСФСР по статистике

Постановление · № 1117-І · от 27.04.1991 · Президиум Верховного Совета РСФСР · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕЗИДИУМА ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

Об утверждении Временного положения
о Государственном комитете РСФСР
по статистике

Президиум Верховного Совета РСФСР постановляет:

1. Утвердить Временное положение о Государственном комитете РСФСР по статистике.
2. Совету Министров РСФСР привести в соответствие с указанным Временным положением решения Правительства РСФСР по вопросам статистики и учета.

Первый заместитель Председателя

Верховного Совета РСФСР Р. И. ХАСБУЛАТОВ

Москва, Дом Советов РСФСР

27 апреля 1991 года

№ 1117-І

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Президиума

Верховного Совета РСФСР

от 27 апреля 1991 года

№ 1117-І

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о Государственном комитете РСФСР
по статистике

І. Общие положения

1. Государственный комитет РСФСР по статистике (Госкомстат РСФСР) является главным учетно-статистическим центром РСФСР и относится к центральным экономическим органам РСФСР. На Госкомстат РСФСР возлагаются задачи создания и обеспечения функционирования системы экономико-статистической информации, защищенной от проявлений местничества и административного давления, обеспечения на основе научной методологии объективными и достоверными данными Верховного Совета РСФСР, его комитетов и комиссий, Совета Министров РСФСР, других органов власти и управления РСФСР.
2. Госкомстат РСФСР осуществляет руководство общероссийской статистикой, исходя из принципов государственного суверенитета РСФСР и отнесения официального статистического учета к исключительному ведению Российской Федерации.
3. Госкомстат РСФСР в своей деятельности руководствуется Конституцией РСФСР, законодательством РСФСР, действующим на территории РСФСР законодательством СССР и настоящим Положением.
4. Госкомстат РСФСР работает под руководством Верховного Совета РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и его Президиуму и не зависим от исполнительно-распорядительных органов государственной власти РСФСР.
5. Госкомстат РСФСР, его органы в республиках, входящих в состав РСФСР, краях, областях, автономных областях и автономных округах, районах и городах, подведомственные предприятия, организации и учреждения составляют единую систему.
6. Взаимоотношения между Госкомстатом СССР, статистическими органами республик, входящих в

состав СССР, регулируются договорами и соглашениями.

II. Задачи Госкомстата РСФСР

1. Обеспечение устойчивости системы экономико-статистической информации, гибкости форм и методов сбора данных в условиях нового Союзного договора, суверенитета РСФСР, изменений структуры народного хозяйства, органов управления, развития различных форм собственности, перехода к рыночным отношениям. Своевременное реагирование на развитие событий, процессов и явлений в народном хозяйстве, социальной жизни республики.
2. Разработка экономико-статистической информации, ее анализ, составление необходимых балансовых расчетов и прогнозов социально-экономических и демографических процессов, представление в установленные адреса и сроки отчетных данных.
3. Обеспечение широкой гласности статистической информации, ее открытости и доступности. Систематическое информирование населения через печать, радио, телевидение о социально-экономическом развитии РСФСР, становлении рыночных отношений, динамике цен на товары и услуги, а также жизненном уровне.
4. Разработка совместно с Госкомстатом СССР, министерствами и ведомствами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, научными учреждениями научно обоснованной статистической методологии. Регулярные публикации материалов по методологии исчисления статистических данных, рассмотрение их альтернативных вариантов.
5. Совершенствование системы статистических показателей с учетом особенностей развития республик, входящих в состав РСФСР, и региональных проблем, повышение качества и оперативности статистической информации на базе новейших научно-технических достижений, современных информационных технологий и систем, математического аппарата. Техническое переоснащение соответствующих подразделений статистических органов, широкое применение новых поколений электронно-вычислительных машин, прогрессивных средств связи и организационной техники, развитие телекоммуникационного доступа пользователей к банкам данных, базам знаний, создание при необходимости научно-исследовательских организаций.

III. Функции Госкомстата РСФСР

Госкомстат РСФСР в соответствии с возложенными на него задачами:

1. Создает статистическую базу, банки данных на основе отчетности, переписей, единовременных учетов, выборочных, монографических и иных обследований на территории РСФСР, а также систему индикаторов для деятельности службы мониторинга по острым социально-экономическим вопросам.
2. Ведет автоматизированный учет и кодирование предприятий и организаций, расположенных на территории РСФСР и подлежащих государственной регистрации.
3. Обеспечивает хранение и защиту статистической информации, соблюдение государственной и коммерческой тайны, необходимую конфиденциальность данных. Работники статистических органов несут предусмотренную законодательством ответственность за разглашение государственной и коммерческой тайны.
4. Осуществляет единую техническую политику в технологии сбора, разработки и передачи статистической информации; устанавливает деловые связи с региональными, отраслевыми информационно-вычислительными системами.
5. Взаимодействует с ведомственными статистическими службами, способствует развитию политической, медицинской статистики, статистики правоохранительных органов и других видов статистики. Оказывает поддержку созданию независимых научных и коммерческих статистических организаций.
6. Решает проблему создания единого информационного пространства, ликвидации отрыва банковской информации от статистики, создания возможностей расчета национального дохода и получения определенной информации от военно-промышленного комплекса о его деятельности на территории РСФСР.

7. Осуществляет переход к применению выборочных переписей, обследований, учетов и опросов взамен сплошных статистических наблюдений.
 8. Совместно с Министерством финансов РСФСР и другими министерствами и ведомствами проводит работу по переходу народного хозяйства республики на систему национальных счетов, использование соответствующих международных стандартов.
 9. Подготавливает месячные, квартальные, годовые доклады о социально-экономическом развитии РСФСР, отдельных регионов, отраслей, а также другие материалы. Квартальные и годовые доклады направляются каждому народному депутату РСФСР.
 10. Осуществляет статистическое наблюдение за выполнением решений Съездов народных депутатов РСФСР, Верховного Советов РСФСР, Совета Министров РСФСР по экономическим и социальным вопросам.
- Систематически изучает процессы разграничения форм собственности, формирования многоукладной экономики, видов предпринимательской деятельности, многоукладной экономики, видов предпринимательской деятельности, рыночных отношений, реализации Программы возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса, проведения земельной реформы, становления крестьянских (фермерских) хозяйств, обеспечения населения продовольствием. На основе анализа складывающейся обстановки вносит предложения по устранению недостатков, повышению эффективности функционирования народного хозяйства.
11. Изучает социальные процессы, уровень, качество и стоимость жизни. Проводит переписи населения, социально-демографические обследования, опросы, организует статистику семейных бюджетов, разрабатывает для этого методологию.
 12. Ведет статистику внешнеэкономических связей РСФСР, широко использует данные таможенной статистики и Международную гармонизированную систему описания и кодирования товаров. Анализирует состояние экспортной базы, совершенствование форм сотрудничества с зарубежными странами, развитие принципов валютного самофинансирования и самокупаемости, влияние внешнеэкономической деятельности на социально-экономическое положение отдельных регионов. Осуществляет международные сопоставления основных социально-экономических показателей РСФСР. Финансово-кредитные, внешнеэкономические и другие государственные органы представляют Госкомстату РСФСР необходимые данные для составления платежного баланса РСФСР.
 13. Обеспечивает публикацию в печати текущих и годовых итогов социально-экономического развития РСФСР. Ежемесячно помещает в средствах массовой информации обзор выполнения планов и программ социально-экономического развития территорий и данные об уровне жизни населения в экономических регионах.
 14. Утверждает и вводит в действие государственную статистическую отчетность и соответствующие инструкции, формы и программы единовременных учетов, обследований и переписей, проводимых Госкомстатом РСФСР.
 15. Организует работу по обеспечению предприятий, объединений организаций, учреждений, находящихся на территории РСФСР, бланками государственной статистической отчетности, централизованной в органах государственной статистики, и инструкциями по их заполнению.
 16. Способствует устранению "закрытых зон" для статистики, необоснованной секретности отдельных показателей социального и экономического развития РСФСР, добивается точного ведения учета и отчетности в негосударственном секторе экономики.
- IV. Госкомстат РСФСР имеет право:
1. Подводить и обнародовать итоги функционирования народного хозяйства и социального развития РСФСР за соответствующий период, решать методологические вопросы в области статистики и учета.
 2. Получать государственную отчетность (в том числе составляющую коммерческую тайну), а также

необходимые данные и материалы по всем учетно-статистическим работам в любой стадии их разработки и пояснения к предоставляемой отчетности бесплатно, в установленных объемах и в предусмотренные сроки от министерств, государственных комитетов и ведомств РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, в том числе от финансовых, банковских, таможенных и иных ведомств и служб, от исполнительных комитетов Советов народных депутатов, от предприятий, организаций, учреждений, независимо от их подчиненности и форм собственности, ассоциаций, союзов, концернов и других юридических лиц, находящихся на территории РСФСР, и от граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

3. Издавать постановления и инструкции по вопросам статистики и учета, обязательные для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, исполнительными комитетами Советов народных депутатов, предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от их подчиненности в форм собственности, ассоциациями, концернами, союзами и другими юридическими лицами, находящимися на территории РСФСР, а также гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность.

4. Осуществлять контроль за выполнением министерствами, государственными комитетами, ведомствами РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, исполнительными комитетами Советов народных депутатов, предприятиями, организациями, учреждениями, независимо от их подчиненности и форм собственности, ассоциациями, концернами, союзами, другими юридическими лицами, находящимися на территории РСФСР, принятых Верховным Советом РСФСР, его Президиумом, Советом Министров РСФСР решений по вопросам статистики и учета.

5. Применять в установленном порядке экономические санкции к юридическим и физическим лицам, не представившим данные для проведения государственных статистических наблюдений либо представившим их с опозданием или искаженными.

Положение об экономических санкциях, применяемых статистическими органами, утверждается Президиумом Верховного Совета РСФСР.

6. Проверять при необходимости достоверность отчетности и состояние первичного учета в министерствах, государственных комитетах, ведомствах РСФСР и республик, входящих в состав РСФСР, на предприятиях, в организациях и учреждениях, независимо от их подчиненности и форм собственности, в ассоциациях, концернах, союзах и других объединениях.

7. Вносить исправления в государственную отчетность в случае выявления искажений отчетных данных, обязывать соответствующих юридических и физических лиц отражать эти исправления в первичном и бухгалтерском учете, других взаимосвязанных показателях. За искажение государственной отчетности должностные лица несут установленную законодательством РСФСР материальную, административную и уголовную ответственность.

8. Заключать в предусмотренном законодательством порядке и в соответствии с международными правовыми нормами договоры о сотрудничестве со статистическими ведомствами других государств и международными статистическими органами по вопросам совершенствования методологии и практики статистики в экономической, демографической, социальной и экологической областях, использования новых технологий электронной обработки информации. Сотрудничать с Конференцией европейских статистиков Европейской экономической комиссии ООН в решении статистических проблем по обеспечению сопоставимых, информативных и своевременных данных, характеризующих экономическое и социальное развитие европейских стран.

V. Организация деятельности Госкомстата РСФСР, руководство подведомственными организациями

1. Госкомстат РСФСР возглавляет Председатель Госкомстата РСФСР, утверждаемый и освобождаемый от должности Президиумом Верховного Совета РСФСР.

2. Председатель Госкомстата РСФСР, а в его отсутствие заместители Председателя Госкомстата

РСФСР принимают участие в заседании Совета Министров РСФСР и его Президиума.

3. Председатель Госкомстата РСФСР по согласованию с Президиумом Верховного Совета РСФСР назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Госкомстата РСФСР и членов коллегии.

4. Структура центрального аппарата Госкомстата РСФСР утверждается его Председателем в пределах установленной численности работников и фонда оплаты труда.

5. Председатель Госкомстата РСФСР несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Госкомстат РСФСР задач, устанавливает круг полномочий заместителей Председателя и руководителей структурных подразделений Госкомстата РСФСР.

Коллегия рассматривает вопросы, связанные с выполнением задач, возложенных на Госкомстат РСФСР и его органы, подведомственные предприятия, организации, учреждения.

Решения коллегии проводятся в жизнь постановлениями и приказами Госкомстата РСФСР.

7. Для совершенствования системы статистических показателей, программ обследований и учетов, методологий в Госкомстате РСФСР образуется научно-методический совет, создаются при необходимости временные творческие коллективы с привлечением ученых, высококвалифицированных специалистов, вводятся должности консультантов.

8. Материально-технические ресурсы для выполнения программ статистических и других работ, для производственного и социального развития системы Госкомстата РСФСР предусматриваются централизованно Государственным комитетом РСФСР по экономике, Государственным комитетом РСФСР по материально-техническому обеспечению республиканских и региональных программ.

9. На производственное и социальное развитие системы Госкомстата РСФСР выделяются государственные централизованные капитальные вложения из республиканского бюджета РСФСР и соответствующие валютные ассигнования для приобретения необходимого оборудования, организации изучения зарубежного опыта в области учета и статистики и для сотрудничества в соответствующими международными организациями.

10. Госкомстат РСФСР вносит в Верховный Совет РСФСР предложения по совершенствованию законодательства в области статистики и учета, а также осуществляет меры по повышению эффективности правовой работы в Госкомстате РСФСР, его органах, в подведомственных предприятиях, организациях и учреждениях.

11. Госкомстат РСФСР финансируется за счет ассигнований на содержание органов государственного управления, предусмотренных по республиканскому бюджету РСФСР.

12. Госкомстат РСФСР ежегодно представляет отчет о своей деятельности Президиуму Верховного Совета РСФСР.

13. Госкомстат РСФСР руководит работой управлений статистики, Главного вычислительного центра, Республиканского информационно-издательского центра, техникумов информатики и вычислительной техники и учебных центров. Назначает и освобождает в установленном порядке их руководителей. На основании и во исполнение действующего законодательства издает приказы, инструкции и дает указания, обязательные для исполнения статистическими органами, предприятиями, организациями и учреждениями системы Госкомстата РСФСР.

14. Госкомстат РСФСР:

устанавливает органам государственной статистики, предприятиям, организациям, учреждениям, подведомственным Госкомстату РСФСР, сметы расходов, лимиты финансирования работ по обработке статистической информации, соответствующие экономические нормативы; образует финансовый резерв (децентрализованный фонд) за счет части фонда производственного и социального развития подведомственных статистических органов, предприятий, организаций, учреждений;

выполняет функции по распоряжению и управлению государственным имуществом статистических органов, предприятий, организаций и учреждений системы Госкомстата РСФСР. Государственное

имущество системы Госкомстата РСФСР не подлежит выкупу в случае его аренды; создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке подведомственные статистические органы, предприятия, организации, учреждения, а также утверждает положения о них, их уставы; организует в подведомственных учебных заведениях подготовку и повышение квалификации работников учета и статистики для народного хозяйства и системы Госкомстата РСФСР.

15. Республиканские (республик, входящих в состав РСФСР), краевые, областные, окружные, Московское городское, Ленинградское областное и городское управления статистики, районные и городские отделы статистики руководят статистикой и учетом на территории соответствующего региона, выполняя функции и осуществляя права, предусмотренные настоящим Положением применительно к конкретным условиям их деятельности. Обеспечивают организацию региональной статистики для потребностей руководства народным хозяйством на республиканском (республик, входящих в состав РСФСР), краевом, областном, окружном, районном и городском уровнях. Положение о республиканском (республики, входящей в состав РСФСР) управлении статистики утверждается Госкомстатом РСФСР по согласованию с руководящими органами этих республик. Положение о краевом, областном управлении статистики утверждается Госкомстатом РСФСР. Финансирование этих органов осуществляется за счет ассигнований на содержание органов государственного управления, предусмотренных по республиканскому бюджету РСФСР.

16. Главный вычислительный центр и Республиканский информационно-издательский центр действуют в соответствии с Законом РСФСР "О предприятиях и предпринимательской деятельности" и уставами, утверждаемым Госкомстатом РСФСР.

17. Статистическая информация, собираемая и разрабатываемая статистическими органами РСФСР, является собственностью республики.

Госкомстату РСФСР, его органам предоставляется исключительное право на издание и распространение этой статистической информации на коммерческой основе на внутреннем и внешнем рынках.

18. Госкомстат РСФСР, его органы, подведомственные предприятия, организации и учреждения активно развивают информационно-вычислительные и аналитические услуги на коммерческой основе в соответствии с хозяйственными договорами, соглашениями или разовыми запросами. На этих же условиях статистической информацией, необходимой для проведения научных исследований и подготовки кадров, обеспечиваются научные, учебные учреждения. Предоставление экономико-статистической информации пользователям сверх минимума, определяемого планом статистических работ, также осуществляется на коммерческой основе.

План статистических работ утверждается Госкомстатом РСФСР по согласованию с Президиумом Верховного Совета РСФСР.

Дополнительные статистические и аналитические работы по заказам Совета Министров РСФСР, Советом Министров республик, входящих в состав РСФСР, и местных Советов народных депутатов финансируются за счет средств соответствующих бюджетов.

19. Районным и городским отделам статистики выделяются исполнительными комитетами районных и городских Советов народных депутатов благоустроенные помещения.

20. Госкомстат РСФСР имеет свою печать с изображением Государственного герба РСФСР и с полным наименованием организации.