

О развитии науки и высшего образования в новых условиях

Постановление · № 728-СФ · от 23.12.2022 · Совет Федерации · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О развитии науки и высшего образования в новых условиях

Заслушав информацию Министра науки и высшего образования Российской Федерации о развитии науки и высшего образования в новых условиях, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Задачи развития науки и высшего образования в Российской Федерации определены Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Для решения указанных задач в настоящее время реализуются: национальный проект "Наука и университеты", включающий федеральные проекты "Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии", "Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям", "Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров", "Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок"; государственная программа Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 377; федеральные проекты "Передовые инженерные школы", "Платформа университетского технологического предпринимательства"; программа стратегического академического лидерства "Приоритет-2030".

В быстро меняющихся внешних и внутренних условиях большое значение приобретают ускоренное развитие высокотехнологичных секторов российской экономики, готовность отечественной системы высшего образования и российской науки к ответу на глобальные вызовы. Особое внимание уделяется подготовке кадров по приоритетным направлениям научно-технологического развития. Однако существует ряд проблем, связанных с планированием и реализацией государственной политики в сфере науки и высоких технологий, оценкой результативности научных исследований, организацией научной и научно-технической экспертизы, формированием комплексных подходов к развитию высшего образования и подготовке кадров для ключевых отраслей экономики. Учитывая изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять к сведению информацию Министра науки и высшего образования Российской Федерации о развитии науки и высшего образования в новых условиях.
2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации включить в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2023 года в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, следующие проекты федеральных законов:
№ 86110-8 "О внесении изменения в статью 13 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"

Федерации";

№ 190210-8 "О внесении изменений в статью 332 Трудового кодекса Российской Федерации";

№ 203207-8 "О внесении изменения в главу II Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике";

№ 219817-8 "О внесении изменения в статью 31 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- 1) принять меры по совершенствованию механизмов актуализации приоритетных направлений научных исследований и разработок, а также по обеспечению концентрации на этих направлениях финансовых ресурсов;
- 2) проработать вопрос о минимизации внесения изменений в государственную программу Российской Федерации "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", а также в ее целевые показатели;
- 3) принять меры, направленные на ускорение создания национальной системы оценки результативности научных исследований и разработок, а также внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих установление критериев и механизмов проведения научной и научно-технической экспертизы;
- 4) разработать комплекс мер, направленных на содействие привлечению внебюджетных источников финансирования научных исследований и разработок;
- 5) рассмотреть вопрос о подготовке и внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона, направленного на предоставление научным организациям и образовательным организациям высшего образования, подведомственным Правительству Российской Федерации и Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, права ведения геолого-геофизических работ, геологической съемки, инженерно-геологических изысканий, научно-исследовательских, палеонтологических и других работ, направленных на общее изучение недр, без получения лицензии;
- 6) проработать вопрос о развитии кадрового потенциала в сфере науки и технологий, включая формирование концепции совершенствования системы подготовки научных кадров, учитывающей основные проблемы и вызовы в указанной сфере;
- 7) рассмотреть вопросы:
 - о развитии системы льгот и преференций для специалистов, работающих в секторе исследований и разработок по приоритетным направлениям научно-технологического развития, помимо мер поддержки, установленных для работников отрасли информационных технологий;
 - о развитии мер государственной поддержки для лиц, принимавших участие в специальной военной операции;
 - о развитии академической мобильности и международной конгрессно-выставочной деятельности;
- 8) рассмотреть возможность сохранения в полном объеме финансового обеспечения расходов на выполнение международных обязательств Российской Федерации, связанных с участием российских научных и образовательных организаций в международных проектах и программах;
- 9) проработать вопрос об увеличении объема финансового обеспечения реализации образовательных программ среднего профессионального образования в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования;
- 10) проработать вопрос о формировании государственного заказа на подготовку кадров, предусмотрев увеличение числа бюджетных мест по специальностям и направлениям подготовки, связанным с развитием и воспроизводством минерально-сырьевой базы Российской Федерации;
- 11) разработать комплекс мер по развитию и росту конкурентоспособности отечественной селекции сельскохозяйственных культур в целях повышения эффективности реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017 - 2030 годы, утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 ;

12) принять меры по увеличению объемов финансирования:

научно-исследовательских работ в области селекции и семеноводства с учетом повышения стоимости сельскохозяйственной техники и оборудования, а также необходимости увеличения заработной платы научных работников в указанной сфере;

модернизации лабораторного оборудования и обновления парка сельскохозяйственных машин в научных организациях, занимающихся селекцией сельскохозяйственных культур.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации во взаимодействии с Российским научным фондом принять меры для возобновления:

грантовой поддержки инициативных научных проектов, выполняемых молодыми учеными, обучающимися по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров; конкурсов на издание лучших научных и научно-популярных трудов.

5. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

1) проработать вопрос о продлении до 2030 года сроков реализации мероприятий национального проекта "Наука и университеты" и осуществления государственной поддержки мероприятий, направленных на создание и развитие научно-образовательных центров мирового уровня, научных центров мирового уровня, международных математических центров мирового уровня и региональных научно-образовательных математических центров;

2) рассмотреть возможность разработки и реализации в рамках федерального проекта "Передовые инженерные школы" мер по обеспечению трудоустройства выпускников участвующих в указанном проекте образовательных организаций высшего образования;

3) продолжить работу по созданию новых лабораторий, в том числе под руководством молодых перспективных исследователей;

4) рассмотреть возможность создания региональных научно-образовательных центров в целях привлечения высококвалифицированных кадров и вовлечения молодежи в науку, в том числе во взаимодействии с научными центрами мирового уровня;

5) проработать вопрос о совершенствовании механизмов формирования контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

6) разработать федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки, предусмотрев в нем в том числе: единые требования к содержанию программ;

развитие индивидуальных образовательных траекторий;

получение обучающимися одновременно нескольких квалификаций;

корректировку нормативного срока освоения в отношении программ магистратуры;

7) обеспечить создание системы мониторинга опустынивания территории аридных, субаридных и сухих субгумидных регионов;

8) рассмотреть возможность оказания мер государственной поддержки в отношении внедрения в производство технологии получения биоаналога лактоферрина человека;

9) принять меры по развитию комплекса общежитий и социальной инфраструктуры студенческого кампуса федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Южный федеральный университет" в городе Таганроге с учетом позиции указанной образовательной организации;

10) обеспечить реализацию в полном объеме проекта передовой инженерной школы "Инженерия киберплатформ" в городе Таганроге, осуществляемого федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования "Южный федеральный университет" с участием индустриального партнера - Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции "Ростех";

11) уведомить подведомственные образовательные организации высшего образования о

недопустимости возложения на педагогических работников, отнесенных к профессорско-преподавательскому составу, обязанностей по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в том числе путем включения показателя, связанного с объемом научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и доходами от их выполнения, в перечень обязательных условий трудовых договоров, заключаемых с указанными работниками;

12) рассмотреть возможность внесения изменений:

в приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 24 февраля 2021 года № 118 "Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093" в части включения в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, специальности "Медико-социальная экспертиза и медико-социальная реабилитация";

в приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 1 февраля 2022 года № 92 "Об утверждении показателей эффективности деятельности федеральных бюджетных и автономных образовательных учреждений высшего образования, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, и работы их руководителей, по результатам достижения которых устанавливаются выплаты стимулирующего характера руководителям таких учреждений" в части исключения показателя "Объем научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в расчете на одного научно-педагогического работника, тыс. руб.".

6. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством транспорта Российской Федерации проработать вопрос о совершенствовании организации плавательной практики для обучающихся подведомственных образовательных организаций высшего образования.

7. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики проработать вопрос о дополнительных мерах поддержки образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации, в рамках программы стратегического академического лидерства "Приоритет-2030".

8. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации проработать механизм доведения до федеральных государственных образовательных организаций высшего образования объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в целях обучения граждан по программам военной подготовки.

9. Рекомендовать Российскому научному фонду рассмотреть вопрос о повышении до 39 лет предельного возраста участников конкурсов "Проведение инициативных исследований молодыми учеными" и "Проведение исследований научными группами под руководством молодых ученых" на получение грантов Российского научного фонда.

10. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) учитывать приоритетные направления развития экономики страны при формировании кадровых потребностей субъекта Российской Федерации для определения общего объема контрольных цифр приема на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

2) расширить использование механизма целевого обучения для удовлетворения кадровых потребностей субъекта Российской Федерации;

3) проработать вопрос о вовлечении научных организаций и образовательных организаций высшего образования в решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, в том числе путем использования указанных организаций в качестве исполнителей научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

4) осуществлять мониторинг существующих технологий, в том числе с использованием единой государственной информационной системы учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, в целях их возможного использования для решения задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

11. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2023 года о ходе реализации рекомендаций, содержащихся в настоящем постановлении.

12. Поручить Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре проинформировать палату в июле 2023 года о реализации настоящего постановления.

13. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

14. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.И.Матвиенко

Москва

23 декабря 2022 года

№ 728-СФ