

О федеральной целевой программе "Мировой океан"

Указ · № 11 · от 17.01.1997 · Президент Российской Федерации · Действует без изменений

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О федеральной целевой программе "Мировой океан"

В целях обеспечения национальных интересов Российской Федерации при использовании, изучении и освоении ресурсов и потенциала Мирового океана постановляю:

1. Одобрить прилагаемую концепцию федеральной целевой программы "Мировой океан".
2. Правительству Российской Федерации:
разработать и утвердить до 1 января 1998 г. федеральную целевую программу "Мировой океан", возложив функции государственного заказчика-координатора на Министерство экономики Российской Федерации;
предусмотреть выделение необходимых средств на разработку федеральной целевой программы "Мировой океан" в 1997 году и обеспечить финансирование реализации ее первоочередных мероприятий в 1998 году;
осуществлять координацию работы федеральных органов исполнительной власти, связанной с разработкой федеральной целевой программы "Мировой океан".

Президент Российской Федерации Б.Ельцин

Москва, Кремль

17 января 1997 года

№ 11

ОДОБРЕНА

Указом Президента

Российской Федерации

от 17 января 1997 г. № 11

КОНЦЕПЦИЯ

федеральной целевой программы

"Мировой океан"

I. Общие положения

Необходимость изучения, освоения и рационального использования ресурсов и потенциала Мирового океана экономически оправдана. Мировой океан - это дополнительный источник минеральных, биологических и других ресурсов, требуемых для социально-экономического развития государств.

Океан во многом определяет погоду и климат на планете. Морские коммуникационные и транспортные системы являются самыми мощными и разветвленными в мире.

Военно-стратегическое значение Мирового океана обусловлено:

сосредоточением в его пространствах большей части стратегических ядерных сил морских держав.

Современные военно-морские флоты, оснащенные авиацией и ракетными комплексами дальнего радиуса действия, способны осуществлять контроль ситуации в океане и существенно влиять на военно-политическую стабильность в мире;

зависимостью мировой экономики от морских коммуникаций;

сосредоточением в прибрежной полосе шириной около 500 километров более 75 процентов промышленного потенциала и населения Земли.

Мировой океан, с одной стороны, является перспективнейшей областью экономической деятельности, а с другой - важнейшим фактором геополитики, районом неизбежного соперничества и возможного раздела на сферы влияния.

Россия традиционно относится к числу ведущих морских держав, играющих активную роль в изучении, освоении и эксплуатации Мирового океана. Для экономической и социальной жизни России Мировой океан, и в первую очередь моря, омывающие побережье страны, играют первостепенную роль. Это объективно обусловлено протяженностью российской морской границы, которая составляет 38,8 тыс. километров (протяженность сухопутной границы составляет 14,5 тыс. километров), площадью шельфа 4,2 млн. кв. километров, из которых 3,9 млн. кв. километров перспективны на углеводородные ресурсы (более 80 процентов запасов нефти и газа России сосредоточено на шельфе ее северных морей), и зависимостью жизнедеятельности России, особенно ее прибрежных регионов, от бесперебойной работы морского транспорта, обеспечения грузо- и пассажироперевозок.

В настоящее время Россия оказалась в принципиально новом положении в части формирования основ морской политики, а также реализации и защиты своих интересов в Мировом океане. Кризис в экономике серьезно ослабил возможности по сохранению присутствия России в Мировом океане на прежнем уровне. Вынужденное свертывание работ в Мировом океане идет неорганизованно, что усиливает негативные последствия этого процесса и снижает эффективность использования выделяемых ресурсов. Восстановление позиций России в Мировом океане является сегодня одной из приоритетных общенациональных задач. Деятельность государственных, хозяйственных, научных и военных организаций по изучению, освоению и использованию Мирового океана должна осуществляться как часть единой государственной политики в области экономики, финансов, обороны, экологии, науки и техники, межгосударственных отношений и использования природных ресурсов.

Активность России в Мировом океане может существенно повлиять на ее конкурентоспособность в военной, финансовой, коммерческой, научной и социальной сферах, поскольку хозяйствование на ее территории в связи с географическим положением и объективными природно-климатическими характеристиками при прочих равных условиях требует больших удельных затрат и капиталовложений.

Для решения этих стратегических проблем необходима интеграция усилий различных российских ведомств, которую должна осуществить федеральная целевая программа "Мировой океан" (далее именуется - ФЦП "Мировой океан"), направленная на создание условий, обеспечивающих реализацию национальных и геополитических интересов России в Мировом океане.

II. Состояние проблемы

В Мировом океане концентрируются различные формы хозяйственной, научно-технической, гуманитарной, военной, политической активности государств, их союзов, международных организаций, транснациональных корпораций, пересекаются интересы субъектов морской деятельности и, как следствие, обостряются существующие между ними противоречия. Основными субъектами морской деятельности в России являются:

морехозяйственный комплекс, включающий в себя промышленное рыболовство, торговое судоходство, добычу с морского дна полезных ископаемых и другие виды хозяйственного использования океана;

научно-технический комплекс по исследованию океанов и морей, обладающий мощным научным потенциалом и высококвалифицированными кадрами;

Военно-Морской Флот, Федеральная пограничная служба Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечивающие защиту национальных интересов в Мировом

океане;

население, проживающее на побережье арктических и тихоокеанских морей, включая коренные малочисленные народы, для которых прилегающие моря являются основным источником жизнеобеспечения.

Условиями успешного развития каждого вида морской деятельности, сохранения окружающей среды и биологического разнообразия являются объединение усилий отдельных граждан, общества и государства в этой сфере, а также создание механизма межотраслевой и межрегиональной координации при выполнении морских работ. В последние годы в условиях резкого изменения геополитической ситуации, возрастания внутриотраслевых и региональных диспропорций координация усилий субъектов морской деятельности Российской Федерации была нарушена.

Анализ структурных особенностей и масштабов естественных ресурсов Мирового океана, внутренних морей и приграничных (сопредельных) территорий позволяет сделать следующие выводы:

произошло ухудшение в обеспечении экономики России природными ресурсами, некоторые виды полезных ископаемых стали дефицитными;

возникла угроза утраты ведущего положения страны в изучении, освоении и рациональном использовании ресурсов Мирового океана, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

использование традиционных и сравнительно новых источников природных ресурсов (минерально-сырьевых, энергетических и биологических) должно стать условием обеспечения устойчивого сбалансированного развития экономики России;

конкуренция за право использования природных ресурсов, неравномерно распределенных в акватории и прибрежной зоне Мирового океана, приводит к возникновению различных форм межотраслевых, межрегиональных и межгосударственных противоречий, способных трансформировать потенциальные вызовы в угрозы и конфликты и существенно влиять на состояние безопасности России. Некоторые уникальные месторождения располагаются вблизи морских границ Российской Федерации, естественные границы областей их локализации не совпадают с границами государств, а внутри нашей страны - с границами территорий субъектов Российской Федерации.

В условиях ухудшения геополитической и экономической ситуации, ослабления морской компоненты ее геополитического положения, появления новых морских границ и обострения конкуренции между странами за право использования океанических ресурсов и пространств масштабность, сложность и важность для России проблем, связанных с деятельностью в Мировом океане, требуют для их решения программно-целевого подхода. В соответствии с международным правом и законодательной практикой Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в отношении основных видов деятельности на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Обоснованный выбор эффективных направлений укрепления морской мощи Российской Федерации должен обеспечить гармоничное устойчивое развитие страны и способствовать укреплению национальной безопасности.

III. Цель ФЦП "Мировой океан"

Целью ФЦП "Мировой океан" является комплексное решение проблемы изучения, освоения и эффективного использования Мирового океана в интересах экономического развития и обеспечения безопасности страны.

На политику России в этой области непосредственное воздействие оказывают уровень социально-экономического развития страны, определяющий хозяйственную приоритетность развития различных видов морской деятельности, и международная обстановка, влияющая на выбор стратегии реализации и защиты национальных интересов в Мировом океане.

ФЦП "Мировой океан" должна стать инструментом согласования федеральных и региональных

программ по решению отдельных проблем Мирового океана и ориентации этих программ на достижение единых целей политики государства в области повышения эффективности экономики, обеспечения национальных и геополитических интересов страны.

Реализация ФЦП "Мировой океан" должна также способствовать:

активизации деятельности России в Мировом океане в соответствии с целями и задачами развития страны;

ориентации деятельности России в Мировом океане на получение конкретных практических результатов в ближайшей перспективе;

обеспечению максимальной координации и повышению эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Мировом океане с учетом фактически имеющихся возможностей их материального и иного обеспечения.

В процессе разработки ФЦП "Мировой океан" необходимо определить основные направления деятельности России в Мировом океане, которые создадут основу для:

обеспечения реализации и защиты национальных и геополитических интересов России;

социально-экономического развития прибрежных регионов;

стабилизации морехозяйственного комплекса;

повышения уровня безопасности различных видов деятельности на море;

сохранения и последующего развития научно-технического потенциала, связанного с проблемами океана.

IV. Основные направления и ожидаемые результаты реализации ФЦП "Мировой океан"

Формирование в рамках ФЦП "Мировой океан" единой скоординированной государственной политики, нацеленной на консолидацию внутригосударственных и международных подходов России к изучению и использованию Мирового океана и интеграцию ведомственных усилий по развитию морской деятельности, должно осуществляться на каждом из этапов реализации ФЦП "Мировой океан" на основе выбора приоритетных направлений и концентрации на них выделяемых средств. Это потребует налаживания процесса постоянного и эффективного согласования конкретных интересов, мер и шагов в отношениях между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, государственными и негосударственными субъектами хозяйственной деятельности, гражданскими и военными структурами. В настоящее время в стране практически отсутствуют единые механизмы такого согласования и взаимодействия.

Создание указанных механизмов в рамках ФЦП "Мировой океан" станет одним из важнейших условий способности России обеспечивать соблюдение своих национальных интересов в Мировом океане.

Ограниченность ресурсов и возможностей России требует их концентрации на важнейших, с точки зрения решения проблем внутреннего развития страны, направлениях деятельности в Мировом океане. При этом на каждом этапе реализации программы следует предусмотреть проведение научных исследований Мирового океана, включая фундаментальные, создающие заделы для выполнения последующих этапов.

Учитывая многообразие и сложность проблем, подлежащих решению в рамках ФЦП "Мировой океан", представляется целесообразным весь период реализации ФЦП "Мировой океан" разбить на ряд этапов и соответственно распределить стоящие задачи.

На начальном этапе в рамках направлений "Международно-правовые вопросы, их политический аспект, тактика отстаивания интересов", "Военно-стратегические интересы России в Мировом океане", "Использование биологических ресурсов Мирового океана", "Транспортные коммуникации России в Мировом океане" основное внимание должно быть сосредоточено на следующих проблемах: обеспечение реализации прав Российской Федерации в Мировом океане путем создания

соответствующей правовой базы;

урегулирование с сопредельными странами спорных вопросов по морским границам;

укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности;

формирование научных основ создания техники и технологии для проведения первоочередных морских работ;

выход на обоснованные уровни снабжения рыбой и другими морепродуктами населения страны и необходимые объемы грузопассажирских перевозок.

На дальнейшем этапе ФЦП "Мировой океан" реализуется по направлениям "Исследования природы Мирового океана", "Минеральные ресурсы Мирового океана, Арктики и Антарктики", "Гуманитарные вопросы", "Освоение и использование Арктики, изучение и исследование Антарктики" и должна быть нацелена на:

получение минерального сырья в промышленных масштабах;

самодостаточное энергообеспечение прибрежных регионов страны;

комплексное управление прибрежными зонами Российской Федерации;

наблюдение за погодно-климатическими условиями и их прогнозирование.

Завершающий этап программы содержит направления "Торговые отношения, обеспечение равных возможностей на мировом рынке товаров и технологий", "Создание технологий для освоения ресурсов и пространств Мирового океана", Создание единой общегосударственной системы информации об обстановке в Мировом океане и должен предусматривать:

укрепление экономических позиций России на мировых рынках товаров и услуг за счет активизации ее деятельности в Мировом океане;

расширение пространственного и функционального потенциала государства за счет использования подводных территорий Мирового океана и океанических процессов на основе применения принципиально новых технологий;

сбалансированное функционирование природных систем на территории России;

обеспечение стабилизации экономических, экологических и социальных процессов в стране, основанное на взаимодействии и взаимозависимости природных и антропогенных процессов в Мировом океане.

Для реализации ФЦП "Мировой океан" необходимо осуществить комплекс мероприятий по следующим направлениям.

1. Международно-правовые вопросы, их политический аспект, тактика отстаивания интересов

Вопросы разграничения морских пространств и, следовательно, юрисдикции в отношении различного рода ресурсной, природоохранной и других видов деятельности занимают существенное место в межгосударственных отношениях, в значительной мере определяют характер этих отношений, поскольку затрагивают экономические, политические и стратегические интересы сторон.

Россия является признанной морской державой, традиционно играющей существенную роль в изучении и освоении пространств и ресурсов Мирового океана. Ее деятельность в этой области была и остается сферой сотрудничества и противоборства с другими государствами.

В последнее время проблема отстаивания российских интересов в Мировом океане, включая прибрежную зону, серьезно осложнилась. После образования на территории бывшего СССР ряда независимых государств часть морских границ России сохраняет статус, установленный в соответствии с ранее заключенными международными соглашениями. Вместе с тем с приобретением независимости Украиной, Грузией и Прибалтийскими государствами возникли новые морские границы, которые пока не закреплены международными договорами с Россией и при этом обладают разной степенью защищенности и взрывоопасности. Не завершен процесс разграничения морских пространств с Норвегией, США и Японией. Особые проблемы возникают в отношениях с

Азербайджаном, Казахстаном, Туркменистаном и Ираном в связи с неурегулированностью правового статуса Каспийского моря, не являющегося в правовом отношении частью Мирового океана и не имеющего сегодня морских границ.

Изменение правового режима морских пространств у побережья России и использование их в новых условиях, динамика геополитических процессов требуют от России адекватного реагирования на сложившуюся ситуацию в отношении Мирового океана.

Приоритетными направлениями обеспечения международных интересов России в Мировом океане как в настоящее время, так и на длительную перспективу являются:

поддержание мира и безопасности;

защита суверенитета, прав и интересов России в соответствующих морских пространствах, включая их разграничение;

защита и сохранение морской среды с учетом международных обязательств;

развитие экономического, экологического, правового и научно-технического сотрудничества с другими странами и международными организациями по проблемам Мирового океана.

Первостепенное значение в становлении международного правового режима морских пространств имеет вступление в силу 16 ноября 1994 г. Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, которую Российская Федерация подписала, но еще не ратифицировала.

Конвенция закрепляет свободу судоходства в открытом море, право прохода через проливы, используемые для международного судоходства, свободу рыболовства в открытом море и специальные права прибрежных государств в области использования живых и неживых ресурсов моря, защиты и сохранения морской среды. В соответствии с Конвенцией за Россией закреплён участок морского дна в Тихом океане, содержащий запасы ряда стратегических металлов. Во исполнение положений Конвенции создан и начал работать международный орган по морскому дну. Что касается тактики отстаивания российских интересов в Мировом океане, то с учетом переживаемых страной экономических трудностей наиболее важным является дальнейшее развитие налаженного в последние десятилетия достаточно тесного сотрудничества в рамках встреч шести ведущих морских держав (России, США, Японии, Германии, Франции, Великобритании). Хотя между Россией и этими государствами еще долго могут сохраняться разногласия по отдельным военно-политическим и экономическим аспектам использования Мирового океана, их объединяет стремление добиваться выполнения положений Конвенции теми развивающимися странами, которые не отказались от попыток неправомерного расширения своей юрисдикции в Мировом океане, включая экономические зоны и международные проливы.

Следует также продолжить налаженное региональное сотрудничество с прибрежными государствами в Балтийском и Баренцевом морях (включая совместное использование острова Шпицберген), в Беринговом и Японском морях, в районе Курильских островов, в Азовском и Черном морях (включая вопрос об обеспечении свободы прохода в черноморских проливах), а также в Арктике и Антарктике. При выработке нового правового статуса Каспия и решении проблем добычи и транспортировки нефтегазовых ресурсов интересы России могут быть обеспечены лишь при активном взаимодействии с другими заинтересованными государствами, и в первую очередь с Туркменистаном и Ираном.

Учитывая широту российских интересов в области использования Мирового океана, необходимо и далее принимать активное участие в обсуждении этих проблем в соответствующих международных организациях. При этом важно оказывать влияние на работу тех неправительственных организаций, в которых зачастую зондируется отношение государств к новым правовым, экономическим и научным концепциям изучения и использования океанов и морей.

Стратегическая линия России по защите государственных интересов в Мировом океане должна базироваться на законодательстве, обеспечивающем необходимую правовую основу для реализации прав и обязанностей Российской Федерации в своих внутренних водах, территориальном море,

исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе и в районах за пределами национальной юрисдикции с учетом международных обязательств.

ФЦП "Мировой океан" в международно-правовых вопросах, их политическом аспекте, тактике отстаивания интересов России должна предусматривать:

подготовку рекомендаций по использованию морских пространств и ресурсов с учетом современных внутренних и международных экономических и политических условий, долгосрочных национальных и геополитических интересов России, а также по защите интересов России в Мировом океане за пределами ее национальной юрисдикции;

оценку соответствия действующего в России морского законодательства международным правовым нормам и подготовку при необходимости дополнительных законопроектов в области мореплавания и использования морских ресурсов для создания целостной законодательной базы;

обеспечение соблюдения установленного режима морской государственной границы, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

2. Торговые отношения, обеспечение равных возможностей на мировом рынке товаров и технологий

Морские перевозки занимают центральное место в обеспечении экономических связей России с зарубежными странами и жизнедеятельности северных и дальневосточных регионов страны. Объем внешнеторговых перевозок российским морским флотом в 1995 году составил 81,6 млн. тонн, в том числе нефтеналивным - 26,2 млн. тонн. Каботажные перевозки морем в северные и восточные регионы России составили в 1995 году около 7 млн. тонн.

В то же время Россия не полностью использует возможности морского транспорта для расширения внешнеэкономических связей. Медленно развиваются новые прогрессивные формы торговли и сотрудничества. Недостаточно изучается и используется опыт других стран по созданию специальных и свободных экономических зон с учетом специфики прибрежных регионов страны. К настоящему времени Россия потеряла лучшие по климатическим условиям и техническому оснащению морские порты на Черном и Балтийском морях, что резко увеличило зависимость внешнеэкономических связей страны от организации обслуживания российских судов портами, расположенными на территории государств - бывших республик СССР. В частности, в 1995 году на их долю пришлось 26,6 млн. тонн (около 33 процентов всего внешнего грузооборота). Прибалтийские государства и Украина, учитывая заинтересованность России в использовании их портов, пытаются оказывать на нее экономическое давление.

Ослабление экономических и политических позиций России повлекло за собой стремление ряда государств вытеснить ее с мировых рынков услуг и товаров высокой степени обработки, средств вооружения, другой наукоемкой продукции, осложнить работу и обслуживание российских судов на международных линиях и в портах. Ужесточились правила прохода судов, прежде всего нефтеналивных, через проливы, особенно черноморские.

Вместе с тем Россия обладает значительным потенциалом в области морского транспорта, что должно получить адекватное отражение в процессе проведения соответствующих двусторонних и многосторонних (в том числе в рамках Всемирной торговой организации) переговоров. При этом следует предпринимать меры по обеспечению равноправия в многосторонней торговой системе морского транспорта.

В связи с этим реализация ФЦП "Мировой океан" должна быть направлена на:

формирование механизма по регулированию и стимулированию активного участия России и ее субъектов в международном разделении труда в Мировом океане;

обеспечение устойчивого положения России на международных рынках морских перевозок, а также высокотехнологичных и наукоемких товаров, включая вооружение;

создание специальных и свободных экономических зон с учетом российской специфики и международного опыта;

максимальное использование возможностей международной торговли и иностранных инвестиций для повышения эффективности экономики прибрежных регионов;

обеспечение эффективного использования международно-правовых механизмов для поддержания равноправного режима торговли;

обеспечение государственных интересов России при организации и осуществлении внешнеэкономической деятельности в прибрежных регионах;

создание системы защиты производственного и потребительского рынков товаров и услуг, адекватной международным требованиям и государственным стандартам Российской Федерации;

совершенствование правового регулирования российской внешнеэкономической деятельности в целях более полного учета национальных интересов;

обеспечение беспрепятственного плавания российских судов в океане и их обслуживания в портах;

поддержание технического состояния российского флота на уровне, соответствующем международным требованиям;

урегулирование правовых, экономических и технических вопросов, связанных с использованием портов Прибалтийских государств и Украины;

развитие собственного портового хозяйства на Черном и Балтийском морях для уменьшения зависимости России от стран, к которым отошли ранее принадлежавшие СССР порты;

создание портов в незамерзающих акваториях с учетом требований соответствующих конвенций.

3. Исследования природы Мирового океана

Современная наука о природной среде Мирового океана - одна из областей знания, оказывающих наиболее значительное влияние на развитие человечества. Именно в этой сфере деятельности заложена возможность решения многих научных, народно-хозяйственных и социальных проблем. Масштабность и значимость Мирового океана для всех сфер человеческой деятельности обусловлены его фундаментальной ролью как важнейшего звена экологической системы планеты, источника минеральных, биологических и стратегических ресурсов, главного фактора стабильности и возможных изменений климата Земли, а также важнейшего элемента обеспечения обороноспособности страны. Объективно роль минеральных и биологических ресурсов, извлекаемых из океана, для человечества будет неуклонно возрастать.

В то же время Мировой океан необходимо рассматривать как исчерпаемый ресурс, что требует поддержания баланса между масштабами использования его биологических ресурсов и их воспроизводства, между масштабами хозяйственной деятельности в океане и защитой морской среды от загрязнения. Кроме того, океан и морская среда представляют угрозу как источник чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасных для жизнедеятельности человека.

Для решения проблем Мирового океана многие государства объединяют свои усилия, создаются крупные международные научные программы и проекты. Участие России в таких программах в последние годы явно недостаточно вследствие значительного сокращения средств, выделяемых на научные исследования. Однако активное участие в международных проектах дает право на получение экспериментальных данных, ценность которых многократно превосходит затраты на участие. Масштабы и характер вовлеченности Российской Федерации в такое сотрудничество должны быть соотнесены с возможностью доступа России к новым банкам данных и ее способностью использовать эту информацию в национальных интересах.

В целях развития фундаментальных знаний по рациональному и экологически безопасному использованию природных ресурсов, обеспечения мореплавания и поддержания обороноспособности страны в России в течение двадцати лет осуществляется общегосударственная комплексная программа исследований и использования Мирового океана, направленная на изучение природных процессов.

Однако в последние годы в связи с экономическими и иными трудностями проведение работ в этой области существенно осложнилось. Резко сократилось число морских научных экспедиций и исследований. Практически полностью незадействованным оказался научный флот, происходит отток научных кадров. Благодаря имеющимся научным заделам прошлых лет и сохранившемуся кадровому составу уровень российской науки по изучению океана остается достаточно высоким. Тем не менее дальнейшее свертывание работ в этом направлении неизбежно приведет к отставанию России в области научного изучения и практического освоения Мирового океана и соответствующим стратегическим потерям для экономики и безопасности страны.

В связи с этим в целях максимально эффективного использования средств и ускорения практической отдачи от исследований в ФЦП "Мировой океан" необходимо предусмотреть постепенный переход от тематического подхода к проблемному в формировании научных программ и их финансировании.

ФЦП "Мировой океан" в области исследования природы океана должна быть направлена на решение задач по следующим приоритетным направлениям:

исследования природной среды и ключевых процессов, происходящих в Мировом океане и смежных сферах;

фундаментальные исследования проблем взаимодействия океана и атмосферы, в том числе глобальных процессов ("парниковый" эффект, энерго- и массообмен, биохимический цикл "углерод-кислород" и другие);

исследования континентального шельфа, исключительной экономической зоны, территориального моря и прибрежной зоны Российской Федерации;

изучение и мониторинг состояния Мирового океана и гидрометеорологической обстановки в морях России в целях обеспечения хозяйственной и оборонной деятельности;

изучение динамики экосистем и морских биологических ресурсов, выявление новых районов промысла морепродуктов на основе оценки биопродуктивности различных акваторий Мирового океана;

исследования строения и развития земной коры дна морей и океанов, прогноз и оценка минеральных ресурсов;

обеспечение безопасности мореплавания, навигационно-гидрографическое, метрологическое и гидрометеорологическое обеспечение выполнения оборонных и народно-хозяйственных задач;

исследования природных и антропогенных чрезвычайных экологических ситуаций в морских акваториях и прибрежных районах (землетрясений, цунами, пожаров, наводнений, извержений вулканов, разливов нефти и других явлений);

развитие материально-технической базы научных исследований.

Особое внимание следует уделить исследованиям морей, прилегающих к территории России, включающим изучение и охрану морской среды, вопросы обоснования путей рационального использования биологических, минеральных и энергетических ресурсов в прибрежной зоне, сохранение рекреационного потенциала суши и моря.

Целесообразно развивать также исследования ресурсного потенциала открытого океана и его роли в глобальных процессах.

Указанные задачи могут успешно решаться при условии сохранения дееспособного российского научно-исследовательского флота.

4. Военно-стратегические интересы России в Мировом океане

Для России Военно-Морской Флот является объективной необходимостью, одним из важнейших инструментов обеспечения своих национальных интересов в Мировом океане, достижения государственных целей, поддержания военно-политической стабильности на морских и океанских пространствах, военной безопасности и международного авторитета.

Во главу угла политики в области безопасности Россия ставит политические, экономические и иные

"невоенные" методы. Вместе с тем военная сила, как одна из составляющих мощи государства в современном мире, сохраняет свое значение в качестве средства сдерживания, обеспечения национальных интересов и целей государства, а при необходимости - средства пресечения агрессии. Анализ состояния российского Военно-Морского Флота показывает, что он постепенно утрачивает способность защиты политических и экономических интересов страны, а также способность полноценного обеспечения безопасности со стороны морских границ. В настоящее время Военно-Морской Флот способен решать лишь ограниченный круг задач в наиболее важных районах ближней морской зоны.

С ослаблением российского Военно-Морского Флота наиболее реальную угрозу национальным интересам России в Мировом океане могут представлять:

усиление политической и экономической нестабильности;
неурегулированность вопросов морских границ по периферии России;
территориальные претензии.

В тактике отстаивания своих интересов в Мировом океане Россия исходит из того, что ее Военно-Морской Флот не должен восприниматься ни одним государством мира как угроза своей безопасности. Военно-Морской Флот осуществляет прежде всего функцию сдерживания в интересах безопасности России. Развитие военно-морских сил сводится к сохранению в максимальной возможной степени необходимого для обороны страны боевого потенциала, и в первую очередь морских стратегических ядерных сил как самого эффективного средства сдерживания, а также сил общего назначения.

Таким образом, Военно-Морской Флот с точки зрения защиты интересов Российского государства должен обеспечивать:

а) сдерживание возможных угроз и безопасную военно-морскую деятельность. Это означает поддержание морских сил ядерного сдерживания России на уровне, гарантирующем в составе стратегической триады страны разумную оборонную достаточность с учетом потенциала ведущих ядерных держав и обеспечение формирования достаточных сил общего назначения Военно-Морского Флота;

б) национальное влияние и безопасность экономической деятельности в Мировом океане. Деятельность Военно-Морского Флота в этой области нацелена на обеспечение стратегической стабильности в различных регионах Российской Федерации, адекватное реагирование на вызовы безопасности России и ущемление ее национальных интересов и целей, поддержку и обеспечение ее усилий в решении мировых политических проблем. При этом должны соблюдаться нормы международного права, обеспечиваться защита и безопасность экономической деятельности государства в находящихся под его юрисдикцией морских пространствах;

в) своевременную оборону и отражение агрессии. Военно-Морской Флот должен быть способен противостоять агрессии с морских направлений. В случае возникновения угрозы ядерного нападения предполагается принятие мер, необходимых для ликвидации возникшей угрозы, и мер, обеспечивающих неотвратимость соответствующего отпора.

С учетом вышеизложенного в части реализации ФЦП "Мировой океан" необходимо:

осуществлять разработку военной доктрины России с учетом значимости российского Военно-Морского Флота при решении вопросов военной и экономической безопасности страны;
проработать вопросы строительства и военно-экономического обоснования развития Военно-Морского Флота с учетом особенностей океанских и морских пространств в разных районах для создания и поддержания соответствующей мощи морских стратегических ядерных сил и сил общего назначения, береговой инфраструктуры флота, поисково-спасательной, научной и другой деятельности на длительную перспективу;
проработать вопросы обеспечения экологически безопасного функционирования объектов Военно-Морского Флота.

5. Минеральные ресурсы Мирового океана, Арктики и Антарктики

Многие виды минеральных ресурсов Мирового океана и недр примыкающих к нему территорий по своему объему, свойствам и доступности намного превосходят природные ресурсы суши и рассматриваются многими странами как естественный источник, обеспечивающий сегодняшнее благополучие и устойчивость будущего развития. Свободное использование традиционных и сравнительно новых источников природных ресурсов является основой устойчивого, сбалансированного развития экономики отдельных стран и мирового сообщества в целом, удовлетворения жизненно важных интересов личности, общества и государства. Минерально-сырьевые ресурсы континентального шельфа представляют собой важную часть национального достояния Российской Федерации.

В России развернуты морские геолого-геофизические исследования, поисковые и разведочные работы по выявлению геологического строения и закономерностей размещения полезных ископаемых на шельфах океанов и морей с целью наращивания минерально-сырьевого потенциала страны и подготовки перспективных зон для промышленного освоения в первую очередь тех полезных ископаемых, которые имеют стратегическое значение. В настоящее время одной из наиболее актуальных проблем в области изучения, разведки, освоения и сохранения минеральных ресурсов морского дна становится проблема делимитации морских границ, определения границ морского дна и континентального шельфа Российской Федерации.

Регионы с потенциальными источниками опасности, представляющими угрозу национальным интересам России в области изучения, освоения и использования минерально-энергетических ресурсов континентального шельфа, главным образом примыкают к морским границам Российской Федерации с государствами дальнего и ближнего зарубежья в акваториях Баренцева, Чукотского, Берингова, Охотского, Японского, Черного, Азовского и Балтийского морей, а также в приполярной области Северного Ледовитого океана.

Российская Федерация обладает самыми большими площадями прибрежной зоны, которая является местом добычи различных полезных ископаемых, гидротехнического строительства, интенсивного рыболовства, развития рекреации и оборонной деятельности. Очевидно, что природохозяйственная контактная зона "суша - море" есть зона интенсивного взаимодействия населения, хозяйства и природной среды. Эти области составляют небольшую часть общего объема океана, однако их влияние на него оказывается непропорционально большим. Практическая реализация данного направления ФЦП "Мировой океан" даст импульс для целенаправленного развития прибрежных регионов Российской Федерации.

Реализация ФЦП "Мировой океан" должна способствовать:

- промышленному освоению минеральных ресурсов океана, решению задачи обеспечения экономики Российской Федерации дефицитными видами сырья, прежде всего марганцем, кобальтом, и сохранению невозполнимых ресурсов для будущих поколений;
- решению социальных вопросов, связанных с использованием для переработки минерального сырья, добываемого на континентальном шельфе, предприятиями, находящимися на Кольском полуострове, Урале и в Сибири;
- созданию дополнительных рабочих мест вследствие открытия новых морских горнодобывающих предприятий;
- формированию законодательной базы, регламентирующей хозяйственную и иную деятельность в прибрежных зонах и ориентированной на согласование местных, региональных и общегосударственных интересов, связанных с освоением прибрежных зон;
- созданию системы экономического стимулирования развития морской деятельности с целью активизации усилий регионов в освоении экономического потенциала прибрежных зон;
- разработке механизма координации и реализации программ управления прибрежными зонами, а также контроля за состоянием окружающей среды, ресурсов и за антропогенными изменениями в

прибрежных зонах, в том числе с участием субъектов Российской Федерации; решению ряда эколого-экономических вопросов, связанных с исключением использования дополнительного земельного фонда для строительства горнорудных и металлургических предприятий, извлечением из недр значительной массы горных пород, вовлечением в переработку взамен сульфидных медно-никелевых руд железомарганцевых образований, практически лишенных такой вредной примеси, как сера; решению политических и правовых вопросов, касающихся использования минеральных ресурсов морского дна за пределами национальной юрисдикции России в соответствии с международным правом.

6. Создание технологий для освоения ресурсов и пространств Мирового океана

Освоение ресурсов Мирового океана является задачей, сравнимой по своим масштабам и материальным затратам, ожидаемым научно-техническим и экономическим результатам с освоением космического пространства. Более того, любое направление в современной науке об океане (изучение геолого-геофизических процессов и закономерностей распределения минеральных ресурсов, исследование экосистем и биоресурсов или изучение влияния Мирового океана на климат планеты) также представляет собой крупную самостоятельную проблему. Для успешного решения проблем Мирового океана принципиально важным и необходимым условием является наличие современных технических средств, адекватных поставленным задачам. Создание в России перспективных средств, учитывающих специфические требования, предъявляемые к океанологической технике, возможно на основе использования современных конверсионных технологий и должно быть нацелено на решение следующих важнейших задач:

обеспечение технических и технологических возможностей проведения глубоководного бурения, создание технологий глубоководных, шельфовых и придонных работ и материалов для работы в экстремальных условиях на границе гидросфера-литосфера;

развитие методов и создание средств обработки геофизической информации в реальном масштабе времени;

уточнение существующих карт с использованием современных приборов и методов изучения Мирового океана для проведения исследовательских, прикладных и хозяйственных работ;

разработка методов и средств дистанционного измерения основных параметров океана, в том числе со спутников и космических станций;

создание современного навигационно-гидрографического и гидрометеорологического оборудования для обеспечения безопасности морской деятельности;

создание системы метрологического и нормативного обеспечения работ по освоению Мирового океана;

формирование системы уменьшения последствий стихийных бедствий типа цунами, штормовых нагонов, моретрясений, извержений подводных вулканов и других.

ФЦП "Мировой океан" должна быть нацелена на защиту и сохранение морской среды, поддержание и развитие существующей научно-производственной базы, осуществление комплекса мероприятий по модернизации и обновлению российского океанологического флота, призванного обеспечить значительный объем исследований по проблемам Мирового океана, а также на создание основ для промышленного производства средств долговременного мониторинга морских живых ресурсов в совокупности с мониторингом загрязняющих веществ и других последствий деятельности человека в океане.

Реализация ФЦП "Мировой океан" должна предусматривать:

создание техники и технологий проведения глубоководных, шельфовых и придонных работ, в том числе глубоководного бурения;

создание новых материалов для работы в экстремальных условиях на границе гидросфера-

литосфера;

усиление контроля за состоянием морской среды в районах захоронения радиоактивных отходов, местонахождения затонувших кораблей с атомными установками и ядерным оружием;

координацию направленных на предотвращение радиоактивного загрязнения морей мероприятий, которые включены в специальные программы;

разработку предложений по защите деятельности человека в Мировом океане от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера, создание банка данных потенциально опасных подводных объектов;

формирование межведомственных специализированных отрядов для работы на опасных подводных объектах;

наличие специально оборудованных научно-исследовательских судов для ведения подводных работ.

7. Использование биологических ресурсов Мирового океана

Россия - одно из ведущих рыбопромышленных государств, определяющих стратегию мирового рыболовства. Рыбное хозяйство Российской Федерации играет значительную роль в продовольственном комплексе страны. В ряде регионов (в первую очередь прибрежных - Приморском крае, Камчатской, Сахалинской, Калининградской и Мурманской областях) рыбное хозяйство является градообразующей отраслью, основным источником занятости населения. В ближайшей перспективе, как и в настоящее время, основную часть российской сырьевой базы будут составлять биологические ресурсы исключительной экономической зоны. Однако чрезмерная эксплуатация внутренних ресурсов может резко сократить собственные рыбные запасы. Наибольшей опасности перелова подвергаются высокорентабельные виды биоресурсов, пользующиеся спросом на внешнем рынке, - крабы, креветки, треска, минтай. Это требует введения более строгих мер по регулированию и контролю промысла в традиционных районах лова в Японском, Охотском, Баренцевом и Беринговом морях с учетом действующих норм международного права. К числу первоочередных задач отечественного рыболовства в рамках ФЦП "Мировой океан" относятся:

рациональное освоение биоресурсов в водах исключительной экономической зоны Российской Федерации, в открытом океане, конвенционных районах, исключительных экономических зонах иностранных государств с целью выхода на обоснованный уровень снабжения населения нашей страны рыбой и другими морепродуктами;

развитие марикультурных хозяйств в районах с благоприятными условиями для искусственного выращивания ценных морских гидробионтов и доведение выпуска их продукции до промышленного уровня.

Падение интереса к промыслу в иностранных зонах, связанное с недостаточной экономической выгодой, вынужденное снижение участия России в международных научно-исследовательских работах (проведение на своих судах учетных съемок, мониторинг состояния запасов рыбы и морепродуктов) чреваты дальнейшим вытеснением российского рыболовства из зон других прибрежных государств.

В последнее время в мировой рыбохозяйственной политике происходят нежелательные изменения. Вслед за США и некоторыми другими развитыми государствами многие страны Африки и Латинской Америки начинают проводить политику, направленную на полное вытеснение иностранного рыбопромыслового флота из своих зон.

В этих условиях необходимо закрепить российский приоритет в выявлении и освоении биоресурсов открытой части Мирового океана, а также сохранить и развивать связи в области рыболовства с другими прибрежными государствами, воды исключительных экономических зон которых богаты рыбой.

Большая часть традиционных промысловых районов попала под юрисдикцию прибрежных

государств, при этом промысел стал регулироваться региональными международными рыболовными организациями. Отсюда вытекает необходимость заключения двусторонних соглашений о сотрудничестве в области рыболовства с максимальным числом стран, у побережья которых традиционно вели промысел российские суда.

Стратегия России в международных рыбохозяйственных организациях и в многостороннем рыбохозяйственном сотрудничестве в целом должна строиться исходя из необходимости решения вопроса о членстве Российской Федерации в Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), а также активизации участия России в международных рыбохозяйственных организациях для защиты интересов отечественного рыболовства.

В этих условиях ФЦП "Мировой океан" должна быть ориентирована на:

повышение эффективности использования сырьевых биологических ресурсов;

модернизацию основных фондов рыбопромыслового и поискового флота и береговых предприятий;

обновление флота за счет строительства судов, в том числе с привлечением финансового лизинга.

8. Транспортные коммуникации России в Мировом океане

В последние годы для России сложилась совершенно новая транспортно-коммуникационная ситуация. Она характеризуется тем, что:

сведены к минимуму выходы России к Балтийскому и Черному морям и тем самым затруднен ее доступ к основным торговым морским путям;

концевые магистрали системы сухопутных коммуникаций в Европе и Средней Азии оказались в других странах, в частности в Украине, Казахстане, Прибалтийских государствах. В результате Россия была существенно отодвинута в глубь Евразии в северо-восточном направлении;

по западному периметру постсоветского пространства располагаются страны, которые, по существу, стремятся использовать свое геополитическое положение для получения политических и иных выгод;

внутренние и зарубежные пути, связывающие Россию с внешним миром, в особенности на юге и западе, частично оказались в зоне конфликтов (Закавказье, Таджикистан) либо в зонах как потенциальной, так и реальной нестабильности.

Около половины российских экспортно-импортных грузов перевозится морем, при этом подавляющая часть этого грузопотока проходит через балтийские и черноморские порты.

У России осталось лишь два (вместо прежних семи) порта на Балтике - Калининград и Санкт-Петербург, причем Калининград отрезан от России территорией Литвы, а акватория Санкт-Петербурга замерзает в холодное время года.

На Черном море Россия сохранила за собой из наиболее важных портов только Новороссийск и Туапсе, возможности которых ограничены. Одесса, Ильичевск и другие порты, всегда игравшие значительную роль в морской торговле страны, остались за пределами России. Порты Рени и Измаил, которые раньше обеспечивали России доступ к Дунаю, а следовательно и к важному водному пути в Центральную Европу по каналу Дунай - Майн - Рейн, также оказались потерянными. Оставшиеся у России морские порты могут обеспечить не более 60 процентов перевалочной портовой работы. Положение усугубляется и линией Турции на введение ограничений свободы судоходства через черноморские проливы, особенно в отношении крупнотоннажных танкеров.

В результате Россия вынуждена прибегать к транзитным перевозкам через порты Прибалтийских государств и Украины. Стоимость транзита, решение связанных с ним организационных и других вопросов в значительной мере зависят от позиции этих государств.

Северные рубежи России из-за суровых природных условий и по другим причинам не могут компенсировать потери транспортно-коммуникационных возможностей на западе и на юге (хотя и нуждаются в серьезном развитии).

Таким образом, перед Россией встала задача предотвратить оттеснение ее от мировых

транспортных путей и перекрытие ряда ее важнейших коммуникаций.

Радикальные геополитические изменения привели к установлению очень жестких пределов любых возможных усилий со стороны России по использованию западного, южного и северного направлений мореходства.

В этих условиях для России особое значение приобретает дальневосточное направление, сохранение свободного выхода на пространства Тихого океана.

Россия, как никогда, заинтересована в более рациональной эксплуатации своих богатств и территорий. Территория российского Дальнего Востока превышает 6 млн. кв. километров. Береговая линия Японского и Охотского морей, принадлежащая России, превышает 4 тыс. километров. Наличие большого количества бухт позволяет обеспечить дальнейшее развитие портового хозяйства.

Восточные земли России, тяготеющие к Тихому океану, чрезвычайно богаты в природном отношении, но мало населены и недостаточно освоены.

Быстрое экономическое развитие Азиатско-Тихоокеанского региона делает его перспективным для сотрудничества. Связи со странами этого региона становятся все более интенсивными, что не исключает необходимости серьезной работы и на других направлениях - на Балтике, Черное море, Каспии, в Северном Ледовитом океане.

В целях устранения угрозы транспортной (а следовательно и экономической) изоляции России ФЦП "Мировой океан" должна быть направлена на:

экономически обоснованное и экологически допустимое развитие новых портовых систем на Балтийском и Черном морях и Кольском полуострове;

обеспечение свободы судоходства в черноморских проливах;

решение вопроса о создании интегрированного транспортного центра на Тихом океане.

9. Освоение и использование Арктики, изучение и исследование Антарктики

Арктика - это единая сложная региональная система, где переплетаются интересы России и других государств.

Интерес к Арктике обуславливается возможностью использования данного региона в транспортных целях; наличием запасов нефти, газа, других природных ресурсов, многие виды которых могут быть освоены уже в настоящее время; необходимостью проведения научных исследований природы региона, влияющей на состояние погоды и климата земного шара; обострением проблемы сохранения экологического равновесия.

Северный морской путь является важнейшей частью инфраструктуры экономического комплекса Крайнего Севера и связующим звеном между российским Дальним Востоком и западными районами страны, при этом он объединяет в единую транспортную сеть крупнейшие речные артерии Сибири. Для некоторых районов арктической зоны (Чукотка, острова арктических морей и ряд населенных пунктов побережья Красноярского края и Тюменской области) морской транспорт является единственным средством обеспечения массовых перевозок грузов.

Запасы минерального сырья на шельфе Севера России весьма значительны и сконцентрированы в уникальных по своим масштабам месторождениях. Такие ресурсы, как углеводороды, благородные, цветные и редкие металлы, ценные минералы и лес, являются определяющими в народно-хозяйственном балансе России. В современных условиях экономика страны не может обойтись без ряда полезных ископаемых, добываемых в районах Севера и его арктической зоны. Освоение природных ресурсов и развитие производительных сил в районах Севера (включая арктическую зону) являются важной частью экономической стратегии государства на длительный период.

Международные интересы России в Арктике заключаются в обеспечении благоприятных внешних условий для осуществления политических, экономических, социальных и других преобразований внутри страны. При этом необходимо подчеркнуть важность международного сотрудничества в решении экономических и юридических проблем в рамках создаваемого Арктического Совета, а

также Совета Баренцева моря и его рабочей группы по Северному морскому пути, Арктической инициативы, Стратегии защиты окружающей среды Арктики.

Антарктика, имеющая определяющее значение для формирования климатических процессов на Земле, является наименее изученным регионом. В настоящее время отсутствует оценка ее хозяйственного потенциала и последствий масштабного освоения. Следует при этом иметь в виду, что добыча минеральных ресурсов на материке и шельфе в настоящее время запрещена Протоколом об охране окружающей среды от 1991 года к Договору об Антарктике 1959 года. В связи с этим выбор путей экологически безопасного развития разрешенной рыбопромысловой, научной и туристской деятельности в регионе зачастую приходится делать в условиях отсутствия достоверной информации и, соответственно, достаточно большой неопределенности.

В отношении Антарктики, где в настоящее время работают национальные экспедиции многих государств (и их список будет расширяться впредь), не решены территориальные проблемы. Территориальные претензии государств в настоящее время заморожены. Нельзя, однако, исключать, что выявление значительных ресурсов в этом регионе и появление средств их экономически эффективного извлечения могут вызвать в будущем серьезные конфликты.

Учитывая народно-хозяйственное, политическое, международное, экологическое и социальное значение освоения Арктики и Антарктики Россией, а также военное значение Арктики, в ФЦП "Мировой океан" необходимо:

а) сформулировать:

принципы единой государственной политики в отношении Арктики как особого региона, имеющего долговременные, жизненно важные национальные интересы для России, затрагивающие многие стороны ее жизни;

требования к развитию энергетической базы для надежного обеспечения социального и экономического развития районов Арктики, включая расширение использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии;

задачи развития транспортно-технологической системы Северного морского пути;

б) определить:

меры по развитию и совершенствованию международного сотрудничества в районе Северного морского пути с учетом возрастающего интереса к его использованию со стороны зарубежных государств, в первую очередь для осуществления транзитных перевозок грузов между европейскими и азиатскими портами, а также меры по защите морской среды Арктики от загрязнения в процессе судоходства с учетом особой уязвимости природы Крайнего Севера;

меры по сохранению существующего статуса Антарктики, закрепленного в Договоре об Антарктике 1959 года, и обеспечению долгосрочных интересов дальнейшего присутствия и практической деятельности России в этом регионе.

10. Создание единой общегосударственной системы информации об обстановке в Мировом океане

В настоящее время информация по проблемам Мирового океана, являющаяся основой решения научно-технических, экономических, политических и военных задач, разбросана по различным ведомствам, результаты решения этих задач совместно не анализируются, взаимный обмен данными на регулярной основе не осуществляется.

В этих условиях целесообразно рассмотреть вопрос о создании в рамках ФЦП "Мировой океан" единой общегосударственной системы информации об обстановке в Мировом океане. Она должна быть основана на существующих системах информации Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства связи Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, Министерства транспорта Российской Федерации, Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды, Государственного комитета Российской Федерации по науке и технологиям, Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, Российской академии наук, Российского космического агентства с использованием современных информационных технологий.

Указанная система должна обеспечивать:

повышение эффективности управления деятельностью по изучению и использованию ресурсов Мирового океана и контроля за его состоянием;

предоставление оперативной информации пользователям для принятия решений и непосредственного осуществления того или иного рода деятельности;

создание банка данных нормативной документации и средств метрологического обеспечения;

развитие различных видов мониторинга в целях обеспечения освоения Мирового океана и осуществления морской деятельности;

предоставление обобщенной или специальной информации для решения разнообразных проблем, не требующих режима работы с данными в реальном масштабе времени;

обмен информацией между аналогичными системами в рамках международного сотрудничества.

Основными функциями указанной системы должны стать:

сбор, обработка, накопление и распространение данных и информации о Мировом океане;

долговременное гарантированное хранение информации и создание специализированных баз данных;

производство информационной продукции и обеспечение ею заинтересованных потребителей;

информационное сопровождение программ и проектов исследования и практического использования океанов и морей;

реализация функций центров данных в международных программах.

Единая общегосударственная система информации об обстановке в Мировом океане должна не подменять существующие информационные системы отраслей, связанных с проблемами Мирового океана, а обеспечивать их полноценное и эффективное использование, взаимодействие, доступ к информационным фондам с учетом соответствующего разграничения полномочий.

11. Гуманитарные вопросы

Масштабная реализация различных видов деятельности в Мировом океане создает ряд проблем, связанных с трудом и бытом как в океане, так и в прибрежных северных и восточных районах.

Работа в океане связана с пребыванием в длительных плаваниях, долговременных экспедициях в малообитаемых, высокоширотных и отдаленных районах, на морских платформах, с длительной изоляцией от привычного образа жизни и повышенным профессиональным риском.

В этих условиях ФЦП "Мировой океан" должна предусматривать:

решение задач охраны труда, здравоохранения и социальной защиты работников, связанных с морской деятельностью;

повышение престижа морских профессий;

создание условий для сокращения оттока рабочей силы из приморских регионов Севера и Дальнего Востока, а также привлечение специалистов из континентальных районов России и русскоязычного населения из стран, образовавшихся на территории бывшего СССР, определение оптимального уровня миграции рабочей силы, в том числе иностранной.

Учитывая первостепенное значение задачи обеспечения квалифицированными кадрами всех видов морской деятельности, включая научные исследования, ФЦП "Мировой океан" должна быть направлена на:

сохранение и восстановление кадрового потенциала, изменение структуры образования с

ориентацией на подготовку кадров для приоритетных видов морской деятельности по исследованию и использованию ресурсов и пространств Мирового океана;
разработку мер по совершенствованию системы финансирования образовательных учреждений, которая должна сочетать использование бюджетных и внебюджетных средств, а также средств, получаемых от коммерческой деятельности этих учреждений;
укрепление материально-технической базы, развитие производственной и социальной инфраструктуры морских и других образовательных учреждений.

Российский Север и тихоокеанское побережье - это обширные территории, обладающие уникальной флорой и фауной, многие виды которых имеются только в этих регионах. Здесь находятся ценнейшие исторические памятники духовной культуры различных народов, являющиеся свидетелями освоения этих регионов.

Вопросы сохранения и изучения историко-культурного наследия и природной среды, побережья и островов Северного Ледовитого океана, а также тихоокеанского побережья должны стать составной частью ФЦП "Мировой океан".

Для решения этих задач в ФЦП "Мировой океан" необходимо предусмотреть:

создание системы наблюдения за состоянием культурного и природного наследия районов Севера;
меры, обеспечивающие сохранность природы и культурных ценностей Севера.

Коренные малочисленные народы, проживающие на побережье арктических и тихоокеанских морей, из-за нерационального хозяйственного освоения земных и водных территорий, ухудшения экономической обстановки, отсутствия возможности использовать ресурсы Мирового океана, поставлены в ряде случаев в тяжелое положение.

В ФЦП "Мировой океан" необходимо определить такие конкретные меры решения проблем коренных малочисленных народов Севера, как:

защита их жизни и здоровья от разрушительного воздействия хозяйственной деятельности по освоению Мирового океана на основе минимизации уровня воздействия промышленного освоения океана на коренное население прибрежных регионов;
создание условий для сохранения этнических признаков малых народов с учетом специфики их жизнеобеспечения.

Учитывая мировой опыт, в ФЦП "Мировой океан" необходимо предусмотреть меры по развитию туризма в необжитых районах с девственной природой в северном и дальневосточном регионах страны. В этих целях:

разработать принципы формирования туристско-рекреационных зон в приморских регионах;
определить рекреационный потенциал районов и морей прибрежных регионов страны в целях развития внутреннего и международного туризма;
оценить допустимую экологическую нагрузку на эти регионы;
определить оптимальный уровень использования туристско-рекреационного потенциала северных территорий и морей.

V. Способы решения поставленных задач

Деятельность Российской Федерации, связанная с Мировым океаном, в настоящее время требует принятия мер по реализации ее национальных интересов в этой области. Реальное состояние экономики и хозяйственных реформ в стране позволяет осуществить лишь эволюционное развитие процессов обеспечения национальных и геополитических интересов России в Мировом океане. Государственная поддержка и рациональное использование научно-технического потенциала России в условиях рыночной экономики, концентрация материальных и финансовых средств на приоритетных направлениях морской деятельности позволят в рамках ФЦП "Мировой океан" проводить на качественно новом уровне работы по освоению, изучению и использованию Мирового океана.

В настоящее время по проблемам, прямо или косвенно связанным с Мировым океаном, находится в стадии разработки, разработано и принято к исполнению более 20 федеральных целевых программ. В подпрограммы ФЦП "Мировой океан" наряду с проектами, разработанными непосредственно в ее рамках, могут также включаться наиболее важные проекты из уже реализуемых федеральных целевых программ. На первоначальном этапе реализации ФЦП "Мировой океан" целесообразно выделить из упомянутых программ на конкурсной основе наиболее эффективные и, по возможности, быстрореализуемые проекты, которые непосредственно связаны с морской деятельностью и направлены на достижение конкретных целей в ближайшей перспективе.

В рамках каждой из подпрограмм определяются цели, достижение которых через систему специально разработанных мероприятий дает реальные результаты в конкретные сроки.

В ФЦП "Мировой океан" необходимо обеспечить увязку программных мероприятий и последовательность их проведения с объемами финансирования, а также согласованность и комплексность решения отраслевых и региональных задач. На ближайшие один-два года программные мероприятия и их финансовое обеспечение должны быть конкретизированы.

VI. Этапы выполнения ФЦП "Мировой океан"

Комплексное решение проблем использования, освоения и изучения акватории, ресурсов и прибрежных территорий Мирового океана является задачей чрезвычайной сложности. Она не может быть решена в течение ближайших лет и должна планироваться на длительную перспективу.

Реализовать ФЦП "Мировой океан" предполагается в несколько этапов. В условиях современной быстро меняющейся обстановки трудно рассчитывать на высокую степень надежности долгосрочных оценок и планов. Очевидно, что по результатам оценки эффективности выполнения работ на конкретных стадиях осуществления ФЦП "Мировой океан" в нее необходимо вносить корректировки, которые должны способствовать успешной ее реализации в целом. На каждом этапе с учетом ранее достигнутых результатов будут определяться очередные задачи и порядок их решения.

Срок действия ФЦП "Мировой океан", учитывая ее этапность, может быть неограничен. Основной целью начального этапа (1997 - 2002 годы) является приостановка процесса неуправляемого спада и стабилизация основных параметров, характеризующих деятельность России в Мировом океане.

Следующий этап может быть рассчитан на среднесрочную перспективу (2003 - 2007 годы) и должен предусматривать возможность корректировки ФЦП "Мировой океан" на основе анализа полученных результатов. Задачи этого этапа сводятся к созданию и наращиванию заделов в финансовой, правовой, политической, природоохранной, научно-технической и иных сферах морской деятельности России, позволяющих удовлетворять ее текущие нужды и обеспечивать долгосрочные интересы и потребности.

На последующем этапе в соответствии со стратегией внутреннего развития страны, ее положением на мировой арене и перспективными потребностями будет формироваться новая структура деятельности России в Мировом океане.

Срок реализации наиболее эффективных проектов ФЦП "Мировой океан", как правило, следует ограничить тремя-пятью годами.

Реализация ФЦП "Мировой океан" обеспечит России сохранение достойной позиции в мире, эффективное решение экономических проблем и будет способствовать обеспечению национальных интересов страны в Мировом океане.

VII. Социально-экономическая значимость ФЦП "Мировой океан"

Реализация ФЦП "Мировой океан" должна обеспечить повышение обороноспособности страны на морских рубежах, укрепить экономический и сырьевой потенциал страны, улучшить снабжение населения продуктами питания, его информированность и защиту от стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с процессами, происходящими в

Мировом океане.
