

Статья 16. названного Закона в редакции, действовавшей до 1 января 2005 года, содержала перечень льгот, которые предоставлялись реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий. Так, согласно части второй данной статьи реабилитированные лица, имеющие инвалидность или являющие

Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ перечень льгот из статьи 16 был исключен и одновременно установлено, что реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки на основании законов субъектов Российской Федерации, а расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки этих лиц являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

2.3. Как указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, предоставление реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, льгот (мер социальной поддержки) направлено на создание благоприятных условий для реализации прав и свобод названными категориями граждан, обеспечение их социальной защищенности; в совокупности с иными предусмотренными Законом Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" мерами они призваны способствовать возмещению причиненного в результате репрессий вреда (определения от 10 июля 2003 года N 282-О, от 5 июля 2005 года N 246-О, от 1 декабря 2005 года N 462-О и др.).

Возможность пользоваться льготами, перечисленными в статье 16 названного Закона в прежней редакции, - в силу характера и формы их предоставления - обеспечивалась только лицам, проживающим на территории Российской Федерации, что нашло отражение в пункте 1 утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года N 419 Положения о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (утратило силу в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 2005 года N 489), в котором прямо указывалось, что данная категория граждан имеет право на соответствующие льготы при условии их постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Передавая субъектам Российской Федерации полномочие по обеспечению реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, мерами социальной поддержки, при реализации которого субъекты Российской Федерации вправе заменять отдельные меры поддержки, предоставляемые в натуральной форме, на выплату денежной компенсации, федеральный законодатель не внес каких-либо изменений в круг лиц, пользующихся правом на получение мер социальной поддержки. Из этого следует, что при переходе к новой системе обеспечения граждан мерами социальной поддержки был сохранен прежний подход, в соответствии с которым меры социальной поддержки предоставляются реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, если они проживают на территории Российской Федерации; при этом, как и ранее, право на получение этих мер не ставится в зависимость от наличия российского гражданства.

2.4. Российская Федерация, приняв на себя обязательство по обеспечению жертвам политических репрессий посильной компенсации причиненного им ущерба, вправе избирать различные механизмы (способы и формы), посредством которых государством будет осуществляться возмещение вреда, вносить в них необходимые изменения, не допуская, однако, снижения ранее признанного

государством объема возмещения. При осуществлении соответствующего правового регулирования, в частности при установлении объема, способов и форм возмещения вреда тем из указанных лиц, кто не имеет гражданства Российской Федерации и на территории Российской Федерации не проживает, законодатель вправе - исходя в том числе из финансовых возможностей государства, других социально-экономических факторов, а также особенностей правового статуса данной категории лиц - определять, следует ли (а если следует, то в какой форме) предоставлять им меры социальной поддержки, которыми обеспечиваются реабилитированные лица, постоянно проживающие на территории Российской Федерации.

Различия в объеме прав и возможностей у реабилитированных лиц, являющихся иностранными гражданами, применительно к пользованию льготами (мерами социальной поддержки) в зависимости от того, где они проживают - на территории Российской Федерации или за ее пределами, не могут расцениваться как не имеющие объективного и разумного оправдания и правомерной цели и, следовательно, как нарушающие требования статьи 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, гарантирующей равенство всех перед законом и равенство прав и свобод человека и гражданина, а также ее статей 52 и 53, возлагающих на государство обязанность защищать права потерпевших от злоупотреблений властью.

2.5. Как следует из статей 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", гражданин вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение своих конституционных прав и свобод законом и такая жалоба признается допустимой, если оспариваемым законом, примененным или подлежащим применению в деле заявителя, затрагиваются конституционные права и свободы.

Поскольку положения статей 15 и 16 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права В.А.Митькина, его жалоба, по смыслу Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", не может быть признана допустимой и принята Конституционным Судом Российской Федерации к рассмотрению.

Разрешение же вопроса о предоставлении реабилитированным лицам, оставшимся в несовершеннолетнем возрасте без попечения одного или обоих родителей, репрессированных по политическим мотивам и впоследствии реабилитированных, права на получение единовременной денежной компенсации, установленной статьей 15 Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" для лиц, подвергшихся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения, а также вопроса о введении ежемесячной денежной выплаты для иностранных граждан из числа реабилитированных лиц, не имеющих возможности в связи с проживанием за пределами Российской Федерации пользоваться теми мерами социальной поддержки, которыми обеспечиваются реабилитированные лица, проживающие на территории Российской Федерации, относится к исключительной компетенции законодателя и в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации, как они определены в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", не входит.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

о п р е д е л и л:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Эстонской Республики Митькина Валентина Александровича, поскольку она отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.
2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и

обжалованию не подлежит.

3. Настоящее Определение подлежит опубликованию в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Председатель

Конституционного Суда

Российской Федерации В.Д.Зорькин

Судья-секретарь

Конституционного Суда

Российской Федерации Ю.М.Данилов

N 1031-О-О