

Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта

Приказ · № 237 · от 21.06.2022 · Министерство транспорта · Действует без изменений

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

МОСКВА

21 июня 2022 г. № 237

Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта

Зарегистрирован Минюстом России 7 октября 2022 г.

Регистрационный № 70426

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 "Об утверждении Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), пунктом 3 Правил разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2021 г. № 1537 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 38, ст. 6633), и пунктом 1 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 395 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 32, ст. 3342; 2019, № 1, ст. 10), приказываю:

1. Утвердить прилагаемые обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта.
2. Настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2023 г. и действует до 29 февраля 2028 г. включительно.

Министр В.Г.Савельев

Обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта

1. Настоящий документ устанавливает обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере железнодорожного транспорта, отнесенным к критически важным объектам в соответствии с критериями отнесения объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования всех форм собственности к критически важным объектам, утвержденными приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 мая 2021 г. № 169 1 (далее соответственно - требования, чрезвычайные ситуации, объекты).

1 Зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 18 июня 2021 г., регистрационный № 63929.

2. Требования предназначены для обязательного выполнения федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами независимо от организационно-правовой формы или индивидуальными предпринимателями, владеющими объектом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (далее - организации, эксплуатирующие объект).

3. Комплекс мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, руководителей и должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - уполномоченные работники), в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 (далее - Положение о подготовке) 2 ;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения 3 ;

2 Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 39, ст. 6062. В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 данный акт действует до 31 декабря 2026 г. включительно.

3 Подпункт "г" части первой статьи 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2013, № 52, ст. 6969).

2) для объектов регионального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

осуществление подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций должностных лиц организации, эксплуатирующей объект, и уполномоченных работников в порядке и сроки, установленные пунктами 4 и 6 Положения о подготовке;

разработку и утверждение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объекте, а также их уточнение;

создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях и проведение комплексных обследований готовности локальных систем оповещения.

4. Комплекс мер по снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект 4, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 5 об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах федерального уровня до органов повседневного управления единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, регионального и муниципального уровней 6;

4 Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2005, № 23, ст. 2269).

5 Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121).

6 Пункт 4 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2020, № 26, ст. 3999).

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект 7, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 8 об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах регионального уровня до органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и муниципального уровней;

7 Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

8 Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект 9, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва материальных ресурсов, исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации;

создание организацией, эксплуатирующей объект, необходимого резерва финансовых ресурсов в порядке, установленном актом организации, эксплуатирующей объект, определяющим вопросы создания, хранения, использования и восполнения указанного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

издание организацией, эксплуатирующей объект, акта, определяющего порядок и способы оповещения работников и иных лиц, находящихся на территории объекта, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, о порядке действий и обеспечении их эвакуации в безопасный район или заключение соглашения с органами управления и организациями территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 10 об информационном обмене, а также регламента информационного обмена, определяющего порядок доведения информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на объектах муниципального уровня до органов повседневного управления единой государственной

системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня.

9 Абзац шестой пункта 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 .

10 Пункт 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 .

5. Комплекс мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций 11 ;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации;

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций 12 ;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций 13 ;

определение порядка проведения мероприятий по эвакуации работников, эксплуатирующих объекты, и иных граждан из зоны чрезвычайной ситуации и проведение указанных эвакуационных мероприятий;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению сил и средств, привлекаемых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объекте в зоне чрезвычайной ситуации.

11 Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 2, ст. 121; 2020, № 2 ст. 180).

12 Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 .

13 Пункт 16 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 .

6. Комплекс мер по обеспечению устойчивости функционирования организаций, эксплуатирующих объекты, и жизнедеятельности работников этих организаций в чрезвычайных ситуациях включает:

1) для объектов федерального уровня значимости:

создание в организации, эксплуатирующей объект, комиссии по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях (далее - комиссия) 14 , и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект;

14 Подпункт 5.1 пункта 5 ГОСТ Р 22.2.12-2020 "Национальный стандарт Российской Федерации. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения", введенного в действие приказом Госстандарта от 11 сентября 2020 г. № 645-ст (М., "Стандартинформ", 2020).

2) для объектов регионального уровня значимости:

создание комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект;

3) для объектов муниципального уровня значимости:

создание комиссии и организация ее работы по проведению исследований по оценке уязвимости организации, эксплуатирующей объект, для исключения и снижения потерь среди работников и материальных средств, а также оценки готовности организации к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организации, на основании акта организации, эксплуатирующей объект.

7. Оценка готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - оценка готовности) и достаточности мер, выполняемых по обеспечению устойчивости функционирования объектов и жизнедеятельности работников организаций, эксплуатирующих объекты, осуществляется комиссией (далее - комиссия), создаваемой в соответствии с пунктами 6 и 11 требований.

8. Комиссионная оценка осуществляется:

а) в соответствии с планом организации, эксплуатирующей объект, по оценке готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план по оценке готовности) с периодичностью:

не реже одного раза в год - в отношении организаций, эксплуатирующих объекты федерального уровня значимости;

не реже одного раза в 3 года - в отношении организаций, эксплуатирующих объекты регионального уровня значимости;

не реже одного раза в 5 лет - в отношении организаций, эксплуатирующих объекты муниципального уровня значимости;

б) внепланово - при поступлении в организацию, эксплуатирующую объект, информации от органа, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций 15 , о неготовности владельцев инфраструктуры,

являющихся правообладателями объектов любой категории значимости, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

15 Пункт 3 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5400).

9. План по оценке готовности и изменения в него утверждаются организацией, эксплуатирующей объект.

Актуализация плана осуществляется один раз в пять лет.

В плане по оценке готовности указываются:

перечень объектов, правообладателем которых является организация, эксплуатирующая объект; сроки проведения комиссионной оценки;

должности, фамилии, имена и отчества (при наличии) работников, ответственных за организацию комиссионной оценки.

10. Комиссионная оценка, предусмотренная пунктом 8 требований, проводится на основании акта организации, эксплуатирующей объект, издаваемого не позднее, чем за 20 календарных дней до дня начала комиссионной оценки.

11. В акте организации, эксплуатирующей объект, о проведении комиссионной оценки указываются: основание для проведения комиссионной оценки;

решение о создании комиссии и ее составе;

задачи комиссии;

полное наименование организации, в отношении которой планируется

проведение комиссионной оценки;

срок проведения комиссионной оценки;

вопросы организации работы комиссии.

Акт организации, эксплуатирующей объект, о проведении комиссионной оценки доводится до заинтересованных лиц организации, эксплуатирующей объект, поименованных в указанном акте организации, эксплуатирующей объект, в срок не позднее, чем за 15 календарных дней до дня начала комиссионной оценки.

12. Критериями оценки достаточности мер, предусмотренных пунктами 3 - 5 требований, являются: выполнение комплекса мер, указанных в пунктах 3 - 5 требований; невыполнение комплекса мер, указанных в пунктах 3 - 5 требований.

13. Результаты комиссионной оценки оформляются актом оценки готовности организаций, эксплуатирующих объекты, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, форма которого утверждается актом организации, эксплуатирующей объект (далее - акт).

В акте отражается результат комиссионной оценки готовности или неготовности организации, эксплуатирующей объект, к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Акт составляется в срок не более 2 рабочих дней после дня проведения комиссионной оценки в одном экземпляре, подписывается всеми членами комиссии и утверждается руководителем организации, эксплуатирующей объект. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, подписывают акт, при этом их особое мнение приобщается к акту.

Акт хранится в организации, эксплуатирующей объект.

В срок не более 3 рабочих дней после дня подписания акта комиссией формируются выводы, содержащие показатели достаточности мер, выполненных организацией, эксплуатирующей объект.