

Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину, к Правительству Российской Федерации"

Постановление · № 2400-ІІ ГД · от 16.04.1998 · Государственная Дума · Действует без изменений

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Об обращении Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации**

"К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину, к Правительству Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину, к Правительству Российской Федерации".
2. Направить указанное Обращение Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину, в Правительство Российской Федерации.
3. Направить настоящее Постановление и указанное Обращение для опубликования в "Российской газете".
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации Г.Н.Селезнев

Москва

16 апреля 1998 года

№ 2400-ІІ ГД

ОБРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К Президенту Российской Федерации Б.Н.Ельцину, к Правительству Российской Федерации
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации разделяет озабоченность
Президента Российской Федерации крайне низким уровнем социальной защиты студентов,
высказанную им в радиообращении от 30 января 1998 года. Радует, что в указанном
радиообращении Президент Российской Федерации как глава государства твердо пообещал
выполнять обязательства государства перед студентами.

Общеизвестно, что студенты, в том числе студенты государственных и муниципальных
образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, являются одной
из наиболее социально незащищенных категорий граждан Российской Федерации. Голодные
обмороки студентов стали, к сожалению, обычным явлением.

В связи с вышеизложенным Государственная Дума совместно с Советом Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации и Президентом Российской Федерации принимает радикальные
меры законодательного характера, направленные на усиление социальной защиты студентов.

Серьезным шагом в этом направлении стало принятие Федерального закона от 22 августа 1996 года
№ 125-ФЗ "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и Федерального закона от 1
августа 1996 года № 107-ФЗ "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в
государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального
профессионального и среднего профессионального образования". Этими федеральными законами
было, в частности, поручено Правительству Российской Федерации привести свои правовые акты в
соответствие с указанными федеральными законами.

Однако никакие законы не приведут к результату, которого законодатель намеревался достичь,

если не обеспечено их исполнение. Поэтому Конституция Российской Федерации и Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации" обязывают Правительство Российской Федерации организовать и обеспечить исполнение законов. К сожалению, данную обязанность, предусмотренную статьей 114 (часть 1, пункт "ж") Конституции Российской Федерации, Правительство Российской Федерации часто не выполняет. Это в полной мере можно отнести к Федеральному закону "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и Федеральному закону "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования".

Правительство Российской Федерации до сих пор не привело свои правовые акты в соответствие с указанными федеральными законами. До настоящего времени действуют и применяются Положение о стипендиальном обеспечении и других формах социальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 года N 741, и постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 1992 года N 33 "О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи". Ряд положений данных правовых актов Правительства Российской Федерации противоречат указанным федеральным законам.

Пунктом 3 статьи 16 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" Правительству Российской Федерации предоставлено право устанавливать порядок назначения и выплаты стипендий студентам государственных и муниципальных высших учебных заведений, обучающимся по очной форме обучения и получающим образование за счет средств соответствующего бюджета. При этом размер стипендий и круг лиц, которым они назначаются и выплачиваются, а также размер доплаты на питание студентов установлены пунктом 3 статьи 16 данного Федерального закона.

Федеральным законом "О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования" установлен, в частности, размер компенсационных выплат на питание обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях среднего профессионального образования. Данный Федеральный закон не предоставил Правительству Российской Федерации каких-либо полномочий.

Однако Положение о стипендиальном обеспечении и других формах социальной поддержки студентов государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 1996 года N 741, и постановление Правительства Российской Федерации от 18 января 1992 года N 33 "О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи" противоречат указанным федеральным законам, поскольку предоставляют федеральным органам исполнительной власти и ученому совету (совету) образовательного учреждения право самим определять размер и порядок назначения стипендий студентам, определяют круг лиц, которым назначается и выплачивается стипендия, а также устанавливают размер компенсационных выплат и доплат на питание студентов и обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования. Таким образом, Правительство Российской Федерации вышло за пределы полномочий, предоставленных ему статьей 115 (часть 1) Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" и указанными федеральными законами. К сожалению, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования применяют, как правило, только данные правовые акты Правительства Российской Федерации, а не положения указанных федеральных законов,

направленные на усиление социальной защиты студентов.

Считая такое положение недопустимым, Государственная Дума предлагает Правительству Российской Федерации:

в течение месяца отменить постановления Правительства Российской Федерации от 18 января 1992 года N 33 и от 24 июня 1996 года N 741, как принятые с нарушением его, установленной Конституцией Российской Федерации, компетенции;

в течение месяца принять правовые акты, предусмотренные пунктом 3 статьи 16 Федерального закона "О высшем и послевузовском профессиональном образовании".

Государственная Дума просит Президента Российской Федерации использовать согласительные процедуры для разрешения спора о компетенции Правительства Российской Федерации.

Москва

16 апреля 1998 года
